目 录

概 述

一 ……（1）
二 ……（2）
三 ……（3）
四 ……（5）
五 ……（6）

大事记

1989 年……（11）
1990 年……（11）
1991 年……（12）
1992 年……（13）
1993 年……（14）
1994 年……（16）
1995 年……（17）
1996 年……（19）
1997 年……（21）
1998 年……（23）
1999 年……（26）
2000 年……（27）
2001 年……（29）
2002 年……（31）
2003 年……（32）
2004 年……（34）
2005 年……（36）

第一编 建置人口

第一章 区域建置 ……（41）
第一节 地理位置 ……（41）
第二节 置县沿革 ……（41）
第三节 行政区划 ……（42）
第四节 乡镇概况 ……（46）
第五节 自然村堡 ……（62）
第二章 人口生育 ……（67）
第一节 人口规模 ……（67）
第二节 人口构成 ……（71）
第三节 姓氏 ……（74）
第四节 人口变动 ……（75）
第五节 人口管理 ……（77）
第六节 婚姻家庭 ……（78）

第二编　自然地理

第一章　地质 ……(83)
第一节　构造发展 ……(83)
第二节　地层 ……(84)
第二章　地貌 ……(86)
第一节　低山丘陵 ……(86)
第二节　黄土台塬 ……(88)
第三节　沟壑峪道 ……(90)
第四节　川道河谷 ……(90)
第三章　气候 ……(92)
第一节　气候特征 ……(92)
第二节　光照 ……(93)
第三节　气温 ……(94)
第四节　降水 ……(96)
第五节　湿度气压 ……(97)
第六节　风 ……(97)
第七节　能见度及视程障碍现象 ……(98)
第八节　物候 ……(98)
第四章　水文 ……(105)
第一节　地表水 ……(105)
第二节　地下水 ……(105)
第三节　水质 ……(107)
第四节　“380”岩溶水 ……(108)
第五章　土壤 ……(109)
第一节　淤土 ……(109)
第二节　垆土 ……(110)
第三节　黄土性土 ……(111)
第四节　其他土壤 ……(112)
第五节　土壤养分 ……(115)
第六章　自然资源 ……(116)
第一节　土地资源 ……(116)
第二节　矿产资源 ……(117)
第三节　植物资源 ……(118)
第四节　动物资源 ……(120)
第五节　药材资源 ……(121)
第七章　自然灾害 ……(124)
第一节　气象灾害 ……(124)
第二节　地质灾害 ……(129)

第三编　农　业

第一章　农业和农村政策 ……(133)
第一节　机构设置 ……(133)
第二节　土地承包政策 ……(133)
第三节　减轻农民负担 ……(134)
第四节　落实中央“一号文件” ……(136)
第五节　粮食直补 ……(137)
第二章　种植业 ……(141)
第一节　作物种类及其分布 …(141)
第二节　作物面积及其效益 …(141)
第三节　种植业变革 ……(144)
第四节　农业科技 ……(147)
第五节　设施农业 ……(149)
第六节　订单农业 ……(150)
第七节　病虫害防治 ……(150)
第八节　农业行政执法 ……(151)
第三章　养殖业 ……(153)
第一节　机构设置 ……(153)
第二节　畜禽养殖 ……(153)
第三节　水产养殖 ……(156)
第四节　其他养殖 ……(157)
第五节　良种繁育 ……(158)
第六节　畜禽防疫 ……(159)
第七节　养殖模式 ……(161)

第八节　畜禽产品 ……（161）
第九节　关中奶山羊 ……（162）
第十节　饲料饲草 ……（162）
第四章　林业 ……（164）
第一节　种类与分布 ……（164）
第二节　苗木培育 ……（167）
第三节　植树造林 ……（168）
第四节　林木管理 ……（170）
第五节　林业技术推广 ……（170）
第六节　林木病虫防治 ……（171）
第七节　退耕还林 ……（172）
第八节　天然林资源保护工程 ……（173）
第九节　花卉苗圃 ……（173）
第十节　林政执法 ……（175）
第十一节　森林防火 ……（176）
第十二节　山川秀美工程 ……（176）
第十三节　林业机构 ……（176）
第五章　果业 ……（178）
第一节　机构设置 ……（178）
第二节　苹果栽植 ……（178）
第三节　酥梨栽植 ……（179）
第四节　柿树栽植 ……（179）
第五节　杂果栽植 ……（180）
第六节　优果工程 ……（181）
第六章　农业产业化 ……（182）
第一节　基地建设 ……（182）
第二节　鲜果贮藏 ……（183）
第三节　名优产品 ……（183）
第四节　产品与销售 ……（184）
第五节　协会组织 ……（185）
第七章　水利 ……（186）
第一节　水利规划 ……（186）
第二节　水资源管理 ……（187）
第三节　农田基建 ……（188）
第四节　水土保持 ……（189）
第五节　农田灌溉 ……（191）
第六节　防汛抗旱 ……（193）
第七节　水利工程 ……（194）
第八节　抽黄工程 ……（195）
第九节　城乡供水 ……（197）
第十节　管理机构 ……（199）
第八章　农业机械 ……（202）
第一节　机构变革 ……（202）
第二节　农机应用 ……（202）
第三节　服务体系 ……（203）
第四节　科技推广 ……（204）
第五节　农机管理与监理 ……（204）
第九章　农业开发 ……（206）
第一节　机构设置 ……（206）
第二节　农业综合开发 ……（206）
第三节　农业劳动力开发 ……（207）
第四节　扶贫开发 ……（207）
第五节　以工代赈 ……（209）

第四编　工　业

第一章　工业结构 ……（213）
第一节　机构设置 ……（213）
第二节　产业结构 ……（213）
第三节　工业生产 ……（215）
第四节　规模效益 ……（217）
第二章　工业企业 ……（219）
第一节　建材工业 ……（219）
第二节　冶金炼焦工业 ……（220）
第三节　化工工业 ……（221）
第四节　食品工业 ……（221）
第五节　机械工业 ……（223）
第六节　烟花爆竹 ……（224）
第三章　企业管理 ……（226）
第一节　国有企业 ……（226）
第二节　乡镇企业与非公有制企业 ……（228）

第三节　安全生产 ……(228)
第四章　工业科技 ……(231)
第一节　技术项目开发 ……(231)
第二节　技术改造与引进 ……(231)
第三节　技术协作 ……(234)
第五章　电力供应 ……(236)
第一节　电力机构 ……(236)
第二节　工农业及生活用电 …(237)
第三节　用电管理 ……(238)
第四节　电力设施 ……(238)
第五节　电网改造 ……(238)

第五编　商贸服务业

第一章　集市贸易 ……(243)
第一节　传统贸易 ……(243)
第二节　商品门类 ……(243)
第三节　市场建设 ……(245)
第四节　商业网点 ……(246)
第二章　国有商业 ……(247)
第一节　机构设置 ……(247)
第二节　商业网点 ……(247)
第三节　商品销售 ……(247)
第四节　商业企业 ……(248)
第三章　供销商业 ……(251)
第一节　体制改革 ……(251)
第二节　民主管理 ……(252)
第三节　社员股金 ……(254)
第四节　供销业务 ……(255)
第五节　供销企业 ……(257)
第四章　私营商业 ……(259)
第一节　行业种类与管理 ……(259)
第二节　区域分布 ……(259)
第三节　商业经营 ……(260)
第五章　国家专卖 ……(265)
第一节　食盐 ……(265)
第二节　烟草 ……(267)
第六章　粮油商业 ……(271)
第一节　体制改革 ……(271)
第二节　粮油收购 ……(272)
第三节　供应销售 ……(273)
第四节　仓储管理 ……(273)
第五节　经营管理 ……(274)
第六节　粮油企业 ……(275)
第七章　物资贸易 ……(277)
第一节　体制改革 ……(277)
第二节　物资企业 ……(277)
第三节　物资经营 ……(278)
第八章　涉外贸易 ……(279)
第一节　机构设置 ……(279)
第二节　外贸产品 ……(279)

第六编　城乡建设

第一章　城乡规划 ……(283)
第一节　管理机构 ……(283)
第二节　城区规划 ……(283)
第三节　村镇规划 ……(284)
第二章　县城建设 ……(285)
第一节　街道路网 ……(285)
第二节　供水排水 ……(286)
第三节　供电供气 ……(287)
第三章　市政管理 ……(288)
第一节　管理机构 ……(288)
第二节　执法监察 ……(288)
第三节　环卫管理 ……(289)

第四章 环境保护 ……（290）
第一节 环保现状 ……（290）
第二节 环境治理 ……（291）
第五章 村镇建设 ……（295）
第一节 建制镇建设 ……（295）
第二节 乡村建设 ……（295）
第六章 房地产管理 ……（297）
第一节 公房管理 ……（297）
第二节 房地产开发 ……（297）
第三节 房地产交易 ……（298）
第四节 房产制度改革 ……（298）
第七章 建筑业 ……（299）
第一节 建筑设计 ……（299）
第二节 工程招标 ……（299）
第三节 工程监理 ……（299）
第四节 质量监督 ……（300）
第五节 建筑市场管理 ……（300）
第六节 建筑队伍 ……（300）
第七节 主要建筑简介 ……（302）

第七编 交通邮电

第一章 公路 ……（305）
第一节 公路线路 ……（305）
第二节 公路管护与运输 ……（307）
第三节 城市客运 ……（309）
第四节 规费征收 ……（310）
第二章 铁路 ……（311）
第一节 过境铁路 ……（311）
第二节 境内车站 ……（311）
第三节 铁路运输 ……（312）
第三章 邮政 ……（314）
第一节 体制改革 ……（314）
第二节 邮政局所 ……（314）
第三节 邮政业务 ……（315）
第四章 电信 ……（317）
第一节 体制改革 ……（317）
第二节 设施建设 ……（317）
第三节 电信业务 ……（318）
第四节 有线通信 ……（319）
第五节 无线通信 ……（320）
第六节 信息网络 ……（321）

第八编 财税金融保险

第一章 财政 ……（325）
第一节 机构设置 ……（325）
第二节 管理体制 ……（325）
第三节 财政收入 ……（328）
第四节 财政支出 ……（331）
第五节 预算外资金管理 ……（332）
第六节 农税 ……（334）
第七节 乡镇财政 ……（338）
第八节 会计管理 ……（341）
第九节 政府采购 ……（341）
第十节 社会保障费管理 ……（343）
第十一节 国有资产管理 ……（344）
第十二节 财税监督 ……（346）
第二章 税务 ……（348）
第一节 国税 ……（348）
第二节 地税 ……（350）
第三章 金融 ……（357）
第一节 中国人民银行富平县支行 ……（357）
第二节 中国工商银行富平县

支行 ……(360)
第三节　中国农业银行富平县支行 ……(363)
第四节　中国建设银行富平县支行 ……(369)
第五节　中国农业发展银行富平县支行 ……(371)
第六节　农村信用合作联社 …(373)
第七节　基金会 ……(376)
第四章　保险 ……(378)
第一节　中国人民财产保险股份有限公司富平支公司 ……(378)
第二节　中国人寿保险股份有限公司富平支公司 ……(380)
第三节　中国太平洋财产保险股份有限公司富平营销部 ……(381)

第九编　经济管理

第一章　计划 ……(385)
第一节　机构与管理 ……(385)
第二节　计划编制 ……(385)
第三节　计划执行 ……(387)
第四节　政务大厅 ……(389)
第五节　项目建设 ……(389)
第二章　统计 ……(394)
第一节　机构与管理 ……(394)
第二节　统计调查与分析 ……(395)
第三节　统计服务与监督 ……(399)
第三章　审计 ……(400)
第一节　机构设置 ……(400)
第二节　预决算审计 ……(400)
第三节　经济责任审计 ……(400)
第四节　行政事业审计 ……(401)
第五节　财政金融审计 ……(402)
第六节　固定资产投资审计 …(403)
第七节　农业和资源环保审计 ……(404)
第八节　国有企业审计 ……(405)
第九节　委托审计 ……(406)
第十节　社会审计 ……(406)
第四章　工商行政管理 ……(408)
第一节　机构设置 ……(408)
第二节　企业登记管理 ……(408)
第三节　市场管理 ……(409)
第四节　个体工商业管理 ……(411)
第五节　经营监督 ……(411)
第五章　物价管理 ……(413)
第一节　机构设置 ……(413)
第二节　价格水平 ……(413)
第三节　收费管理 ……(414)
第四节　价格监督 ……(414)
第六章　质量技术监督 ……(416)
第一节　机构设置 ……(416)
第二节　法规宣传 ……(416)
第三节　计量管理 ……(416)
第四节　标准化管理 ……(417)
第五节　质量管理 ……(417)
第六节　质量监督 ……(418)
第七节　纤维检验 ……(419)
第八节　安全监察 ……(419)
第七章　国土及矿产资源管理 …(420)
第一节　管理机构 ……(420)
第二节　地籍地政管理 ……(420)
第三节　地权管理 ……(421)
第四节　土地规划 ……(421)
第五节　土地保护 ……(424)

第六节 土地开发复垦 ……（425）
第七节 土地征用 ……（426）
第八节 土地使用制度改革 …（426）
第九节 矿产资源管理 ……（427）
第十节 执法监察 ……（427）

第十编 政 党

第一章 中国共产党富平县委员会 ……（431）
第一节 机构设置 ……（431）
第二节 重大决策与实施 ……（432）
第三节 县党代会简介 ……（437）
第四节 纪律检查 ……（438）
第五节 政法工作 ……（439）
第六节 组织建设 ……（442）
第七节 宣传教育 ……（449）
第八节 统一战线工作 ……（451）
第九节 农村工作 ……（452）
第十节 党校培训 ……（452）
第十一节 机关党建工作 ……（453）
第二章 民主党派 ……（454）
第一节 中国国民党革命委员会富平县支部 …（454）
第二节 中国民主同盟会富平县总支 ……（455）
第三节 中国民主建国会富平县总支 ……（456）
第四节 中国民主促进会富平县总支 ……（457）

第十一编 政协群团

第一章 政协富平县委员会 ……（463）
第一节 机构设置 ……（463）
第二节 县人民政治协商会议简介 ……（464）
第三节 参政议政 ……（466）
第二章 群众团体 ……（468）
第一节 工会 ……（468）
第二节 共青团 ……（469）
第三节 妇联 ……（470）
第四节 残疾人联合会 ……（471）
第五节 工商业联合会 ……（472）
第六节 关心下一代工作委员会 ……（473）

第十二编 政 权

第一章 富平县人民代表大会常务委员会 ……（477）
第一节 机构设置 ……（477）
第二节 重要活动 ……（478）
第三节 法律监督 ……（478）
第四节 代表议案 ……（479）
第五节 县人民代表大会简介 ……（479）
第六节 乡镇人民代表大会 ……（481）
第二章 富平县人民政府 ……（482）
第一节 机构设置 ……（482）
第二节 政务纪略 ……（485）
第三节 重大工程 ……（493）
第四节 行政执法监督 ……（495）
第五节 政务督查 ……（496）

第六节　信访 ……(497)
第三章　富平县人民法院 ……(498)
第一节　机构设置 ……(498)
第二节　审判制度 ……(498)
第三节　刑事审判 ……(499)
第四节　民事审判 ……(499)
第五节　经济审判 ……(500)
第六节　行政审判 ……(500)
第七节　案件执行 ……(501)
第八节　审判监督 ……(502)
第四章　富平县人民检察院 ……(503)
第一节　机构设置 ……(503)
第二节　查办和预防职务犯罪 ……(504)
第三节　刑事检察 ……(505)
第四节　诉讼监督 ……(505)
第五节　队伍建设 ……(506)

第十三编　政　务

第一章　民政 ……(511)
第一节　机构设置 ……(511)
第二节　民主建政 ……(511)
第三节　社会救济 ……(512)
第四节　社会福利 ……(513)
第五节　社会捐助 ……(513)
第六节　抢险救灾 ……(513)
第七节　拥军优属 ……(515)
第八节　优抚安置 ……(515)
第九节　婚姻登记 ……(517)
第十节　殡葬管理 ……(517)
第十一节　民间组织与社会团体 ……(518)
第十二节　收养登记 ……(521)
第十三节　收容遣送 ……(521)
第十四节　移民管理 ……(522)
第十五节　侨务工作 ……(522)
第十六节　宗教事务 ……(523)
第十七节　老龄工作 ……(523)
第十八节　边界勘定 ……(524)
第十九节　老区工作 ……(524)
第二十节　福利彩票 ……(526)
第二十一节　地名管理 ……(527)
第二章　人事 ……(531)
第一节　机构设置 ……(531)
第二节　公务员管理 ……(531)
第三节　工资福利管理 ……(531)
第四节　科技人才管理 ……(532)
第五节　专业技术人员管理 …(533)
第六节　军转干部安置 ……(533)
第七节　大中专毕业生安置 …(534)
第八节　人才交流 ……(535)
第九节　机构编制管理 ……(536)
第十节　职称评审 ……(548)
第十一节　人事档案管理 ……(549)
第十二节　退休职工管理 ……(549)
第三章　劳动管理 ……(551)
第一节　管理机构 ……(551)
第二节　职业培训 ……(551)
第三节　劳动仲裁 ……(552)
第四节　劳动力市场管理 ……(552)
第五节　劳动就业 ……(552)
第六节　劳务输出 ……(553)
第七节　劳动监察 ……(554)
第四章　社会保障 ……(555)
第一节　管理机构 ……(555)
第二节　失业保险 ……(555)
第三节　医疗保险 ……(556)
第四节　养老保险 ……(558)
第五节　城乡低保 ……(559)
第五章　公安 ……(561)
第一节　机构设置 ……(561)

第二节 治安管理 ……（561）
第三节 打击刑事犯罪 ……（562）
第四节 打击经济犯罪 ……（564）
第五节 户政管理 ……（565）
第六节 道路交通管理 ……（566）
第七节 消防管理 ……（567）
第八节 监所管理 ……（569）
第九节 出入境管理 ……（570）
第十节 110 指挥中心……（571）
第十一节 警务督察 ……（573）
第十二节 查处邪教组织 ……（573）
第十三节 收容审查 ……（573）
第十四节 文物稽查 ……（574）
第十五节 派出所管理 ……（575）
第十六节 禁毒工作 ……（576）
第十七节 安全保卫 ……（577）
第十八节 计算机安全监察 …（578）
第十九节 典型案例 ……（578）
第六章 司法 ……（581）
第一节 机构设置 ……（581）
第二节 普法宣传 ……（581）
第三节 律师事务 ……（582）
第四节 公证事务 ……（582）
第五节 人民调解 ……（583）
第六节 法律服务 ……（585）
第七节 依法治理 ……（585）

第十四编 军 事

第一章 机构设置及驻军 ……（589）
第一节 县人民武装部 ……（589）
第二节 基层人民武装部 ……（590）
第三节 驻军 ……（590）
第二章 兵役工作 ……（592）
第一节 兵役机构及制度 ……（592）
第二节 兵役登记 ……（592）
第三节 兵员征集 ……（593）
第四节 预备役建设 ……（593）
第三章 民兵建设 ……（595）
第一节 民兵组织 ……（595）
第二节 民兵训练 ……（596）
第三节 基地建设 ……（598）
第四节 政治教育 ……（598）
第五节 民兵活动 ……（598）
第四章 双拥活动 ……（600）
第一节 拥军支前 ……（600）
第二节 军民共建 ……（600）
第三节 扶贫帮困 ……（601）
第五章 人民防空 ……（602）
第一节 防空机构 ……（602）
第二节 防空设施 ……（602）
第三节 防空教育 ……（602）
第四节 防空队伍 ……（603）
第六章 国防动员 ……（604）
第一节 机构设置 ……（604）
第二节 国防教育 ……（604）
第三节 国防动员潜力 ……（605）

第十五编 教育科技

第一章 教育 ……（609）
第一节 机构设置 ……（609）
第二节 教育改革 ……（609）
第三节 幼儿教育 ……（611）
第四节 基础教育 ……（613）
第五节 招生考试 ……（626）
第六节 职业教育 ……（627）
第七节 成人教育 ……（627）
第八节 民办教育 ……（628）
第九节 教学研究 ……（629）

第十节　教师队伍 …… (631)
第十一节　教育经费与教学设施 …… (633)
第十二节　勤工俭学 …… (634)
第十三节　教育督导 …… (636)
第十四节　教育援助与希望工程 …… (636)
第十五节　重点学校 …… (636)
第二章　科技 …… (641)
第一节　机构设置 …… (641)
第二节　科技队伍 …… (641)
第三节　科普宣传 …… (642)
第四节　科技培训与推广 …… (642)
第五节　科技成果 …… (643)

第十六编　文化广电档案

第一章　文化 …… (647)
第一节　文化机构 …… (647)
第二节　群众文化 …… (648)
第三节　文学创作 …… (650)
第四节　艺术创作 …… (650)
第五节　戏剧艺术 …… (653)
第六节　文艺团体 …… (655)
第七节　文化协会 …… (656)
第八节　电影发行放映 …… (657)
第九节　图书发行 …… (657)
第十节　馆藏图书 …… (658)
第十一节　文化市场管理 …… (659)
第二章　广播电视 …… (660)
第一节　行政机构 …… (660)
第二节　设施建设 …… (661)
第三节　广播宣传 …… (663)
第四节　电视宣传 …… (664)
第五节　广播电视网络 …… (666)
第三章　档案 …… (668)
第一节　机构设置 …… (668)
第二节　档案管理与利用 …… (668)
第三节　馆藏档案 …… (669)
第四节　基层档案 …… (673)
第五节　档案执法 …… (673)
第四章　史志编纂 …… (674)
第一节　方志编纂 …… (674)
第二节　党史征编 …… (675)
第三节　组织史征编 …… (675)
第四节　文史征编 …… (675)

第十七编　文物旅游

第一章　文物 …… (679)
第一节　文物保护 …… (679)
第二节　发掘保护 …… (696)
第三节　馆藏文物 …… (698)
第四节　石刻选载 …… (700)
第二章　旅游 …… (707)
第一节　旅游产业 …… (707)
第二节　设施建设 …… (707)
第三节　景点简介 …… (707)

第十八编　卫生体育

第一章　卫生 …… (711)
第一节　卫生机构 …… (711)
第二节　医疗网络 …… (711)
第三节　医疗设施 …… (716)

第四节 医疗技术 ……（716）
第五节 医疗队伍 ……（717）
第六节 卫生防疫 ……（718）
第七节 计划生育 ……（720）
第八节 妇幼保健 ……（726）
第九节 农村合作医疗 ……（727）
第十节 爱国卫生 ……（727）
第十一节 药政药监 ……（728）
第十二节 卫生监督 ……（728）
第十三节 地方病防治 ……（732）
第十四节 医学团体 ……（733）
第十五节 血液监管 ……（733）
第二章 体育 ……（734）
第一节 体制管理 ……（734）
第二节 体育设施 ……（735）
第三节 体育活动 ……（736）
第四节 人才培养 ……（738）
第五节 体育竞赛 ……（738）
第六节 体育产业 ……（742）

第十九编 民族宗教风俗

第一章 民族 ……（745）
第一节 普查 ……（745）
第二节 分布 ……（745）
第三节 谱牒 ……（747）
第二章 宗教 ……（749）
第一节 天主教 ……（749）
第二节 基督教 ……（749）
第三节 伊斯兰教 ……（750）
第三章 风俗 ……（752）
第一节 生活习俗 ……（752）
第二节 岁时习俗 ……（756）
第三节 礼仪习俗 ……（758）
第四章 社会新风 ……（763）
第一节 文明教育 ……（763）
第二节 文明创建 ……（764）
第三节 扶贫帮困 ……（765）
第五章 方言拾零 ……（767）
第一节 土语 ……（767）
第二节 谚语 ……（783）
第三节 俚语 ……（784）
第四节 歇后语 ……（789）

第二十编 人民生活

第一章 收入 ……（795）
第一节 农村居民收入 ……（795）
第二节 城镇居民收入 ……（795）
第二章 消费 ……（797）
第一节 生活消费 ……（797）
第二节 文化消费 ……（800）
第三节 教育消费 ……（801）
第四节 医疗消费 ……（801）
第三章 居民社会生活服务 ……（802）
第一节 文化与职介服务 ……（802）
第二节 健身、医疗、娱乐、购物服务 ……（803）
第四章 人民生活水平 ……（804）
第一节 生活质量 ……（804）
第二节 恩格尔系数 ……（804）

第二十一编　人　物

第一章　人物传 ……(809)
第二章　人物录 ……(834)
第三章　人物表 ……(843)

附　录

一　《富平县志》(1994 年版)勘误表 ……(859)
二　艺文拾遗 ……(862)
三　“文化大革命”纪略 ……(882)
四　文献辑录 ……(893)

索　引

后　记

概　述

富平县位于陕西省关中平原北部，渭南市西北角，地处北纬34°41′～35°06′，东经108°57′～109°26′之间。东界蒲城县和渭南市临渭区，西连三原县和铜川市耀州区，南接三原县和西安市阎良区，北邻铜川市耀州区、印台区、王益区。县境南北长47.65公里，东西宽34.45公里，全县国土总面积1242平方公里。2005年，全县辖337个行政村、2109个村民小组，9个社区、102个社区居民小组，总人口755694人。人口以汉族为主，另有回族、满族、蒙古族、藏族、壮族、土家族、侗族、朝鲜族等少数民族21个。

一

富平历史悠久。四五千年前的新石器时代，就有上古先民活动的踪迹。夏商时属雍州，西周时属畿内地，东周时属秦国，秦厉共公二十一年（前456）设频阳县，秦统一全国后属内史。西汉时另设怀德县，两县均属内史；东汉时并怀德入频阳，三国时归属魏国，仍称频阳；西晋时自彭原界徙富平县治于怀德故城，与频阳并存；南北朝时撤频阳县，另建土门县；隋炀帝大业二年（606）撤土门县并入华原县，隋末恢复土门县；唐初废土门县另建美原县，归属耀州；宋金时期，撤富平县并入美原县，隶属耀州；后恢复富平县，富平、美原两县均属耀州；元世祖至元元年（1264）并美原县入富平县，两县并存历史结束。明清时属西安府，民国初属陕西省关中道，1934年属陕西省第十督察区，1948年改属第三督察区，1949年5月4日富平解放后属三原分区，1950年5月改属咸阳专区，1953年1月改属渭南专员公署，1956年10月直属陕西省人民委员会管辖，1958年12月并入铜川市，1961年8月先后属渭南专区、渭南地区、渭南市。

富平县位于关中平原与渭北黄土高原之间的衔接地带，地势北高南低，山川河原相间，北以乔山为依托，南有荆原为屏障，中部台原起伏。由北向南主要分布为北部乔山余脉区、山前洪积扇区、黄土高原区、河流洼地区四个地貌单元。平均海拔900米，最低380米，最高1439米。富平县属暖温带大陆性半湿润半干旱季风气候，昼夜温差较大，四季冷暖分明，年均日照2472小时，平均气温13.1℃，平均无霜期225天，年均降水量533.2毫米，是苹果、酥梨、柿子、花椒、核桃的优生区。境内有顺阳河、石川河、赵氏河、温泉河等四条河流，均属黄河流域渭河水系，为季节性河流；有尚书、红星、贺兰、三寨、桥头、街子、南阳、李家沟、龙泉、盘龙等十座水库，东雷二期抽黄、交口抽渭、抽泾扩灌和桃曲坡水库四大

灌区年均有效灌溉面积34667公顷。

富平资源丰富。全县有野生动物50多种,人工饲养的禽畜10多种;野生植物400多种,栽培植物100多种。矿产资源主要有石灰石、墨玉石、粘土、沙卵石、高岭土、坩土、芒硝等,其中尤以石灰石、墨玉石、高岭土、沙卵石储量较大。石灰石总储量1303亿立方米,是发展建材业的优质原料;墨玉石古称"磬玉",储量313万立方米,是工艺石刻的上乘原料,江泽民、李鹏等党和国家领导人为黄帝陵题词碑石,取材、雕刻于富平;高岭土储量400万吨,是生产聚合氯化铝的优质原料;沙卵石储量42亿立方米。全县浅层水资源1.2亿立方米,华朱乡页坡380岩溶水40℃～50℃,日可开采量15万吨,饮用水资源充足。

二

中共十一届三中全会后,富平人民在县委、县政府的领导下,坚持以经济建设为中心,积极实施工业强县和项目带动战略,不断深化改革,扩大对外开放,社会政治稳定,国民经济和社会各项事业全面发展。2005年,全县生产总值完成25.23亿元,按可比价计算是1990年的5.53倍。

富平自古以来以关中农业大县著称,20世纪90年代后,县委、县政府带领全县人民围绕农业增产、农民增收的发展主题,按照"适应市场,因地制宜,突出特点,发挥优势"的原则和"稳粮、优果、扩菜、兴畜"的发展思路,积极进行农业产业结构调整,先后成为全省优质苹果、蔬菜、秦川肉牛、奶山羊基地和全国优质小麦、优质棉花、商品粮生产基地。2005年,全县农林牧渔业总产值12.79亿元。粮食播种面积5万公顷,年产粮食34万吨,建成23333.3公顷优质小麦、13333.3公顷优质玉米和22处日光温室示范基地,设施农业7000公顷(其中日光温室266.7公顷),荣获全省、全国粮食生产先进县称号。进一步推进农业结构调整和农业产业化经营,积极实施优果工程,苹果、柿子、酥梨、花椒面积分别达到1万公顷、6666.7公顷、2000公顷和6666.7公顷,皇家嘎啦、粉红女士苹果和中华玉梨等果品先后荣获国家名牌农产品和中华名果等称号,2001年8月被国家林业局命名为"中国柿乡",2003年3月被国家质检总局授予全国农业(花椒)标准化生产先进县,2005年荣获陕西"果业强县"称号。积极实施退耕还林、天然林保护、"三北"防护林建设等林业生产工程,建成农田防护林46666.7公顷,全县林业用地34733.3公顷,占全县国土总面积的28%,林业覆盖率24.7%。坚持把畜牧业生产作为发展农村经济、增加农民收入的突破口,突出奶山羊和奶牛发展,出台一系列扶持政策和措施,由家庭副业转向畜牧产业、由零星分散饲养转向规模化集约化养殖,在农业生产中的份额逐年提高,成为全县农村经济的支柱产业和农民经济收入的主要来源之一。不断改善农业生产条件,通过实施"甘露工程"、农村饮水解困工程等项目,解决了24个乡镇169个行政村27.2万人的饮水困难,累计治理水土流失273平方公里、发展节水灌溉面积22900公顷、农业综合开发项目累计改造中低产田40533.3公顷,新打机井204眼,衬砌渠道1393公里,全县有效灌溉面积42693公顷,八次荣获省政府水利"振兴杯"。

富平工业过去比较落后,民国时期仅有一家硫化碱厂,1949年全县工业总产值186.5万元。1950年后,一批县属工业企业迅速发展起来。20世纪60年代后,先后建成一批

省、地、县属工业企业。80年代末，县委、县政府提出“工业兴县”的发展思路，深化工业改革，扩大对外开放，引进先进技术，调整产业结构，县属国有企业改革取得重大突破。1998年，结合贯彻省委、省政府两个《决定》精神，积极对县属国有企业实行改制，并按照“积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理”的方针，加快发展非公有制经济，支持民营企业收购、兼并、租赁县属国有、集体企业，非公有制经济得到快速发展。2000年后，县委、县政府抓住实施西部大开发的历史机遇，把工业作为实现县域经济发展的突破口，提出实施工业强县和项目带动战略，依托资源优势，加大招商引资力度，大力发展建材、食品、农机、轻工业等主导产业，先后引进广西兴宝钢厂30万吨连铸连轧生产线、龙钢集团60万吨轧钢生产线、中鲁果蔬汁年产2.5万吨果蔬汁生产线、鸿天科技10万吨绿色饲料生产线和浙江光宇水泥集团日产5000吨干法水泥生产线等项目。到2005年，全县工业布局初步形成“三带”（富耀路沿线新型建材、机械、冶金工业带，富老路沿线食品、轻工业带和北部沿山百里建材工业带）、“四区”（梅家坪焦化工业区，庄里—齐村新型建材、机械冶金工业区，县城食品、轻工、高新技术产业区和老庙—美原花炮产业区）的新格局。县域工业企业实现总产值32亿元，工业经济占全县GDP的比重上升到32.19%。

富平商品经济古已有之，但是很不发达。1949年，全县社会商品零售额只有508万元，人均不到19元。1950年后，商品经济得到较快发展。1989年后，个体、私营商业逐步成为商业流通领域的主力军，超市、专卖店、购物中心等得到迅速发展，各类商品琳琅满目，全县市场呈现出一派繁荣活跃的景象。2005年，全县有商业机构357个，其中批发贸易业机构64个、零售贸易业机构283个、餐饮业机构10个；商业网点5783个，其中批发贸易业网点992个、零售贸易业网点3793个、餐饮业网点998个；从业人员20138人，其中批发贸易业3639人、零售贸易业13739人、餐饮业2760人。全县社会消费品零售总额实现12.15亿元，城镇居民消费价格指数和城镇商品零售价格指数分别为101.6和102.6；全县各类金融机构存款余额27.7亿元，各类金融机构贷款余额20.6亿元；全县各类保险公司实现保费收入6184万元。

人民生活水平显著提高。2005年，全县城镇单位从业人员平均劳动报酬11517元，在岗职工年平均工资11717元；城镇居民人均住房使用面积27.04平方米，农村人均住房使用面积24.91平方米；城乡居民储蓄存款余额23.21亿元，人均储蓄存款3071元；城镇居民人均可支配收入5546元，农民人均纯收入1922元。

三

富平建置较早，治所屡经变迁，原频阳、怀德、富平故址，今为村落；土门、美原故址，今为集镇。20世纪70年代，富平县城初具规模，80年代后，县城市政建设迅速扩展，先后对人民路、车站大街、关圣路、金龙大道等16条城区主干街道实施改造，形成“四纵三横”〔“四纵”指望湖路、人民路、金龙大道、富昌路，“三横”指丰荣大街、车站大街、莲湖大街〕的城市路网。2003年，新修富阎友谊路和咸铜铁路立交桥，打通县城通往西安等地的南大门。到2005年，先后建成县政府办公大楼、黄河宾馆、县医院门诊大楼、富尔大酒店、邮政大楼、新华商厦、迤山中学教学楼等标志性建筑，县政府广场、新体育场、陶艺村生态园、

陕西省爱国主义教育基地等休闲娱乐场所。县城区面积达16平方公里,中心规划区人口10.3万人,绿化覆盖率10.5%,人均绿地面积2.88平方米;县城区路网长度19.86公里,总面积48.02公顷,人均道路面积10.12平方米,城市人均面积18.28平方米。县城区电力、供水、排水、天然气、通信、有线电视、医疗、教育、金融、保险、购物及休闲娱乐等基础配套设施齐备,城市功能进一步完善。积极改善城镇基础设施,加快小城镇建设,2000年庄里镇被建设部命名为全国小城镇建设示范镇,2001年庄里镇、美原镇被省建设厅命名省级小城镇建设示范镇,2002年庄里镇被省建设厅确定为省级试点中心镇。

富平是关中通往陕北的要冲,是连接渭北东西的枢纽。县城位于西安、咸阳、渭南和铜川等四个大中城市的交汇位置,距省会西安66公里,距咸阳国际机场60公里,距中国飞机城——西安市阎良区仅12公里,距渭南63公里。富平公路始建于民国十八年(1929),1949年前,主要公路有西(安)朝(邑)富平段、西(安)铜(川)富平段和富(平)龙(阳)富平段三条公路,县境公路总长77公里。1989年,全县公路总里程639.25公里。2005年,西(安)铜(川)、西(安)禹(门口)两条高速公路,省道106线、国道210线两条公路和咸(阳)铜(川)、西(安)侯(马)、梅(家坪)七(里店)、西(安)延(安)等四条铁路穿境而过,形成"四纵四横"〔"四纵"指由老路接省道106线、富(平)王(益)路富平段、富(平)雷(村)路、国道210线富平段;"四横"指渭富路富平段连接富(平)淡(村)路)、到(贤)庄(里)路、省道106线富平段、峪(岭)梅(家坪)路〕的公路交通网络。全县公路通车总里程1135.7公里,其中国道25.5公里、省道56公里、县道177公里、乡道553公里、村道327.2公里;建成县城南、富淡路、南社、长春、张桥公铁立交桥五处,改造公路桥梁18座,总长1451.1米,交通四通八达,内联外引十分便捷。全县客运量373.49万人次,客运周转量13072.19万人公里;货物运输量159.92万吨,货物运输周转量8001.9万吨公里。

富平电力建设始于1958年,阎良富平输电线路投运后,在城关设富平供电所。此后,输电、变电线路不断扩大,相继进行增容改造和新建变电站。1995年荣获陕西省农电管理先进县,1997年荣获陕西省电力建设先进县。1998年起,开始农村电网低压改造,投资15.6亿元完成电网建设与改造项目368个。2005年,全县有变电站13个,其中110kV变电站4个、35kV变电站9个,供电所30个,110kV输电线路4条76.49公里,35kV输电线路9条88.94公里,变电总容量259600千伏安;10kV配电线路1277.2公里,配电总容量239421千伏安;农村低压线路3323.66公里,全县24个乡镇、337个行政村全部通电,用电户188432户,户通电率99.8%,年售电量由1989年的12961万千瓦时增长到2005年的32443.03万千瓦时。

富平邮政创办于清光绪三十年(1904),民国十年(1921)6月设富平邮政局,有富平至蒲城、富平至渭南、富平至耀县、富平至高陵四条邮路。1949年,富平有干线邮路两条:富平至蒲城,全长158公里;富平至渭南,全长120公里。1989年,全县有干线邮路5条,全长271公里;乡村邮路47条,全长1805公里。2005年,全县有邮路51条,总里程12276公里,覆盖全县24个乡镇、337个行政村;邮政业务收入952万元,邮政储蓄余额28.21亿元。

富平电信线路始建于民国五年(1916),为三原经富平到蒲城的木质杆单线电路。民国三十四年(1945)增加西安至宜川电路一条,由西安经三原、富平、蒲城后至宜川。1949

年，县城区有电话线路20公里，通往县内各乡镇线路5条共85公里，通往蒲城、三原、耀县、高陵四邻县电话线路4条共135公里。1989年，全县市话杆路长度18.5公里，长途电路发展到12条，杆路长度242公里，实现乡乡通电话。2005年，全县固定电话用户108183户，小灵通用户6541户，宽带用户3025户；实现业务收入4083万元。富平无线通信开始于1996年，到2005年，全县移动通信建成基站90个，光纤传输线路260多公里，营业服务网点发展到城乡46个，网络覆盖率98%以上，移动用户10万余户，业务收入3178万元；联通通信建成基站57个，架设光缆线路400多公里，营业厅28个，网络覆盖率达98%以上，联通用户3.5万户，业务收入1324.7万元。

四

教育事业全面发展。普通教育、职业教育、成人教育相互沟通，相互衔接，民办教育得到迅速发展，素质教育不断加强，教育现代化建设步伐加快。1993年全县普及六年义务教育，1996年“两基”达标通过省政府验收，2002年被省教育厅授予全省中小学实验教学先进县称号，2003年被教育部授予全国幼儿教育先进县称号，迤山中学被省教育厅授予陕西省重点高级中学。2005年，全县有各级各类学校479所，在校学生148396人，专任教师7605人。1990～2005年累计向高等学校输送14593人。

科学技术不断发展。坚持“科技兴县”战略，连续开展“科技之春”宣传月活动，积极推广小麦、玉米、苹果、奶山羊、奶牛等优质产品和苹果“四大关键技术”等先进技术，取得明显成效，苹果优果科技示范工程获省政府2004年度科技进步二等奖。积极进行工业科技创新，开发出具有省内先进水平的产品20多个，其中“秦丰牌”联合收割机四次荣获杨凌农博会后稷金像奖，果园清耕机和小型装载机获国家专利，果园清耕机项目获省政府2005年度科技进步二等奖。2005年，全县有科技普及机构2个，科技中介机构2个，科技研究机构3个，民营科技企业3家，专业协会34个，共有专业技术人员9930人。

文体活动丰富多彩。戏曲、文学、艺术不断繁荣，石刻、陶艺、书画、摄影众彩纷呈。2001年陕西省文化、科技、卫生“三下乡”活动在王寮镇举行，2004年成功举办首届国际陶艺期刊主编论坛。2005年，全县有文化馆1个，图书馆1个，乡镇综合文化站24个，文艺团体3个，文化协会5个。持续开展群众性体育活动，2000年荣获陕西省体育先进县称号，2005年全省“体育大拜年”活动在美原镇举行。到2005年，全县有体育场1个，各类体育设施318个，常桂玲4次荣获国家级比赛冠军，杨华、齐琳、刘丽丽获国家级比赛二、三名，2人3次获省级比赛冠军或第一名，县代表队获省级比赛28金27银19铜，10次获省级比赛团体前三名。

卫生事业健康发展。医疗条件不断改善，技术水平不断提高，逐步形成了疾病治疗、卫生防疫、血液管理、健康教育、妇幼保健、地方病防治等健全的医疗卫生体系，确保了人民群众的身体健康。2005年，全县有县级医疗卫生机构6个，中心卫生院7个，乡镇卫生院17个，乡镇卫生院分院7个，企事业单位医疗机构7个，民办医院6个，村卫生所337个，个体诊所90个；床位1355张，平均每千人拥有床位1.67张；卫生技术人员3255人，平均每千人有卫生技术人员3.25人、执业医师1.26人、执业护士0.6人。全县人均寿命

提高到70岁,每10万孕产妇死亡人数降到25人,婴儿死亡率降到8.3‰,新生儿死亡率降到7.2‰。

广播电视蓬勃发展。2005年,全县有广播站1个,日播出时间5小时20分,平均每日自办节目播出时间1小时30分,通广播的行政村303个,村通广播率90%,广播人口覆盖率90%;电视发射台和转播台1个,周播出电视时间119小时,每周自办电视节目时间10小时30分,有线电视覆盖全县24个乡镇、220个行政村,覆盖率分别达到100%和65%,有线电视用户3万户。

人口计划执行良好。坚持不懈地贯彻计生基本国策,积极落实综合节育措施,建立完善奖惩措施,有效控制了人口过快增长。2002年,被省政府授予计划生育省级综合服务县称号。2005年,全县计划生育率97.35%,人口出生率6.91‰,人口自增率2.45‰。

环境污染得到有效治理。先后完成废气、废水、废渣及噪声污染和"三同时"治理项目44个,总投资1114.5万元。2005年,全县年削减废水排放量12.36万吨、COD排放400.9吨、烟粉尘排放6245吨,减少烟粉尘排放1879.3吨、二氧化硫排放381.4吨,区域环境质量得到改善。

文物得到有效保护。全县有国家级重点文物保护单位7处,省级重点文物保护单位11处,县级重点文物保护单位32处,古遗址54处,其中新石器时期遗址13处、秦汉遗址6处、南北朝遗址5处、隋唐遗址10处、宋元明清遗址20处,各代碑碣石刻101处,馆藏文物1376件(组)。

五

富平人杰地灵,英才辈出。历史上诞生了王翦、王贲、令狐彰、张纮、杨爵、孙丕扬、张青云等一批文臣武将,哺育了李因笃、赵致祺、高培支、段天焕、刘茀祺等一批文化巨匠,锤炼了焦子静、张义安、胡景翼、胡景铎等一批仁人志士,涌现出党维榕、武梦名、石嘉植、邵小莉、鲁建荣等一批英雄烈士。他们中的一些人显著影响了陕西乃至中国的历史进程。秦代名将王翦、王贲父子,英勇善战,先后率军破灭赵、燕、楚、魏、齐等国,助秦王平定天下,统一六国。唐代名将令狐彰,目睹安史之乱给国家和百姓带来的灾难,毅然率部倒戈,沉重打击了叛军。明边省大吏张纮,主政云南17年,开展政教风化,安抚少数民族,发展兵工农商,使地方社会得到很大发展。水利专家刘茀祺,放弃美国优越条件毅然回国,横穿海河河底铺设排水管道,成功改建了天津自来水系统工程,成为20世纪50年代全国自来水工程的杰作。民国将领胡景翼,西安起义后在耀县药王山举旗响应,"驱陆反袁,护法讨陈",联合冯玉祥发动北京政变,推翻直系军阀统治,主政河南电请孙中山北上共商统一大业。抗日英雄石嘉植,带领一班武工队队员插入敌营侦查,"威震敌胆"。富平党团组织的奠基人和最早的领导者严木三,在庄里立诚学校和县城"一高"宣传马克思主义,成立党组织,发展共产党员,对富平党团组织的创立和发展作出了重要贡献。杰出的无产阶级革命家习仲勋早年即投身革命,与刘志丹等人共同创建的陕甘边革命根据地,成为党中央和主力红军到达陕北的落脚点与抗日战争的出发点。主政广东期间,高瞻远瞩,大智大勇,率先提出设立经济特区,让广东在改革开放中先走一步的意见,为全国的改革

开放开了先河并提供了经验。

历代先贤图强创新，谱写了富平辉煌的历史。三十多年的改革开放，只是振兴乐章的序曲。宏伟蓝图的实现，需要继续艰苦奋斗。今日富平，显示出千帆竞发、奋力赶超之势，一个以工业化促现代化的建设浪潮正在兴起。未来富平，有县委、县政府的正确领导，有勤劳智慧的富平人民的共同努力，必将成为西北地区一颗璀璨的明珠。

大事记

DA SHI JI

1989 年

1 月 27 日 县委、县政府作出《关于加快农业发展，夺取 1989 年农业大丰收的决定》。

2 月 7 日 全国人大常委会副委员长习仲勋在西安人民大厦接见张弛、张耀明、齐会印、周志英等富平县领导，对家乡的改革和发展提出殷切期望。

2 月 13 日 渭南地委书记李天文来富平检查指导工作。

3 月 1 日 县委、县政府在淡村乡禾塬村召开烤烟生产现场会。富平县被列为全省烤烟基地县。

5 月 4 日 县委召开纪念富平解放 40 周年座谈会。

5 月 18 日、23 日 老庙、雷古坊、美原等乡镇两次遭受冰雹灾害，受灾面积 1.46 万公顷，小麦减产 850 万公斤。

5 月 26 日 县委召开县级机关党员干部大会，号召全县党员干部职工和全县人民，要旗帜鲜明地反对动乱，坚决维护安定团结。

5 月 28 日 省长侯宗宾、副省长王双锡来富平察看灾情。

6 月 27 日 县委召开常委会议，传达贯彻中共十三届四中全会精神。

6 月 30 日 迤山中学教师鲁建荣在渭南沈河公园抢救一名落水儿童英勇牺牲，年仅 27 岁。7 月 18 日，县委、县政府在县影剧院召开鲁建荣烈士表彰大会，县级机关干部职工、迤山中学师生及社会各界群众 1000 多人参加大会。会上宣读了县委、县政府《关于向鲁建荣烈士学习的决定》，县委追认鲁建荣为中共正式党员。

12 月 3 日 富平县综合大市场举行开业典礼，省委副书记董继昌等省地领导出席。

12 月 18～20 日 渭南地区民兵乡镇以劳养武现场交流会在富平召开。渭南地委书记李天文、副书记李希渊，渭南地区行署副专员刘遵义，渭南军分区司令员郑三敦、政委王毅出席。

1990 年

1 月 1 日 县委印发《关于贯彻中共十三届五中全会精神，进一步搞好治理整顿深化改革的实施意见》。

1 月 2 日 县委、县政府决定组织县、乡党政机关干部 128 人，采取分期分批到基层蹲点一年及实行县乡领导包乡镇、包村和党员领导建立基层支部联系点制度，加强基层工作。

2 月 富平县人民政府与福建省烟草公司厦门分公司签订为期 10 年的初烤烟叶供货合同，成立秦厦优质烤烟基地。

2 月 28 日 县委、县政府出台《关于大力加强农业和农村工作的意见》。

3 月 31 日 县委、县政府出台《关于稳定和完善家庭联产承包责任制，进一步完善土地承包合同的意见》。

4 月上旬～5 月中旬 县委抽调 93 名机关干部，深入农村协助乡镇开展完善土地承

包合同工作,解决上年“土地小调整”中的遗留问题,兑现落实原有合同 9674 件,清收现金 60 余万元。

4 月 19 日 中共渭南地委纪检委副书记王效维来富平检查指导工作。

4 月 28 日 ~ 5 月 3 日 中国人民政治协商会议富平县第七届委员会第一次会议在县城召开,会议选举周志英为县政协主席,卜崇民、齐官民、姚晓燕(女)、雷天荣、翟宏兴、张绍瑜(女)为副主席。

4 月 29 日 ~ 5 月 4 日 富平县第十二届人民代表大会第一次会议在县城召开,会议选举张弛为县人大常委会主任,周俊彦、刘保存、伍鼎宏、穆旺忠、赵凤云(女)为副主任;张耀明为县人民政府县长,张恺义、孙权有、岳万民、朱振涛、田世杰、詹改琴(女)为副县长;加森有为县人民法院院长,王长生为县人民检察院检察长。

7 月 1 日 第四次全国人口普查开始。经普查,全县共有 691332 人。

8 月 11 日 白庙、雷村、觅子、长春、淡村 5 个乡镇遭受暴风雨、冰雹灾害,受灾作物面积 0. 33 万公顷,经济损失 210 多万元。

8 月 21 日 县境先后遭受大风、冰雹灾害,冰雹最大直径 7 厘米,造成 8 人受伤,倒塌房屋 29 间,受灾作物面积 0. 33 万公顷,直接经济损失 200 多万元。

9 月 28 日 县委、县政府召开在外工作富平籍人员“振兴富平经济座谈会”,100 多名乡党应邀回富平参加会议,为振兴富平经济献计献策。

10 月下旬 县委决定从当月起,到 1993 年春,分 6 期(每期 3 个月)在农村进行社会主义思想教育活动。第一期农村社教从 10 月下旬至翌年 1 月在施家乡举行。

11 月 13 ~ 16 日 中国共产党富平县第十二次代表大会在县城召开。会议讨论通过了《中共富平县委关于全县基层党建工作三年规划》,选举产生了第十二届富平县委和县纪律检查委员会。张弛当选为县委书记,张耀明、姚拴锁、田即晓、刘望才、宋西侠(女)为副书记;李高文当选为纪委书记,侯发春、朱建民为副书记。

12 月 20 日 县委、县政府作出《关于进一步加强计划生育工作的决定》。

1991 年

1 月中旬 团省委书记蒲长城来富平检查共青团工作。

1 月 20 日 ~ 2 月 20 日 全县开展首届“科技之春”宣传月活动。

1 月 30 日 县委出台《关于在全县农村开展社会主义思想教育运动的安排意见》,决定用三年时间,在全县农村开展社会主义思想教育运动。

5 月 15 日 副省长孙达人和各地县领导 260 余人视察富平乡镇初中校建工作。

5 月 27 日 县委印发《富平县干部教育工作五年(1991 – 1995)规划》。

6 月 22 日 下午,县境北部沿山一带遭受冰雹灾害,冰雹最大直径 3 ~ 4 厘米,受灾作物面积 0. 53 万公顷,直接经济损失 500 万元以上。

7 月 6 日 省人大常委会副主任高凌云检查富平卫生和计划生育工作。

7 月 14 ~ 16 日 在陕西省双拥城(地区)建设现场经验交流暨命名会议上,富平县被授予省级双拥模范县称号。

7月29日　县委、县政府召开南部灌区和中部原区部分小灌区的16个乡镇长会议，讨论和推广留古乡联合村大棚双膜棉瓜间作套种经验，大力发展以棉花为主的经济作物，促进农村经济繁荣。

8月20日　县境北部沿山一带突降暴雨，降雨量达115毫米，引起山洪暴发。有32个村庄不同程度受灾，1600多户农民家中进水，倒塌房屋135间，造成危房384间，直接经济损失300多万元。

8月24日　中共渭南地委决定，张耀明任中共富平县委书记，苏天顺任中共富平县委副书记、县长人选。

9月1日～12月底　县委决定在全县党政机关和事业单位中深入开展“以经济建设为中心”的大讨论活动。

9月24日　县委、县政府出台《关于发展农村社会化服务体系，完善双层经营体制的意见》。

10月　县委、县政府召开第二次在外富平籍人员“振兴富平经济座谈会”，近200名在外富平乡党应邀出席，共商兴县富民大事。座谈会期间，全国人大常委会副委员长习仲勋发来贺电，希望把家乡建设好。

11月29日　县委、县政府在北京召开富平经济发展乡党座谈会，近50名在京乡党出席，就引进项目、新技术和新产品、联系兴办合资企业等进行洽谈。

12月20日　渭南地区部门执法责任制现场会在富平召开。省人大法制委员会副主任霍世仁、渭南地委副书记智敏出席会议。

1992年

1月24日　中共富平县委十二届三次全委会议在县城召开，会议讨论通过了《三年致富大纲（1992～1994）》。

2月22～25日　省人大常委会人事工作委员会副主任、富平县委原书记张济伦来富平检查指导工作。

3月14日　县委、县政府在影剧院召开破除“三铁”（国营企业干部任职“铁交椅”、劳动用工“铁饭碗”、分配制度“铁工资”）转换机制动员大会。传达了中央二号文件和徐山林副省长关于破“三铁”的讲话，宣布了富平破“三铁”实施意见。

3月29日　县委决定，在全县开展社会主义劳动竞赛活动。

4月　县农村信用合作联合社正式挂牌成立。

4月23日　中共渭南地委书记李天文视察富平县留古乡联合村大棚工程。

6月19日　中共渭南地委书记李天文到富平乔山琉璃工艺厂等企业及觅子、淡村乡检查指导工作。

7月1～5日　县委副书记田即晓带领富平县阿宫腔剧团，赴山东淄博参加“全国天下第一团”汇报演出，展演的现代戏《四季歌》获剧目演出奖。

7月13～20日　县委书记张耀明、副书记姚拴锁、副县长孙权有赴福州市闽侯县签订富平与闽侯缔结为友好县协议。

7月20日　薛镇、雷古坊等13个乡镇遭受大风、暴雨和冰雹灾害,风力达10级,雹粒最大直径4厘米,受灾人口24.5万人,受灾作物面积8896公顷,直接经济损失4338万元。

7月24日　县委、县政府印发《关于改革现行乡镇干部管理体制的意见》。意见指出:按照小政府、大服务的改革方向,对乡镇事业单位实行"条块结合,以条为主"的干部管理体制,即将设在乡镇的财政所、土管所、农技站、畜牧兽医站、经管站、林业站、水保站、文化站、广播电视站、计生办、卫生、城建、农机等13个方面的机构和人员划归乡镇管理,教育、公安、法庭、工商、税收、金融、电管等机构和人员继续实行原来的管理体制。

8月　从本月开始到1993年11月底,城市社会主义教育在全县全面开展,先后进行三期,每期三个月。第一期,8月上旬到10月底在教育系统的高中、职中、教研室、教师进校等13个单位的教职工、学生中进行。着重进行为人师表教育、理想教育,全面完成教育、整改、提高的各项任务;第二期,1993年3月1日至5月25日,在工业、二轻、农机、乡企、粮食、物资、交通、建材、城建、商业、县联社等11个系统的88个企事业单位中进行。着重进行思想教育、组织整顿、作风整顿,增强了干部职工的市场经济观念,加快了企业经营机制的转换;第三期,1993年8月初到11月底,在县级机关各部门所属的108个企事业单位中进行,以开展有中国特色社会主义思想教育为主要内容,全面完成教育、整改、提高的各项任务。

8月18日　县委、县政府出台《关于加快优质苹果基地建设步伐的意见》。

8月24日　下午3时许,在张桥镇苏吴村东太(原)西(安)铁路78公里+860米处铁路公路平交道口,渭南地区运输公司一辆客车与高速行驶的3226次列车相撞,客车被向前推拖300余米,造成客车乘客5人死亡、12人受伤。

9月11日　富平县首批4名干部赴福州闽侯挂职学习。

11月10～11日　渭南地区冬季计划生育现场汇报会在富平召开,副省长姜信真、省计生委主任杨家贤、渭南地区行署专员郝景帆、副专员贺桂梅出席并参观东上官乡计生服务站和县计生服务宣传站。

12月6日　富平县"争、评、创"(即五争:争当好公民、好媳妇、好青年、好干部、好党员;四评:评选遵纪守法户、五好家庭、双文明户、双文明标兵户;两创:创建文明社、文明村)暨社会主义思想教育现场会在美原镇召开。美原镇党委、淡村乡党委、美原镇八联村、杜村镇杜村村、薛镇乡驻韩村工作队分别在会上介绍经验。

是年　薛镇、老庙、庄里、洪水、底店、小惠等乡镇部分村组发生猪瘟,发病猪30头,死亡15头。

1993年

1月5～7日　中国共产党富平县第十三次代表大会在县城召开,出席代表317名。会议讨论通过了《关于贯彻党的十四大精神,掀起我县经济建设新高潮的决议》;选举产生了第十三届富平县委和县纪律检查委员会及出席中共陕西省第八次代表大会的代表。张耀明当选为县委书记,苏天顺、姚拴锁、程创、白兵权当选为副书记;李启定当选为县纪

委书记，马新学、朱建民当选为副书记。

2月7~11日 中国人民政治协商会议富平县第八届委员会第一次会议在县城召开，出席委员176名。会议通过了政协富平县八届一次会议政治决议；选举张耀明为县政协主席，田即晓、卜崇民、齐官民、姚晓燕（女）、雷天荣、李怀积为副主席。

2月7~11日 富平县第十三届人民代表大会第一次会议在县城召开，出席代表348名。会议选举姚拴锁为县人大常委会主任，刘保存、穆旺忠、赵凤云（女）、田世杰、唐根荣为副主任；苏天顺为县人民政府县长，李高文、岳万民、詹改琴（女）、张晓民、梁增成、刘西峰、王茂义为副县长；加森有为县人民法院院长，王长生为县人民检察院检察长。

2月24~26日 富平县经济工作暨第一次非国有经济工作会议召开，会议作出了放手发展非国有经济和第三产业的决定。

3月7日 富平县第二批5名干部赴福州市闽侯县挂职锻炼。

3月10日 东雷二期抽黄工程富平段在流曲镇举行开工典礼，中共渭南地委书记李天文出席。东雷二期抽黄工程是陕西省“八五”时期重点支农项目，工程竣工后可扩灌富平14个乡镇28万亩耕地。同日，渭南地委书记李天文、行署副专员王纯、地区政协联络组组长李希渊视察富平钢厂生产经营情况。

3月16日 县委、县政府决定，在全县农村开展建设“小康村”活动。

3月17日~5月底 县委决定在全县深入开展社会主义市场经济大讨论活动。

4月20日 经县委批准，中共富平县纪委、富平县监察局正式合署对外办公。

4月28日 县政府颁布《关于鼓励外商投资和对外开放的若干规定》，鼓励国内外客商来富平投资。

5月8日 富平县举行人民警察授衔仪式。

5月21~26日 与富平县结为友好县的福州市闽侯县县委书记张秋、县人大常委会主任邹训清一行12人来富平回访，并考察了陕西压延设备厂、县联合收割机厂等企业，双方就经济技术协作、干部交流等进行洽谈并达成协议。

5月23日 全国人大常委会副委员长王丙乾、国家环保总局局长曲格平由陕西省人大常委会副主任任国义、中共渭南地委书记李天文陪同来富平视察工作。

5月24日 中纪委信访室副厅级检查员庞连保一行检查富平纪检信访工作。富平县被中纪委确定为西北五省区唯一的信访工作联系点。

5月27日 中午，峪岭乡漫町、店上、烟峪、北峪4个行政村18个合作社遭受暴风、冰雹灾害。冰雹大似核桃，持续一个多小时，麦田受灾面积333.3公顷，其中233.3公顷基本绝收，烟田受灾56.7公顷，10多户群众房屋受淹。

5月29日 县人大常委会作出《关于贯彻〈农民承担费用和劳务管理条例〉，切实减轻农民负担的决议》。

6月11日 福州市经贸考察组深入富平县乔山琉璃工艺厂、县乳品厂、玻璃器皿厂和童车厂等企业考察，双方并举行经贸合作洽谈会。

7月7日 老庙、峪岭两乡镇19个行政村遭受暴雨冰雹灾害，最大雹粒直径5厘米，受灾秋田面积1093.3公顷，果园666.7公顷，直接经济损失700余万元。

7月下旬 富平县实施的渭北旱塬一期农业综合开发项目通过渭南地区验收并免于

省级验收。

7 月 24 日～8 月 2 日　县境北部 14 个乡镇遭受暴雨洪水灾害,造成 6.4 万人受灾,倒塌房屋 436 间,危房 1845 间,冲毁公路 32 公里,中断交通 14 条,损坏输电线路 6.5 公里,受灾作物面积 2333.3 万公顷,损失粮食 27 万公斤,直接经济损失 1500 万元,造成 2 名小孩死亡。

8 月　县政府印发《富平县少年儿童事业五年规划》。

9 月 10～11 日　中共福建省委常委、福州市委书记习近平由中共渭南地委书记李天文、行署专员王志伟陪同回家乡富平考察。10 日,行署专员王志伟检查富平重点项目建设、市场建设和西禹线改线工程。

9 月 28 日　全县公捕公判大会在县体育场召开,依法对 28 名严重危害社会治安的刑事犯罪分子予以逮捕、判刑,7 名罪犯执行枪决。

9 月　富平县被团中央、国家科委、农业部、中国科协指定为重点联系和指导的全国青年科技示范县之一。同月,富平县第三批 4 名干部赴福州市闽侯县挂职锻炼,进行为期三个月的学习。

11 月 29 日　富平县举行公路工程竣工通车典礼,省、地交通部门负责人出席县境内西禹公路改线工程、曹白公路、美雷公路、富渭公路通车剪彩仪式。

12 月 22～23 日　1993 中国富平经济贸易技术交流大会在县影剧院举行。副省长王双锡、范肖梅等省地领导,青海、福建、山东、深圳等地来宾和本县群众代表 1000 多人参加开幕式。大会期间,成交项目 54 项,成交金额 16788 万元。

1994 年

1 月 15 日　县委、县政府发出通知,鼓励农民进城务工,兴办第三产业。

3 月 6 日　省长白清才深入富平乔山琉璃建材工艺有限责任公司、富平大理石厂等企业调研。

3 月 23 日　江泽民、李鹏为黄帝陵题词碑启运仪式在富平大理石厂举行。江泽民题词碑“中华文明,源远流长”和李鹏题词碑“发扬中华文化,振奋民族精神”是由富平大理石厂选用优质富平墨玉石精心镌刻的。

4 月 4 日　位于县城中心大街南端的立交桥横穿铁路工程正式开工兴建。该工程为三孔涵洞,孔径高 5 米,长 6 米,工程造价 119 万元。

5 月 10 日　富平县温泉河大桥工程举行开工典礼。大桥位于县城北温泉河道,设计桥长及引道 545 米,桥面净宽 20 米,计划总投资 530 万元。该工程为 106 省道富平段改建一期工程。

6 月 8 日　富平县在北京召开富平籍乡党座谈会,70 多名富平乡党共商发展富平、建设家乡大计。

6 月 18 日　省长白清才来富平察看了解唐定陵陪葬墓等文物保护情况。

7 月 1 日　富平广播电视发射中心正式开通。

7 月 6 日　富平/联合国妇女儿童基金会供水与环境卫生合作项目工程在小惠(xi)

乡举行开工典礼，省水利厅厅长刘枢机及省地有关部门领导出席。该工程是富平县与联合国妇女儿童基金会合作建设的“三位一体”（供水工程、环境卫生改善工程、健康教育）综合性项目，涉及流曲镇和小惠乡 12 个行政村，受益人口 2.7 万人。

8 月 13 日 香港著名爱国人士、香港关怀行动委员会主席梁秉中教授率领香港关怀行动医疗队，来富平为肢残患者义诊。

8 月 15 日 富平县县级机构改革动员大会召开。据改革方案，改革后的县级党政群工作部门共设置 31 个科级工作机构，其中县委 6 个，政府 21 个，群众团体 4 个；撤销工作常设机构 45 个，保留 38 个；新编制机关工作人员 640 名。

8 月 17 日 副省长王双锡、国家康复办主任韩凤看望梁秉中一行。

9 月 13 日 县委、县政府举行向灾区捐款捐物动员大会。至年底，本县共向灾区捐赠衣物 8130 件，价值 14 万元，捐款 43824 元，参加捐赠人数 14025 人。

9 月 16～19 日 县政法部门在全县开展打击流氓恶势力集中统一行动。27～28 日，开展了第二次集中统一行动。先后抓获各类犯罪分子 352 名，摧毁犯罪团伙 40 个，破获各类刑事案件 135 起。

9 月 19 日 富平县国家税务局、地方税务局正式分设挂牌。

9 月 24 日 渭南地区行署专员王志伟深入白庙、底店、曹村等乡镇检查秋收秋播工作。

10 月 19 日 富平县“严打”公开处理万人大会在县体育场召开，依法对在农村社会治安秩序中抓获的 65 名违法犯罪分子进行公开处理。

11 月 7 日 富平县关心下一代工作委员会成立并召开第一次全委会。县长苏天顺、县人大常委会主任姚拴锁任名誉主任，县委副书记白兵权任主任。

11 月 8 日 中共渭南地委书记李天文来富平宣布地委决定：苏天顺任中共富平县委书记。

11 月中旬 历时十载，九易其稿的《富平县志》出版发行。

11 月 22 日 县委发出《关于延长土地承包期稳定完善土地承包关系若干政策问题的通知》。《通知》包括“责任田在原定耕地承包期到期后再延长 30 年不变”等 19 条内容。

12 月 3 日 富平召开县委书记、县长联席会议，专题研究开发 380 岩溶地下水问题，并提出初步开发意见。

12 月 6 日 富平县 5000 门程控电话进口设备开箱商检仪式在县邮电局举行。

12 月中旬 富平县薛镇烈士陵园被指定为渭南地区爱国主义教育基地。

12 月 21 日 富平县医院被国家卫生部授予二级甲等医院称号，省卫生厅代表卫生部向县医院授牌并举行挂牌仪式。

12 月 全县农业生产合作社改称村民小组；施家乡高庙村划分为高庙、川河两个行政村。

12 月 渭南地区改为渭南市，富平县隶属不变。

1995 年

1 月 18 日 县委、县政府出台《关于加快果业发展的决定》。总体布局是：北部以苹

果为主,南部以酥梨为主,石川河沿岸发展以柿子为主的杂果。

1月23日　富平县召开计划生育查假治假和干部职工超生公开处理千人大会。省政协副主席孙天义、省计生委主任宋海源、渭南地区行署副专员罗玉昭出席。

3月　中共渭南市委、市政府命名富平县城为市级文明县城。

4月初　富平县在薛镇烈士陵园举行“悼念英烈,爱我中华,振兴家乡”教育现场会,向烈士陵墓敬献花圈。

4月8日　县委、县政府出台《关于党政一把手对计划生育工作亲自抓负总责的十条标准》、《关于进一步加强计划生育工作的若干意见》、《关于实行计划生育工作奖励和“一票否决”的若干规定》和《关于全县计生工作基本实现“三为主”的规划意见》等有关计划生育工作的文件。

4月20～22日　中共陕西省委副书记刘荣惠由中共渭南市委书记李天文、市长王志伟陪同来富平调研经济发展情况。

春　县政法部门在全县开展了声势浩大的春季破案大会战,抓获各类犯罪分子286名,破获各类刑事案件490起,摧毁犯罪团伙38个。

4月29日　在北京召开的全国劳模表彰命名大会上,县联合收割机厂职工陈振英被国务院授予全国劳动模范称号。

5月10～13日　中纪委、监察部在富平召开全国信访工作联系点会议,富平县纪委在会上作专题发言。省委常委、纪委书记李焕政出席。

6月6～7日　省委书记安启元、省水利厅厅长刘枢机由渭南市委书记李天文、市长王志伟陪同来富平检查“三夏”工作。

6月27～29日　县政法、民政部门会同有关乡镇依法取缔非法教会组织“门徒会”26个教会,收审2名骨干分子。

6月28日　全国初中数学联赛陕西赛区颁奖大会在富平举行。富平县实验中学学生李勇、成富平夺得竞赛一等奖,另有7名富平学生获得二、三等奖。省人大常委会副主任、省科协主席陶钟出席。会上,富平县实验中学获渭南市“优胜学校”称号。

7月1日　温泉河大桥工程峻工并投入营运。

7月5日　渭南市委决定:张平任中共富平县委副书记、县长人选。

7月11日　县委、县政府发出紧急通知,动员全县各级切实做好抗旱救灾工作。

7月18日　福建省委常委、福州市委书记习近平得知家乡遭受特大旱灾,寄来1000元资助家乡抗旱救灾。同日,县委发出通知,要求全县各级认真学习《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》。

7月21日　县人大常委会决定,张平任县人民政府副县长、代县长。

7月24日　富平遭受特大暴雨袭击。暴雨持续十余小时,各地降雨量从数十毫米到一百多毫米不等。雨量虽不均衡,但旱情有所缓解。同时,暴雨给部分地区造成一定灾害。

7月26日　县自来水厂由县城建局移交到县水保局。

8月1日晚　暴雨再次袭击富平并引发山洪,给山区和沿山14个乡镇造成严重灾害。8月3日,中共渭南市委书记李天文到赵老峪、薛镇、到贤等乡镇察看灾情,慰问受灾

群众，并召开有关部门座谈会，研究抗灾救灾工作。

8月12日 白庙、峪岭、赵老峪等14个乡镇遭受暴雨、洪水、冰雹灾害，倒塌房屋（窑洞）436间（孔），造成危房1800间，损失粮食27万斤，受灾作物面积3333.3万公顷，直接经济损失2000多万元。

8月中旬 副省长巩德顺来富平视察企业生产情况。

10月6日 富平县召开国有企业产权制度改革工作会议，提出按“国家出让产权，企业承担债务，职工参与经营，自主选择形式，规范转机建制”的思路，做好产权制度改革工作。要求年底前43户国有企业要全面完成产权制度改革，80%的企业按新机制运行。

10月7日 县委发出通知，号召全县党员干部认真学习贯彻党的十四届五中全会精神。

10月9日 全国政协常委、中共陕西省委原书记白纪年和省政协主席周雅光由中共渭南市委书记李天文陪同来富平视察苹果基地建设情况。

10月18日 省长程安东、省水利厅厅长刘枢机由渭南市委书记李天文陪同来富平视察引黄工程三合抽水站等工程。

11月23日 富平县县级领导与县级机关各部门、各单位的千余名干部职工，前往淡村乡荆塬村附近的徐木抽水站引水扩灌工地参加修渠大会战。

11月26日 富平北部的白庙、峪岭、赵老峪、长春四个山区乡的乡村组三级干部及县级有关部门负责人130余人，在代县长张平带领下，赴延安市考察小流域治理工作。

11月 富平县被省政府命名为全省农业机械化十强县。全县拥有农机总动力28.5万千瓦，拖拉机1.5万台，配套农机2万多台（件）。全县农机年作业量810万亩次，机耕、机脱、机播、机收的水平分别达95%以上、90%以上、78%和58%。同月，富平县委党校被中共中央党校函授学院授予“函授教育先进办学单位”称号。

12月9~10日 中共富平县委十三届四次全委（扩大）会议召开，会议讨论通过了《关于制定富平县国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》。

12月12日 县委在宫里乡召开乡镇党委换届选举工作试点现场会。根据县委安排，下年1月中旬全县各乡镇党委的换届选举工作将全部结束，各乡镇人代会也将于下年1月底前全部召开。

12月中旬 在中国杨凌第二届农业科技博览会上，富平县联合收割机厂生产的“秦丰”牌谷物联合收割机荣获后稷金像奖，这是该产品第四次荣获国家级奖。

12月下旬 富平县组织5个考察小组，分赴山东省、江苏省张家港等地考察学习，翌年1月中旬结束考察回县。

12月 在全省首次村民委员会建设工作会议上，富平县杜村镇被省政府命名为“三秦乡镇之星”；杜村镇杜村村委会、庄里镇庄北村委会被命名为“模范村民委员会”。

1996年

1月11日 县委、县政府作出《关于“九五”时期我县乡镇企业坚持大发展加快大提高再上新台阶的决定》。

1 月 23 日　富平县第十三届人大常委会第 21 次会议决定:接受姚拴锁辞去县人大常委会主任职务的请求。

1 月 29 日　县委、县政府召开县城总体规划修编讨论会。

1 月　富平县被省委、省政府授予“精神文明建设先进县”称号。

2 月 22 日　县委、县政府出台《富平县农村集体“五荒”地使用权拍卖实施办法》。

2 月 28 日　县委、县政府作出《关于选派党政机关年轻干部到农村任职的决定》。

4 月 3 日　渭南市委副书记高存德来富平视察农村基层组织建设和农村经济发展情况。

4 月 9 日　渭南市副市长王纯来富平检查抗灾自救工作。

4 月 15 日　县委、县政府作出《关于加快全县村镇建设的决定》。

4 月 16 日　县委、县政府发出紧急通知,号召全县各级干部群众,彻底丢掉幻想,立足抗旱救灾,千方百计夺取农业丰收。

4 月 28 日　白庙、曹村、宫里、王寮、留古等 13 个乡镇遭受冰雹暴雨灾害,受灾约 3 万农户 11 万人,受灾作物面积 15333.3 万公顷,成灾 11333.3 公顷,绝收 4000 公顷,直接经济损失 4670 万元。30 日,县委、县政府召开全县抗灾自救紧急动员会。

4 月 30 日　富平县召开公捕公判大会,依法公捕 8 人,公判 23 人,执行枪决 2 人。

5 月 2 日　县委、县政府发出通知,号召全县人民向灾区捐款捐物,支援灾区人民渡过难关。

5 月 9～10 日　中共渭南市委副书记郑德义来富平检查指导工作。

5 月 21 日　县委作出《关于加强社会主义精神文明建设的决定》。

5 月 22 日　富平县再次召开公捕公判大会,依法公捕 20 案 40 人,公判 6 案 24 人,收审 43 案 56 人。

6 月 12 日　省委书记安启元深入齐村、到贤、觅子等乡镇检查夏收工作。

6 月 14 日　中共渭南市委书记王志伟来富平县检查夏收工作。

7 月 12 日　薛镇、美原、到贤、张桥、施家等 11 个乡镇遭受冰雹暴雨灾害,倒塌房屋 1500 多间,毁坏电力通讯线路 12 公里,受灾作物面积 16666.7 公顷,绝收 10666.7 万公顷,直接经济损失 1.8 亿元。

7 月 17 日　县委、县政府举行向灾区捐款献爱心活动,当场捐款 10540 元。

7 月 22 日　县委出台《关于创建治安模范县、乡镇、单位活动的意见》。

7 月 25 日　富平县召开第四次公捕公判大会,依法对 80 余名违法犯罪分子进行公开处理。

8 月 1 日　县境大范围遭受暴雨大风袭击,全县 50% 以上的玉米发生倒伏,县城有雷雨大风夹雹粒。

8 月 10 日凌晨　县境北部沿山乡镇普降大暴雨,赵老峪流域发生 200 立方米/秒左右的洪水,顺阳河上游一坝出现险情,三坝新修工程全部被冲毁。

8 月 19 日　富平县召开专题会议,安排部署在全县开展清理纠正违反规定购房、建房、装饰住房等问题。

9 月 12～13 日　全省水果质量管理现场会在富平召开,薛镇乡前坡村千亩示范苹果

园被命名为陕西省优质苹果示范园。

9月19日　富平县第三次村委会换届选举工作全面启动，到11月底结束。

9月22日　县委、县政府作出《关于进一步加强计划生育工作的意见》。

9月25日　富平县召开公判大会，依法对故意伤害、抢劫、破坏电力设施、盗窃犯白战武、故意杀人犯田永久、奸淫幼女犯张坤虎三名罪犯执行枪决。

10月10日　富平县召开城区办学集资动员大会，会议当场收到捐款20680元。同日，省政协委员视察富平技术监督工作。

10月11日　农业部农业机械化司副司长伊力哈木视察富平联合收割机厂和农机监理站工作。

10月30日　省委党史研究室副主任李彬带领《习仲勋传》编辑组来富平了解习仲勋少年求学及革命活动情况。同日，县委、县政府作出《关于表彰“二五”普法教育工作先进集体先进个人的决定》。

11月27日　副省长王寿森来富平检查抽黄工程。

12月11日　县委、县政府出台《富平县顺阳河修复治理工程实施方案》。

12月16日　陕西省评估验收富平县“两基”暨渭南市全面实现“两基”总结大会在富平举行。副省长范肖梅，省教委副主任贺桂梅，渭南市委书记王志伟、市长郑德义出席。会上，富平县被授予“普及九年义务教育，扫除青壮年文盲县”称号。

12月18日　富平县在薛镇乡召开治理顺阳河工程誓师动员大会。

12月19日　省文明办主任康毓忠来富平县检查精神文明创建工作。

12月31日　富平县召开公捕公判大会，依法逮捕34人，宣判14人，公开处决4人。

12月　受省政府委托，经省民政厅批准，撤销老庙乡、薛镇乡、洪水乡，分别设立老庙镇、薛镇、梅家坪镇。将长春乡北杨村、文昌村划归梅家坪镇管辖。

1997年

1月21日　省移民办主任姚少年、副主任侯步伦、渭南市副市长侯振斌来富平检查指导移民工作。

1月28日　中共渭南市委副书记王纯来富平慰问2名全国劳模和2名特困职工。

2月3日　国家农业综合开发办公室副主任韩连贵、省农综办副主任惠应南来富平考察渭北旱塬综合开发项目—富平县宫里乡万亩方田林网工程。

2月7日　富平县被省委、省政府命名为精神文明建设先进县。

2月8日　富平县被省委、省政府授予“陕西省劳务输出先进单位”荣誉称号。

2月19日　县城南关“百乐歌舞厅”发生火灾，直接经济损失17万余元。

3月18~21日　江苏省句容市常务副市长宦祥保来富平进行扶贫考察。21日，江苏句容与富平扶贫协作、经济合作签字仪式在渭南举行，句容市捐助20万元在富平兴办一所小学。

3月19日　中共渭南市委书记王志伟视察富平农业和农村工作。

3月31日　渭南市常务副市长张耀明视察富平计划生育工作。

4 月 3 日　国家地质矿产部环境管理司司长李烈荣视察华朱乡页坡村岩溶水开发工作。

4 月 24 日　副省长贾治邦来富平检查减轻农民负担工作。

5 月 10 日　全省“东进西征”小麦机械化收割工作动员会暨农机检审验现场会在富平召开。省政府副秘书长黄广文、省农业厅副厅长强文祥、省农机局局长王旭出席。

5 月 10 日　县委、县政府出台《关于在计划生育工作中实行“举报有奖”制度的规定》。

5 月 18 日　顺阳河修复治理工程全面竣工,累计投劳 28.6 万个,修复治理河道 30.2 公里,总投资 352 万元。

5 月　华朱乡页坡村打成第一眼岩溶井。

6 月 5 日　渭南市市长郑德义、副市长罗玉昭检查富平“三夏”和抽黄工程通水准备工作。

6 月 13 日　中共渭南市委书记王志伟来富平检查“三夏”和秋播工作。

6 月 22 日　县老年书法学会、于右任书法学会举行“迎香港回归百米长卷书画签字仪式”。4000 多名师生、工人、农民、干部以及社会各界人士在长卷书画上签名。

6 月 23 日　县委、县政府出台《富平县乡镇机构改革实施意见》。

6 月 27 日　富平县召开公开处理大会,依法对 50 多名违法犯罪分子进行公开处理。

7 月 3 日　水利部部长钮茂生、副省长王寿森来富平参加抽黄工程通水庆典活动,并视察梅家坪镇车家节水工程。

7 月 4 日　东雷抽黄工程富平段试通水成功,黄河之水首次流进富平县境。

7 月 4 日　省计生委主任宋海源、副主任刘斌忠检查富平计生工作。

7 月 24 日～8 月 3 日　富平县组团赴山东德州、安徽蒙城等地观摩秸秆养畜工作。

7 月 31 日　福建闽侯县委副书记谢维添来富平洽谈招商事宜。

8 月 5 日　中共渭南市委书记王志伟来富平检查节水灌溉工程和烤烟生产。

8 月 7 日　省水利厅副厅长洪小康来富平视察节水工程。

8 月 8 日　县委、县政府出台《关于加快卫生改革与发展的实施意见》。

8 月 13～15 日　县联合收割机厂 1998 年度业务恳谈会在西安举行,共签订合同 100 多份,联合收割机近万台,意向成交额 1.3 亿元。

8 月 14 日　省农电管理局副局长严宗智视察留古馈路电气化达标工程。

8 月 20 日　宫里乡凤西村、薛镇宏化村、杜村镇南韩村被陕西省委、省政府授予“省级小康示范村”称号。

9 月 21 日　全省首届赛牛大会在王寮乡召开,来自全省 9 个地市和 16 个秦川牛基地县市的 200 多头牛参赛。经过评选,梅家坪镇李志民、雷古坊乡常学庄、齐村乡靳安民的参赛牛分获冠亚季军,小惠乡马建民的参赛牛获田牛季军。

10 月 14～15 日　渭南市甘露工程暨水利建设现场会在富平召开,代市长马中平、副市长罗玉昭出席,富平县人民政府作大会发言。

10 月　在全省第三届水果评优会上,梅家坪镇、赵老峪乡选送的红富士苹果被评为优质红富士苹果,华朱乡选送的酥梨被评为优质酥梨。

11月11日　富平县第十三届人大常委会第33次会议决定:任命张宁为富平县人民政府副县长、代县长。

11月13日　县委、县政府在流曲镇召开全县冬季农村工作暨计划生育工作现场会。

11月19~20日　渭南市户政管理工作现场会在富平召开。

11月26日　县委在留古乡召开中共富平县第十四次代表大会代表选举工作会议,全面安排基层党代会选举工作及出席省市党代会代表推选工作。

12月8日　中共渭南市委书记王志伟来富平检查指导工作。同日,渭南市政协主席严润锁来富平检查指导政协换届选举工作。

12月11日　县委召开常委(扩大)会议,集体学习省委、省政府《关于放开搞活国有小企业的决定》和《关于大力发展非公有制经济的决定》。

12月26~28日　陕西省苹果科技服务"百乡千村万里行"活动第二分队13名果树专家来富平进行苹果技术培训。

12月31日　受省政府委托,经省民政厅批准,撤销王寮乡、曹村乡、淡村乡、宫里乡,分别设立王寮镇、曹村镇、淡村镇、宫里镇。

1998年

1月2~4日　中国共产党富平县第十四次代表大会在县城召开。会议选举产生了第十四届富平县委员会和县纪律检查委员会。张平当选为县委书记,张宁、程创、王茂义、成江海当选为副书记;林小中当选为县纪委书记,侯发春、程玉珊当选为副书记。

1月13~16日　全省农机安全监理工作会议在富平召开。省农机局局长王旭出席会议,富平县农机安全监理站在会上发言。

1月21日　县委、县政府作出《关于全面放开搞活县属企业的决定》和《关于进一步加快发展非公有制经济的决定》。

2月10日　富平县人民政府与陕西省果树研究所签订"30万亩果梨产业化科技示范工程"承包协议,为期三年。省果树研究所派驻中高级技术人员22名,长年蹲点,指导全县果业生产,全面开展优果工程。

2月13~16日　中国人民政治协商会议富平县第九届委员会第一次会议在县城召开。会议选举田即晓为县政协主席,齐官民、李怀积、何婵为副主席。

2月23~26日　富平县第十四届人民代表大会第一次会议在县城召开,出席会议代表258名。会议选举李高文为县人大常委会主任,赵云山、唐根荣、杨仲仁、王乃祥为副主任;张宁为县人民政府县长,梁增成、张晓民、刘西峰、荆胜利、王建民、党国栋、刘玉川为副县长;加森有为县人民法院院长,张瑞生为县人民检察院检察长。

2月27日　副省长王寿森来富平检查抗旱和水利建设工作。

2月28日~3月2日　县委、县政府举办"学习十五大精神,贯彻两个《决定》"研讨班。省委宣传部副部长刘文义、省体改委副主任张维民、西北大学经济学教授何炼成作专题辅导。

3月5日　县委召开常委会议,专题研究放开搞活县属国有企业问题。会议确定首

批出售51户县属国有集体企业。

3月16日　中共渭南市委书记王志伟来富平检查抗旱春播、国企改制和城镇贫困职工生活安排等工作。

3月25～27日　县委举办企业改革与发展培训班,聘请省级有关专家教授专题讲授贯彻两个《决定》、现代企业制度、民营企业发展等问题。

3月26日　由香港各界人士倡议捐资,香港特别行政区首任行政长官董建华题写碑名,富平县大理石厂制作的"香港回归纪念碑"即日从富平运往黄帝陵。

4月2～3日　富平县在梅家坪、薛镇召开果树春季管理现场会,推广高接换头新技术。

4月3日　中纪委信访室主任张明泉来富平检查指导党风廉政建设及信访工作。

4月5日　农业部农机化司司长魏克佳、省农机局局长王旭检查富平农机工作。

4月14日　县委、县政府作出《关于实行计划生育工作奖惩的决定》。

4月20日　县委、县政府出台《关于在全县推行村务公开的安排意见》。

4月24日　富平县第一家经县人民法院依法破产的国有企业——富平县长富电子器件厂产权易手,由西飞公司职工任润马以494万元竞得。

4月28日　陕西省首家110社会联动服务指挥中心报警台在富平正式开通,并举行开通仪式。

5月1日　县委、县政府抽调7名干部进驻雷古坊乡团结、金粟、杨窑、小峪村,开展延长土地承包期试点工作。基本政策是:按照增人不增地,减人不减地的办法,延长土地承包期30年不变,机动地控制在总耕地面积5%以内。

5月6日　富平县组织26个乡镇及有关涉农部门100多人考察学习合阳县地膜小麦及小麦种子统繁统供工作经验。

5月12～13日　渭南市副市长欧阳克刚来富平调研。

5月15日　中国共产党富平县第十四届委员会二次会议召开,会议选举张平、张宁、张立侠等26人为出席渭南市第一次党代会代表。

5月18日　渭南市村务公开工作会议在富平召开,常务副市长张耀明出席。

5月21日　富平县召开贯彻两个《决定》工作会议,进一步推动国企改革和非公有制经济发展。

5月中旬　富平县被省委、省政府授予计划生育"三为主"先进县。

5月22日　县剧团全体演职人员和县级40多个单位的领导举行毛泽东在延安文艺座谈会讲话发表56周年纪念活动。

6月1日　县委召开常委(扩大)会议,传达贯彻省第九次党代会精神。同日,县委、县政府发出通知,具体安排制止"三乱",减轻企业负担工作。

6月5日　渭南市市长马中平来富平检查"三夏"和贯彻两个《决定》工作。

6月10日　省农电管理局行业"窗口"建设现场会在富平召开。

6月12日　中共渭南市委书记王志伟来富平检查夏播工作。

7月1日　县委召开会议,传达贯彻渭南市第一次党代会精神,纪念中国共产党成立77周年。

7月4日 县委、县政府召开会议，安排部署全县延长土地承包期工作。决定从7月5日开始，到10月20日结束，在全县开展延长土地承包期工作。

7月8日 县委、县政府出台《关于实施〈富平县依法治县工作规划〉，全面推进依法治县工作的决定》。

7月12日 美原、雷古坊、薛镇等6个乡镇遭受狂风暴雨、冰雹灾害，造成6500余户26800人受灾，4人因灾受伤，倒塌房屋214间，受灾果园面积1200公顷，成灾700公顷，直接经济损失1300多万元。其中受灾最重的美原镇8个行政村，直接经济损失600多万元。

7月15日 刘集、施家等乡镇发生大风冰雹天气，部分果园受损，少数农村群众房屋倒塌，经济损失100多万元。

7月16日 县工商系统实行省以下垂直管理，县工商局由县政府管理交省市工商局管理。

7月17日 渭南市延长土地承包期工作座谈会在富平召开，富平县在会上发言介绍工作进展情况。

7月20日 中共渭南市委书记王志伟来富平检查秋田生产工作。

8月3日 县委召开各乡镇党委书记和县级机关全体领导干部共产党员大会，传达中央政法委关于陈希同案件有关情况的通报。

8月3~7日 省纠风办主任樊敬来富平检查指导村务公开工作。

8月15日 县委、县政府出台《关于切实做好国有下岗职工基本生活保障和再就业工作的意见》。

8月25日 省委学习邓小平理论宣讲团来富平作专题报告。同日，县委、县政府召开全县国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议，启动全县国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作。

8月26日 副省长陈宗兴视察富平县30万亩果梨产业化科技协作示范工程。

8月28日 县邮电体制改革完成，邮政局、电信局正式分营。

8月 觅子乡西上官村分为西上官、别家、木匠杨、官杨4个行政村。

9月13日上午9时 位于南社乡解放村太平川西约100米富(平)淡(村)公路与咸(阳)铜(川)铁路平交道口处，一辆自西安来富平迎亲的陕A—62222飞龙大客车在返回途中，与一列由西向东疾驶的火车相撞，客车被向前推进翻滚168米后报废，造成客车乘客27人死亡、42人受伤。

10月8日 省人大常委会副主任、省总工会主席刘枢机来富平检查指导工会工作。

10月9日 县委书记张平代表县委、县政府向富平籍抗洪英雄姚恒斌家赠匾并慰问其父母家人。

10月16日 省政协副秘书长苗均全率省政协委员视察团视察底店乡窖灌农业工程。

10月26日 省环保局局长郑德义来富平检查小土炼油厂、小造纸厂关闭情况。

11月4日 中共渭南市委副书记王纯来富平调研政法系统教育整顿工作。

11月5日 富平籍抗洪抢险二等功荣立者、空降兵某部师长姚恒斌回富平对家乡人

民支持抗洪抢险官兵表示感谢。

11 月 8 日　陕西秦丰农机(集团)股份有限公司揭牌仪式在县城举行,省农机局局长王旭、渭南市常务副市长张耀明揭牌。

同日　富平陶艺村开业典礼在县城举行。

11 月 17 日　县城供水工程 2 号水源地 1 号井在华朱乡页(xue)坡村塬头钻孔成功。

12 月 11 日　中共渭南市委书记王志伟来富平检查工作。

12 月 19 日　省军区司令员杜东海检查富平人武部正规化建设、以劳养武工作。

12 月 23 日　中共渭南市委副书记董旭阳来富平检查农村基层组织建设。

12 月 25 日　县委、县政府出台《关于开展创建计划生育综合管理服务优秀乡镇合格村先进单位活动实施方案》和《关于加强计划生育"三结合"工作的决定》。

12 月 28 日　全县乡镇党委换届选举工作会议在庄里镇召开。

1999 年

1 月 22 日　县委出台《关于贯彻落实党的十五届三中全会精神〈决定〉的实施意见》。

3 月 4 日　县委印发《富平县农村基层干部"四教育"实施方案》。决定用一年时间,分三批开展"四教育"活动。5 日,全县第一批农村基层干部"四教育"活动动员会在美原镇召开。

3 月 8 日　中共渭南市委书记王志伟在富平南社、庄里、长春等乡镇检查抗旱保麦和稳定工作。

3 月 26～27 日　全省纪检监察信访举报工作座谈会在富平召开,富平县纪委监察局在会上发言。

3 月 27 日　省林业厅厅长钟高适来富平检查植树造林、荒山治理等工作。

4 月 8 日　渭南军分区在富平召开"一部一村"扶贫帮困现场观摩经验交流会。县人武部政委王再海介绍峪岭乡北峪村扶贫工作经验。省军区司令员杜东海,渭南市委书记王志伟、市长马中平等出席。

5 月 6 日　副省长张伟到富平县康复医院,看望慰问香港骨科专家医疗队和康复患者。

5 月 9 日　县委、县政府召开紧急会议,通报以美国为首的北约对我国驻南斯拉夫大使馆进行导弹袭击的真相,强烈谴责以美国为首的北约粗暴侵犯中国主权,袭击我国驻南斯拉夫大使馆的暴行。

5 月 17 日　富平县组织有关乡镇领导和农税干部,赴礼泉县学习苹果产业化生产、科技化管理及农林特产税征收工作经验。

5 月　吕村乡留召村发生羊口蹄疫,扑杀 119 只。

6 月 3～4 日　富平陶艺村举办首届国际陶艺交流展。

6 月 18 日　县政府发布一号政府令,对五号病疫区实行封锁。同日,富平卤泊滩开发造田工程在卤阳劳教所举行开工典礼。省委常委、政法委书记孙安华及省级有关部门

领导出席。该工程首期计划投资1400万元,修造农田2000亩。

7月11日下午 王寮、留古、刘集、华朱、流曲、宫里、张桥、曹村等8个乡镇遭受狂风、暴雨、冰雹灾害。造成3人受伤,倒塌房屋40余间,损坏树木3000余棵,吹断电杆700余根,受灾果园800公顷,烤烟绝收133.3公顷,秋田受灾4000公顷,直接经济损失1000多万元。

7月 县技术监督系统实行省以下垂直管理,县技术监督局由县政府管理移交省市技术监督局管理。

8月5日 省委常委栗战书来富平视察调研农业和农村工作。

8月 峪岭乡高塬村南凹组、漫町村麻南组,城关乡迤山村二组、肖华村北华组,底店乡草滩村四组、下沟村下沟组,华朱乡杨坡村六组、东新村二组,施家乡西胡村胡家组等村组先后发生羊口蹄疫,发病230只,扑杀230只。

8月 县盐务管理局成立。

9月10日 县委、县政府召开向功臣献爱心捐赠活动暨扶贫攻坚动员会,会上收到捐款31万多元。

9月中旬 在北京举办的中国农业国际博览会上,富平县选送的皇家嘎啦苹果获名牌产品奖。

9月28日 富平县举行各界人士庆祝建国50周年招待会。

9月 县委、县政府编制《富平县山川秀美工程十年规划》。

10月9日 渭南市市长马中平深入本县王寮、到贤、宫里等乡镇检查“三秋”工作。

10月11日 富平县召开第四次村委会换届选举工作会议,决定从10月中旬开始,用50天时间,完成第四次村委会换届选举工作。

10月18日 富平县召开农村基层干部“四教育”活动第一批总结暨第二批动员大会。

10月下旬 在西安举办的1999年陕西果品年会上,富平县的红富士、皇家嘎啦、新世界、粉红女士四个苹果品种获七项省优称号;刘集、华朱乡的酥梨分别获第一、二名。

11月4~5日 全国、省人大代表李殿荣带领省人大代表团来富平视察调研。

12月 经省政府授权,省民政厅批准,撤销留古乡、到贤乡,分别设立留古镇、到贤镇。

2000年

1月4日 中共渭南市委决定,刘伟发任中共富平县委书记。

1月24日 富平县举行县城供水第一期工程通水典礼。一期通水后,可形成日供水1万吨的供水能力。

1月 富平县城市公交有限公司成立,县城区开始运营公交车。

2月19日(农历正月十五) 县委、县政府举办千禧龙年闹元宵民间社火展演活动,来自全县各条战线的表演队30多个,参展彩车近百辆。

2月29日~3月1日 省监察厅副厅长张华、省计生委副主任蔡春爱带领省计生工

作检查组来富平检查考核计划生育责任目标完成情况。

2 月 29 日　省政协副主席朱振义来富平视察蓝光教育集团。

3 月 7 日　省人大常委会副主任李天文、副省长王寿森、省水利厅厅长彭谦来富平视察二期抽黄工程建设情况。

4 月 25 日　国土资源部副部长孙文盛来富平视察卤泊滩改造和县城供水工程。

4 月 27～28 日　全省优果工程经验交流会在富平召开,富平县人民政府在会上交流经验。

5 月 1 日　在全国劳动模范表彰命名大会上,陕西压延设备厂(驻地富平县庄里镇)工人傅立新被国务院授予全国劳动模范称号。

5 月 8 日　渭南市代市长郭永平来富平检查指导工作。

5 月 13 日　原中顾委委员常黎夫、陕西省委原书记白纪年来富平检查工作。

5 月 25 日　富平县天然气有限公司与西安市阎良区天然气公司举行供气协议签字仪式,天然气利用工程进入项目实施阶段。该工程由四川巨能天然气股份有限公司出资3000 万元兴建,建成后年供气量 2000 万立方米,可满足城区、庄里地区生活用气和生产用气。

5 月 29 日　中共渭南市委书记马中平来富平检查指导"三夏"工作。

6 月 13 日　县举行县级领导干部家庭廉洁承诺书签字仪式。县级领导干部同其配偶在承诺书上分别签字。

6 月 15 日　县委召开县级领导班子和领导干部"三讲"教育动员大会。决定在县级领导班子和党员领导干部中开展为期两个多月的"三讲"教育活动。

6 月 25～26 日　习仲勋夫人齐心带领习仲勋早期革命活动考察组来富平考察。省委常委栗战书,渭南市委书记马中平、市长郭永平陪同。

7 月 24 日　中共陕西省委书记李建国,省委常委、组织部长刘玉浦来富平检查"三讲"教育和农村工作。中共渭南市委书记马中平、市长郭永平陪同。

7 月　杜村镇南韩小学教师杨玉珍、刘集中学教师路志民、迤山中学教师王维耀获陕西省特级教师称号。

8 月 11 日　水利部移民开发局局长、移民扶贫办主任唐传利来富平调研移民扶贫工作。

8 月 14 日　富平县在迤山中学召开迤山路捐资现场会,共收到捐款 60.33 万元,水泥 89 吨。

8 月 18 日　县委召开"三讲"教育总结大会。

9 月 2 日　省农发办副主任张驰来富平考察 2001 年度农业综合开发重点项目。

9 月 7 日　中共渭南市委副书记、政协主席王杰山来富平进行教师节慰问。

9 月 15 日　红星、尚书水库移交仪式在富平陶艺村举行,两水库由富平县移交省桃曲坡水库管理局管理。

10 月 6 日　县委召开经济发展战略研讨会,讨论《富平县经济发展战略纲要(2001～2010)》。省政府秘书长王忠民、省外贸厅副厅长贾明德、西北大学经管学院院长白永秀等专家出席。

10月28日 中央电视台“架金桥——西部找水特别节目”以《井深情浓》专题现场直播华朱页坡岩溶井出水供水。国土资源部副部长蒋承菘,中共陕西省委副书记、常务副省长贾治邦出席开闸放水和庆典仪式,并为“中国西北岩溶第一井”纪念碑揭牌。中共渭南市委书记马中平、市长郭永平及全县数万群众在华朱乡页坡村水源地和迤山中学两个直播点观看庆典活动。该井日出水量1.3万立方米,井口温度42℃,符合国家饮用水优质标准。

11月1日 第五次全国人口普查开始。经普查,全县总人口762451人。

11月11日 庆祝立诚中学创建80周年暨纪念胡景翼将军逝世75周年大会在立诚中学举行。全国人大常委会原副委员长习仲勋为学校题词,全国政协原副主席马文瑞为胡景翼将军塑像题名,省政协副主席孙天义为塑像揭幕。

11月13~14日 中纪委信访室副主任张继同由省监察厅副厅长张启钧陪同来富平检查纪检监察工作。

11月14~15日 中共渭南市委副书记罗玉昭检查农村社会稳定工作。

11月17日 江苏省句容市人大常委会副主任赵瑞璋来富平进行对口扶贫,赠送富平5辆农用汽车。

11月24日 富平县举行全国“扶贫状元”王再海赴京参加表彰大会欢送仪式。县人武部政委王再海获全国“十大扶贫状元”,是全军唯一获此殊荣者。

11月 中央电视台《金土地》栏目以“柿子红遍马家坡”专题报道了曹村镇柿子加工业。

12月20日 县委、县政府召开全县工资统发和确保工资发放工作大会,决定从2001年1月起,县级全额预算管理的行政事业单位在职职工和离退休人员实行财政统一发放工资的办法,改由原单位财务发放为银行制卡统一发放。

12月20日 中共渭南市委副书记阎超英来富平检查“三讲”教育“回头看”工作;省委政策研究室主任罗久序来富平检查农民教育工作。

12月21日 省委组织部副部长何安聚来富平检查“三讲”教育“回头看”工作。

是年 富平县被列为全国首批174个退耕还林试点县,陕西省104个天然林资源保护工程实施县。

2001年

1月2日 县委出台《关于开展“三个代表”重要思想学习教育活动的实施方案》,决定用两年时间,在县级部门、乡镇、村级领导班子和基层干部中开展“三个代表”重要思想学习教育活动。

1月2日 富平县退耕还林政策首次兑现现场会在曹村镇马坡村召开。兑付马坡村林地360.69亩、36069公斤粮食和7213.8元管护费。

1月9日 中共渭南市委书记马中平、副市长姚炬来富平检查指导工作。

1月9~10日 中共富平县委十四届四次全委会议在县城召开,会议讨论通过了《中共富平县委关于制定富平县国民经济和社会发展第十个五年规划的建议》和《富平县经

济发展战略纲要(2001～2010)》。

1月29～30日　中央财经领导小组来富平调研县乡财政困难情况。

1月　县政府作出《关于加快奶业产业化发展的决定》。《决定》提出到2005年,全县奶山羊发展到20万只,奶牛发展到2万头,鲜奶总产量20万吨,乳制品1.2万吨。

2月15日　水利部农水司副司长李仰斌视察富平水利工程建设。

2月26日　县委、县政府举行天然气点火仪式,渭南市副市长刘丽鸽出席。

2月　县政府作出《关于加快发展蔬菜产业化的决定》。《决定》提出到2005年,全县蔬菜面积发展到1万公顷,总产30万吨,纯收入4.5亿元;设施栽培面积发展到7000公顷,其中日光温室2000公顷。

3月7日　齐村乡安乐村发生一起误用亚硝酸盐中毒事件,29人中毒(最大年龄67岁,最小年龄4岁),经县医院紧急抢救全部脱险。同日,渭南市代市长王东峰来富平检查非公有制经济发展与治理投资环境等工作,并到县医院看望食物中毒群众。

3月16日　省民政厅厅长陈再生来富平考察农村保障体系建设和城市低保工作,渭南市代市长王东峰陪同。

3月28日　县委、县政府召开全县税费改革工作动员大会,安排部署全县税费改革工作。

3月29日　渭南市政协主席王杰山、副主席石慎几来富平调研非公有制经济发展情况。

4月3日　渭南市首家县级会计结算大厅在富平县财政局启动。

4月5日　省军区司令员马殿魁来富平检查武装工作。

4月26日　富平县召开首届"富尔杯"十大杰出青年表彰大会。十大杰出青年是:朱龙、王文辉、安俊玲、孙启刚、王锦州、王永立、康向利、黎忠利、王鹏、王小军。

4月27日　富平县首届劳动模范(先进工作者)暨先进集体命名表彰大会在县城召开。支梅芳、王建民、李成权、曹大鸿、路新理、赵洪义、褚米印、李京安、卢要中、张联英、周晓明等12人被评为劳动模范(先进工作者)。迤山中学、富华乳业公司、新华书店、县医院被评为先进集体。

4月27日　富平县召开千人公捕大会,依法对孙建来等29名黑恶势力、车匪路霸和刑事犯罪分子进行公开处理。

6月1日　县委、县政府召开第七次非公有制经济工作会议。

6月5日　省长程安东、副省长王寿森由渭南市委书记马中平、代市长王东峰陪同来富平检查"三夏"工作。

6月17日　天津市东丽西部支教考察团团长、天津工人报社社长杨爽堂,天津钢管公司东丽排水管理处书记兼处长黄春生来富平县小惠乡进行对口扶贫帮教活动。

6月21日　"陶艺杯"富平"巾帼十杰"评选揭晓,车玉侠、王彩联、杨玉珍等10人被评为"巾帼十杰",高向前、李凤云、刘春麟等10人被评为"巾帼标兵"。

6月25日　中共渭南市委副书记、政协主席王杰山来富平调研农民增收工作。

6月27日　富平县举行向卢运来同志遗体告别仪式。卢运来生前是县公安局交警大队西包中队长,在6月22日执法巡查中以身殉职。

6月 县城市信用社更名为恒丰农村信用合作社。

7月3日 渭南市委学习郭秀明先进事迹报告团来富平作报告。

7月12日 代市长王东峰、常务副市长张耀明来富平检查基金会兑付工作。

7月24日下午 淡村镇遭受三次特大暴雨袭击，历时70多分钟，降雨量86毫米，房屋倒塌36间，围墙62堵186米，形成危房70多间，报废机井9眼，受灾农作物133.3公顷，直接经济损失300多万元。

7月26日 渭南市代市长王东峰来富平检查防汛工作。

7月29日 由富平籍在京企业家卢晓圣捐建的石川河科技交流中心在梅家坪镇岔口村交付使用。中共陕西省委副书记艾丕善、中共渭南市委书记马中平出席竣工剪彩仪式。

7月 中国联通富平分公司成立。

8月 富平县被国家林业局命名为中国柿子之乡。

9月1日 省“大地之爱·母亲水窖”项目建设经验交流会暨第二批项目实施培训会在富平召开。省妇联主席曹莉莉、中共渭南市委副书记罗玉昭、副市长岳万民出席。

9月20日 省政协副主席蔡竹林来富平检查指导政法工作。

10月18日 中共陕西省委常委、政法委书记赵正永来富平检查指导政法工作。

10月26日 富平广电网络中心成立。

10月27日 县委、县政府出台《关于加快非公有制经济发展的若干规定》。

11月3日 全国人大环境资源委员会副主任、陕西省原省长白清才、省人大常委会副主任高宜新视察富平富陶产业集团。

11月7日 中共陕西省委常委、政法委书记赵正永、中共渭南市委副书记罗玉昭来富平检查指导政法系统集中教育整顿工作。

11月22日 中共陕西省委常委、组织部长栗战书来富平调研党建、非公有制经济发展工作。

是年 富平县被确定为国家苹果发展重点县，列入苹果优势产业带；富华乳业公司液态羊奶生产线获国家ISO9002质量体系认证；成立大众、通达出租汽车公司。

2002年

1月12日 中国共产党富平县代表会议在县城召开，会议选举支国正、车玉侠、孙改玉、李旭杰、李树农、杨耀盈6人为出席渭南市党代会代表。

1月13日 县委、县政府召开并乡建镇工作会议。全面完成并乡建镇工作。撤销吕村乡、城关乡，并入杜村镇；撤销赵老峪乡，并入薛镇；撤销雷古坊乡，并入美原镇；撤销雷村乡，并入宫里镇；撤销庄里乡、长春乡，并入庄里镇；施家乡与刘集乡合并，设立刘集镇。撤并后全县由原来的14镇18乡32个乡镇，精简为15镇9乡24个乡镇。

1月22日 陕西省第七届科技、文化、卫生“三下乡”综合示范活动启动仪式在王寨镇举行，省委常委、宣传部长张保庆及省市有关领导出席。

2月 富平县被渭南市委、市政府授予计划生育综合服务县。

3 月　富平县被省林业厅授予“三北”防护林工程建设先进集体。

4 月 8 日　富平县工商联第十届委员会代表大会召开。

5 月 18 日　渭南市市长王东峰来富平检查农村税费改革工作。

5 月 24 日　全国人大常委会原副委员长习仲勋在北京逝世。30 日,中共富平县委书记刘伟发、县长张宁赴京参加习仲勋追悼会。

6 月　富平县被陕西省委、省政府授予计划生育综合服务县。

7 月 3 日　县委、县政府召开卢运来烈士命名表彰大会,追认卢运来同志为烈士。

7 月 10 日　县委、县政府召开第八次非公有制经济工作会议。

7 月 16 日　老庙镇上河村发生一起花炮爆炸事故,造成 2 人死亡,4 人受伤。

7 月 21 日　宫里镇南陵村农民刘二武为抢救落水少年李宇英勇献身。

8 月 7 日　中共渭南市委书记刘新文来富平调研。

8 月 8 日　省科技厅厅长孙海鹰、副厅长唐俊昌来富平薛镇、梅家坪等乡镇进行苹果产业体制创新试点调研。

8 月 19 日　县委、县政府召开机构改革动员大会。

9 月 8 日　习仲勋夫人齐心参加杜村镇莲湖学校落成仪式。

10 月 9 日　渭南市政协主席王杰山来富平视察农业综合开发项目建设。

10 月 31 日　中共渭南市委书记刘新文、副书记阎超英来富平宣布市委决定:张建中任中共富平县委书记,贺韧任中共富平县委副书记、县长人选。

11 月 6 日　副省长赵德全在富平县城关粮站收储公司检查秋粮收购工作。

11 月 8 日　中国共产党第十六次代表大会在北京召开,全县各级积极收看十六大开幕式。

12 月 11 日　省人大常委会副主任陈跃来富平检查村委会换届选举工作。

12 月 16 日　渭南市常务副市长张耀明来富平宣布新一届县委、人大、政府、政协领导班子人事任命决定。

12 月 23 日　渭南市长王东峰、副市长李炎溪来富平检查指导项目建设工作。

12 月 26 日　中共富平县委十四届七次全委会议在县城召开。会议决定:中国共产党富平县第十五次代表大会于 2003 年 2 月中下旬在县城召开。

12 月 31 日　中共陕西省委副书记袁纯清来富平调研农业产业化工作,中共渭南市委书记刘新文、市长王东峰陪同调研。

2003 年

2 月 10～13 日　中国共产党富平县第十五次代表大会在县城召开,会议选举产生了第十五届富平县委和县纪律检查委员会。张建中当选为县委书记,贺韧、荆胜利、王全民、王建民当选为副书记;王全民当选为纪委书记,周安定、冯光耀、李谦仁当选为副书记。

2 月 17～20 日　中国人民政治协商会议富平县第十届委员会第一次会议在县城召开。会议选举田即晓为县政协主席,李树农、何婵为副主席。

2 月 23～26 日　富平县第十五届人民代表大会第一次会议在县城召开。会议选举

李高文为县人大常委会主任，杨仲仁、王乃祥、陈东良为副主任；贺韧为县人民政府县长，赵升良、乔润芳、郑建设、丑恪谦、张宗荣、严忠民、孙忠社为副县长；梁百炼为县人民法院院长，杨复兴为县人民检察院检察长。

3月3日 中共渭南市委副书记罗玉昭来富平调研农村工作。

3月6日 县委、县政府作出《关于加快县城建设的决定》。

3月 富平县被国家质检总局授予全国农业（花椒）标准化生产示范县。

4月 县委、县政府先后出台《关于进一步加强项目工作的意见》、《关于治理和优化投资与经济发展环境的规定》、《关于扩大对外开放和招商引资的若干规定》和《关于新时期进一步加强政法干部队伍建设的意见》。

4月16日 习仲勋夫人齐心回富平看望乡亲，渭南市代市长曹莉莉陪同。

4月16日 副省长张伟来富平调研渭北旱塬贫困状况及扶贫开发工作。

4月23日 县委召开常委（扩大）会议，专题研究传染性非典型性肺炎防治工作。

5月8日 中共陕西省委副书记、纪委书记董雷由省委副秘书长张迈曾、中共渭南市委书记刘新文、市长曹莉莉陪同来富平检查指导重点项目建设、企业生产运行和非典型性肺炎防治工作。

5月19日 中国共产党富平县代表会议召开，会议选举产生了25名出席中共渭南市第二次代表大会代表。

5月20日 富平县邀请西北农林科技大学曹斌云教授等4名农业专家对《富平县草畜产业发展规划》进行论证。

5月26日 渭南市市长曹莉莉、副市长岳万民深入刘集镇检查动物防疫工作。

5月29日 省长贾治邦来富平调查县域经济发展情况，并召开渭南部分县市区县域经济发展座谈会；同日，副省长王寿森深入梅家坪镇检查指导苹果“四大技术”推广情况。

5月 县委先后出台《富平县精神文明建设三年规划（2003～2005）》和《富平县开展农村基层组织建设“三级联创”活动三年规划（2003～2005）》。

6月19日 县委、县政府作出《关于进一步加快柿子产业发展的决定》。

6月19日 中共陕西省委常委、省军区政委孔瑛来富平检查指导武装工作。

6月底～7月初 县委、县政府组织招商小分队赴浙江台州、金华、余杭等地叩门招商。

7月7日下午 华朱、齐村、宫里、王寮、庄里、留古、白庙7个乡镇遭受暴风雨和冰雹灾害，受灾34023户14.2万人，受灾作物面积1.7万公顷，直接经济损失3953.36万元。

7月7～8日 省人大常委会副主任桂中岳来富平调研民办教育及中小学收费情况。

7月12日 渭南市市长曹莉莉来富平察看灾情并慰问受灾群众。

8月1日 富平县文学艺术界第一次代表大会暨县文联成立大会在县城召开，省文联副主席肖云儒、胡树群等出席。

8月11日 省人大常委会副主任高宜新来富平专题调研农村税费改革情况。

8月12日 陕西陕焦化工有限公司（驻地富平县梅家坪镇）举行70万吨捣固焦生产线工程奠基仪式。

8月28日～9月初 全县普降大雨，县境内石川河、温泉河、顺阳河暴发洪水，多处出

现垮堤和决口,北部山区和沿山区多处公路被冲毁,交通中断。

9月5日凌晨　富平县抗洪抢险突击队成立并赴华县参加抗洪抢险。

9月8日　富平县举行抗洪救灾捐赠活动,累计捐款12万余元,衣物棉被3000余件。

10月14日　省委、省政府督查组来富平专题督查再就业政策落实情况。

11月12日　渭南市政协主席王杰山来富平调查评议检法两院工作。

12月5～6日　省人大代表团来富平视察城建、公路建设及工业发展情况。

是年　富平县出台给独生子女、农村双女绝育户家庭学生中考加分政策。

2004年

1月9日　县委、县政府出台《关于进一步加强劳务输出工作做大做强劳务经济的意见》。

1月30日　县委、县政府作出《关于加快县域经济发展若干重大问题的决定》。

2月2日　县委、县政府召开高致病性禽流感预防工作紧急会议,全面安排部署预防工作。

2月19日　国家审计署副审计长项俊波、社保审计司司长姜洪来富平调研基层审计工作。省审计厅厅长李淑琴、副市长郭孟谦陪同。

3月9日　富平县启动"诚信建设年"活动,县级各部门数千名干部职工参加"做诚信富平人"签名活动。

3月11日　县委、县政府出台《关于加快农村经济发展,促进农民增加收入的意见》。

3月17日　县委、县政府召开包村帮扶促进农民增收动员大会,在全县开展县级领导、部门包村帮扶促进农民增收工作。

3月23日　渭南市市长曹莉莉、副市长史新民来富平检查重点项目落实和春耕生产工作。

4月3日　渭南市常务副市长姚炬来富平督促检查项目建设情况。

4月12日　中共渭南市委副书记罗玉昭来富平检查中央1号文件贯彻情况。

4月13～14日　渭南市人大常委会副主任王淼龄来富平调研农业和农民收入情况。

4月16日　县委、县政府出台《关于开展"加强金融诚信建设,打造信用富平"活动的安排意见》。21日,富平县召开"加强金融诚信建设,打造信用富平"动员大会。

4月26日　省军区副政委李登武来富平检查小流域治理工作。

5月17日　全县"乡镇党政正职领导干部乡(镇)域经济研讨班"开班。

5月18日　全县民兵整组点验大会在县体育场举行。

5月26日　团省委书记庄长兴来富平调研未成年人思想道德建设和青少年爱国主义教育基地建设情况。

5月28日　渭南市副市长郭孟谦来富平检查工业生产情况。

6月1日　渭南市副市长岳万民来富平检查"三夏"工作。

6月9日　省农业厅厅长梁凤民、省畜牧局局长张志恒来富平检查关中奶山羊原种

场项目建设。

6月23日　富平县青年联合会一届一次全会暨县青联成立大会在县城召开，张锋当选为县青联主席。

7月1日　县委、县政府作出《关于进一步加强和改进信访工作的决定》。

7月4日　庄里、觅子、淡村等乡镇遭受大风和冰雹灾害。风力最大为7级，雹粒最大直径为2厘米。全县秋田受灾面积1466.7万公顷，经济作物466.7公顷，吹断电杆60余根，吹倒树木890棵，损坏电力线路8000余米，损坏房屋223间，直接经济损失898.2万元。

7月6日　渭南市市长曹莉莉来富平检查农业税征收和农民减负工作。

7月7日　中共渭南市委书记刘新文来富平检查公路建设、城市基础设施建设、农业税征收和农民减负工作。

8月5日　县委、县政府出台《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的意见》。9日，富平县召开全县加强和改进未成年人思想道德建设工作会议。

8月16日　浙江光宇集团水泥公司在富平举行奠基仪式。

8月17日　富平县纪念邓小平同志诞辰100周年报告会在县城举行。

8月19日　富平在外乡党座谈会在县城召开，50多名乡党就县域经济和社会发展提出建设性意见和建议。

8月20～23日　第一届国际陶艺期刊主编论坛在富平陶艺村举行。本届论坛以“世界陶艺的未来趋向”和“世界陶艺发展”为主题，旨在促进传统陶艺向现代陶艺转变。中共陕西省委常委、宣传部长张保庆，省政协副主席石学友，原副省长王双锡，国际陶艺家协会副主席珍妮·曼斯菲尔德，中共渭南市委书记刘新文、市长曹莉莉等省市领导，美国、德国等10多个国家20多位国际陶艺期刊主编，100余名专家参加论坛活动。

8月23～24日　渭南市政协主席王杰山来富平视察项目建设和招商引资工作。

9月9日　富平县第二十个教师节庆祝暨表彰大会在县城召开，会议表彰了一批优秀教师、优秀教育工作者和民办教育先进个人。

9月17日　富平县举行国防教育万人签名活动，纪念“九一八”事变73周年。

9月30日　县委、县政府出台《关于人口和计划生育工作落实奖惩措施，实行领导责任追究的若干规定》。

10月12日　省人大教科文卫委主任宁长珊、渭南市人大常委会副主任刘晓利来富平检查《文物保护法》执行情况；同时，渭南市政协主席王杰山带领部分市政协委员来富平视察公路建设情况。

10月19日　副省长王寿森来富平检查果园管理工作；同日，本县举办两个《条例》及党内法规知识电视大赛。

11月11日　县委在庄里监狱召开全县领导干部警示教育现场会，省纪委常委、监察厅副厅长纪柏中出席。

11月24日　中共陕西省委常委、宣传部长马中平视察光宇集团富平水泥公司、兴宝钢铁公司、三阳果蔬汁厂等重点工业项目，调研招商引资工作。

12月25日　富平在京乡党联谊会在北京召开。

是年　富平县被省委、省政府授予陕西省精神文明建设先进县;迤山中学被省教育厅授予省级重点中学。

2005 年

1 月 5 日　县委、县政府出台《富平县积极预防和妥善处置群体性事件实施意见》。

1 月 14 日　县委出台《关于加强和改进人大工作的意见》和《关于进一步加强和改进人民政协工作的意见》。

1 月 21 日　中共陕西省委副书记杨永茂来富平县慰问困难职工。

1 月 24 日　富平县保持共产党员先进性教育活动动员大会在县城召开。活动分三批进行,每批为半年,涉及全县 23279 名党员。

1 月　富平县被省农业厅授予全省粮食生产大县称号。

2 月 9 日(农历正月初一)　陕西省春节体育大拜年暨富平北部乡村农民篮球赛在美原镇晨光村举行。

3 月 14 日　全体县级领导深入包联乡镇村组,向基层干部群众宣讲中央 1 号文件。

3 月 16 日　绍兴—富平经济合作洽谈会在富平召开。双方达成有关合作协议,形成富平绍兴缔结友好县会议纪要。渭南市市长曹莉莉,中共绍兴市委常委、绍兴县委书记徐纪平出席。

3 月 17 日　国家安监总局危化司副司长李万春检查烟花爆竹安全生产情况,省安监局副局长马延平陪同。

3 月 22 日　省委督导组中央 1 号文件宣讲报告团来富平,省财政厅副厅长上官吉庆作专题辅导。

3 月 25 日　县委、县政府召开打击非法生产专项整治紧急动员会,专题安排部署打击烟花爆竹、开山采石等非法生产专项治理工作。

4 月 1 日　省计生委副巡视员左继良带领省计生考核组来富平检查计划生育工作。

5 月 14 日　浙江绍兴—陕西富平缔结友好县暨经济合作项目推介会在浙江绍兴县行政中心举行。富平县县长贺韧和绍兴县县长冯建荣代表两县签订缔结友好县协议。

5 月 24 日　全国人大常委会原副委员长习仲勋骨灰安葬仪式在富平县举行。中共陕西省委副书记、纪委书记董雷主持仪式并宣读碑文,中共陕西省委书记李建国作重要讲话,并与全国人大常委会副秘书长王庆喜共同为习仲勋同志雕像、墓碑揭幕,习仲勋夫人齐心代表家属敬献花环并致词。中共陕西省委副书记、西安市委书记袁纯清,省人大常委会副主任崔林涛,副省长潘连生,省政协副主席张保庆、朱振义,全国政协常委安启元、程安东,省级老同志白纪年、李溪溥、周雅光、牟玲生、魏明中,中共渭南市委书记刘新文,市长曹莉莉等出席。

6 月 6～7 日　全国政协人口资源环境委员会副主任刘成果来富平调研农村饮水安全情况,省政协副主席张生朝,渭南市委副书记、政协主席罗玉昭陪同。

8 月 12 日　省委督导组组长方贤友来富平检查第二批保持共产党员先进性教育活动开展情况。

8月22日　县政府出台《关于进一步深化粮食流通体制改革的实施意见》。

8月23日　渭南市公路建设现场会在富平召开，市长曹莉莉、副市长雷孟斌出席。

9月2日　中共渭南市委副书记阎超英，市委常委、组织部长王晓明来富平宣布市委决定：贺韧任中共富平县委书记，郑成瑞任中共富平县委副书记、县长人选；同日，市委副书记阎超英深入富平龙钢集团轧钢有限公司、光宇集团陕西富平水泥有限公司、兴宝钢铁有限公司等企业检查重点工程建设情况。

9月13日　县十五届人大常委会第21次会议决定：任命郑成瑞为富平县人民政府副县长、代县长。

9月16日　省政协副主席刘锦才、香港美术协会会长王子天、副会长张慕云参加流曲镇炭村小学教学楼落成仪式。

9月20日　县政府召开第六次村委会换届选举培训动员大会；同日，渭南市市长曹莉莉深入美原镇雷古坊苹果示范园，调研果业发展情况。

9月22日　省人大常委会副主任高宜新、省人大常委会原副主任刘枢机、省水利厅副厅长李瑞所、渭南市副市长岳万民参观富平县流曲镇丈八抽黄系统斗渠协会，了解斗渠建设情况。

9月24～10月6日　全县普降连阴雨。全县有316个行政村1680个村民小组受灾，受灾群众3283户12397人，倒塌房屋1503间（孔），造成危房10946间。

10月2日　渭南市副市长刘宝琴来富平检查防汛工作，深入南社乡亭子村，察看出现的地裂缝情况和受灾群众。

10月20日　县政府出台《富平县下岗职工基本生活保障向失业保险并轨工作实施方案》。

10月25日　渭南市政协主席罗玉昭来富平检查投资企业发展情况。

10月31日　全国人大代表、中共陕西省委原副书记范肖梅来富平调研奶山羊发展情况。

11月9日　富平县举行全县农村部分计生家庭奖励扶助金首发式。按照每人每年600元标准，奖励扶助对象490人。

11月13日　富乐国际陶艺博物馆群斯堪的那维亚—北欧馆开馆仪式在富平陶艺村举行。

11月17日　渭南市副市长郭孟谦来富平检查村委会换届选举工作。

11月27日　阎（良）禹（门口）高速公路通车仪式在富平举行。副省长洪峰、省交通厅厅长曹森、渭南市市长曹莉莉出席并剪彩。同日，省交通厅厅长曹森调研富平公路建设情况。

11月　东雷二期抽黄工程富平留古渡槽建成通水。

12月13日　县政府出台《富平县2006年新型农村合作医疗试点工作实施方案》。14日，全县新型农村合作医疗试点工作会议在县城召开。富平县被省政府确定为2006年全省新型农村合作医疗试点县。

12月22日　渭南市“关爱女孩行动”现场会在富平召开。

12月20日　县委、县政府作出《关于加快果业产业化建设作大作强特色果业的决定》。

12月　富平县被国家农业部授予粮食生产先进县称号。

第一编

建置人口

JIAN ZHI REN KOU

第一章　区域建置

第一节　地理位置

富平县位于陕西省关中平原北部与陕北黄土高原过渡地带，地处东经108°57′～109°26′，北纬34°41′～35°06′之间。东界蒲城县、渭南市临渭区，南接西安市阎良区，西连三原县、铜川市耀州区，北与铜川市王益区、印台区毗邻。县城距省会西安市66千米，距渭南市63千米，距蒲城县城52千米，距铜川市耀州区34千米，距三原县城37千米，距西安市阎良区8.5千米，距铜川市新区30千米，距首都北京市1260千米。地势西北高，东南低，中间起伏不平。最低点卤泊滩，海拔382米；最高点频山，海拔1439米。县境南北长47.65千米，东西宽34.45千米，总面积1233平方公里（1984年省测绘局公布数），约占陕西省国土总面积的0.6%，约占渭南市国土总面积的9.4%。

第二节　置县沿革

富平自秦始设频阳县治，迄今已有2460余年。因朝代更替，先后设置过频阳县、怀德县、土门县、富平县、美原县、土门护军、通川郡、中华郡、玄武军、富平州、鼎州、裕州、富平道等。其间，虽县名屡更，县治数迁，然疆域范围变化不大，与今富平县辖地大体相当。

据清光绪十七年（1891）《富平县志》（樊志）记载，远古自虞、夏、商属雍州。

西周时，属畿内地。

东周时，归属秦国。秦厉共公二十一年（前456），始在频山之南，频水以北置频阳县（今美原镇古城村一带）。

汉初，仍为频阳县。后于县境南部设置怀德县（治所在今华朱乡怀阳城一带）。两县均属内史。

东汉时，并怀德入频阳，属左冯翊。

三国时（220～265），仍称频阳县。

西晋时（265～317），自彭原界（今甘肃省庆阳市北）徙富平县治于怀德县故址，与频阳县并存，属北地郡。富平之名关中始此，取富庶太平之意。

东晋时（317～420），富平一度为苻秦所统治，曾于频阳县境内设置土门护军（故址在

今薛镇土木坊一带)。

南北朝时,北魏太武帝太平真君八年(447)撤土门护军,将其辖地并入同官县(故址在今铜川市王益区);迁北地郡至泥阳县所属通川(故址在今流曲镇);后又并泥阳县于富平县。宣武帝景明元年(500),撤频阳县建置,并划同官县一部分,另建土门县(故址在今薛镇),隶北地郡。

北周孝闵帝元年(557),于中华原置中华郡(故址在今杜村镇石佛原一带),将富平县划归该郡管辖。武帝建德四年(575),裁中华郡,将富平县改属左冯翊。

隋文帝开皇三年(583),富平县改属京兆郡。炀帝大业二年(606),将土门县并入华原县(故址在今铜川市耀州区),属京兆郡。恭帝义宁二年(618),又从华原县划出原土门县辖地,恢复土门县,属宜君郡。

唐高祖武德元年(618),设置富平道。不久,改富平道为玄武军。太宗贞观十七年(643),废土门县。高宗咸亨二年(671),于富平、华原两县内各划出一部,在原土门县故址建美原县。玄宗开元年间(712～741),徙富平县治于义亭城(故址在今华朱乡旧县村一带),隶属京兆府。哀帝天祐二年(905),划出美原县,设置鼎州,隶属耀州(二州不同级)。

五代时,后梁恢复美原县,仍属耀州。末帝贞明元年(915),改鼎州为裕州,隶属崇州。后唐复以富平县改属耀州。美原县初属同州,继属耀州。

北宋哲宗元祐三年(1088),富平、美原二县同属耀州。

金皇统二年(1142),撤富平县,以其地并入美原县,隶属耀州。

元初,恢复富平县制,与美原县同属耀州。元世祖至元元年(1264),将美原县并入富平县。

元末明初(1368～1370),富平县治由义亭城迁至窑桥寨(今老县城),属西安府。

清代,富平县亦属西安府。

民国初,属陕西省关中道。民国二十三年(1934),属陕西省第十行政督察区。民国三十七年(1948),改属陕西省第三行政督察区。

1949 年 5 月 4 日富平解放,归属三原分区。1950 年 5 月,归属咸阳专区。1953 年初,改属渭南区专员公署。1958 年 12 月,富平县并入铜川市,县下属各区、乡全部撤裁,建立富平、庄里、流曲、美原、刘集等 5 个人民公社。1961 年 8 月从铜川市划出,恢复富平县治,隶属渭南地区。1994 年 12 月渭南地区改为渭南市,隶属不变。

1970 年 5 月,县委、县政府由窑桥寨迁至城区人民路北端。

第三节　行政区划

富平县行政区划,明代以前无从稽考。明洪武三年(1370),划全县为 4 个乡,辖 40 个里,设 8 大镇,16 小镇。全县有 344 个村堡,5130 户,65235 人。清乾隆初,改里为联。至光绪年间,全县设 5 个乡,105 个联,辖村堡 1125 个,20143 户,人口 90074 人。民国初,仍沿用乡里制。民国二十二年(1933)推行保甲制,全县编为 24 个联保,辖 243 保、2883 甲。民国二十九至三十年(1940～1941),全县设 13 个乡、98 保、22158 甲,改联保办公处

为乡公所，直至解放。建国初至1958年9月，全县行政区划实行区乡制。1958年9月至1984年6月，实行区、公社制，全县划为32个社（镇）、329个生产大队、2064个生产队。1984年6月，政社分设，成立乡政府，将原32个公社（镇）改为27个乡及5个镇，将原329个生产大队改为333个行政村，将原2064个生产队调整为2101个农业生产合作社。1989年，全县设有32个乡（镇），下辖333个行政村、4个居民委员会、2105个农业生产合作社。

富平县1989年行政区划一览表

表1－1　　单位：个

乡镇名称	驻地	行政村	居委会	农业生产合作社	行政村、居委会名称
杜村镇	杜　村	5	3	29	杜村、莲湖、连城、东化、南韩村；车站、南关、陕拖居委会
城关乡	东　化	6		36	卧龙、谢村、尖角、集新、迤山、肖华村
南社乡	南　社	8		55	南社、张王、肖郭、教场、解放、湾渡、亭子、竹园村
淡村乡	淡　村	11		83	淡村、瓦窑、古西、西盘、东盘、中合、禾原、都村、荆川、荆原、石桥村
华朱乡	华　朱	16		96	华朱、东新、何仙、下庙、旧县、阎村、优东、优西、锦川、顺阳、怀阳、双义、赵家坡、刘家坡、杨家坡、贡坡村
吕村乡	吕　村	8		42	留招、姚村、褚田、王旦、褚原、新庄、东渠、向阳村
东上官乡	上　官	10		62	上官、牛村、皂角、元良、五星、北里、定国、嘴头、焦村、余家湾村
王寮乡	王寮镇	9		69	双杨、太平、纳衣、仵新、孙村、军寨、兴户、南董、卤川村
刘集乡	刘集镇	13		85	吕当、永合、二合、街南、街北、双王、胜光、殷村、十字、大张、张北、龙泉、新兴村
留古乡	留古镇	17		113	三寨、郭乔、皇甫、汝林、程郑、孝义、大众、惠（xi）刘、吕兰、义和、贺兰、高堂、南川、街东、街西、联合、西河村
施家乡	施　家	9		59	施家、王家、卤泊、西胡、曹管、安平、高庙、黄原、北甫村
张桥镇	张桥镇	13		101	东街、南坪、永庆、铁门、北庄、甘井、苏吴、原马、原李、巨贤、念田、华张、三合村
老庙乡	老　庙	12		87	老庙、孟家、尹家、上河、河绕、东刘、笃祜、曹家、东魏、南昌、新店、兰山村
峪岭乡	北　峪	11		44	北峪、漫町、店上、烟峪、清峪、木林峪、塔北、三尺、高原、岳白、贾沟村
薛镇乡	薛　镇	14		66	薛镇、宏化、杨范、韩村、沟龙、湘子、盘石、湾里、北李、安党、两门、前坡、雷家、王马村
赵老峪乡	清　兰	7		15	清兰、武岭、山桥、十二盘、铁炉、新丰、红火村
底店乡	底　店	8		57	底店、下庄、瓦李、康庄、下沟、中沟、达坡、草滩村

续表

乡镇名称	驻地	行政村	居委会	农业生产合作社	行政村、居委会名称
美原镇	美原镇	11		95	美原、三联、党里、晨光、联友、吴村、八联、赵村、城西、仁合、三星村
雷古坊乡	雷　北	9		44	团结、雷北、盘龙、鸿雁、利惠、涧北、杨窑、金粟、小峪村
到贤乡	到贤镇	13		79	到贤、庄镇、东仁、西仁、新合、盖(ge)村、西城、惠店、新移、姜义、忽家、纪贤、三义村
流曲镇	流曲镇	13		109	流曲、东川、北耕、大岗、昌宁、臧村、炭村、顺义、簸掌、丈八、由典、五里墩、梅家庄村
小惠(xi)乡	小惠(xi)	8		64	小惠(xi)、中惠(xi)、田村、牙道、樊家、西村、果坊、石灰道村
曹村乡	曹村镇	16		103	曹村、大贾、小贾、大渠、土坡、西头、周家、宝峰、贾坡、马坡、太白、陵前、邹村、尚书、红河、招贤村
白庙乡	白　庙	12		67	白庙、郭家、中沟、东沟、南沟、程卢、长青、柴峪、小塬、靳家、杜家、大王村
雷村乡	雷　村	6		40	雷村、党沟、沟北、庄科、前进、风口村
宫里乡	桥　南	11		86	桥南、桥北、董村、齐村、仇(gun)石、大樊、北陵、三凤、涧头、南陵、凤西村
庄里镇	庄里镇	5	1	21	西关、庄南、庄北、元陵、永安村;庄里镇居委会
庄里乡	庄里镇	10		55	中山、黄窑、王庄、三庄、双岭、张唐、神芝、凤凰、南午、六联村
齐村乡	涝　池	14		99	涝池、支沟、西陵、石窠、方井、横坡、义门、桥西、安乐、和平、董南、三合、杨村、街子村
长春乡	山　西	10		62	山西、长春、文昌、北杨、侯山、友谊、三条沟、谷张、杨家、丑家村
觅子乡	觅　子	8		44	觅子、西吕、三河、西上官、元林、兴武、东康、铁佛村
洪水乡	洪　水	10		38	洪水、岔口、庙沟、白马、王湾、新安、车家、五一、赤兔、十八坊村
合　计		333	4	2105	

1994 年 12 月,全县将原农业生产合作社改为村民小组;同年 12 月,将施家乡高庙村划分为高庙、川河 2 个行政村。

1996 年 12 月,实施撤乡建镇工作。经陕西省政府批准,将老庙、薛镇、洪水 3 个乡改为建制镇,其中洪水乡改称梅家坪镇。1997 年 12 月,将王寮、曹村、淡村、宫里 4 个乡改为建制镇。

1998 年 8 月,觅子乡西上官村分为新上官、别家、木匠杨、官杨 4 个行政村。

1999 年 12 月,将留古乡、到贤乡改为建制镇。

2001年9月,将原城镇居委会改为陶艺、宝塔、车站、渭化、富华、渭运、书店、望湖、庄里镇9个社区。

2001年12月,撤销吕村乡、城关乡,并入杜村镇;撤销赵老峪乡,并入薛镇;撤销雷古坊乡,并入美原镇;施家乡与刘集乡合并,设立刘集镇;撤销雷村乡,并入宫里镇;撤销庄里乡、长春乡,并入庄里镇,其中将长春乡文昌、北杨两个行政村划归梅家坪镇。

至2005年底,全县设有24个乡镇,下辖337个行政村,2109个村民小组。全县设有9个社区,下辖102个社区居民小组。其中杜村镇下设8个社区,辖88个社区居民小组;庄里镇下设1个社区,辖14个社区居民小组。

富平县2005年行政区划一览表

表1-2　　单位:个

乡镇名称	行政村	社区	村民小组	居民小组	行政村、社区名称
杜村镇	19	8	107	88	杜村、南韩、莲湖、连城、东化、迤山、卧龙、肖华、谢村、尖角、集新、向阳、姚村、新庄、褚田、东渠、留招、褚原、王旦村;陶艺、富华、渭运、渭化、车站、望湖、宝塔、书店社区
南社乡	8		55		南社、张王、解放、肖郭、教场、亭子、竹园、湾渡村
东上官乡	10		65		上官、焦村、嘴头、余家湾、北里、元良、定国、皂角、牛村、五星村
华朱乡	16		96		华朱、旧县、何仙、下庙、东新、双义、怀阳、顺阳、锦川、优东、优西、页坡、刘坡、赵坡、阎村、杨坡村
淡村镇	11		83		淡村、荆川、瓦窑、石桥、西盘、古西、中合、东盘、荆原、都村、禾原村
王寮镇	9		69		双杨、南董、太平、孙村、仵新、纳衣、兴户、军寨、卤川村
刘集镇	23		144		街南、街北、胜光、双王、大张、十字、殷村、永合、二合、吕当、张北、龙泉、新兴、施家、卤泊、西胡、曹管、安平、黄原、高庙、川河、北甫、王家村
留古镇	17		113		街东、街西、汝林、皇甫、三寨、郭乔、南川、贺兰、西河、高堂、大众、联合、义合、惠刘、程郑、孝义、吕兰村
张桥镇	13		102		三合、原李、原马、华张、北庄、铁门、念田、南坪、苏吴、永庆、巨贤、东街、甘井村
流曲镇	13		109		流曲、簸掌、臧村、北耕、大岗、梅家庄、丈八、顺义、昌宁、炭村、由典、东川、五里墩村
小惠(xi)乡	8		64		小惠(xi)、樊家、西村、果坊、石灰道、田村、牙道、中惠(xi)村
到贤镇	13		80		到贤、盖(ge)村、新合、西仁、东仁、庄镇、西城、惠店、新移、姜义、忽家、三义、纪贤村
宫里镇	17		126		桥南、桥北、涧头、大樊、仇(gun)石、董村、齐村、北陵、南陵、三凤、凤西、雷村、风口、前进、庄科、党沟、沟北村

续表

乡镇名称	行政村	社区	村民小组	居民小组	行政村、社区名称
白庙乡	12		67		白庙、东沟、靳家、大王、小塬、程卢、长青、柴峪、杜家、中沟、南沟、郭家村
美原镇	20		138		美原、三联、吴村、城西、党里、晨光、联友、八联、赵村、三星、仁合、盘龙、团结、雷北、涧北、杨窑、金粟、小峪、利惠、鸿雁村
峪岭乡	11		44		北峪、漫町、店上、烟峪、清峪、贾沟、岳白、高原、三尺、塔北、木林峪村
庄里镇	23	1	126	14	庄南、庄北、西关、永安、元陵、中山、黄窑、王庄、三庄、双岭、张唐、南午、神芝、凤凰、六联、长春、山西、三条沟、谷张、丑家、友谊、杨家、侯山村;庄里镇社区
老庙镇	12		87		老庙、兰山、上河、尹家、孟家、河绕、东刘、笃祜、曹家、东魏、南昌、新店村
薛　镇	21		81		薛镇、宏化、盘石、北李、安党、两门、湾里、前坡、王马、雷家、湘子、沟龙、韩村、杨范、铁炉、清兰、新丰、红火、山桥、武岭、十二盘村
底店乡	8		57		底店、瓦李、下沟、草滩、达坡、康庄、九龙、下庄村
觅子乡	11		44		觅子、三河、兴武、西吕、元林、东康、铁佛、新上官、别家、木匠杨、官杨村
齐村乡	14		99		涝池、街子、三合、董南、杨村、安乐、桥西、义门、和平、方井、横坡、西陵、石窠、支沟村
梅家坪镇	12		50		洪水、岔口、车家、白马、新安、五一、赤兔、庙沟、王湾、文昌、北杨、十八坊村
曹村镇	16		103		曹村、大贾、西头、红河、太白、小贾、大渠、土坡、周家、宝峰、贾坡、马坡、陵前、邹村、尚书、招贤村
合　计	337	9	2109	102	

第四节　乡镇概况

杜村镇

杜村镇地处富平县城区,镇政府位于县政府西500米处。南与三原县徐木乡、西安市阎良区交界,东与东上官乡相接,西与南社乡、淡村镇接壤,北与华朱乡为邻。咸(阳)铜(川)铁路和西(安)禹(门口)公路(S106)穿越镇境。全镇地域东西长约11公里,南北宽8公里,总面积54.54平方公里,耕地面积3709.87公顷。辖杜村、莲湖等19个行政村、107个村民小组,有陶艺、望湖等8个社区、88个社区居民小组,自然村堡77个。2005年,全镇总户数33051户,总人口84026人(男性43504人,女性40522人)。全镇居民以汉族为主,并有蒙、回、满、白等13个少数民族。

镇明时属廓厢里、温泉里。清代属中一联和东乡一联。民国时，属仁和乡。建国后，先后属城关区第一区城关镇及城关公社。1965 年建立城关镇，1984 年易名杜村镇。2001 年 12 月将原城关乡、吕村乡及其辖地并入该镇。

该镇地形呈南北较高、中间低、起伏不平，属暖温带大陆性气候。镇区以农为主，主产小麦、玉米、蔬菜、薯类等。2005 年，全镇夏粮播种面积 2025.3 公顷，总产量 10633 吨，平均亩产 350 公斤；秋粮播种面积 1308.2 公顷，总产量 5003.9 吨，平均亩产 255 公斤。农村经济总收入 15205 万元，比 1990 年 5192 万元增加 10013 万元。其中农业收入 3430 万元，工业收入 2498 万元，商业饮食业收入 2257 万元，林、牧、副、建筑、运输、服务等业收入 7020 万元。农民人均纯收入 1351 元。

杜村镇是富平县治所在地，是全县政治、经济、文化、交通活动中心。镇区内有县级党政事业单位百余家，中、省、市属企事业单位 23 家，县属工商企业 19 家，各类零售个体商店 1568 家，手工摊点、服务行业等 900 多家。

境内有迤山中学、实验中学、莲湖学校等各类学校 23 所，教职员工 1004 名，在校学生 14768 名。有县医院、中医院、妇幼保健院等 11 家医疗机构，城乡民营诊所 68 家。

镇于明洪武三年（1370）设镇立会，农历月逢五、十日即集会，延续至今。20 世纪 80 年代以前，每年举办物资交流会，习称冬至会。进入 90 年代后，随着经济社会的发展变化，再未办过冬至会。

境内西汉太上皇陵，位于荆山原东端，属省级文物重点保护单位。唐圣佛寺塔，位于该镇尖角村圣佛寺内，为七级八角佛塔；古建筑有老县城城墙、武庙后殿、文庙大成殿等，均属县级重点文物保护单位。望湖楼位于原莲湖小学内，为辛亥革命将领胡景翼将军重建，1998 年县政府进行改建。卧龙古城村为西魏文帝大统五年（539）富平故城所在地。谢村石佛原在北周孝闵帝二年（558），曾置中华郡于此。

国民党原上层人物陈建中、陕西省原副省长杨玉亭、陕西省原副省长景志傅（岩徽）、陕西省原文史馆馆长景志伊（莘农）、革命烈士武梦名等均系该镇人。

庄里镇

庄里镇位于县城西北 14 公里处。西与梅家坪镇、觅子乡相连，东与齐村乡、宫里镇为邻，南与南社乡接壤，北与铜川市耀州区交界。南北长约 13 公里，东西宽约 5 公里，总面积 84.58 平方公里，耕地面积 4428.4 公顷。辖庄南、庄北等 23 个行政村、126 个村民小组、1 个社区、106 个自然村堡。2005 年，全镇总户数 18524 户，总人口 62082 人（男性为 32205 人，女性为 29877 人）。镇内居民以汉族为主，并有回、满、锡伯等少数民族。

庄里镇是一个历史悠久的古老名镇。据清乾隆《富平县志》载，该镇为唐名将李光弼采田庄户聚居之地，因名庄里。明洪武三年（1370）设镇立会，为富平八大镇之一。该镇明时属永润里、永润乡。清时属西乡第十一联。清末及民国初，仍属永润里所辖，又称果毅团。民国二十二年（1933）实行保甲制时，编为信义镇，后改为信正乡，属第六、七两保。中华人民共和国成立初，建庄里市，属庄里区。1956 年改为庄里乡，1958 年成立庄里办事处。1958 年 12 月县市合并时，设立庄里公社下属的庄里管理区。1961 年全县区划调整后改为庄里公社。1980 年 10 月设立庄里镇。2001 年 12 月将原庄里乡、长春乡及辖地并入该镇。

该镇北高南低,北靠邑子、锦屏山,南临石川河,襟山带水,属暖温带大陆性气候。产业以农为主,主产小麦、玉米、蔬菜、苹果等。中共十一届三中全会后,该镇不断调整优化产业结构,柿子、花椒、苹果栽植面积已达1333余公顷。2005年,全镇夏粮播种面积2844.2公顷,总产量13993.46吨,平均亩产328公斤;秋粮播种面积1326.9公顷,总产量5881.3吨,平均亩产295公斤。农村经济总收入13107万元,其中农业收入3985万元,工业收入1654万元,林、牧、副、建筑、运输、商饮、服务等业收入7468万元。农民人均纯收入1302元。

镇内有陕西压延设备厂、陕西省钢球厂、陕西省水泵厂等省属企业9家,市县属企业56家,金融机构11家,各类门店、个体工商摊点230余家。有地段医院、卫生院、民营诊所等医疗单位31家。有中、小学校26所,教职员工550名,在校学生6700名。富(平)觅(子)公路、咸(阳)铜(川)铁路越境而过,交通极为便利。

镇境内有唐代宗(李豫)元陵、唐懿宗(李漼)简陵,均为全国重点文物保护单位。元代京兆府大将军刘尚墓,位于该镇西岭村西南。

辛亥革命将领胡景翼(笠僧),系该镇西关人。1920年胡景翼创建庄里立诚学校(现为立诚中学),全国人大常委会原副委员长习仲勋早年曾在该校就读。陕西省人民政府原委员、省国术馆馆长杨瑞轩系该镇杨家斜人。

1937年1月27日,中国工农红军二方面军进驻庄里镇后,当年5月1日在此举行了纪念“五一”大会和阅兵仪式。云阳改编后,贺龙率一二〇师由此出发开赴山西抗日前线。

该镇农历月逢三、七日即集,主要交易畜禽、百货、服装、瓜、菜、果等土特产品。合儿柿饼为当地名优产品,据《陕西果树志》记载:“富平庄里乡的柿饼,肉质黏软、亮晶、柿霜厚、味极甜。以两个柿脐相对,合在一起包装,称合儿饼,是著名产品。”明清两代曾为贡品,近年来又作为名贵食品用以招待外宾。

张桥镇

张桥镇位于县城东南19公里处。东与蒲城县原任乡、渭南市临渭区官底镇为邻,南与西安市阎良区关山镇交界,北与刘集镇相连,西与留古镇接壤。南北长约11公里,东西宽约6公里,总面积50.10平方公里,耕地面积3934.54公顷。辖巨贤、东街等13个行政村、102个村民小组、65个自然村堡。2005年,全镇总户数8327户,总人口30760人(男性15659人,女性15101人),居民以汉族为主。西(安)韩(城)、西(安)延(安)铁路越境而过。

该镇明时属大安里、安定里。清时属东乡十联、十二联。民国初年为东乡三联的一部。民国二十二年(1933)实行保甲制,改为义济乡。1950年为刘集区小田乡。1958年后,属刘集公社小田管理区。1961年全县行政区划调整后改为华阳公社。1984年政社分设改为张桥镇。

镇境为川原地区,属暖温带大陆性气候。产业以农为主,主产小麦、玉米、棉花、豆类、油菜等。近年经济作物以大棚甜瓜为主,酥梨次之。2005年,全镇瓜果种植面积1200公顷;夏粮播种面积2953.5公顷,总产量16081.6吨,平均亩产363公斤;秋粮播种面积2403.3公顷,总产量14510.1吨,平均亩产402公斤。全镇农村经济总收入8457万元,其

中农业收入5310万元，工业收入755万元，林、牧、副、建筑、运输、商饮、服务等行业收入2392万元。农民人均纯收入1340元。

镇区有中、小学校15所，教职员工270名，在校学生4361人。有工业企业16家（省属1家、镇属4家、个体联办企业11家），各类门店38家，医疗卫生单位24家。

1984年，该镇列为全国重点建设乡镇。集会日期原为农历月逢五、十日即会，1984年后改为公历月逢2、5、9日即集，延续至今。集会辐射范围20余公里，摊点400余个，日交易额40多万元。集会日除当地群众赶集外，周边区县群众亦云集于此。

王寮镇

王寮镇位于县城东北8公里处。北接流曲镇，东邻刘集镇，南毗留古镇，西连华朱乡，南北长约6公里，东西宽4公里，总面积33.97平方公里，耕地面积2696.04公顷。辖军寨、兴户等9个行政村、69个村民小组、52个自然村堡。2005年，全镇总户数6245户，总人口22605人（男性11397人，女性11208人），居民以汉族为主。西（安）禹（门口）公路（S106）和富（平）龙（阳）公路横穿镇境。

镇名以驻地王寮自然镇而得名。相传元代此地遭旱灾，饿殍遍野，行省遣镇国武士王寮到此开仓赈济，民以得生。后人念其德，以其名为村名。至明洪武三年（1370），因交通日益发达，商旅繁盛，遂设镇立集，始有王寮镇之称。时属阎村里、义林里。清代属东乡、五联、九联。民国初年为长远联。1933年实行保甲制，改为义成乡，辖4个保。中华人民共和国成立初期为王寮乡，1958年划归刘集人民公社，为王寮管理区。1961年全县行政区划调整后改为王寮公社。1984年政社分设改为王寮乡。1997年12月改为建制镇。

镇境北高南低，北为浮塬，南为卤川，属暖温带大陆性气候。产业以农为主，主产小麦、玉米、油菜、红薯、甜瓜等。2005年，夏粮播种面积1883.7公顷，总产量10030.9吨，平均亩产355公斤；秋粮播种面积1876.7公顷，总产量9442.3吨，平均亩产335公斤。农村经济总收入6216万元，其中农业收入2180万元，工业收入702万元，林、牧、副、建筑、运输、商饮、服务等行业收入3334万元。农民人均纯收入1549元。

镇内有中、小学校12所，教职员工230名，在校学生5186名。有各类门店52家。街道占地面积13.5公顷，农历月逢三、七日即集。集会日摊点200余家，主要交易畜禽、百货、家电、服装、农副产品等。

镇境内有新石器时期南阳村文化遗址，属县级重点文物保护单位。

美原镇

美原镇位于县城东北27公里处。东与老庙镇、东南与蒲城县苏坊镇交界，西与薛镇接壤，南与到贤镇为邻，北与峪岭乡相连。南北长约11公里，东西宽约8公里，总面积75.99平方公里，耕地面积5339.01公顷。辖美原、三联等20个行政村、138个村民小组、120个自然村堡。2005年，全镇总户数13006户，总人口48127人（男性24710人，女性23417人），居民以汉族为主。富（平）老（庙）公路穿越境内。

该镇在秦厉共公二十一年（公元前456）时，始在今古城村一带建立频阳县，北魏置土门县，唐置美原县。明洪武三年（1370）设镇立会，称美原镇，属美田里。明清及民国初美原均设分县，由县佐分治。清时属东北乡第十九联。民国十九年（1930）年撤美原县。民国二十二年（1933）实行保甲制时属礼仁乡，辖7个保。中华人民共和国成立后为美原

区,辖7个乡。后改为第九区,辖7个乡。1958年复为美原区,辖9个乡。1958年12月县市合并后属美原公社,称美原管理区。1961年全县行政区划调整后改为美原公社。1984年政社分设时设立美原建制镇。2001年12月将原雷古坊乡及辖地并入该镇。

镇境地处山前洪积扇,北高南低,属暖温带大陆性气候。产业以农为主,主产小麦、玉米、苹果等多种作物。2005年夏粮播种面积3783.9公顷,总产量17935.8吨,平均亩产316公斤;秋田播种面积1826.3公顷,总产量6958.1吨,平均亩产254公斤。农村经济总收入13135万元,其中农业收入3875万元,牧副业收入1285万元,工业收入830万元,建筑业收入2470万元,运输、商饮、服务等行业收入4675万元。农民人均纯收入2355元。

境内有中、小学校23所,教职员工416名,在校学生6972名。有银行营业所、邮电支局、供电站、中心医院等单位8个,个体工商户、私营门店等58家。

秦大将王翦(千口村人),佐秦始皇平天下,功勋卓著,深得始皇器重,赐良田千顷以示奖励。其子王贲、孙王离皆为秦名将。明代布政司左参政张纨系该镇中张村人。

境内古建筑有唐法源寺塔,为唐高宗咸亨二年(671)所建。

该镇农历月逢初一、初七、十一、十五、二十一、二十五日即集。市场交易主要有牲畜、家禽、蔬菜、竹木、铁器、布匹、百货及土特产品等。

美原酥饺,香酥润甜,久负盛名,明清时曾为贡品。民国时,镇内七家私商中,以同吉丰糖果铺产品质量最佳,其他如三兴诚(别称渭南李)、一心成(别称戏底子)、积盛福(别称仓坊)等糖果铺,各逞其技,制佳献奇。中华人民共和国成立后,美原酥饺这一传统食品由镇供销合作副食加工厂生产。党的十一届三中全会后,美原酥饺始由个体户生产。至2005年,全镇美原酥饺生产个体户有8户,其产品成为馈赠亲友的美好食品。

流曲镇

流曲镇位于县城东北18公里处。东与到贤镇为邻,西与曹村镇、宫里镇接壤,南与王寮镇、刘集镇相连,北与小惠乡毗邻。南北长约9公里,东西宽8公里,总面积46.52平方公里,耕地面积3705.35公顷。辖流曲、北耕等13个行政村、109个村民小组、76个自然村堡。2005年,全镇总户数9039户,总人口33974人(男性17220人,女性16754人),居民以汉族为主。富(平)老(庙)公路穿境而过,交通极为便利。

流曲镇历史悠久,系南北朝时通川郡故址。明洪武三年(1370)设镇立集,称流曲镇,属流曲里。清时属东北乡第四、第八等联,民国初期为智汇乡。中华人民共和国成立后初属流曲区,后改属第四区,称流曲乡。1956年属美原区。1958年12月县市合并后称流曲管理区,属流曲公社。1961年全县行政区划调整后改为流曲公社。1984年政社分设时设立流曲建制镇。

镇境北靠北塬,南临浮塬,顺阳河古道横贯中部,地势平坦,土壤肥沃,享有“锦川”之称。属暖温带大陆性气候。产业以农为主,主产小麦、玉米、豆类、苹果、红薯等。2005年,夏粮播种面积2954.4公顷,总产量10635.8吨,平均亩产240公斤;秋粮播种面积914.1公顷,总产量3551.2吨,平均亩产259公斤。农村经济总收入13325万元,其中农业收入6813万元,牧、副业收入3655万元,林业、工业、建筑、运输、商饮、服务等业收入2857万元。农民人均纯收入1590元。

镇内有中、小学校17所,教职员工507名,在校学生2020名。有县农行流曲分理处、

国税分局、邮电支局、供电站、电信支局、中心医院、兽医站等单位13个。有各类工商户210余家，个体诊所10家。

镇区农历月逢四、八日即集。集市日交易以石器、铁器、山货、木材、布匹、百货、牲畜等为主。

当地所产琼锅糖历史悠久，远近闻名，为陕西地方名特产品，明清时已成为宫廷贡品。1995年后，该镇金盛食品厂加工的琼锅糖先后三次获中国杨凌农高会“后稷奖”。2005年底，该镇有琼锅糖加工户112家，年产量215万斤，以其酥脆香甜畅销县内外。

金大将军乌古伦·速可、明代贵州左参议李恕、河南巡抚李宗枢、明吏部尚书孙丕扬均系该镇人。

薛镇

薛镇位于县城东北25公里处。东邻美原镇，西连底店乡，南接小惠乡，北与铜川市印台区交界，南北长约21公里，东西宽约9公里，总面积96.72平方公里，耕地面积3709.86公顷。辖薛镇、宏化等21个行政村、81个村民小组、117个自然村堡。2005年，全镇总户数10078户，总人口38369人（男性19493人，女性18876人）。居民以汉族为主。

该镇明洪武三年（1370）设镇立集，称薛家镇，简称薛镇，属薛家里。清时属北乡第十六联。民国八年（1919）属安字七联（即安太、安静、安善、安康、安定、安园、安乐）。民国二十二年（1933）实行保甲制，改安字七联为礼治乡，辖6个保。中华人民共和国成立后属薛镇区，辖6个乡，后改为富平县第8区。1956年改属美原区。1958年改为薛镇管理区，属美原公社。1961年全县行政区划调整后改为薛镇公社。1984年政社分设改为薛镇乡。1996年12月改为建制镇。2001年12月将原赵老峪乡及辖地并入该镇。

镇境地处半山区地带，北高南低，属暖温带大陆性气候。北部明月、玉镜两山之间的赵老峪口，每逢暴雨，即有洪水从峪口涌出，山前可拦洪淤地肥田。产业以农为主，主产小麦、玉米、苹果、酥梨等。2005年，夏粮播种面积2180公顷，总产量9581.1吨，平均亩产293公斤；秋粮播种面积600公顷，总产量2610吨，平均亩产290公斤。苹果业栽植面积1067.7公顷。1995年，该镇前坡村被定为全省优质苹果基地。2005年，全镇农村经济总收入9248万元，其中农业收入2746万元，工业收入3073万元，林、牧、副、建筑、运输、商饮、服务等业收入3429万元。农民人均纯收入1430元。

镇内有中、小学校18所，教职员工370名，在校学生5300名。有个体工商户38家，各类门店20余家。有中心医院1所，个体医疗诊所23家。农历月逢二、六日即集，交易以畜禽、农具、百货、服装、土产品等为主。

清著名学者李因笃、清广东陆路提督张青云均系该镇人。

镇内建有康庄战斗烈士陵园，安葬着1948年11月在康庄战斗中牺牲的烈士。1985年清明节，县政府树立“中国人民解放战争荔北战役康庄战斗殉难烈士纪念碑”一通。1994年12月，康庄战斗烈士陵园被定为渭南市爱国主义教育基地。

老庙镇

老庙镇位于县城东北44公里处。东与蒲城县坡头镇交界，西与美原镇为邻，南与美原镇、蒲城县坡头镇相接，北与峪岭乡接壤。南北长约7.5公里，东西宽5.5公里，总面积49.59平方公里，耕地面积3362.19公顷。辖老庙、东魏等12个行政村、87个村民小组、

56个自然村堡。至2005年,全镇总户数8789户,总人口35167人(男性18133人,女性17034人),居民以汉族为主。

镇镜明代曾设常乐镇,分别属兰山里、党林里。清代分别属东北乡南二十二联、二十三联、二十四联。民国二十二年(1933)实行保甲制,辖地为礼让乡,辖五保。中华人民共和国成立后为老庙区,辖5个乡。后改为第十区,辖5个乡。1956年称老庙乡,属美原区。1958年公社化时为老庙管理区,属美原公社。1961年全县行政区划调整后改为老庙公社。1966年更名为新风公社。1968年恢复老庙公社。1984年政社分设改为老庙乡。1996年12月设立建制镇。

该镇地处山前洪积扇,属暖温带大陆性气候。产业以农为主,主产小麦、玉米,其次有大葱、白菜等经济作物。2005年,全镇夏粮播种面积2466.7公顷,总产量11414.5吨,平均亩产310公斤;秋粮播种面积426.7公顷,总产量1625.6吨,平均亩产254公斤。农村经济总收入18685万元,其中农业收入3193万元,工业收入12700万元,林、牧、副、建筑、运输、商饮、服务等业收入2792万元。农民人均纯收入2236元。

镇境花炮生产历史悠久,发展较快,已成为当地主导产业。至2005年,全镇花炮公司已发展到13家,工区312个,从业人员1.45万人,年产值1.15亿元。私营小企业有石灰窑152个,从业人员1700人,年收入2000万元左右。

境内有中、小学校14所,教职员工285名,在校学生数4385名。镇区有各类门店263家。农历月逢三、六、九日即集,市场交易以猪羊、农具、家电、百货、布匹、服装及土特产品等为主。

明监察御史杨爵、辛亥革命人物田玉洁均系该镇人。

梅家坪镇

梅家坪镇位于县城西北28公里处,北与铜川市耀州区为邻,西与铜川市新区、三原县交界,东与庄里镇接壤,南与觅子乡相连。南北长约8公里,东西宽5公里,总面积28.29平方公里。辖洪水、北杨等12个行政村、50个村民小组、30个自然村堡。至2005年,全镇总户数7715户,总人口28766人(男性15013人,女性13753人),居民以汉族为主。

该镇明洪武三年(1370)曾设镇立集,属洪水里。清代属西北乡北七联、八联。民国初为西北乡八联。民国二十二年(1933)实行保甲制,为信立乡第四、五、六保。中华人民共和国成立后属庄里区,编为赤兔、洪水、岔口三个乡。1950年,将三乡合并为洪水乡。1958年公社化时,将洪水、觅子两乡编为超美公社,后改为洪水管理区,属庄里公社。1961年觅子、洪水并为觅子公社。1962年由觅子公社划出,设立洪水公社。1984年政社分设改为洪水乡。1996年12月改为梅家坪建制镇。

该镇现有耕地面积4842.37公顷,产业以农、林为主,主产小麦、玉米、苹果。其次是蔬菜,品种以蒜苗、洋葱为主,种植面积达200公顷。至2005年,夏粮播种面积952公顷,总产量3461.4吨,平均亩产255公斤;秋粮播种面积678.7公顷,总产量2697.7吨,平均亩产265公斤。果林面积1000公顷。全镇经济总收入9234万元,其中农业收入2406万元,工业收入1740万元,林、牧、副、建筑、运输、商饮等业收入5088万元。农民人均纯收入1502元。

该镇特色产业以苹果发展最快,早熟品种有皇家嘎啦、美国八号,中熟品种有新世纪

等。1994年，又引进了极晚熟品种粉红女士。早、中熟品种皇家嘎啦、新世纪苹果销往北京、上海、深圳等地，年销售量达1750万公斤左右。截至2005年底，全镇苹果产量达2250万公斤，产值4680余万元，已建成庙沟、新安、车家、白马村等4个“省级苹果示范园”。

镇内有中、小学校17所，教职员工190名，在校学生3780名。有富平龙钢轧钢有限公司、陕西陕焦化工有限公司、奥荣纸业有限责任公司等省、市、县属企业20多家，第三产业个体户326户。

2001年，该镇为发展农村经济，沿富（平）耀（耀州区）路“周家十字贸易区”启动了集市贸易，每周日为交易日，集市初为畜禽交易，现已发展到日用百货、生产资料、家电、服装、蔬菜、果品等。

该镇绫李沟新石器时期文化遗址，属县级重点文物保护单位。

舍己救人的大学生邵小利系该镇赤兔坡人。

宫里镇

宫里镇位于县城西北13公里处。东界流曲镇，北邻白庙乡、曹村镇，南连华朱乡，西接齐村乡。南北长约10公里，东西宽约8公里，总面积70.50平方公里。辖桥南、董村等17个行政村、126个村民小组、92个自然村堡。2005年，全镇总户数9455户，总人口34687人（男性17244人，女性17443人），居民以汉族为主。

宫里镇以驻地宫里桥而得名。明时属怀德里。清代属北乡第四联。民国初为文字七联。民国二十二年（1933）实行保甲制，编为仁里乡，辖5个保。中华人民共和国成立后为宫里区，辖5个乡。1950年为宫里乡，属第六区。1956年改属曹村区。1958年12月县市合并后称宫里管理区，属流曲公社。1961年全县行政区划调整后改为宫里公社。1984年政社分设改为宫里乡。1997年12月设立建制镇。2001年12月将原雷村乡及辖地并入该镇。

该镇地势北高南低，北部为丘陵，中部为原，南部为川。耕地面积4842.37公顷。主产小麦、玉米、花椒等。2005年，夏粮播种面积2696.7公顷，总产量11143.9吨，平均亩产275公斤；秋粮播种面积2194公顷，总产量8523.7吨，平均亩产259公斤。全镇经济总收入18147万元，其中农业收入2956万元，工业收入4660万元，林、牧、副、建筑、运输等业收入10531万元。农民人均纯收入1938元。

石刻、奶牛养殖、花椒栽植是该镇的三大支柱产业。沿山一带盛产青石（号称墨玉），是雕刻和建筑的上好原料，下脚料可烧制白灰、水泥。至2005年底，镇内有各类石刻加工户184家，年创收410余万元；奶牛养殖是该镇又一特色产业，至2005年底，全镇养殖奶牛5560头，年创收2790余万元；该镇花椒栽植久负盛名，所产花椒品质优良，粒大、肉厚、味浓。至2005年底，全镇花椒栽植面积达600多公顷，年产量22.5万多公斤，创收540余万元。

镇区有中、小学校17所，教职员工380名，在校学生5700名。辖区内有宫里、雷村两个集贸市场。宫里集贸市场农历月逢一、六日即集，主要交易畜禽、家电、百货、文化用品、服装布匹等；雷村集贸市场农历月逢二、八日即集，主要交易百货、布匹、服装、花椒等土特产品。

镇内唐中宗（李显）定陵为全国重点文物保护单位。北周文帝成陵为省级重点文物

保护单位。

淡村镇

淡村镇位于县城西南 11 公里处。东邻杜村镇,西界三原县陵前乡,南接三原县徐木乡,北连南社乡、觅子乡。东西宽约 6 公里,南北长 8 公里,总面积 45.93 平方公里,耕地面积 3465.24 公顷。辖淡村、古西等 11 个行政村、81 个村民小组、61 个自然村堡。至 2005 年,全镇总户数 6049 户,总人口 23287 人(男性 11811 人,女性 11476 人),居民以汉族为主。包头—南宁公路(210 国道)越境而过,交通极为便捷。

淡村镇因驻地淡村而得名。淡村以淡姓居住较早而得名。明洪武三年(公元 1370)设立集会,为县十六小镇之一,属盘龙、义城诸里。清时属西乡东三联、西三联、四联、五联。民国初年编为和字三团(分致和、太和、中和三团);民国二十三年(1934)实行保甲制时,改和字三团为仁勇乡,辖八个保,联保办公处设淡村镇。1949 年解放初为淡村区,辖五个乡。1950 年分为都村、盘龙、淡村三个乡,属第一区。1956 年为淡村乡,属庄里区。1958 年公社化时,划为富平人民公社淡村管理区。1961 年行政区划调整时,命名为淡村公社。1984 年政社分设时改称淡村乡。1997 年 12 月设立建制镇。

淡村镇地处县境西南边陲,地势西高东低,属暖温带大陆性气候。产业以农为主,主产小麦、玉米、红薯、豆类、烟叶等。2005 年,全镇夏粮播种面积 2280 公顷,总产量 9935.1 吨,平均亩产 295 公斤;秋粮播种面积 1891 公顷,总产量 7233.1 吨,平均亩产 255 公斤。农村经济总收入 4468 万元,其中农业收入 2435 万元,工业收入 723 万元,林、牧、副、建筑、运输、商饮等业收入 1310 万元。农民人均纯收入 1142 元。

镇内有中、小学校 11 所,教职员工 286 名,在校学生 3370 名。有各类门店 53 家。

该镇明洪武三年(1370)设镇立集,延续至今,农历月逢二、五、八日即集,集会日摊点 200 余家,主要交易畜禽、家电、农具、百货、布匹、服装及土产品等。

境内有新石器时期盘龙湾遗址,属省级重点文物保护单位。

全国人大常委会原副委员长习仲勋,系该镇中合村人。

曹村镇

曹村镇位于县城北 16 公里处。东与小惠乡相连,西与宫里镇接壤,南与流曲镇为邻,北与底店乡、白庙乡为界。南北长约 10 公里,东西宽约 8 公里,总面积 52.81 平方公里。辖曹村、大贾等 16 个行政村、103 个村民小组、64 个自然村堡。至 2005 年,全镇总户数 8030 户,总人口 29096 人(男性 14727 人,女性 14369 人),居民以汉族为主。

该镇明洪武三年(1370)设镇立集,属平皋里。清时分属北乡第六、七、九联。民国初为北八联,民国二十三年(1934)改为智胜乡,后改为智勇乡,后又改称智兴乡,辖 8 个保。中华人民共和国成立以后设曹村区,辖 8 个乡。1950 年改为第七区,辖 8 个乡,1953 年将西村划归第四区,另由第八区将干河自然村划入辖区。1956 年改为曹村区,辖 5 个乡。1959 年改为曹村管理区,属流曲公社。1961 年全县行政区划调整后改为曹村公社。1984 年政社分设改称曹村乡。1997 年 12 月设立建制镇。

镇境北部系丘陵地带,南部为川原地区,现有耕地 3327.23 公顷。产业以农为主,主产小麦、玉米、花椒、杂果(石榴、大杏、柿子、苹果、鲜桃)等。全镇有果林面积 1666.67 公顷,占总耕地面积 50%。近年尤以柿饼、大杏产丰物美,销量销路甚好。2005 年,全镇夏

粮播种面积1596.7公顷，总产量6765.9吨，亩产平均282公斤，秋粮播种面积861.1公顷，总产量3268吨，平均亩产253公斤。全镇经济总收入6645万元，其中农业收入1990万元，工业收入1772万元，林、牧、副、建筑、运输、商饮、服务等业收入2883万元。农民人均纯收入1765元。

该镇北部沿山一带盛产青石，是烧制白灰的原料。至2005年，镇区有石灰窑190个，从业人员1870人，年产值1000余万元。有轧石厂25个，年产值800万元。

境内有中、小学校16所，教职员工273名，在校学生5589名。镇区有各类门店90余家，各类工商户235家。农历月逢五、九日即集，交易以畜禽、家电、百货、生产资料、土特产等为主，日交易额达30余万元。

位于该镇陵前村北的唐顺宗（李诵）丰陵，属全国重点文物保护单位。

刘集镇

刘集镇位于县城东12公里处。东与张桥镇、蒲城县苏坊镇、荆姚镇交界，西与王寮镇为邻，南与留古镇接壤，北与到贤镇相连。东西长约14公里，南北宽6.8公里，总面积70.66平方公里，耕地面积5073.95公顷。辖街南、街北等23个行政村、144个村民小组、103个自然村堡。至2005年，全镇总户数11994户，总人口42515人（男性21837人，女性20678人），居民以汉族为主。

镇境以自然镇区刘姓居多而得名。明洪武三年（1370）设镇立集，属孝义里。清代分别属东乡又十联、十七联。民国初属二区，民国二十三年（1934）属义济乡，辖4个保。中华人民共和国成立后属刘集区。1950年属第三区。1956年改为刘集乡属刘集区。1959年属刘集公社，为刘集管理区。1961年全县行政区划调整后改为刘集公社，1984年政社分设改为刘集乡。2001年12月与施家乡合并设立刘集镇。

该镇地处川原，南北稍高中间低，卤泊滩东西横贯境内。产业以农为主，主产小麦、玉米、豆类等。20世纪90年代中期以来，随着市场经济的发展，该镇不断加大产业结构调整力度，实施南北两原优果工程。至2005年，已栽植酥梨、杂果等1333余公顷，沿富（平）龙（阳）公路建成万亩酥梨基地。同时，发展养羊专业村7个，奶羊存栏21000余只；养牛专业村2个，奶牛存栏390头；养鸡专业村2个，鸡存栏51000余只；养猪专业村1个，猪存栏5000多头。当年全镇夏粮播种面积3800公顷，总产量19608吨，平均亩产345公斤；秋粮播种面积2749.6公顷，总产量10558.5吨，平均亩产256公斤。全镇农村经济总收入7339万元，其中农业收入4216万元，商饮业收入760万元，林、牧、副、工业、建筑、运输、服务等业收入2363万元。农民人均纯收入1513元。

镇内有中、小学校22所，教职员工438名，在校学生8678名。有医疗、金融、税务、供电、邮电等单位13个。有各类门店310家，个体诊所28家。

辖区内有施家、刘集两个集贸市场。施家集贸市场农历月逢三、九日即集，刘集集贸市场农历月逢四、九日即集。集会日两地各类摊点均在300余家，主要交易畜禽、服装、家电、百货、农具、布匹及土特产品，日交易额30万元左右。

镇境内卤泊滩芒硝资源丰富，年产量1100余吨，为医药化工重要原料。

留古镇

留古镇位于县城东南10公里处。东与张桥镇为邻，西隔温泉河与东上官乡相望，南

与西安市阎良区康桥镇交界,北与刘集镇、王寮镇相连。东西长约7.2公里,南北宽7公里,总面积54.35平方公里,耕地面积4248.84公顷。辖程郑、孝义等17个行政村、113个村民小组、79个自然村堡。至2005年,全镇总户数8415户,总人口30493人(男性15197人,女性15296人),居民以汉族为主,另有满族、壮族等少数民族。西(安)韩(城)铁路和(北)京昆(明)高速公路越境而过。

该镇清同治九年(1870)筑城设镇。民国二十二年(1933)编为义成乡,辖八个保。中华人民共和国成立后为留古区,辖八个乡,后属第三区。1956年称留古乡,改属刘集区。1958年改为留古管理区,属刘集公社。1961年全县行政区划调整后改为留古公社。1984年政社分设时改为留古乡,1999年12月设立建制镇。

镇境系川原地区,沿温泉河一带多沟坡,属暖温带大陆性气候。镇区产业以农为主,主产小麦、油菜、谷豆、甜瓜等经济作物。2000年后,该镇发展大棚瓜菜333.3公顷、酥梨200公顷,年收入800余万元。2005年,全镇夏粮播种面积2816.3公顷,总产量15334.6吨,平均亩产363公斤;秋粮播种面积2441.2公顷,总产量9410.9吨,平均亩产257公斤。全镇经济总收入10562万元,其中农业收入6056万元,工业收入2982万元,林、牧、副、建筑、运输、商饮等业收入1524万元。农民人均纯收入1678元。

境内有中、小学校17所,教职员工270名,在校学生4391名。镇内有卫生院、兽医站、供电站、邮电所、信用社等企事业单位10余家。有个体工商门店36家。该镇公历月逢1、6日即集,集会日各类摊点200余家,主要交易服装、家电、百货、畜禽、家具、土特产品等,日交易额达20余万元。

西魏文帝(元宝炬)永陵位于该镇大众村附近,属全国重点文物保护单位。

到贤镇

到贤镇位于县城东北17公里处。东与蒲城县苏坊镇交界,西与流曲镇相连,南与刘集镇为邻,北与小惠乡、美原镇相接。南北长约8.5公里,东西宽5.5公里,总面积34.68平方公里,耕地面积2779.17公顷。辖盖村、新合等13个行政村、80个村民小组、48个自然村堡。至2005年,全镇总户数5849户,总人口21601人(男性10839人,女性10762人),居民以汉族为主。

据《富平县志》(吴志)记载:晋文公暨诸臣去秦经此地,故名到贤镇。明洪武三年(1370)设镇立集,属到贤里。清时分别属东北乡八联、新九联、西九联、东十联。民国初为东四团,民国二十三年(1934)改为智新乡,辖六个保。民国二十六年(1937)并入智汇乡为第八保。中华人民共和国成立后为流曲区第八乡,1952年称到贤乡,属第四区。1956年改属美原区,1958年为到贤管理区,属流曲公社。1961年全县行政区划调整后改为到贤公社,属流曲区。1967年改为胜利公社,1972年恢复到贤公社。1984年政社分设改为到贤乡,1999年12月设立建制镇。

该镇地处平原,南部和北部为原地,中间为川道地区。属暖温带大陆性气候。产业以农为主,主产小麦、玉米、豆类等经济作物。2005年,夏粮播种面积2193.2公顷,总产量8339.6吨,平均亩产254公斤;秋粮播种面积1927公顷,总产量8454.7吨,平均亩产293公斤。全镇经济总收入4320万元,其中农业收入2152万元,工业收入360万元,牧、副业收入524万元,林、建筑、运输、商饮、服务等业收入1284万元。农民人均纯收入1400元。

境内有中、小学校12所，教职员工181名，在校学生3102名。

该镇农历月逢五、十日即集。街道有杂货、百货、生产资料、餐饮、加工业等门店32家。集会日各类摊点有180多家，主要交易畜禽、服装、百货、铁器、木器等，日交易额10万元左右。

秦大将王翦墓位于纪贤村附近，为省级重点文物保护单位。

南社乡

南社乡位于县城西北6公里处。东与杜村镇为邻，西与淡村镇、觅子乡相连，南与淡村镇接壤，北与齐村乡、庄里镇交界。东西长约10公里，南北宽3.5公里，总面积23.75平方公里，耕地面积1767.2公顷。辖南社、竹园等8个行政村、55个村民小组、38个自然村堡。至2005年，全乡总户数5196户，总人口18242人（男性9223人，女性9019人）。居民以汉族为主，其余为回、满、白等少数民族。

该乡明时属石川、永润里。清时属西乡二联、东三联。民国初为顺昌团，后又改属西二联、西九联、北二联等。民国二十三年（1934）编入仁瑞乡，后并入仁和乡，辖七个保。中华人民共和国成立后属城关区第七、八、九、十、十一、十二等六个乡。1953年改为亭子、南社、竹园、张王、教场等五个乡。1958年人民公社化时，改为南社管理区，属富平人民公社。1961年全县行政区划调整后改为南社公社。1984年政社分设改为南社乡。

该乡地处温泉河、石川河流域，地势西北高东南低，属暖温带大陆性气候。产业以农为主，主产小麦、玉米、蔬菜等作物，尤以亭子村一带所产九眼莲藕久负盛名。2005年，全乡夏粮播种面积1234公顷，总产量5645.6吨，平均亩产305公斤；秋粮播种面积1076公顷，总产量5350.4吨，平均亩产332公斤。全乡经济总收入10389万元，其中农业收入1686万元，工业收入6172万元，林、牧、副、建筑、运输、服务、商饮等业收入2531万元。农民人均纯收入1802元。

境内有中、小学校9所，教职员工197名，在校学生2625名。有个体工商户165家。

清镜波园遗址在该乡亭子村。据清乾隆《富平县志》载："镜波园，康熙间朱检讨廷璟营造，检讨子树滋与傅君山（字青主）、顾先生炎武及关中三李（指李二曲、李因笃、李柏）尝吟咏其中。著述既多，藏书亦富。迭经兵燹后，遗址仅存门前古槐一株，尤然盘曲。"

东上官乡

东上官乡位于县城东南4公里处。东与留古镇为邻，西与杜村镇相连，南与西安市阎良区新兴街道办交界，北与华朱乡、王寮镇接壤。南北长约8公里，东西宽约6公里，总面积31.75平方公里，耕地面积2550.05公顷。辖嘴头、定国等10个行政村、62个村民小组、51个自然村堡。2005年，全乡总户数6358户，总人口23712人（男性11797人，女性11915人），居民以汉族为主。

该乡明代属阎村里。清代属东乡一联、新三联。民国初为胜字六乡，辖忠胜乡、义胜乡、长胜乡、智胜乡、礼胜乡、合胜乡。民国二十二年（1933）实行保甲制，在胜字六乡的基础上设仁胜乡，辖五个保。中华人民共和国成立后属三区（留古区），辖北里村、史家庙等11个乡。1956年为县直属乡。1959年属富平公社东上官管理区。1961年全县行政区划调整后改为东上官公社。1984年政社分设改为东上官乡。

该乡地处平原，属暖温带大陆性气候。产业以农为主，主产小麦、玉米、蔬菜等农作

物。近年发展苹果面积120公顷,年产苹果约90万公斤。2005年,全乡夏粮播种面积1439.4公顷,总产量7945.5吨,平均亩产368公斤;秋粮播种面积1405.8公顷,总产量7074.7吨,平均亩产336公斤。全乡经济总收入12294万元,其中农业收入2165万元,工业收入3100万元,建筑业收入3090万元,林、牧、副、运输、商饮、服务等业收入3939万元。农民人均纯收入1834元。

境内有中、小学校12所,教职员工309名,在校学生3799名。

辛亥革命人士焦子静、剧作家高培支均系该乡人。

1975年,该乡皂角村皂西组农民王德元被选为第四届全国人大代表。

底店乡

底店乡位于县城东北26公里处。东与薛镇为邻,西与白庙乡接壤,南与小惠乡相连,北与铜川市印台区陈炉镇交界。南北长约10公里,东西宽约6公里,总面积46.75平方公里,耕地面积1877.73公顷。辖底店、达坡等8个行政村、57个村民小组、45个自然村堡。2005年,全乡总户数5772户,总人口21144人(男性10662人,女性10482人),居民以汉族为主,并有少量蒙、回等少数民族。

据明《富平县志》(孙志)载,明代称底店镇,属顺化里。清时属北乡左十八联。民国初年先后属向善联、天善联、安太联。民国二十三年(1934)编为礼智乡,辖6个保。中华人民共和国成立后,初属薛镇区,后改称底店乡,属第八区。1956年属美原区。1959年属美原公社底店管理区。1961年全县行政区划调整后改为底店公社。1984年政社分设改为底店乡。

该乡地处半山区,北高南低。自然资源有石灰石,是烧制水泥和白灰的天然原料。所产青石(墨玉)是雕刻和建筑的好材料。

该乡产业以农为主,主产小麦、杂粮、红苕,其次有花椒、柿子、苹果等。2005年,夏粮播种面积887.5公顷,总产量2302.5吨,平均亩产173公斤;秋粮播种面积130.1公顷,总产量341.6吨,平均亩产175公斤。全乡经济总收入2438万元,其中农业收入619万元,牧、副业收入784万元,林业、工业、建筑、运输、商饮业、服务等收入1035万元。农民人均纯收入880元。

该乡街道有各类个体门店31家。农历月逢三、七日即集,集会日有摊点百余家,主要交易畜禽、农具、百货、布匹、服装、杂货等。

境内有中、小学校10所,教职员工163名,在校学生3092名。有水泥厂、大理石厂等个体工商企业38家。

齐村乡

齐村乡位于县城西北9公里处。东与宫里镇、华朱乡相连,南与南社乡为邻,西与庄里镇接壤,北与宫里镇相接。南北长约15公里,东西宽约4.5公里,总面积46.15平方公里,耕地面积3602.96公顷。辖西陵、支沟等14个行政村、99个村民小组、69个自然村堡。2005年,全乡总户数8673户,总人口32069人(男性16159人,女性15910人)。居民以汉族为主,并有回族等少数民族居住。

该乡明时分属义门、怀城里。清时分属西乡第十四、十五、十六联。民国三十年(1941)后,分属信正乡和仁和乡。中华人民共和国成立后分属永安、涝池、石窠等乡。

1956 年属涝池乡。1959 年后分属涝池、石窠管理区。1961 年全县行政区划调整后改为齐村公社。1984 年政社分设改为齐村乡。

该乡北靠天乳山、梁家山，北高南低，境内山原川皆有，地形复杂。属暖温带大陆性气候。产业以农为主，主产小麦、玉米，其次花椒、柿子、苹果等多种经济作物。2005 年，夏粮播种面积 2515.7 公顷，总产量 13395.9 吨，平均亩产 355 公斤；秋粮播种面积 1647.3 公顷，总产量 9019.2 吨，平均亩产 365 公斤。全乡经济总收入 7241 万元，其中农业收入 4443 万元，工业收入 263 万元，牧副业收入 1612 万元，林、建筑、运输、商饮、服务等业收入 923 万元。农民人均纯收入 1610 元。

境内有中、小学校 17 所，教职员工 332 名，在校学生 5713 名。有建材、粮食加工、钢材、造纸、塑料制品等各类非公有制企业 96 家。

从 2001 年起，乡政府驻地已形成畜禽、饮食、服装、百货、建材五个贸易市场，农历月逢三、七日即集，集会日各类摊点 200 余家，日交易额达 15 万元余。

乡境内新石器时期永安村文化遗址，属县级重点文物保护单位。红军改编八路军（1937 年 9 月 2 日）抗日誓师纪念地位于该乡永安村附近。

清末举人民国著名学者张鹏一（字扶万）系该乡董南堡人。

白庙乡

白庙乡位于县城北 21 公里处。东与底店乡相连，西与铜川市耀州区孙塬镇交界，南与曹村镇、宫里镇为邻，北与铜川市王益区黄堡镇、印台区陈炉镇交界。东西长 11.5 公里，南北宽 5.8 公里，总面积 63.54 平方公里。辖白庙、郭家等 12 个行政村、67 个村民小组、62 个自然村堡。2005 年全乡总户数 4193 户，总人口 13308 人（男性 6627 人，女性 6681 人），居民以汉族为主。

该乡明时属通关里。清代分属北乡七联及新成联。民国初仍属新成联。民国二十三年（1934）编为智兴乡第 8 保。中华人民共和国成立后属曹村区。1950 年改为白庙乡属第七区。另划出一部编为井康乡属第八区。1958 年，将井康村划归底店公社、干河村划归曹村公社、风口村划归雷村公社，其余 12 个大队（现为村）改属白庙管理区，属流曲公社。1961 年全县行政区划调整后改为白庙公社。1984 年政社分设改为白庙乡。

该乡地处山区，西有将军山，南有月窟山，北有铁牛岭和频山。境内有涧沟、洪水沟、倾盆峪三条峪道，地势中间高，东西低，山峦起伏，山峰相连，沟壑纵横。矿产资源有坩土，是制作陶瓷的主要原料；山内青石、鹅卵石蕴藏量大，是烧制水泥和白灰的天然原料。

该乡属暖温带大陆性气候，产业以农为主，主产小麦、玉米，其次为谷、豆类、山芋等。全乡总土地面积 6646 公顷，其中造林面积 933.3 公顷，退耕还林面积 1243.3 公顷，粮食面积 1558.5 公顷。土特产品有花椒、核桃、柿子、杏等，年产花椒 22.5 万公斤。2005 年，夏粮播种面积 1233.3 公顷，总产量 4162.5 吨，平均亩产 225 公斤；秋粮播种面积 213.3 公顷，总产量 624 吨，平均亩产 195 公斤。全乡经济总收入 2260 万元，其中农业收入 798 万元，林业收入 920 万元，牧、副、工业、建筑、运输、商饮等业收入 542 万元。农民人均纯收入 950 元。

境内有中、小学校 14 所，教职员工 158 名，在校学生 2500 名。有乡卫生院 1 所，计划生育服务站 1 个，村医疗站 12 个，兽医站 1 所。

觅子乡

觅子乡位于县城西北16公里处。东与庄里镇为邻,西与三原县陵前镇交界,南与淡村镇相连,北与梅家坪镇接壤。南北长约6公里,东西宽约4公里,总面积26.7平方公里。辖觅子、三河等11个行政村、44个村民小组、31个自然村堡。2005年,全乡总户数5074户,总人口18430人(男性9034人,女性9126人),居民以汉族为主。包头—南宁公路(210国道)、富(平)觅(子)公路越境而过,交通便利。

该乡明洪武三年(1370)曾设镇立集,属浮泽里。清时属西乡六联、南七联。民国初为河西三联(平台、平定、仁合)。民国二十三年(1934)改为信立乡,辖12保,后并为6保。中华人民共和国成立后设觅子区,辖岔口、洪水、赤兔、觅子、上官、铁佛6个乡。1950年并觅子区入庄里区,设觅子、西上官、铁佛3个乡。1956年三乡合并改为觅子乡。1958年,称超美公社,同年又改为庄里公社觅子管理区。1961年全县行政区划调整后改为觅子公社。1984年政社分设改称觅子乡。1983年该乡辖区被列为革命老区。

该乡西沿青岗岭,东临石川河,川原相间,属暖温带大陆气候。产业以农为主,主产小麦、玉米、红苕,经济作物以苹果、柿子、红枣等为主。全乡耕地面积1780.41公顷,其中果园面积333.3公顷。2005年,全乡夏粮播种面积1077.3公顷,总产量4888.4吨,平均亩产303公斤;秋粮播种面积800公顷,总产量3180吨,平均亩产265公斤。全乡经济总收入3384万元,其中农业收入2608万元,工业收入310万元,牧、副、建筑、运输、商饮、服务等业收入466万元。农民人均纯收入1322元。

乡内有中、小学校8所,教职员工218名,在校学生2238名。有卫生院、兽医站、信用社、邮电所等单位8家。有各类个体门店26家。农历月逢三、六、九日即集,交易以畜禽、生产资料、百货、布匹、家庭日用品及苹果、花椒等土特产品为主。

金大定二十二年(1181)所铸铁佛像位于南张村东南,铁佛高六米,为省级重点文物保护单位;唐太尉李光弼墓,位于该乡别家堡西北500米处,为县级重点文物保护单位。

小惠乡

小惠乡位于县城东北19公里处。东与美原镇、到贤镇为邻,西与曹村镇接壤,南与流曲镇相连,北与薛镇、底店乡交界。南北长约7公里,东西宽约6.5公里,总面积30.82平方公里,耕地面积2498.47公顷。辖小惠、牙道等8个行政村、64个村民村小组、50个自然村堡。2005年,全乡总户数5411户,总人口21619人(男性10869人,女性10750人),居民以汉族为主。

该乡明时属沟村里。清代属北乡第十、第十一联。民国二十二年(1933)实行保甲制时分属智汇乡、礼智乡。中华人民共和国成立后属流曲区,1950年属第四、七区的留村乡和西村乡。1956年改属留村乡和流曲乡,隶属美原区。1959年分属小惠、牙道管理区,隶属流曲、美原两个公社。1961年分属流曲、薛镇公社。1962年设立小惠公社,1984年政社分设改称小惠乡。

该乡西北高而东南低,属暖温带大陆性气候。产业以农为主,主产小麦、玉米、杂粮、油菜等农作物,经济作物以苹果、酥梨、蔬菜为主。2000年后,乡政府大力发展大棚工程,所产瓜果、蔬菜销往北京、上海、深圳等地。2005年,全乡夏粮播种面积1754.8公顷,总产量6633吨,平均亩产252公斤;秋粮播种面积677.3公顷,总产量3149.6吨,平均亩产

310公斤。全乡经济总收入4633万元，其中农业收入3556万元，牧副业收入615万元，林业、工业、建筑、运输、商饮、服务等业收入462万元。农民人均纯收入1700元。

乡境内有中、小学校11所，教职员工229名，在校学生2400名。有建材、造纸、加工等个体企业42家。

1999年10月始设集立会。以乡政府驻地为中心，沿街有各类门店32家。农历月逢三、七日即集，集会日贸易摊点100多家，交易以畜禽、百货、服装、生产资料及粮食、蔬菜、苹果等土特产品为主，日交易额为10万余元。

峪岭乡

峪岭乡位于县城东北37公里处。东与蒲城县大孔乡相接，西连薛镇，南与老庙镇相连，北与铜川市印台区广阳镇、高楼河乡为界。南北长约8.5公里，东西宽约6.5公里，总面积69.19平方公里，耕地面积1793.28公顷。辖漫町、店上等11个行政村、44个村民小组、78个自然村。2005年，全乡总户数2770户，总人口10729人（男性5447人，女性5282人），居民以汉族为主。

峪岭乡以辖区内峪岭纵横而得名。清代属东北乡二十四联、二十五联。民国二十二年（1933）实行保甲制，属礼让乡第九、十保。中华人民共和国成立后属老庙区，并按地形将龙王庙北命名峪岭乡，庙南为峪口乡。1957年将两乡合并为峪岭乡。1958年为峪岭管理区，属美原公社。1961年全县行政区划调整后改为峪岭公社。1984年政社分设改为峪岭乡。

该乡产业以农为主，主产小麦、玉米，其次为瓜、豆类、山芋等。2005年，夏粮播种面积650.1公顷，总产量1950.2吨，平均亩产200公斤；秋粮播种面积24.3公顷，总产量69.4吨，平均亩产190公斤。全乡经济总收入1112万元，其中农业收入339万元，工业、林、牧、副、运输、商饮等业收入733万元。农民人均纯收入781元。

该乡地处山区，沟壑纵横，山峦起伏。自20世纪50年代起，群众开始植树造林、围堰修田、治理水土流失。县政府农村集体“五荒”（荒山、荒坡、荒沟、荒地、荒滩）地使用权拍卖实施办法出台后，在县人武部、农发行、水务局等部门的支持下，掀起了新一轮治理荒山、峪道的热潮。截至2005年底，先后治理了木林峪、北峪、贾沟等三条峪、沟和宝峰流域，连片治理荒山、峪道70余公顷。

境内有中、小学校9所，教职员工85名，在校学生1397名。

境内出产青石（墨玉），是雕刻与建筑的上好材料；唐万斛寺塔位于该乡万斛山巅，属省级重点文物保护单位。

华朱乡

华朱乡位于县城东北4公里处。东与王寮镇为界，西与齐村乡为邻，南与东上官乡、杜村镇相连，北与宫里镇接壤。东西长约5公里，南北宽约4公里，总面积44.38平方公里。耕地面积3261.6公顷，辖华朱、杨坡等16个行政村、96个村民小组、73个自然村堡。2005年，全乡总户数8034户，总人口30886人（男性15519人，女性15367人），居民以汉族为主。

该乡明时分属怀德、阎村、怀城三里。清时分属东北乡第二、六等联。民国时期属仁里乡。中华人民共和国成立后属宫里区旧县乡。1958年改为华朱管理区，属富平人民公

社。1961 年全县行政区划调整后改为华朱公社,1984 年政社分设改为华朱乡。

乡境北部为川道,中部为原区,南部高低不平。产业以农业为主,主产小麦、玉米,经济作物以苹果、酥梨、蔬菜等为主。蔬菜面积 200 公顷,柿子面积 133.3 公顷,酥梨面积 200 公顷。2005 年,夏粮播种面积 2310.9 公顷,总产量 9705.7 吨,平均亩产 280 公斤;秋粮播种面积 1928.4 公顷,总产量 11715.1 吨,平均亩产 405 斤。全乡经济总收入 7039 万元,其中农业收入 3913 万元,牧副业收入 765 万元,工业收入 290 万元,建筑业收入 845 万元,运输业收入 635 万元,商饮、服务等业收入 591 万元。农民人均纯收入 1394 元。

境内有中、小学校 15 所,教职员工 318 名,在校学生 5011 名。有水泥预制、加工、编织等个体工商户 68 家。

据清乾隆《富平县志》(樊志)记载,汉高祖时在今怀阳城一带置怀德县;唐玄宗开元年间,徙富平县治于义亭城(今该乡旧县村附近);明代山东巡抚朱国栋,系该乡华朱村人。

第五节　自然村堡

截至 2005 年底,全县有自然村堡 1645 个,分属 24 个乡镇管辖。

杜村镇　辖杜村、东窑村、龙桥沟、岳家庄、城上、李家堡、连城堡、东化、金城堡、新胜、迤前、迤后、南韩、新庄、纪家、茹家、柳家堡、张大堡、肖家堡、东仇(gun)、张王堡、南华、石家底、北华、王堡子、权庄子、朱家脑、邓家底、西村里、白家窑、枣林村、马尖角、西化、安新堡、寺后堡、墩台沟、邓家堡、孙家湾、曹马村、何家、贾家堡、石佛原、李家、毛家、陈家、姚村、荆原、褚家、田家、杜家、潘家窑、庙沟、王旦村、褚原、天保村、荆高、三井、钟联村、留招村、留招沟、留招河、北吕、中吕、南吕、新庄、道里村、南庄、华家庄、洼里、铸鼎村、买家坡、东渠、谢家村、官家河、湾子、东宁堡、清宁堡、西陈村,共计 78 个自然村堡。

南社乡　辖新南社、老南社、南庄子、师家堡、马家村、下董堡、竹园村、西刘、南刘、上董堡、卜家沟、仁和村、东贾村、西贾村、张家堡、王家堡、肖郭村、后郭村、权家、复兴村、木截口、湾渡村、温家、党家堡、北教场、西教场、东教场,沙河村、龙王村、亭子村、东原村、赵家村、西合村、石佛原、周家村、秦家村、古家村、太平川,共计 38 个自然村堡。

淡村镇　辖淡村、三义村、北吕村、盘石村、郭家、南堡、石桥、下王村、忽周村、上曹村、古西村、三合村、仁义村、徐伍村、王家庄、盘龙湾、东董村、交口城、张家桥、新庄、仁合村、东苗峪、西苗峪、老户沟、太和村、瓦窑头、曹沟、党家村、大董村、小董村、中和村、张王村、育英村、禾嘉原、周家、西庄、来家村、高李家、权家庄、权家沟、新合村、永新村、云槐村、北冯村、包家、西刘村、新升村、凤凰村、绵家、上河里、田营村、北李村、南李村、仁合村、西董村、姚家堡子、东刘村、南权村、南韩、南程村、田家,共计 61 个自然村堡。

华朱乡　辖华朱村、东堡、银沟、陈家店、八里店、西坚(jian)、庄王、旧县、江家窑、宏隆村、沟鱼、兴隆村、太平、东关村、前王、沟西、下庙、东朱、焦家堡、新庄村、三里村、林家窑、凉水井、朱家庄、梁家庄、东昌平、西昌平、西义和、东义和、小义、袁家堡、怀阳城、钟家堡、兴隆村、寺后村、太平庄、韩家堡、沟沿、桥头、庙后、强村、胡家堡、全庄、东地、庙前、孙家堡、冯家堡、东胜村、韩全庄、小张、程家村、程家堡、刘明村、新民村、页(xue)坡、东窑、

小河南、梁家坡、东原、刘上堡、南樊村、刘下堡、东崖、杨西村、杨东村、天民村、赵家坡、阎村沟、潘家坡、孟家坡、彭堡、彭村、惠堡，共计73个自然村堡。

东上官乡　辖大牛村、田刘村、皂西、永岳村、西沟村、小牛村、兴顺、皂东、双富村、来富村、牛蹄窝、刘家、张村、常家、朱家、韦村、双河村、东村、上排、惠家村、秦家、中合村、唐村、庙口、魏村、桐树沟、黄村、南岭、北里村、南里村、马家堡、焦家河、赵家湾、西王村、邢家沟、杨柳村、龙蟠村、朱家沟、刘家、兴隆村、孟家、焦家、范家、半个城、双堡子、嘴头、殷家、焦中、焦东、焦西，共计50个自然村堡。

王寮镇　辖王寮镇、常家、段家、王邵家、太平庄、大义庄、信义村、孙村、王村、南李、坚张、三合村、集粮村、新庄、五冢沟、仵家、马安、下杨村、上杨村、上街、军寨沟、粉王家、纪张、永合村、永西村、五冢、辛庄、王家、陈家、成家、郎家庄、刘家、兴户东堡、兴户中堡、兴户西堡、路家、张庄、刘家窑、北原村、翟大堡、翟北堡、孟小堡、孟大堡、翟南堡、东曹家、西曹家、南阳上村、南阳下村、褚王村、南原村、东合村、李家，共计52个自然村堡。

刘集镇　辖刘集镇、南街、东街、西街、北街、胜利村、桃园村、赵家村、赫家村、惠家、保家、阎村、东王村、西王家、曾家村、台台王家、靳家、杨家、赵家、大张村、东刘、西杜村、胜福村、水沟、李家、西曹村、东曹村、上张村、三张村、俱家、韩家、西河刘、上杨、秦家、长乐村、东沟、邵家、石桥杨、贺家、老堡、邢家、阎家、南川村、马村、南坡杨家、南坡杜家、二合村、吕当村、兴张、车道、仁合村、东全村、西川、报事口、张北、富荣、许曹家、河南村、河北村、河西村、李家、沟东、沟西、新太村、施家镇、移刘村、尚刘村、下王村、下张、上马家、下马家、铁李村、东胡、西胡、孙张堡、寺沟、西曹村、东曹村、管村、南崔家、东安平村、西安平村、上赵村、西王家、侯家、黄东、黄中、郭家、下原、中原、上原、南仵、高庙、高村、西原村、西川、西沟、龙泉、南原村、范家、崔家、刘家、缑家，共计103个自然村堡。

留古镇　辖留古镇、辛家、韩家、鲁家、温田、赵家、南张村、庙刘、郭家、下寨乔家、安头、永安、西河、李家窑、佛家、贺兰赵家、张家底、联合村、宋家、周家河、南赵家、猴王洞、义和村、南庄、北庄、兰家庄、太平村、柯村、史杨家、李家、何家村、朱家、何庄、王家、白家堡、惠刘堡、褚北、褚家、褚庄、东刘村、中刘村、西刘村、卞家、校家、乔家、程郑村、小刘堡、朱家村、汝家、林家、李家、李东窑、石杨家、上田家、下田家、北张村、刘家、老任庄、吕家、西北庄、阎家、上寨、中寨、下寨、贺家沟、孙家沟、麻市、尖角杨、陈家、阎王家、南川、同家、孟家、贺家庄、狄家庄、兰家、吕家、褚刘家、西南庄，共计79个自然村堡。

老庙镇　辖老庙镇、磨子村、磨北村、姬家、赵家、杨家、兰山坡、党家窑、石窑下、李家、东坡、腰节、西坡、河里、许家、南党、河东里、新建村、金城、东城、南城、北城、前头、山前、庙后、河畔里、后李家、前张家、孟家窑、坡张、西刘家、垙王家、新庄王、畅家、东刘家、苏家、六甲城、东伍家、西伍北堡、西伍南堡、槐园、前杨家、曹中堡、曹北堡、曹西堡、韩家、由党、东魏家、东窑里、广化村、张家、吕家、吴古村、吴新庄、王家、杨家，共计56个自然村堡。

峪岭乡　辖北岭北坡、北岭南坡、龙王庙、路家坡、漫町、页沟、王家窑、蒋家窑、东岭、麻峪、西岭、辽斜、东沟、店上南坡、店上北坡、白堂、西沟里、东湾、北山、烟南村、烟北村、湾里、于家山、前北坡、后北坡、南党山、张家坡、柳树底、王家山、红崖、河东坡、河西坡、夥（tuo）坪、大马井、贾沟、上沟北坡、上沟南坡、党嘴里、白家山、一倾洼、岳家山、李北坡、于家沟、后单沟、南洼、高家原、前单沟、党家岭、界牌沟、槐树桥、三尺堡、三尺西坡、背坡刘、

于家庄、庙怀里、窑坡、党家山、八台山、东岭、陡坡、西李家沟、上窑沟、杨家沟、刘家沟、北塔、前头、贺家山、党家湾、杨底、南岭、南沟里、西坡、漫泉窝、贺家、菱角、河畔、边里、老杨沟,共计78个自然村堡。

薛　镇　辖薛镇、庙西、土木坊、东城堡、南堡子、李家、姚家、吴家、石家、马张寺、刘家、孙家、前任家、后任家、小堡子、老堡子、前村、南王家、詹李家、北李家、安家、党家、滹沱村、杨山堡、樊家、周家、西同家、小同家、北河里、湾里、殿下、东崖、东堡、西堡、前坡北窑、卜家城、码子、王家、马家、土沟、店子、雷家、后雷家、前雷家、西窑、湘子庙、腰节、董家、新城、王家、南堡、北堡、杨家、范家、北窑、化石村、铁炉、铁炉南坡、曹子窑、杏花村、西湾里、十二盘、爹坡、阳坡、背沟、桐树壕、张保山、碾子坪、前嘴、店里、南梁、嘴头、娘娘庙、东沟、新庄、峪家、山神庙、小龙头、大龙头、双龙头、南窑、火烧坡、火烧窑、苇子沟、红果园、吉林沟、西山、梁家山、北沟、老湾、后沟、背坡、老虎桥、康家山、河东、扫帚洼、宁家窑、山神庙、河东、河西、河北、庄子窝、星星坡、龙头沟、桑树坪、高石、北窑、西阳坡、东阳坡、中水梁、东武家岭、西武家岭、石窑、苇子窑、玉寺、园疙瘩、牙太寺,共计117个自然村堡。

底店乡　辖底店镇、东王、西王、温家、同家、全庄、景康、东沟、刘家坡、王庄子、陵底、前半坡、黑沟、下庄、孟家、康家、五畛、张家、宋家、宋家窑、上李家、下李家、上窑庄、周家窑、西堡、东堡、北堡、徐家村、蔡家、埝畔、井通、连三场子、下沟、上沟、沟里堡、桥子、门子口、兴隆沟、党家窑、武家坡、梁窑、张家庄、达家坡、东堡子、后沟,共计45个自然村堡。

美原镇　辖美原镇、西吴村、东吴村、亭子口、索周、义和村、河槽姚、上修武村、下修武村、古城、宋家、辛家、西张家、南堡子、东中村、永合村、金墉堡、庙前村、东头村、道东村、千口村、道西村、沐东村、沐西村、沐北村、水流村、王家、张家、常家堡、西李家、张任家、刘李家、惠家堡、姚家、寨子、王家、双杨家、独中村、马家村、义和村、惠家、鞋李家、东皮李、西皮李、陈家、匣张家、吕东、吕南、新城、雒杨、黄西堡、黄南堡、黄北堡、连城堡、庙王家、党家、南窑、小魏家、大魏家、大刘家、小刘家、马家、水南堡、水北堡、皂张村、万家村、笃福杨、埝王村、小路村、贺东堡、贺西堡、李家村、瓜党堡、王家村、张家庄、西武家、雒家、中张家、上张家、刘田村、龙北堡、龙南堡、东升村、东盘、西盘、魏家堡、张家堡、鲁家堡、任家堡、东新村、西新村、南常家、北常家、南刘家、西南窑、西陈家、前张家、后张家、任埝堡、任埝村、利惠村、杨家窑、田家窑、善人窑、大埝底、石家梁、田庄子、缑家窑、黄沟、王家窑、米家窑、黑鹰沟、任家窑、小沟窑、红沟岸、戏珠窑、李家窑、小峪口、李家崖、花家坡,共计120个自然村堡。

到贤镇　辖到贤镇、坡头村、西城、惠(xi)店村、新移村、姜义堡、马家堡、马家窑、马家沟、忽家、肖家、张坡、赵家、聚贤村、永合村、三义村、槐园、仁义村、渭北村、庄王村、频阳村、庄镇南窑、庄镇沟、刘家、东王村、西王村、东王东窑、东王西窑、界首村、李家堡、太和堡、连城村、惠(xi)家道、西徒村、东徒村、党家庄、由李村、陇张村、老爷城、赵家、杨家、张家、河子头、盖(ge)村、南纪家、盖(ge)前堡、常王家、马赵村,共计48个自然村堡。

流曲镇　辖流曲镇、刘家巷、田家巷、东堡子、西堡子、陈家堡、择李家堡、孙家堡、李宋村、东川村、槐院村、李家堡、查沈堡、全庄、吊庄、南康家、南耕、古胡村、南堡子、大惠村、李家村、大岗堡、小堡子、雷家堡、建郭堡、康家楼、发展村、北路村、王家、倚家、梁家、梅家庄、杜家村、西李堡、寺张村、师刘村、善宁坊、北杨堡、马家堡、槐园村、西张村、徐家、秦家巷、

张家、罗家、孙家寨、杜家村、焦家、王家、顺义村、北坡村、仁义村、五里墩、兴隆村、盐林村、长裕村、东堡子、南堡子、雷家堡、西堡子、田家村、义合村、木刘村、洪福村、北郭、官路村、北沟、东沟、由典村、土桥、东岭村、石桥、中堡子、千口堡、樊家堡、姚家村，共计76个自然村堡。

小惠(xi)乡　辖张家、杨家、王家、大堡子、东窑、皂角树窑、赵家、惠(xi)家、主家、黎家、贺家、河西堡、牙道、马家村、黄家、张村、天台、叶家、郭家窑、白杨南窑、白杨北窑、下樊、上樊、秦三窑、杜家、西村、桥上、南崖、灰刘家、窑庄、东王堡、西王堡、赵家堡、刘家窑、石灰道、索家、蔡杨堡、涧头、南李村、南李堡、中惠村、张家、孙家、中留村、东留村、康家、席杨堡、同杨家、南段家、北段家，共计50个自然村堡。

曹村镇　辖曹村镇、白家堡、姚家堡、支家堡、田家堡、孙家堡、庵前头、大贾村、东漫张村、西漫张村、孙卜村、孙卜窑、西槐园、赵家堡、王古村、仁义村、常家堡、马家窑、义和村、土坡窑、北堡、南堡、西堡、后沟、苗家、上党家、党家堡、李家村、周家、石家堡、南崖、焦家、周家坡、石人村、贾坡、白土坡、王家坡、焦家坡、马家坡、东王家、西王家、马家、刘家、贾家、陵前北堡、陵前南堡、陵前西堡、陵前坡、邹村、燕家、上垣、厂子村、尚书村、窑庄、斜里、招贤村、全庄、涧头马家、地虎崖、干河、山窝里、双岔沟、二虎山、埝里，共计64个自然村堡。

白庙乡　辖满井村、支家庄、石头脑、柳沟、白杨树、石家庄、郭家、西坡、涝池、索家、王家、何家沟、下河村、张家埝、赵家堡、陈家村、前沟、肖马村、白龙沟、冢上、大岭、后沟、程卢村、官道西、北窑、长白岭、水湾、陡岭、北庄、青山、郭家窝、峪村、曹家、陈家、老泉、西岭、红沟、董家、小塬、北坡、马家岭、靳家坡、西洼里、胡家洼、周家嘴、杜家村、白草岭、卢家、支家、鹑鸽堂、支家南坡、马家里头、胡家、李子沟、大坪村、岭背后、柳川、倪家洼、刘家沟、园山子、黎家湾、柳树坪，共计62个自然村堡。

宫里镇　辖宫里桥、聚合村、下高堡、詹家、小樊家、杜家、上高堡、王家、李家、桑园、仇(qiu)后村、仇(qiu)前村、张家村、西刘村、全庄、樊南堡、樊北堡、袁家、下仇(gun)家、上仇(gun)家、石家、南窑、老堡子、吕家、田崖、宋家、惠(hui)家、东张家、王家庄、埝底、北社南堡、北社北堡、田村、老堡子、辇村、后堡子、夏家庄、新堡子、桥上、上窑庄、下窑庄、东堡子、南堡子、全庄、金盆村、赵家、南刘家、北刘家、铁炉堡、丁子窑、仇(qiu)家窑、涧头坡、重庆窑、狮子窝、西堡、北张堡、东堡、南堡、箭杆岭、韩家窑、南川、西窑、南窑、沟里、耙沟、伍南、伍北、金和村、大郎沟、二郎沟、半截沟、上窑、下窑、东村、石道坡、中间村、漫岭村、马蹄窑、田窑、庄科埝、东西畛、山岔里、北堡、郭家堡、陈家道、郭上村、陵口、风口、李家、高家、弯里、杏花沟，共计92个自然村堡。

齐村乡　辖东涝池、十字路、桥西、齐西村、齐东村、顾家堡、三里村、党家窑、上二里村、街子上、神下村、仁里村、杨王村、赵家庄、安乐村、桥头村、张上村、来富村、皂角村、胡家窑、邢家窑、樊家窑、下二里村、三合村、仁合村、义合村、中合村、大杨村、杨前窑、董西窑、义门村、陈家窑、湖北窑、彭家、庞家、寇家、上杨家、下杨家、烧锅窑、魏堡、杨家、西涝池、小杨村、风箱窑、川里、石窠、梁家山、白家崖、马家疙瘩、西陵里、沟畔、黑娃窑、杨家窑、支家沟、马家埝、方井堡、上肖村、下肖村、薛堡、黄窑、新义村、董南堡、董东堡、董西堡、董南沟、杨东村、永安村、东原村、中义村，共计69个自然村堡。

庄里镇　辖杨家斜、车站村、庄里街、北刘巷、三义巷、韩家巷、大南巷、小南巷、景家

巷、北大巷、藏凤巷、公所巷、后沟村、邑子山村、焦家村、陵里村、土山村、垭口村、岭西、秦家岭、黄家窑、张家窑、马家窑、兴隆寨、赵家窑、七十亩埝、惠(xi)家窑、景家窑、刘家窑、孟家窑、丁家窑、唐家村、湖北窑、廖家、王家庄、三家庄、淳化窑、北原村、杏子沟、余家、兰家、西岭村、卫家庄、山神庙、东岭村、下黄窑、元陵堡、唐家河、张家河、南午村、金台堡、新兴堡、北索村、南索村、神芝坊、永盛堡、马家堡、凤凰村、西凤、杨家沟、张家村、兴隆村、北刘家、阎家堡、北仁合、山西窑、陵怀村、化家窑、张家窑、高家窑、东窑村、巩家窑、胡家堡、曹家沟、寿阳堡、崔家堡、纪家堡、三里堡、前白家、后白家、樊家堡、安家堡、红崖、朱黄堡、窑院、阎家山、赵家村、范家村、李家村、樊家村、彭家村、西景家、土桥、奥家埝、下柏树窑、上柏树窑、瓦瓮窑、三条沟、西小山、谷张堡、太和村、上窑、田家山、桐树壕、杨家、温家壕、丑家,共计108个自然村堡。

梅家枰镇　辖洪水头、米家堡、赵家堡、岔口、庙沟、周家坡、刘家坡、新安堡、朱家堡、党家、王家湾、车家庄、人和村、窑庄、绫李沟、于家庄、杨家河、赤兔坡、十八坊、寺东、白马村、上窑堡、下窑堡、马家堡、北杨家、侯家堡、田家堡、判官庄、梅家坪、马曹家,共计30个自然村堡。

觅子乡　辖觅子、北头、南集、姚南、姚中、姚北、上官村、官庄、木匠杨、别家堡、桶杨家、西吕村、瓦窑村、二合村、秦家河、陈家河、李家河、石桥、宋家河、许家窑、东康家、褚家埝、南窑、东尚家、西尚家、吴家、南韩家、北韩家、铁佛寺、南张家、西康家,共计31个自然村堡。

张桥镇　辖张桥镇、东街、刘家庄、邵家、巨贤村、巨南、里仁村、新庄、马王村、黄家、柏树庙、太平村、西来村、念家、田家、石家、新兴村、东来村、新农村、华张、崔家、双王、兴隆庄、菩阁刘、原马村、荆家村、坡头、曹家、原李村、东高、西高、下陈家、铁门、上陈家、段家、川刘家、小田村、川惠村、董石村、小何村、展家、阎家、上刘家、下刘家、东吴家、西吴家、金沟、前吴家、后吴家、韩家、杨家、南坪、李家、张家、王家、北庄、南庄、朱家、兰家、甘井韩家、胡家、唐家、苏家、东吴、西吴,共计65个自然村堡。

第二章　人口生育

第一节　人口规模

数量

1989年，富平县人口为680451人。至2005年底，全县总人口为755694人，净增75243人，年均增长比例为0.66%，年均增加4702人。其中人口环比发展速度最高年份1990年为102%；人口环比发展速度较低年份2005年为99%。

富平县1989～2005年户数与人口数一览表

表1－3　　单位：户、人

项目 / 年度	总户数	总人口	男	女	非农业人口	农业人口
1989	162591	680451	349847	330604	60578	619873
1990	166294	694115	355750	338365	61465	636393
1991	169601	703065	360315	342750	63923	639142
1992	174126	712391	365500	346891	65594	646797
1993	177448	724014	370335	353679	68546	655468
1994	179284	733842	376692	357150	71503	662339
1995	185571	739342	378992	360350	73601	665741
1996	186807	744093	382472	361621	75057	669036
1997	189720	746948	383562	363386	76770	670178
1998	190504	749118	384738	364380	77858	671260
1999	191123	750905	385814	365091	78956	671941
2000	193214	755253	388496	366757	81279	673974
2001	193388	756695	388964	367731	81406	675289
2002	193869	753617	386920	366697	81480	672137
2003	193875	755478	385419	370059	74578	80900
2004	209039	760905	390037	370868	88267	672638
2005	216047	755694	389826	365868		

富平县1989～2005年人口环比发展速度表

表1－4　　单位:%

年度	人口环比发展速度	年度	人口环比发展速度
1989	102	1998	100
1990	102	1999	100
1991	101	2000	100
1992	101	2001	101
1993	102	2002	100
1994	101	2003	100
1995	101	2004	101
1996	101	2005	99
1997	100		

分布

依据县境内地貌特征,富平县可分为山区、半山区、川原区3个区域。山区包括峪岭乡、白庙乡和薛镇北部的赵老峪地区,合计面积286.16平方公里;半山区包括老庙、薛镇、底店、宫里、曹村5个乡镇,合计面积308.23平方公里;川原区包括杜村、庄里、美原、南社、淡村、梅家坪、东上官、觅子、小惠、齐村、流曲、华朱、到贤、王寮、留镇、张桥、刘集镇等17个乡镇,合计面积638.61平方公里。据2005年富平县公安局人口资料:山区人口有24037人,占全县总人口的3.18%;半山区人口有158463人,占全县总人口的20.96%;川原区人口有573194人,占全县总人口的75.86%。人口最多的是杜村镇,人口最少的是峪岭乡。

富平县1989～2001年32个乡镇人口表

表1－5　　单位:人

年度/乡镇	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
杜村镇	33161	34274	35026	35919	38244	40004	41379	42072	42845	43429	43985	45157	73227
庄里镇	33216	33019	33592	34447	34852	35441	35508	35821	31602	31873	32191	32264	64043
张桥镇	28854	29430	29658	30024	30417	30701	30782	30810	30855	30950	31010	31437	31477
美原镇	30485	30940	31043	31510	31965	32414	32575	32771	32911	33051	33201	33546	48782
流曲镇	30272	31269	31485	32031	32208	32837	33065	33326	33448	33549	33627	33728	33737
城关乡	11566	11803	11929	12077	12343	12424	12451	12698	12699	12710	12715	12718	
南社乡	17210	17707	18022	18156	18197	18198	18243	18253	18238	18268	18268	18294	18296
淡村镇	21488	21918	22266	22605	23122	23346	23522	23567	23570	23594	23629	23663	23686
华朱乡	28199	28952	29325	29640	30005	30475	30757	30924	31072	31095	31122	31362	31398
吕村乡	13538	13802	13988	14200	14471	14363	14461	14734	14789	14807	14821	14864	

续表

乡镇＼年度	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
东上官乡	21560	22034	22775	23101	23521	23750	23890	23922	24016	24121	24139	24162	24164
王寮镇	20639	21125	21459	21850	22168	22319	22528	22562	22699	22763	22813	22852	22801
刘集镇	22219	22470	22745	22927	23524	23830	23985	24135	24152	24184	24202	24261	43023
留古镇	28815	29702	30257	30734	31285	31404	31655	31873	31983	32033	32035	31930	31845
施家乡	18167	18268	18326	18488	18610	18627	18720	18740	18892	18835	18672	18737	
老庙镇	31277	32279	32660	33242	33593	33799	34185	34347	34382	34432	34443	35153	35193
峪岭乡	10428	10572	10656	10684	10710	10688	10738	10745	10759	10769	10769	11055	11064
薛　镇	32152	32637	32955	33371	33704	34838	35053	35251	35328	35490	35723	36042	38617
赵老峪乡	2502	2516	2491	2391	2380	2342	2317	2351	2344	2296	2248	2201	
底店乡	20012	20361	20524	20697	20843	20979	21120	21368	21399	21474	21484	21549	21560
雷古坊乡	13758	14019	14161	14368	14518	14693	14725	14800	14862	14888	14902	15069	
到贤镇	20635	20978	21117	21282	21472	21824	21823	21862	21863	21865	21899	21804	21943
小惠乡	20053	20499	20737	20948	21167	21746	21912	22094	22159	22110	22125	22136	22146
曹村镇	27165	27531	27955	28301	28821	28897	29058	29269	29331	29426	29513	29599	29649
白庙乡	12623	12858	12999	13164	13310	13639	13668	13752	13788	13775	13779	13788	13773
雷村乡	10616	10828	11006	11180	11318	11569	11684	11824	11996	12051	12080	12128	
宫里镇	21319	21550	21852	22027	22517	22976	23141	23322	23329	23339	23394	23398	35552
齐村乡	29663	30239	30758	31045	31762	32039	32272	32306	32307	32314	32329	32341	32344
庄里乡	14101	14466	14581	14774	15017	15157	15250	15320	15348	15369	15381	15394	
长春乡	19129	19770	20126	20200	20472	20626	20770	20884	16116	16204	16244	16307	
觅子乡	17438	17855	18137	18391	18592	18819	18923	19047	19100	19105	19113	19196	19241
梅家坪镇	18191	18444	18454	18617	18886	19078	19183	19343	28766	28949	29049	29118	29134
合　计	680451	694115	703065	712391	724014	733842	739343	744093	746948	749118	750905	755253	756695

富平县2002～2005年24个乡镇人口一览表

表1－6　　单位：人

乡镇＼年度	2002	2003	2004	2005
杜村镇	73877	75023	82630	84026
南社乡	18191	18234	18275	18242
淡村镇	23702	23706	23127	23287
华朱乡	31419	31454	30903	30886
东上官乡	24009	23641	23679	23712
王寮镇	22803	22827	22705	22605
刘集镇	42562	42219	42457	42515

续表

年度 / 乡镇	2002	2003	2004	2005
留古镇	31517	31278	30699	30493
张桥镇	31476	31247	31166	30760
老庙镇	35218	35239	35290	35167
峪岭乡	11072	11087	11062	10729
薛　镇	38645	39700	39330	38369
底店乡	21583	21684	21730	21144
美原镇	48781	48779	48503	48127
到贤镇	21999	21682	21660	21601
流曲镇	33747	34542	34111	33974
小惠乡	22211	21980	21680	21619
曹村镇	29430	29461	29370	29096
白庙乡	13710	13672	13561	13308
宫里镇	34226	34349	34571	34687
庄里镇	64046	64052	64481	62082
齐村乡	30980	31057	31984	32069
觅子乡	19249	19262	18836	18430
梅家坪镇	29164	29303	29095	28766
合　计	753617	755478	760905	755694

密度

富平县国土总面积1242平方公里,1989年人口密度为552人/平方公里。2005年,人口密度为608人/平方公里。

富平县1989～2005年人口密度表

表1－7　　单位:人/平方公里

年度	人口密度	年度	人口密度	年度	人口密度	年度	人口密度
1989	552	1994	595	1999	609	2004	617
1990	563	1995	599	2000	612	2005	608
1991	570	1996	603	2001	613		
1992	578	1997	605	2002	611		
1993	587	1998	607	2003	612		

第二节　人口构成

年龄

根据1990年第四次人口普查，全县总人口为691332人，其中0～14岁以下周龄少年儿童为196732人，占28.46%；15～49岁周龄青壮年为394309人，占57.04%；50岁以上的老年人为100291人，占14.51%。2000年第五次人口普查，富平县总人口为747942人。其中0～14岁以下周龄少年儿童为198295人，占26.51%；15～64岁周龄人数为506276人，占67.69%；65岁以上的老年人为43371人，占5.80%。据县公安局2005年人口及其变动情况年报资料统计，当年底，全县总人口755694人，18岁以下少年儿童为187238人，占24.78%；18～35岁青年人数为197140人，占26.09%；36～60岁人数为280143人，占37.07%；60岁以上老年人数为91173人，占12.06%。全县人口开始由年轻型人口结构进入成年型人口结构。

性别

1989～2004年，富平县人口性别比基本处于稳定协调阶段，2005年呈下降趋势。出生人口中，1989年性别比为105.8，1990年为105.1，2000年为105.7，2005年为103.6。1990年第四次人口普查中，全县男性为351672人，占全县总人口的50.87%；女性为339660人，占全县总人口的49.13%。2000年第五次人口普查，全县男性为384129人，占全县总人口的51.36%；女性为363813人，占全县总人口的48.64%。男性比增高0.49个百分点。

富平县1989～2005年人口性别构成表

表1－8

项目 / 年度	人口数		性别比（女=100）	项目 / 年度	人口数		性别比（女=100）
	男	女			男	女	
1989	349847	330604	105.8	1998	384738	364380	105.6
1990	355750	338365	105.1	1999	385814	365091	105.7
1991	360315	342750	105.1	2000	388964	366757	105.9
1992	365500	346891	105.4	2001	388964	367731	105.8
1993	370335	353679	104.7	2002	386920	366697	105.5
1994	376692	357150	105.5	2003	385419	370059	104.2
1995	378992	360351	105.2	2004	390037	370868	105.2
1996	382472	361621	105.8	2005	389826	365868	106.5
1997	383562	363386	105.6				

民族

富平县居民历来以汉族为主。1990年和2000年人口普查结果显示，全县总人口中，

汉族人口分别占99.90%和99.91%,少数民族人口分别占0.10%和0.09%。

1990年第四次人口普查时,全县少数民族为11个。2000年第五次人口普查时,全县少数民族为18个。至2005年底,全县少数民族为20个。少数民族中,人口最多的是回族,其次是满族和蒙古族,其他少数民族人口最少的仅有1人。

富平县第四次、第五次人口普查各民族人口变化表

表1－9　　单位:人

时间/民族	第四次人口普查(1990年7月1日零时)	第五次人口普查(2000年11月1日零时)	时间/民族	第四次人口普查(1990年7月1日零时)	第五次人口普查(2000年11月1日零时)
汉　族	690632	747275	锡伯族	5	3
满　族	186	75	维吾尔族		9
蒙古族	24	35	苗　族		8
回　族	464	479	彝　族		8
藏　族	4	12	布依族		4
壮　族	3	7	傣　族		1
土家族	6	4	黎　族		1
侗　族	2	3	佤　族		1
朝鲜族	2	13	东乡族		3
白　族	1		土　族		1
达斡尔族	3				

文化程度

中华人民共和国成立后,尤其改革开放以来,富平县文化教育事业发展迅速,人民文化水平普遍提高。1990年第四次人口普查时,全县具有初中以上文化程度222085人,有文盲、半文盲69689人。2000年第五次人口普查时,全县具有初中以上文化程度333123人,有大学(含大专)文化程度的人数上升了0.84个百分点,有文盲、半文盲46651人,比第四次人口普查时减少了23038人,下降了3.83个百分点。

富平县第四次、第五次人口普查各种文化程度人数统计表

表1－10　　单位:人

项目/时间	大学(含大专)	高中(含中专、职业高中)	初中	小学	文盲、半文盲
第四次人口普查(1990年7月1日零时)	3132	46770	222085	242990	69689
占总人口%	0.45	6.77	32.12	35.15	10.08
第五次人口普查(2000年11月1日零时)	9717	69222	333123	289229	46651
占总人口%	1.29	9.25	44.54	38.67	6.25

职业

在2000年人口普查中，全县各行业劳动力总数为395980人，其中男劳动力为214350人，女劳动力为181630人。各行业人口数占比例较大的是农林牧渔业、制造业、批发零售贸易和餐饮业，所占比例分别为劳动力总数的80.09%、5.99%、3.83%。各种职业人口数占比例较大的是农林牧渔水利业生产人员、运输设备操作人员及商业服务业人员，所占比例分别为劳动力总数的80.08%、9.04%、5.09%。

富平县2000年第五次人口普查各行业人数统计表

表1－11　　单位：人

类别 / 行业	2000年			
	合计		其中	
	总数	各行业人数所占%	男	女
总计	395980	100.0	214350	181630
农林牧渔业	317130	80.09	161380	155750
采掘业	750	0.19	670	80
制造业	23730	5.99	15450	8280
电力、煤气及水利生产和供应业	1050	0.26	790	260
建筑业	9010	2.27	8590	420
地质勘查业、水利管理业	480	0.12	330	150
交通运输、仓储及邮电通信业	7640	1.92	7010	630
批发和零售贸易、餐饮业	15190	3.83	7800	7390
金融、保险业	1110	0.28	630	480
房地产业	40	0.01	20	20
社会服务业	2280	0.57	1090	1190
卫生、体育和社会福利业	2970	0.75	1670	1300
教育、文化艺术及广播电影电视业	8320	2.10	4310	4010
科学研究和综合技术服务业	40	0.01	30	10
国家机关、政党机关和社会团体	6170	1.55	4520	1650
其他行业	70	0.06	60	10

富平县2000年第五次人口普查各种职业人数统计表

表1－12　　单位:人

类别 / 行业	2000年			
	合计		其中	
	总数	各种职业所占%	男	女
合计	395980	100	214350	181630
国家机关、党群组织、企业、事业单位负责人	1990	0.50	1770	220
专业技术人员	15220	3.84	8070	7150
办事人员和有关人员	5650	1.43	4220	1430
商业、服务人员	20150	5.09	10630	9520
农林牧渔水利业生产人员	317110	80.08	161420	155690
生产、运输设备操作人员及有关人员	35800	9.04	28190	7610
不便分类的其他劳动者	60	0.02	50	10

第三节　姓　氏

富平县是陕西省人口较多的县份之一,人口姓氏也较为复杂。据县公安局2005年底统计,全县共有各类姓氏727个,其中复姓12个,单姓716个。单姓中万人以上的姓氏有15个,千人以上的姓氏有45个,千人以下姓氏有655个。

复姓(12个):

端木　欧阳　诸葛　呼延　上官　皇甫　公孙　司马　第五　第二　相令　相里

单姓(万人以上姓氏15个):

王(78511)张(66384)李(54331)刘(49847)杨(37992)赵(25880)陈(19650)党(16175)田(15716)马(12643)郭(12606)孙(11714)周(11036)任(11001)惠(10912)

单姓(千人以上姓氏45个):

吴(8710)雷(7088)安(7032)高(6510)樊(6454)魏(6453)胡(6064)韩(5941)许(5587)徐(5568)何(5298)朱(5104)曹(4960)杜(4684)焦(4246)白(3865)冯(3775)翟(3637)程(3585)常(3499)贾(3331)崔(3279)邰(3256)吕(3224)唐(3087)纪(2728)侯(2622)芦(2580)乔(2568)秦(2443)郑(2402)姜(2256)袁(2248)仇(qiu)(2096)彭(1939)蒋(1897)谢(1712)鲁(1395)师(1353)司(1217)丑(1147)蔡(1102)井(1091)荆(1075)牛(1075)

单姓(千人以下姓氏655个,按音序排列):

艾　奥　巴　芭　靶　百　柏　拜　班　邦　包　宝　保　报　鲍　暴　崩　碧　毕　边　卞　彪　表　别　邠　兵　薄　博　卜　布　簿　步　擦　才　采　蔡　苍　操　茶　柴　婵　产　阐　昌　长　畅　超　朝　晁　车　沿　谌　臣　称　成　迟

池　种　崇　宠　冲　初　出　褚　储　楚　川　串　慈　次　聪　从　丛　促　崔
达　呆　戴　代　黛　岱　郸　丹　旦　但　淡　当　刀　道　德　邓　迪　狄　邸
刁　牒　丁　东　冬　董　都　斗　陡　窦　豆　独　杜　段　多　法　樊　藩　凡
范　方　芳　房　斐　费　丰　封　风　逢　奉　佛　福　浮　伏　苻　符　弗　甫
傅　富　付　复　阜　忝　改　丐　干　甘　橄　刚　岗　郜　戈　格　葛　鬲　格
盖(ge)　根　庚　耿　龚　宫　弓　巩　贡　苟　缑　苟　辜　古　谷　蛊　雇　顾
官　关　管　冠　广　归　桂　贵　仇(gun)　国　果　哈　海　韩　晗　翰　闭
杭　号　郝　浩　校(hao)　阖　盍　河　合　郃　和　贺　黑　洪　宏　侯　后
忽　虎　户　扈　化　花　滑　华　怀　淮　郇　宦　黄　回　惠(xi)　火　霍　姬
汲　吉　纪　冀　季　济　甲　坚　蹇　简　鉴　将　江　姜　蒋　犟　交　焦　蕉
礁　捷　杰　介　金　晋　靳　泾　井　景　静　靖　敬　咎　鞠　居　琚　菊　举
巨　俱　具　剧　据　隽　军　君　开　凯　阚　康　亢　抗　苛　柯　可　克　孔
寇　扣　库　崩　匡　邝　况　来　赖　澜　兰　郎　狼　朗　冷　离　梨　黎　里
立　栗　历　荔　廉　联　连　梁　良　疗　辽　廖　林　淋　吝　蔺　凌　瘤　六
柳　龙　娄　芦　卢　鹿　麓　路　露　禄　陆　闾　侣　栾　略　罗　洛　雒　骆
麻　买　麦　满　毛　矛　茅　梅　美　每　门　蒙　孟　弥　米　苗　妙　闵　敏
明　莫　牟　缪　母　幕　慕　穆　木　牧　那　娜　南　倪　尼　泥　年　念　聂
宁　欧　潘　庞　培　裴　盆　朋　皮　蒲　普　浦　溥　朴　戚　齐　祁　旗　綦
祺　祈　蕲　乞　骞　千　迁　钱　羌　强　桥　侨　樵　侵　青　清　庆　邛　秋
丘　裘　邱　曲　屈　瞿　权　全　雀　饶　仁　任　壬　容　荣　戎　儒　茹　汝
洳　阮　软　芮　闰　赛　桑　沙　厦　山　陕　善　单　商　尚　少　邵　折　佘
社　厍　申　什　沈　绳　盛　施　石　时　拾　史　氏　舒　署　树　束　帅　双
水　须　斯　思　侣　宋　苏　粟　睢　隋　随　索　锁　台　泰　谈　覃　谭　炭
汤　桃　陶　誊　滕　提　甜　帖　贴　铁　享　童　同　桐　铜　仝　佟　徒　屠
涂　土　拓　宛　晚　万　汪　巍　韦　伟　纬　委　卫　尉　慰　蔚　文　闻　问
温　翁　巫　邬　吾　武　伍　午　仵　兀　戊　乌　昔　西　奚　希　郗　息　席
习　厦　鲜　冼　绲　项　向　肖　萧　小　孝　解　辛　新　信　刑　邢　行　幸
熊　修　胥　续　宣　轩　薛　穴　雪　寻　燕　颜　言　阎　严　延　晏　姚　冶
叶　衣　伊　戾　宜　乙　奕　易　弋　义　殷　阴　尹　印　应　英　营　雍　游
尤　由　于　虞　俞　余　鱼　禹　玉　郁　喻　元　原　远　院　苑　岳　乐　云
恽　运　员　咎　臧　曾　增　查　詹　展　湛　章　掌　仉　兆　甄　支　直　郅
治　智　钟　种　仲　竺　竹　主　祝　庄　禚　紫　子　宗　邹　祖　左

第四节　人口变动

自然变动

中华人民共和国成立后，富平县人口增长较快。1989～1994 年，全县人口出生率连

续6年超过17‰,尤以1990年最为突出,高达28.16‰。1995年起,全县人口出生率开始下降,2002年仅为6.09‰,2004年又有所回升,达13.12‰。受人口高出生率的影响,1989～1994年,全县人口自然增长率连续6年在11‰以下。1995年起,人口自然增长率有所下降。至2005年底,全县人口自然增长率一直保持在9‰以下。1989～2005年,富平县人口死亡率除1995年、2004年两年外,均处于下降趋势;高出生、低死亡的交叉作用,使自然增长率维持在一个较高的水平上。

富平县1989～2005年人口出生、死亡变动一览表

表1－13　　单位:‰

项目/年度	出生数	出生率	计育率	多孩率	死亡数	死亡率	自然增长率
1989	14946	22.22	87.03	2.51	3133	4.66	17.56
1990	19664	28.61	77.01	6.29	4200	6.11	22.50
1991	15385	22.02	78.53	4.36	4381	6.27	15.75
1992	12986	18.35	85.17	0.92	3945	5.57	12.78
1993	14940	20.80	85.02	1.13	4445	6.19	14.61
1994	12428	17.05	67.48	4.95	3885	5.33	11.72
1995	10026	13.61	86.01	1.94	3965	5.38	8.23
1996	10739	14.48	92.3	0.55	4327	5.83	8.65
1997	8262	11.08	93.93	0.42	4280	5.74	5.34
1998	8215	10.98	94.3	0.5	4325	5.78	5.20
1999	7385	9.85	97.29	0.23	3924	5.23	4.62
2000	7160	9.50	96.72	0.13	3882	5.15	4.35
2001	5815	7.69	97.54	0.096	3649	4.83	2.87
2002	4601	6.09	97.18	0.08	3482	4.61	1.48
2003	5958	7.89	97.36	0.02	3810	5.05	2.85
2004	9983	13.12	97.14	0.02	4823	6.34	6.78
2005	5748	7.60	97.66	0.02	3481	4.61	2.99

机械变动

1989年起,每年因参军、上学、学生分配、招工等迁入、迁出,人口数量虽有所变化,但人口的机械增长较为缓慢。据县公安局2005年人口及其变动情况统计显示,当年富平县

迁入人口4313人，其中省内迁入2852人，省外迁入1461人；迁出人口9995人，其中迁往省内其他县市6824人，迁往省外3171人。

富平县1989～2005年人口迁入迁出变动一览表

表1－14　　单位：人、‰

项目 / 年度	迁入数	迁出数	迁入率	迁出率	净迁入人数	净迁入率
1989	20667	16998	30.4	25.0	3669	5.4
1990	9350	11150	13.5	16.1		
1991	7570	9624	10.8	13.7		
1992	10733	10448	15.1	14.7	285	0.4
1993	11462	11167	15.8	15.4	295	0.4
1994	12463	11178	17.0	15.2	1285	1.8
1995	7285	7845	9.9	10.6		
1996	8453	10115	11.4	13.6		
1997	7075	8202	9.5	11.0		
1998	6953	8673	9.3	11.6		
1999	5814	7491	7.7	10.0		
2000	8405	7332	11.2	9.8	1073	1.4
2001	5744	6468	7.6	8.5		
2002	5214	9411	6.9	12.5		
2003	5316	6034	7.0	8.0		
2004	6340	6360	8.3	8.4		
2005	4313	9995	5.7	13.2		

第五节　人口管理

户籍管理

全县户籍由县公安局户政科管理。1989～1992年，户政科对户籍以动态管理为主。户籍员携带户口本，会同居委会、村委会户口管理人员逐村（组）逐户进行抽样核对，按照“村不漏组、组不漏户、户不漏人、人不漏项、项无差错”的户籍登记管理原则，及时纠正户口统计与人口现状不一致、出生不申报、死亡不注销、婚嫁不迁转、“两劳”人员不报户口、人户分离等问题。1993年起，县公安机关对农村户口管理实行一村一图（门牌示意图）、一户一牌（门牌）一簿（户口簿）和三级管理（公安局、派出所、居委会或村委会）、四级登记（户政科、派出所、村或居委会、组或居民点）的户籍管理办法，推行农村户口城市化管

理以及常住人口实行微机化管理办法。2005 年起,全县取消了农业户口,实行统一的户口登记制度,农业得户口和非农业户口统称中华人民共和国居民。同时,对以前在户口登记中出现的一些政策界限不清问题也作了明确规定。即凡在县境内长期居住并通过购买、赠予、继承、自建等途径获房屋产权的公民,均可办理本人及其直系亲属的落户手续;凡来境内工作的初级以上专业技术人才,准许本人及其直系亲属落户;凡愿在境内工作的中专以上毕业生可先落户后择业;新生(含超生、非婚生)婴儿随父或随母申报户口,公安机关应予以登记;全县常住户口的居民均可申请配偶、子女、父母到本人所在户口地落户;对持有过期迁移户口证件的公民,只要本人申报户口,公安机关应准予落户;其他无户口人员长期在境内居住,只要本人申请登记户口,其居住地所在户籍管理人员应准予登记。截至 2005 年底,全县户籍人口共有 755694 人。

人口普查

富平县在 1990 年和 2000 年进行了第四次、第五次人口普查。第四次人口普查结果为全县 32 个乡镇,共有 691332 人。其中男性 351672 人,占 50.87%;女性 339660 人,占 49.13%。性别比为 103.54。人口密度 561 人/平方公里。较 1982 年第三次人口普查时全县净增 75925 人,增长 12.34%,平均每年增长 1.46%。全县有家庭户 155119 户、665948 人,户均 4.29 人;集体户 795 户、25384 人。全县有 12 个民族,其中少数民族 11 个、700 人,占全县总人口的 0.1%。第五次人口普查结果为全县 32 个乡镇,共有 747942 人。其中男性 384129 人,占 51.36%;女性 363813 人,占 48.64%。性别比为 105.5。人口密度 612 人/平方公里。较第四次人口普查时全县净增 56610 人,增长 8.19%,平均每年增长 0.79%。全县有家庭户 180746 户、700630 人,户均 3.88 人;集体户 10275 户、47312 人。全县有 19 个民族,其中少数民族 18 个、667 人。

第六节　婚姻家庭

婚姻

中华人民共和国成立前,县境婚俗基本遵循"父母之命、媒妁之言"的封建理念,男女没有婚姻自主权。而且婚姻不平等,男性可以重婚、纳妾,妇女则从一而终不可再婚。由于受封建观念束缚,婚姻形式有娃娃亲、童养媳、姊妹换亲、典妻等。因婚姻不自由,男女青年不能自由选择对象结合,婚后感情不和,男性虐待女性,导致妇女轻生事件时有发生。

中华人民共和国成立后,随着《中华人民共和国婚姻法》的实施,全县彻底废除了几千年的封建婚姻制度,实行一夫一妻、婚姻自由、男女平等制度,妇女在政治、经济、文化各个领域及社会主义建设中和男性享有同等的权利。男女婚姻,自己做主选择伴侣,建立美满家庭。男女双方持证件同到婚姻登记机关登记,领取结婚证书。1989 年全县结婚登记 3982 对。离婚 496 对,占当年结婚总数的 12.45%,其中司法处理 470 对,婚姻登记机关办理 26 对,复婚 3 对,占当年结婚登记的 0.08%;先结婚后办理结婚登记手续的有 78 对,占当年领证结婚的 1.96%。2005 年全县结婚登记 4229 对,离婚 863 对,占当年结婚总数的 20.41%,其中司法处理 675 对,婚姻登记机关办理 188 对;复婚 9 对,占当年结婚登记的 0.21%;先结婚后补办登记手续的全县有 470 对,占当年领证结婚的 11.14%。

富平县1989～2005年婚姻状况一览表

表1－15　　单位:对

项目/年度	结婚登记	离婚					事实婚姻	占当年成婚%
		合计	司法机关办理	婚姻登记机关处理	占当年成婚%	复婚		
1989	3982	496	470	26	12.46	3	78	1.96
1990	4103	523	495	28	12.75	5	47	1.16
1991	4236	535	502	33	12.63	4	51	1.20
1992	4050	518	487	31	12.79	7	39	0.96
1993	3845	525	495	30	13.65	6	43	1.19
1994	4120	553	518	35	13.42	5	51	1.24
1995	3965	569	537	32	14.35	4	45	1.13
1996	3847	565	526	39	14.69	3	42	1.09
1997	3962	620	579	41	15.65	4	51	1.29
1998	4013	645	602	43	16.07	6	63	1.57
1999	4009	631	589	42	15.74	5	79	1.97
2000	3986	638	591	47	16.01	7	110	2.76
2001	3798	649	603	46	17.09	4	150	3.95
2002	4005	646	596	50	16.13	4	270	6.74
2003	3845	743	666	77	19.32	5	345	8.97
2004	4126	791	648	143	19.17	6	418	10.13
2005	4229	863	675	188	20.41	9	470	11.14

家庭

中华人民共和国成立前,富平县家庭成员之间男尊女卑极不平等,妇女没有决定事宜和家庭财产的继承权。建国后,封建礼教被相互平等、互敬互爱、尊老爱幼、团结和睦的新型观念所代替,新式家庭逐步建立,人们的道德观念有所转变,家庭结构不断变化,家庭人数规模逐渐缩小。20世纪50年代初全县户均5.92人,60年代初户均5.45人,70年代初户均5.73人,80年代初户均4.9人,90年代初户均4.3人。2000年11月第五次人口普查结果显示,全县家庭户总数180746户。其中,按代数分:一代户25475户,二代户104818户,三代户48555户,四代户1897户,五代户以上1户;按人数分:一人户8786户,两人户22458户,三人户38121户,四人户54597户,五人户35484户,六人户15304户,七人户4810户,八人户1080户,九人户462户,十人及十人以上264户;按民族分:单一民族户180667户,两个民族户78户,三个以上民族户1户。核心家庭178673户,占家庭户总数的98.85%;扩展家庭217户,占家庭户总数的0.12%;组合家庭1856户,占家庭户

总数的1.03%。2005年底户均3.5人。

2005年,全县评出五好文明、模范家庭51户(五好家庭标准:爱国守法、热心公益好;学习进取、爱岗敬业好;男女平等、尊老爱幼好;移风易俗、少生优育好;勤俭持家、保护环境好),妇女工作先进集体10个,先进妇女工作者14名,巾帼建功标兵16名,巾帼文明岗3个。

富平县1989～2005年五好文明模范家庭统计表

表1－16

项目 / 年度	五好文明模范家庭(户)	好媳妇好婆婆(人)
1989	56	34
1990	47	37
1991	50	40
1992	49	42
1993	61	30
1994	58	20
1995	39	32
1996	45	48
1997	48	50
1998	51	61
1999	46	37
2000	48	42
2001	50	49
2002	38	50
2003	42	40
2004	47	42
2005	51	58

第二编

自然地理

ZI RAN DI LI

第一章　地　质

富平县位于渭河盆地中段。渭河盆地发育在祁(连)吕(梁)贺(兰)“山”字形型前弧与秦岭东西纬向构造带的复合部位。盆地东部受新华夏系干扰复合,故县境内地表大部分被第四系疏松沉积层所覆盖,前第四纪基岩仅在北山和黄土台塬切割冲沟中鲜有露头。

第一节　构造发展

在漫长的地史期,富平境内既经历过较短时期内发生的大规模强烈地壳构造运动,又经历过长期的地壳缓慢运动。每经过一场构造运动,便形成某些构造形式或改造较老的构造体系。各种构造体系的相互复合、联合,构成了某一地史期的基本构造框架。

前寒武纪(距今6亿年前)　地球经过初期发展阶段,在24.5亿年前,境内已形成了古老的基底。主要是一套深变质岩类及混合岩类组成的变质地层。晚元古代时,北方海的出现,形成了一套台棚相沉积,以碳酸盐岩为主,碎屑岩也比较发育。吕梁运动(距今17亿年)导致了北方陆地的整体隆起。

早古生代(距今3.75亿~6亿年)　早期富平境域处在新生的华夏地向斜中(属北方海的一个巨型海槽),沉积了一套碳酸盐岩相的物质。中奥陶世末,这里又发生隆起,导致了上奥陶统的缺失。志留纪末,加里东造山运动进一步解体了华夏地向斜,使区内继续保持了隆起。随着区域北西西构造带的形成,区内亦出现了近东西走向的弧形断裂,其性质主要是一些高角度的正断层。

晚古生代(距今2.3亿~3.75亿年)　早期境内仍是隆起区。中石炭世时,北方海再度漫浸古陆,形成了典型的海陆交替型煤系地层。晚石炭世末,海退陆出。当时陆上河流纵横,湖泊遍布,植被茂盛,气候炎热潮湿,形成了河流—湖沼相沉积。古生代晚期,规模宏大的海西造山运动在区内主要表现在近东西走向的弧形断裂的复合与改造。

中生代(距今0.8亿~2.3亿年)　由于印支造山运动,在富平县以南的关山—口镇形成了颇具规模的东西向挤压构造。县境内表现为拱曲,处于剥蚀条件下,没有接受到三迭纪的陆相红层和含煤建造沉积,这一时期的沉积中心已经向北推移而去。侏罗纪时,发生燕山造山运动,祁吕系开始孕育发展,出现了初次压性结构面,沉积中心更向北移。晚侏罗—早白垩世沉积的含煤建造已遥处陕北盆地之中,但也被卷入祁吕贺山字形构造体系。白垩纪时,新华夏系波及这里。晚期燕山运动的巨大断裂活动,奠定了渭河盆地的形

成,加剧了县境内北山南侧山前断裂南盘的落差。

新生代(距今约8000万年)　这一时期,喜马拉雅山运动造成了渭河盆地的地貌景观,盆地中堆积了巨厚的第三系与第四系半胶结至松散地层。輓近期,新构造运动主要反映了继承性构造运动。北山山前断裂的顺扭兼张活动,造成了北山的迄今仍继续隆起。境内北西向沉降区的长轴与石川河断层上下是对应的。1976～1980年,其四年累计沉降量可达20毫米。由于关山—口镇东西向断裂,輓近期的逆时针水平运动,导致了境内南部自新生代以来的持续相对上升。在新生代地史期,从县境西北觅子乡陈家河村(赵氏河东岸)出土的门马象牙化石及曹村乡贾坡村(月窟山南麓)发现的鸵鸟蛋化石等来看,万余年前这里是一派绿树成林、气候湿润、水丰草茂、鸟语花香的亚热带风光。随着大自然的变化、寒暑的更迭,春华秋实,不断更新。门马象、鸵鸟等赖以生存的自然环境遭到了无情的破坏,代之而起的是干冷的自然景象。到第四纪(距今约350万年),呼啸的西北风,把蒙古高原上尘状粉沙,向东南搬运。经过数十万年的日积月累,整个县境内盖上了一层厚厚的黄土,成为渭北黄土高原的一部分。

据陕西省地质矿产局提供的有关资料表明,县境地质构造形迹以祁吕贺"山"字形前弧东翼南段的成分居主,北西西向断裂次之。新华夏系虽有影响,但遗迹不显。

祁吕贺山字型前弧东翼南段　在县境内表现出北东60°左右的褶皱,伴随着一些逆冲断层。通常一、二级黄土台原和各级洪积平原的地形陡坎即多与这些断层相对应,造就了由南而北的阶梯状抬高地貌。北山山前(南侧)两条主要的张扭性断裂,走向均呈北东,向南微凸出,构成弧形(见富平县地质矿产图)。其北升南降,把奥陶系连同石炭系抬起成山。另外,在北山一带还有一系列走向北东45°～60°左右的高角度正断层,导致出一些小型的地堑地垒。

北西西向断裂　县城西南石川河断层控制了河水流向,改造了那里的川原形态。断层南西侧形成陡峭的黄土台塬,北东侧形成的却是低矮的河流阶地。

第二节　地　层

奥陶系(O)　出露于县境将军山、频山、碑子山、金粟山、万斛山、田家山、凤凰山、金阜山及洪水至庄里一带沟谷中,为未分的下、中奥陶统。岩性主要是灰岩、泥质灰岩、燧石灰岩、含砾页岩、钙质砾岩、砾状灰岩等。灰岩多浅灰色,亦有灰黄色和黑灰色,与下伏寒武系(E)呈假整合接触。

石炭系(C)　出露于县境魏家山偏北、大坪至倪家洼一带,多呈剥蚀残山状,为本溪统(C_2)与太原统(C_3),以太原统为主。岩性主要是灰黑或黑色页岩、砂质页岩、薄层泥灰岩、铝土质页岩、赤铁矿夹层及可采煤1～3层,与下伏奥陶系为角度不整合接触。

二迭系(P)　相随石炭系,境内极少有出露。其包括下统和上统。岩性主要是紫红色厚层砂岩、砂质页岩及页岩、含砾杂色页岩,偶含煤层与煤线,与下伏石炭系整合接触。

第三系(N)　偶见于北山阴坡之冲沟中,为上新统。岩性主要是橘黄色砾岩、砂岩和棕黄色砂质泥岩、棕红色泥岩,超复在奥陶系之上。

第四系(Q)　境内分布广泛,属陆相沉积,超复于前第三系之上或覆盖于第三系之上。

中更新统和上更新统(Q_{2+3})　前者为一套风积黄土状砂质粘土，含钙质结核，夹2～17层古土壤，出露于北山山前和黄土台塬冲沟中；后者为一套风积黄土层，含少量钙质结核，夹1～20层古土壤，出露于广大的平坦地带和北山低洼处。

全新统洪积物(PLQ_4^{1+2})　出露于北山山前地带，主要是砂、砾、卵石、漂石及砂质粘土；冲积层(DJQ_4^{1+2})出露于石河及温泉河河谷(道)之中；沼泽化学沉积(Q_4)，主要分布在王寮镇王家村以东及施家与张桥镇之间的沼泽地带内。

附：富平县地质矿产图(图2－1)

富平县地质矿产图



图2－1

第二章 地 貌

富平地貌形态及结构特征是内外营力综合作用的结果。在构造上处于新生代构造凹陷内,基本构造南深北浅,呈阶梯式块状断陷。这些断块的相对隆起与凹陷,不仅对新生代地层的岩性、厚度具有控制作用,也为现代地貌奠定了基础。隆起处常为黄土台塬,凹陷处则为河谷平原,北山南侧山前断裂构成了关中盆地北部盆缘。第三纪以来,由于各级构造断裂的复合作用,造成了基底的构造轮廓和古水文网络。这一轮廓基本控制了第三纪以来的地貌骨架。其地貌岩相亦相应受到制约。第四纪由于构造的继承性,水文网络的进一步形成,使第四纪的地貌景观不断塑造、演变。在新构造运动和气候变化的影响下,逐渐形成了不同结构类型的地貌。从北往南,地貌变化规律为:洪积扇裙—黄土台塬—河谷阶地。南北向高差悬殊,呈现出由北向南的阶梯状倾降,相对高差达 900 米左右。依据地貌形态、成因、组成物质和结构类型诸多因素,全县地貌大致划分为山区、洪积扇、黄土台塬和河谷阶地。

第一节 低山丘陵

低山丘陵横布于县境北部,由古生代石灰岩、砂页岩组成,呈一系列走向北东作雁行式排列的断块山。标高 800～1439 米,比高 50～300 米。山脊较平缓,山岭多呈南陡北缓的单面山形态。西起岔口,东至老庙镇,横亘 360.55 平方公里,均属乔山山系之余脉。较大的山峰有:

频山 亦名明月山,蜿蜒于白庙、底店、薛镇等乡镇及铜川市境内。距县城北 27.6 公里。海拔 1439 米,为县境内诸峰之冠。山石系奥陶系黑灰色灰岩。山势挺奇,沟壑幽深,崖壁峻绝,草木葱翠。山之阳坡造林 189.13 公顷。山巅旧时建有汉武帝殿,以石砌成;南麓亦建有频山神庙,今俱废。秦时于山南置频阳县。山谷多泉,为频水(即顺阳河)源头。

金粟山 亦名紫金山、菩萨山。位于美原镇区内,距县城东北 32.7 公里。据明万历《富平县志》记载:“金粟山,以粟如金。”故名。海拔 1240.7 米。山石岩性以下、中奥陶统的灰岩、泥质灰岩、燧石灰岩、含砾页岩、钙质砾岩等为主。山峰怪石错出,层棱如削。山坡植被较好,有天然林 20 公顷。县、乡镇均在此设有林业管理站,人工造林近年来亦有发展。

月窟山　位于白庙与曹村两乡镇之间，距县城北 20.5 公里。因其山势嵯峨，状如月牙，又多石窟，故名月窟山。海拔 1251 米，山坡多植杏、梨、核桃、花椒等经济林木及其他灌木。山巅有金明昌四年（1193）创建的宝峰寺，1966 年“文化大革命”中被毁，现仅存石碑 8 通。山中有王石洞、玉女洞、仙人洞、蜜蜂洞及东、西女学洞等，俱深不可测。宝峰寺前右侧 30 余米处有泉水一眼，不涸不溢。静夜良宵，澄潭映月，冰轮倒影，银汉入窟，故有“灵湫夜月”之美称，为昔时富平八景之一。

金瓮山　位于曹村镇，距县城北 22.1 公里。以其状如虎踞，亦名虎山。山势呈东西走向，长约 1.5 公里，宽 1 公里，海拔 1151 米。山石裸露，多为石灰岩，山坡多灌木。唐顺宗（李诵）丰陵位于山之南麓。

万斛山　位于峪岭乡，距县城东北 40 公里。以山石如斗斛者数万而得名。又以山巅唐代建有宝塔一座，当地习称塔儿山。山势呈南北走向，长 7 公里，宽 3 公里，海拔 1305 米。山峰陡峻，岩石重叠。岩石为下、中奥陶统，岩性主要是灰岩、含砾页岩、砾状灰岩等。山坡植被不良，仅有灌木杂草丛生。

锦屏山　亦名将军山，蜿蜒于梅家坪镇与白庙乡之间，距县城西北 21.5 公里。海拔 1347 米。以昔时林木苍翠，形如画屏，高耸秀丽，俨若拱障而得名。又以山巅建有秦大将军王翦庙，亦名将军山。旧时富平八景之一的“锦屏列翠”即指此。

椅子山　亦名邑山。位于庄里镇，距县城西北 19.3 公里，以其形如椅得名。山势大体呈东西走向，海拔 1094 米。表层料礓石覆盖，深处含砾页岩，蕴藏量丰富，是良好的建筑材料。

天乳山　位于宫里镇境内，距县城西北 15.3 公里。清乾隆《富平县志》记载：以“两山相对，类于乳形”而得名。山势呈东西走向，长约 1 公里，宽约 0.5 公里，海拔 783 米。山坡缓多耕地。山之阳有唐文宗（李昂）章陵。

凤凰山　亦名龙泉山、屏风山，位于宫里镇境内，距县城北 13.7 公里。以其主峰隆起，左右两峰稍低，伸展若翅，远望宛如凤凰鼓翼翱翔，故名凤凰山。山势大体呈东西走向，长约 3.5 公里，宽 3 公里，海拔 802 米。以盛产青石（亦名墨玉）闻名。其石色泽墨青，质地坚细，为雕刻与建筑的上等材料。唐中宗（李显）定陵位于其南麓。

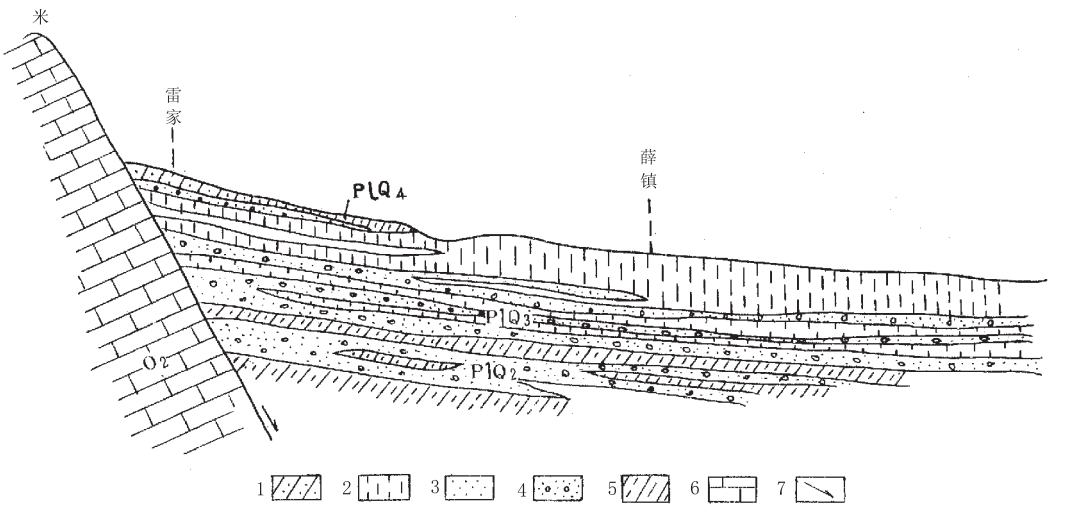
黄金阜　亦名土山。位于曹村镇与宫里镇之间，距县城北 15 公里。以有土山之隆起而得名。山势大体呈北南走向，长约 1.5 公里，宽 1 公里，海拔 656 米。山石为奥陶统灰岩，是烧制水泥、白灰的主要原料。

县境地貌类型中之洪积扇，分布于北山山前，单个的洪积扇已经互相连接成群，形成带状分布的洪积扇裙或洪积倾斜平原，宽 8～14 公里，标高 480～800 米。其组成物质大多为砾石、砂层和砂质粘土交互，上部被黄土及黄土状砂质粘土覆盖。根据地表形态、组成物质和结构特征，县境洪积扇结构类型可分为两大类，（甲）埋藏型洪积扇：山前洪积扇与北山相比，相对为沉降地带。由于构造运动长期下沉，新洪积扇超复在老洪积扇之上，形成掩埋形式。组成物质自下而上为下更新统—全新统洪积的含泥沙砾卵石及含砂砾的砂质粘土、黄土状土互层。埋藏型洪积扇扇面向南倾斜，坡度前缘 1°～2.5°，后缘 2°～5°；（乙）内叠型洪积扇：分布在县境北部。由于新构造运动的上升作用，洪积扇被水流侵蚀切割，扇面呈阶状地形。时代老的洪积扇分布在较高部位，新洪积扇位于低处，组成内

迭式洪积扇。其上为黄土覆盖,称黄土覆盖的洪积扇。

附:富平县赵老峪洪积扇示意剖面图(图 2－2)

富平县赵老峪洪积扇示意剖面图



1. 粘质砂土　2. 黄土状砂质粘土　3. 砂　4. 砂砾卵石　5. 砂质粘土　6. 石灰岩　7. 断层

图 2－2

第二节　黄土台塬

县境黄土台塬分布较广,海拔 400～783 米,面积 309 平方公里。塬原面平缓,微向东南倾斜,呈明显的阶梯状。其上厥土黄壤,适于农耕。根据塬面高程、形态、组成物质及下伏基底构造,全县可划出两级阶状梯形,塬面上分布着许多大小不等、大致定向伸展的侵蚀洼地和构造洼地。标高 400～680 米,与河谷平原为陡坎接触,高差 5～70 米。组成物质上部为黄土,厚 80～120 米夹 9～20 层古土壤。下部为下更新统冲积、洪积和湖相沉积物;二级黄土台塬多见于县境之西北部,塬面上有洼地、丘岗、冲沟发育。标高 680～783 米,与一级黄土台塬或高阶地呈陡坎接触,高差 50～100 米。组成物质上部为厚百米的黄土,夹 21～23 层古土壤,下部为第三系或前第三系基岩。黄土台塬具有双层结构,上覆黄土,下伏下夏新世的不同岩相和前第四纪地层,是新构造和古地理环境控制下的综合产物。将上覆黄土与下伏地层结合在一起,可对黄土台塬划出下伏洪积相的黄土台塬和下伏湖沼相的黄土台塬两种结构类型。下伏洪积相的黄土台塬,分布于石川河南西侧和县境大部黄土塬的后部。其地势较高,塬面起伏较大,多有纵深沟壑;下伏湖沼相的黄土台塬,分布于县境内黄土塬的前部,地势低缓。由于下伏阶梯状断裂影响,塬面上发育有不对称的构造洼地。县境内较大的黄土台塬有:

北　原　以位于县治之北而得名。包括古坛原、旷野原和美原。西北起于岔口以东,

东北至老庙镇;西南沿石川河左岸,南沿流曲川北缘。面积355.45平方公里,占全县总面积的28.98%,为县境内最大之台塬。原面黄墡土居多,黑垆土次之。适宜小麦、玉米、油菜及豆类作物的生长。昔时,这里水丰草茂、花木斗艳、禽兽角逐、鸟语花香,相传为"周宣王田猎之所"(清乾隆《富平县志》)。

浮　原　又名浮山,据清乾隆《富平县志》记载:"浮山,世传洪水时,隐见若浮,故名。"包括古北卤原,习称王寮原。位于县境中部,西到温泉河北岸,东至到贤镇;北沿流曲川南缘,南沿卤川北原。原面平坦,多黄墡土与黑垆土,适宜小麦、玉米、豆类、谷类及红薯等农作物的种植。

中山原　习称凉村原。据明万历《富平县志》记载:"中山,山下有万泉涌出。汉武帝获宝鼎于汾阴,鼎至中山,氤氲有黄气,盖即此。"原体沿温泉河南岸,东至金城堡,南临太平川,包括南社乡、杜村镇一部。原面主要为易于板结、蓄水耐旱的黑垆土。

强梁原　以西方金刚,其气强梁,故名。包括古羊蹄原(习称石婆原),南至石川河北岸卧龙村、古城村以东,北临太平川,原面系黑垆土地,适种性广。

荆山原　又名断原,习称南原、掘陵原、吕村原。据明万历《富平县志》记载:"荆山,即《禹贡》掘陵原也。"清光绪《富平县志》载:"荆山,一名断原,即荆山脉尽处。自三原迤逦而来,至富平、临潼两县之交,为漆、沮水冲断,因名断原。"该原沿石川河南岸,西起买家坡,东至石川河西岸。原面系黄土覆盖,土壤瘠薄,干燥缺水,适宜小麦、红薯、谷类、豆类作物生长。原之东首有汉太上皇陵,东西横列的唐代无名陪葬冢50余座。周秦汉唐时,这里草木葱翠,蔚然深秀,是文人学士游览胜地。清代邑人韩文曾作《荆山记》,把荆山原当年的自然景观描述得淋漓尽致。

华阳原　位于县境东南张桥镇与留古镇之间。据明万历《富平县志》记载:"华阳原在县东南三十里。始皇二十三年,使李信伐楚,败归。王翦谢病家居。始皇疾驾入频阳,手以上将印佩翦身,授兵六十万。后三日,翦发频阳,始皇降华阳公主,简宫中丽色百人为媵,北迎翦于途。诏即遇处成婚。翦行五十里遇焉,列兵为城,中间设锦幄,行合卺礼。信宿,公主随翦入都。诏频阳别生主第,名相遇处为华阳,今名华阳原。"原之表面为黄墡土覆盖,土壤肥美,物产丰富。尤其是1979年以后,这里已成为渠道交错、机井成群、旱涝保收的农业生产基地。

八公原　亦名八公堆。位于县境东部刘集镇与张桥镇之间,沿卤泊滩南缘呈东西走向,南与华阳原相接。据民国《续修陕西通志稿》记载:"八公堆……其两畔各有小谷象八字,中心有堆象公字,因以为名。亦谓之八公原,即贺师范与金人战处。"又据清光绪《富平县志》记述:"八公原,即八公堆。……原巅有永庆寺,为胜光祖师讲经八龙听讲处。产远志甚良。"原面已为黄墡土覆盖,均为耕地。

青岗岭　位于县境西北部,故亦称西原。西北起岔口以西,南至赵氏河北岸,西临赵氏河东岸,东到石川河西岸。其原属二级黄土台塬,表面黄土厚百余米,夹21~23层古土壤,下部为第三系或前第三系基岩。因受西北风影响,原面土壤干燥,只宜小麦、红薯等耐旱作物的种植。原巅有西(安)包(头)公路通过,交通极为便利。

淡村原　位于县城西南淡村镇,北起赵氏河南岸,南界三原县境,包括古盘龙原。属一级黄土台塬,原面大体呈西北—东南横亘。表面为黄墡土覆盖,厚80~120米,夹9~

20层古土壤,下部为下更新统冲积、洪积和湖相沉积物。原面宽平,土质肥美,适于小麦、棉花、油菜等农作物的生长。

第三节　沟壑峪道

县境较大的沟壑峪道分布于北部低山丘陵地带,共有大小峪道13条,其中较大的有杨家峪、赵老峪、大水峪、九龙峪、达坡峪、黑水峪、盆倾峪、蟠桃峪、小水峪9条,均可拦洪淤田。从秦代起,素有"九峪肥田"之美称。在诸峪中,著名的有:

赵老峪　位于薛镇境内的频山与玉镜山之间,距县城东北33公里。据清光绪《富平县志》记载:赵老峪,以"山巅有赵姓者僧,天顺时修炼其上……故名"。该峪属季节性河流峪道,源于铜川市金华山,大致为北南走向。长24.2公里,均宽100米,流域面积159.7平方公里。年逢夏秋雨季,常发洪水,流量多为120～190立方米/秒。峪外有9.5公里的长河段,修引洪渠道60余条,总计引洪量约为187立方米/秒。峪道蜿蜒曲折,两侧山石层棱。中部有清康熙五十二年(1713)创建的石拱老虎桥一座,横跨绝崖,造型雄伟。

大水峪　位于薛镇万斛山与石叠山之间,距县城东北39公里。每逢雨季山洪暴发,峪道水大流急,因名大水峪。峪道呈西北—东南走向,长约12公里,平均宽0.5公里,流域面积63.9平方公里。峪道两侧多已垦殖。雨季山洪流泻,旱季干涸。

九龙峪　位于底店乡,距县城东北30.3公里。山洪自九条山涧泻下,宛如九龙环抱,故名九龙峪。峪道为北南走向,长约1.5公里,平均宽270米,流域面积0.86平方公里。峪道高低悬殊,两侧山石裸露,为石灰岩层,是烧制石灰的上等原料。

杨家峪　位于老庙镇,距县城东北41.6公里。以杨姓居此峪较早而得名。峪道呈北南走向,长5公里,平均宽0.3公里,流域面积6.73平方公里。峪道系石山狭谷,灌木丛生,垦殖面积较小。峪两侧汇水沟道有万草沟、捶布石沟、孟良沟等。

宫里沟　亦名涧头沟,是县境内最大之沟道。位于宫里镇与齐村乡之间,距县城西北9.5公里,以其距宫里镇较近而得名。沟道为北南走向,长10公里,平均宽124米,深52米,由山洪长期冲刷而成。两侧沟坡为黄土覆盖,部分已经垦殖为梯田。

第四节　川道河谷

河谷阶地　境内二级河谷阶地,多被黄土覆盖,上部为黄土堆积,下部为河流相沉积,称之为黄土覆盖阶地。二级阶地与一级阶地既有土坎接触,又有缓坡接触。通常一、二级河谷阶地多发育在河流左岸。二级阶地阶面微倾向河谷,宽0.3～2公里。境内西韩铁路处阶地往南,最宽可达10公里(跨出县界)。标高400～490米,高出河水面20余米,高出一级阶地2～10米。组成物质为上更新统砂质粘土和砂卵石;一级阶地阶面平坦,分布连续,宽0.4～4公里。标高395～480米,高出河水面5～13米,由全新统砂质粘土、粘质砂土和砂卵石组成;河漫滩及漫滩阶地,分布于河流两侧,宽0.5～1公里,标高390～473米,高出河水面0.5～7米,由全新统粘质砂土、砂卵石组成。

境内河谷阶地结构类型为基座式或嵌入式。其发育是在差异性新构造运动作用的控

制下，具有明显的阶段性，是一个河进湖退的过程。

县境内川道河谷较大的有：

顺阳川　亦称流曲川、通川、锦川，以顺阳河蜿蜒其川，故名。位于县城东北部，自东北微向西南倾斜，西南至怀阳城与温泉河谷地相接，东北至到贤镇与蒲城县苏坊镇为界。长30公里，宽4公里，面积103.33平方公里，最高海拔500米。川道多为黑垆土、黄墡土及白墡土覆盖，地势平坦，土质膏腴，适宜小麦、玉米等农作物的种植，素有“米粮川”之称。其东北为秦始皇赐王翦“良田千顷”之地。

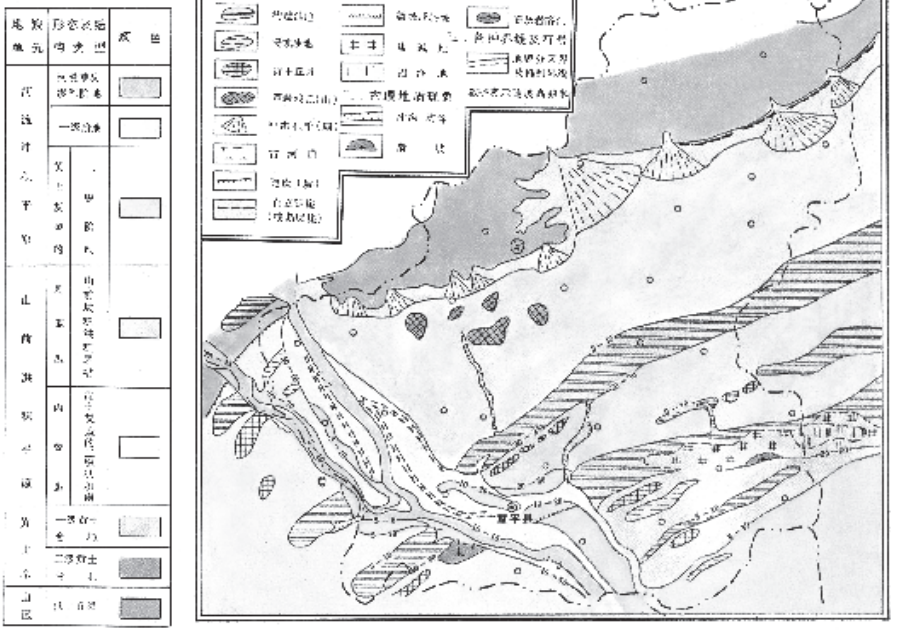
卤泊川　简称卤川，以川道有卤泊滩得名。位于县城稍偏东北部，呈东西走向，西高东低。西至军寨，东至卤阳农场与蒲城界相接。长19公里，宽3公里，面积55.13平方公里，最高海拔434米。川道东部为卤泊滩，古称明水滩、东滩，习称盐碱滩。面积6.45平方公里，海拔382米，为县境最低低洼地带。周围多咸泉，因成盐碱滩。整个川道地层表面碱化较重，对农作物生长极为不利。沿古河道有少量芦苇，杂草、刺蓬丛生。

温泉河谷地　分布于温泉河两岸。由河流长期冲积而成，自西北微向东南倾斜。长17公里，宽0.5公里，面积10.29平方公里，最高海拔500米。河谷多为淤绵土、淤沙土、淤泥土和人工造田的堆垫土，宜于水果、蔬菜等经济作物的生长。

石川河川道　分布于县境西南石川河床沿岸。自西北微向东南倾下，长33公里，宽2.5公里，面积132.40平方公里，最高海拔600米。川道多为沙淤土，质地粗糙，结构不良，易受洪水威胁，只宜花生、蔬菜等经济作物的栽培。

附：富平县地貌图（图2－3）

富　平　县　地　貌　图



第三章　气　候

第一节　气候特征

富平县位于东亚中纬度内陆暖温带半干旱气候区,地处关中平原与陕北高原的过渡地带,受极地气团及热带气团交替影响,形成显著的大陆性季风气候。全县农业气候可分为北部山地温和半湿润易干旱林、果、牧、粮区和中南部川、原温暖半干旱粮、棉、果、蔬区。

县境总体气候特点是光照充足,气候温和,降水适中,雨热同期,四季分明;气候的基本特征是冬季寒冷、夏季炎热,春季升温快而不稳定,秋季降温迅速,冷空气活动频繁。干湿季节分明,冬春少雨干燥,夏秋雨多湿润。降水变率大,常出现干旱。春季多寒潮风沙,夏季多雷雨冰雹。春夏多东北风,秋冬多西北风。主要气象灾害有干旱、连阴雨、暴雨、冰雹、大风、干热风、霜冻,雷电等。

境内习惯用阳历或阴历月份表示一年中的春、夏、秋、冬四季。春季:阳历为3、4、5月,阴历为二、三、四月;夏季:阳历为6、7、8月,阴历为五、六、七月;秋季:阳历为9、10、11月,阴历为八、九、十月;冬季:阳历为12、1、2月,阴历为十一、十二、正月。

现在常用自然天气即候平均气温划分季节,标准为:当候平均气温低于10℃为冬季,高于22℃为夏季,10～22℃之间为春、秋季。(见下表):

富平四季划分及天数

表2－1

项　目 / 划分标准	开始日期	结束日期	季长(天)
春(10～22℃)	27/3	28/5	63
夏(＞22℃)	29/5	4/9	99
秋(22～10℃)	5/9	4/11	61
冬(＜10℃)	5/11	26/3	142

四季气候概况:春季(3～5月),升温快,降水少。季平均气温13.9℃,月际间升温可达

5℃以上,4月份升温幅度可达6.8℃。季降水量109.4毫米,占年降水量21%;夏季(6~8月),气温高,降水多,季降水量229.1毫米,约占年降水量45%。季平均气温25.5℃,极端最高气温可达41.0℃,是光、热、水最丰富的季节;秋季(9~11月),降温快,偶有秋霖。初霜冻日平均为11月2日,初雪日平均为11月26日。季平均气温13.2℃,季降水量157.0毫米,占年总降水量31%;冬季(12~2月),寒冷、干燥,少雨雪,天气多晴朗。季平均气温0.5℃,极端最低气温-18.7℃,季降水量18.0毫米,不到年总降水量4%。

富平县1971~2000年基本气象资料表(极值至2005年)

表2-2

项目 \ 月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	全年	出现时间
平均气温(℃)	-1.1	2.2	7.6	14.4	19.6	24.8	26.4	25.3	19.8	13.6	6.2	0.4	13.3	
极端最高气温(℃)	17.5	23.0	26.8	35.0	38.8	41.0	40.3	39.2	37.9	33.1	24.7	23.1	41.0	2005.06.20
极端最低气温(℃)	-15.6	-12.1	-8.5	-2.6	3.4	10.1	14.6	13.1	5.9	-4.2	-9.5	-18.7	-18.7	1991.12.28
平均相对湿度(%)	62	59	63	64	64	59	70	73	75	73	71	65	67	
降水量(毫米)	4.6	8.6	23.6	37.4	48.4	49.4	99.0	80.7	87.3	48.9	20.8	4.8	513.5	
最大日降水量(毫米)	7.3	16.6	27.9	34.7	67.8	42.9	91.9	72.8	56.4	44.1	25.3	7.6	91.9	1988.7.20
≥0.1毫米降水日数(天)	3.2	3.8	5.6	7.9	8.8	8.4	10.1	9.0	10.4	9.3	5.6	2.8	85.0	
≥10毫米降水日数(天)	0.0	0.1	0.7	1.4	1.6	1.7	3.0	2.5	2.8	1.6	0.4	0.0	15.9	
水面蒸发量(毫米)	49.1	78.0	120.3	177.5	227.3	275.8	252.8	229.0	149.1	110.8	66.7	47.8	1784.4	
平均风速(米/秒)	2.2	2.5	2.8	2.8	2.5	2.5	2.5	2.3	2.0	2.1	2.2	2.2	2.4	
地面平均温度(℃)	-0.8	3.1	9.4	17.5	23.9	29.0	30.7	29.7	22.3	14.8	6.7	0.5	15.6	
极端最高地面温度(℃)	27.0	38.5	48.0	56.9	63.4	67.7	67.6	66.6	61.0	49.7	37.7	27.1	67.7	1995.06.25
极端最低地面温度(℃)	-18.9	-15.8	-10.5	-5.7	1.4	8.8	13.5	12.2	2.4	-6.4	-10.9	-21.6	-21.6	1991.12.28
平均5厘米地温(℃)	-0.3	2.9	8.5	15.8	21.6	26.3	28.4	27.9	21.5	14.6	7.1	1.1	14.6	
平均10厘米地温(℃)	0.2	3.0	8.4	15.4	21.1	25.6	27.9	27.6	21.7	15.1	7.7	1.7	14.6	
平均20厘米地温(℃)	1.0	3.3	8.4	15.1	20.7	25.1	27.6	27.6	22.3	16.1	8.9	2.9	14.9	
日照时数(小时)	170.6	157.1	169.9	205.6	238.3	232.2	247.0	246.3	179.6	172.9	161.8	171.1	2352.3	
日照百分率(%)	55	51	46	53	55	54	56	59	49	50	52	56	53	
大风日数(天)	0.0	0.2	0.4	0.7	0.6	0.7	0.6	0.5	0.1	0.2	0.1	0.1	4.1	
雾日数(天)	0.9	0.4	0.8	0.5	0.4	0.3	0.4	0.5	1.0	1.1	1.3	1.3	9.0	
雷暴日数(天)			0.2	1.1	2.4	3.5	5.4	4.4	1.3	0.6	0.0		18.9	
降雪日数(天)	5.6	4.3	2.4	0.2						0.1	1.4	3.8	17.7	
霜日数(天)	18.9	10.5	4.6	0.3						1.3	11.7	22.0	69.3	
最大冻土深度(厘米)	32	29	6								9	20	32	1973.01.17

第二节　光　照

太阳总辐射

全县太阳总辐射550×107焦耳/平方米,光能资源丰富。月总辐射量最大值出现在6月或7月,最小值出现在12月。光照春夏两季所占比例最大,约占年辐射总量的64%;

秋季次之,占20%左右;冬季最低,约占16%。辐射表现为从早春到晚春逐渐增高,从初秋到晚秋逐渐降低的规律。全县≥0℃期间的总辐射量,占年总量的89%以上。

日照

全县年均日照时数2352.3小时。1995年日照时数最高,为2682.2小时;1998年日照时数最少,为2044.2小时。

县内日照时数季节分配按夏、春、秋、冬的次序递减。夏季725.5小时,占全年日照时数30%以上;春季613.8小时,占全年日照时数25%以上;秋季514.3小时,占全年日照时数21%以上;冬季498.8小时,占全年日照时数21%左右。最多日照时数月份在7～8月,平均可达247小时。2月是全年日照时数最少的月份,平均为157.1小时。日照时数年际变化很大,最多年与最少年的日照时数相差638.0小时左右,正距平超过10%,负距平超过25%。

县境年日照百分率(实际日照时数/可照时数)平均为53%,以冬春过渡的2、3月及秋季最少,其余月分较多,以8月为最多,接近60%。

富平县各月日出日落时刻表(北京时间)

表2－3　　单位:时、分

项目＼月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
日　出	7:52	7:32	6:58	6:15	5:43	5:31	5:42	6:04	6:26	6:49	7:17	7:44
日　落	17:52	18:32	18:49	19:13	19:37	19:56	19:56	19:33	18:53	18:09	17:38	17:32

第三节　气　温

平均气温

县境年平均气温13.3℃,年平均气温最高为14.1℃,出现在1998年、1999年和2002年。年平均气温最低12.3℃,出现在1984年。

全县年平均气温分布变化是自西北向东南递增,相差约2℃左右,东西差别不明显。县中南部平均气温13℃～13.5℃,北部山前平均气温12℃～13℃,北部山区平均气温11℃～12℃。

冬季(12～2月)平均气温0.5℃,春季(3～5月)平均气温13.9℃,夏季(6～8月)平均气温25.5℃,秋季(9～11月)平均气温13.2℃,四季非常分明。

全年最冷月为1月,平均气温－1.1℃,最热月为7月,平均气温26.4℃。气温年较差27.5℃(最热月与最冷月平均气温之差)。

极端气温

富平极端最高气温41.0℃(2005年6月20日)。4～10月极端最高气温均可达30℃以上。极端最低气温为－18.7℃(1991年12月28日)。年极端最高气温与极端最低气

温的差值为59.7℃。

最低气温≤0℃(水面结冰)平均初日为11月11日,平均终日为3月15日,间隔期125天。

日最低气温≤-10℃日数,出现在12月至翌年2月,年均3.7天;日最高气温≥35℃日数,出现在5~9月,年均18.4天。

气温日较差

境内一日最高气温出现在午后,最低气温出现在清晨,日最高最低气温差值(日较差)平均为10.5℃。气温日较差以5、6月最大,在12℃以上;夏末初秋及隆冬最小,不到10℃。最大气温日较差25.5℃(1997年6月3日)。气温日较差对植物生长和发育影响很大,白天高温,加快植物体的同化作用;夜晚低温,使呼吸作用缓慢,利于植物体内营养物质的转化和积累。

气温年代变化

境内20世纪60年代和80年代平均气温均为13.0℃,70年代较高,平均气温为13.3℃,90年代后气温显著上升,平均气温为13.5℃。另外,9月及整个冬季的平均气温各年代在持续上升,未有转折。

界限温度

境内稳定通过0℃的平均初日为2月12日,终日为12月9日,初终间日302天。年平均≥0℃积温为4910.8℃,积温等值线的分布基本与平均气温走向一致。

境内稳定通过10℃的平均初日为4月3日,终日为10月27日,初终间日208天。年平均≥10℃的积温为4352.7℃

霜日

根据富平县1971~2000年的气象资料显示,本县初霜日一般出现于11月2日,最早10月9日进入霜期,最晚出现在11月19日。霜日终结一般在3月23日,最早结束在2月12日,最晚结束于4月16日。无霜期223天。

地温

境内年平均地面温度15.6℃,高于气温2.3℃。其特征是:南部高于北部;冬温低,夏温高,1月平均-0.8℃,7月平均30.7℃,地面温度年较差31.5℃;春季地面增温较快,秋季地面降温迅速。其中,春季月增温幅度一般在7℃左右,秋季月降温幅度一般在8℃左右。地面极端最高温度极值为67.7℃(1995年6月25日);地面极端最低温度极值为-21.6℃(1991年12月28日)。年平均地面温度日较差24.8℃,最大地面温度日较差52.4℃(2000年5月20日)。

县境地温年平均值:5厘米和10厘米深度为14.6℃,15厘米为15.0℃,20厘米为14.9℃,40厘米以下到320厘米各层平均温度均在15.6℃~15.9℃之间。浅层土壤的月平均温度7月份最高,1月份最低。深层(80厘米以上)土壤的月平均温度8月份最高,2月份最低。地温与气温的季节变化基本同步,深度越深土壤温度的日月季年变化幅度越小。10厘米地温年较差(最热月与最冷月平均地温之差)27.7℃,20厘米地温年较差26.6℃,80厘米地温年较差22.4℃,320厘米地温年较差7.7℃。

县境南部春季5厘米地温稳定通过6℃、9℃、12℃及14℃的平均日期分别为3月7

日、3 月 21 日、4 月 4 日和 4 月 16 日,80% 保证率的日期为 3 月 14 日、3 月 27 日、4 月 14 日和 4 月 24 日。北部稳定通过上述温级的日期推迟一周左右。

冻土

县境冻土期一般从 11 月开始至次年 3 月,10 厘米深处一般从 12 月下旬开始冻结,翌年 1 月下旬或 2 月上旬解冻。最大冻土深度为 32 厘米(1973 年 1 月)。

第四节　降　水

年季降水量

县境年平均降水量 513.5 毫米,年最多降水量 844.2 毫米(2003 年);年最少降水量 315.4 毫米(1997 年),最多年是最少年降水量的 2.7 倍。由于时空降水不均,往往在枯水年,旱灾严重,甚至出现多季干旱现象;在丰水年,出现暴雨频发,或阴雨连绵,形成雨涝水灾。全县年降水量平均相对变率为 20%。由于受季风影响,县境降水具有明显的季节性,夏秋多冬春少,且夏雨多于秋雨,干湿季节分明。冬季(12～翌年 2 月)降水量 18.0 毫米,不到年降水总量的 4%;春季(3～5 月)降水量 109.4 毫米,占年降水总量的 21%;夏季(6～8 月)降水量 229.1 毫米,占年降水总量的 45%;秋季(9～11 月)降水量 157.0 毫米,占年降水总量的 31%。汛雨期(6～9 月)雨量 316.4 毫米,占全年雨量的 62%。

县境降水量的空间分布大致是北部山区最多,降水量约 600 毫米左右,中部原区次之,南部灌区最少,约 500 毫米左右。

全县可能蒸发量均大于年降水量,降水不能满足农业需求。

降水强度

县境冬春秋降水多为普雨雪,强度变化较缓。夏季降水多为阵雨或雷阵雨,强度变化很大,偶有冰雹和暴雨。据县气象站资料,任意 24 小时最大降水量为 94.8 毫米,6 小时最大降水量 87.5 毫米,3 小时最大降水量 87.2 毫米,1 小时最大降水量 73.2 毫米,30 分钟最大降水量 46.9 毫米(以上各降水开始时间均为 1988 年 7 月 19 日 19～20 时)。2004 年 8 月 10 日,宫里镇出现 160 毫米的最大日降水量。

降水日数

县境≥0.1 毫米(小雨)降水日数,年平均 85 天,7、9 月最多平均超过 10 天,12、1 月最少平均约 3 天;≥10 毫米(中雨)降水日数,年平均 16 天;≥25 毫米(大雨)降水日数,年平均 4.5 天;≥50 毫米(暴雨)降水日数,约一年 0.6 次,5～9 月均可出现;全年最长连续降水日数 14 天,出现在 1992 年 9 月 11～24 日;冰雹年均出现 2～3 次,多发年达 4～5 次;

雷暴日年平均 19 天,平均初日在 4 月 17 日,终日在 9 月 27 日,主要出现在夏季三个月。

降水保证率

县境 80% 保证率的年降水量仅有 400.5 毫米。春播期(4 月),80% 保证率降水量为 21.1 毫米,普遍水分不足;夏收夏播(6 月),80% 保证率降水量为 21.9 毫米,夏播墒情不足;伏期(8 月),80% 的保证率降水量 27.5 毫米,伏旱严重;秋播期(9 月),80% 保证率的

降水量为41.6毫米,降水基本能满足秋播的正常进行。

降雪

县境降雪平均初日在11月26日,最早出现在10月16日(1985年);平均终日在3月18日,绝对终雪日在4月12日(1979年)。年平均降雪日数17天,年平均积雪日数13天,最大积雪深度14厘米(1975年12月8日)。

降水年代变化

境内20世纪60年代,降水为相对多雨期,年平均降水量为543.5毫米;70年代转为相对少雨期,年平均降水量为505.6毫米;80年代为丰水,年平均降水量为558.3毫米;90年代,降水转为干旱少雨期,年平均降水量仅为476.7毫米。

第五节　湿度气压

湿度

县境空气年平均相对湿度为67%,平均相对湿度大于70%的月份为7~11月,小于60%的月份为2、6月。一日中相对湿度变化呈现午后最小,夜间较大。相对湿度最大时为100%(空气达到饱和),最小时可小于1%。

气压

县境年平均气压值为961.6百帕。极端最高气压990.6百帕(1999年12月21日),极端最低气压939.3百帕(1996年3月15日)。同时,县境气压具有明显的季节性,冬季平均气压值高于夏季,12月份平均气压值最高,7月份平均气压值最低。另外,县境气压与天气变化有着密切关系,当气压持续降低时,预示天气将会变坏,随着冷空气入侵形成风雨,气压又很快上升。

第六节　风

风向

县境全年最多风向为东北风及东东北风,频率均为11%。其次为西南风,频率为7%。再次为西北风,最少为南风和东南风,静风频率为11%。风向季节变化为11月至翌年1月份多为西、西北风,其他月份风向多为东北风或东东北风。

平均风速

县境年平均风速不大,为2.4米/秒。各季平均风速以春季最大,平均为2.8米/秒;夏季次之,平均为2.5米/秒;冬季风速,平均为2.3米/秒;秋季风速最小,平均为2.1米/秒。

最大风速及日数

县境最大10分钟平均风速为18米/秒(8级),瞬间最大风力可达27米/秒(9级),大风时多刮西北风或东北风。全县平均大风日数为4天。大风最多的年份是1973年,出现10天。1984~2005年,县境大风明显减少,最多年份只有4次,有1/3年份未有大风出现。大风季节变化春季最多,夏季次之,秋季最少。

第七节　能见度及视程障碍现象

能见度

县境多半时间能见度在10千米以上,且山区好于平川,乡村好于城市;全年以夏季能见度较好,冬季能见度较差;一日内以清晨能见度最小,中午较好,傍晚到夜间能见度减弱。

大雾

县境轻雾(能见度1千米～10千米)出现较多,平均每月有5～10天;大雾(能见度<1千米)平均每年有9天,秋冬初春出现较多,一般为雨后初晴辐射降温所致。

沙尘暴

县境浮尘、扬沙(能见度1千米～10千米)冬末到初夏刮风时或冷空气入侵后常出现,年均5～10次;沙尘暴(能见度<1千米)年均不到一次,春夏偶有,其他季节很少出现。

第八节　物　候

根据1984年"全国物候研究工作会议"通过的标准,县境划分为春、夏、秋、冬四个物候季及初春、仲春、季春、初夏、仲夏、季夏、初秋、仲秋、季秋、初冬和隆冬11个亚物候季。各物候季界限温度及起始、终止期,指标性物候见表2-4。

春季

县境当日平均气温大于3℃～19℃定为春季(2月下旬～5月中旬)。该季气候渐暖,冰雪消融,土壤、河流解冻,万物复苏,草木萌发,百花盛开,大地披绿;冬蛰动物复醒,大雁北飞,小燕归来,百虫活动。春季约78天,可分为初春、仲春和季春。初春,日平均气温3℃～5℃(2月下旬～3月上旬)。指标性植物为榆树花蕾出现(平均日期2月26日)。土壤解冻,蜜蜂出飞,小麦返青,野草泛绿;山桃、毛白杨、榆树、梅花陆续吐芽,迎春花开,榆树、毛白杨次第始花,此期气温升降不稳。至3月初气温达5℃止,侧柏芽开放,榆树始花。农民开始春灌、春锄、蔬菜育苗等。

仲春,日平均气温5℃～10℃(3月上旬～3月末)。指标性植物为毛白杨始花(平均日期3月9日±9天)。加拿大杨、垂柳、杏树、木瓜、白蜡、五角枫、槐树依次展叶,泡桐始花;农民开始马铃薯、红薯下种,继续春灌、春锄、植棉(地膜棉)、春玉米陆续播种、植树造林。

季春,日平均气温10℃～19℃(3月末～5月中旬)。指标性植物为杏树进入盛花期(平均日期3月30日±5天)。加拿大杨、垂柳、五角枫盛花;霜雪终,雷始鸣,始降雹,气温稳定上升;泡桐、牡丹、杨树、苹果、梨、洋槐、芍药等次第始花,绿树成荫;候鸟回归;棉花(直播)、玉米继续播种,相继出苗后,查苗补苗。红薯植栽,小麦拔节抽穗,油菜开花。

夏季

县境当日平均气温大于19℃初日至19℃终日定为夏季(5月中旬～9月中旬)。该季是本县一年中最热的季节。雨热同季,各种植物茂盛生长,动物生长繁育迅速。农作物经历夏收、夏播、夏长阶段。主要水果经历幼果期和果实膨大期。后期春玉米成熟、新棉采拾、油菜播种。夏季为县境最长季节,可分为初夏、仲夏、季夏三个阶段,约126天。

富平县物候季节划分及主要物候指标

表2－4

四季时令		日平均气温(℃)	平均起始日期及物候		平均终止日期及物候		天数	
			日/月(农历)	主要物候指标	日/月(农历)	主要物候指标		
春	初春	3～5	26/2	榆树花蕾出现,迎春花开	5/3	榆树始花,野菊花芽出土	8	78
	仲春	5～10	6/3	梅花始花,毛白杨始花	29/3	槐树芽开放	24	
	季春	10～19	30/3	杏树盛花,迎春花展叶	14/5	洋槐花期刚过	16	
夏	初夏	19～24	15/5	柿树始开花	9/6	枣树始花	26	126
	仲夏	≥24	10/6	枣树盛花期	22/8	盐肤木盛花期	74	
	季夏	24～19	23/8	核桃始熟	17/9	野菊花现蕾,木槿叶始变色	26	
秋	初秋	19～16	18/9	合欢种子成熟	5/10	紫穗槐叶全变色	18	44
	仲秋	16～13	6/10	洋槐树叶始变色	19/10	桑树叶变色,女贞子籽成熟	14	
	季秋	13～10	20/10	柿树叶全变色	31/10	毛白杨、合欢叶全变色	12	
冬	初冬	10～5	1/11	野菊花进入末花期	19/11	山桃叶变色	19	117
	隆冬	5～－2～3	20/11	泡桐、洋槐叶落叶	25/2	毛白杨花蕾出现	98	

初夏,日平均气温19℃～24℃(5月中旬～6月上旬末期)。指标性植物柿树始花(平均日期5月15日±5天)。石榴、苦楝、臭椿、枣树次第开花;布谷鸟昼夜啼鸣,蚊虫出飞;农民收获油菜、大麦、小麦,夏播玉米等晚秋作物,果树疏花、疏果、套袋等。

仲夏,日平均气温≥24℃(6月上旬末～8月下旬)。指标性植物为枣树盛花期(平均日期6月12日±5天)。仲夏为县境最炎热时期,日平均气温可达28℃～30℃,最高气温可达39℃左右(2005年6月20日曾出现41.0℃的最高气温),易发生阵性大风、冰雹、暴雨,常出现伏旱、高温。此期是农作物及各种植物茂盛生长期;蝉、蟋蟀、蝈蝈始鸣;合欢、女贞、梧桐、木槿、槐树、紫薇次第开花。农事多为继续夏播,晚玉米间苗定苗,农作物中耕除草,防虫治病,抗旱灌溉,棉花整枝打杈,果树嫁接夏剪,萝卜下种,白菜育苗等。

季夏,日平均气温24℃～19℃(8月下旬～9月中旬)。指标性植物核桃始熟(平均日期8月27日±9天)。酷暑渐消,昼时渐短,昼夜温差增大,易出现连阴雨;草木生长渐缓,果实、种、籽陆续成熟;农民收获春玉米,进行晚秋作物管理,新棉开裂、采收,采摘中熟苹果,陆续播种油菜,北部山区开始播种小麦。

秋季

县境当日平均气温在小于19℃～10℃间定为秋季(9月中旬～10月末)。该季节是秋庄稼和众多植物果实、种子成熟期,又是越冬农作物播种期;天气迅速转凉,降水逐渐减少,万木叶色渐变,叶片渐枯、脱落,百虫蛰伏,准备越冬。秋季又可分为初秋、仲秋和季

秋,约长44天。

初秋,日平均气温19℃～16℃(9月中旬～10月上旬)。指标性植物合欢种子成熟(平均日期9月20日);雷渐息,蚊消匿,蝉终鸣,夜已凉;梧桐、合欢、侧柏、泡桐种子成熟;苦楝、白蜡、枣树、榆树、杨树、柿树叶子开始变色;农业进入秋收秋种大忙季节;晚熟苹果进入着色期,进而采摘。

仲秋,日平均气温16℃～13℃(10月上旬～10月中旬末)。指标性植物洋槐叶始变色(平均日期10月6日±7天)。大部阔叶树木叶变色、枯落,野草始枯;小麦、油菜处于幼苗期;农民秋播扫尾,继续采摘苹果、梨和棉花等。

季秋,日平均气温13℃～10℃(10月20日～10月31日)。指标性植物柿树叶全变色(平均日期10月20日)。初霜现,日渐寒,百草枯;农活渐少,小麦处于分蘖期。

冬季

县境当日平均气温低于10℃到转暖至3℃间定为冬季(11月初～次年2月下旬)。该季是本县一年最冷的季节。阔叶树叶片落尽,动物处于冬眠或冬藏期。天气变冷,寒流刺骨,农作物进入越冬期。冬季可分为初冬、隆冬两个阶段,天数约117天。

初冬,日平均气温10℃～5℃(11月上旬初～11月中旬),指标性植物野菊进入末花期(平均日期11月3日)。初冬天短日斜,萧瑟北风劲吹,初雪降;百虫蛰;柿树、石榴、毛白杨、紫荆、洋槐、青槐、梧桐、合欢、牡丹、玉兰叶片依次荡尽;小麦处于分蘖期,农民收储大葱、白菜、萝卜。

隆冬,日平均气温<5℃至转暖至3℃(11月下旬～次年2月下旬)。指标性植物泡桐、洋槐叶落尽(平均日期11月20日)。气温继续下降(12月中旬陆续降到0℃以下),12月下旬至1月上旬为最冷期,数九寒天,地冻结冰,晨霜浓铺,常有飞雪;小麦、油菜停止生长,进入越冬期。果树休眠,山野秃黄。农民进行冬灌和农田基本建设。

富平县自然历

表2-5

项目 月份	物候现象	平均日期(日/月)(公历)	节气与农事	农谚(指农历)
二月	初春 26/2～5/3			
	榆树花蕾出现	26/2	小麦返青(2月下旬)	
三月	迎春花盛开 榆树始花 野菊花地下芽出土	4/3 4/3 5/3	春耕、春灌、春管 蔬菜育苗 孵化小鸡	
	仲春　6/3～29/3			
	梅花始花 毛白杨始花 芍药地下芽出土 加拿大杨芽开放 垂柳现花蕾 侧柏始花	8/3 9/3 9/3 10/3 11/3 11/3	种植马铃薯 春季开始林业育苗	“二月二”,龙抬头; 惊蛰过,百虫醒。

续表

月份	物候现象	平均日期（日/月）（公历）	节气与农事	农谚（指农历）
三月	山桃开花展	12/3		九尽一场霜，麦子一包糠；九尽防霜；九尽杏花开。
	叶杏树花芽开放	14/3		
	加拿大杨现花蕾	17/3		
	女贞芽开放	18/3	油菜始花	
	牡丹展叶、现蕾	18/3		
	垂柳始花	21/3	21/3 春分	
	加拿大杨始花	22/3		
	杏树始花	23/3		
	杏树芽开放	25/3		
	梅花花末期	27/3		
	杏树盛花	28/3		
	洋槐芽开放	28/3		
	核桃芽开放	28/3		
	槐、桑、杨树芽开放	29/3		
	降霜	30/3		
	季春　30/3～14/5			
	杏树盛花	30/3	小麦拔节	
	石榴芽开放	31/3		
	迎春花展叶	31/3		
	木瓜始开花	31/3		
四月	垂柳花末期	2/4		
	泡桐、木槿芽开放	2/4		
	五角枫现花蕾	2/4		
	核桃现花蕾	3/4		
	柿树始展叶	3/4		
	杏树花末期	3/4	开始春季果树嫁接	清明前后，点瓜种豆；清明大雁北去，小燕归来；清明断雪。
	法国梧桐展叶	5/4	5/4 清明	
	合欢芽开放	6/4		
	紫丁香始开花	6/4		
	五角枫始开花	7/4	春玉米播种	
	梨树始花	7/4		
	梧桐现花蕾	7/4		
	枣树芽开放	9/4		
	核桃始开花	9/4	防霜冻	枣芽发，种棉花。
	臭椿始展叶	10/4		
	刺槐现花蕾	12/4	番茄、黄瓜开始坐果	
	苹果始花、泡桐始展叶	15/4	花生春种开始	
	牡丹始开花	16/4		
	柳树始飞絮	16/4	油菜盛花期	
	泡桐（紫花）始开花	16/4		
	枣树始展叶	17/4		

续表

月份	物候现象	平均日期(日/月)	节气与农事	农谚(指农历)
四月	柿树现花蕾 榆树种子成熟 法国梧桐始展叶 冰雹现 构树始开花 石榴现花蕾 刺槐始开花 杜鹃始鸣	17/4 20/4 21/4 22/4 25/4 27/4 29/4 29/4	 20/4 谷雨 开始进入防雹期 小麦抽穗 栽插红薯 烤烟开始移栽 油菜进入末花期	 谷雨断霜
五月	刺槐花盛开 芍药始开花	5/5 6/5	5/5 立夏 小麦盛花期	庄稼汉要吃面,立夏十日旱。
	初夏　15/5～9/6			
五月	柿树始开花 石榴始开花 枣树现花蕾 布谷鸟始鸣 合欢花现蕾 臭椿始开花 柿树开花末期	15/5 17/5 19/5 20/5 23/5 26/5 29/5	做好苗木、苗圃管理 油菜、大麦收获 果树疏果 21/5 小满 浇麦黄水	麦子将熟,子规昼夜哀鸣; 大麦过了小满自死。 小满花,不归家(指小满后,不宜种棉花) 枣儿塞鼻子,种谷种糜子。
六月	蚊始猖 枣树始花 梨树始花	6/6 8/6 9/6	6/6 芒种 收获小麦 果树套袋 进行夏播	四月芒种不开镰,五月芒种麦收完。
	仲夏　10/6～22/8			
六月	枣树盛花 合欢花开花 布谷鸟终鸣 女贞始开花 梧桐开花末期 枣树开花末期	12/6 17/6 21/6 22/6 25/6 28/6	玉米三叶期 21/6 夏至 防治二代棉铃虫	花见花,四十八(指棉花开花到吐絮需 48 天)。
七月	蟋蟀始鸣 紫薇现花蕾 女贞末花期 蝉始鸣 构树果始熟 中槐树始开花 中槐树开花盛期 紫薇始开花	4/7 6/7 8/7 11/7 13/7 17/7 23/7 30/7	 7/7 小暑 夏玉米拔节 23/7 大暑	 中伏萝卜末伏芥,秋后再种蔓菁菜。

续表

月份	物候现象	平均日期（日/月）	节气与农事	农谚（指农历）
八月	芍药种子成熟 中槐树开花末期 牡丹种子成熟 盐肤木始开花 盐肤木花盛期	4/8 7/8 15/8 16/8 21/8	夏玉米抽雄 防治三代棉铃虫 7/8 立秋	伏里有雨好种麦（指伏里雨多，来年麦好）。
	季夏　23/8～17/9			
	核桃始熟 紫穗槐种全熟 侧柏籽始熟	27/8 28/8 31/8	23/8 处暑 春玉米收获 采摘新棉	七月半，栽植蒜。
九月	雷终鸣 紫薇花末期 核桃成熟 石榴成熟 蝉终鸣 野菊花现花蕾 木槿叶开始变色	4/9 7/9 13/9 16/9 16/9 17/9 17/9	防治四代棉铃虫 8/9 白露 开始种油菜	
	初秋　18/9～5/10			
	合欢种子成熟 毛白杨叶子开始变色 柿子成熟 枣树叶子变色 杜鹃终鸣	20/9 22/0 25/9 26/9 30/9	梨、苹果陆续采收 23/9 秋分 开始播种小麦 夏玉米收获	白露种（麦）山，秋分种（麦）川。
十月	蚊销匿 泡桐种子成熟 紫穗槐叶全变色	1/10 4/10 4/10		九月大雁南飞，小燕南去。
	仲秋　6/10～19/10			
	刺槐叶开始变色 合欢、柿树、玉兰叶始变色 木槿、加拿大杨叶全变色 野菊花始花 石榴叶始变色 冰雹绝 梧桐、五角枫、杏叶始变色 野菊花盛花期 核桃叶全变色 牡丹、枣树叶全变色 桑树叶始变色 女贞子始熟	6/10 9/10 9/10 10/10 10/10 11/10 12/10 14/10 15/10 18/10 19/10 19/10	9/10 寒露 继续采摘苹果、梨、采拾棉花	过了寒露种麦不分蘖。

续表

月份	物候现象	平均日期(日/月)	节气与农事	农谚(指农历)
十月	季秋 20/10～31/10			
	柿树叶全变色	21/10		
	加拿大杨、榆树叶落尽	23/10	23/10 霜降	
	石榴、五角枫叶全变色	26/10	收获大葱	
	枣树叶落尽	26/10		
	初霜现	27/10		霜降不刨葱,愈长愈心空。
	垂柳叶始变色	27/10		
	梧桐叶全变色	29/10		
	臭椿树、紫穗槐叶落尽	29/10		
	毛白杨、合欢叶全变色	31/10		
十一月	初冬　1/11～19/11			
	野菊花花末期	3/11		
	蟋蟀终鸣	6/11		
	柿树、核桃叶落尽	6/11	7/11 立冬	
	槐叶全变色	11/11	拔棉花杆	
	杏树、合欢叶落尽	14/11	冬前造林	地冻冰棱响,再看萝卜长。
	梧桐叶落尽	15/11		
	垂柳叶全变色	15/11	果园深翻施肥	
	山桃叶变色	19/11		
	隆冬　20/11～次年 25/2			
	泡桐、洋槐叶落尽	20/11	农田基本建设	
	出现冰冻	20/11		
	桑树、槐树叶落尽	22/11	23/11 小雪	小雪种麦不出土,大雪种麦不发芽。
	山桃、垂柳、槐树叶落尽	25/11	收储冬菜	
	初次降雪	25/11		
	法梧桐叶全枯	25/11		
十二、一月	土壤开始冻结	7/12	(7/12 大雪) (22/12 冬至) 5/1 小寒 20/1 大寒	一九二九不出手,三九四九冰上走;五九六九,沿河看柳;七九河冻开,八九燕子来;九九加一九,耕牛遍地走。
二月	土壤开始解冻	15/2	4/2 立春	
	迎春芽开放	17/2		
	榆树、垂柳、山桃芽开放	20/2	19/2 雨水	
	迎春花始开	21/2		
	毛白杨花蕾出现	23/2		
	蜂出飞	23/2		

注:《富平县自然历》中反映的物候日期,为全县平均日期。由于气候年际变化不尽一致,故物候期也会有一定差异。

第四章　水　文

县境水资源由地表水和地下水两部分构成，地表水和地下水资源总量（自产）为11373.93万立方米，可利用量为9781.3万立方米。人均拥有量170立方米，耕地亩均占有97立方米，分别占全省及全国的1/6和1/12，属典型的资源型缺水县。

县境水资源年平均径流量为2359.7万立方米，可利用量为1006万立方米；地下水9256.05万立方米，重复水量241.82万立方米，开采量为8775.36万立方米，自产水资源可利用量为9781.3万立方米。客水总量为15378.13万立方米，可利用量14008.43万立方米。自产和客水资源总计为26752.06万立方米，总计可利用量为23789.79万立方米。

第一节　地表水

县境地表水按径流来源不同分为自产资源和客水资源。自产资源，主要受降雨量控制。据县气象站资料显示，近十多年平均降雨量变化甚微，多年平均径流量仍为2359.7万立方米，其中山区1006万立方米，塬区1010.3万立方米，阶地区343.4万立方米。实际上除山区每年有1006万立方米流入山前引洪漫地外，其余塬区和阶地区全部被农田工程消纳，基本不产生径流。石川河、赵氏河、温泉河及顺阳河均属季节性河流，除汛期石川河有少量洪水过境外，其余基本断流；客水资源由四大灌区、北山支沟各峪口及石川河余水组成，总量为15378.13万立方米，可利用量14008.43万立方米。其中北山支沟各峪口（县境外）281万立方米，桃曲坡灌区4565.4万立方米，交口抽渭灌区1508.8万立方米，抽黄灌区5452.63万立方米，引泾灌区1120万立方米，石川河多年平均自岔口进入县境2450.3万立方米，可利用量1080.6万立方米。

第二节　地下水

全县地下水包括浅层水和承压水。浅层地下水（主要指淡水资源）总量为9256.05万立方米，年可开采量为8775.3万立方米。由于深层地下水只作了水文地质调查，探明的仅为个别地区，水资源总量未计入深层岩溶水。

地下水分布规律

县境地面广泛分布着第四纪黄土，质地疏松，大气降水经地表下渗，易于形成地下水。

结合不同的水文地质构造,县域地下水分布规律大致可分为五个类型区:

北部山区 灰岩隆起,基地上升,表面覆盖有较薄的风化岩层。裂缝中除有少量灰岩泉水外,蓄水条件差,无重要地下水流存在。

山前洪积扇 由许多沟道及冲积物堆积而成,包括下更新世全新世四个时期的堆积物,颗粒由北向南,自粗变细。此区黄土冲沟较多,含水层分布呈纵向条状,蓄水性差异悬殊。

黄土塬区 间断分布于西南及东南部,包括梅家坪镇,淡村、杜村、王寮、留古等乡镇。塬面平坦,略有起伏,表面为黄土、亚砂土及亚粘土等,总厚度在 300 ~ 450 米,含水岩层细,富水性较差。

低洼地区 分布于黄土塬之间和黄土塬与洪积扇之间。县境低洼地区主要有顺阳、卤泊滩及淡村三处,表面除有黄土、亚粘土等外,还有砂砾等,总厚度在 300 ~ 400 米,储水量较为丰富。

河流阶地区 范围在渭河三级阶地与石川河、赵氏河地区,上部除覆盖有黄土、亚粘土外,下部堆积物主要为砂砾石、亚砂土等,含水层厚度大,埋藏深,储水丰富。

水文地质特征

富平地质地貌复杂,地下水宜开采区面积 839. 3 平方公里,占全县总面积 70% 。在多数情况下,地下水流为潜水,少数也有承压水,开采多以混合形式进行。各类地区含水地层的特征表现为:

河流阶地区孔隙水含水岩组 主要分布在石川河阶地区,含水岩层为冲积砂卵石,厚度在 10 ~ 60 米之间,含水率在 20% ~ 40% 之间,下有粘土及亚粘土隔水地板,地下水丰富,单位涌水量多数大于 500 立方米/日。

洪积扇孔隙含水岩组 主要分布在北部山前洪积扇及顺阳洼区,含水岩层为砂、砾卵石、粉细砂、亚砂土、黄土等,含水层呈条形或呈层形分布。储水丰富,单位涌水量为 100 ~ 500 立方米/日,少数也有 10 立方米/日。

地下水开发利用

全县地下水总量为 9256. 05 万立方米,年可开采量 8775. 3 万立方米。据近 1995 ~ 2005 年统计资料显示,年均开采量为 10456. 03 万立方米,利用率 119% ;年均超采 1680 万立方米,超采率 19% 。由于超采严重,造成地下水位连续下降,机井出水量减少,浅井大量报废。对此,本县积极采取措施,坚持严格井位审批,合理布局取水点,以采补平衡为目标,防止地下水位持续下降。1997 年后,富平县开采利用深层岩溶水,以置换浅层水。先后钻成岩溶水深井 10 眼,解决了部分工业、人饮及城区生活供水水源。

地下水动态

富平地处渭北平原北部,十年九旱是当地显著的气候特征。多年平均降雨量 533. 2 毫米,年平均蒸发量 1150 毫米,地下水补给以降雨为主。随着国民经济的迅速发展,全县工农业生产及生活用水需求量越来越大。但因地下水连年超采,导致县域地下水位明显下降。1989 年,县境地下水位平均埋深 25. 93 米。至 2004 年底,县境地下水位埋深达 36. 5 米。1989 ~ 2004 年,全县地下水位平均累计下降达 10. 57 米。特别是河流阶地区地下水位下降尤为突出,1989 年埋深 32. 45 米,到 2005 年已增加到 55. 96 米,地下水位平均

累计下降23.51米，占宜井区总面积的19.8%，形成了庄里、县城、董村三个明显的开采漏斗区。

第三节　水　质

富平地表水和地下水基本属于淡水，适宜于工农业生产生活用水。其化学离子主要有重碳酸根、硫酸根、氯离子根、钠、钙和铁6种，化学类型有HCO_3—NA.MG型等14种。

地表水中河水水质较好，属HCO_3.SO_4—NA.MG型，酸碱度（PH值）在7.7～8.6之间，总硬度最大17.7德国度，总碱度最大49.32毫克/升，矿化度小于1克/升。泉水一般属于HCO_3—CO.MG型，酸碱度（pH值）为7.4～7.9，总硬度9.8～12.7德国度，总碱度15～39毫克/升，矿化度小于1克/升，水质亦良好。地下水属于HCO_3—GO.MG、HCO_3—NA.MG型等，矿化度0.2～3.87克/升，酸碱度（pH值）7.1～8.4，总硬度5～47德国度，总碱度10.8～37毫克/升。

矿化度小于1克/升为良好淡水，主要分布在县境西北、西南的456.68平方公里范围，占宜井区面积54.4%；矿化度在1～2克/升之间的为较好淡水，分布在渭河阶地、留古原、王寮原、洪积扇286.56平方公里范围，占宜井区34.2%；矿化度在2～3克/升之间的为微咸水，主要分布于顺阳河洼地和王寮原、留古原东部，面积72.56平方公里，占宜井区8.6%；矿化度大于3克/升为碱水，主要分布在顺阳河洼地的流曲五里墩、盐林村一带及卤泊滩东段，面积23.5平方公里，占宜井区2.8%。县境总的以石川河阶地与洪积扇地区水质为最好，其次为原区，较差的为洼地区。全县矿化度大于3克/升的地下水有171.75万立方米，未列入水资源量。县城供水水源地华朱页坡地段岩溶水无色、无味、无嗅、透明，水温43℃～45℃。经化验，该地区岩溶水各项指标均符合全国家饮用水卫生标准。水中锶含量3.10～3.55MG/L、偏硅酸盐含量27.97～38.07MG/L，溶解性总固体含量1024.50～1296.12MG/L，三项指标均达饮用天然矿泉水标准，溴化物、锂含量接近饮用天然矿泉水标准下限，酸碱度（pH值）在7.4～8.3之间，符合标准6.5～9.0，该地区岩溶水质是良好的矿泉水。

另据县防疫站普查，地下水含氟量超过生活用水标准（大于1毫克/升）的面积为620.12平方公里，占全县面积之半。主要分布在洪积扇，黄土塬洼地和渭区阶地，这与地下水下降有着一定关系。其中含氟1～2毫克/升的面积304.33平方公里的轻氟病区，主要有华朱、吕村、渭河阶地南部的18个乡镇、83个村、13.5万人；含氟大于2～4毫克/升的面积291.53平方公里为中氟病区，主要有淡村洼地、卤阳洼地、顺阳洼地的12个乡镇、82个村、13.6万人；含氟大于4毫克/升的面积24.26平方公里为重氟病区，主要分布在留古镇南川、皇甫、三寨及淡村镇都村、淡村、古西一带，涉及9853人。各病区共涉及21个乡镇、17个村、28.0853万人，占全县农村总人口的39%。氟中毒为本县地方病，范围广、危害大。自1989年后通过修建饮水工程等措施，解决了氟病区15.5万人的安全饮水问题。截至2005年底，全县氟病区还有125591人达不到安全饮水标准，占全县农村总人口的17.43%。

第四节 “380”岩溶水

富平县位于渭北东部岩溶水系统的补给径流区,因含水层大部分位于 380 米高程以上,故名“380”岩溶水。1997 年,富平县被国务院列为《西北地区地下水资源特别计划》重点普查区。经地矿部陕西第二工程勘测院勘探查明,区内岩溶水天然资源按补给量计约为日出水量 20. 27 万立方米,可开采量约为日出水量 5 万 ~ 10 万立方米。埋藏特征以顺阳河为界,顺阳河洼地及其以南地段岩溶含水层深埋逾千米,北部相对浅埋。全县岩溶水划分为华朱乡页(xue)坡、流曲镇由典、小惠乡西村、齐村乡义门、老庙镇笃祜等 5 个相对富水区域,其中华朱乡页(xue)坡富水带供县城生活用水。该地区东西长约 8 公里,宽约 2 公里范围内存在一系列北东向正断带,属岩溶水富集带。经综合评价,该地段补给岩溶水资源为日出水量 25. 05 万立方米,可开采量为日出水量 6. 05 万 ~ 10 万立方米。1997 年 5 月,在华朱页坡富水带打成第一眼岩溶井,随后于 1998 ~ 1999 年相继另打岩溶井 3 眼,并以此 4 眼岩溶井作为县城区供水水源地。共铺设 600 毫米的主管道 5. 67 公里,建成 100 立方米的积水池 1 座和 4000 立方米的钢筋混凝土调蓄池 1 座,日供水能力达 1 万吨。2000 年 10 月,中央电视台《井深情浓》专题向全国现场直播,并举行了通水剪彩仪式。截至 2005 年,全县已打成“380”岩溶水井 10 眼,井深 800 ~ 1000 米,静水位埋深约 120 米,单井日出水量 6000 ~ 13000 吨,约有 10 万人饮用上了“380”岩溶水。

第五章　土　壤

第一节　淤　土

淤土是县境主要的农业土壤，面积最大，广泛分布于山前洪积扇和赵氏河、石川河、温泉河、顺阳河流域，总面积达37179.71公顷，占全县土地总面积的30.13%。

境内淤土按成土母质和土体构型，分为洪淤土、灌淤土、河淤土三个亚类。

洪淤土

主要分布在山前洪积扇上，全县共计27942.87公顷，占土地总面积的22.51%。洪淤土层次不明显，土体内洪积物清晰可见，扇顶至扇缘洪积物的成分、质地、层次呈有规律的变化。近山处土体内多有砾石，质地不均一。扇中部土壤质地轻，为中壤；扇缘洼地已达重壤，为轻粘质地。依其土壤质地，境内洪淤土分为淤墡土、淤垆土、淤沙石土三个土属。

淤墡土　主要分布在洪积扇上及扇缘中平缓处，包括老庙、美原、薛镇、底店、曹村、小惠、流曲、到贤、宫里、华朱等乡镇，面积22588.5公顷，占全县土地总面积的18.20%，是境内分布较广的农业土壤之一。

淤墡土成土年龄较短，人为影响较大。因历年耕作施肥熟化程度较高，颜色灰棕富含腐殖质，通气透水，微生物繁殖旺盛，有机质矿化快，土壤有效养分较高。耕层结构呈团块状，质地中壤，适耕期长，柔软疏松，发苗性好。耕层下有不明显的犁底层，比较细密，结构呈片状或块状，厚约10厘米左右。犁底层下为淤积层，厚30～100厘米，质地中壤，是犁底层上移后，逐渐变成的。因受根系穿插、动物活动，加之土体胶结性弱，因而疏松多孔。但由于长期脱离洪水，加之人为耕作熟化、降水淋溶的作用，已有石灰粉状淀积可见。以上各层均含有瓦片、炭渣等侵入体。其下伏的两个淤积层，在一米以下颜色为黄棕色，根孔明显减少，质地中偏轻，含粉砂多。因下有淤积黄土，使漏水漏肥作用受到抑制。淤墡土熟化层深厚疏松，利于蓄水保墒，全氮、全磷含量相应较高（分别为0.06%和0.11%左右），但硼、锰、锌、铁缺乏。淤墡土是县境比较肥沃的农业土壤，宜种小麦、玉米、棉花、油菜等作物。北部是苹果的适生区，尤以小麦为佳。素有“盖村仁里坊，南北纪家庄，一亩打八装”之佳话。

淤垆土　主要分布在扇缘洼地流曲川道的流曲、到贤、宫里等乡镇，面积2548.03公

顷,占全县土地总面积的2.05%。耕层一般在20厘米,质地粘土。在该土壤中心地域,耕层下伏各层质地随深度加深而变重(重壤—粘土)。自中心至边缘,质地由重变轻(重壤—偏重壤)。该土壤粘着力、粘结力、可塑性强,干时坚硬,湿时泥泞,宜耕期短,难于耕作。由于土粒细,通透性不良,土性凉不耐旱。但保肥供肥能力强,养分含量较高,仅次于灌淤土。种植作物不易捉苗,易发老苗、不发小苗。种植小麦稳产、高产、品质好。种植棉花前期生长发育慢,后期疯长,致使伏前桃少,秋桃多,产量低,品质差。

淤沙石土　主要分布在洪积扇近山处的峪岭、老庙、薛镇、底店、曹村、宫里等乡镇的部分地区,面积2806.6公顷,占全县土地总面积的2.26%。

淤沙石土是土石相混的洪积物沉积而成。其壤沙石含量为30%～70%,土体中石、砾含量多,耕作阻力大,耕层浅薄贫瘠,漏水漏肥,不耐旱,不耐涝。老庙、美原、雷古坊、底店一带相传"兰山、石良、乱石滩(三个村名),土里夹杂石子蛋,种收忙人粮不添"。此壤虽可种植小麦、油菜、豆类、薯类等,但产量低微,唯适于发展林业、杂果、花椒等。

灌淤土

是县境长期引水灌溉而形成的一种幼年土壤,面积7240公顷,占全县土地总面积的5.83%。因水源不同而分为灌淤土和洪灌淤土两个土属。

灌淤土主要分布在石川河两岸的庄里、齐村等乡镇。灌淤土发育在淤土、黄土性土等土壤之上,淤积层较薄。灌淤土结构细密,质地较重,干时耕作质量不高,亦影响发苗性。灌淤土养分仅次于油墡土,是县境粮食高产土壤之一。

洪灌淤土是人们长期引洪淤地而形成的一种土壤,主要分布在薛镇、老庙等乡镇山前洪积扇上的引洪灌区,面积1146.48公顷,占全县土地总面积的0.92%。洪灌淤土是以淤地为主(浇灌夏闲地),灌水为辅,每次淤积层次较厚。洪灌淤土疏松多孔,蓄水保肥,沙粘适中,物理性质好,且养分量丰富,是县境粮食主产区。

河淤土

主要分布在石川河、赵氏河、温泉河沿岸,是由河流冲积而成。面积1996.44公顷,占全县土地总面积的1.61%。河淤土层理性明显,层间差异较大,按淤积物的粗细分为淤绵土、淤沙土、淤泥土和人工造田的堆垫土四个土属。

第二节　垆　土

垆土是县境第二个农业土壤,面积为33848.96公顷,占全县土地总面积的27.68%。主要分布在淡村、杜村、王寮、刘集、留古等乡镇。

由于垆土形成时间、地形、水热条件和人为耕作培肥的差异,县境垆土分为垆土和垆土性土两个亚类。

垆土

面积25452.23公顷,占全县土地总面积的20.05%。广泛分布于黄土台塬和古地貌平坦的高燥部位。因其所处地形部位的不同引起水文地质的变化,使垆土中粘化层的颜色也有差异。在局部水分条件较好处,粘化层颜色稍暗;水分条件较差处,粘化层有机质含量少颜色较棕。据此,县境垆土分为红垆土、灰垆土两个土属。

红垆土　主要分布于到贤、华朱、梅家坪、觅子、王寮、杜村、淡村、东上官、留古、刘集、张桥等乡镇的塬面上，面积15874.03公顷，占全县土地总面积的12.78%。红垆土一般处在较高燥的平坦塬面或缓坡地带，其土层深厚，剖面构型从上到下依次为耕层、犁底层、古耕层、粘化层、钙积层和母质。根据覆盖厚度，县境红垆土又可分为薄层红垆土（覆盖层小于30cm）、中层红垆土（覆盖层30～60cm）、厚层红垆土（覆盖层大于>60cm）三种。其肥力是厚层>中层>薄层红垆土。薄层、中层红垆土合计面积14581.19公顷，占全县总土地面积的11.74%，多分布在塬面不平整、有轻度水土流失的部位；厚层红垆土面积881.17公顷，占全县土地总面积的0.71%。主要分布在地势低平、堆积强烈的杜村、东上官等乡镇。其土壤人工熟化层深厚，土壤养分含量高，适种作物广泛。

灰垆土　主要分布在宫里、齐村、曹村、杜村、华朱、张桥等乡镇，面积9578.2公顷，占全县土地总面积的7.72%。灰垆土形成于淤积母质或黄土状物质上，所处部位地势平坦，水源丰富，灌溉方便，农家肥多，施用量大，植被茂盛，残留在土地中的有机质较多，致使粘化层颜色灰暗而得名。灰垆土养分含量高，保肥、保墒能力强，后劲足，既发小苗，又发老苗，适种多种作物，是县境肥沃的土壤之一。

垆土性土

主要分布在小惠、齐村、流曲、曹村等乡镇，面积8396.73公顷，占全县土地总面积的6.76%。垆土性土是黄墡土或淤墡土向垆土过渡的幼年土壤，依据土壤质地，县境垆土性土可分为壤质垆土性土和粘质垆土性土两个土属。

壤质垆土性土　主要分布在冲积平原的小惠、流曲、曹村等乡镇，面积8110.73公顷，占全县土地总面积的6.53%。壤质垆土性土，由于母质系受洪水淤积物和地面径流搬运来的耕层沉淀物影响，土层深厚，上下轻，中间重，宜耕期长，宜种性广。特别是隐粘化层，保水保肥性能较为理想，是建立高产、稳产的基本农田。

粘质垆土性土　主要分布在齐村乡一带，面积286.02公顷，占全县土地总面积的0.23%。其土壤土体颜色灰暗，结构呈棱状，紧实粘重。耕层稍微疏松，质地中壤偏重，湿时泥泞，干时坚硬僵板，适耕期短，耕作费力。土性凉，保肥性强，有后劲，发老苗。群众形容其壤为“雨来稀泥糊汤，天旱大口开张”。

第三节　黄土性土

黄土性土是原生黄土或次生黄土上耕种熟化与水土流失共同作用下形成的幼年土壤，主要分布于水土流失较为严重的低山丘陵、沟壑、原坡、山脚跟下以及原面各大小壕里，几乎遍布全县。总面积29605公顷，占全县土地总面积的23.84%。该土壤土层深厚，质地均一，颜色黄棕块状结构，胶结性强，疏松易碎。通体呈强石灰反应，无明显的剖面发育层次，一般为黄土母质。耕层土色稍暗，呈浅灰棕团块结构。耕层下时有犁底层可见，通透性好，保肥保水，宜耕期长，适种性广。唯因地形起伏不平，常易遭受侵蚀，致使耕层较薄，肥力不足。

黄土性土成土年龄短，成土作用轻微，受母质影响大，全县只有一个黄墡土亚类。根据所处地形部位和熟化程度，县境黄土性土可分为黄墡土、白墡土和油墡土三个土属。

黄墡土

是直接在黄土母质上堆积超过一米以上经人为耕种熟化形成的土壤。主要分布在庄里、宫里等乡镇的缓坡地带及以原坡已耕作熟化的老土壕,面积为18190.6公顷,占全县土地总面积的14.65%。黄墡土土层深厚,颜色棕黄,质地均一,中壤偏轻。其结构多为块状,淋溶作用弱,通体呈强石灰反应。由于质轻软绵,透水通气,抗旱耐涝,宜耕期长,基本无浇墒和犁墒现象。但抗冲蚀性能弱,易受侵蚀,代换量一般不高,保肥供肥能力弱。土壤养分含量较低,有机质含量0.529%～0.667%,全氮0.0335%～0.0406%,全磷0.108%～0.160%。土性温,易捉苗,发小苗不发老苗,宜种作物广泛。

县境黄墡土因其形成不同和所处地形部位不同,可分为四个土种。黄墡土面积为8257.74公顷,占全县土地总面积的6.65%;梯地黄墡土,面积为9323.7公顷,占全县土地总面积的7.51%;壕地黄墡土,面积为181.33公顷,占全县土地总面积的0.15%;沟底黄墡土,面积为427.9公顷,占全县土地总面积的0.34%。

白墡土

主要分布在北山丘陵、山前及塬坡较陡地带,新修梯田和塬面新取土壕也有零星分布,面积10978公顷,占全县土地总面积的8.84%。白墡土是坡地遭受强度侵蚀后,在黄土母质上耕种而形成的幼年土壤。土体灰黄带白,群众称为白墡土。

根据地形部位和利用特点,县境白墡土可分为六个土种,即坡地白墡土、坡地料姜白墡土、生草白墡土、壕地白墡土、梯地白墡土、梯地料姜白墡土。

油墡土

主要分布于杜村镇、庄里镇周围的老菜地,是人为长期大量施用有机肥料精耕细作而形成高肥力的农业土壤,面积436.4公顷,占全县土地总面积的0.35%。其壤无发育层次,整个剖面上层土色灰暗,有光泽(似油色),农民称之为"油尿"、"油墡土"。熟化层深厚,质地中壤,疏松多孔,水稳性团粒结构良好,宜耕期长,养分丰富,肥力高,适种性广,产量高。群众说:"种上油墡土,吃穿不用愁。"

第四节　其他土壤

县境除上述三大主要土壤外,还有褐土、红土、潮土、沼泽土、草甸土、盐土等,零星分布于县境各地。

褐土

是在暖温带半干旱季风气候条件下,落叶阔叶林及林下草灌植被下形成的一种地带性土壤,面积13718.88公顷,占全县土地总面积的11.06%。主要分布在北部中低石质山地和丘陵地区,包括老庙、美原、薛镇、底店、白庙、宫里、庄里等乡镇。褐土的形成过程主要是粘化过程、钙化过程、有机质积累过程的综合。其剖面层次上部为暗褐色的腐殖质层,其下可分为棕褐色的粘化层,质地中壤至重壤,棱块状结构,较坚实,石灰反应弱或无。黄棕色的钙积层和母质层,钙积层多石灰菌丝或结核,石灰反应强烈,质地多为中壤,块状结构。县境褐土依据粘化层的粘化程度、薄厚和石灰的淋溶积淀程度,分为碳酸褐土和褐土性土两个亚类。

红土

主要分布在白庙、薛镇、峪岭等乡镇，面积6833.15公顷，占全县土地总面积的5.50%。红土发育层次不明显，质地粘重，多为重壤至粘土。土壤肥力偏低，农作物产量不高。

县境红土分为红色土和五花土两个土属。红色土面积为204.7公顷，占全县土地总面积的0.16%，主要分布在白庙乡。它是老黄土层中的红色条带出露地表所形成的土壤，土色呈暗红棕色，质地为粘土，棱块状结构。土体内虽无石灰反应，但却混有料姜石，耕层常不足15厘米。不保水，不耐旱，宜耕期短，难以耕作。土性凉，不发苗，肥力低，侵蚀严重；五花土面积6629.14公顷，占全县土地总面积的5.34%。它是老黄土中的红土与黄土的混合物或在坡地上层呈斑带状交错分布，因土色杂乱而称“五花土”。耕层薄，一般在10～20厘米，质地中壤至重壤。其下部为红土层，质地重壤，通透性能不良。经过人为的耕作与施肥，有机质及养分含量均高于红色土，是山区的主要农业土壤。

潮土

主要分布在县境顺阳河故道、卤泊滩西部和温泉河沿岸，面积1203.8公顷，占全县土地总面积的1%。潮土是在河流、洼地的冲积物上发育形成草甸土的基础上，经过开垦耕种、熟化而形成的土壤。因受地下水影响，氧化与还原作用交替进行。其剖面下层有锈纹、锈斑或铁子，沉积层次不明显。县境潮土根据盐化与否，分为盐化潮土和潮土两个亚类。盐化潮土面积1074.09公顷，占全县土地总面积的0.9%，主要分布于卤泊滩盐土外围及顺阳河下游的鸭子池，包括刘集、张桥、齐村等乡镇。该土母质含盐量高，地下水位在3米以内，冬、春季土壤盐分随毛细管上升到地表聚积而成盐斑、盐霜。在四月份后，随着天然降水与灌水，盐分又被淋溶到下层；潮土面积129公顷，占全县土地总面积的0.1%，主要分布在顺阳河下游和温泉河局部漫滩。其土壤由于植物根系的穿插作用，孔隙率高，耕层疏松多孔，蓄水保肥，肥力随耕作时间延长而提高。

沼泽土

沼泽土是长期积水或一年大部分时间积水的土壤，县境其面积117.1公顷，占全县土地总面积的0.09%。主要分布在顺阳河下游和温泉河上、中游。其土壤所处积水洼地，自然植被以芦苇、菖蒲、三棱草为主。群众称之为“芦苇滩”或“湿草地”。

县境沼泽土根据地下水位和有机质分解类型，分为草甸沼泽土和脱沼泽土两个亚类。草甸沼泽土面积53.98公顷，占全县土地总面积的0.04%，主要分布在温泉河上游；脱沼泽土分布于顺阳河下游和杜村镇周围，面积63.11公顷，占全县土地总面积的0.05%。由于近年河水断流和地下水位下降，致使原沼泽土脱离了季节性积水，转变为旱作农田和水浇地。原来的腐殖质层经深翻疏松，增施肥料，改善了土壤结构。其壤质为中壤，通气透水、蓄水保肥。虽下伏灰蓝色潴育层，但土壤中水、肥、气、热基本协调，是蔬菜生产的良好基地。

草甸土

草甸土是在地下水的直接浸润和在草甸植被作用下发育而成的土壤。分布于苇子河的中、下游，面积96.22公顷，占全县土地总面积的0.08%。其土壤地表有大量的有机质，在土壤剖面上部形成腐殖质层。土壤剖面下部氧化与还原交替进行，土壤中铁锰发生移动和淀积，形成了具有锈斑、锈纹的潴育层，有时亚铁还可遭到淋溶，使土壤变成灰白色。

县境草甸土只有一个浅色草甸土亚类和河滩草甸土一个土属,剖面基本上可分为腐殖质层及潴育层。腐殖质层颜色呈暗灰黄或灰黄色,质地轻壤,根系密集;潴育层颜色呈棕色或黄棕色,有锈色斑纹。有时受季节性洪水影响,在局部地区还有淤积。

盐土

主要分布于卤泊滩,县境盐土面积797.22公顷,占全县土地总面积的0.64%。盐土质地粘重,积盐浓度大,表层含盐量过多,致使土壤盐、板、冷、薄、荒。

附:富平县土壤分布图(图2-4)

富 平 县 土 壤 分 布 图

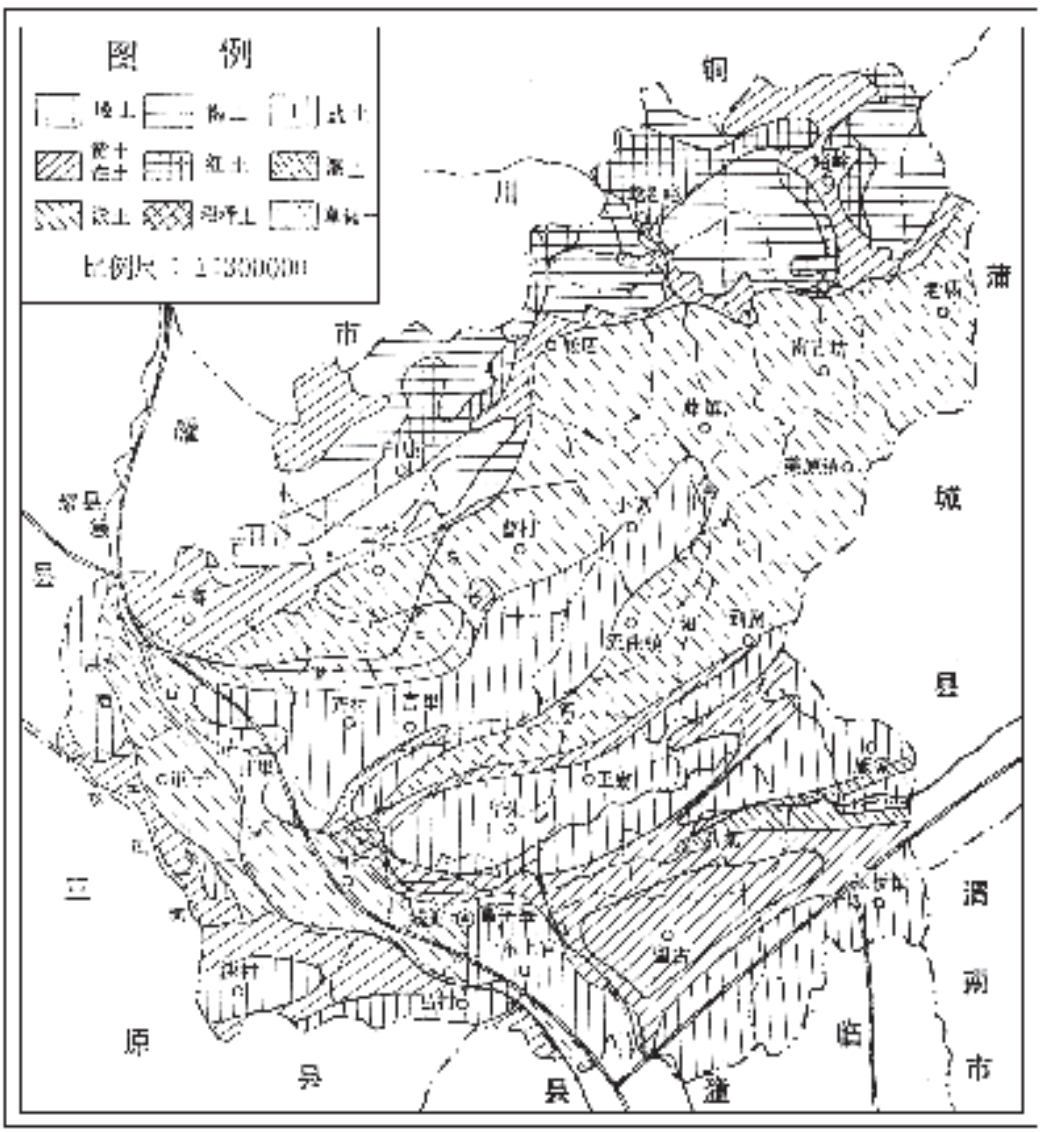


图2-4

第五节　土壤养分

县境土壤有机质属中低水平，全磷比较丰富，但利用率很低。速效磷严重缺乏，全县缺磷面积达80525.3公顷，占总耕地面积的87.3%；全氮和碱解氮亦普遍缺乏，全县面积达87627.76公顷，占总耕地面积的95%；全钾和速效钾属高水平，均在一、二级范围之内；氮磷比为3.28∶1，属失调范围。土壤中微量元素有效含量平均值是：硼为0.516PPM，锰为7.800PPM，锌为0.862PPM，铜为1.112PPM，铁为7.831PPM。全县土壤养分状况是普遍缺氮，严重缺磷，氮磷比例失调，微量元素大部分不足。土壤剖面的代换量平均为11.26毫升/100克土，为中等保肥水平；土壤中的酸碱度（pH值）为8.0～9.6，属微碱性和碱性土壤。

经县国土局1990年采土化验，境内土壤中各种养分含量及丰、缺情况见下表：

富平县土壤耕层（0～20厘米）养分含量表

表2－6

项　目	有机质%	全氮%	速效氮PPM	全磷%	速效磷PPM	全钾%	速效钾PPM	氮磷比
全县平均	1.184	0.0650	52.2	0.216	17.83	2.5	145.8	3.218
最高乡（镇）	1.923（杜村镇）	0.0870（南社）	56.40（杜村镇）	0.307	19.8（杜村镇）	3.16	253（杜村镇）	7.391（王寮）
最低乡（镇）	0.879（宫里）	0.0594（庄里）	33.50（刘集）	0.044	2.8（小惠）	1.2	154（白庙）	1.031（薛镇）
平均值为省颁分级标准的级数	6级	6级	5级		6级	1级		属失调范围

第六章　自然资源

第一节　土地资源

富平县地域宽阔,土地肥沃,黄壤膏腴,适种性广,土地资源,潜力很大。1987 年 10 月至 2005 年,曾十余次对县境土地资源进行详查,详查结果见表 2－7、表 2－8。

富平县 1989～2005 年土地利用现状表和耕地资源统计表

表 2－7　　单位:公顷

项目 / 年度	耕地面积	林地面积	草地面积	农田水利地、养殖水面
1989	83057.6	2346.0	14531.6	24321.6
1990	83057.6	2345.9	14531.6	23571.2
1991	82996.9	2399.3	14315.8	23778.4
1992	82936.2	2452.7	14366.5	23985.7
1993	82875.5	2506.0	14311.4	24193.0
1994	82814.7	2559.4	14256.4	24400.3
1995	82754.0	2612.7	14201.3	24607.6
1996	82693.3	2719.6	14146.3	24814.8
1997	82391.2	2711.2	14132.4	25022.1
1998	82303.4	2698.4	14025.7	25229.4
1999	82359.9	2763.8	13968.1	25165.0
2000	82364.3	2927.8	13965.4	24999.4
2001	82335.7	3019.0	13924.3	24977.9
2002	82024.9	3399.7	13924.3	24907.9
2003	81482.9	3645.9	13897.6	25097.0
2004	78830.8	6536.1	12875.9	26014.0
2005	78752.3	6394.7	128746.5	26033.9

富平县1989～2005年耕地资源面积统计表

表2－8　　单位:公顷

项目＼年度	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
年初耕地总资源	79446	79317	79080	78842	78077	77184	76070	75018	74349	82303	82360	82364	82336	82025	80936	76713	74935
年内增加耕地面积	16	34	61	18	44	290	44	138		84	172	93	81	217	79	150	212
新开荒地面积	11	15	11	11	17	17	28	80						8	17	39	92
废弃地利用面积			7	1	23	5	6	7						2	13	33	11
围垦面积								2								22	4
园地改为耕地面积			5	6	3		10	48						207	49	34	105
其　他								1								22	
年内减少耕地资源	145	270	279	782	937	1404	110	807		28	168	122	392	1306	4302	1928	588
退耕改果面积	16	13	138	501	797	1242	942	712						252	1445	391	26
退耕还林还荒面积	7	11	16	213	28	40	3							667	2667	1417	443
退耕改牧面积	5	17	1		1											4	14
国家建设用地	14	5	8	7	26	34	33	42						194	83	17	11
乡村基建占地	12	11	35	11	36	26	22	15						42	14	13	9
农民个人建房占地	50	68	51	45	49	44	72	37						86	54	42	33
因灾废弃耕地	3	3	30	7	1		23							29	20	7	15
其　他	38	143			1	19	1							36	19	37	37
年末耕地总面积	79317	79080	78842	78077	77184	76070	75018	74349	75572	82360	82364	82336	82025	80936	76713	74935	74559
常用耕地面积	33	33	33	33	24									73783	71481	71292	71272
水　田	5	186	17	19	12	8		577						31649	33418	33384	33362
旱　田	79301	78894	78825	78058	77172	76072		73771						1619	15898	1642	1879
其中水浇地	29246	28510	29036	29158	30384	28874	30061	31552									
乡村人口人均占用耕地	1.93	1.89	1.86	1.8	1.76	1.72	1.71							1.81	1.71	1.67	1.68
总人口人均耕地面积	1.75	1.71	1.68	1.64	1.6	1.55	1.54	1.63						1.61	1.52	1.48	1.48

第二节　矿产资源

富平县矿产资源以非金属建筑材料居冠,其次有煤、坩泥及卤泊滩的硝、碘盐等。金属矿产仅有褐铁矿小矿点。

石灰岩

赋存于中奥陶系地层中,多出露在县境北山及山前的小孤丘处。东起老庙,西至梅家坪镇,横跨11个乡镇、142村堡,长达40公里,石灰岩总储量达1303亿立方米。由于岩性和组分上的差异,其利用途径和经济价值也各不相同。一般下部层位多白云质灰岩,上部层位主要是中厚层灰岩。其成分前者是:氧化钙含量44%～50%,氧化镁含量大于3%,最高达16%,一般不宜作水泥原料,仅可焙烧石灰或供建筑填料;后者是:氧化钙含量大于52%,氧化镁含量2%左右,不仅是水泥工业的优质原料,而且在化工、炼钢工业上也很有用处。据陕西省地质局探查,县境矿体按岩性可分为两层。上层为含燧石的厚、巨厚层石灰岩,主要分布于秦家岭、鸡子山和梁家山一带;下层为夹少量泥质的薄、中厚层石灰岩,分布于梁家山。秦家岭矿体厚度29.75～33.21米,鸡子山矿体厚度22.29～39.19米,梁家山矿体厚度不详。矿石品位:秦家岭、鸡子山矿段平均含量:氧化钙52.11%,氧化镁0.66%,二氧化硅24.39%,三氧化二铝0.74%,三氧化二铁0.30%,烧失量

41.46%;梁家山矿段矿石平均含量:氧化钙51.10%,氧化镁1.29%。工业储量秦家岭矿段为150.62万吨,鸡子山矿段为92.19万吨,梁家山矿段为80万吨。北山一带还有黑色、茶黑色、豹皮花斑、云灰色和浅灰花斑状五种石灰岩,可制作大理石贴面或地板,均为建筑良材。其中黑色石灰岩品种名贵,色泽最佳,是上等雕刻材料。但矿层薄,块度小,储量不多,主要分布于底店乡的黑水峪和东沟、庄里镇的谷张和丑家、薛镇的黑沟、峪岭乡的刘家窑等地。浅灰花斑状石灰岩在薛镇的黑沟及车辐峪、峪岭乡的刘家窑分布最多,储量在200万立方米以上。宫里镇凤凰山东段以云灰色石灰岩为主,亦有茶黑色。宫里镇的雷村和薛镇一带分布着云灰色、浅灰色花斑状石灰岩,而且露头好,块度大,储量较多(详见陕西省富平县地质矿产图)。此外,石川河砂卵石储量42亿立方米,除烧石灰外,筛选破碎后多用于建筑、铺路等工程。

粘土

主要分布于白庙乡坩泥塬等地。矿体赋存于上石炭统地层下部,底部与奥陶系石炭岩侵蚀面呈平行不整合接触。大坪村附近有两个矿体,呈似层状。一个长22米、厚0.7米,为半硬质粘土矿。另一个矿体面积达4.800平方米,厚1～2米,,为软质粘土矿。矿石可塑性指数为4.3～10.0,属低偏中可塑性。矿石品位:二氧化硅(SiO_2)44.56%～67.16%,平均值48.94%;三氧化二铝(AL_2O_3)21.86%～40.68%,平均36.51%;三氧化二铁(Fe_2O_3)0.47%～0.97%,平均0.68%;二氧化钛(TiO_2)1.035%～1.86%,平均1.404%;烧失量6.62%～13.98%,平均12.373%。曹村以北的矿体与大坪村附近的矿体处于同一层位上,沿走向呈不连续的透镜体分布。透镜体大小一般为20×10米,大者50×30米。矿体厚度一般0.5～2米,最厚达3～4米。矿石以粘土矿物为主,含砂量自下而上逐渐增强,偶见云母片、局部含铁质结核。矿石品位:二氧化硅(SiO_2)65.73%～77.5%,三氧化二铝(AL_2O_3)19.44%～23.46%,三氧化二铁(Fe_2O_3)0.44%～1.49%,二氧化钛(TiO_2)0.83%～1.48%,烧失量5.47%～7.27%,属中等可塑性软质粘土矿。

芒硝、碘盐矿

产于县境东部刘集镇卤泊滩。主要是芒硝,其次为碘盐。地表盐硝土壳量1.2厘米,芒硝(Na_2SO_4)13.92%～51.71%,食盐(NaCL)4.51%～11.81%。粘土经淋滤煮为锅巴盐(亦称锅板盐),分析得芒硝13.5%,食盐79.58%。卤阳硝厂对盐坑中卤水采用盐田方式晒芒硝,年产约3000吨。

煤

县境内在北山一带仅有孤立小露头,含煤层为石炭——二迭系,煤种是瘦煤、贫煤。县立新(野鸡花)煤矿、铁炉煤矿实际开采铜川市境内的煤层。

褐铁矿

主要分布于白庙乡坩泥塬北——铁牛岭、薛镇赵老峪娘娘庙和峪岭乡宝塔山北一带。矿体呈不规则鸡窝状,产生于奥陶系侵蚀面的低洼处,属风化型褐铁矿,可作水泥配料加以利用。

第三节　植物资源

县境的自然植被今昔相比,差异很大。在距今大约四五千年前,县境内草丰林茂,生

物资源十分丰富。但在漫长的历史年代里，由于人们对自然规律认识不足，加之频遭战乱、灾荒及过度垦殖等，使自然植被遭到严重破坏，自然生态也随之失去平衡。水土流失加剧，山洪、泥石流、滑坡等自然灾害增多，气候干燥，降水失调，给农业生产和人民生命财产造成严重威胁。

中华人民共和国成立后，人们在生产实践中越来越清楚地看到自然植被遭到破坏后所造成的严重恶果，开始重视植被工作和环境保护。1989～2005年，全县造林和绿化工作出现可喜局面，植被状况向良性方向发展。

自然植被

县境自然植被以林木和野生杂草为主。

林木　全县林木树种多达230有余，其中用材林树种40种。整片林以刺槐为主，零星树以杨、桐为主。另有椿、榆、柏、柳、松、中槐、皂角树等；经济林树种30种，以苹果、柿子、梨、杏、桃、花椒为主，其次有李、枣、桑、黄梅、核桃等；灌木160多种，主要有铁江木、狼牙刺、对节刺、黄蔷薇等。另有天然草场11274.7公顷，约占全县土地面积的9%。

野生杂草　县境内野生杂草种类多，分布广。据县农业部门调查统计，主要杂草有40多科、200余种。其中以菊科（40种）、禾本科（30多种）为最多，其次是十字花科、莎草科、豆科和苋科，各有10余种。

菊科　有小飞蓬、苍耳、一年蓬、鼠田草、青蒿、刺儿菜、银条菜、牛蒡、大蓟、小蓟、艾蒿、野艾蒿、黄花蒿、金盏菜、小苦艾、狭叶艾、茵陈蒿、兔儿伞、鬼针草、细毛鬼针、苦菜、无名精、鳢肠、黄鹌菜、一点红、鸡儿肠、蒲公英、烟管头草、黄鼠草、枪刀菜、狗舌草、飞廉、水蒿、泥湖菜、细叶鸦葱、阿尔泰紫菀、羽裂紫菀、野塘蒿、旋覆花、多头茼苣、一枝黄花、苦荬菜等。

禾本科　有白茅、白羊草、虱子草、小塘草、牛鞭草、叉子草、野苇、旱稗、黑麦草、黄毛莠、狗尾草、看麦娘、茵草、长毛野青草、鹅冠草、双穗雀麦、狗牙根、行仪芝、画眉草、棒槌草、蟋蟀草、爱来牟、厚穗爱来牟、知风草、马唐、野燕麦、小画眉草、野莞、治针兰、垂穗苔、异穗苔、球穗莎草、荆山棱、香附子等。

十字花科　有荠菜、布娘蒿、二月兰、瓢儿菜、碎米菜、过蓝菜、独行菜、糖芥等。

豆科　有野毛扁豆、紫云英、大巢菜、米口袋、苦马豆、小苜蓿、多花胡枝子、草木栖、鸡眼草等。

苋科　有藜穗苋、绿苋、罗氏苋、反枝苋、牛藤、杂配蒿、猪毛菜等。

伞形科　有野胡萝卜、水芹、蛇床、天胡荽、防风等。

唇形科　有风轮草、香薷、夏至草、石齐宁、青兰、雪见草、益母草等。

藜科　有藜、灰绿藜、滨藜、杂配藜、地肤菜、盐蒿、刺穗藜、碱蓬、拟漆姑等。

蓼科　有乌蓼、红蓼、酸模叶蓼、皱叶酸蓼、酸模、水蓼、丛枝蓼等。

石竹科　有米瓦罐、野石竹、王不留行、牛繁缕、女娄菜、瞿麦蚤缀、雀舌草等。

毛茛科　有天葵、小毛茛、山棉花、飞燕草、回回蒜、毛茛、鸭脚板等。

旋花科　有小旋花、大旋花、毛天剑、菟丝子等。

茜草科　有茜草、猪殃殃、四叶律等。

玄参科　有婆婆纳、粘地黄、阴行草等。

其他杂草还有车前科的车前草,茄科的曼陀罗、龙葵,大戟科的地锦草、泽漆,蒺藜科的蒺藜,马齿苋科的马齿苋,百合科的野蒜,堇菜科的紫花地丁等。

人工植被

人工植被包括人工植树造林和人工植物栽培。全县人工栽培的植物资源比较丰富,除有淀粉、纤维、油脂、中草药材等以外,还有营养丰富的蔬菜、果品等。

淀粉植物　县境淀粉植物主要有15种:小麦、大麦、玉米、红薯、谷子、糜子、黄豆、豇豆、绿豆、豌豆、荞麦、扁豆等。种植面积大,为陕西省主要粮食生产基地县之一。

油脂植物　栽培有木本科植物:油菜、花生、芝麻、花椒籽、棉花籽、向日葵等。

果品植物　有柿、李、梨、桃、杏、毛桃、杨桃、软枣、酸枣、红枣、桑葚、红果、苹果、野樱桃、葡萄、石榴、核桃、西瓜、甜瓜、木瓜等数十种。

药用植物　据县药材公司调查,中草药材种类繁多,遍及县境。尤其北部山区一带,药材资源潜力很大。据统计,全县各种药材共有202种,其中野生类75种,家植类127种。主要品种有防风、远志(刘集八公原所产最佳)、苍术、枣核、毛柏子、瓜蒌、槐米、白蒺藜、茵陈、蒲公英、地丁、地骨皮、丹参、黄芩、柴胡、薄荷、白茅根、益母草、板蓝根、麻黄、车前草、枸杞、苍耳等。同时,城乡房前屋后、庭院道旁,多植观赏花卉类的药用植物,如菊花、牡丹、月季等。

纤维植物　主要有大麻、棉花、构树皮、芦苇、龙须草等,是纺织、编织和造纸的好原料。

香料植物　有香茅草、香苜蓿等。

农药植物　有苦楝、皂角等。

绿肥植物　有苜蓿、毛苕子等。

观赏植物　有芭蕉、夹竹桃、仙人掌、棕榈、木槿、芍药、玉簪、茉莉、美人蕉、石竹、萱草、刺玫瑰、竹子、月季、兰花、荷花等。

蔬菜植物　有白菜、大葱、大蒜、辣子、萝卜(红、白两种)、茄子(紫、绿、白三种)、黄瓜、南瓜、笋瓜、西葫芦、青皮笋、西红柿、菠菜、芹菜、韭菜、莲菜、黄花、香菜等,蔬菜面积达1466.6公顷,是关中主要蔬菜生产基地。具有地方特色的名优蔬菜有杜村镇集古村的九眼莲藕,华朱乡刘家坡的大白菜,美原镇附近的青皮笋,杜村镇莲湖的火茄子、西红柿,梅家坪镇的洋葱,老庙镇的大葱,流曲镇附近的红线辣子,东上官乡嘴头村的白萝卜和皂角村的红萝卜,东上官乡的牛村和杜村镇的卧龙、古城、谢村的白皮大蒜等,远销省内外。1989～2005年,全县科学种植大棚蔬菜也得到了推广和普及,蔬菜品种日趋多样,常年生产,为辖区、邻县及附近厂矿的生活提供了方便。

第四节　动物资源

富平复杂多样的自然环境,为多种动物提供了优越的栖息场所和繁殖生长的有利条件。无论在山区、平原、水域还是城镇、乡村,人们都可以发现飞禽走兽及鱼虫的足迹。

野生动物

县境内常见的野生动物有:

兽类　黄羊、花面狸、草兔、黄鼠、老鼠、松鼠、蝙蝠、獾、刺猬、黄鼬、黄鼠狼、艾鼬(艾虎)、狼以及獐子等。

禽类　金雕、大鸨、环颈雉(野鸡)、雁、黄鹂、鸠、麻雀、鹌鹑、鹡鸰、鹭鸟、天鹅、鹞、鹰、鸭、啄木鸟、猫头鹰、翠雀等。

鳞介类　鱼、鲢、鳅、田鸡、螃蟹、蚌、鳖(时有之)、虾等。

爬行类　蛇、土元、蝎子、蚯蚓、千虫游远、蜗牛、屎巴牛、壁虎(俗称蝎猴子)。

昆虫类　蚊、蝇、蛾、蝴蝶、蜜蜂、蜻蜓、蚂蚁、蚂蚱、瓢虫、蝉(知了)、黄蜂(马蜂)、土蜂、椽头蜂、牛虻、蟋蟀(习称蛐蛐)、盲椿象、梨木虱、地老虎、千里马、钻心虫、蜘蛛、红蜘蛛、蓟马、金针虫等。

饲养动物

县境饲养动物主要是家畜、家禽。著名全国的优良品种有关中奶山羊、秦川牛。富平既是全国奶山羊重点基地县,又是陕西省秦川牛、瘦肉型猪、笼养鸡基地县。

畜禽有奶牛、骡、马、猪、鸡、鸭、鹅、兔、貂、鹌鹑,另有人工育养的狗、猫、蝎子、鸟、鱼等。据2005年统计,全县大家畜存栏3.7万头,其中奶牛7897头,羊20.3万只(其中奶山羊20.1万只),猪12.6万头,家禽197万只,兔4.6万只。

第五节　药材资源

种类

富平县气候温暖,地形复杂,有利于各种植物生长。县境药材繁多,遍及境内,当地流传"富平遍地长百草,采集收拣是珍宝"的说法。

《富平县志》(孙志)记载"县东卤泊滩界蒲城境,上居少半产硝盐"。清光绪《富平县志》(樊志)卷三记载县境物产中药材有麻黄、防风、薄荷、茴香、香附、车前、知母、紫花地丁、葛根、远志、泽泻、甘遂、地黄、茅香、苍术、黄芩、柴胡、沙参、槐实、枳实、褚石、天花粉,地骨皮、透骨草、黄芪、陵苓香等33种。

据县药材公司1985年对全县中药材资源普查,县境内有各种中药材315种,分为四大类。

野生类　防风、柴胡、丹参、茵陈、芒硝等205种。

家种类　生地、山药、白术、菊花、板蓝根等13种。

动物类　土元、全虫、蛇壳、蝉蜕、牛羊猪胆汁等42种。

其他种类　瓦松、石榴皮、茄子秆、梨瓜把等55种。

富平九眼藕历史悠久,享誉西北各地。九眼藕不仅味美可口,而且药用价值很高,其中集古村最佳,在清代为皇宫贡品。九眼藕根据部位,可分为藕、藕节、荷花、荷蒂、荷根、荷叶、莲房、莲须、莲子、莲心、莲衣等11味中药。1990年以后,县境地下水位逐年下降,因此莲藕种植面积愈来愈少。亩以上规模种植仅在杜村、南社和宫里等乡镇部分地方,且种植面积呈下降势头。2004年底调查,全县莲藕种植面积仅有十余亩。

县境内八公塬所产远志,条长、肉厚、体重、味正,容易抽取木心,历史上曾进献皇宫,被称为"御药"。2004年底调查,八公塬远志产量甚微。

20 世纪 90 年代开始,县境中药材由于产量逐年降低,有些品种已经绝种,野生药材亦逐年减少。

附:富平县主要药材分布图(图 2－5)

富平县主要药材分布图

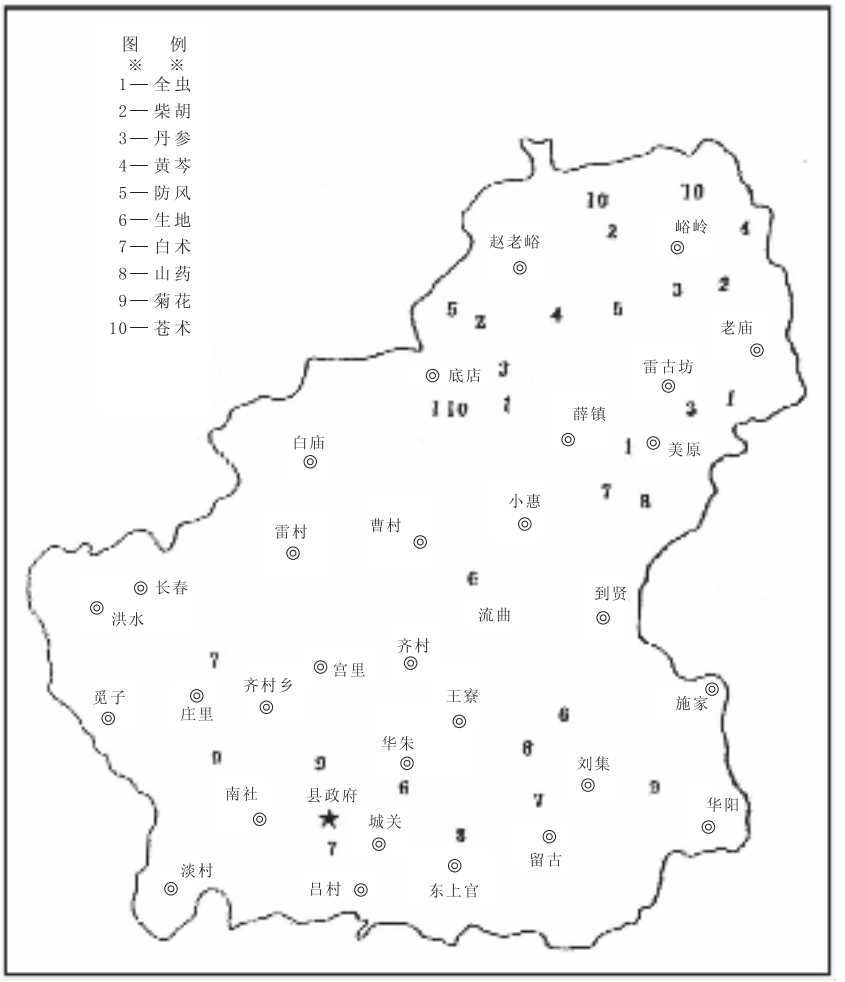


图 2－5

收购

20 世纪 90 年代前,县境内药材种类繁多,野生、家种和家养动物类药材年产量大,为陕西省中药主要基地。全县远志年收购量高达 220 担,全虫年收购量为 70 多担。

1989～1995 年,全县年收购量突破 800 担的中药材品种有生地、苍术等,年收购量 300 担以上的中药材品种有黄芩等,年收购量在 200 担以上的中药材品种有防风、山药等,年收购量在 100 担以上的中药材有紫胡、白术等。所产中药材除满足县境市场外,主要调往地、省药材部门。1995～1998 年,由于中药材市场放开经营,全县所产中药材收购量急剧下降。

富平县1989～1997年主要药材收购量一览表

表2-9　　单位:担

项目 / 年度	品　种	产　量
1989	生地、苍术、防风、菊花、山药、远志、全虫等	1300
1990	生地、苍术、防风、菊花、山药、远志、全虫等	1100
1991	生地、苍术、防风、菊花、山药、远志、全虫等	1100
1992	生地、苍术、防风、菊花、山药、远志、全虫等	900
1993	生地、苍术、防风、菊花、山药、远志、全虫等	800
1994	生地、苍术、防风、菊花、山药、远志、全虫等	700
1995	生地、苍术、防风、菊花、山药、远志、全虫等	200
1996	生地、苍术、防风、菊花、山药、远志、全虫等	150
1997	生地、苍术、防风、菊花、山药、远志、全虫等	150

1997年底,随着国有企业的改制,全县各乡镇的医药门市部被出售,药材公司的业务部分职工承包。个体医药经销部根据需要自行收购相关中药材,其具体收购量不详。家种中药材收购随行就市,产量及品种随市场需求不断发生变化。1998～2005年,县药材公司停止收购中药材业务。

加工

富平县中药材加工历史悠久。地处张桥、刘集的卤泊滩因系盐渍地,盛产芒硝和碘盐。据明万历《富平县志》(孙志)记载:“卤泊滩即明水滩,一曰东滩。冬夏不竭,可以熬盐。”熬制的锅板盐能防治甲状腺肿大(俗称瘿瓜瓜)。当地群众利用丰富的天然资源,制取碘盐、土硝、芒硝等。芒硝年产量在千吨以上,行销省内外各地,是重要的化工原料。

县境常用中药材的生产加工主要由县药材公司和相关医疗单位按标准加工,炮制、制剂等由县制药厂、县医院等单位加工生产。县制药厂生产的“还少丹”,以其滋阴壮阳的良好药效,在省内颇具影响。后因周转资金不足及体制变更而停产。

1998年后,除个体收购粗加工中药材外,其余由县级各医院制剂室自行炮制加工。

第七章　自然灾害

第一节　气象灾害

水灾

县境暴雨和连阴雨主要集中在7、8、9三个月，多为雷雨所致，来势猛，强度大，造成山洪暴发，房倒屋塌，冲毁农田、道路、水利设施，人畜伤亡。

1991年8月20日上午，县境内北部沿山一带突降暴雨，雨量达115毫米，引起山洪暴发。有32个村庄不同程度受灾，1600多农户进水，造成倒房135间、危房384间，被洪水冲走和被淹的小麦达60多万斤；冲毁公路40多公里，毁坏农田1433.3公顷，直接经济损失300多万元。

1995年7月24日及8月2日，两次暴雨均成灾。

1997年9月12日，全县普降暴雨，总降水量为85.4毫米，致使好多危房倒塌，渠路中断，田地冲垮。

1998年7月7～8日，县境出现连续性特大暴雨，降雨量135.6毫米，造成山洪暴发，农田被淹，交通中断，损失严重。

2000年8月12日，沿山及以北地区出现短时大暴雨，造成石川河洪水暴发。

2001年7月24日，县境局地突降大到暴雨，其中淡村暴雨历时70分钟，降雨量达86毫米。造成36间民房及45间危房倒塌，冲毁农田133.3公顷，陷淤机井9眼。都村凤凰组、荆川南权组出现地面塌陷，最深达十多米，危及村民安全。

2002年7月2日18～20时，县境自西南向东北先后遭受暴风雨袭击，最大雨量38毫米，最大风力8～9级。造成县城主要街道严重积水5处，全县损坏房屋46间，倒塌围墙372米，吹倒树木380多棵，电力电信设施损毁多处，农田受灾面积240.7公顷，直接经济损失233万元。

2004年8月10日，全县普降暴雨，其中宫里镇最大日降水量为160毫米。因强降水，觅子乡西上官村部分村民房屋被水围困，倒塌房屋9间；宫里镇雷村多户房内严重进水；王寮镇高压电线杆折断2根，太平粉条厂积水达1米，原材料被浸泡。县城区部分街道大量积水。

县境全年中以秋季连阴雨最多，仅中期以上(8天以上)连阴雨天气平均两到三年一

遇，直接影响秋作物灌浆成熟、棉花的裂铃吐絮和小麦的适时播种；夏收间也偶有连阴雨发生，既影响小麦的收获，又影响小麦的产量和质量。春季夏季多为短期连阴雨。

1992 年 9 月 11 ~27 日，县境出现 17 天连阴雨，造成秋田作物晚熟，棉桃霉烂。

1996 年 5 月 30 日 ~6 月 8 日，全县范围出现 10 天中期连阴雨，使已成熟的小麦不能及时收割碾打，造成小麦出芽霉变。

2001 年 9 月 15 日开始，阴雨连绵达半个多月，气温偏低，光照不足，使秋作物返青晚熟，棉花霉烂，秋收困难，秋播推迟。

2003 年 8 月 24 日 ~10 月 13 日，县境发生了历史上最严重的秋雨天气，在长达 50 余天的时间内，共出现 2 次中长期连阴雨、1 次短期连阴雨，共有大到暴雨日 2 个，中到大雨日 11 个，降水日 33 个，降水量达 417. 6 毫米，为历史同期降水量的 3 倍，相当于常年平均降水量的 80%。造成全县 24 个乡镇、31771 户、125288 人不同程度受灾，受灾农田 4462. 6 公顷，绝收面积 1316. 8 公顷。因灾倒房 36978 间，造成危房 59870 间，倒塌围墙 41250 米，水毁道路 88600 米，滑坡 8330 米，冲毁河堤 20870 米。同时，造成秋粮大面积减产，秋收秋播较常年推迟 20 天，直接经济损失 1. 134 亿元。

2005 年 9 月 24 日 ~10 月 3 日，县境出现 10 天连阴雨天气，降水总量 88. 8 毫米，致使秋收秋播较常年推迟了 10 天左右。

旱灾

县境平均每年都有 1 ~2 次干旱出现，危害较重的是春旱和伏旱，影响春播、小麦抽穗灌浆及玉米的抽雄吐丝。其次是初夏旱和秋旱，影响夏播和秋播。冬季降水最少，但农作物处于非生长期，影响不大。另外，干旱常表现为跨季连旱，持续时间长，发生几率高，危害农作物的正常生长发育，轻者减产，重者枯死。

1989 年，出现春旱、伏旱，5 ~6 月降水偏少 50%。6 月中旬至 10 月底，持续少雨，伏旱严重，致使玉米苗枯，棉花发育不良，产量下降。

1993 年秋季，县境降水量较常年偏少一半。9 月降水为历年最少，仅 12. 8 毫米，致使秋播推迟，冬前小麦苗情极差。

1994 年 7 ~9 月，县境气温偏高，降水特别偏少，使大部分秋田减产，甚至绝收。

1995 年 1 ~7 月上旬，县境发生冬春夏连旱，降水量持续偏少，温度偏高。旱情严重影响夏播不能按时进行，夏粮大幅度减产，人畜饮水困难，为 30 多年来未遇的干旱。

1997 年 4 月上旬 ~8 月底，县境 150 天总降水量仅为 111. 3 毫米，比常年同期偏少 6. 5 成，为历年同期最少值。该时期各月气温平均偏高 2℃左右，伏期酷热难耐。高温干旱使全县小麦提前干熟，夏播困难，播种面积大幅度减少，秋田大面积旱死绝收，粮棉瓜果蔬菜等农作物严重减产。北部旱原地区人畜饮水异常困难，县级部门为灾区送水救急。

1998 年 11 月 ~1999 年 2 月底，全县发生秋冬连旱，120 天滴雨未下，严重影响了小麦生长、果树孕育、蔬菜栽种，旱地小麦死苗尤为严重。

2000 年 3 ~9 月连续 7 个月（除 6 月）降水平均偏少 5 成，春季降水量为历年最少值。春季干旱持续到麦收，加之先后 7 次的沙尘天气，造成旱地小麦大幅度减产，果树落花严重，瓜菜大棚受到较大影响。当年虽三夏期降水适中，但进入盛夏后降水明显偏少，7 月降水量仅 35. 4 毫米，比常年偏少 6. 4 成。因伏旱严重，造成旱地玉米枯萎以至绝收。

2001 年,县境春夏连旱,降水偏少。除 7 月份有两次明显降水过程外,其余多为阵性或小雨降水过程。春夏两季(3～8 月)总降水量 207.3 毫米(春季降水量仅 33.1 毫米,为历年最少),较历年同期平均偏少近 4 成。干旱时间之长,范围之广,危害之大为 40 年罕见。干旱使土壤墒情极差,春末及夏末旱地干土层均达 0.5 米以上。干旱及高温使小麦早熟,收获期提前,旱地小麦大幅度减产;使夏播极度困难,播种面积减少,旱地秋粮基本绝收;使果木受灾,产量下降;造成库塘水量锐减,地下水位下降,人畜饮水相当困难。

2002 年,县境春旱、伏旱严重,1～4 月降水偏少,气温偏高,使土壤水分蒸发加剧;7 月上旬至 8 月上旬,大部分地方降水明显偏少,均为阵性降水过程。7 月份降水量仅 32.2 毫米,是历史同期最少值。同时,气温偏高幅度又大,特别是初伏气温偏高 3℃～4℃,土壤水分蒸发加剧,墒情急速下降,严重影响了夏玉米的拔节、林果果实的膨大、秋作物的生长,旱地玉米基本绝收。

2004 年,县境发生春旱,3～5 月降水量仅 37.2 毫米,较常年偏少近 7 成。且气温偏高,土壤水分蒸发加剧,墒情不断变差,小麦、油菜等农作物不同程度受旱。

2005 年,县境发生全年性干旱,1～9 月中旬的 250 多天,总降水量为 208.1 毫米,较常年同期偏少近 5 成。造成旱地小麦严重减产,秋田大面积绝收。

雹灾

富平县历年所发生的冰雹灾害均具有局地性、突发性、短时性等特点,常伴有大风暴雨等灾害。

县境每年 4～10 月均可能出现冰雹,其中 5 月下旬～8 月中旬为冰雹多发期。全县平均每年 2～3 次,最多年份(1972 年、1996 年)全年共出现 7 次。一般春末强度大,危害最严重;其次是夏季,秋季危害较轻。

县境出现的冰雹一般如玉米粒大,大者如鸡蛋,个别有拳头大。降雹时间一般多在午后,傍晚次之,其他时间很少出现。降雹一般持续数分钟,最多不超过 40 分钟。降雹严重时积雹厚度可达 2～3 寸。

县境冰雹的地理分布是沿山(向阳面)较平川多。县境常遭冰雹危害的地区有庄里、齐村、南社、淡村、宫里、薛镇、底店、曹村、王寮等十多个乡镇。

县境冰雹经过的路径主要有三条:一条由铜川、耀县、岔口沿石川河东南下,途经庄里、齐村、南社、淡村等地;另一条由铜川市红土坡,经底店、曹村一带南下到王寮,或者经底店、薛镇一带南下到流曲、到贤;还有一条由峪岭经老庙、美原进入蒲城。

1989～2005 年,县境最严重的雹灾有 1992 年 7 月 20 日、1996 年 4 月 28 日和 7 月 12 日、1999 年 7 月 11 日、2003 年 7 月 7 日。

风灾

强度 8 级以上的风(瞬时风速大于 17 米/秒),称为大风。县境平均大风日数为 4 天。大风最多的年份是 1973 年,出现 10 天。自 1984 年后,县境大风明显减少,最多的一年只有 4 次,有 1/3 年未出现大风。

县境瞬间最大风速可达 27 米/秒(风力 9 级),个别地方曾达 10 级,常见大风为西北风或东北风。

县境大风季节变化是春季最多,多为冷空气入侵造成;夏季次之,多为短时雷雨大风,

危害较重;秋季最少。大风危害可造成沙尘暴,加剧干旱,造成农作物倒伏、脱粒,甚至拔树倒房、毁坏电力通信和蔬菜大棚等设施。

1989 年 5 月 18 日、23 日,县境东北部两次出现大风冰雹天气,对麦田造成很大灾害。据统计,受灾面积达 14666.7 公顷,损失粮食 850 万公斤。

1990 年 8 月 21 日,县境先后遭受冰雹大风袭击,冰雹最大直径 7 厘米,受灾面积 3333.3 公顷,刮倒吹断树木 100 多棵,倒房 29 间,伤 9 人,重伤 3 人,直接经济损失达 200 多万元。

1991 年 6 月 22 日下午,县境北部沿山一带遭受大风冰雹袭击,冰雹最大直径有 3 ~ 4 厘米。受灾面积达 5333.3 公顷,直接经济损失 500 万元以上。

1992 年 7 月 20 日 16 ~ 18 时,薛镇、雷古坊等 13 个乡镇、73 个村、301 个村民小组遭受冰雹、大风暴雨袭击,风力达 10 级,雹粒最大直径 4 厘米。大风、冰雹、暴雨来势猛,密度大,成灾面积之大,灾情之重,为当地 30 年来所罕见。大风将 30 ~ 40 厘米粗的桐树连腰吹断,有的连根拔起。持续 20 分钟的冰雹将一尺多高的棉花、烤烟打成光杆,玉米叶打成线条,果、瓜遭毁灭性打击。全县总受灾面积 8897.3 公顷,重灾面积 6500 公顷,受灾人口 24.5 万余人。损失粮食 1975 万公斤,倒树数千棵,淹没机井 31 眼,破坏低压线路 15 公里,冲毁道路 78 处,直接经济损失 4338 万元。受灾较重的薛镇和雷古坊乡直接经济损失分别为 723 万元和 510 万元。

1993 年 5 月 27 日与 7 月 7 日,县境北部沿山一带遭受大风、冰雹、雷雨袭击,受灾面积共计 8066.7 公顷,直接经济损失共计 700 万元。

1996 年 4 月 28 日 17 时左右,县境遭受冰雹、雷雨大风袭击,王寮乡的卤川、双杨村灾情最重。降雹持续半个多小时,雹粒最大如核桃,最小如豆粒。且密度大、来势猛,地面积雹约半尺,个别地方翌日雹粒依然可见。特大冰雹和暴雨使灾区小麦齐腰打断,油菜、苹果、棉花苗被打光,遍地落叶。此次降雹自白庙乡向东南方向延伸,途经 13 个乡镇 55 个行政村,受灾人口约 3 万户 11 万人。受灾面积 15333.3 公顷,成灾 11333.3 公顷,绝收 4000 公顷;毁坏通信线路 2.2 公里,12 户 22 间民房倒塌。总计直接经济损失 4670 万元。

1996 年 5 月 26 日下午,长春、洪水、觅子突降冰雹,雹块直径 1.2 ~ 1.4 厘米,灾情较轻。

1996 年 7 月 12 日 19 时开始,县境北部、东部遭受了严重的冰雹、暴雨、大风袭击,冰雹直径一般 5 ~ 8 厘米,最大冰雹重达 1.8 公斤。受灾面积之大,持续时间之长,强度之烈,为数十年罕见。雹灾过后,树皮打烂,树叶打光,秋禾受损,如冬天状。重灾区有薛镇、美原、到贤、施家、张桥等 11 个乡镇。全县受灾面积 18666.7 公顷,10666.7 公顷秋作物绝收,果木、电杆、线路、民房毁坏甚重,直接经济损失 1.8 亿元。

1996 年 8 月 1 日下午,县境大范围遭受雷雨大风,造成全县 50% 以上玉米发生倒伏。县城有雷雨大风夹雹粒。

1997 年 4 月 28 日 18 时 20 分,薛镇一带见雹,形如玉米粒。

1997 年 5 月 25 日 17 时 20 分左右,峪岭、老庙等 5 个乡镇降雹,雹粒如指头蛋大小,50% 的小麦穗被打。

1998 年 4 月 23 日下午,县境东北部降冰雹,最大 2 ~ 3 厘米。

1998 年 7 月 12 日下午,流曲、美原等乡镇遭受强风飑线袭击,个别地方降雹。造成民房倒塌 160 间,摧毁树木 4880 棵,被毁果园 333.3 公顷,有 2 名学生被大风吹倒的围墙砸伤。全县受灾面积约 2000 公顷,直接经济损失 600 万元。

1998 年 7 月 15 日下午,施家、刘集等乡镇发生冰雹大风,部分果园受损,少数民房倒塌,造成经济损失 100 余万元。

1999 年 7 月 11 日下午 6 时,王寮、华朱、留古、刘集等 8 个乡镇遭受飑线袭击,大风暴雨持续 30 分钟,灾区降雹 5 分钟,雹块最大直径 2 厘米。因灾受伤 3 人,倒房 40 余间,坍塌围墙 3000 多堵,损坏树木 3000 余株,吹断电杆 700 余根,果园受灾面积 800 公顷,烤烟绝收 133.3 公顷,秋田受灾面积 4000 公顷,直接经济损失 1000 多万元。

2000 年 6 月 16 日下午 16～20 时左右,小惠、王寮等地遭受冰雹袭击。其中王寮镇受灾面积 1666.7 公顷。该镇双杨村受灾最重,冰雹在地面平铺一层,西瓜叶几乎毁尽。

2001 年 6 月 12 日 20 时 30 分左右,长春、觅子、淡村一带遭受不同程度雹灾,雹块直径最大 1 厘米,各类农作物不同程度受损。尤其长春乡受灾最重,成灾面积 387 公顷,直接经济损失 150 多万元。

2002 年 8 月 25 日 14～18 时,县境大部分地方出现强雷雨大风夹冰雹天气。其中小惠、流曲、到贤、淡村等乡镇受灾最重,吹倒供电、通信电杆 245 根,毁坏树木 5700 株,坍塌围墙 535 米,损毁房屋 151 间,受灾秋田面积 2333.3 公顷,受灾果园面积 533.4 公顷,直接经济损失数百万元。

2003 年 7 月 7 日下午 15 时 14 分～16 时 40 分,华朱、齐村、宫里、王寮、庄里 、留古、白庙等 7 个乡镇遭遇罕见的暴风雨及冰雹袭击。阵风 8～9 级,降雹持续时间 10～30 分钟,且密度很大,雹块最大直径为 6～8 厘米。灾害致使果园、玉米等秋作物和树木、电杆等不同程度受损,部分农民简易棚被雹块打坏倒塌,重灾区屋顶瓦块及机动车玻璃被雹块打烂。据不完全统计,全县受灾区域涉及华朱、齐村等 7 个乡镇共 85 个村、34023 户、14.2 万人,受灾面积 1700 公顷,直接经济损失 3953.36 万元。

2004 年 7 月 4～5 日下午,县境西部、东北部连遭大风、冰雹袭击。此次灾情最重者有庄里、觅子、淡村等乡镇,雹块直径约 2 厘米,小者如黄豆,冰雹所过之处遍地一层白色。大风期间,能见度不到 10 米。据统计,全县秋田作物受灾面积 14666.7 公顷,经济作物受灾面积 466.7 公顷。大风吹断电杆 60 余根,刮倒树木 890 棵,损坏线路 8000 余米,损坏民房 223 间,10 余所学校围墙被吹倒,直接经济损失 898.2 万元。

霜冻

县境春季最后一次霜冻历年平均结束于 3 月 30 日,最早可在 3 月 6 日结束(1997 年),最晚 4 月 19 日结束(1977 年)。霜冻及低温冷害平均 2～3 年一遇。

1990 年 4 月 4～5 日、8 日及 13 日,县境多次出现晚霜冻,对油菜、小麦、果树和蔬菜造成一定危害。

1991 年 12 月下旬大雪后,县境出现连续 9 天最低气温(－10℃),极端最低气温－18.7℃,属历史最低。奇寒天气对交通运输、生活供水带来严重影响,果菜等经济作物损失较大。

1993 年 4 月 9 日,县境发生轻霜冻。

1996 年 4 月 2 ~ 3 日，县境出现霜冻。

1998 年 3 月 19 ~ 22 日，县境受北方强冷空气影响，出现倒春寒，最低气温 - 5. 7℃，最低地温 - 7. 0℃，蔬菜、油菜及果树受害。

2001 年 4 月 9 ~ 11 日，县境出现强寒潮天气过程，日平均气温 48 小时下降 12. 7℃。同时伴有降雪，雪后出现霜冻。低温霜冻使苹果花蕾冻坏，塑料大棚蔬菜受害。另外，4 月下旬气温比中旬偏低近 2℃，出现“倒春寒”天气。

2002 年 4 月 9 日，出现轻霜冻。

2002 年 12 月下旬 ~ 2003 年 1 月上旬，县境受西伯利亚强冷空气影响，出现强降温和降雪天气过程。连续 20 天平均气温比常年偏低 4 ~ 5℃，连续 15 天极端最低气温保持在 - 10℃以下。积雪长期未化，冻土达 29 厘米。寒冷天气造成水管冻裂，大棚蔬菜受害，人们的日常生活受到影响。

第二节　地质灾害

富平县地处渭河北岸，地质灾害的发育从北到南因地貌变化具有明显的差异。北部中低山区沟谷陡峭，地质灾害多发；南部山前洪积扇、黄土塬区地形较平缓，地质灾害不易发育。县境地质灾害的类型主要有滑坡、崩塌、地裂缝三种。其中地裂缝发育分布于东上官乡五星村桐树沟、南社乡亭子村，均为中型规模，共威胁 40 户、203 人、247 间房屋安全。2004 ~ 2005 年，野外实地调查确认的各种地质灾害点和隐患处 22 处，其中滑坡 10 处（中型 3 处，小型 7 处）、崩塌 10 处（中型 5 处，小型 5 处）、地裂缝 2 处（中型），共涉及 24 个乡镇、337 个行政村、8 个社区、1641 个村民小组、227 户 1057 人的房屋、窑洞和公路安全，预测其威胁资产 580. 85 万元。2005 年，富平县将地质灾害划分为中易发区、低易发区和不易发区三级。中易发区包括白庙、底店、峪岭、薛镇（赵老峪）等乡镇，面积 255. 27 平方公里，占全县面积的 20. 7%；低易发区分布于县境南部黄土塬与塬间的构造洼地、河谷阶地相接的陡坎区，面积 40. 82 平方公里，占全县面积的 3. 3%；不易发区包括县境山前洪积扇区、河谷阶地区及黄土塬区，面积 936. 71 平方公里，占全县面积 76%。

2002 年 8 月，峪岭乡塔北村一组，由于建房时开挖坡脚发生黄土崩塌，造成 2 人、10 头牛和 200 只羊死亡，毁坏房屋 30 间、窑洞 14 孔，直接经济损失 27 万元；2005 年 7 月，南社乡亭子村发现地裂缝，地裂缝两侧 20 米内房屋墙体出现开裂现象，直接影响 12 户、63 人、74 间房屋安全。

富平县预防地质灾害的主要措施有：建立群测群防监测网络，落实了责任人、监测人员、临时避灾场地和撤离路线，规定预警信号，准备预警器具；根据已圈定的地质灾害危险点，隐患点，由政府部门填制地质灾害防灾避险明白卡，将地质灾害的基本信息、诱发因素、危害人员及生产、安全撤离方式等内容填入卡内，发放到受灾威胁的村民；在地质灾害重点防范期内，组织有关乡镇、基层群众巡回检查灾害险情，发现险情及时报告处理。截至 2005 年，共搬离地质灾害威胁点 9 处、共计 137 户、610 人。

第三编

农业

NONG YE

第一章　农业和农村政策

第一节　机构设置

1951～1955年，设置县农林水牧局。1961年，改称县农业局。1962年，县农业局更名为农林水牧局。1967年4月，易名县农业水利组。1970年，改称县农林局。1984年末，更名县农业局。不久，撤销县畜牧局，设立县农牧局。

1989年3月9日成立农业广播学校富平分校，为县农牧局下属股级事业单位，事业编制3名。

1992年5月12日，将原县棉花生产办公室挂靠在县农牧局，事业编制3名，属县农牧局下属事业单位。

1994年8月10日，撤销县农牧局、林业局、农机局、农办、组建县农林局。

1994年9月23日，下达县农林局机关编制30名。成立富平县农业发展办公室，为正科级行政机构，隶属县政府管理，从县农林局调剂行政编制8名。

1996年，复设县林业局，县农林局变更为县农牧局。

2002年，县农牧局更名为县农业局，将县农机局隶属关系变更为县农业局管理的事业单位。

2003年8月19日，成立富平县畜牧局，为县农业局下属全额预算事业单位，正科级建制，编制12名，领导职数3名。

至2005年，县农业局机构设置未变动。

第二节　土地承包政策

1989年，县委制定了《关于稳定完善土地承包制度进行土地小调整的意见》，主要解决因婚丧嫁娶、新生孩子以及“农转非”等人口变动引起的土地利益悬殊矛盾，调整的标准以1989年4月10日前在册农业人口中符合补地条件的人口为准。1994年，县委下发了《关于延长土地承包期完善土地承包关系若干政策问题的通知》，全县农村土地承包期再延长30年。1995年，县委制定下发了《关于延长土地承包期完善土地承包关系工作的通知》，对土地承包中的遗留问题、合同签订、合同管理等进行规范。1998年，县委、县政

府制定了《富平县延长土地承包期工作实施方案》,对农村土地第二轮承包工作作出具体部署。同时,县委下发了《富平县机动地专业承包地管理办法》,对机动地和专业承包地管理作出具体规定。此次土地延包涉及全县32个乡镇、337个行政村、2109个村民小组、16.5万余农户、67.6万余人,村组与农户签订机动地和专业承包地等各类土地承包合同23万份,向农民颁发土地经营权证书15.34万份。第二轮土地承包结束后,全县机动地面积约占耕地总面积的5%。2001年,县委、县政府制定了《富平县农村集体土地承包经营权流转暂行办法》,进一步完善了土地承包政策,使全县农村土地承包经营权流转工作步入正轨。2003年6月～2005年5月,县委组织干部四次深入农村,对全县二轮土地承包政策落实情况进行调查统计,并下发了《关于进一步完善土地承包关系规范土地承包经营权流转工作的通知》,对本县农村土地管理做了更加详尽的规范。

第三节　减轻农民负担

1989年来,县委、县政府各级党政领导及有关部门都十分重视落实减轻农民负担政策。

1996年,贯彻中共中央、国务院《关于切实做好减轻农民负担工作的决定》精神,加强和完善涉及减轻农民负担的相关制度。自1997年起,推行农民负担"明白卡"制度,当年全县发放"明白卡"16.2万份,入户率达96%以上。各乡镇和县级相关部门坚决贯彻"三个不准"(不准恢复中央明令取消的收费项目、不准出台新的收费项目、不准突破5%的限额)和"三个稳定不变"政策(农业税收政策稳定不变,提留、统筹款不超过本乡镇上年度农民人均纯收入5%的政策稳定不变,农民承担义务劳动积累工的政策稳定不变)。

富平县1991～2005年农民人均负担统计表

表3－1

项目 / 年度	村提留、乡统筹		农业税及农特税				农民人均总负担(元)
	总额(万元)	农民人均负担(元)	总额(万元)	农业税及附加(万元)	农特税及附加(万元)	农民人均负担(元)	
1991	2132	32.2	798	657	141	12	44.2
1992	2430	36.2	838	685	153	12.5	48.7
1993	2600	38	887	711	176	13.2	51.2
1994	2753	41	1388	1230	158	21.7	61.7
1995	2892	43.1	2087	1229	858	31.1	74.2
1996	2100	31.3	2982	1605	1377	44.5	75.8
1997	3508	52.3	2983	1596	1387	44.5	96.8
1998	3094	44.3	3423	1497	1926	53	97.3
1999	3094	44.3	3284	1380	1904	53	93.3

续表

项目 年度	村提留、乡统筹		农业税及农特税				农民人均总负担（元）
	总额（万元）	农民人均负担（元）	总额（万元）	农业税及附加（万元）	农特税及附加（万元）	农民人均负担（元）	
2000	3094	44.3	3360	1208	2152	50.1	94.4
2001	2257	33.6	3732	1365	2367	55.14	88.74
2002	—	—	3774	2294.4	1479.6	56.05	56.05
2003	—	—	3774	2294.4	1479.6	56.05	56.05
2004	—	—	2107	2107	0	31.22	31.22

1998 年，富平县实行减轻农民负担预决算制度和审计制度，推行村提留、乡统筹费用“一定三年不变”政策，即以 1996 年全县农民人均纯收入为基数，以 1997 年全县农民负担总额为限额，定项限额到农户。据统计资料显示，1991～1998 年，是全县农民高负担阶段。尤其是 1998 年，全县农民负担高达 6491 万元，其中农业税及附加 1497 万元，农业特产税及附加 1926 万元，村提留、乡统筹 3509 万元，农民人均总负担 97.3 元。

2000 年，富平县农民负担总额为 6454 万元（村提留、乡统筹 3094 万元，税金 3360 万元），农民人均总负担 94.4 元（其中村提留、乡统筹农民人均负担 44.3 元，税金农民人均负担 50.1 元）。2001 年，全县农民负担总额为 5989 万元，农民人均总负担 88.74 元，分别比 2000 年下降 365 万元和 5.66 元，比农民负担总额最高的 1998 年分别下降 502 万元和 8.56 元。

2002 年，富平县进行农村税费改革，并继续推行农民负担“明白卡”制度。当年，发放“明白卡”16.8 万份，取消“村提留、乡统筹”收费，全县农民负担总额减少 2257 万元，农民人均总负担降至 56.05 元，农民人均减负 32.69 元。

2003 年，富平县推行减轻农民负担党政一把手负责制和“责任追究制”，落实减轻农民负担“四项制度”（涉农收费“公示制”、农村报刊征订“限额制”、农村中小学校收费“一费制”、涉及农民负担案件责任“追究制”）和“八个禁止”（禁止平摊农业特产税和屠宰税，禁止一切要求农民出钱、出物、出工的达标升级活动，禁止一切没有法律、法规依据的行政事业性收费，禁止向农民集资，禁止各种摊派，禁止强行以资代劳，禁止在村里招待下乡干部、取消村组招待费，禁止用非法手段向农民收款收物）。

2004 年，富平县继续推进农村税费改革，农业税率降低一个百分点，减少 187.4 万元。取消除烟叶税以外的农林特产税及附加 1470.6 万元，全县农民负担总额 2107 万元，农民人均总负担 31.22 元。同年，依照国家有关农业政策，本县始给种粮农民发放直接补贴，全县发放直补资金 626.53 万元，亩均补贴 6.52 元。

2005 年，富平县全面取消农业税，农民实行零负担。1989～2005 年，富平县每年坚持开展两次农民负担执法大检查。至 2005 年底，全县累计查处涉及农民负担信访案件 26 件，清理涉及农民负担各种不合理收费文件 8 份，取消农民负担不合理收费项目 107 项（其中农村宅基地有偿使用等不合理收费项目 37 项、集资 30 项、基金 10 项、罚款 22 项、

摊派 8 项),取消要求农民出钱、出物、出工的达标升级活动 43 项。

第四节 落实中央“一号文件”

2004～2005 年,中共中央连续下发两个关于“三农”(农业、农村、农民)的“一号文件”,提出了解决农民增收和提高农业综合生产能力的方针政策,明确了农村工作的总体思路。富平县在贯彻两个中央“一号文件”精神中,坚持以农民增收为中心,以农业基础设施建设为重点,以包村帮扶工作为主线,以特色产业为突破口,实施科技兴农和项目带动,全县农村经济持续快速增长,社会事业和谐进步。

2004 年,县委、县政府下发《关于加快农村经济发展促进农民增加收入的安排意见》,提出稳定粮食生产,夯实增收基础;壮大优势产业,突出增收重点;加快设施建设,营造增收环境;发展劳务经济,拓宽增收渠道;加大培训力度,提高增收能力;深化农村改革,创新增收机制;提高扶贫成效,强攻增收难点;切实加强领导,创造增收条件等八条增收措施及 13 项农民增收重点工程。并由 72 个县级部门和 24 个乡镇党委组建了 337 个宣讲组,深入村、社、农户、田间地头,采取以会代训、干群座谈、调查回访等方式宣讲中央“一号文件”。其间,组织讲座 300 期、讨论会 140 余次、出黑板报 1060 期次、刷写标语 2600 余条、悬挂横幅 150 余条、播放光碟 350 余场、发放“一号文件”辅导资料 1800 余本、发放宣传单 4 万余张,参与群众 10 万余人。同时,县电视台开设“贯彻中央一号文件,促进农民增加收入”专题栏目,播出专栏 35 期、专题片 16 期。

2005 年,县委下发《富平县关于组织干部下基层宣讲 2005 年中央“一号文件”的通知》,并由 32 名县级领导带队,成立了 48 个宣讲团、90 个宣讲队、247 个宣讲组。编发《2005 年中央“一号文件”宣讲提纲》5000 余册,集中宣讲 350 场,刷写标语 1300 余条,悬挂横幅 800 余条,出黑板报 1500 余期。当年,建成富平县农业信息网站,与联通公司富平分公司合作建成电子农务网,定期向广大农民群众发布农业实用信息。县电视台开设《乡村季风》农业和农村工作专栏,为农民提供科学、有效、准确的农业致富信息。当年,富平县宣讲中央“一号文件”工作,得到省委宣讲团和督查组的充分肯定。

2004～2005 年,依据中央“一号文件”精神,富平县农业生产围绕优质小麦生产、小麦良种统繁统供、玉米“双百”(百村、百万亩)工程、设施农业、瓜棉间套、奶业生产等工作,组织科技人员下乡,举办各类科技培训班 163 期,培训人员 3 万余人次,印发各种科技资料 2000 余份。两年间,全县围绕落实中央“一号文件”精神,利用农业综合开发资金 2095 万元,改造中低产田 2866.7 公顷;投资 9800 万元,对“四大灌区”水利工程进行改造,其中衬砌混凝土干渠 136.4 公里,分渠 69.164 公里,埋设混凝土输水暗管 5 公里,修建各类建筑物 777 座;建成农村饮改水工程 28 处;建成农村能源建筑物 334 座、沼气池 2000 口;完成整片造林 1400 公顷(退耕还林工程造林 1333.3 公顷,天然林保护工程造林 66.7 公顷);投资 250 万元建成富平县防蝗应急站主体工程;打配、修复机井 10 眼,铺设输水暗管 1.2 公里。县政府投资 2047.3 万元,为 100 个帮扶村建成机械化挤奶站 4 个、百头以上规模养猪场 9 个、大型定点屠宰厂 1 个。

截至 2005 年底,富平县在宫里镇董村、留古镇惠刘村确定省级科技示范户 56 户,示

范带动334户。全县建立各类农村专业合作经济组织35家，入社社员9314户，连接农户2.8万余户。争取省上苹果套袋补贴资金50万元，补贴面积333.3公顷。给宫里镇董村奶牛养殖科技示范户每户发放秸秆综合补贴120元、配合饲料补贴100元、苜蓿种子补贴20元。给留古镇惠刘村科技示范户每户每斤玉米良种补贴1.3元、小麦良种补贴0.5元。

第五节　粮食直补

2004年，富平县开始实行粮食直接补贴（简称直补）和小麦良种、地膜玉米补贴。当年，县政府为了促进粮食生产，增加农民收入，确保国家拨付的粮食直补专项资金真正落实到种粮农民手中，出台《富平县粮食直补实施方案》。全县粮食直补工作从4月15日开始，由县农村税费改革领导小组负责，各乡镇农村税费改革领导小组办公室具体实施，分宣传培训、制订方案、组织实施三个阶段，6月20日结束。补贴标准以1998～2002年国有粮食企业商品粮平均收购量（不分品种，每斤补贴0.033元）和2002年农村税费改革核定的各乡镇计税土地面积为依据（剔除半年内不能恢复粮食生产的经济作物面积和养殖面积），计算亩均补贴额（不分地质），一定三年不变。粮食直补专项资金由县财政部门在县农业发展银行设立“粮食直补资金”专户，集中统一管理，专款专用。各乡镇财政所在县农业银行基层营业所开设相应“粮食直补资金”专户，并核准、造册、建档、发放。在具体执行中坚持“三不变”（计税面积不变、补贴政策不变、补贴标准不变）、“四签字”（面积核实签字、补贴金额签字、发放通知书签字、发放凭证签字）、“五到户”（政策宣传到户、清册编制到户、张榜公布到户、通知发放到户、资金兑付到户）、“六不准”（不准擅自改动补贴通知书的金额，不准擅自以补贴抵扣任何款项，不准截留、挤占和挪用补贴资金，不准村、组集体代领补贴，不准拖延补贴兑付时间，不准以任何理由借机增加农民负担）。兑付补贴资金坚持公开、公平、公正原则，以村民小组为单位，逐户核定、建账。截至6月底，全部发放到全县种粮农民手中。

同年，依据省农业厅、财政厅联合下发的《2004年春播地膜玉米补贴资金实施办法》和《陕西省小麦良种统供实施办法》精神，富平县春播地膜玉米和小麦良种统供补贴资金由县农发行设立的“粮食直补资金”专户管理。具体实施由县农业部门牵头，各乡镇与村、组农户落实种植面积，县财政部门按计划核准后将补贴资金拨付乡镇财政所，乡镇财政所依据乡镇农技干部提供的春播地膜玉米补贴兑付表及统供良种面积、数量登记册和购种发票，核定补贴资金，逐户当面签字发放到种粮农户手中。当年，粮食直补涉及全县24个乡镇、337个行政村、2109个村民小组、163432户种粮农户、661872万名农民受益，直补面积达64086.6公顷 。全县发放直补资金626.53万元，亩均补贴6.52元，户均补贴38.34元，人均补贴9.32元。2004年，全县种植春播地膜玉米1301.2公顷，发放补贴19.52万元，亩均10元。秋播小麦良种统供补贴每公斤0.30元，发放补贴60万元。

2005年，富平县对种粮农户粮食直补、春播地膜玉米、秋播小麦良种统供补贴标准仍保持2004年水平。同时，进一步完善管理制度，全方位、全过程接受农民监督检查，提前张榜公示直补相关数据，公布举报监督电话，账表、档案资料统一实行微机管理。当年，粮

食直补面积除个别乡(镇)间相互稍有调整外,全县总面积、总补贴金额与上年持平。2005 年,全县种植春播地膜玉米 3097.6 公顷,较上年增播 1796.4 公顷,发放补贴 46.46 万元,较上年增加 26.95 万元。秋播小麦良种统供补贴 186 万元,较上年增加 126 万元。

富平县 2004～2005 年粮食直接补贴发放表

表 3－2　　单位:公顷、元

年度 / 项目 / 数量 / 乡镇	2004		2005	
	面　积	金　额	面　积	金　额
杜村镇	2769.4	270847.320	2769.4	270845
南社乡	1480.4	144779.89	1480.4	144780
东上官乡	2019.1	197472.48	2014.1	197473
华朱乡	3213.2	314247.58	3213	314248
淡村镇	2884	282051.94	2884	282052
庄里镇	3825.7	374153.13	3825.7	374154
梅家坪镇	1734.1	169597.58	1734.1	169598
觅子乡	1528.5	149484.04	1528.5	149485
齐村乡	3087.9	301999.88	3087.9	302000
宫里镇	4165.8	407414.52	4165.8	407415
曹村镇	2428.9	237546.13	2423.6	237547
白庙乡	421.5	41221.33	421.5	41222
底店乡	1199.2	117282.80	1198.7	117283
峪岭乡	617.6	60396.71	617.6	72237
老庙镇	3054	298684.87	3054	298685
薛　镇	3037.5	297070.44	3048.5	296737
美原镇	4412.8	431573.79	4412.8	431574.60
到贤镇	2478.5	242400.56	2478.5	242401.50
流曲镇	3415.2	334004.40	3415.2	334004.90
小惠乡	2240.9	219163.28	2240.9	219164
王寮镇	2463.9	240972.68	2463.9	240973
张桥镇	3663.4	355936.50	3663.4	355937
留古镇	3735.9	365373.59	3735.9	365374
刘集镇	4209.1	411650.11	4209.1	399810
合　计	64086.5	6265325.61	64086.5	6265000

富平县2004～2005年春播地膜玉米补贴发放表

表3－3　　单位:公顷、元

年度 / 项目 / 数量 / 乡镇	2004		2005	
	面　积	金　额	面　积	金　额
梅家坪镇	55.52	8328.00	86.06	12910.00
老庙镇	0.23	35.00	0.33	50.00
曹村镇	1.15	172.00	0	0
美原镇	2.79	418.00	7.77	1165.00
流曲镇	0.75	112.00	123.53	18529.00
觅子乡	29.46	4419.00	80.2	12030.00
白庙乡	234.93	35240.00	517.86	77679.00
庄里镇	7.55	1133.00	93.9	14085.00
齐村乡	64.19	9628.00	146.86	22029.00
峪岭乡	124.41	18661.00	186.99	28048.00
薛　镇	11.67	1750.00	22.35	3352.00
到贤镇	0.90	135.00	0	0
南社乡	47.5	7125.00	149.42	22413.00
淡村镇	8.28	1242.00	169.41	25411.00
张桥镇	55.04	8256.00	90.3	13545.00
刘集镇	9.55	1433.00	361.82	54273.00
留古镇	102.92	15438.00	97.58	14637.00
杜村镇	85.82	12873.00	28.11	4217.00
王寮镇	39.16	5874.00	394.03	59104.00
东上官乡	390.78	58647.00	438.33	65750.00
华朱乡	28.39	4259.00	48.47	7270.00
宫里镇	0	0	40.92	6138.00
小惠乡	0	0	13.37	2005.00
合　计	1300.99	195178.00	3097.61	464640.00

富平县2004～2005年秋播小麦良种统供补贴发放表

表3－4　　单位:元

乡镇 \ 年度 补贴金额	2004	2005	乡镇 \ 年度 补贴金额	2004	2005
流曲镇	90000	94200	刘集镇		123900
到贤镇	60000	66900	留古镇		96600
美原镇	90000	129000	张桥镇		94200
宫里镇	90000	117000	老庙镇		81600
齐村乡	90000	99000	峪岭乡		32100
王寮镇	60000	69300	薛镇		76800
庄里镇	75000	101700	底店乡		57000
南社乡	45000	39600	小惠乡		66900
杜村镇		76800	曹村镇		81600
淡村镇		74100	白庙乡		47100
华朱乡		83400	觅子乡		29600
东上官乡		54600	梅家坪镇		57000
合计	600000	889500	合计		1694400

第二章　种植业

第一节　作物种类及其分布

富平县地处渭北旱塬，属暖温带内陆半干旱区。县域内山、塬、川、滩皆有，地形地貌复杂，生物资源丰富，农作物种类繁多。2005 年，全县种植的农作物共约 87 种，其中粮食作物 15 种，主要有小麦、玉米、谷子、糜子、黄豆、绿豆、豌豆、小豆、扁豆、荞麦、红薯、马铃薯等；经济作物 35 种，主要有棉花、油菜、烤烟、莲菜、白菜、葱、胡萝卜、大 蒜、萝卜、茄子、黄瓜、西红柿、人参果、西瓜、甜瓜等；青饲料、绿肥作物 6 种，主要有苜蓿、三叶草、草木栖等；个别地方种植少量芦苇，其他农作物 30 种。

富平县各地均适宜种植小麦。玉米种植主要分布在交口抽渭灌区、桃曲坡水库灌区和抽黄灌区以及南社、庄里、觅 子、淡村、东上官、华朱等乡镇的小井灌区。

油菜种植主要分布在庄里、宫里、原长春和雷村等乡镇及杜村镇的吕村塬和淡村镇的少许地方，其他乡镇也有零星种植。棉花种植以张桥镇、留古镇的棉瓜套种为主要区域，其他乡镇亦有零星种植。豆类种植以刘集镇为主要区域，该镇周边的张桥、留古、王寮、到贤等乡镇的部分村组也有种植，其他乡镇均为零星种植。烤烟种植主要分布在淡村、留古、王寮等乡镇。红薯种植主要分布在王寮、淡村 、杜村镇的吕村塬等乡镇和地区，其他乡镇也有少量种植。

瓜类及蔬菜作物的栽培，以各灌区为主，其他乡镇亦为零星种植。西瓜、甜瓜的种植区域主要分布在留古镇和张桥镇，刘集、王寮、到贤、华朱、杜村、淡村等乡镇种植面积较小。蔬菜作物以齐村、杜村、东上官、华朱、庄里、王寮、张桥、留古等乡镇为重点区域。大葱种植以老庙镇为主，莲菜种植以南社乡亭子村一带莲菜基地为主。温室瓜菜主要品种有厚皮甜瓜、七彩椒、人参果、圣女果、果味黄瓜等。

绿肥及青饲料作物的分布，以宫里、薛镇、曹村、美原、到贤、流曲等畜牧业发展较快的乡镇以及县境北部果区为主要区域。

第二节　作物面积及其效益

1989 年后，富平县粮食面积随着产业结构的调整而有所下降。但因采取集约经营、科学管理 ，亩产、总产均稳中有升，产量、产值、效益也逐年增大。

富平县1989～2005年各类作物种植面积产量一览表

表3－5

单位:公顷、公斤、吨

类别 \ 年度		1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
小麦	面积	59113.30	56933.30	56773.30	55926.70	61986.70	54220	61986.70	49960	50226.70	49146.70	51673.30	52293.30	51813.30	50500	50246.70	47200	49013.30
	单产	3244.50	3048.20	2221.50	2985	3616.50	3225	3576	3612	4875	4182	3213.75	3174	2979	3537	4382.25	4650	4395
	总产	191792.13	173532.70	126121.89	166941.20	224174.90	174859.44	221664.44	180455.52	244855.16	205531.50	166065.07	165978.93	154351.82	178618.5	220193.60	219480	215413.45
玉米	面积	19260	19040	19980	19026.70	19193.30	19766.70	9666.70	19913.30	14133.30	21126.70	23833.30	21113.30	16053.30	20726.70	21253.30	24466.70	23706.70
	单产	3150	3150	2910	3473.25	4362.75	2226.75	5481	4998	4850.25	5625	4950	4050	4578	4050	4545	4507.50	4110.90
	总产	60669	59976	58141.80	66084.49	83735.57	870039.80	52983.18	99526.67	68550.04	118837.69	117974.84	85508.87	73492	83943.14	96596.25	110283.65	97455.87
棉花	面积	7806.70	6273.30	7713.30	7833.30	4033.30	3373.30	3466.70	3750	2237.30	1154.70	466.70	266.70	333.30	383.30	569.30	1276	1284
	单产	280.50	630	258.75	255	240	255	544.50	450	600	900.75	900.75	900	1125.75	600.75	510	572.85	619.5
	总产	2189.78	3952.18	1995.82	1997.49	967.99	860.19	1887.62	1687.5	1342.38	1040.07	420.38	240.03	371.84	230.27	290.34	730.96	795.44
豆类	面积	5226.7	3893.3	2826.7	3253.3	4560	4980	1566.7	2426.7	3606.7	4026.7	6020	6586.70	5200	806.77	6560	4686.70	4380
	单产	766.50	924.75	640.50	993.75	1053.75	451.50	2250	2175.75	1387.50	2250	1312.50	1252.50	1259.25	512.25	777.75	840	841.50
	总产	4006.27	3600.33	1810.50	323.97	4805.10	2248.47	3525.08	5279.89	5004.30	9060.08	7901.25	8249.84	6548.10	413.27	5102.04	3936.82	3712.05
油菜	面积	2473.30	2573.30	4166.70	6366.70	4986.70	4546.70	2693.30	3053.30	2466.70	3160	3453.30	4500	2980	3086.70	2373.30	2220	1364
	单产	1173.75	914.25	757.50	860.25	1626	416.25	1454.25	1998	1764.75	1979.25	1350	1380.75	1425.75	1073.25	1341.75	1482	1424.25
	总产	2903.04	2352.64	3156.28	5476.95	8108.37	1892.56	3916.73	6100.49	4353.11	6254.43	4661.96	6213.38	4248.74	3312.80	3184.38	3290.04	1942.68
红薯	面积	2033.30	1460	1793.30	2160	2250	2606.70	2880	3133.30	2800	2900	3013.30	27333	3520	4280	4673.30	4806.70	4733.30
	单产	2828.25.	2921.25	1950	3750	3794.25	3576.75	7743.75	6478.50	6006	6126.75	6375.75	6036	4362	4976.25	4254	5092.50	5167.50
	总产	5750.68	4265.03	3496.94	8100	8537.06	9323.51	22302	20299.08	16816.80	17767.58	19212.05	164981.99	15354.24	21298.35	19880.22	24478.12	24459.303
烤烟	面积	1040	753.30	1206.70	1600	1173.30	960	453.30	1073.30	1533.30	640	546.70	413.30	433.30	166.70	40	20	26.70
	单产	1275	1636.50	1644	1290	1572.75	914.25	1614	2399.25	1837.50	2250.75	1875.75	1874.25	187.50	748.50	714	849.75	712.50
	总产	1326	1232.78	1983.81	2064	1845.31	877.68	731.63	2575.12	2817.44	1440.48	1025.47	774.69	81.24	124.77	28.56	17	19
蔬菜	面积	5253.30	1586.70	3137.30	2560	2833.30	2433.30	2246.70	4586.70	2713.30	4526.70	4020	4420	4160	4926.70	5153.30	5073.30	5713.30
	单产																15147	13805.25
	总产																76845.28	78873.53
苜蓿	面积	746.70	533.30	233.30	326.70	400	240	40	33.30	266.70	266.70	333.30	400	400	600	333.30		
	单产																	
	总产																	
绿肥	面积	6.70	333.30	13.30	53.30		66.70	26.70	20	13.30	20	6.70	20	2.7	13.30	33.30	2026.70	2093.30
	单产																	
	总产																	
瓜类	面积	893.30	233.30	373.30	606.70	726.70	746.70	400	680	726.70	960	626.70	826.70	700	686.70	980	1666.70	1900
	单产																17467.50	17217.75
	总产																29113.08	32713.72

小麦

富平县自然条件优越，有利于小麦种植，耕地土壤以淤土、黄土、垆土性土为主，是小麦生长发育的主要土壤。随着种植技术的进一步完善、耕作制度的不断更新和优质小麦品种的推广，单产、产值、效益不断增加。1997 年，富平县引进陕 229 、陕 225、陕 8727 等优良小麦品种，全县当年播种面积 42666.7 公顷，占当年麦田播种总面积的 85% 以上。1999 年秋播时，引进陕 150、小偃 54、陕优 225、小偃 503 等优质小麦良种，示范种植 66.7 公顷。2001 年，全县推广小麦良种种植面积 4200 公顷（其中连片种植 1533.3 公顷），占当年麦田播种总面积 51813.3 公顷的 8.1 %，平均单产 3750 公斤，比其他品种单产增产 450 公斤，总产值增加 10 万元。2003 年后，富平县又选用精粉型良种陕 150、武农 148、西农 2611、高优 503，搭配种植西农 88、绵阳系列品种等。

1989 ~ 2005 年，富平县小麦种植面积最大年份为 1993 年和 1995 年，两年均为 61986.7 公顷，占夏粮作物面积的 92.6% 和 95.8%；最高单产年份为 1997 年，平均单产 325 公斤。2005 年，全县种植小麦 49013.3 公顷，其中统繁统供良种面积 42666.7 公顷，优质粮生产工程 3333.3 公顷，小麦亩产量比 1989 年增加 77 公斤，亩产值比 1989 年增加 100 元。

玉米

玉米是县境主要的秋粮作物，种植面积和总产量仅次于小麦。全县年均种植玉米 24133.3 公顷，其中夏播 23333.3 公顷，春播 800 公顷。随着水利条件、耕作制度和栽培技术的不断改进，玉米播种面积从 20 世纪 80 年代末不断增加，分布范围也由石川河沿岸和县城区附近有灌溉条件的地区向抽黄灌区以及泾惠渠扩灌区发展。1989 年起，富平县开展五年农业集团技术承包和玉米增产工程，县农业部门组织科技人员编写《富平县夏玉米规范化栽培技术规程》。当年，全县种植玉米 19200 公顷。1996 年，富平县开展玉米大面积单产达标竞赛活动，并在张桥、留古、流曲、到贤、宫里、齐村、庄里、觅子、南社、华朱等 10 个秋粮生产大乡镇实施玉米增产工程。当年，10 个乡镇选用陕 911、陕 902、丹玉、掖单等优良玉米品种，播种玉米 11333.3 公顷，占当年全县玉米播种面积的 56 .9 %。

1989 ~ 2005 年，富平县玉米种植面积最高年份为 2004 年，当年种植 24466.7 公顷。最高单产年份为 1998 年，平均单产 5625 公斤。2005 年，全县玉米种植面积 23733.3 公顷，平均单产 4110 公斤，单产效益增加 750 元。

棉花

棉花是富平县的主要经济作物。1989 年，全县种植棉花 2800 公顷，占总耕地面积的 3.9 %，单产皮棉 18.7 公斤，单产产值 5400 元，单产效益 1800 元。1991 年，全县棉花种植 7713.3 公顷，占总耕地面积的 10.8%，单产皮棉 258.75 公斤。1992 年，全县种植棉花 7833.3 公顷，占总耕地面积的 10.98 %， 单产皮棉 255 公斤。1995 年，全县种植棉花 3466.7 公顷，占总耕地面积的 4.9%，单产皮棉 544.5 公斤。1998 年，全县种植棉花 1154.7 公顷，占总耕地面积的 1.6 %，单产皮棉 900 公斤。2000 年，全县种植棉花 2800 公顷，占总耕地面积的 3.94%，单产皮棉 900 公斤。2003 年，全县种植棉花 569.3 公顷，仅占总耕地面积的 0.8 %，单产皮棉 510 公斤。2005 年，全县种植棉花 1284 公顷，占总耕地面积的 1.8 %，单产 465 公斤，单产产值 10000 元，单产效益 9000 元。

1989 ~ 1996 年，富平县推广的棉花品种有“中 381”、“中棉 12”、“辽棉 7”、“2786”、

“中375”、“1038”、“中棉4号”等。2000年后,以抗虫棉“中棉4号”为主。

油菜

俗称“菜子”,20世纪80年代后期,县境内种植区域广泛。随着种植结构的调整,油菜种植主要集中在庄里镇和宫里镇等地,其余乡镇多为零星种植。1992年,全县种植油菜6366.7公顷,为富平县历年油菜种植面积最大的年份,每公顷单位产油菜子861公斤。1995年后,全县种植的油菜品种以秦油二号、单杂一号为主。1996年,全县油菜每公顷平均产菜子1998公斤。

红薯

全县各乡镇都有种植,主要集中在王寮、淡村、杜村镇(原吕村乡)等乡镇的塬地一带。1989～2003年,全县年均栽培红薯3046.7公顷,平均每公顷单产4791公斤,其中1995年红薯平均每公顷单产7744.5公斤。2003年后,全县红薯栽培面积年均在4666.7公顷以上,其中2004年全县栽培红薯4806.7公顷。县境红薯栽培,春季一般在4月中下旬,夏季在小麦收割后,每公顷45000株左右。一般在11月中、下旬收获。品种以出粉率较高的荔枝香为主,约占年栽培总面积的80%以上。

蔬菜

富平县蔬菜生产历史悠久。1978年前,全县蔬菜生产以“蔬菜专业队”的形式向国家提供商品蔬菜,国家给菜农供应商品粮。1978年后,农村实行家庭联产承包责任制,蔬菜种植也由专业队形式转变为农户依据市场行情一家一户自主种植,种植区域不限于计划体制时期的“蔬菜专业队”。同时,逐步取消向蔬菜专业队菜农供应商品粮的规定。1992年起,全县水利条件较好的乡镇推广大棚地膜覆盖棉、菜(瓜)间套的“大棚工程”,全县蔬菜种植面积不断扩大。1989～2005年,全县年均种植蔬菜3853.3公顷,年产蔬菜55780万吨,年均向外省、市销售3万余吨。

富平县种植的蔬菜主要有莲菜、白菜、大葱、辣子、萝卜、茄子、黄瓜、西红柿、菠菜、芹菜、韭菜、蒜苗等32种。独具地方特色的名优蔬菜品种有杜村镇集古村的九眼莲菜和莲湖村的火茄子、华朱乡刘坡村的大白菜、美原镇的青皮笋、梅家坪镇白马村和老庙镇的大葱、流曲镇的红线辣子、东上官乡嘴头村的白萝卜和皂角村的胡萝卜、东上官乡牛村和杜村镇卧龙、古城、谢村的白皮大蒜等。

特色瓜果

富平县种植甜瓜历史较早。2000年后,留古镇、张桥镇瓜农采用塑料中棚三膜覆盖瓜棉间套栽培技术种植甜瓜,一般每公顷单产甜瓜37500～52500公斤,每公顷平均收入52500～67500元。其品种“红阎良”,具有皮厚、耐运输、易贮藏、上市早、产量高、抗病虫、品质好等优点,深受顾客欢迎。同时,全县在王寮镇兴户村、流曲镇东川村、小惠乡牙道村、淡村镇、齐村乡、华朱乡旧县村、东上官乡上官村除引进栽培礼品西瓜、厚皮甜瓜外,还引进栽培人参果、圣女果、七彩椒、特色南瓜等新特品种,取得了显著的经济效益。

第三节　种植业变革

随着经济改革的深入和农业产业结构的调整,富平县种植业生产发生了深刻变化。

耕作模式

1990 年前，全县耕作制度基本上为两年三熟、三年五熟制，水利条件较好的地区基本为一年两熟制。

两年三熟：小麦→玉米→小麦、玉米，油菜→玉米→油菜、玉米，小麦、红薯→红薯。

三年五熟：夏杂→小麦 ，晚秋→棉花→棉花，夏杂→小麦，晚秋→红薯→红薯。

禾本科作物长期连作，旱作区轮作倒茬周期加长。主要轮作方式有以下几种：

旱原区：小麦（ 5 或 7 年 ）、谷（糜或豆类）→红薯（2 至 3 年）；

小麦（ 5 或 7 年 ）、晚秋→红薯（2 年）→棉花（2 年）；

小麦（2 至 3 年 ）、晚秋→棉花（2 至 3 年）。

水灌区：小麦、玉米→小麦、玉米，小麦、玉米→小麦，玉米→棉花→棉花 。

1990 ~ 2005 年，富平县水浇地面积增加 1/3，作物耕作制度基本上为一年两熟、两年三熟制，小麦→玉米→小麦、玉米；或油菜→玉米→油菜、玉米；小麦、红薯→红薯等。粮食耕作复种指数进一步增加，尤其是一些蔬菜作物，一年可生产三料之多。

化肥施用

1989 年前，富平县耕地化肥施用主要以氮肥为主（尿素、碳酸氢铵），磷肥次之（磷肥、磷酸二铵），基本上不用钾肥。年均施用化肥 69638 吨，其中氮肥 39288 吨，磷肥 25967 吨。

1989 年，全县共使用化肥约 7 万吨，其中氮素肥料 3. 9 万吨。1990 年，全县大力推广平衡施肥技术，依据“作物缺什么补什么”的原则，基本上做到氮、磷、钾三要素按比例、按作物需求施入，逐年扩大有机肥的施入量。通过推广平衡施肥、秸秆还田、种植绿肥等技术，改善了土壤的团粒结构。当年，全县平衡配方施肥示范面积 66. 7 公顷（次）。1991 年，全县化肥施用量 9. 7 万吨，其中氮素肥料 5. 4 万吨。1994 年，全县化肥施用量约 13. 1 万吨，其中氮肥约占 49. 6 %，磷肥约占 42. 8 %。同时，含钾肥料也逐渐扩大用量。1995 年，全县化肥施用量 13. 8 万吨，其中氮素肥料 7 万吨。1998 年，全县共使用化肥 13. 9 万吨，其中氮素肥料 6. 5 万吨。2001 年，全县化肥施用量 14. 3 万吨，其中氮素肥料 2 万吨。2003 年，全县化肥施用量 14. 1 万吨，其中氮素肥料 6. 4 万吨。全县共采集土样 2000 余个，平衡配方施肥达 724 公顷（次）。2005 年，全县化肥施用量约 14. 7 万吨，氮肥施用量有所减少，磷肥和钾肥施用量有所增加。

截至 2005 年底，全县施用化肥的种类以氮、磷、钾为主，氮素肥料主要有碳酸氢铵、尿素等，磷肥主要有过磷酸钙、磷酸二铵、三料磷肥等，钾肥主要有硫酸钾、氯化钾等。此外，还有复混肥、BB 肥（把几种单元素肥料按比例混合）、各种农作物专用肥等。

附：富平县 1989 ~ 2005 年化肥施用统计表（见表 3 - 6）

农业生产技术

随着农业科学技术的不断发展，全县农作物生产由过去单纯重视产量不断向科技化、集约化、效益化方向发展，“双高一优”（高产、高效、优质）农业生产技术逐渐在种植区推广。

20 世纪 90 年代后，富平县在小麦栽培技术上推广了一系列新的科学技术。施肥技术改过去旱地“一炮轰”、水地重底肥的做法为平衡施肥，即底肥、追肥相结合。小麦生长

后期进行叶面喷肥予以补充,并结合冬、春灌合理追施氮素肥料。小麦播种技术改稀植、晚播为合理密植,适期早播。玉米栽培改稀植、大棒型为密植小棒型品种为主。1995 年前,全县主要推广的玉米品种以单玉 13、陕单九、户单 1 号为主,一般亩留苗 3000 株左右,全县平均亩产 214.2 公斤。1995 年,全县玉米品种以掖单 13、掖单 12 为主,一般亩留 4000～5500 株,全县平均亩产 365.4 公斤。

富平县 1989～2005 年化肥施用统计表

表 3－6　　单位:吨

项目 / 年度	化肥施用总量	氮　肥	磷　肥	钾　肥	复合肥
1989	69638	39288	25967	257	4126
1990	83462	47014	32673	179	3597
1991	97383	54124	37793	473	4993
1992	104394	56797	41095	383	6119
1993	114859	61662	47377	679	5141
1994	130671	64777	55881	1672	8341
1995	138023	70217	54463	1741	9670
1996	143501	67672	58675	5285	11869
1997	130384	65130	47626	2102	13230
1998	139270	65202	50112	4488	14501
1999	146986	71221	49307	5710	15020
2000	148945	70243	50566	5970	17122
2001	143299	20341	50328	4965	17665
2002	142947	67765	49191	5025	17883
2003	140973	64630	45833	5268	21084
2004	136317	69654	43232	5633	17809
2005	146522	60685	53543	10113	21502

1999 年,全县开始推广地膜覆盖小麦播种技术,当年种植面积 733.3 公顷,占全县小麦播种面积的 14.2%。播前药剂拌种,并推广“一喷三防”(喷施磷酸二氢钾,防病、防虫、防倒伏)技术,防治病虫害。2000 年,全县种植优质小麦 666.7 公顷,占全县当年小麦播种面积的 12.7%。2000 年后,全县小麦主要推广的品种有小偃 22 号、西农 2611、武农 148、西农 88 以及优质专用小麦品种陕 150 等。

2001～2003年，全县年播种优质小麦为13333.3公顷，分别占全县当年小麦播种面积的25.7%、26.4%、26.5%。2003年，玉米品种以郑单958、掖单20为主，一般亩留4000～5000株，全县平均亩产303公斤。其栽培以点播、条播为主。2004年，全县实施小麦种子统繁统供工程。2005年，全县播种小麦49013.3公顷，平均亩产293公斤，南社、庄里、流曲等乡镇亩产超过350公斤。

第四节　农业科技

农技服务体系

1989年后，富平县不断加强科技兴农举措，坚持“强化县级、完善乡镇级”的建设原则，强化农技服务体系，并按照“四有”标准（有独立机构、有试验基地、有仪器和培训设施、有经营实体），累计使用国家商品粮基地建设资金、发展粮食专用项目资金、农业综合开发资金117万元，建成老庙、雷古坊、美原、薛镇、到贤、流曲、曹村、雷村、宫里、觅子、齐村、庄里镇、庄里乡、洪水、淡村、吕村、东上官、张桥、留古、刘集、施家、白庙、小惠、南社、王寮、底店、城关等27个乡镇农技站，建设占地29.35亩，建筑面积4984平方米。并投资20.22万元，配备乡镇农技站化验室各种检测、化验设备75台件。组建植保机防队18个，购置机动喷雾器78台，机动三轮车2台。创办服务实体28个，乡镇农技站工作人员由32人增加到64人。建成美原、庄里、流曲、刘集4个区域供种站（县种子公司直接管理）和农技综合示范基地（科技示范村）30个，农村科技示范户5090户，初步形成以县农技中心为龙头，乡镇农技站（区域供种站）为纽带，科技专业村（农技综合示范基点）和科技示范户为基础的农技社会化服务网络。

至2005年底，县农业部门组织编写了《富平县小麦高产规范化栽培技术规程》、《富平县夏玉米高产规范化栽培技术规程》等11种科普知识资料，在全县推广小麦高留茬收获、麦草（糠）盖田、牲畜圈改造、秸秆还田、小麦玉米测土配方施肥、以水调肥、镇压提墒、氮磷肥组合集中深施、病虫害综合防治等农业科学技术。通过推广农业科学技术，小麦单产由1989年的216.3公斤提高到2005年的亩产293公斤，提高35.5%，年总产量由1989年的19179万公斤提高到2005年的26541.5万公斤，提高12.3%。

农药施用

1952年，全县在消灭害虫中，开始推广使用“六六六”、“滴滴涕”等粉剂农药。1956年，推广“1059”、“赛力散”等农药。1989年，高毒农药已被菊酯类、有机磷类等高效低毒农药代替。

1989～2005年，全县使用的农药种类：杀虫剂类有乐果、敌百虫、久效磷、1605等；菊酯类有敌杀死、溴氰菊酯、氯氰菊酯等，另外，还有仿生物制剂，如沙蚕毒素等；杀螨剂类主要有克螨特、三氯杀螨醇、石硫合剂、杀虫螨素等；杀菌剂类有甲基托布津、粉锈宁、多菌灵、代森锌、晴菌唑、速克灵、井岗霉素、波尔多液等；杀线虫剂类有二溴氯丙烷；杀草剂类有2.4D丁酯、苯磺隆、乙草胺、野燕枯、百草枯、草甘膦等；杀鼠剂类有氟乙先胺（2005年5月24日已禁止使用）。植物生长调节剂类主要有2.4－D、矮壮素、乙烯利、三十烷醇等。

1989 年,全县农药用量约 3.3 万公斤。1990 年,全县农药用量约 3.4 万公斤。1991 年,小麦蚜虫、果树病虫危害严重,全县农药用量增至 34.6 万公斤。1992 ~ 2002 年,全县年农药用量在 24 万 ~ 31 万公斤之间。2003 年,全县农药用量约 34.2 万公斤。2004 ~ 2005 年,全县农药用量保持在 30 万 ~ 33 万公斤之间。

种子繁育与销售

20 世纪 60 年代中后期,富平县开始从外地引进、推广玉米三交种、双交种的优良品种。1979 年后,全县陆续推广丰产三号、矮丰四号,小偃 5 号,小偃 6 号,秦麦 1 号,秦麦 9 号,渭麦 9 号,陕 7859,7852,武农 741,陕 229,陕 160,小偃 22,西农 2611,陕 512,武农 148 等 23 个小麦优良品种(系),完成了小麦品种的五次更新换代。推广中单二号、户单一号、陕单九号、丹玉 13、陕单 911、902、掖单 12、秦单四号、农大 108、高农一号、户单四号、郑单 958、浚单 20、沈单 16、冀玉 9 号等 29 个玉米杂交品种,完成富平县三次玉米杂交品种的更新换代。同时,引进、推广的还有中绿一号绿豆、秦豆八号、五撮莲芝麻等良种和 63 个瓜果蔬菜良种。20 世纪 80 年代后,全县实现了玉米良种繁育、生产、推广一体化经营,加快了玉米杂交品种的推广步伐。

1989 年,富平县种子繁育制种面积 406.7 公顷,产种量 175 万 ~ 200 万公斤。生产种子除满足全县需求外,还远销到四川、安徽、吉林、河南等省和宝鸡、渭南以及户县、丹凤等市县。2000 年后,全县种源主要靠外调来解决,平均每年从外地调玉米良种 45 万公斤,本县销售 40 万公斤,销售外县区 5 万公斤。2004 年,富平县分别在张桥、王寮、美原、宫里、到贤、刘集、南社等乡镇建立了以小偃 22、武农 148、西农 2611 为骨干的小麦良种基地 2000 公顷(其中穗行田 3 亩,原种田 266.66 公顷,一级种子田 1733.33 公顷),实行统一田块、统一播种、统一管理、统一收获、集中精选、统一包装、统一标志、统一供种,供种面积达到全县小麦播种面积的 80% 以上。至 2005 年,富平县种子经营量达 175 万公斤,全县基本实现小麦品种优质化、玉米良种高产化、瓜果蔬菜品种多样化、种子包装商品化。

农村沼气建设

富平县农村沼气建设始于 20 世纪 70 年代。1990 年,富平县农村沼气建设被列入渭南地区发展农村沼气建设计划。1991 年,全县建成示范沼气池 3 口。1992 年,渭南地区首次沼气池建设技术培训现场会在富平召开。截至 2001 年底,全县建成沼气池 140 口。

2002 年,富平县利用基础建设项目资金 295 万元(其中国家投资 108 万元,县级财政配套资金 27 万元,群众自筹资金 160 万元),县农技部门在小惠乡马家村、宫里镇董村、梅家坪镇赤兔村、华朱乡东新村、东上官乡上官村、薛镇韩村等 6 个行政村试验和推广“三沼”(沼气、沼液、沼渣)综合利用技术,建成沼气生态示范户 900 户,建设沼气池 900 口。

2003 ~ 2005 年,富平县累计利用国债资金 1114 万元(其中国家投资 424.8 万元,县级财政配套资金 84.6 万元,群众自筹资金 604.6 万元),在宫里镇大樊、仇石、北陵、齐村,东上官乡上官、定国,齐村乡桥西、安乐、董南、和平、街子,流曲镇炭村,梅家坪镇赤兔,杜村镇尖角、谢村,淡村镇中合、禾塬,留古镇程郑、大众,华朱乡东新、顺阳、怀阳,庄里镇永安,底店乡草滩,美原镇仁合,觅子乡三合,张桥镇巨贤、铁门,曹村镇小贾、大渠,小惠乡牙道等村共建成沼气生态示范户 3540 户,建成沼气池 3540 口。

1990 ~ 2005 年底,全县累计建成沼气池 4580 口。

富平县2002～2005年沼气池建设统计表

表3－7　　单位：口

乡　　镇	建　池　数	乡　　镇	建　池　数
宫　里　镇	1000	梅家坪镇	80
小　惠　乡	320	杜　村　镇	230
东上官乡	430	淡　村　镇	160
齐　村　乡	480	留　古　镇	160
流　曲　镇	80	华　朱　乡	320
张　桥　镇	350	曹　村　镇	150
薛　　镇	200	美　原　镇	120
庄　里　镇	120	觅　子　乡	120
底　店　乡	120	合　　计	4440

第五节　设施农业

富平县设施农业发展始于1985年。当年，留古乡联合村团支部书记宋三省等人率先在蔬菜地试种大棚甜瓜取得成功后，1987年又带头试种二亩大棚地膜棉间套甜瓜获得成功，两料合计亩收益2100元。1990年，开始在全村由点到面推广大棚菜套种棉、瓜技术。1991年7月，富平县“大棚工程”领导小组办公室（以下简称大棚办）成立，并在水浇地推广留古乡联合村大棚地膜棉瓜（菜）间作套种技术。当年，县大棚办协调落实专项贷款290万元，扶持留古、张桥、东上官、南社、美原、流曲、华朱、王寮、城关等12个乡镇发展大棚瓜、（菜）650.5公顷。1992年，县委、政府制定了全县“大棚工程”五年发展规划，提出在全县以棉花生产为主体，以经济作物为依托，以科技投入为先导，因地制宜，相对集中，区域开发，典型引路，逐步推广，多种间套方式并举，努力提高经济效益。当年，全县设施农业面积666.7公顷，塑棚工程技术获渭南地区科技进步二等奖。1993～1995年，全县设施农业面积每年稳定在2000余公顷，种植方式也由小拱棚发展到中棚、大棚，齐村、华朱等乡镇相继建起了日光温室示范点。

1998年，全县设施蔬菜种植面积4533.3公顷，其中大中棚菜3200公顷，日光温室133.3公顷。2002年，全县蔬菜种植面积4926公顷，每公顷平均收入15000元。其中大中棚菜333.3公顷，每公顷平纯收入37500元；日光温室233.3公顷，每公顷平均纯收入75000余元。

2005年6月，留古镇、齐村乡、美原镇、富平绿之园农业科技公司、华朱乡旧县村旖旎果蔬示范园、富平荆山果业示范园等6个设施蔬菜瓜果产地通过陕西省农业厅“无公害农业生产基地”认定，年生产规模达2000余公顷。

截至2005年底，全县共有设施农业5466.7公顷，其中日光温室266.7公顷，大、中、小棚5200公顷，种植品种以瓜、菜为主。同时，建成王寮镇兴户村，小惠乡牙道村，流曲镇

臧村、炭村、东川村,美原镇八联村,富平荆山果业示范园等设施蔬菜、瓜果生产基地;在全县建起百亩以上的高标准、高档次、超前管理模式(公司 + 农户 + 技术)的设施农业示范方田,引进果味黄瓜、七彩椒、台湾东升南瓜、洋香瓜、圣女果、人参果、礼品西瓜等七种名、特、优新品种;建成张桥镇、留古镇两个万亩甜瓜基地。

第六节　订单农业

富平县是全国优质小麦基地县。1999 年,富平县引进优质专用小麦良种陕 150、小偃 54、陕优 225、小偃 503 等,推广种植 4. 45 万公顷,并与西安群众面粉厂达成协议,按照优质优价原则(高于市场价格的 10%)签订了订单收购合同。2000 年,全县种植的优质专用小麦亩产 375 公斤,比普通品种小麦亩产高 25 公斤。西安群众面粉厂依据订单收购优质专用小麦 50 万公斤,增加产值 10 万元。该厂与富平县 8000 多农户签订订单收购合同;全县种植优质专用小麦 1 万公顷,其中连片种植 4000 公顷。2001 ~ 2005 年,富平县再无有订单收购合同签订项目。

第七节　病虫害防治

富平县气候条件、地理环境较为复杂,农作物病虫害种类繁多,危害严重。1989 ~ 2005 年,全县坚持“预防为主,综合防治”的方针,对农作物及果树病虫害予以防治。其采用的防治方法主要有:

农业防治法

利用管理、倒灌、施肥、洪水等防治病虫害。

生物防治法

主要是以虫治虫、以菌治虫、以菌治菌、以虫菌治草等。

植物检疫防治法

对调进、调出的种子、苗木、果实进行检疫,预防检疫性病虫携带的传进或输出。

化学与综合防治法

科学地利用农业技术、机械、化学、物理学、遗传学、生物学等方法,经济、有效地控制病虫草害的危害。

富平县农作物病虫害每年发生频繁,流行普遍,危害程度各异。县境内常见的农作物病虫害有以下几种:

小麦吸浆虫　全县水地麦田几乎每年都有小麦吸浆虫为害。1989 ~ 1993 年,全县每年小麦吸浆虫为害面积 13333. 3 公顷,为害程度 5% ~ 10% ,个别严重地区直接影响小麦产量。防治办法主要是播种时进行土壤处理,抽穗时药剂喷雾防治。

小麦蚜虫　是全县历年麦田主要害虫之一, 每年 80% 麦田深受其害。防治的药剂主要有氧化乐果、1605、蚍虫啉、啶虫脒等。

小麦红蜘蛛　有麦圆红蜘蛛和麦长腿蜘蛛两种。每年 3 ~ 5 月份为害麦田,干旱年份尤其严重。2004 年春季较旱,县境红蜘蛛中度发生,群众从 4 月份就着手防治。防治的药

剂有三氯杀螨醇、克螨特等，一般防治两次即可见效。

小麦锈病　境内主要有条锈、叶锈、秆锈，以条锈病为害最为严重。近年由于推广抗锈病籽种，只有叶锈、秆锈发生，条锈为害有所减轻。

小麦地下害虫　2002 年，梅家坪镇庙沟村 20 公顷麦田播种时，因未采取药剂拌种而遭受地下害虫为害，造成大面积缺苗短垄。2003 ~ 2005 年，群众普遍采用“甲拌磷粉剂”拌种，较好地控制了小麦地下害虫的为害。

玉米丝黑穗病　全县玉米田块每年均有发生，发生率为 5% 。自采用杂交高产抗病品种（郑单 958 等）后，其发病率有所下降。

粘虫　县境每年均有发生。2000 ~ 2003 年为害较重，每亩虫口高达 5 万头左右。在采取人工扑杀、使用氯氰菊酯农药喷雾防治后，虫害基本得到控制。

玉米粗缩病　1998 ~ 2000 年，全县玉米田病毒性玉米粗缩病发生严重，发病率达 5% 以上，尤其刘集、美原、王寮等乡镇发病率达 8% 以上。至 2005 年，经采用药剂拌种、土壤处理等方法予以防治，玉米粗缩病发病率有所下降。

棉铃虫　棉铃虫是县境内棉区的主要害虫之一，几乎每年都普遍发生，造成棉花大量减产。对此，棉农在其卵盛孵化期采用辛硫磷、晶体敌百虫菊酯类杀虫剂 喷撒防治。1999 年后，县境棉区大面积推广抗虫棉，有效地控制了棉铃虫的为害。

棉花枯黄萎病　主要有茎枯病、立枯病两种，是全县棉田的主要病害之一，多发生在棉花幼苗期。2001 年，留古、张桥等乡镇的个别棉田发生枯黄萎病，棉农采用“绿亨一号”进行防治，控制了病害的蔓延。县境棉花病虫害除上述两种外，还有棉花红蜘蛛、蓟马、地老虎、棉红铃虫等。

油菜病虫害　1989 ~ 2005 年，县境油菜种植区蚜虫、油菜菌核病等时有发生，以蚜虫为害最为突出。群众多以化学农药防治，效果较为明显。

蔬菜病虫害　1989 ~ 2005 年，县境蔬菜生产中主要病害有十字花科霜霉病（俗称“跪马干”）、白粉病、黄瓜霜霉病、黄瓜枯萎病、灰霉病、番茄晚疫、早疫病、蔬菜病毒病、茄子绵疫病、白菜软腐病、辣椒炭疽病、疫病、蔬菜苗期猝倒病、立枯病、枯萎病等多种病虫害，其中霜霉病为害最为严重，且防治难度较大。为害蔬菜的主要虫害有蚜虫、白粉虱、小菜蛾、菜粉蝶、甘蓝夜蛾、菜青虫、黄瓜蓟马、蝗虫、地下害虫等，其中白粉虱，小菜蛾等较难防治。蝗虫主要发生在卤泊滩一带，而且每年都有发生。

农作物草害　麦田杂草以播娘蒿、然然蔓、看麦娘、野燕麦、泽漆、荠荠菜、牛繁缕等为主，对小麦生长及产量都有严重影响；棉田及秋田作物杂草，以马唐、狗尾草、刺儿菜、香附子、野稷、节节草等为主，既对秋田管理带来不便，又使秋禾产量受到影响。

第八节　农业行政执法

富平县农业行政执法工作开始于 2000 年 3 月，时设县农业行政执法办公室，属农业局内设股室，对外称农业行政执法大队。下辖农药肥料执法中队、兽药饲料执法中队和种子执法中队，行政执法人员五名。主要负责有关农业法律的宣传和全县农药、兽药、饲料、肥料、种子等农资市场的监督管理工作。

2000～2005年,县农业执法大队对全县农资市场进行多次专项整顿,累计查处各类违法案件20多起,立案查处4起,受理群众投诉10多起,为群众挽回经济损失80多万元,保障了农业生产安全和农民群众的合法权益。

第三章　养殖业

第一节　机构设置

1973 年 10 月，设立县畜牧局。1984 年末，撤销县畜牧局，职能业务并入县农牧局。

2003 年 8 月 19 日，恢复县畜牧局，为县农业局下属全额预算事业单位，正科级建制，编制 12 名，领导职数 3 名。内设办公室、畜牧股、兽医股。

至 2005 年，县畜牧局机构设置未变动。

第二节　畜禽养殖

富平县是全省奶山羊基地县、全省秦川牛、瘦肉型猪、笼养鸡基地县，陕西省十大畜牧业先进县之一。1989 年后，特别是中共十四大后，县委、县政府在推进农业产业结构调整中，坚持把以奶业为主的畜牧业生产作为发展农村经济、增加农民收入的突破口。1997 年、2001 年、2003 年县委、县政府先后出台《关于进一步加快畜牧业发展的决定》、《关于加快奶业产业化的决定》、《关于大力发展草产业做大做强畜牧业的决定》，制定了一系列加快畜牧业发展的优惠政策和扶持办法，全县畜牧业生产得到迅速发展，畜禽质量明显提高，畜产品大幅度增长。1990 年，全县牛存栏约为 4.94 万头（奶牛 487 头），羊 16.48 万只，生猪 10.12 万头，家禽 116 万只。肉、蛋、奶产量分别为 5678 吨、4861 吨、26662 吨。1995 年，全县牛存栏 4.15 万头（奶牛 1897 头），羊 15.4 万只，猪 9.6 万头，家禽 108 万只。肉、蛋、奶产量分别达到 7697 吨、7150 吨、2.87 万吨。2000 年，全县牛存栏 3.85 万头（奶牛 4838 头），羊 14.44 万只，生猪 11.16 万头，家禽 223 万只。肉、蛋、奶产量分别为 1.36 万吨、1.348 万吨、4.89 万吨。2005 年，全县牛存栏 3.7 万头（奶牛 7897 头），羊 20.3 万只，生猪 12.6 万头，家禽 197 万只。肉、蛋、奶产量分别为 1.5 万吨、1.6 万吨和 5.8 万吨。畜牧业产值 2.86 亿元，占农林牧渔业总产值的 25%，畜牧业已成为富平县农村经济的一大支柱产业。

种类

富平县主要畜、禽有 26 种。牛有秦川牛、奶牛，其中奶牛有荷斯坦奶牛（黑白花奶牛）、黄改奶牛，羊有关中奶山羊、莎能奶山羊、绵羊、小尾寒羊、布尔山羊，猪有丹麦长白、

大白、杜洛克、约克夏,鸡有新罗曼、海兰、尼克红、宝万斯、艾维菌等优良品种,兔有哈白兔、獭兔、青紫兰、日本大耳白,蜂有中蜂和意蜂。另外,尚有极少量的关中驴、马、骡等饲养动物,仅供役用。

分布及存栏量

秦川牛 主要分布在南部川塬区的刘集、淡村、华朱、流曲、留古、张桥及沿北部山区的薛镇、峪岭、曹村、白庙、梅家坪、美原、老庙等13个乡镇。2003年,13个乡镇秦川牛存栏总数约为1.65万头,占全县秦川牛存栏总数的50%。其中存栏千头以上的秦川牛乡镇有刘集、张桥、峪岭、薛镇、曹村、白庙、庄里、老庙、淡村等9个乡镇。当年,全县24个乡镇秦川牛存栏2.87万头,其中母牛2.285万头,占存栏总数的68.5%;公牛1369头,占存栏总数的4.1%;阉牛9150头,占存栏总数的27.4%。

奶牛 主要分布在宫里镇董村、仇石、大樊、齐村、桥北、南陵、北陵村,流曲镇梅家庄、炭村、臧村,华朱乡优东、优西村,南社乡解放村,齐村乡桥西村,张桥镇铁门村、淡村镇石桥村等。其中宫里镇2005年奶牛存栏5487头(董村1580头、仇石村540头、大樊村630头),占全县奶牛存栏总数的69.5%;流曲镇奶牛存栏1200头(梅家庄416头、炭村300头),占全县奶牛存栏总数的15.2%。2005年,全县存栏5头以上的奶牛饲养户有58户。其中梅家坪镇岔口村一组村民米增胜从1994年起开始饲养奶牛,通过滚动发展,至2003年已存栏奶牛24头,年产商品鲜奶3.25万公斤,年收入达9.8万元,人均收入1.4万元;流曲镇杨孝信投资5万元兴办现代化奶牛饲养场,通过几年的辛勤努力,到2003年奶牛繁殖达18头,其中挤奶牛9头,年产商品鲜奶5万公斤,收入7.2万元,全年养牛收入达10万元。至2005年,其总资产已达25万元。

奶山羊 在全县养殖很广,遍及各个乡镇。截至2005年底,奶山羊存栏量超过万只的有华朱、流曲、宫里、留古、王寮、刘集等6个乡镇,其存栏总数为7.8万只,占全县奶山羊存栏总数的40%;奶山羊存栏5000～10000只的有杜村、南社、淡村、东上官、小惠、到贤、曹村、张桥、美原、薛镇、庄里、齐村等12个乡镇;奶山羊存栏5000只以下的有底店、老庙、峪岭、梅家坪、白庙、觅子等6个乡镇。全县奶山羊存栏千只以上的重点村有20个,分别是王寮镇双杨村、兴户村、南董村,流曲镇由典村,华朱乡东新村、华朱村,留古镇皇甫村,宫里镇齐村、北陵村,刘集镇吕当村、尹村,杜村镇留招村、谢村、东渠村,齐村乡三合村、安乐村,庄里镇永安村、美原镇城西村。

生猪 全县养殖较广。2005年,全县生猪存栏万头以上的有齐村、流曲、杜村等3个乡镇,其存栏总数为4.3万头,占全县生猪存栏总数的34%;生猪存栏5000～10000头的有南社、淡村、华朱、留古、张桥、薛镇、美原、到贤、小惠、曹村、宫里、庄里、梅家坪等13个乡镇。生猪存栏2000头以上的养殖专业村有齐村乡方井村、安乐村,庄里镇永安村,张桥镇巨贤村,底店乡达坡村,杜村镇尖角村,流曲镇东川村、炭村,华朱乡东新村。

鸡 2005年,全县鸡存栏量20万只以上的乡镇有杜村镇、南社乡,其存栏总数61万只,占全县鸡存栏总数的30.96%;存栏15万～20万只的乡镇有齐村乡,存栏10万～15万只的有流曲镇。全县存栏3万只以上的养鸡重点村有杜村镇东化村、谢村、尖角村,南社乡南社村、湾渡村,薛镇薛镇村等村,存栏总量为32.14万只,占全县鸡存栏总量的17%;存栏2万～3万只的养鸡重点村有南社乡亭子村,齐村乡街子村、涝池村,流曲镇东

川村。

投入及效益

奶牛　泌乳奶牛平均日产奶25～30公斤，最高日产奶40公斤，日收入30～36元，除去每天18元左右的成本费外，每头奶牛全年（一个泌乳期）纯收入可达3600～5400元，高产奶牛可达6000元以上。

奶山羊　一只奶山羊年产鲜奶400～500公斤，按市场奶价1.0～1.2元/公斤、羊羔80元计算，一只奶山羊年卖奶收入500元左右，卖羔80元，剔除饲料及医疗费220元，一只奶山羊年纯收入350元左右。

生猪　按市场价格每公斤8元钱计算，一头猪100公斤可卖800多元，剔除购买仔猪200元和饲料500元，每头猪净赚100元，好的年份可达200元。

蛋鸡　每只产蛋鸡年纯收入约为10～12元。

肉兔　一只肉兔经过3～4个月育肥，纯收入约为4～5元。

2005年，全县生猪存栏12万头，年产值8000万元，纯收入1500万元；奶牛存栏7897头，年产值8500万元，纯收入5000万元；肉牛3.34万头，年产值4500万元，纯收入1500万元；奶山羊20.1万只，年产值1.2亿，纯收入6000万元；家禽197万只，年产值4000万元，纯收入2200万元；肉兔4.6万只，纯收入225万元。以上各项累计纯收入1.64亿元，人均畜牧业纯收入214元，占全县农民人均纯收入的14.1%。

富平县1989～2005年富平县各类畜禽存栏统计表

表3－8

年份	大家畜（万头）	奶牛（头）	奶山羊（万只）	生猪（万头）	鸡（万只）
1989	5.096	365	17.579	10.0145	137
1990	4.94	487	16.48	10.12	116
1991	4.86	859	15.9	11.38	105
1992	4.75	1105	16.3	12.53	112
1993	4.56	1350	14.9	11.6	110
1994	4.23	1685	14.4	11.2	103
1995	4.15	1897	15.4	9.6	108
1996	4.03	2928	17.72	10.57	155
1997	4.096	1751	16.3	8.3	170
1998	4.5	1604	16.8	9.14	190
1999	3.446	4330	13.45	12.94	200
2000	3.85	4838	14.4	11.16	223
2001	3.84	4857	14.46	13.2	229
2002	3.78	4900	14.94	12.6	210
2003	3.79	6620	18.67	12.7	202.6
2004	3.69	6810	18.7	12.5	189
2005	3.73	7897	20.3	12.6	197

第三节　水产养殖

鱼苗培育

富平县鱼苗生产利用红星水库水源,由县水产站鱼种场实施。所培育的鲤、鲫、鲢、鳙、鲂鱼等优良品种,除满足当地渔业养殖用苗外,还销往三原、蒲城、铜川、延安、榆林等地。鱼苗发塘采用单品种放养,鱼种生产采用多品种混养。1994 年,全县鱼苗培育发塘率达 70%。1997 年后,因夏季连续干旱,红星水库蓄水时有时涸,加之苗种培育池渗漏严重等原因,鱼苗、鱼种培育随之停业。至此,富平县水产养殖所需鱼苗从外地购进。

富平县 1989～1997 年鱼苗品种生产统计表

表 3－9　　单位:万尾

项目 / 年度	夏花	鱼种	年度	夏花	鱼种
1989	70	30	1994	115	23
1990	50	30	1995	100	
1990	104	35	1996	130	30
1992	120	25	1997	80	
1993	110	25			

2001 年后,全县水产养殖业从生产经营转向渔政执法。2004 年 7 月,富平县渔政监督管理站成立,与水产站合署办公,为一套机构两块牌子。2005 年,县渔政监督管理站派专业技术人员参加全国水生动物防疫、检疫培训。

成鱼养殖

全县成鱼养殖方式有水库养殖和池塘(含井边池)养殖。水库养鱼始于 1962 年,当年从陕西省水产研究所购回 10 万尾夏花鱼苗投放街子、龙泉水库。水库成鱼养殖采用天然饵料和化肥养殖,养殖品种以花白鲢为主,套养鲤、草、鲂鱼等。20 世纪 80 年代中期前,全县 10 座水库均有水产养殖。20 世纪 80 年代中期至 1993 年,因三寨、贺兰、南阳三座水库水质污染,无法养殖。又因干旱少雨,温泉河断流,温惠渠被毁,街子、龙泉两座水库无法引水,水产养殖业逐渐萎缩,仅剩尚书、红星、李家沟、盘龙、宫里等 5 座水库有少量养殖。池塘养鱼始于 1958 年,以人工池塘养殖和井边池养殖为主。当年从西安购回 5 万尾鱼苗投放淡村乡上河村盘龙池塘养殖。池塘养殖采用人工投饵和人工投肥,养殖品种以鲤、鲫、草、鲂鱼为主,套养花白鲢鱼。全县池塘(含井边池)养殖涉及杜村、王寮、华朱等 12 个乡镇,养殖水面 19.6 公顷。至 2005 年,由于地下水位不断下降,水源保证率低,因而井边池、池塘养殖水面急剧减少。

中共十一届三中全会后,随着家庭联产承包责任制的实行,县境成鱼养殖采取承包到户的养殖方式。截至 2005 年底,全县有水产养殖户 70 户,养殖水面 107 公顷,年产水产品 160 吨,产值 128 万元。

饵料和捕捞

县境水库养鱼主要以天然饵料为主，池塘养鱼以人工投饵和肥料为主，辅之以天然饵料。人工饵料主要有颗粒饲料、麸皮、油渣、黄豆，肥料以农家肥鸡粪、猪粪为主，辅助磷、氮肥。

富平县成品鱼的捕捞工具有机动船和木船各一艘，均停泊在红星水库。另外，水库采用三层刺网捕鱼，池塘采用大拉网和手撒网作业，成品鱼皆由养殖户自发组织捕捞。

富平县 1994～2005 年成鱼养殖统计表

表 3－10　　单位：公顷、吨、万元

项目 / 年度	总养殖水面	总产量	总产值	水库		池塘	
				养殖水面	产量	养殖水面	产量
1994	96.66	105	63	80	40	14.66	65
1995	103.33	110	77	86.66	50	16.66	60
1996	100	110	79	80	45	300	20
1997	15033	115	82	69.44	47	22	68
1998	104	120	86	69.44	50	20.66	70
1999	106.66	125	90	90	53	16.66	72
2000	106.66	130	94	86.66	55	20	75
2001	106.66	135	98	84.66	58	22	77
2002	106.66	140	102	86.66	60	20	80
2003	107	155	116	86.66	70	20.33	85
2004	107	160	120	73.33	50	33.66	110
2005	107	160	125	76.66	52	30.33	108

第四节　其他养殖

蜜蜂

富平县蜜蜂分中蜂和意蜂两种，全县各地农村均有养殖。1989 年，全县养蜂 2861 箱。2005 年底，全县养蜂户有 260 户，养蜂 9300 箱，主要集中在小惠、王寮、流曲、刘集、宫里等 5 个乡镇，其他乡镇仅有个别饲养户小群喂养。其中养殖 50 箱以上的有 100 余户，年箱均蜜量达 100 公斤，年总产蜂蜜 93 万公斤。蜂蜜产品主要依赖外地客商定期收购，部分为养蜂户自产自销。本县养蜂户于每年春、夏、秋季采取固定或流动放蜂，蜜源以油菜、刺槐、紫花苜蓿、棉花、枣树、狼牙刺、荆条、芝麻等花蕊为主。全县蜜源总面积仅有 1.625 万公顷，主要分布在沿山一带。养蜂业受季节变化影响较大，养蜂户常年转辗外地寻找蜜源，纯收入相对较低。

兔

富平县兔业养殖分为獭兔与肉兔两种。獭兔属于皮肉兼用兔，养殖从 1986 年开始，

主要集中在华朱乡杨坡村和华朱村。1989 年,通过招商引资,在华朱乡建成獭兔种兔场和屠宰场,成立了富平秦富獭兔实业公司。1996 ~ 2001 年,全县獭兔养殖户达 3000 多户,商品兔主要出售到河北、河南、北京、安徽等地。2001 年后,由于市场变化,獭兔养殖逐渐衰落。截至 2005 年底,全县獭兔养殖仅有 200 户。

县境饲养的肉兔主要品种为哈白兔、青紫兰兔,主要分布在杜村镇谢村、南社乡解放村、庄里镇王庄村等村。截至 2005 年底,全县饲养户有 6400 多户,肉兔存栏 4.6 万只。肉兔主要外销广州、西安等地。

另外,全县有少量的鸭、鹅、鸽子、鹌鹑、蝎子、肉狗等饲养,其存栏量较少。

第五节　良种繁育

奶山羊

富平县奶山羊良种繁育体系建设始于 1972 年。每年春、秋两季对奶山羊进行鉴定,春季在奶山羊羔羊出生后,对新生莎能奶山羊羔羊及改良奶山羊羔羊,凭配种证、出生证及母羊卡片进行登记、鉴定穿线。对满 6 个月的奶山羊及成年羊,根据血统、体长、体重、生产性能等各种指标进行综合鉴定,评定等级,建立档案。1989 ~ 2005 年,全县累计建立奶山羊配种站、点 520 个,其中人工授精站、点 180 个,人工授精普及率达 6%,初步形成较为完整的配种网络;累计从西北农林科技大学(原西北农学院)种羊场调回种公羊 280 只,分布在全县奶山羊配种站、点。同时,每年 9 月份,召开全县配种员工作会议,对全县配种站点进行规范管理,并核发配种经营许可证。其间,富平县分别于 1990 年、1997 年、2002 年争取到国家“奶山羊工业性试验”、“国家级秸秆养羊示范县建设”和“陕西省关中奶山羊原种场”等建设项目 3 个,项目投资 500 多万元,完善了奶山羊良种繁育体系建设。其中国家级秸秆养羊示范县建设项目配置发放了人工授精器械 300 套,购置化验仪器 10 套。2003 年,陕西省富平县关中奶山羊原种场在县良种示范农场建成投入使用,是国内首家国家投资的关中奶山羊原种场。至 2005 年,全县关中奶山羊种场存栏种羊 500 只,其中种公羊 15 只、成年母羊 100 只、青年羊 200 只,年产值 75 万元。

生猪

富平县自 1988 年被陕西省列为瘦肉型猪基地县后,先后从杨陵、西安、汉中等地引进约克夏、丹麦长白、杜洛克、长白等优良瘦肉型猪,与本地猪进行杂交改良,以达到“公猪良种化,母猪本地化,商品猪多元杂交”的目标。至 1994 年底,全县共建立种猪配种站 48 个,其中人工授精 25 处。1995 ~ 2005 年,全县先后实施瘦肉型猪二元、三元杂交改良。在推广瘦肉型杂交猪时,采用长白猪、本地黑母猪与约克夏猪杂交的优良组合,商品率及经济效益明显提高。同时,先后建成县畜牧站种猪场、频源种猪场和恒瑞实业有限责任公司,存栏种猪 1000 多头,年向社会提供商品猪 5000 头。截至 2005 年底,全县瘦肉型猪覆盖率 87%,出栏率 146%,年产值 8000 万元。

黄牛

富平县是全省秦川牛基地县之一,黄牛养殖有一定的传统优势。20 世纪 80 年代中后期,随着农业机械化程度的提高,黄牛使役的价值越来越低。富平县依据农村经济产业

结构调整和市场需求，在西北农学院邱怀教授的指导下，结合全县乳品加工业优势和鲜奶不足的实际，于1987年引进丹麦红牛在宫里董村村对黄牛改良进行试点，培育奶、肉、役兼用牛。改良后的奶牛日产鲜奶20～30公斤，年可收入4000～5000元，是养一头肉牛经济效益的5～7倍。当年，黄牛改良项目经陕西省农业厅、西北农学院组织验收后，推广到全县除张桥、施家、刘集秦川牛保种乡镇外的其他乡镇。

奶牛

20世纪80年代中后期，富平县引进国外黑白花奶牛，与本地黄改牛进行杂交改良。1989～2005年间，先后实施了中国—加拿大奶牛综合育种、高产奶牛快速扩繁项目，大力推广人工授精技术。截至2005年，全县共建成奶牛配种站、点29个，全部采用冷冻精液人工授精技术配种。

笼养鸡

富平县境内养鸡良种引进更新较快，良种覆盖率95%以上。20世纪90年代后，先后引进罗曼、海兰、亚发、海赛克斯、尼可红等优良品种，建成杜村东化种鸡场、迤山种鸡场、南社解放种鸡场、流曲炭村种鸡场、庄里种鸡场、陕西恒瑞实业公司（位于梅家坪镇）等父母代鸡场6个。截至2005年，全县存栏种鸡5.86万只（其中庄里种鸡场存栏种鸡3.2万只），建成孵化站、点32个，年向社会提供良种鸡苗300万羽。

第六节　畜禽防疫

防疫体系

截至2005年底，全县有各级畜牧业服务机构33个，其中全民事业单位3个（县畜牧局、县畜牧兽医工作站、县奶山羊生产办公室），乡镇兽医站24个及分站6个。从业人员241人（全民事业单位128人、乡镇畜牧兽医站113人），其中大学本科4人、大专61人、中专90人、高级职称6人、初级职称86人。另外，全县有村级动物防疫员342名，形成了较为完整的县、乡、村三级畜禽防疫网络。

疫病防治

据富平县畜牧兽医工作站1990～2005年疫病普查及疫情登记资料记载，全县畜禽中曾发生流行的传染病、寄生虫病和中毒性疾病26种，其中传染病19种。按畜禽种类分：牛有结核病、链球菌病、流行热3种；羊有布氏杆菌病、魏氏梭菌病、链球菌病、炭疽病4种；猪有猪瘟、链球菌病、附红细胞体病、丹毒、仔猪黄白痢、传染性胃肠炎、细小病毒感染、仔猪副伤寒8种；牛、羊、猪共患的传染病有口蹄疫；禽病有鸡新城疫、鸡马立克氏病、鸡传染性支气管炎3种；寄生虫病有蛔虫及牛焦虫、猪囊虫病；中毒性疾病有亚硝酸盐中毒、霉玉米中毒、农药中毒、氢氰酸中毒4种。

1989年后，全县动物防疫工作始终坚持“预防为主”的方针，以“一疫、二瘟、五病”（口蹄疫，猪瘟、鸡瘟，高致病性禽流感、结核病、羊梭菌病、狂犬病、布病）为重点，按照“政府保密度，业务部门保质量”的原则，每年春秋两季对全县畜禽进行免疫注射。

1989～1991年，城关、淡村、东上官、曹村、流曲等乡镇发生羊布氏杆菌病，发病羊共10只，全部扑杀；到贤镇、长春乡发生羊炭疽病，共有发病羊17只，死亡羊17只；老庙、杜

村、薛镇、华朱等乡镇部分地区发生鸡新城疫,发病鸡共有446只,死亡360只。

1990年,全县在奶山羊布病防治中,广泛采取“三全”(当年羔羊全检、检出的阳性羊全杀、健康羊全免)、“四凭证”(凭免疫证收羊、凭免疫证配种、凭免疫证外调、凭免疫证交易)和疫点消毒的办法,落实“检、免、处、消”综合防治措施,有效控制了疫病,达到了国家控制区标准,并推广到全国。

1992年,薛镇南街、老庙镇笃祜村、庄里供销酿造厂、梅家坪镇岔口村、底店乡九龙村、小惠乡石灰道、果坊村等呈点状发生猪瘟,发病猪30头,死亡15头。

1994年后,富平县坚持每年对全县种鸡场鸡白痢、法氏囊、鸡新城疫病进行抗体监测,并将结果在媒体上进行公布,使鸡病得到了净化。

1998年11月,尖角村、迤山村、县五金公司、庄里酿造厂相继发生生猪口蹄疫,扑杀146头。

1999年5月,吕村乡留招村发生羊口蹄疫,扑杀119只;1999年8月,峪岭乡高塬村南凹组、漫町麻南组、城关乡迤山二组、城关乡肖华村北华组、底店乡草滩四组、下沟村下沟组、华朱乡杨坡村六组、东新村二组、施家乡西胡村胡家组等地先后发生羊口蹄疫,共计发病230只,扑杀230只。2003年,到贤镇新合村七组、八组及刘集镇高庙村发生羊口蹄疫,扑杀羊72只。

1999年,华朱乡刘坡村两组发生牛口蹄疫一例,扑杀1头。

2000年,全县建成动物检疫分站5个,设立杜村、淡村、华朱、王寮、刘集、流曲、美原、老庙、薛镇、曹村、留古、张桥、齐村、宫里、庄里、到贤、小惠、底店等18个乡镇交易市场和小惠、美原、庄里、齐村、杜村、到贤等6个定点屠宰场。当年,宫里镇大樊五组、白庙乡小原村发生牛口蹄疫,共扑杀2头。2003年,宫里镇董村一、二、四、十二组发生牛口蹄疫,扑杀7头。

2002年,富平县成立动物防疫及畜产品安全指挥部、高致病性禽流感防控领导小组及办公室,并于春秋两季召开由各乡镇党政一把手参加的全县动物防疫工作会议,由县畜牧主管部门与各乡镇签订责任目标书,层层落实责任,分解任务,组织兽医防疫人员对全县畜禽进行拉网式防疫。当年,牲畜W病的免疫密度100%,猪瘟、鸡新城疫的免疫密度达95%和85%。同时,从当年开始,推行动物免疫档案和免疫标志(耳标)管理制度,牲畜凭免疫标识屠宰、运输和上市交易。是年,赵老峪乡青兰村发生牛口蹄疫,扑杀8头。

2003年5月,到贤镇西仁、流曲镇五里墩、炭村三组发生猪瘟,发病猪36头,死亡33头。当年,富平县将高致病性禽流感纳入强制免疫的范畴,免疫密度达100%;刘集镇西胡、王家、卤泊、施家等8个村、33个组发生羊魏氏梭菌、链球菌病,累计发病羊1633只,死亡488只,治愈1145只。

2003年、2004年,杜村、淡村、张桥、美原、宫里等乡镇部分地区猪、羊发生附红细胞体病,发病猪羊共计29601头(只)(其中羊25850只,猪3751头),羊死亡4460只,猪死亡1110只。

2004年,淡村镇石桥村、宫里镇北陵村、流曲镇由典村、大岗村呈点状发生羊魏氏梭菌、链球菌病,共有发病羊62只,死亡6只。

截至2005年底,全县累计检出病猪460头,病羊380只,病害肉品6万公斤。动物及

动物产品检疫率达90%以上，屠宰检疫率达100%，上市动物及其产品持证率达100%。

第七节　养殖模式

1989年后，富平县畜牧业生产顺应市场需求，不断引进优良品种，对牛、羊、猪等家畜进行改良。畜禽饲养方式也由传统的散养逐步转向集约化规模养殖，积极推广畜、沼（气）、果生态饲养模式，全县畜牧业生产得到快速发展。至2005年底，全县发展沼气示范村32个、沼气示范户4440户；成立各类畜牧业协会13个（会员500人），主要有富平县草业协会、张桥镇养猪协会、庄里镇养鸡协会、宫里镇董村养牛协会、杜村镇养殖协会、庄里镇养兔协会、薛镇养殖协会等。全县共有畜牧经纪人150人。

截至2005年，全县各类畜禽养殖场、专业户、重点户达6800户（其中各类规模养殖场92个），较1990年的2498户增加4302户，较1995年的3250户增加3550户，较2000年的5500户增加1300户。各类养殖专业户中以鸡、猪为主，其中千只以上养鸡户为695户，500～1000只的养鸡户为1200户，规模养殖占到养殖总量的86%；生猪年出栏50头以上的专业户有106户，年出栏100头以上的专业户有190户，年出栏250头以上的专业户有93户，规模养殖占到全县养猪总量的72%；奶牛存栏5头以上的饲养户有58户；奶山羊存栏20只以上的养殖专业户60户。全县建成奶牛、奶山羊饲养小区12个，奶山羊标准化圈舍户127户、机械化挤奶站33个。2005年，宫里镇董村奶牛存栏数达1580头，年产鲜奶4782吨，人均卖奶收入1760元，畜牧业产值占该村农业总产值的70%以上。当地流传着“家养一头好奶牛，吃饭穿衣不用愁；家养两头好奶牛，一年一层小洋楼；家养三头好奶牛，百元钞票向进流”的顺口溜。2005年8月，该村荣获陕西省“一村一品”先进单位。

第八节　畜禽产品

种类

富平县畜禽产品有7类20种。肉用的有猪肉、牛肉、羊肉和鸡肉；鲜奶有羊奶和牛奶；禽蛋以鸡蛋为主，鸭、鹅、鹌鹑蛋较少；皮张有山羊皮、牛皮、绵羊皮、兔皮；绒毛有山羊绒、山羊毛、绵羊毛、猪鬃；活畜有秦川牛、奶山羊。其次，还有蜂蜜。畜产品中肉、奶、蛋为大宗产品，其中奶牛、奶山羊、猪、鸡又是县域的优势产品。2005年，全县肉类总产1.5万吨，人均19.23公斤。其中猪肉1万吨，占肉类总产的67%；羊肉1023吨，占肉类总产的6.82%；牛肉1310吨，占肉类总产的8.73%；家禽肉2717吨，占肉类总产的18.11%。鲜奶总产5.8万吨，人均74.35公斤。蛋类总产1.6万吨，人均20.51公斤。全县人均畜产品占有量为114公斤。

畜产品加工与流通

富平县畜产品加工企业仅有奶类加工企业。20世纪70年代后，全县陆续建成陕西宝塔乳业有限公司、陕西富华乳业有限公司、陕西红星乳业有限公司、富平金牛乳业公司、富平张桥乳品厂等5家乳品加工企业，企业总投资8200余万元。主要产品为奶粉、液态奶，年生产奶粉1.2万吨，液态奶1.5万吨。1990年，宝塔牌奶粉获中国妇女儿童用品博

览会金奖;1992 年,宝塔牌奶粉获香港国际博览会金奖;1994 年,宝塔牌奶粉在杨凌农博会上获“后稷金像奖”;1996 年,宝塔牌奶粉获国家名牌多项奖。富华牌奶粉曾荣获全国食品行业“银座奖”。2001 年,富华乳业公司获得 ISO9002 国际质量体系认证,并建成渭南市首家液态羊奶生产线,生产瓶装和百利包液态奶产品。2002 年,加工乳制品 6500 吨,创利税 530 万元。产品主要销往内蒙古、西藏、上海、广州、北京、天津等省市。

至 2005 年,全县设有 6 个定点屠宰场,主要以屠宰生猪为主,年屠宰量 5.4 万头。大肉主要销往西安、铜川和本县各乡镇。蛋类主要销往青海、新疆等地。另外,全县有活畜交易市场 20 个,日销量达 2225 头(只)。其中宫里镇的肉牛、奶牛交易市场远近闻名,日上市牲畜达 80 余头。杜村镇奶山羊交易市场,日上市交易奶山羊 100 ~ 300 只。

第九节 关中奶山羊

关中奶山羊是富平县采用西农莎能奶山羊与本地羊进行杂交改良,经过个体选择、后裔测定、精心选育而成的地方优良品种。其体格高大,结构匀称,体质结实,肌肉发达,乳用型明显。具有头长、颈长、体躯长、四肢长等特点。全身被毛洁白,短而薄,富有光泽,皮肤呈粉红色。公羊外形雄伟,睾丸发育好,左右对称,附睾明显,富于弹力。母羊乳房基部宽广,附着紧凑,质地柔软。羊体型呈楔形,细致紧凑,体质强健,眼大、鼻直、嘴齐,四肢端正。

关中奶山羊年泌乳期为 8 ~ 10 个月,产奶量第一胎 300 ~ 500 公斤,第二胎 500 ~ 600 公斤,第三胎 600 ~ 800 公斤。少数优秀关中奶山羊,个羊日产奶可达 9 公斤,一个泌乳期产奶可达 1800 公斤。

关中奶山羊,公羔羊初生重 3.38 公斤,母羔羊 3.05 公斤;公羊 8 月龄体高 69.8 厘米,体重 37.27 公斤;母羊 8 月龄体高 63.41 厘米,体重 28.9 公斤;公羊成年高 87.89 厘米,体重 63.35 公斤;成年母羊体高 72 厘米,体重 52.27 公斤。

关中奶山羊公羊一般性成熟 4 ~ 5 月龄,母羊初情期为 5 ~ 6 月龄,发情周期平均 20 天(17 ~ 24 天),发情持续时间 28.88 小时(12 ~ 48 小时),排卵一般在发情后的 30 小时,妊娠 151 天 (140 ~ 159 天)。发情季节从每年 8 月至翌年的 2 月份,以 9 ~ 11 月份为多,集中在 10 月份。母羊怀胎率为 97.6% ,产羔率为 184.3% 。因关中奶山羊泌乳性能好,尤适做各类山羊胚胎移植的授体羊。

关中奶山羊在牧放加补饲的条件下,8 ~ 10 月龄,体重可达 35 公斤,屠宰率 45.5% ,净肉率 32.5% ,骨肉比为 1∶3.04。

关中奶山羊适应性广,抗病力强,耐粗饲,全国各地均可饲养。1987 ~ 2005 年,富平县已向全国 870 多个市、县、区提供关中奶山羊 50 余万只。

第十节 饲料饲草

饲料

富平县畜禽用饲料有精饲料、粗饲料和青绿饲料。

精饲料以大麦、玉米、豆类为主。另外,还有农副产品,如麸皮、豆腐渣、菜籽饼、粕、醋

(酒)糟、棉籽饼等。1990～2005年,全县粮食年总产量基本稳定在32.5万吨左右,畜禽饲料用粮一直保持在12.5万吨左右。

粗饲料包括干草、农作物秸秆、树叶及其他作物副产品。全县农作物秸秆包括小麦秸、玉米秸、豆秆、红薯蔓等。全县年秸秆总产量总体保持在30万吨左右,其中小麦秸秆20万吨,玉米秸秆10万吨,豆类、薯类农作物秸秆、叶蔓产量为1.25万吨。

县境青绿饲料来源广,包括天然青草、栽培牧草、藤蔓、叶菜类、树叶等。

饲草

富平县畜用饲草有天然草场、林间草地和人工种植的牧草。

天然草场　截至2005年底,全县草山草坡总面积11266.7公顷,其中可利用面积9820公顷,实际利用面积5933.3公顷。主要牧草有沙打旺、草木樨、毛苕子等,平均亩产干草105公斤,年产干草1.55万吨。全县草场可分为灌木草丛类和草甸类。灌木草丛类草场面积8113公顷,其中可利用面积6980公顷,理论载畜量为1.6万个羊单位;草甸类草场仅限于卤泊滩草场,面积仅为500公顷,理论载畜量为939个羊单位。

林间草地　截至2005年底,全县共有林间草地2886.7公顷,平均亩产草量168公斤。

人工种草　县境人工种植的牧草,有紫花苜蓿、鲁梅克斯、三叶草、黑麦草、籽粒苋等5个种类。紫花苜蓿栽植历史悠久,有"牧草之王"之称。20世纪80年代,全县最高年份紫花苜蓿种植面积达5300公顷。90年代后,由于农村产业结构调整,到1998年全县仅有530公顷人工草地。1999年后,富平县实施退耕还林(草)政策,农业经济确立了以"粮、果、瓜、菜、畜、草"六业为主的发展思路,为草产业发展创造了良好的环境。截至2005年底,全县人工种草面积发展到3866.7公顷。

加工饲料

富平县加工饲料调制有青贮饲草、氨化饲草和秸秆挤丝、打捆制作的饲草。

青贮饲草是把新鲜的秸秆、块根、块茎等青绿饲料,切碎填入窖内,压实封严,经过微生物发酵作用,调制成柔嫩多汁、芳香可口的家畜饲用饲料。富平县青贮饲料始于20世纪70年代,1976年开始向农村逐步推广普及。青贮原料以玉米秆、带棒玉米秆、红薯蔓、作物秸秆加尿素青贮为主。80年代后,青贮窖从土窖发展到水泥永久窖、塑料袋、干贮等。永久青贮窖形式为先挖成土窖,然后窖壁、窖底用卧砖和立砖相间衬砌,再用水泥抹面而成。永久青贮窖有集体、联户和独户自建三种模式。塑料袋青贮饲料,即将铡碎的青贮原料装入塑料袋内青贮,每袋50～100公斤,制作的青贮料品质好,取用方便。截至2005年底,全县共建青贮窖2万个,总容积7万立方米。

氨化饲草是利用含氨化学物质(尿素、氨水)将其秸秆中粗纤维物质转化分解,并利用草食家畜瘤胃中微生物的生长、繁殖活动,使秸秆的蛋白质和非蛋白氮合成畜体自身的菌体蛋白。1989年,富平县开始在宫里镇董村、张桥镇铁门村推广氨化饲草技术。2002年,省农机部门开始在富平县示范推广秸秆挤丝、打捆制作饲草技术。2003～2004年,富平县连续两年争取到省政府农机具补贴资金21.6万元,县政府给每台秸秆挤丝、打捆制作饲草的机械补贴3000元。截至2005年底,全县共推广秸秆加工饲草成套设备69套,购置小型饲草加工机械104台,建成饲草加工示范点50个,加工商品草1.5万吨。

第四章 林 业

第一节 种类与分布

种类

富平县树种资源比较丰富,据1983年林业资源调查,作为造林绿化的树种有92种,其中用材林30种、经济林31种、观赏树木22种、其他9种。截至2005年底,全县林业用地34733.3公顷,其中有林地21533.3公顷,占林业用地面积的62%;苗圃用地133.3公顷,疏林地66.7公顷,未成林造林用地9066.7公顷,灌木林地1933.3公顷,宜林荒山荒地2000公顷。四旁树木174900株,人均25株;农田防护林网46666.7公顷。全县林木覆盖率24.7%。

按林种区分 全县用材林面积65.7公顷、防护林3912.8公顷、经济林17554.8公顷,分别占有林地总面积的0.3%、18.2%和81.5%。

按起源区分 全县人工林面积21280.8公顷、天然林252.5公顷,分别占有林地总面积的98.8%和1.2%。

按权属区分 全县国有林面积913公顷、集体林面积3085.5公顷、个体林面积17516.8公顷,分别占有林地总面积的4.3%、14.4%和81.3%。

按龄组区分 全县幼龄林面积9822公顷、中龄林面积7787.2公顷、成熟林面积3924.2公顷,分别占有林地总面积的45.6%、36.2%和18.2%。

按树种区分 全县有刺槐2983.5公顷、侧柏162.4公顷、杨树69.2公顷、桐树16.8公顷、油松27.9公顷、其他树种718.4公顷,分别占用材、防护林总面积的75%、4.08%、1.74%、0.42%、0.7%和18.06%。

经济林中,全县柿子面积6822公顷、苹果面积6397.8公顷、花椒面积1492.4公顷,其他2572.4公顷,分别占经济林总面积的39%、37%、9%和15%。

截至2005年底,全县活立木总蓄积量为520522.5立方米,人均0.7立方米。其中四旁植树、整片林和疏林地的活立木蓄积量分别为395023.1立方米、109769.7立方米和15615.7立方米,各占活立木总蓄积量的75.9%、21.1%和3%。按树种分,刺槐、侧柏、杨树、桐树、油松和其他树种的活立木总蓄积量分别为226315.29立方米、466立方米、43799.93立方米、168583.22立方米、1116立方米和80242.06立方米,各占活立木总蓄积量的43.48%、0.09%、8.41%、32.39%、0.21%和15.42%。

富平县1989～2005年部分年份林业资源分类面积统计表

表3－11　单位:公顷

项目＼年度		1989	1994	1999	2005
合　计		20733.3	23186.7	25000	34733.3
林业用地	有林地	10887.3	13400	16083.1	21533.3
	疏林地	254.7	292.8	334.9	66.7
	灌木林地	749	1223.7	1413.1	1933.3
	苗　圃	60	73.6	84.3	133.3
	未成林造林地	80	59	67.9	9066.7
	宜林地	8702.3	8137.5	7016.5	2000
四旁树木(万株)		156.8	162.5	169	174.9
林木覆盖率%		17.8	20.5	23.2	24.7

富平县1989～2005年部分年份有林地按起源分类面积统计表

表3－12　单位:公顷

项目＼年度	1989	1994	1999	2005
合　计	10887.3	13400	16083.1	21533.3
天然林	200.8	227.3	250.2	252.5
人工林	10686.5	13172.7	15832.9	21280.8

富平县1989～2005年部分年份有林地按林种分类面积统计表

表3－13　单位:公顷

项目＼年度	1989	1994	1999	2005
合　计	10887.3	13400	16083.1	21533.3
用材林	165.9	133.3	65.7	65.7
防护林	2208	2283.3	2336.5	3912.8
经济林	8513.6	10957.3	1368.3	17554.8

富平县 1989～2005 年部分年份有林地按权属分类面积统计表

表 3－14　　单位:公顷

项目 \ 年度		1989	1994	1999	2005
合　计		10887.3	213400	16083.1	21533.3
国有林	面积	554.7	611.9	662.8	931
	%	5.1	4.6	4.1	3.3
集体林	面积	860.1	1206	1592.2	3085.5
	%	7.9	9.0	9.9	14.4
个体林	面积	9472.6	11582.1	13828.1	17516.8
	%	87	86.4	86	81.3

富平县 2005 年主要树种资源名称一览表

表 3－15

别类 \ 树种	树种名称
用材树种	油松 刺槐 侧柏 泡桐 南抗杨 84K 杨 107 杨 108 杨 15 号杨 香椿 臭椿 榆树 楸树 中槐 皂角 苦楝 旱柳 枫杨 圆柏 松柏 刺柏 雪松等
经济树种	核桃 柿子 花椒 枣 文冠果 桑 苹果 桃 杏 梨 构树 林檎 楸子 砂果 红果 梅李 葡萄 山楂 石榴 枸杞等
观赏树种	法桐 合欢 垂柳 女贞 青桐 冬青 石榴 棕榈 木槿 夹竹桃 大叶 黄杨 小叶黄杨 玉兰 野蔷薇 野丁香 柽柳 刺玫瑰 牡丹 月季 梅花 迎春花 五角枫 樱花 桂花 紫薇 紫丁香等
其他灌木	胡秃子 酸枣 抗子稍 榛子 狼牙刺 紫穗槐 荆条 铁江木等

分布

富平县林业用地大部分分布于北部山区和沿山区。1983 年,林业区划时把全县划分北部山区、沿山区和南部平原区、四旁绿化及农田防护林区。

北部山区水土保持林区,辖峪岭、薛镇、白庙、宫里、美原等 5 个乡镇的 31 个村,土地面积 19773.3 公顷。

北部沿山区花椒、柿树水土保持林区,辖老庙、美原、薛镇、底店、曹村、宫里、齐村、庄里等 8 个乡镇沿山一带的 34 个村,土地面积 15773.3 公顷。

南部平原区、四旁绿化及农田防护林区,辖除山区、沿山区以外(不含峪岭乡、白庙乡)的 22 个乡镇、272 个村,土地面积 8869.3 公顷。

富平县1989年和2005年林业资源地域分布统计表

表3－16　　单位:公顷

项目 \ 地域 \ 年度			山区		沿山区		平原区		全县	
			1989	2005	1989	2005	1989	2005	1989	2005
林业用地	合计		9330	12027.5	8293.3	12245.5	3110	10460.3	20733.3	34733.3
	有林地	小计	4899.3	7199.7	4354.9	7474.4	1633.1	6859.2	10887.3	21533.3
		用材林	74.6	43.8	66.3	11.9	24.8	10	165.7	65.7
		防护林	993.6	1304.3	883.2	1344.3	331.2	1264.3	2208	3912.8
		经济林	3831.1	5851.6	3405.4	6118.2	1277.1	5584.9	8513.6	17554.8
	疏林地		114.6	30	101.9	20	38.6	16.7	255.1	66.7
	灌木林地		337	644.4	299.6	837.8	112.4	451.1	749	1933.3
	未成林造林地		36	3626.7	32	3173.3	12	2266.7	80	9066.7
	苗圃		27	26.7	24	40	9	66.7	60	133.3
	宜林地		4051	500	3480.9	700	1170.4	800	8702.3	2000
四旁树木(万株)			69.8	43.8	62	61.2	25	69.9	156.8	174.9

第二节　苗木培育

1989～1992年,富平县苗木培育以个体育苗为主,全县苗木培育面积稳定在133.3～166.7公顷。树种以桐树、杨树、花椒等为主。1993～1997年,全县育苗面积跌至133.3公顷以下,造林绿化育苗出现萎缩,而苹果、梨等果树苗木成为育苗的热门树种。1998～1999年,全县年育苗面积近133.3公顷。其中,1999年杜村柿子园培育软枣苗4公顷,年产软枣苗80多万株。1999～2005年,国家退耕还林、天然林保护、“三北”防护林等林业重点工程在本县相继立项实施,年度造林任务也随之大幅度增长,年育苗面积发展到166.7～200公顷。其中,2000年、2002年育苗面积均为200余公顷。

富平县苗圃分个体苗圃和专业苗圃两种。

个体苗圃

1989年后,个体苗圃发展较快,规模育苗逐年增多。其中,较出名的有杜村镇新庄村李海龙培育三倍体毛白杨2公顷,2000～2002年产合格苗7万多株;宫里镇齐村村王庄社72户农民,2002～2003年连续两年育花椒苗16.7公顷,产苗1000多万株;杜村镇东化村何二茂育苗点30亩,2003～2005年产软枣苗150万株,产刺槐苗60万株。截至2005年底,全县个体苗圃已发展到560家。

专业苗圃

至2005年,全县有专业苗圃12家,规模较大的为县中心苗圃。其Ⅰ区位于南社乡亭子村,占地3.3公顷;Ⅱ区位于陶艺村,占地8.4公顷。该苗圃2001年经省计委和林业厅审批立项,总投资210万元。圃内有机井、灌溉渠道、输水暗管、贮水池等喷灌设施,建有

三联洞日光温室、检验室、晾晒场、防护墙、铁丝网等设施。苗圃内主干路、生产路、供电设施、生产机具等配套设施齐全,是全县设施较为完善的专业苗圃。

截至2005年底,富平县中心苗圃、博绿园林美化有限公司苗圃(位于王寮镇双杨村,占地5.3公顷)、富平县园林种苗繁育中心(位于留古镇郭乔村,占地4.7公顷)、焦东苗圃(位于东上官乡焦村,占地3.3公顷)、焦中苗圃(位于东上官乡焦村,占地2公顷)、县农发办苗圃(位于王寮镇军寨村,占地2.7公顷)等一批专业苗圃相继建成,每年培育雪松、塔柏、女贞、红叶李、蜀桧、法桐、中槐等绿化苗木83万株,软枣、花椒等造林苗木130万株。花椒、软枣苗木 除满足本县造林外,每年还向外地提供商品苗1000万株以上。

第三节　植树造林

整片造林

1989～1995年,富平县整片造林以实施"三北"防护林工程为主,结合农村产业结构调整,大力营造以花椒、苹果为主的经济林,年均新造林1533.3公顷。1995年冬,县委、县政府组织全县县、乡、村三级干部168人赴延安考察、参观、学习荒山治理经验。1996年2月,县政府出台《关于拍卖"五荒"地,鼓励行政、事企业单位开发治理荒山的决定》。当年8月,县林业站争取国家林业治沙贴息贷款50万元,购买白庙乡长青林场宜林荒山66.7公顷,创办"富平县林果种植示范场",共栽植刺槐、花椒、柿子等树木10万多株。截至1996年底,全县有林地面积18329公顷,其中用材林452公顷,防护林1354公顷,经济林16352公顷,四旁树木1120万株,林木覆盖率18.8%。

1997年8月起,富平县先后采用国家林业贴息贷款、干部集资、发动群众投劳以及乔山、绿源林果开发公司投资等多种形式,投资800多万元用于荒山治理。至1998年底,共绿化赵老峪宝花流域、白庙乡长青流域、峪岭乡塔北流域等23座山头800公顷荒山,栽植刺槐、侧柏、油松、花椒、柿子、苹果、大枣等180多万株。

截至1999年底,全县"三北"防护林工程完成造林1320公顷,黄河中上游防护林工程完成造林1866.7公顷,高标准平原绿化工程完成造林1800公顷。三项工程累计投入112.8万元,吸纳农村劳动力90.5万个。

2000年后,国家退耕还林、天然林保护工程开始在富平县立项实施,全县林业进入超常规、跨越式发展时期。2002年3月,富平县被陕西省林业厅授予"三北"防护林建设先进集体。截至2005年底,富平县累计争取国家林业投资1.8亿元,年均造林2980公顷。退耕还林工程完成15533.3公顷(退耕地造林8540公顷,荒山荒地造林7026.7公顷)。

四旁植树

富平县群众素有沿四旁(村旁、宅旁、路旁、水旁)植树的习惯。每年植树节(3月12日)前后,富平县均组织机关干部、厂矿职工、共产党员、共青团员、中小学生开展形式多样的植树活动。1989～1995年,全县年均四旁植树100多万株。1998年后,每年四旁植树160多万株。截至2005年底,全县四旁树木1973万株,人均25株。

平原绿化

1989～1991年,由于受市场经济冲击,加之杨树天牛为害蔓延,全县渠路树木遭大面

积砍伐毁坏，平原绿化一度出现滑坡。1991 年后，富平县实施山、水、田、林、路综合治理，林木管护得到加强，农田防护林网逐年恢复。至 1993 年，富平县累计投资 106.91 万元，植树 35 万株，并在觅子、齐村、华朱、王寮 4 个乡镇建成农田防护林网 623.3 公顷。

1996 年 3 月 12 日，县政府在宫里镇召开全县植树造林动员大会，8000 多名干部群众参加造林会战，当天植树 1.6 万株。当年，全县绿化渠路 13 条 43 公里，栽植桐树、杨树、花椒 3.4 万株。同年，美原镇自筹资金 10 多万元，绿化道路 15 公里；翌年，沿由（典）老（庙）路美原段栽植法桐 8 公里。但因管护不力，苗木保存率极低。

1997～1999 年，富平县相继实施国家高标准平原绿化工程和重点林防护工程，吕村、南社、华朱、流曲、王寮、峪岭、赵老峪等 7 个乡镇被划为项目区。其间，因地方财政配套资金不到位，故规划指标未能全部实现。至 2000 年底，全县完成人工造林 2.16 万亩，绿化渠路 357 条、357.59 公里，折合面积 273.6 公顷。

2002～2003 年，富平县对富（平）龙（阳）路、由（典）康（桥）路、到（贤）张（桥）路等乡村道路 27 条、83 公里进行绿化，对包（头）南（宁）、西（安）禹（门口）、渭（南）富（平）三条公路富平境内路段、计 24 公里的宽幅林带（公路两侧各辐射 20 米）进行规划设计，投资 184 万元栽植速生杨 18 万株，柿树 16 万株，蜀桧、黄杨球等常绿树种 1.3 万株。

2005 年，富平县淡村镇被列入“三北”防护林四期工程，当年，绿化该镇区 11 个行政村 53 公里乡村道路。同年，对富（平）觅（子）公路全段 20 公里进行绿化，栽植柳树、冬青 1.1 万株，柿树 9500 余株，成活率、保存率均达 95% 以上。

截至 2005 年底，全县共绿化县、乡、村各级道路、渠道 610 公里，建设农田防护林网 46666.7 公顷。是年，富平县被渭南市绿化委员会授予平原绿化模范单位。

花椒栽植

富平县花椒栽植历史悠久，所栽品种习称“茅椒”。其果实柄细、果圆，经晾晒后，椒壳开裂为两瓣，壳面呈皱纹鲜红色，壳内金黄色，比一般花椒粒大、肉厚、麻味足、香味浓，被誉为“诸料之王”。

1987 年，县政府提出“奋战三年，建成沿山百里千万株花椒林带”规划。截至 1989 年底，共投放花椒苗木 1080.5 万株。1991 年春，县政府再次提出建设沿山百里双千万株花椒林带规划。当年，全县三级干部在长春乡开展埝边植椒大会战，栽植花椒 40 万株，栽植埝边 500 多条（总长 13 公里），治理 5 条沟道 36 公顷。同年，曹村乡邹村在 70 多条埝边（总长 8 公里）植椒 2.5 万株；老庙乡辛店村在 60 多条埝边（总长 7 公里）植椒 2.1 万株。全县当年植椒 130 万株。

雷村乡地处半山区，辖 6 个村、40 个村民小组，耕地面积 1666.7 公顷。自 1978 年起，该乡就把栽植花椒作为调整农村产业结构、增加农民收入的支柱产业来抓。到 1991 年，全乡栽植花椒 533.3 公顷。之后，全乡花椒栽植由荒山、荒坡、荒沟、埝边零星栽植发展到整片耕地栽植。至 1995 年，全乡花椒栽植过万亩，仅花椒一项农民年人均纯收入 760 元。

1995 年，富平县所产花椒荣获中国第二届杨凌农博会后稷金像奖。

1999 年，富平县实施退耕还林工程后，全县每年花椒育苗面积达 66.7 公顷，年产花椒苗木 2000 多万株，除满足全县栽植外，每年向外地提供商品苗木 1000 万株以上。2000～2004 年，县林业局向退耕还林项目区乡镇调拨花椒苗木累计 1200 多万株。

截至2005年底,全县花椒栽植总面积达6666.7公顷,年产量400万公斤。花椒产业已成为山区、沿山区群众增收致富的重要产业。

第四节 林木管理

林木采伐管理

1996～2000年,富平县林木年采伐限额为1597立方米。县林业部门对申请采伐的单位或个人实行全程监督跟踪,严格控制采伐总量。1998年起,对依法采伐的木材运出林区时,县林业主管部门发给木材运输证,实行凭证运输。2000年,富平县全面实施天然林禁伐制度。至2002年,全县共发放木材运输证件60份,运输木材732立方米。2005年,本县商品木材采伐限额实行零计划。

经营管理

1989～2002年,富平县木材经营主要以县木材公司为主,木材加工以个体户居多。2002年后,木材经营加工须经县级以上林业主管部门审查同意,核发木材经营加工许可证,确定经营范围。至2005年,全县共核发木材经营加工许可证53份,并对53家木材经营加工单位进行整顿,规范了木材经营管理。

林权管理

1989年,富平县对7个国营单位发放林权证13份,面积1441.5公顷。2002年后,重点加强对全县退耕还林地的林权证发放管理工作。截至2005年底,全县累计发放退耕还林地林权证书28687份,使退耕农户13150.1公顷林地受到法律保护。

林木管护

1989年后,富平县林木管护根据森林资源权属采取不同的管护形式。国有林的管护,由国有林场职工履行岗位职责进行常年管护,个体林实行谁栽谁管谁受益。1991～1995年,全县以农田防护林网及重点路(渠)为主,推行林木管护工作"六落实"(落实林木权属,落实护林人员,落实管护职责,落实管护报酬,落实检查制度,落实奖罚措施)制度。1997年3月,县政府发布《关于依法加强林木管护的通告》,重点查处一批毁坏渠路树木案件,加大林木管护力度。2000年,天然林保护工程在本县实施后,截至2005年,本县将全县集体林划分为四大管护区,设立15个管护分站,选聘专、兼职护林人员55名,层层划分森林资源管护责任区。

第五节 林业技术推广

新品种引进

1989～1991年,富平县造林树种单一,多以山区植洋槐、平川植泡桐为主。1991年,县林业局从河南引进"豫杂一号"、"豫林一号"泡桐种根30多万枝。1996年,县林业站在白庙长青林场创办"富平县林果种植示范场",利用野生酸枣资源,推广酸枣接大枣技术。并从山西等地引进梨枣、雪枣、冬枣等枣树品种。2000年,县林业站三名技术员参加省、市举办的三倍体毛白杨育苗培训班,学习三倍体毛白杨"接炮埝法"、"一条鞭法"繁育

技术。当年，全县推广繁育三倍体毛白杨26.7公顷，产合格苗60多万株。同时，从外地引进南抗杨、84K杨等新品种。

栽培技术推广

1990～1992年，富平县在薛镇乡前坡村、觅子乡园林村、铁佛村推广苹果细纺锤型整形修剪技术，建立示范园33.3公顷。

1993年，在宫里乡开展“四定”（定时、定人、定期、定服务内容）、“五结合”（点面结合，理论与实践结合，讲、看、座谈、讨论相结合，推广与试验示范相结合，土洋结合）技术服务，重点推广苹果整形修剪、根施多效唑等技术。

1995年后，以曹村乡为基地，实施台塬地埂经济生态林示范项目，重点推广花椒高接换头、整形修剪、病虫防治、配方施肥等综合管理技术。当年推广示范面积2000公顷，花椒亩产量提高30%。1998年，曹村镇、宫里镇一带的花椒栽植模式，被陕西省林业厅列为渭北台塬地埂经济生态复合式林业建设示范点。

1999年，退耕还林工程实施后，县林业部门给各工程项目区乡镇派驻林业技术人员，推广苗木根部蘸泥浆、反坡梯田整地、截秆封土造林、地膜覆盖四大抗旱造林技术，推广面积5333.3公顷，退耕地造林成活率达85%。

2005年，曹村镇、宫里镇一带的花椒栽植模式，被省政府评为农业技术推广一等奖。

第六节　林木病虫防治

花椒窄吉丁虫害

1989年，县森林病虫害防治检疫站（以下简称森防站）分别在长春乡、雷村乡、曹村乡对花椒窄吉丁虫进行调查，发现栽植三年幼树即受害，盛果期树被害株率达95%以上，老龄树被害株率达100%。1990～1993年，省林科所研究员党心德、渭南地区森防站工程师张占劳分别对富平县花椒窄吉丁虫的发生规律、生活习性、防治方法进行调查研究，发现每年4月份和8月份为最佳防治期，用氧化乐果5～10倍切缝涂药，防治效果明显。2004年，全县病虫普查结果显示，花椒窄吉丁虫发生率下降34.13%。2005年4月，在雷村测报点调查，盛果期树被害株率为8.7%，三年以下的幼树被害株率为零。

林木天牛虫害

1991年，全县渠路绿化杨树发生大面积天牛虫害，迅速蔓延扩散。县政府及时成立天牛防治指挥部，20多名林业技术干部奔赴全县32个乡镇进行天牛普查，发现全县545万株杨树、柳树、榆树中，有71.7%发生天牛为害。单株虫口少者4头，多者达百头以上。本县针对各地天牛发生程度的不同，分别采取相应的防治方法。对被害株率在10%以下，株均虫口在2头以下的轻度发生区洪水、觅子、南社、张桥、施家、刘集、到贤、吕村、淡村、留古、杜村等11个乡镇，发动群众采取砸虫卵、捕成虫的物理防治和放毒签防治法，人工击打捕杀防治800公顷，施药防治1440公顷；对被害株率在11%～20%、株均虫口2～7头的中度发生区东上官、城关、庄里、王寮、小惠、雷古坊、华朱、美原、流曲、庄里等10个乡镇，采取伐树和防治相结合的方法，采伐虫害树木14多万株，施药防治1200公顷；对被害株率大于21%、株均虫口在7.14头以上的重度发生区宫里、曹村两个乡镇，以采伐更

新为主,拔点除源。对采伐的15万株虫害树木,集中堆放,进行药物熏蒸处理,杜绝天牛随伐木蔓延扩散。经过三年联防群治,防治天牛为害面积4120公顷,采伐虫害树木29万多株,药剂熏蒸处理1500立方米,全县天牛发生率基本控制在7%以下。

1997年春,县政府发出《关于切实加强森林植物检疫杜绝危险性病虫害传播蔓延的通告》,并对各大木材经销点进行了专项检查整顿,规范木材市场的监督管理。

柿绵蚧虫害

2001年,曹村镇一带柿树柿绵蚧虫为害严重,发生率高达72%。县森防站在太白村多次为群众现场传授防治办法,用40%氧化乐果+80%敌敌畏1000～1500倍液+0.3%洗衣粉+0.3%柴油乳剂,进行树冠喷雾防治,收效显著,柿绵蚧虫几乎绝迹。

2004年春,曹村镇沿山一带柿树发生草履蚧若虫为害,重者致使柿树无力发芽而枯死。2005年3月,县森防站在太白村、马坡村病虫测报点,指导群众采用树干绑缚塑料的无公害防治办法阻隔草履蚧若虫上树;对没有绑缚塑料已上树的草履蚧若虫用氧化乐果、敌敌畏喷雾防治。并根据草履蚧若虫5月中旬下树在土缝中结茧产卵习性,指导群众在树下四周挖坑,内置柴草,待草履蚧若虫在草中结白色茧块后再取出烧毁,大大降低了来年虫口基数。

2004年1～10月,县森防站对全县林木病虫进行普查,共设标准地1287块,调查样地面积429公顷,抽样树木38610株,涉及花椒、柿树、杨树、柳树、刺槐、枣树、苹果、梨、桃、杏、核桃、葡萄等12种主要树种的28种病虫,采集病虫标本56盒、60瓶,计116件,并将本县主要林木病虫害防治方法编印成册。

2005年4月,县森防站在薛镇、峪岭乡免费向群众发放溴敌隆、不育剂五箱,进行鼠兔防治,并设点进行观测。

第七节　退耕还林

1999年,县政府把退耕还林列为生态环境建设、治理水土流失的一项重大措施。当年,上报退耕还林面积1433.9公顷(退耕造林1013.9公顷、荒山荒地造林420公顷),享受国家退耕还林政策兑现面积968.1公顷(退耕造林740.5公顷,荒山荒地造林227.6公顷)。

2000年,富平县被列为全国首批174个退耕还林试点县。当年,国家下达富平县退耕还林试点任务2400.2公顷(退耕造林1200.1公顷,荒山荒地造林1200.1公顷)。

2001年1月9日,县政府下发《关于做好1999年秋冬退耕还林(草)和宜林荒山荒地造林种草有关政策兑现工作的通知》,1月12日和2月29日分别在曹村镇马坡村和白庙乡政府召开退耕还林现场会,按照国家退耕还林政策兑现标准,现场向群众兑现粮食8万公斤、现金1.6万元。同年,国家下达富平县退耕还林试点任务2800公顷(退耕造林1866.7公顷,荒山荒地造林933.3公顷)。对此,县政府下发《关于做好退耕还林还草试点工作若干意见的通知》,林业、粮食、财政部门分别制定了《富平县退耕还林(草)种苗生产供应办法》、《富平县退耕还林(草)检查验收暂行办法》、《富平县退耕还林(草)造林技术规程》、《富平县退耕还林(草)林木管护暂行办法》、《富平县退耕还林(草)补助粮食供

应实施办法(试行)》、《富平县退耕还林(草)试点资金报账制暂行办法》等六个规范性文件,使退耕还林管理工作得以顺利实施。当年5月,省林业厅对富平县白庙乡退耕还林工作进行了抽查;2002年9月,国家林业局对本县1999~2001年退耕还林工程进行了综合造林核查,造林成活率、保存率各项指标均达到国家要求,验收合格。

截至2005年底,全县累计完成退耕还林面积8868.9公顷,荒山荒地造林面积6947.5公顷,占国家下达退耕造林和荒山荒地造林总任务的85%,全县林木覆盖率提高了6.8%。同时,争取国家退耕还林投资1.7亿元,向全县18个乡镇、114个村、3万多农户兑现退耕还林补助资金7690多万元。

附:富平县1999~2005年退耕还林、荒山造林一览表(见表3-17)

第八节　天然林资源保护工程

2000年,富平县被列为陕西省104个天然林资源保护工程实施县(区)之一。

2002年1月,县政府制定了《富平县天然林保护工程实施方案》。总任务是2000~2010年,全县完成人工造林2666.7公顷,飞播造林8000公顷;森林管护19280公顷;完成种苗基础设施建设1项;分流安置国有林场职工5人。11年间,共完成投资2757.4万元,其中中央投资2237.0万元,地方配套资金520.4万元,平均每年完成投资270.2万元。工程总投资中,基本建设投资1950万元,其中用于人工造林1200万元,飞播造林600万元,种苗基础设施建设150万元;县财政资金投入807.4万元,其中用于森林管护605.9万元,养老统筹63.2万元,政策性、社会性支出128.7万元,一次性安置9.3万元,职工基本生活保障1.2万元。

2002年,县政府抽调林业、土地部门技术干部50多人分成16个小组,逐林区乡镇、逐林班、小班,全面进行了外业资源调查和内业计算统计,按照公益林、商品林划分的原则,完成了对全县森林分类区划界定。据统计,全县有重点公益林13113.4公顷,一般公益林25521公顷,商品林6797公顷。同时,成立富平县天然林工程管理中心,下设5个管护分站,聘用专、兼职护林人员55名,全面落实了19280公顷森林资源管护区域和职责。截至2005年底,全县完成人工造林1000公顷,封山育林666.7公顷。

第九节　花卉苗圃

截至2005年底,富平县有16家花卉苗圃,占地面积近6.7公顷,其中较大者有4家。

亭子花圃

初建于1982年,位于南社乡亭子村东原社。内有经营户11家,占地面积1.5公顷。苗圃以培育草本花卉为主,有橡皮树、地瓜榕、六月雪、君子兰、马蹄莲、金虎、霸王鞭、量天尺、虎皮兰、白掌、佛手、文竹、海棠、米兰、茉莉、扶桑、芍药等60多个品种,存圃花卉2万多盆。

焦东花圃

初建于1983年,位于东上官乡焦村村焦东社。苗圃总投资约40万元,占地面积2公

富平县1999～2005年退耕还林、荒山造林一览表

表3－17

单位:公顷

年度/乡镇	合计	1999			2000			2001			2002			2003			2004			2005			合计	
		小计	退耕还林	荒山造林	小计	退耕还林	荒山造林	小计	退耕还林	荒山造林	小计	退耕还林	荒山造林	小计	退耕还林	荒山造林	小计	退耕还林	荒山造林	小计	退耕还林	荒山造林	退耕还林	荒山造林
合　计	15896.4	968.1	740.5	227.6	2400.2	1200.1	1200.1	2795.7	1862.3	933.2	1666.7	666.8	999.9	5665.7	2999	2666.7	866.7	200	666.7	1533.3	1200	333.3	8868.9	7027.5
白庙乡	2474	375.3	284.3	91	579.7	303	276.7	829.1	455.9	373.2				508.2	174.9	333.3	128.4	48.4	80	53.3	33.3	20	1299.8	1174.2
薛　镇	1291	90.8	33.9	56.9	296.6	127.9	168.7	213	121	92	185.8	69.7	116.1	314.8	48.1	266.7	110.8	24.1	86.7	79.2	45.9	33.3	470.6	820.4
峪岭乡	2844.5	193.4	113.7	79.7	614.2	196	418.2	854.7	423	431.7	177.3		177.3	486.9	185.6	301.3	260		260	258	51.3	206.7	969.6	1874.9
曹村镇	1157	131.3	131.3		166.7	166.7		119.7	105.7	14	88.8	58.6	30.2	433.7	217.1	216.6	120	40	80	96.8	76.8	20	796.2	360.8
宫里镇	1702.8	57	57		78.2	78.2		239.2	239.2					814.3	239.6	574.7	167.5	87.5	80	346.6	313.3	33.3	1014.8	688
底店乡	1140.4	54.9	54.9		270.2	134.2	136	159.7	147.4	12.3	200.9	65.7	135.2	377.7	204.5	173.2				77	77		683.7	456.7
庄里镇	1305.1	65.4	65.4		133.4	66.7	66.7	107	97	10	198.2	113.5	84.7	585.3	318.6	266.7	80		80	135.8	135.8		797	508.1
老庙镇	776.8				127.4	60.7	66.7	91.7	91.7		366.5	55	311.5	178	178					13.2	13.2		398.6	378.2
美原镇	663.6				133.8	66.7	67.1	62.7	62.7		164.2	70.9	93.3	259	192.3	66.7				43.7	43.7		436.5	227.1
刘集镇	137.3										118.3	66.7	51.6							19	19		85.7	51.6
淡村镇	373							83.9	83.9		166.7	166.7		92.3	62.5	29.8				30.1	30.1		343.2	29.8
齐村乡	376.2							34.8	34.8					258.9	192.2	66.7				82.5	82.5		309.5	66.7
觅子乡	258.9													205	96.6	108.4				53.9	53.9		150.5	108.4
梅家坪镇	230.5													142.6	75.9	66.7				87.9	67.9	20	143.8	86.7
张桥镇	185.6													185.6	152.3	33.3							152.3	33.3
留古镇	58.6													58.6	29.3	29.3							29.3	29.3
小惠乡	574.8													470	436.7	33.3				104.8	104.8		541.5	33.3
杜村镇	316.3													276	176	100				40.3	40.3		216.3	100
南社乡	11.2																			11.2	11.2		11.2	
东上官乡	18.8													18.8	18.8								18.8	

顷，其中花圃占地0.3公顷。圃内有花卉品种百余种、15000多盆。年均向社会提供花卉近3万盆，销售收入近20万元。

卧龙花圃

初建于1990年，位于杜村镇卧龙村二社。苗圃面积约0.7公顷，主要以城建绿化苗木繁育为主。

焦中花圃

初建于1993年，位于东上官乡焦村村焦中社。苗圃总投资约30万元，占地面积1.5公顷，其中花圃占地0.3公顷。圃内有发财树、巴西木、富贵椰子、非洲茉莉、橡皮树、扶桑、散尾葵、铁树、虎皮兰、杜鹃、棕竹、虎皮海棠、文竹、南洋杉、平安树、大叶伞、红掌、菊花等花卉品种110多个、1.2万余盆，常年在车站大街设有销售点，年均为社会提供花卉2万余盆，销售收入13万元。

第十节　林政执法

1992年11月，县金粟林场油松林木被盗伐。经县林业派出所干警两个多月的调查取证，共查获盗伐林木者5人，收缴油松椽25根，并对当事人依法进行行政处理。

1998年，县金粟林场周围林木遭盗伐、滥伐，林木资源破坏十分严重。对此，县林业派出所设立金粟警区。至1999年，全县共查处盗伐林木案42起，涉案104人；滥伐林木案56起，涉案153人；乱挖滥采案308人次，有效保护了林木资源。

2000年起，全县先后开展“猎鹰行动”、“候鸟行动”、“春蕾行动”、“天保二号行动”、“绿剑行动”等打击破坏森林资源违法犯罪专项治理活动6次，出动警力3800人次，出动车辆623台次。

2003年1月10日，村民赵某、党某等盗伐峪岭乡塔北村刘家沟组刺槐459棵，在盗伐中致使民工杨某死亡。案发后，赵、党外逃。4月25日，县林业派出所接到山东济南公安机关电话，赵某被当地公安机关扣押，时值“非典”肆虐蔓延，林业派出所干警毅然前往济南押解回犯罪嫌疑人赵某。4月28日，该赵被县公安局刑事拘留，并对8名伐树民工给予罚款警告处理。同年12月4日晚，薛镇派出所在治安大检查时，发现4名河南籍人员在旅社内偷剥野生动物皮毛。县林业派出所当即前往取样送渭南野生动物保护站鉴定，并对4名违法人员予以处罚。

2004年5月10日，县林业派出所接到群众举报，在淡村镇当场抓获非法收购倒卖斑鸠的荆某、刘某，没收其作案工具，并给予罚款处理，将123只斑鸠放归大自然，县、市电视台进行了专题报道。

据不完全统计，1989～2005年，全县共查获各类林业案件665起。其中盗伐林木案件138起、滥伐林木案件331起、火警案件20起、火灾刑事案件3起、治安案件49起、非法运输木材案件100起、故意毁坏树木案件12起、制止突发性事件12起。在查获各类林业案件中，刑事处罚4人次，治安处罚320人次，林业行政处罚458人次，批评教育警告1001人次；共收缴木材300立方米，挽回经济损失1000余万元；抢救国家一、二级野生动物100余只（头），一般野生动物300余只（头），挽回经济损失30余万元；并召开宣传专

题会 300 场次,受教育者 6 万多人次。

第十一节 森林防火

1987 年,富平县设立县护林防火指挥部,指挥由分管林业工作的副县长担任,副指挥由县政府办公室主任、县武装部部长、县公安局局长担任,防火指挥部成员由林业、财政、水利、教育、安监、民政、商贸、交通、卫生、电信等部门的主要领导组成,防火指挥部办公室设在林业局。

1989 ~ 2000 年,全县年均发生森林火警 24 次。2001 ~ 2005 年,年均发生森林火警 13 次。因及时采取"扑早、扑小、扑了"的措施,受灾面积均控制在 0. 2‰以下。

截至 2005 年底,县护林防火指挥部配置森林防火指挥车 1 台,风力灭火机 5 台(原有 3 台),2 号灭火工具 150 把,全县森林火灾扑救能力得到提高。并按照森林资源的分布情况,将全县森林防火划分为峪岭、老庙、美原、薛镇、底店、曹村、白庙、宫里、齐村、庄里十大责任区,各乡镇为防火责任区责任主体,各乡镇长为第一责任人。

第十二节 山川秀美工程

1997 年 8 月, 中共中央总书记、国家主席江泽民关于"再造一个山川秀美的西北地区"重要批示发表后,富平县掀起了新一轮生态建设热潮。1999 年 9 月,县委、县政府组织计划、林业、水利水保、农牧等部门编制了《富平县山川秀美工程十年规划(草案)》。《规划》以造林种草的生态环境建设为主题,不断增加林草覆盖率,使全县水土流失得到控制,生态环境明显改善。《规划》工程建设目标为人工造林 3. 6 万公顷,封山育林 1600 公顷,低产林改造 1133. 3 公顷,种植牧草 7333. 3 公顷,修建淤地坝 359 座、集雨窖 1. 2 万眼、抽水站 33 座、沟边埂 1056 千米、引水渠 342 千米、生产道路 397 千米。《规划》总投资 42742. 3 万元,其中申请国家投资 29923. 8 万元。在总投资构成中,林业项目 30137. 1 万元,水利项目 12105. 2 万元,农业项目 500 万元。

1999 ~ 2005 年,全县共实施退耕还林、天然林保护、"三北"防护林等国家重点林业项目人工造林 17333. 3 公顷,封山育林 1333. 3 公顷,争取国家林业投资 1. 8 亿元。至 2005 年底,全县林木覆盖率 25. 1% 。

第十三节 林业机构

县林业局是主管全县林业工作的正科级事业机构。1994 年 8 月,县级机构改革时与农牧局合并为富平县农林局。1996 年 12 月复设林业局,内设办公室、营林业务股(县绿化委员会办公室)、林政资源管理股(县森林防火办公室)、山川秀美工程办公室。编制工作人员 12 名。至 2005 年底,本县林业系统共有事业单位 7 个,即县林业工作站、县国营金粟林场、县草业办公室、县林木病虫害防治检疫站、县森林公安派出所、县森林资源管护大队、县国有苗圃。

林业工作站

1965 年成立，为林业局下属副科级全额预算事业单位。主要从事全县林业重点工程的规划设计、组织实施与检查验收；普及推广林业科技知识；开展林木良种引进、试验、繁育、推广，管理全县林木种苗生产。县林业工作站编制工作人员 18 名。至 2005 年底，实有在册人员 34 名，其中站长 1 名、督察员 1 名、专业技术 人员 13 名（中级职称人员 6 名，初级职称人员 7 名）、工勤人员 19 名。

国营金粟林场

初建于 1970 年，1976 年更名为乔山林场。1983 年，经陕西省林业厅批准定名为富平县国营金粟林场，为林业局下属副科级全额预算事业单位，核定编制 23 名。截至 2005 年底，林场实有在册人员 23 名（其中场长 1 名、高级工 17 名、中级工 4 名、初级工 1 名）。其职责为植树造林、森林防火和林木管护，巩固和扩大国有森林资源。

草业办公室

2003 年 8 月成立，为县林业局下属副科级全额预算事业单位。截至 2005 年底，有工作人员 3 名（中级职称 1 名、初级职称 1 名、办事员 1 名）。主要从事制定全县草业发展规划和退耕还草工作。

林木病虫害防治检疫站

1985 年 3 月成立，县财政全额预算事业单位，编制工作人员 9 名。主要负责全县林业有害生物的防治、检疫及外来有害生物的防控工作。至 2005 年底，实有在册人员 33 名，其中站长 1 名、专业技术人员 10 名（中级职称 7 名，初级职称 3 名），工勤人员 20 名（技师 1 名、高级工 4 名、中级工 12 名、初级工 3 名），办事员 2 名。

森林公安派出所

1985 年 11 月成立，原名富平县林业公安派出所。2002 年 5 月，更名为富平县公安局森林公安派出所。为县财政全额预算事业单位，编制工作人员 8 名。主要负责贯彻落实《森林法》等林业法律、法规，依法查处各类林政案件，维护林木、林地所有者和使用者的合法权益。

森林资源管护大队

1996 年 11 月成立，为县财政全额预算事业单位，编制工作人员 8 名。主要负责全县森林资源管理和保护工作。至 2005 年底，实有在册人员 4 名，其中初级职称人员 2 名，办事员 1 名，工勤人员 1 名。

国有苗圃

1981 年成立，1993 年定为自收自支事业单位，编制工作人员 5 名。其职责是引进推广优良树种，为全县造林绿化提供优质树苗。至 2005 年底，实有在册人员 7 名。

第五章　果　业

第一节　机构设置

1990 年前,全县果业生产由县林业局主管。1991 年 1 月 12 日,富平县农业办公室成立,内设苹果办。1994 年 8 月 22 日,县果业总公司成立。1995 年 2 月,县果业办公室成立,与县果业总公司合署办公,属县政府直属正科级事业单位。1996 年 12 月,改称县果业开发服务局(简称县果业局),保留县果业总公司牌子。至 2005 年,县果业局内设办公室、生产股、综合信息股,编制 10 人,实有 34 人。

第二节　苹果栽植

富平县苹果栽植历史悠久,1958 年人民公社化时期,各生产大队、小队始建果园,品种为国光、红玉、青香蕉、红星、黄元帅等。栽培方式为乔化大冠稀植,密度 27 棵/亩,树形为主干茎部三主枝疏散分层形,生产技术简单、粗放。1980 年,全县集体果园面积为 500 公顷。1992 年,县委、县政府决定发展 1 万公顷以苹果为主的规模化果业经济。1995 年,全县苹果园面积达 9800 公顷。1996 年 7 月 12 日,县境部分乡镇遭受特大冰雹袭击,毁坏苹果园 3333.3 公顷。1998 年后,苹果栽植面积逐年回升。截至 2005 年,全县苹果栽植面积稳定在 1 万公顷左右,年产量 11.7 万吨。

品种结构

依据当地地理气候特点,县境选择栽植的早熟苹果品种有皇家嘎拉、富红早嘎、早红嘎拉、秦阳、美国八号,中熟品种有新世界、秋红蜜、乔纳金、黄元帅,晚熟品种有红富士、粉红女士、秦冠。主导品种为嘎啦系列和粉红女士、红富士。

1993 年,在陕西省果树研究所专家赵政阳的指导下,富平县在洪水乡率先引进早熟苹果品种皇家嘎啦、美国八号和中熟品种新世界等。1994 年,又引进极晚熟品种粉红女士,全县初步形成了苹果品种引进、示范、推广体系。洪水乡庙沟村果农周晓明(农民专家、本县首届劳动模范),在苹果新优品种和新技术应用方面,在全县起了先导作用。

1997 年 8 月,邀请陕西省果树研究所副所长赵政阳(研究员)、铜川市果树研究中心主任肖宝祥(高级农艺师),对全县果业栽植进行深入调研,探索果业发展的方向。根据

调研资料，县境沿山一带是发展红富士苹果的优生区，海拔750米以下地区不宜发展晚熟红富士苹果，县域中部地区海拔在600米左右，土壤肥沃，水利条件较好，是早、中熟特色品种和极晚熟粉红女士品种的优生区。

1998～2005年，富平县苹果栽植重点发展早、中熟嘎啦系列和极晚熟粉红女士苹果。

生产技术

富平县苹果栽植采用矮化中间砧密植，株行距2米×3米或2米×4米，密度每亩80～110棵。树形为细长纺锤形或自由纺锤形；乔化栽培密度4米×6米，每亩28棵，树形为小冠开心形。

1995年，全县开始示范推广苹果套袋栽培技术，实现苹果套袋栽培无公害生产，提高果实外观品质，降低农药残留。洪水乡果农采用沼液喷雾中早熟苹果，其色泽、品质有显著提高。

1998年，富平县开展优果工程活动，培养了一批技术骨干和生产技术能手。梅家坪镇的周晓明、段俊发、段俊存，王寮镇的仵六九、仵继刚，薛镇的来圣宝、赵百忍等人都是当地发展苹果生产的杰出代表。

2001～2005年，富平县实施苹果生产四项关键技术（即大改形、强拉枝、巧施肥、无公害），推广苹果生产标准化管理。同时，在防治病虫害方面，采用诱虫灯、诱虫带、诱虫板、性外激素诱芯等生物防治病虫害技术。

第三节　酥梨栽植

酥梨是富平县又一大宗果品。1992～2005年，全县酥梨发展到2000公顷，年产量5万吨。1996年11月，在第三届中国杨凌农业博览会上，富平县参展的砀山梨获“后稷金像奖”。1997年，富平县华朱乡何仙村的酥梨果园，通过陕西省优质梨示范园验收。1999年，华朱乡产的酥梨被陕西省优质农产品审定委员会评为“优质梨”。2001年，富平县选送的七月酥、中梨一号酥梨，在农业部优农中心举办的全国早酥梨鉴评会上分别以总分第6名和16名获得全国优质早熟梨奖。

品种结构

富平县酥梨以砀山酥梨为主栽品种，栽植面积占全县梨果总面积的70%。秦酥、鸭梨、长把梨、早香酥、中华玉梨等品种，占全县梨果总面积的30%。中华玉梨，是富平县王寮镇果农仵六九在郑州果树研究所杂交选育代号为80—7—3品系的基础上，培育的晚熟优良品种，郑州果树所定名为中梨三号。

生产技术

富平县酥梨生产主要推广小冠密植，每亩100～200株，株行距1米×4米、1.5米×3米。树形选择倒人字形或主杆形。1997年，开始示范推广酥梨套袋栽培。2002年，全县对酥梨黑星病防治取得突破。

第四节　柿子栽植

富平县柿子品种有升底尖柿、辣角尖柿、珠柿、四瓣柿、四不像柿、重台柿、五花柿、鸡

心黄柿、山疙瘩柿等十多个品种。以尖柿制作的“合儿饼”是富平县传统名优特产。其中升底尖柿最为著名,具有体大、核小或无核、少核、出饼率高等特点,最宜制作柿饼。用其制成的“合儿饼”具有个大、霜白、底亮、质润、味香甜等五大特色。早在明朝万历年间,太师太保孙丕扬以“合儿饼”为贡品进献皇帝。中华人民共和国成立后,富平县柿饼多次参加全国地方名特优产品展销,久享盛誉。1960 ~ 1978 年,由于受极“左”思想和环境污染的影响,本县柿树资源遭到严重破坏。中共十一届三中全会后,柿子产业开始缓慢复苏。1991 年后,随着社会主义市场经济的不断发展,富平县柿子及“合儿饼”以其独特的品质和风味深受消费者的青睐,市场价格稳步回升。1995 年 11 月,富平“合儿饼”在第二届中国杨凌农业博览会上获得“后稷金像奖”。

1996 年,富平县利用国家实施“三北”防护林林业重点工程的机遇,在东上官、刘集、南社、淡村、曹村等乡镇普遍建立规模栽植柿子园。当年 10 月,富平大尖柿获得陕西省名特优产品金奖。

1997 年,全县建柿园 86. 7 公顷。1998 年,全县建柿园 226. 7 公顷。1999 年,柿子树作为全县退耕还林首选树种。

2000 年 11 月上旬,中央电视台《金土地》栏目以“柿子红遍马家坡”,专题采访报道富平县曹村镇的柿子加工业。同年 12 月,县政府举办首届柿饼展销会,山东、河北等地 11 家客商前来洽谈订货;全县柿树栽植面积 680 公顷。2002 年,全县柿树栽植面积 2666. 7 公顷。

2003 年 5 月 15 日,县政府召开全县柿子产业规划论证会,邀请陕西省林业厅、渭南市林业局、西北农林科技大学食品学院、陕西省果树研究所的负责人和专家、学者,对全县柿子产业发展进行规划论证。之后,县委、县政府作出《关于进一步加快柿子产业发展的决定》,提出到 2005 年建成 10 万亩柿子基地的奋斗目标 9 月,县委、县政府召开全县退耕还林动员大会,隆重表彰了赵云山等 10 名柿子产销先进个人。

据统计,2003 年全县新植柿树 1533. 3 公顷,2004 年新植柿树 1600 公顷,2005 年新植柿树 1400 公顷。截至 2005 年底,全县柿子栽植面积 6822 公顷,年产鲜柿 21500 吨,加工柿饼 2700 吨,年产值 8400 多万元,年出口韩国、日本、俄罗斯等国家柿饼 1100 多吨。

第五节　杂果栽植

富平县栽植的杂果主要有桃、杏、核桃、红枣、葡萄、石榴、樱桃、梅子等。1989 年后,全县杂果栽植面积一直稳定在 333. 3 ~ 666. 7 公顷之间。2005 年底,全县杂果栽植面积为 1967. 9 公顷。其中桃 733. 3 公顷,主要分布在石川河沿岸的杜村、东上官、南社等乡镇,其他乡镇也有少量栽植,年产量 60 万公斤;杏 866. 7 公顷,年产量 45. 5 万公斤,主要分布在曹村、老庙、峪岭、庄里等乡镇,尤以曹村镇马家坡、宝峰、贾坡一带的大接杏较为著名,面积约 33. 3 公顷;核桃 213. 3 公顷,年产量约 13 万公斤,主要分布在白庙、峪岭、薛镇等乡镇;红枣 119. 3 公顷,年产量 70 万公斤,主要分布在张桥、留古、刘集、白庙、峪岭等乡镇;葡萄、石榴等 35. 3 公顷,年产量约 75 万公斤,主要分布在杜村、流曲、曹村等乡镇。其他杂果栽植面积约为 604. 5 公顷。

第六节　优果工程

1992 年前，富平县果业生产技术处于传统生产方式。1993 年，开始与陕西省果树研究所、铜川市果树研究中心等科研单位合作，逐步开展果树生产技能培训，生产方式也随之发生转变。

1998～2000 年，富平县与陕西省果树研究所合作开展优果工程，聘请省内果树专家 20 余人常年驻果区乡镇，指导生产，培训果农。三年间参训果农 3 万多人次，500 余人获农民技师职称。至 2005 年，富平县薛镇前坡村、薛镇村东巷组、南堡组，梅家坪镇庙沟村、白马村、新安村、仁合村，齐村乡方井村，老庙镇南昌村，到贤镇盖村，流曲镇北耕村、大岗村，美原镇三星村、雷古坊村、美原村八组、吴村义西组，小惠乡小惠村街东和县农场以及梅家坪镇庙沟村新优品种等 19 个苹果示范园被评定为省级优质苹果示范园；华朱乡何仙村的酥梨示范园被评定为省级示范园。

在实施优果工程中，富平县果业部门编写的实用技术手册和总结的苹果生产八项重点技术，在生产中得到广泛应用，提出优质苹果的标准是“大、红、高、黄、净”，生产条件应具备“温、光、水、肥、气”五个方面，生产管理上应实现树体管理和地下管理相统一。

优果工程生产技术主要包括品种选择、规范树形、水肥管理、果园生草、疏花疏果、果实套袋、生物防治、采收处理等。截至 2005 年，全县有 3333.3 公顷苹果基地通过国家级绿色食品认证。

第六章　农业产业化

第一节　基地建设

小麦基地

富平县优质小麦基地建设项目,由县优质小麦基地建设项目办公室(经济发展局)负责实施。2002 年 5 月 16 日开工,项目总投资 1710 万元,项目区涉及杜村、南社、淡村、东上官、华朱、王寮、留古、流曲、曹村、宫里、小惠、美原、薛镇、老庙、庄里、齐村、觅子、梅家坪等 18 个乡镇。截至 2005 年底,项目区共衬砌渠道 43.4 公里,铺设暗管 172.17 公里,新建、改建抽水站 7 座,新打并配套机井 72 眼,修复改造机井 136 眼,配套仪器 127 台,恢复、改善、扩大灌溉面积 7246.7 公顷,全县建成优质小麦基地 2333.3 公顷。

花椒基地

县境北部曹村、雷村沿山一带群众素有栽植花椒的习惯。1989 年后,曹村、雷村、底店、庄里、长春等乡镇,坚持把栽植花椒作为调整农村产业结构、增加农民收入的突破口,花椒面积逐年稳步增长。1991 年,全县栽植花椒 130 万株。1995 年,全县栽植花椒 87 万株。到 1998 年,全县花椒基地面积达 4000 公顷。

1999 年,退耕还林工程实施后,花椒基地建设进入快速发展期,全县每年花椒育苗面积达千亩以上(年产花椒苗 2000 多万株),栽植花椒 200 万株以上。2003 年 3 月,富平县被国家质检总局授予全国农业(花椒)标准化生产先进县。至 2004 年,县林业局每年向退耕还林项目区乡镇累计调拨花椒苗 1200 多万株。截至 2005 年底,全县花椒基地总面积达 6666.7 公顷,年产花椒 400 万公斤。

苹果基地

富平县以苹果为主的果业基地建设始于 20 世纪 80 年代中期,当时全县果园面积 500 公顷。

1991 年,富平县按照“选择优良品种,采用最优技术,栽植在优生区”的三优方略原则,选择长富 2 号红富士优良品种,采用矮化密植早果丰产技术,在薛镇乡前坡村整村推进,成功集中连片栽植红富士苹果约 70 公顷(1996 年 11 月被陕西省农业厅认定命名为全省唯一的“千亩优质苹果示范园”)。当年,全县苹果栽植面积 1000 公顷,被陕西省农业厅列为陕西省“渭北旱塬优质苹果基地县”。1992 年,县委、县政府加大农业产业结构

调整力度，发展以苹果为主的果业1万公顷。具体工作由县农业发展办公室组织实施，并特邀铜川市苹果专家肖宝祥（高级农艺师）为技术顾问。

1995年，全县果树面积9800公顷，建成薛镇、老庙、美原、底店、曹村、洪水、留古、王寮等8个万亩果园乡镇。

1999年，梅家坪镇庙沟村苹果示范园被陕西省果业局命名为新、优、特苹果品种示范园。2003年，富平县3333.3公顷苹果基地通过国家绿色食品认证。截至2005年，全县果园面积发展到13333.3公顷，其中苹果1万公顷（早中熟嘎啦3333.3公顷、极晚熟粉红女士2000公顷、红富士4666.7公顷）、梨2000公顷、时令水果1333.3公顷。梅家坪镇庙沟村、流曲镇北耕村、薛镇前坡村、华朱乡何仙村等10个村果园被定为陕西省优质苹果示范园、陕西省优质梨示范园。

第二节　鲜果贮藏

20世纪90年代前，富平县的苹果、梨采摘后绝大多数及时出售，鲜柿采摘后绝大多数用于加工柿饼，鲜果贮藏量极少。90年代后期，随着科学技术的发展和市场需求，果农开始采用土库大量贮藏鲜果。选用透气性好的0.06～0.07毫米的无毒聚乙烯塑料袋，把经过严格挑选的商品果装袋，扎口密封后贮藏于冷藏室或简易通风库。库内配有空气压缩机，温度一般控制在0～1℃，存放时间可达5个多月。2000年后，果农开始采用气调冷库贮藏鲜果。将上等鲜果装筐（箱），利用空气分离机，使库内三种气体保持均衡比例，氧为2%～4%，二氧化碳为3%～5%，其余为氮和微量惰性气体。气调贮藏的优点是存放量大，存放时间可达6～8个月。截至2005年底，全县有小型土法冷库130多座，大型冷藏库3个。薛镇三星气调冷藏库，年贮果品1000余吨。

第三节　名优产品

陕富牌面粉

2002年，富平县陕富面业有限公司生产的“陕富牌”面粉被国家质量监督检验检疫总局评定为“产品质量国家免检产品”。2004年，被陕西省人民政府授予陕西省名牌产品。同年，被中国粮食行业协会评为“全国放心面”。2005年，该产品再次被国家质量监督检验检疫总局评定为“产品质量国家免检产品”。至2005年底，公司先后通过ISO9001－2001质量管理体系认证、ISO22000－200SHACCP食品安全管理体系认证、ISO14001－2004环境管理体系认证和ISO10012－2003国际测量管理体系认证和AA级标准化企业良好行为认证。

柿饼

采用大尖柿制作而成，无核或少核。传统的合儿饼具有个大、霜白、底亮、质润、味香甜五大特色，明朝万历年间太师太保孙丕扬就以“合儿饼”为贡品进献皇帝，建国后多次参加全国地方名特优产品展销。1980年，国务院曾用合儿饼招待外宾。1995年，合儿饼荣获第二届中国杨凌农业博览会后稷金像奖。

富平柿饼肉质黏软,营养丰富,入水易溶,柿霜厚,味极甜,食之热量大。且具有止咳、化痰、壮筋骨、除口疮等疗效,是冬春时令食品,更是馈赠亲朋好友之上佳礼品。

花椒

富平县所产花椒群众俗称荠椒,其品质优良,柄细果圆,经晾晒后椒壳分裂为两瓣,壳面皱纹鲜红色,壳内金黄色,比一般花椒粒大、肉厚、麻味足、香味浓。1995 年荣获第二届中国杨凌农业博览会后稷金像奖。

苹果

皇家嘎啦　引入新西兰品种。8 月上中旬成熟,中型果,树体强健抗病,成花能力强,无明显大小年结果现象。果实底色黄,条纹红,品质优,汁多口感脆,香味浓。近年优选出早红嘎啦、富红早嘎啦等 7 月中下旬成熟的品种,丰富了嘎啦系品种结构。

粉红女士　引入澳大利亚品种。10 月底至 11 月上旬成熟,中型果,高桩,色泽鲜红至粉红,外观美丽。表皮在初果期有不平现象,盛果期消失。酸甜适度,是欧美人士最喜欢的品种。质硬耐贮运,具有芳香气味,为富平县主要出口创汇品种。

酥梨

富平县王寮镇果农仵六九选育的中华玉梨,原品种代号 80—7—3(郑州果树所),大果型,450～500 克/个,最大果重 1000 克。果面玉白,果肉石细胞极少,果核小,可食性高,品质与砀山酥梨相当。9 月下旬成熟,亩均产果 4000 公斤,是富平县推广的新优梨品种。

第四节　产品与销售

苹果

1997 年前,富平县苹果栽植面积小,产量少,鲜果主要销售本地或果商。1997 年后,随着全县苹果栽植面积的扩大,产量猛增,鲜果开始大量销往外地。早中熟藤牧、嘎啦、美国八号等优质苹果主要销往福建、广州、深圳、昆明、北京、宁波、东北等地,市场批发价为 3.0～3.6元/公斤;优质富士苹果主要销往福建、广州、上海等省市,其市场价格 20 世纪 90 年代中期为4.00 元/公斤左右,2000～2005 年为2.6～3.0元/公斤。2002 年后,富平县早中熟和极晚熟粉红女士苹果开始销往东南亚、俄罗斯等地。至 2005 年,年出口量达 2000 吨左右。

柿饼

富平县柿子 90% 加工成柿饼销售。国内市场主要销往北京、上海、广州、哈尔滨、西安等地,国外市场主要销往韩国、日本、新加坡、越南、俄罗斯等国家,出口量由 1992 年的 30 吨上升到 2005 年的 1100 多吨。市场批发价为 12～24 元/公斤,零售价格为 20～36 元/公斤。曹村镇已成为县境柿饼加工、销售的集散地。2005 年,韩国、日本、台湾等国家和地区以及山东、河北等地客商到曹村镇收购柿饼。

花椒

宫里镇雷村是本县花椒销售集散地,全村百吨以上的花椒收购点有 17 家,每年约有 1000～1400 万公斤花椒从雷村销往四川、湖北、新疆、河南、河北、贵州、山东、西藏等地。

2001 年，富平花椒远销哈萨克斯坦等中亚国家，被当地人誉为“东方香王”。

第五节　协会组织

县果农协会

1995 年 3 月成立，设会长、秘书长各 1 人，会员 1000 余名。协会以开展技术培训、组织企业开拓果品销售市场、为果农提供物资销售服务为主，发挥政府与企业之间的桥梁纽带作用。2003 年，协会进行了重组，内设办公室、技术服务部、物资供应部、产品销售部。截至 2005 年底，会员达 5000 余名，举办果业培训会 250 场次，受训果农 3 万余人次。

县柿子产业协会

成立于 2003 年 9 月，设理事长 1 人，副理事长 4 人，理事 6 人，秘书长 1 人。主要业务是通过信息、技术、贸易、委托和设施等服务手段，在柿子产前、产中和产后各环节发挥桥梁纽带作用。截至 2005 年底，会员 230 多人，召开会员大会 3 次，举办柿子培训会 18 场次。为柿农组织销售鲜柿 800 多吨、柿饼 320 多吨。

此外，全县有乡镇及村级果业协会 21 家，其中有宫里镇果业协会、薛镇果农协会、小惠乡果业协会、美原镇果业产销协会、美原镇果业协会、薛镇产业联合社、华朱乡果业协会、庄里镇果农协会、流曲镇果业协会、周家坡苹果产业化协会、梅家坪镇仁合村果业协会、梅家坪镇新安村苹果协会、梅家坪镇全印果业协会、梅家坪镇车家村果业协会、薛镇雷家村果业协会、到贤镇盖村果业协会、梅家坪镇庙沟果业协会、曹村镇柿子协会、庄里镇柿子协会、齐村乡柿子协会、觅子乡柿子协会等。

第七章　水　利

第一节　水利规划

富平县水资源贫乏,尤其自20世纪70年代中后期以后,县境内河水断流,泉水干涸,缺水已成为制约县域经济发展的瓶颈。1989年后,富平县在引水、蓄水、节水、供水、管水和治水方面不懈努力与探索,从水利规划、项目引进、工程实施、资金投放诸方面入手,着力破解缺水难题。1989～2005年,全县编制水利规划16个,其中涉及解决人畜饮水困难水利规划8个,河道治理水利规划3个,其他水利规划5个。

富平县1989～2005年水利规划一览表

表3－18

项目/年度	规划名称	规划内容	投入资金(万元)
1989	富平县农业综合开发(水利)规划	灌区改造、方田建设、抽水站改建、渠道衬砌、机井建设、平整土地及坡田改梯田。	
1994	富平县“甘露工程”规划	建设供水管网工程38处,机井工程3处,泵站工程10处,打水窖2202眼,解决缺水人口41.3万人。	7725.08
	富平县乡镇水管(水保)站建设规划	建设乡镇水管(水保)站32个,建筑面积6400平方米。	160
1996	富平县灌区改造及节水灌溉工程规划	对抽水站灌区、引洪灌区及井灌区挖潜改造,改善灌溉面积5万亩;四大灌区内渠道实现U形渠道衬砌,改善面积41万亩;小井灌区输水暗管化;北部沿山区发展集雨窖;发展喷灌、滴灌。	19000
1997	富平县城区供水规划	打“380”岩溶井10眼,建3个水源地、水厂和管理中心;铺设两条输水管道,分两期改造城区配水管网,一期到2005年底,实现日供水能力3万吨;二期到2010年,实现日供水能力6万吨。	6598
1998	富平县顺阳河修复工程规划	新建滚水坝1座、放水闸门3座、冲砂闸1座,修复部分水毁工程。	140
2000	富平县西村、牙道、元陵人饮供水工程规划	打配机井3眼,铺设输水管道80.16公里,变压器、配电线路安装,解决1.05万人饮水困难。	244.6

续表

项目 / 年度	规划名称	规划内容	投入资金（万元）
2001	富平县重氟区改水项目规划	新打机井6眼，建泵站1处，调节水池3座，铺设管网22.1公里，解决15398人饮水困难。	554.61
	富平县防氟区改水项目规划	打配机井2眼，新修泵站1座，建调蓄池4座、水塔3座，铺设输水管网59.3公里，解决10558人的饮水困难。	399.8
	富平县南索输水渠修复工程规划	砌石1595.5立方米，清淤52670立方米，渠堤压实量55615立方米。	486.07
2002	富平县石川河综合治理规划	新修溢流坝20座、进水口12座、退水口15座、进水库冲砂闸3座，挖河堆堤、堤岸砌护分年度实施。	8672.4
	富平县农村人饮解困工程规划	新打机井4眼，修调节水池4座，建水塔4座，铺设输水管网187.7公里	840.11
2003	富平县黑水峪流域淤地坝建设规划	建设骨干坝、中型坝各1座，建小型坝3座，设计库容78.5万立方米。	311.6
	富平县由典一期供水工程规划	新打“380”岩溶水井1眼，建调蓄池2座，建办公楼及生活设施240平方米，铺设输配水管网57.1公里。	1184
2004	富平县水资源开发利用保护规划	坚持以人为本，把发展经济与保护资源环境有机地结合起来，把保障防洪安全、供水安全和生态环境安全有机地结合起来。不断提高水资源的利用率和水环境的承载力，维护好生态环境。妥善处理好开发与保护、全局与局部、重点与一般、当前与长远、除害与兴利、防洪抗旱与资源综合利用等。同时，要利用雨洪资源，扩大岩溶水供水范围，加快节水型社会发展建设。实施节水农业，以小流域为单元进行综合严格井位审批，对地下水位下降严重的三个漏斗区进行综合治理等。	
2005	富平县农村饮水安全工程总体规划	全县实施农村饮水项目区7个。北部沿山区为集雨窖项目区，采用分散式供水，其余的由典、义门、杨坡、笃祜项目区以“380”岩溶水为水源，盘龙湾项目区以浅层水为源，均采用集中式供水。解决44.87万人的饮水安全问题。	
	富平县由典一期供水工程规划	新打“380”岩溶井1眼，建600立方米清水池1座，建房540平方米，铺设输配水管网57.1公里，解决流曲、王寮、刘集3镇25853人的饮水问题。	1184

第二节　水资源管理

1985年9月，富平县水资源管理委员会成立，下设水资源办公室（简称水资办），负责全县水资源开发、保护、井位审批和水资源费征收等工作。县水资源管理委员会成立后，对水资源实施“统一规划、合理开发、综合利用、有效保护、节约用水、讲求效益”的管理原则，依法治水。1989年后，富平县规定在石川河阶地区开采地下水，井距不得少于500米。县城区和庄里镇地区不予审批井位。

1993～2005年,全县累计供水总量为155842.8万立方米,其中农业灌溉用水为130069万立方米,占供水总量的83.5%;工业(含乡镇工业和加工业)用水为16193.5万立方米,占供水总量的10.4%;城镇生活用水为2941.3万立方米,农村生活用水为6639万立方米,城镇及农村生活用水占供水总量的6.1%。因多年超量开采,导致全县浅层地下水位明显下降,致使石川河阶地区的杜村镇、庄里镇和东上官乡黄村成为全县最大的三个地下水开采漏斗区。

2005年,水资源费征收由水资办直接征收改为由水利部门出据用水量通知单,地税部门据此收费。当年年底,水资源规费征收移交县地方税务局代收。

截至2005年底,全县新打农用机井、厂矿企业自备水源井1501眼,累计征收水资源费390万元,全部上缴县财政。

第三节　农田基建

1980年,县农田基本建设指挥部(简称农建指挥部)成立,下设办公室,主管县长任农建指挥部指挥,水利局长任副指挥兼办公室主任。办公室设在水务局(水保局),负责全县农田基本建设(简称农建)的日常工作。

根据县境自然地形,富平县农建区域划分为井灌区、"四大"灌区、北部山区及沿山旱塬区三个区域。井灌区和"四大"灌区的农建工作以平整土地、改造中低产田、消灭个别田块因地势不平而有水不能灌溉的问题,群众俗称消灭"水中旱";北部山区突出"四田"(梯田、埝地、坝地、造田)建设,以退耕还林还草、实施天然林保护等水土保持措施以及荒山拍卖开发治理为主;沿山旱塬区以修水平梯田和埝地为主,使"三跑田"(跑水、跑土、跑肥)变为"三保田"(保水、保土、保肥)。

富平县灌区平地主要分布在桃曲坡、交口抽渭、抽黄、引泾扩灌四大灌区和井灌区,涉及华朱、王寨、到贤、小惠、曹村、宫里、张桥、美原、觅子、梅家坪、齐村、庄里、流曲、刘集、留古等15个乡镇;"四田"(梯田、埝地、河滩造地、淤堤坝)建设、水土保持治理,主要分布在老庙、峪岭、美原、薛镇、底店、曹村、白庙、宫里、梅家坪、长春等乡镇和沿山旱塬区。

1989年后,全县农建工作实行劳动积累工制度,规定每劳每年投入农建及小型水利工程的积累工不少于30个工日,并对劳动积累工实行"四有"、"两定期"、"一奖罚"(投工有计划,乡村组3级有台账,有专人管理,户有投工手册;定期公布,定期结算;超奖欠罚)的办法。

1995年前,全县农田基建实行政府补偿制度,灌区连片平地,县财政每亩补贴10元,并从全县农建补偿费中拿出30%用于流域治理。1996年后,灌区平地补助费每亩提高到20元,连片平地百亩以上的田块奖励2000～10000元。1998年开始,对灌区平整土地实施以奖代补政策,每亩地奖励40元。

1996年和2003年,富平县两次被陕西省农田基本建设指挥部评为农建先进县。

截至2005年底,全县累计灌区平整土地11289.1公顷,"四田"建设面积9165.8公顷,总投资6179.62万元,其中群众自筹资金5813.98万元,国家补助投资365.6万元。

富平县1989～2005年农田基本建设统计表

表3－19　　单位:公顷、万元

项目 / 年度	灌区平地	“四田”建设	总投资	群众自筹	国家投资
1989	706.5	790.1	195.81	189.03	6.78
1990	707.2	804.1	198.01	195.02	2.99
1991	753.9	810.7	201.03	196.02	5.01
1992	713.7	693.5	199.01	180.03	18.98
1993	807	640.3	230.06	215.04	15.02
1994	813.7	633.5	250.07	221.05	29.02
1995	947.1	626.8	356.07	345.05	11.02
1996	1213.3	606.7	386.07	360.06	26.01
1997	1053.3	580	395.06	365.08	29.98
1998	546.7	573.3	390.66	360.05	30.61
1999	400	420	426.06	400.11	25.95
2000	453.3	200	425.05	400.06	24.99
2001	286.7	306.7	456.11	426.07	30.04
2002	380	306.7	530.22	500.06	30.16
2003	183.3	480	440.11	408.07	32.04
2004	236.7	346.7	450.11	423.07	27.04
2005	1086.7	346.7	650.11	630.11	20
合计	11289.1	9165.8	6179.62	5813.98	365.64

第四节　水土保持

富平县属黄河中游水土流失重点县之一,全县水土流失面积759平方公里,占全县国土总面积的61.5%,年流失量99万吨。流失区主要分布在北部山区和沿山区的10个乡镇,重点流失区以“九峪”(杨家峪、大水峪、小水峪、赵老峪、月泉峪、黑水峪、盆倾峪、洪水峪、蟠桃峪)“一沟”(涧沟)为主。

20世纪90年代后,随着“ 五荒 ”地的开发利用和家庭承包治理小流域以及山川秀美工程的启动,富平县对荒山、荒坡的治理坚持以小流域治理为单元,融山、水、田、林、路为一体进行综合治理,植树、种草、农田基建、修复引洪漫地工程等各种措施并举,县域水土流失得到显著改善。

1995年底,富平县对“五荒”地资源进行详细调查,制定“五荒”地开发治理规划,明

确治理重点。1996 年,县政府出台《富平县农村集体"五荒"地使用权拍卖实施办法》,出台"谁开发治理,归谁所有,可以继承,三十年不变"的优惠政策。1997 年,以赵老峪宝花、白庙长青流域治理为重点,实施水土流失综合治理。县政府四次召开山区治理现场会,组织县级机关单位职工参加义务劳动,开展家庭户承包小流域治理和荒山地开发治理。当年,全县购买荒山开发治理的单位 45 个、个人 1485 户,购买荒山 1233.3 公顷。小流域百亩连片治理 79 处,开工 486 处,投入推土机 37 台,修建二级提水站 1 座、100 立方米蓄水池 4 座,修复赵老峪、大水峪引洪渠 11 条,恢复引洪漫地面积 1333.3 公顷。

1998 年,富平县实施水保国债项目建设,重点对县境内赵老峪、赵氏河、白庙长青和青山、峪岭木林峪和宝峰及贾沟、底店月泉峪和黑水峪、觅子康家沟、薛镇赵老峪引洪漫地等 9 条流域实施山、水、田、林、路综合治理。同年,省财政厅多经处、财源处在赵老峪宝花流域投资开发荒山 146.7 公顷,推山平地栽植杂果、药材 2 万多株,修建蓄水池 4 座;县林业站贷款 50 万元在白庙长青流域治理荒山 160 多公顷,栽植花椒、梨枣等经济林;县农发行为峪岭乡发放贷款 80 多万元,连片治理荒山 69.7 公顷。

1999 年后,富平县以退耕还林还草和水土保持为重点,开展水保生态建设,水土流失区林草覆盖率达 40% 以上,全县 61.5% 的水土流失面积基本得到控制。

1998～2004 年,富平县利用水保国债资金累计治理水土流失面积 55.2 平方公里,其中基本农田 1809 公顷,栽植水保林 1708 公顷、经济林 2324 公顷、种草 175 公顷、封禁治理 44 公顷。兴修淤地坝 4 座、谷坊 15 座,新修沟边埂、道路 104 公里。

富平县 1998～2004 年水保国债项目建设措施及投资完成汇总表

表 3－20

项目 / 年度	流域名称	计划治理面积(平方公里)	实际治理面积(平方公里)	治理措施										投资(万元)		
				基本农田(公顷)	水保林(公顷)	经济林(公顷)	种草(公顷)	封禁治理(公顷)	生产道路(公里)	水窖(眼)	沟头(公里)	淤地坝(座)	谷坊(座)	合计	国家投资	群众自筹
1998	赵老峪上游	6	6.29	217	186	223		3	11	12	4			81.04	48	33.04
	赵老峪引洪漫地	7	7.04	284	187	233			10	20	6			93.4	54	39.4
	赵氏河	10	9.79	458	192	328		1	4	27	24			152.8	90	62.8
	白庙长青	6	6	181	176	243			6	19	6			85.36	58	27.36
1999	青　山	4.00	4.04	63	128	213			3	120	5		3	78.50	38.00	40.50
	木林峪	8	8	135	254	411			6	160	10	3	7	159.50	78	81.5
	宝　峰	5	5.04	76	160	268			3	130	3	1	2	98	48	50
2001	贾沟流域	3		60	120	100		20		13				65.5	42.5	23
	月泉峪流域	2.4		40	100	80		20	3	2				53.5	35	18.5
2003	大水峪	3	3	110	60	70	60						2	29	20	9
	黑水峪	1.5	1.5	50	30	50	20						1	16	10	6
2004	康家沟流域	1.50	1.50	25	55	35	35							16	10	6
	新移流域	3	3	110	60	70	60							57.63	25	32.63
合　计		60.40	55.2	1809	1708	2324	175	44	46	503	58	4	15	986.23	556.5	429.73

截至2005年底，全县累计治理水土流失面积273.56平方公里，占总流失面积的35%。完成“四田”建设9743.4公顷，其中水平梯田4996.7公顷，水平埝地3506.7公顷，坝地90公顷，人工造田1080公顷，流失区水地70公顷；完成水土保持林7786.7公顷，经济林6836.7公顷，水土保持种草2280公顷，封禁治理710公顷。

富平县1992～2005年水土保持治理统计表

表3－21

项目/年度	治理面积（平方公里）	基本农田（公顷）						水土保持林（公顷）	经济林（公顷）	水土保持草（公顷）	封禁治理（公顷）	淤地坝（座）	水窖（眼）	沟头防护（公里）	生产道路（公里）
		小计	水平梯田	水平埝地	坝地	造田造地	流失区水地								
1992	16.86	806.7	320	426.667		60		406.67	373.33	100					
1993	24.8	866.7	546.67	300		20		540	973.33	100					
1994	18.6	650	230	420				280	890	40					
1995	24.5	1340	840	390		110		750	310	50					
1996	18	910	470	380		60		870		20					
1997	13.1	870	360	450	20	40		400		40					
1998	23.5	1100	600	320	40	140		830	60	360					
1999	21.1	900	350	270	30	250		900	290	20			78	40	31
2000	13	610	110	100		400			690			4	410		12
2001	15.2	210	110	100				610	550	150					
2002	12.3	230	180	50				330	640	30			15		3
2003	31	480	310	170				970	860	790					
2004	21	380	280	70			30	450	550	310	410				
2005	20.6	390	290	60			40	450	650	270	300				
合计	273.56	9743.4	4996.7	3506.7	90	1080	70	7786.7	6836.7	2280	710	4	503	40	46

第五节　农田灌溉

富平县农田灌溉采用渠道引客水自流灌溉和机械提水灌溉，机械提水包括抽水站提水和机井提水。截至2005年底，全县有效灌溉面积为42693.3公顷，其中渠灌面积28533.3公顷，主要分布在交口抽渭、东雷二期抽黄、桃曲坡水库和引泾扩灌“四大”灌区；井灌面积18400公顷，其中渠、井双灌面积7733.3公顷，纯井灌面积10666.7公顷。

交口抽渭灌区

该灌区抽渭河水经筱家、王家（两站均在渭南市临渭区）进入张桥5级提水的北干渠，经八支、九支、十支3条支渠和139条斗分渠（186.3公里）输水，灌溉县内张桥、留古、刘集3镇约2733.3公顷耕地，年均实灌面积约为1333.3公顷。

东雷二期抽黄灌区

富平县抽黄灌区由流曲、刘集两个供水系统和兴镇系统（蒲城县）美原灌区组成，灌

溉老庙、美原、流曲、华朱、王寮、留古、刘集、到贤、小惠、宫里、杜村(原城关乡)、曹村等12个乡镇26666.7公顷耕地,抽黄灌区1997年6月30日试通水成功。1997年7月至2005年,完成田间配套工程,设计灌溉面积18666.7公顷,2005年度实灌面积13333.3公顷。

桃曲坡水库灌区

境内有东干渠(长30公里,设有17个分水口)、西干渠(长19.7公里,设有9个分水口)、民联渠(长17.7公里,设有5个分水口)3条干渠和红星水库、尚书水库(红星水库、尚书水库2000年移交桃曲坡水库管理局)引流,灌溉梅家坪、觅子、淡村、庄里镇、齐村、宫里、流曲、曹村、华朱、小惠10个乡镇14000公顷农田。其中桃曲坡水库灌溉11466.7公顷,红星、尚书水库灌溉2533.3公顷,多年平均实灌面积为10000公顷。

泾惠渠富平扩灌区

由泾惠一支渠引水,经三原县徐木抽水站提水进入富平县淡村镇境内。泾惠渠富平扩灌工程于1995年动工,开挖土渠6公里,设计流量为1立方米/秒,设计灌溉面积4942.11公顷,当年灌溉533.3公顷。2001年,对境内6公里支渠进行衬砌。2003年,实施田间配套工程,年实灌面积1466.7公顷。

机井灌溉

2005年,全县机井总数为5089眼,配套5025眼,灌溉面积18400公顷,其中渠井双灌面积7733.3公顷,纯井灌溉面积10666.7公顷。

节水灌溉

20世纪80年代初期,全县开始在井灌区采用水泥预制板衬砌渠道,实施节水灌溉。1985年后,又在井灌区埋设地下暗管和地面放置白色塑料软管(群众俗称"地龙")输水灌溉,较之渠道更为节水和方便。1996年,富平县被国家确定为节水重点县后,全县节水灌溉工作全面启动。至2000年底,全县新增节水灌溉面积8000公顷,其中U形渠道衬砌面积4000公顷,低压暗管输水面积2666.7公顷,喷灌面积1333.3公顷。

U形渠道衬砌

1989～2005年,富平县累计投资1150万元(其中国家投资558.5万元,贷款330万元,群众投资261.5万元),在抽黄灌区的王寮、流曲、到贤、刘集、施家等乡镇和桃曲坡水库灌区的齐村万亩方田、宫里方田及尚书水库灌区,衬砌U形渠道177.7公里,面积4100公顷,修建各类建筑物2796座,完成土方25.6万立方米、混凝土1.7万立方米。

低压暗管输水

1998～2005年,全县累计投资736万元(其中国家投资135万元,贷款300万元,群众投资301万元),在井灌区的美原镇吴村、三星、联友、八联村,王寮镇双杨、兴户、军寨村、梅家坪镇车家村、县陶艺村有限责任公司以及东上官、齐村、刘集、南社、华朱等乡镇实施暗管输水工程,累计埋设PVC输水暗管195公里,安装出水栓5300余个,修建各类建筑物950座,灌溉面积2133.3公顷。

喷灌

富平县喷灌主要采用固定式、移动式及微喷灌三种形式。1998～2005年,全县喷灌工程累计投资502.7万元(其中国家投资104万元,贷款260万元,群众投资138.7万元)。固定式喷灌分布在杜村镇百亩柿子园及梅家坪镇车家苹果园,半固定式喷灌主要

分布在美原镇仁合村和南社乡亭子村；移动式喷灌主要分布在美原、到贤、王寮、淡村、吕村、赵老峪等乡镇；微喷灌主要分布在梅家坪镇车家果园及流曲镇东川蔬菜大棚。全县累计铺设管网533.4公里，安装各类节水器20多万件，喷灌面积1333.3公顷。截至2000年底，全县节水灌溉面积达1.2万公顷。

2000～2005年，富平县节水灌溉工程主要分布在抽黄灌区和泾惠渠富平扩灌区。抽黄灌区完成田间配套斗分渠3481条1198公里，修建各类建筑物12902座；泾惠渠富平扩灌区完成田间配套斗渠21条24.14公里，分渠91条31.5公里，修建各类建筑物208座，新增节水灌溉面积10666.7公顷。截至2005年底，全县节水灌溉面积已达2.29万公顷。

第六节　防汛抗旱

防汛

富平县的防汛工作，1979年前由县建设科、农林水牧局、水电局兼管。1980年成立县防汛指挥部，下设防汛办公室，负责全县的防汛工作。沿山区及石川河沿岸乡镇均成立防汛组织，负责辖区内的防汛抢险工作。县财政每年拨付防汛经费20余万元。

1986年前，防汛通讯工具主要靠电话和有线广播。1987年，县防汛办配备电台两部，专用车一辆。2003年，又配备电脑、传真机各一台，提高了防汛指挥工作的效率。

县境内夏秋两季多暴雨和连阴雨，易形成洪涝灾害。每年5月1日至10月底为主汛期，境内防汛重点部位一是河系沟峪，主要有石川河、顺阳河、温泉河及北部山区的“九峪”；二是水库，全县10座水库均属20世纪70年代以前修建，多属病险库，安全隐患较多；三是滑坡；四是城镇及乡村，村镇防汛重点是危房、危窑、危漏校舍及村镇排水系统。每当汛情发生后，县防汛指挥部立即组织抢险突击队进入一线抢险。2004年，富平县投资1027万元修复水毁工程庄里段河堤3公里，完成土石方量48万立方米，砌石2.4万立方米；温泉河清淤加固11公里，完成土石方4.2万立方米，砌石1200立方米。2005年，富平县投资29.74万元，实施县城南大门石川河堤防工程，新修河堤1.6公里，移动土方2.8万立方米。

2005年，全县以基干民兵为骨干组建的防汛抢险突击队有39个，抢险队员2154名，落实防汛车辆44辆，并备有木桩、铁丝、编织袋等防汛物资。

抗旱

富平县地处渭北旱塬，时空降雨不均，干旱天气常常发生。20世纪70年代中期后，境内石川河、温泉河、顺阳河、赵氏河等相继断流干涸。每遇旱情，小旱农田减产，大旱农田绝收。对此，每逢旱灾出现，县水务局及时与桃曲坡水库管理局、二期抽黄建设局、交口抽渭管理局、泾惠渠管理局等水利管理部门联系，放水灌溉农田。至2005年底，“四大灌区”年可灌溉县境内农田约160万亩次。同时，调动基层乡镇水管站督促检查机井户开机灌溉，并利用水窖及节水设备抗旱保苗。县抗旱服务队及时提供技术服务和物资供应，农业、电力、财政、金融、农机、气象等部门积极参与，密切配合。

第七节 水利工程

1989～2005年,富平县的水利工程多集中在河道治理、城乡供水及节水灌溉等方面,主要工程有:

河道治理工程

1997年2～5月,富平县对顺阳河进行全面修复治理,工程项目包括溢洪道拓宽、一坝防浪墙加固、河道清淤、沿途部分河道填方、弯道砌护,总投资352万元(国家投资145万元,群众投资207万元)。当年,在一坝下游300米处修滚水坝一座,安装闸门5扇,新修桥涵8座、跌水6座、分水口8座,修建渠首引洪工程8处,共完成砌石8364.9立方米、钢筋砼44万立方米,土石方37.9万立方米,投劳23.5万个,从根本上治理了顺阳河赵老峪流域的洪水危害。治理后的顺阳河,恢复薛镇、底店、美原引洪灌溉面积1333.3公顷。

石川河水毁修复工程

2003年8月,富平县遭受四次大的降雨袭击,降水量高达328.9毫米。漆水河山洪暴发,桃曲坡水库开闸泄洪,石川河洪峰流量高达450立方米/秒,庄里张唐段3公里河堤有十多处垮塌,多处建筑物受损。翌年,富平县组织人力对38处石川河水毁工程进行修复,开挖土石方5949立方米,拉运土方56043立方米,河堤压实土方38574立方米,水泥砂浆砌护(简称浆砌)基础1589立方米,浆砌护坡1208立方米,拆除砌石36.2立方米,勾缝300平方米,水泥抹面600平方米,完成投资126.1万元。

南索引洪渠修复工程

2004年,富平县对南索引洪渠进行了修复,整修渠堤4公里,清淤5公里,整修跌水3座,新修齐村至南社跨渠公路桥(宽12米)一座,更换4×3钢制闸门一扇、5吨启闭机一台套,新盖闸房9平方米,完成土方4.2万立方米,砌石1200立方米,总投资75万元。

三寨供水工程

位于县城东5公里处定国村。该工程属1996年续建扩建工程,总投资220万元(国家投资135万元,群众投资85万元)。主要工程项目有新打、配套机井3眼,安装50kVA变压器一台,修建100立方米砖支筒保温水塔一座,建管理站一处(3601.8平方米)、管理用房776平方米,铺设输配水管网81公里,修阀门井、水表房28座。主供留古镇街道及周边7个行政村、40个村民小组、1.2万人的生活用水。

流曲供水工程

初为流曲供水与环境卫生项目,属联合国儿童基金会与中国政府合作兴建的集供水、环境卫生改善、健康教育"三位一体"项目。1993年9月立项,1994年7月动工建设,1995年10月建成通水。工程总投资517.2万元(联合国儿童基金会23万美元,中国政府投资276.7万元,群众投资45万元)。工程位于县城东北35公里处小惠乡西王村,初以尚书水库为供水水源,无动力重力供水,主供流曲镇、小惠乡共12个行政村、69个村民小组、2.65万人的生活用水。主要工程项目有尚书水库取水工程,修建每小时处理80立方米的净化池和400立方米调蓄池各一座,安装主支管网48.6公里、村庄公用水栓138个;建两个卫生厕所示范村、1686座卫生户厕、14座小学卫生厕所;按项目要求对供水区的群众

进行卫生知识和健康教育普及宣传。

1996年，富平县实施“甘露工程”后，对该工程的输配水管网进行改造延伸，扩大供水区域，在原供水基础上，相继解决了3个村、15个村民小组、5400余人的吃水困难。累计铺设供水管网110公里，建有流曲供水管理站一座，新盖宿办楼440平方米、生产用房240平方米。并在小惠乡西村新打“380”岩溶井一眼，铺设供水主管道750米，安装250QJ80—240潜水泵一台，供水范围扩大到曹村、小惠、流曲3个乡镇、25个行政村、109个村民小组，3.3万人用上了安全水。

杨家坡供水工程

位于县城东北8公里华朱乡杨坡村。2001年6月动工，2002年3月竣工通水。工程总投资542.76万元（国家投资440.36万元，群众投资102.4万元）。主要工程项目有新打“380”岩溶水井一眼（井深912米），日出水量4800立方米，水温46℃，新建水源管理站、配水站各一处，房建面积220平方米。修建50立方米砖支筒保温水塔、250立方米调蓄池各一座，安装160KVA变压器、250QJ80—160潜水泵各一台，架设高低压输电线路500米，铺设输水管网66.2公里，修闸阀井、水表井83座。主供华朱乡、王寮两乡镇9个行政村、40个村民小组、1.3万人的生活用水。

集雨窖灌工程

主要分布在北部山前洪积扇地区的底店、薛镇、美原、曹村、齐村、庄里、老庙、宫里8个乡镇，工程总投资714.15万元（国家投资238.05万元，群众投资486.1万元）。该工程采取在房前屋后、场院、路边和田间地头打水窖，收集汛期雨水，解决人畜饮水和农田、果园灌溉。1998～2001年，全县共新打集雨窖4761眼，新增集雨节灌面积1000公顷。

车家节水工程

位于梅家坪镇车家村。1996年3月开工，5月建成，是全县的节水示范工程。工程总投资213万元，建机房泵站4处，装机106千瓦，铺设管网482.09公里，安装各类节水器18万件，实现节灌面积146.3公顷（喷灌4.7公顷，微喷灌67.6公顷，滴灌16.3公顷，暗管输水57.7公顷）。1997年7月3日，水利部部长钮茂生和陕西省副省长王寿森、省水利厅厅长刘枢机等领导视察后给予高度赞扬和好评。

第八节　抽黄工程

机构设置

1992年5月，富平县东雷二期抽黄工程，建设指挥部（简称“抽黄”）成立，为县政府直属正科级事业单位，编制20名。截至2005年底，抽黄指挥部内设行政办公室、征迁股、计财股、工程股、配套股，有干部职工35人，其中高级工程师1人、工程师4人、助理工程师及技术员4人。主要负责全县抽黄工程建设中的土地征用、拆迁安置和工程前期准备工作，并承担有关渠道、抽水站工程施工、灌区工程配套和平整土地工作。

工程规模

富平县二期抽黄工程从东雷一级站经大荔二级站到蒲城下寨三级站为总干渠（全长84.8公里），从下寨三级站到县境王寮镇三合村四级站为北干渠，全长45.7公里，其中富

平境内9公里。北干渠水由蒲城县苏坊镇姜阳村进入县境刘集镇黄堎村。抽黄富平灌区下设流曲、刘集两大灌溉系统和兴镇灌溉系统美原灌区,灌溉流曲、王寮、华朱、留古、刘集、到贤、小惠、杜村、宫里、老庙、曹村、美原等12个乡镇耕地26666.7公顷(工程设计灌溉面积18666.7公顷,控制面积为26666.7公顷),惠及富平县34万人口。灌区共建抽水站12座,安装抽水机组40台(套),总装机容量1.2万千瓦。

渠道工程建设

县内主干渠1996年开工,该渠自刘集镇黄堎村420米高程起至三合村,全长9公里,1998年建成。渠道采用梯形断面混凝土衬砌,渠深2.8米,底宽3.5米,内边坡1:1.5,渠道比降1/2000,引水流量13立方米/秒。沿途设将军沟退水渠1条,直引支渠2条(安平支渠、胡家支渠),总长5.8公里。沿主干渠建有3条分干渠:

第一条分干渠从三合分水闸向北引水,经王寮原、流曲川道至小惠乡段家村西北513米高程结束,全长11.6公里,形成流曲灌溉系统。该分渠1993年动工,1997年建成通水。渠道采用U形断面混凝土衬砌,渠深3.2米,渠口宽3.04米,引水流量6.41立方米/秒。沿途设11条支渠,即东一、二、三、四支、王寮东支、西一、二、三、四、五支、王寮西支,总长68.1公里;并在华朱抽水站设华朱东支、西支两条支渠,总长6.8公里,1994年动工,1997年建成。渠道均采用U型断面混凝土衬砌,渠深0.8～1.6米,渠口宽1.0～2.03米,比降为1/1500～1/2000。

第二条分干渠从三合分水闸向南引水至留古镇石杨村434米高程结束,全长7.2公里,形成刘集灌溉系统。渠道采用U形断面混凝土衬砌,渠深2.2米,渠口宽2.05米,沿途设8条支渠,即东一、二、三支、刘集支、留古支,西一、二支、邢家支,总长42.7公里,1998年1月动工,2000年建成。渠道均采用U形断面混凝土衬砌,渠深0.8～1.4米,渠口1.0～1.8米,比降为1/1500～1/2000。

第三条分干渠从北干渠25.6公里处设闸引水,向西北经蒲城万家村北上进入县境美原镇党里村西北534米高程结束,县境内分干渠长1.2公里,形成兴镇灌溉系统美原灌区。沿途设5条支渠,即东五、六支、西三、四、五支,总长37.5公里,2000年动工,2007年建成。渠道采用U形断面混凝土衬砌,渠深0.8～1.2米,渠口宽1.25～1.34米,比降为1/1500。

抽水站工程

三合四级抽水站 位于王寮镇三合村,1993年开工,1997年建成,有效灌溉面积1.2万公顷。设计流量6.68立方米/秒,设计扬程31.6米。装机24SH—19型水泵9台,单机流量0.8立方米/秒,匹配S7—4000/35/0.4型容量4000(kVA)变压器。

南郭五级抽水站 位于流曲镇南郭村,有效灌溉面积1万公顷。设计流量5.51立方米/秒,设计扬程39.35米。安装24SH—13型水泵4台,单机流量0.79立方米/秒,安装20SH—13K型水泵5台,单机流量0.387立方米/秒,匹配S9—5000/35/6型容量5000(kVA)变压器。

流曲六级抽水站 位于流曲镇街东,有效灌溉面积3333.3公顷。设计流量1.8立方米/秒,设计扬程17.46米。安装20SH—19AG型水泵4台,单机流量0.45立方米/秒,匹配SL7—630/35/0.4型容量630(kVA)变压器。

康家楼七级抽水站 位于小惠乡段家村,有效灌溉面积2000公顷。设计流量1.317

立方米/秒，设计扬程32.6米。安装20SH—13A型水泵4台，流量0.46立方米/秒，匹配S9—1000/35/6型容量1000（kVA）变压器。

华朱六级抽水站　位于华朱乡华朱街北，有效灌溉面积1333.3公顷。设计流量0.77立方米/秒，设计扬程37.20米。安装12SH—9B型水泵4台，流量0.19立方米/秒，匹配SL7—630/35/0.4型容量630（kVA）变压器。

王寮六级抽水站　位于流曲镇丈八村，有效灌溉面积1333.3公顷。设计流量0.78立方米/秒，设计扬程22米。安装12SH—19型水泵4台，流量0.173立方米/秒，匹配SL7—400/35/0.4型容量400（kVA）变压器。

南阳四级抽水站　位于王寮镇南阳村，有效灌溉面积3066.7公顷。设计流量1.92立方米/秒，设计扬程22.80米。安装20SH—19型水泵4台，流量0.47立方米/秒，匹配S9—1000/35/0.4型容量1000（kVA）变压器。

邢家五级抽水站　位于刘集镇邢家村，有效灌溉面积866.7公顷。设计流量0.54立方米/秒，设计扬程16.40米。安装12SH—19A型水泵3台，流量0.162立方米/秒，匹配SL7—200/35/0.4型容量200（kVA）变压器。

褚王五级抽水站　位于刘集镇褚王村，有效灌溉面积373.3公顷。设计流量0.234立方米/秒，设计扬程30.20米。安装10SH—9A型水泵2台，流量0.13立方米/秒，匹配SL7—250/35/0.4型容量250（kVA）变压器。

刘集五级抽水站　位于刘集镇街南，有效灌溉面积473.3公顷。设计流量0.24立方米/秒，设计扬程9.5米。安装10SH—9A型水泵2台，流量0.12立方米/秒，匹配SL7—100/35/0.4型容量100（kVA）变压器。

万家六级、督福扬七级站　位于蒲城县境内，有效灌溉富平县耕地2400公顷。

李家八级抽水站　位于美原镇党里村，有效灌溉面积1600公顷。设计流量0.84立方米/秒，设计扬程25.51米。安装14SH—19型水泵3台，流量0.318立方米/秒，匹配SL7—500/35/0.4型容量500（kVA）变压器。

田间配套

1992～2005年，全县抽黄灌区田间配套工程完成斗、分渠3481条，总长1198公里。征用工程用地185.3公顷，拆迁果园20.4公顷、房屋150多间、地面附着物160多处，修建各类建筑物12902座。累计灌溉用水19920立方米，灌溉农田221333.3公顷/次。

留古渡槽

留古渡槽位于留古镇街东约200米处的留古支渠末端，工程总投资300万元。2005年3月动工，同年11月建成通水。渡槽全长1400米，最高处距地面12米，过水流量0.61立方米/秒，灌溉面积1400公顷。

第九节　城乡供水

城区供水

富平县城区供水采用浅层机井供水，因石川河、温泉河多年断流，加之城区周边井群严重超采，地下水位大幅度下降，20世纪80年代初，城区供水公司的6眼浅层机井大部

分干涸,供水水源严重不足。1994 年起,县自来水公司相继购买莲湖、南韩、焦村等 3 个村的 5 眼农用机井,弥补城区供水水源。

1996 年 8 月前,县城区供水由县城建部门负责。同年 9 月,县自来水公司移交县水务部门管理。

2000 年,富平县采用页坡“380”岩溶水深井向城区供水。

截至 2005 年底,县北塬页坡水源地共打配“380”岩溶水深井 4 眼,新建 100 立方米钢筋混凝土集水池 1 座、4000 立方米调蓄池 1 座,铺设 φ600 毫米主管道 5.67 公里,架设 10 千伏输电线路 7.1 公里,改造扩建城区输水管网 22.3 公里,日供水能力达 1 万立方米,县城 4.4 万人用上优质“矿泉水”。城区供水范围扩大到东至富华社区柳原居民小区,南至东上官乡牛村,西至杜村镇东化村圣佛寺塔,北至杜村镇迤山村,供水覆盖面积 10 平方公里,占城区总供水量的 80% 左右。杜村、南韩及焦村供水站负责辖区内部分村民的生活用水,火车站供水站及陕西黄工集团拖拉机有限责任公司、陕西秦丰农机有限责任公司等企业自建水塔亦向周边少数单位及居民供水。这些供水站及单位自建水塔合计供水量约占城区总供水量的 20% 。

附:富平县城区 1994～2005 年供水量统计表(表 3－22)

富平县城区 1994～2005 年供水量统计表

表 3－22

项目 / 年度	年供水总量(万立方米)	日最大供水量(立方米)	项目 / 年度	年供水总量(万立方米)	日最大供水量(立方米)
1994	172.71	6332	2000	205.00	9409
1995	200.43	7146	2001	223.53	7190
1996	191.50	8039	2002	239.01	7554
1997	250.10	9288	2003	283.86	7166
1998	228.17	7427	2004	230.30	7068
1999	226.90	6573	2005	247.21	7930

乡村供水

据 1995 年农村用水普查资料统计,全县缺水人口达 62.58 万人。1996 年起,富平县相继实施“甘露工程”和“西部人饮解困”、“防氟改水”等供水项目。截至 2005 年底,全县累计投资 7160 万元(国家投资 2396.7 万元,群众自筹 4763.3 万元)解决乡村供水,建成日供水量 20 吨以上的集中式供水工程 169 处(县水利部门直接管理的 3 处,乡镇管理的 17 处,村组管理的 149 处),日供水量 9319 立方米。全县有 24 个乡镇、169 个行政村、27.2 万人的饮水达到国家农村饮水安全标准。

截至 2005 年底,富平县仍有 44.87 万人饮水达不到 2005 年国家新的农村饮水安全标准,,其中饮用苦咸水 19.08 万人,饮用氟水 12.56 万人,用水不方便 6.93 万人,水源保

证率不达标6.3万人。

第十节　管理机构

县级水务机构

富平县水务局　原名水利水土保持局，是县政府主管全县水利水土保持工作的正科级行政职能部门。2002年8月，县级机构改革时更名为县水务局。截至2005年底，局内设办公室、计划财务股、水政股、供水股、灌溉股，编制14人，实有25人。下辖水利管理站、水利机械厂等14个直属事企业单位，职工680人。

富平县防汛抗旱指挥部　1980年成立，成员单位有组织部、宣传部、武装部、水利、城建、公安、民政、财政、卫生、教育、邮政、电信、交通、经发、经贸、监察、人劳、国土资源、农业、粮食、果业、广电、抽黄、农机、农发办、商务办、气象、电力、移动公司、联通公司等部门和单位，县长任指挥，县政府常务副县长、县委、县政府分管领导、县人武部长、水务局长任副指挥，负责全县防汛、抗旱、农田基建工作。下设防汛抗旱办公室（以下简称防汛办），水务局长兼任办公室主任，办公地址设在水务局。防汛办初成立时，防汛、抗旱、农田基建三个办公室合署办公，为一套机构三块牌子，其工作由水务局（原水利水土保持局）在系统内临时抽调人员完成。1990年3月，防汛办单设事业编制5名。2003年，防汛办升格为正科级全额拨款事业单位。

富平县水资源管理委员会　1985年9月成立，成员单位有经发、经贸、水务、财政、农业和城建等部门，县长任主任。下设水资源管委会办公室（以下简称水资办），为副科级自收自支事业单位，水务局长兼任水资办主任。至2005年底，水资办编制55人，实有65人，其中技术人员4人。主管全县水资源开发、保护、井位审批和自备水源井水资源费的征收等工作。

基层水务单位

富平县水政监察大队　1996年3月，县水政监察大队成立，隶属县水务局（水保局）领导，与局水政股合署办公。下设水保（渔政监督）、水资源、河管、水工程4个中队，配备监察人员41名。主要负责全县水资源管理、河道监理、水保监督、渔政管理、水利工程保护和水利法律、法规的宣传、实施等工作。自此，富平县全面开展了用水行政许可、收费、水事纠纷调处及水事违法案件查处等执法工作。截至2005年底，县水政监察大队共办理取水行政许可证件340份，征收水利规费900多万元，查处各类水事违法案件126起，处理各种水事纠纷68起，协助“四大”灌区成立农民用水者协会18个。2004年，富平县被省水利厅授予“水政监察能力建设和综合执法改革试点工作合格县”称号。

富平县水利管理站　1978年成立，时称富平县水利科学研究所，1985年4月更为现名至今，副科级全额事业单位，编制28人。负责全县小型水利工程管理和人畜饮水工程的勘测设计、施工以及地下水位动态观测。截至2005年底，站内设办公室、工程组、动态组、农村供水组，实有职工67人，其中工程师2人、助理工程师22人、助理经济师2人。

富平县水利勘测设计队　1957年成立，初称水利工作队。1985年更为现名至今，副科级全额事业单位，编制39人。负责全县水利工程的勘测、设计、预算 、施工以及浅层潜

水井的打井工作。随着土地家庭联产承包责任制的实行,1989 年后,打井机具承包给个人经营,打井走向市场。截至 2005 年底,内设队办公室、工程组,实有职工 69 人,其中高级工程师 1 人、工程师 5 人、助理工程师 27 人。

富平县赵老峪引洪管理站　1997 年成立,副科级全额事业单位,编制 10 人。负责顺阳河引洪灌溉、防汛、抢险、河道及行洪工程的维修。截至 2005 年底,实有职工 11 人。

富平县石川河管理总站　1976 年成立,位于庄里镇石川河大桥东端南侧,股组级全额事业单位,编制 11 人。截至 2005 年底,实有职工 20 人。负责石川河防汛抢险、沙石管理 、河堤治理及维修。

富平县水土保持工作站　1965 年 7 月成立,股组级全额事业单位,编制 19 人。负责水土流失治理及"四田"建设。1989 年后,新增水保生态建设和保护、实施国家水保国债项目、依法查处各类破坏水保生态环境案件、收缴水土流失治理费和补偿费等业务。1990 年 10 月,富平县水土保持监督检查站成立,与水土保持工作站合署办公,一套机构、两块牌子。截至 2005 年底,实有职工 44 人,其中专业技术人员 16 人。

富平县水产工作站　1971 年成立,位于淡村镇上河村,股组级全额事业单位,编制 11 人,1997 年迁入县城,负责鱼种、鱼苗的培育繁殖,指导各水产养殖户的渔业生产。2004 年 7 月,富平县渔政监督站成立,与县水产站合署办公,一套机构、两块牌子。有执法人员 5 名,监督、管理县境内各水产养殖户、市场、酒店经销的水产品,并对水产品进行防疫、检疫。至 2005 年底,实有职工 11 人,其中技术人员 3 人。

富平县城区供水公司　1979 年,富平县自来水厂成立,编制 35 人,股组级自收自支事业单位。1996 年 5 月,更名为自来水公司,隶属县城建局管理。主要负责城区供水工作。1996 年 9 月,自来水公司由县城建局移交县水保局管理,2000 年更为现名至今。截至 2005 年底,公司内设 12 个股室,共有职工 149 人,其中高级政工师 1 人、政工师 1 人、助理工程师 10 人、技术员 7 人。

富平县流曲供水站　1996 年成立,股组级自收自支事业单位,编制 25 人,站址设在小惠乡西村。主要解决流曲、小惠、曹村 3 个乡镇 25 个村、109 个村民小组 3.3 万人的生活用水。初期以尚书水库蓄水为供水水源,后因水库蓄水时有时无,水源难以保证。1999 年,县水保局在小惠乡西村打成"380"岩溶水深井 1 眼。从 2000 年起,流曲供水站供水水源由库水改为深井水。截至 2005 年底,共有职工 22 人。

富平县水利机械厂　1970 年成立,国有企业。初称富平县水利修配厂,1982 年更为现名至今。1995 年前为副科级企业单位, 1995 年归县水保局管理。该厂因技术力量薄弱、产品单一等,至 20 世纪 90 年代后期生产经营处于半停产状态,2004 年后生产经营完全停止。截至 2005 年底,在册职工 102 人。

富平县水电物资供销站　1973 年成立,站址位于老县城北桥。初称水电物资后勤组,1989 年更为现名。1994 年 4 月前为股组级全额事业单位,1994 年 4 月与财政供养脱钩,为股组级自收自支事业单位,编制 14 人。因受流动资金困扰、位置偏僻等因素影响,1995 年底该站关门停业。

富平县温泉河管理处　1956 年成立,股组级自收自支事业单位,编制 10 人。主要负责温泉河引水、灌溉和街子、龙泉两座水库管理以及温泉河道、水毁工程的维护等。截至

2005 年底，共有职工 7 人。

富平县赵氏河管理处　1956 年成立。2000 年 9 月，部分人员、财产随红星水库一并移交桃曲坡水库管理局。

富平县尚书水库管理站　1995 年成立，自收自支事业单位，编制 18 人。主要负责县境内贺兰、三寨等 6 座水库的防汛、蓄水、维护、降等报废等公益性任务。截至 2005 年底，实有职工 14 人，固定资产原值 275.6 万元。

乡镇水利（水保）组织

1964～1966 年，全县陆续在川塬地区 27 个乡镇配备了乡镇水利员，在沿山区的白庙、赵老峪、峪岭、雷村、长春 5 个乡配备水保员。1973 年除杜村、庄里两镇外，在井灌区 25 个乡镇各增设 1 名机井管理员。1980～1981 年，在井灌区的 25 个乡镇各增设 1 名水利员，并在各乡镇组建水利（水保）管理站，均属全额事业单位，编制 88 人。站长由主管水利工作的乡镇长兼任。

1992 年前，乡镇水管站水利员的人事管理、工资发放均由县水保局负责。1992 年，县乡财政实行分级管理，乡镇水管员的工资由所在乡镇财政发放，人事管理实行水保局、乡镇双重管理。

1999～2001 年，省市对乡镇水管站建设安排专项资金，水务局给 23 个乡镇水管站共征地 64.8 亩，建房 259 间（总建筑面积 6359 平方米）。截至 2005 年底，全县共有乡镇水利（水保）管理站 24 个，职工 75 人，固定资产 203.2 万元。

省、市驻富水务单位

1979 年，陕西省桃曲坡水库灌溉管理局县境庄里、曹村、宫里、觅子等乡镇设立 5 个管理站。

惠家窑管理站（东干一站）　编制 8 人，站下分上、中、下 3 段，负责东干渠岔口以下至八支渠段干、支渠系工程及 1466.7 公顷农田灌溉。

宫里管理站（东干二站）　编制 12 人，站下分上段和下段，负责东干渠 9 支渠至 12 支渠干、支渠系工程及 3200 公顷农田灌溉。

曹村管理站（东干三站）　编制 10 人，站下分北干和 13 支渠两个组，负责东干渠 13 支以下至尚书水库干、支渠系工程及 1866.7 公顷农田灌溉。

庄里管理站　编制 12 人，负责民联渠工程及 2340 公顷农田灌溉和街子水库蓄水等。

觅子管理站　编制 9 人，负责西干渠工程及 2260 公顷农田灌溉。

张桥抽水站　1970 年 4 月 1 日建立，陕西省交口抽渭管理局驻富单位。站址位于张桥镇甘井村五组，编制 15 人，负责北干 10 支 13 条斗渠 2800 公顷保灌面积和 1133.3 公顷冬春灌面积的灌溉及设施维修。管理范围涉及十支上段本县的张桥、刘集、留古三镇。

流曲管理总站　1997 年成立，渭南市东雷二期抽黄工程建设局驻富单位，实有职工 60 人，站址位于流曲镇。下辖三合、南郭、流曲、康家楼、华朱、王寮 6 个抽水站，设施灌溉面积 13866.7 公顷。

刘集管理站　1999 年成立，渭南市东雷二期抽黄工程建设局驻富单位，实有职工 30 人，站址设在刘集镇。下辖南阳、邢家、褚王、刘集 4 个抽水站，设施灌溉面积 3800 公顷。

第八章　农业机械

第一节　机构变革

1972 年,富平县农机局成立,主要负责全县农业机械管理、安全监理和农机具研究、推广、生产、销售以及农机手培训等业务。1994 年,在县级机构改革中,县农机局改制为农机总公司。1995 年,更名为农机管理总站,为县政府直属单位。1996 年恢复农机局。2002 年 8 月,县级机构改革时,归县农业局主管。截至 2005 年底,县内设办公室、业务股、财务股,编制 13 人,实有 27 人。下辖陕西秦丰农机(集团)有限公司(原陕西富平联合收割机厂)、耕作机械厂、播种机械厂、通用机械厂等四个农机生产制造企业和农机管理站(副科级)、农机推广站(副科级)、农机安全监理站、农机化学校等四个事业单位及农机有限责任公司(股份制企业)。截至2005 年底,全系统有干部职工1300 余人,生产及商流企业完成工业产值2.5 亿元,销售收入3 亿元,实现利税3200 万元。

第二节　农机应用

中华人民共和国成立初期,县境田间耕作以犁、耧、耙、耱为主,收获机具以镰刀、畜拉碌碡碾打居多,农村运输则以拉拉车、胶轮车和手推车较为普遍,农副产品加工以牛拉碾子、碾子和人力轧花为主。1956 年后,富平县相继引进拖拉机、马拉收割机和联合收割机。1978 年后,随着经济体制改革的深入发展和农村家庭联产承包责任制的推行,全县农业机械有了较快发展。1989 年,全县农机装备保有量 8000 多台(辆)。1995 年 11 月,富平县被省政府列为“陕西省农业机械化十强县”。2004 年,全县农机装备保有量发展到 3 万余台(辆)。农机总动力达 40 万千瓦,农机从业人员 3 万余人,农机专业户 1 万余户,全县农业机械化作业水平达 80% 以上(其中机耕 98%,机播 85%,机收 70%)。截至 2005 年底,富平县农业机械发展到拖拉机及配套机械、种植机械、农用排灌机械、植保机械、收获机械、农副产品加工机械、畜牧机械、运输机械和农田基本建设机械等 9 个门类,其拥有量为大中型拖拉机 2.1 万台,播种机 6160 台,小麦联合收割机 518 台,玉米联合收割机 86 台,秸秆加工机械 321 台,机动脱粒机、微耕机、农副产品加工动力机械 556 台,果园清耕机 150 台,打捆机 31 台,农用运输车 13015 辆,饲料粉碎机 1304 台,推土机 7010

台，挖掘机31台。全县机械深耕深松面积达13333.33万亩，小麦机收面积达90%，玉米硬茬播种面积达98%。

富平县1989～2005年农业机械动力发展变化一览表

表3－23　　单位：千瓦、台

项目/年度	农业机械总动力	拖拉机			配套农具			联合收割机
		小计	大中型	小型	小计	大中型	小型	
1989	128810	4880	1720	3160	9200	3200	6000	11
1990	140152	5140	1850	3290	9700	3600	6100	21
1991	158922	5430	1980	3450	10400	3700	6700	33
1992	170500	5700	2120	3580	11000	4000	7000	43
1993	189255	5850	2200	3650	11200	4100	7100	52
1994	200880	6100	2300	3800	11800	4500	7300	65
1995	216722	6400	2440	4000	12200	4600	7600	72
1996	230120	6830	2680	4150	13000	5000	8000	86
1997	248232	7170	2850	4320	13400	5200	8200	97
1998	264448	7587	3086	4501	14192	5216	8976	118
1999	280038	8086	2586	5500	12005	3000	9005	145
2000	300556	8222	2022	6200	11698	2665	9033	176
2001	319886	8443	1855	6588	11261	2026	9235	201
2002	334841	10144	1295	8849	10817	1514	9303	228
2003	372076	10333	1372	8961	11132	1622	9510	276
2004	392086	10553	1506	9047	11835	1930	9905	308
2005	403059	10781	1726	9055	12063	2150	9913	380

第三节　服务体系

1989年，全县基层有农机管理服务单位18个。2001年，全县32个乡镇均设立了农机销售、服务网点。2002年在县乡机构改革中，乡镇农机服务点归并到乡镇政府农业办公室。县级农机管理服务单位有农机推广站，主要研制、开发农机新产品，推广农机新机具，承担省、市、县下达的农业所需要的农业机械样机的引进、设计、研制、试验等；县农机供销公司（1998年改制为有限责任公司，下同），主要销售大中型农业机械、配套机具、零配件。截至2005年底，农机供销公司累计实现销售收入25750万元，农机化学校累计培训驾驶人员13400人次。

第四节 科技推广

1972 年,县农机推广站成立,属县农机局下属事业单位,从事全县农机科研推广、试验示范及新机具引进工作,并担负省市有关农机项目实施任务。

1989 年后,富平县农机科研推广及生产经营单位共完成科研项目 50 多项,取得科研成果 40 多个,获省、地、县奖 25 项。研制推广的新机具有谷物收获机械、农田耕作机械、谷物播种机械、谷物脱粒机械、秸秆综合利用机械、纸箱加工机械、农用运输机械、棉花生产机械、果园生产机械等 9 个系列、80 余种型号的农用机械。

陕西秦丰农机(集团)有限公司研制生产的秦丰牌 4L 系列背负式 1— 6 型联合收割机畅销全国 15 个省、市、自治区;研制生产的机引翻转犁、秸秆还田机深受西北各省市用户的欢迎。

农机推广站研制生产的各类小麦播种机,改变了传统的撒种、木耧播种的作务方式;研制生产的 9FM 小型地膜播种机,不仅满足了县境需求,且畅销蒲城、三原、铜川等县市。该站与陕西秦丰农机(集团)有限公司共同研制的秸秆饲草加工机械被陕西省列为享受国家财政补贴的推广产品。

1992 年,富平县荣获全国农机推广先进单位荣誉称号。截至 2005 年底,全县有从事农机科研、推广的高级工程师 3 名、工程师 45 名、助理工程师 27 名、技术员 15 名,具有各种技术等级职称的技术工人 827 名。

第五节 农机管理与监理

1984 年 11 月,县农机安全监理站成立,专事农机管理与农机监理工作。1991 年,撤销原县农机安全监理站,分别成立县农机管理站和县农机安全监理站。新成立的县农机管理站主要负责农机具管理、农机作业管理、新机具推广以及农机服务体系建设,县农机安全监理站主要从事农机安全监理、各类农用车挂牌等工作。

1992 年后,富平县在农机安全监理工作中以贯彻《中华人民共和国道路交通安全法》、《中华人民共和国安全生产法》、《陕西省农业机械管理条例》为主,加强科学管理和岗位创优,最大限度地减少农机事故,确保农机安全生产。

1997 年,县农机管理站开始征收农机“两费”(农机服务费、机械化发展专项资金)。

1998 年 11 月,县农机安全监理站被农业部命名为全国“文明监理、优质服务”示范窗口单位。

2003 年,县农机管理站停止征收“两费”等一切业务。

2005 年,县农机安全监理站被共青团陕西省委授予“省级青年文明号”和“陕西省五四红旗团支部”称号。

截至 2005 年底,县农机安全监理站内设行政、财务后勤、事故处理和对外业务办公室(2 个),辖城区、庄里、刘集、流曲、美原 5 个安全巡查中队。全县累计办理农机驾驶证 17650 本,农用车挂牌 23520 个,安全巡查 14850 次,纠正各类违章 5876 起,处理各类农机

事故317起。

富平县1989～2005年农机拥有量、检验数一览表

表3－24　　单位：台

项目 / 年度	拥有量	检验数	备　　注
1989	5350	4330	
1990	6250	5220	
1991	7325	6241	
1992	7213	6275	
1993	6875	5913	
1994	6531	5584	
1995	5327	4661	
1996	5219	4489	
1997	4320	3803	
1998	9831	7373	含农用三轮、四轮拖拉机、变型运输车
1999	10321	7843	含农用车
2000	10980	8021	含农用车
2001	11325	8607	含农用车
2002	12018	9210	含农用车
2003	12316	9387	含农用车
2004	12976	10185	含农用车
2005	13523	11530	含农用车

第九章　农业开发

第一节　机构设置

1990 年 12 月,富平县农业综合开发领导小组办公室、富平县扶贫开发领导小组办公室(简称县扶贫办)成立,一套机构、合署办公,始称县农业办公室(简称县农办)。1994 年县级机构改革中,并入县农林局。1995 年 11 月,复设县农办,时称县农业发展办公室(简称农发办)。1996 年,县移民工作由县民政局移交县农综办。2002 年县级机构改革中,更名为富平县农业综合开发领导小组办公室(简称县农综办),属县政府直属事业机构,编制 8 人。截至 2005 年底,县农综办内设综合股、农业综合开发股、扶贫开发股。

第二节　农业综合开发

富平县农业综合开发工作始于 1990 年 12 月。县农综办负责每年度农业综合开发项目的申报、实施、监督,县财政局负责农业综合开发资金管理。

富平县农业综合开发以解决用水为主。1990～1992 年,富平县在旱塬地区的王寮乡、华朱乡、觅子乡实施以打机井为主的中低产田改造,打配机井 69 眼,改造中低产田 5400 公顷。1993～1995 年,在桃曲坡水库灌区的齐村乡、宫里乡、曹村乡实施以田间配套为主的中低产田改造,衬砌渠道 133 公里,修建渠系建筑物 656 座,改造中低产田 11333.3 公顷。1996～2005 年,在东雷二期抽黄灌区的曹村、小惠、留古、到贤、流曲、王寮、刘集、华朱、美原、老庙等 10 个乡镇,实施以田间配套为主的中低产田改造,新修斗、分渠 1252.3 公里,新建排灌站 17 个、渠道建筑物 8872 个,改造中低产田 23800 公顷。1989～2005 年,农业综合开发累计总投资 12890.95 万元,其中财政投资 9144.85 万元;累计改造中低产田 40533.3 公顷,修建排灌站 19 个,新打机井 204 眼,衬砌渠道 1393.12 公里,修建渠系建筑物 9528 座,埋设地下管道 50 公里,土壤改良 44233.3 公顷,建设良种基地 1636.7 公顷,购置农业机械 472 台,建立林网 2643.3 公顷,新建苗圃 76.1 公顷,铺修机耕路 351 公里,技术培训 83000 人次,科技示范推广 1606.7 公顷。

附:富平县 1990～2005 年农业综合开发项目资金及任务一览表(表 3－25)

富平县1990～2005年农业综合开发项目资金及任务一览表

表3－25

项目/年度	总投资（万元）	财政（万元）	群筹（万元）	贷款（万元）	改造中低产田（公顷）	排灌站（个）	新打机井（眼）	衬砌渠道（公里）	建筑物（座）	地下管道（公里）	土壤改良（公顷）	良种基地（公顷）	农业机械（台）	林网（公顷）	苗圃（亩）	机耕路（公里）	技术培训（人次）	示范推广（公顷）
1990	344.45	217.25	127.25		400		13	8			400		2	70				
1991	437.4	288	51.34	98.06	2333.33		30				333.33		128	100	0.06		4000	
1992	363	246.8	44.2	72	2666.66	2	26				2666.66	33.33	65	266.66	6.66		3000	
1993	400.1	267.4	571	75.6	4666.66			42	146		5333.33		30	213.33	16.66			
1994	338.1	225.9	54.7	57.5	4666.66			4			4666.66		38	266.66	13.33		1000	
1995	359.5	260.5	39	60	2000			87	510		3800	70	19	226.66	3.33		1000	
1996	458.9	325.5	111.4	22	2000			75	750		1900	33.33	24	186.66	3.33		20000	
1997	629	327	150	52				75	550		2666.66	133.33	20	200	6		5000	160
1998	581	339	172	70	1666.66		30	15		50	2333.33				3.33		7000	
1999	820	488	233	99	2333.33		80	61.12	896		2333.33	200	10			25	6000	
2000	729	581	148		2333.33		5	100	750		2333.33		26	166.66	6.66	40	15000	
2001	1977	1538	439		4666.66	4		243	2500		4666.66	266.66	17			90	1000	
2002	2150.5	1676.5	474		5000	4		256	1600		5000	66.66	48	366.66	10	90	2000	
2003	1483	1136	347		2866.66	4	6	118	477		2866.66	366.66	36	286.66		36	5000	6.66
2004	812	551	261		1266.66	3	10	60	600		1266.66	133.33	2	126.66	3.33	35	5000	
2005	1008	677	331		1666.66	2	4	249	749		1666.66	333.33	7	166.66	3.33	35	8000	
合计	12890.95	9144.85	3553.89	606.16	40533.33	19	204	1393.12	9528	50	44233.33	1636.66	472	2643.33	76.06	351	83000	1666.66

第三节　农业劳动力开发

富平县农业劳动力开发工作始于1992年，当年9～10月，县劳动部门向福州市福棉一厂、二厂输送90名务工人员。1993年，富平县再次向福棉一厂、二厂和福州织带厂输送3批、120余名务工人员，向北京输送3批、140名保安人员。1994年，富平县把发展劳务输出作为富民强县的支柱产业和促进县域经济发展的增长点，组织力量赴福州、广东、北京、上海、新疆等地实地考察，培育输入基地，建立劳务协作关系，把劳务输出扩展到东南沿海城市、西北地区和北京。1994～1997年，富平县每年劳务输出均超过万余人。1997年，富平县被省委、省政府命名为劳务输出工作先进县。同年8月，县劳务输出工作领导小组成立。经过认真审查，对全县第一批具有一定工作基础、在群众中有一定影响、条件成熟的10家公办、民办职业介绍所办理了审批手续。2002年底，全县公办、民办职业介绍所30家，每年有组织地向省外输出劳务人员逾5万人次。

2004年，富平县出台《关于进一步加强劳务输出工作做大做强劳务经济的若干意见》，并投资百万元，建成功能齐全的劳动力中心市场，形成覆盖城乡、高效快捷、服务规范的劳动力市场信息网络体系。截至2005年底，全县有各类职业介绍所50个，设立驻外劳务联络处6个，在县外务工、经商人员11.1万人，占全县农村劳动力的27%，年劳务总收入5亿～7亿元。2004年，富平县被省委、省政府评为劳务输出工作先进县、劳务输入基地建设先进县。

第四节　扶贫开发

1996年，富平县扶贫开发工作由县民政局移交县扶贫办。

富平县1996～2005年扶贫开发资金及项目建设一览表

表3－26

项目/年度	总投资（万元）	财政投资（万元）	群众自筹（万元）	其他	重点村建设（个）	重点村续建（个）	移民搬迁（户/人）	技术培训（万人次）	淤地坝（座）	窖灌（个）	种羊（只）	红提（亩）	人饮（个）	建校补助（个）
1996	52	37	15					0.5					5	
1997	53	40	13					2					6	1
1998	64.5	47.5	17					3					4	1
1999	82.5	>2.5	20					8					3	2
2000	92	61	14	17				3		678				1
2001	55	55							5					
2002	218	119	99		2		64/280	3			100	200		1
2003	605.5	200	405.5		5	2	53/253	3						
2004	666	221	445		5	1	42/190	3					1	
2005	648.5	206	442.5		6	1	42/190	3						
合计	2537	1049	1471	17	18	4	201/913	28.5	5	678	100	200	19	6

富平县2002～2005年省级扶贫开发重点村一览表

表3－27

年度＼项目	重点村名称
2002	王寮镇孙村、底店乡瓦李村
2003	白庙乡大王村、老庙镇孟家村、底店乡达坡村、峪岭乡高塬村、梅家坪镇白马村
2004	峪岭乡三尺村、美原镇杨窑村、底店乡九龙村、淡村镇中合村、白庙乡程卢村
2005	觅子乡三河村、峪岭乡塔北村、白庙乡小塬村、曹村镇贾坡村、华朱乡赵坡村、庄里镇丑家村

1996年后，富平县扶贫开发工作的重点转向革命老区和山区乡镇，以解决人畜饮水和村级小学建设为主。当年，富平县利用国家投资的52万元实施甘露工程，解决了淡村、梅家坪、觅子、齐村4个乡镇的人畜饮水困难，并从1996年起，富平县每年举办农民实用技术培训。

1997年，富平县利用国家投资53万元，继续实施甘露工程，解决了淡村镇淡村和中合村、觅子乡三合村和兴武村、庄里镇三条村及白庙乡东沟村共计1.3万人、800头大家畜的饮水困难。共计打配水源井6眼，铺设输水管道13公里，修建水池、水塔8座。另外，为流曲镇昌宁小学危房修缮提供资金0.5万元、为曹村镇贾坡村四组提供资金1.5万元、为淡村镇中合村习家组提供资金1万元，用于解决人畜饮水困难。

1998年，富平县为峪岭乡漫町小学提供建校补助资金1万元；为薛镇十二盘村、到贤镇各提供资金1万元，用于解决人畜饮水困难；为庄里镇唐家村、白庙乡郭家村各提供修路资金1万元，铺修道路3公里。

1999年，富平县为觅子乡觅子村小学提供建校资金6万元；为梅家坪镇车家村提供节水配套工程资金10万元；为淡村镇中合村提供打井及配套资金10万元；为觅子乡提供

资金20万元打机井2眼;为流曲镇臧村提供补助资金1万元,引进红地球葡萄。当年,举办果树等技术培训28期8万人次。

2000年,富平县利用国家投资的50万元,实施窖灌工程。在老庙镇尹家村建水窖120个、孟家村建水窖85个,在底店乡瓦李村、康庄村、下庄村各建水窖85个,在庄里镇谷张村建水窖218个。并为老庙镇老庙小学提供建校资金1万元,为留古镇三寨抽水站机井配套提供资金2万元。

2001年,富平县利用国家投资的55万元,在薛镇修建淤地坝5座。

2002年起,富平县开始对白庙、薛镇、峪岭3个山区乡镇居住环境恶劣的群众实施移民异地搬迁工程,搬迁户每户补助5000元、每人补助1000元。

2003年开始,富平县每年为农村劳动力提供免费转移技能培训,安置1000人。

截至2005年底,全县有45个村被列入陕西省2001~2010年万村扶贫开发重点村;已实施建设重点村18个,硬化道路123.6公里,新打、修复水窖292眼,新建蓄水池16座,铺设输水管道18.5公里,新打机井2眼,电力线路改造10.6公里,维修校舍3997平方米,修葺围墙900米。搬迁农户201户、913人。全县劳动力转移技能培训安置3068人,为农民举办实用技术培训61期、28.5万人次。

第五节　以工代赈

富平县以工代赈工程始于1992年。当年,县以工代赈工作领导小组成立,县政府常务副县长任组长,计划、财政、审计、交通、监察、水务、邮政等部门负责人为成员,领导小组办公室设在县计划委员会。同年,制定了《富平县以工代赈实施管理办法》、《富平县财政扶贫资金报账制管理实施办法》等规范性文件。1993年开始,富平县以救济为手段、以实物和资金投入为途径的以工代赈工程项目进入实施阶段,主要解决贫困村的交通、水利工程、人畜饮水等。2003年起,富平县调整以工代赈工程项目资金的投资方向和分散使用模式,采取与扶贫资金捆绑使用,解决贫困村的具体困难。

截至2005年,全县共实施以工代赈项目304个,项目总投资4438.6万元,国家拨付以工代赈资金3604.74万元,县级财政配套资金833.86万元。其中用于农田水利建设资金1292万元,国家投资986.92万元,实施项目122个。新建抽水站28座,修复抽水站3座,修复引洪工程1处,衬砌渠道55.2公里。新打机井55个,加固渠堤9000米,铺设输水管道4000米。新建淤地坝12座,改造加固淤地坝3座,淤地596公顷。扩大灌溉面积6400公顷,改善灌溉面积145.3公顷;用于县乡村道路建设资金1248万元,其中国家投资1170.47万元,改造道路61条、589公里,完成土石方305万立方米,解决108个行政村通车困难,受益人口35万人;用于人畜饮水工程建设资金1481万元,其中国家投资1124.85万元,实施项目67个,新打水源井50眼,铺设输水管道94.3公里,修建蓄水池5座、水塔3座、供水站1座,打集雨窖100眼,解决15万人饮水困难;用于其他方面建设资金375万元,其中国家投资302.5万元,实施项目10个,其中改造通信线路232杆公里,改造邮政营业投递设施2处,改善7个乡镇的通讯条件。营造经济林1666.7公顷,改善生态环境1666.7公顷。

富平县1992～2005年以工代赈资金使用统计表

表3－28

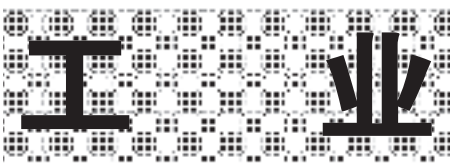
项目 / 年度	资金（万元）	灌溉工程（个）	人畜饮水（个）	县乡公路（公里）	生态综合治理（公顷）	其他(个)
1992	48.5	7.5		19	14666.7	
1993	271.67	95.12	54	82.55		40
1994	347	43	154.75	99.25		50
1995	360.07	73.3	150.1	98.67		38
1996	428	66	276	46		40
1997	167	49	35	55		28
1998	199.5	39	75	65.5		20
1999	252	68	87	64.5	8333.3	20
2000	276	90	68	98	13333.3	
2001	272	72	105	75	6666.7	10
2002	257	110	25	110		12
2003	268	86	40	142		
2004	263	128	25	110		
2005	195	60	30	105		
合计	3604.74	986.92	1124.85	1170.47	43000	258

富平县1992～2005年以工代赈资金项目表

表3－29　　单位:万元

投资 / 年度	总投资	国家投资	县级配套
1992	60	48.5	11.5
1993	296.2	271.67	24.53
1994	402.5	347	55.5
1995	443	360.07	82.93
1996	600	428	172
1997	223.5	167	56.5
1998	258	199.5	58.5
1999	343	252	91
2000	325	276	49
2001	318.4	272	46.4
2002	302	257	45
2003	330	268	62
2004	303	263	40
2005	234	195	39
合计	4438.6	3604.74	833.86

第四编



GONG YE

第一章　工业结构

第一节　机构设置

1951年，设立富平县工业科。1961年，设立县工交局。1967年4月，改设县工交组。1970年，恢复县工交局。1984年末，更名工业局。

1989年2月18日将富平县建材工业公司更名为富平县建材工业局，为县政府直属副科级行政机构。

1994年8月10日，撤销县经委、原县工业局、县建材局，组建工业局。同时，成立县工业总公司、建材总公司，隶属县工业局管理。

1994年9月23日，县工业局行政编制15名。

1999年10月31日，撤销县工业总公司和建材总公司，业务移交县工业局管理。

2002年，撤销原县经济贸易委员会（工业局）、商贸局、物资总公司，组建县经济贸易局，其行政职能划归新组建的经济贸易局。在原基础上分别组建商务、物资等行业办公室，各行业办均为新组建的县经济贸易局下属事业单位。县对外贸易局和县经济体制改革委员会办公室的隶属关系变更为经贸局管理的事业单位，县安全生产监督管理局归口县经济贸易局管理。

至2005年，县经济贸易局机构设置未变动。

第二节　产业结构

20世纪90年代，县委、县政府按照建立社会主义市场经济体制的要求，坚持以经济建设为中心，调整产业结构，依靠科技，加快发展，国有企业改革取得重大突破，非公有制经济得到较快发展，工业总产值年均增长9%以上。其中食品工业占全县工业总产值的15.6%，建材工业占全县工业总产值的48%。全县逐步形成建材、食品、农副产品加工、农机、轻工、造纸、机械、电子、冶金、焦化等门类齐全的工业格局。

1990年，富平县认真贯彻党中央关于治理整顿、深化改革的方针，工业生产呈现稳步发展，其中县童车厂、西服厂、玻璃器皿厂、五金厂、草酸厂、长富厂等一批创汇骨干企业，产品面向国外市场，生产能力逐年扩大。当年，县乳品厂、乳品一厂荣获省级先进企业称

号。县长富厂、农机一厂、面粉厂、钢铣厂、煤机厂、童车厂等均通过省、地质量管理、企业管理达标验收。1990 年底,全县共有全民工业企业 27 户,集体工业企业 54 户,乡镇工业企业 2768 户(包括村办工业企业、城乡联营工业企业、个体工业企业)。1991 年,县委县政府不断调整工业结构,对农机一厂、农机二厂进行整合,富平农机工业形成较为合理的规模。同时,为发挥"宝塔"牌奶粉商标优势,对县乳品一厂、乳品厂进行合并,其产品远销全国各地。1994 年,县工业生产以中共十四届三中全会精神为指针,转换经营机制,建立现代企业制度。其中安迪童车、"宝塔"牌全脂奶粉、乔山琉璃制品、秦丰联合收割机、玻璃器皿等产品先后荣获国内外大奖 20 多项,产品远销 20 多个国家和地区。

1995～1998 年,全县工业生产坚持以面向市场,注重效益,扩大规模,加快产业结构和产品结构调整,充分发挥建材、食品、机械、化工等支柱工业优势的指导思想,按照"大厂大批量、小厂高效益"的调整战略,对国有企业实施全方位技术改造,形成了县水泥厂、乳品厂、富丰绿色食品有限公司、县造纸厂、玻璃器皿厂、联合收割机厂、童车厂、制药厂、印刷厂、乔山琉璃建材工艺厂等产值过千万、利税过百万的骨干企业。1998 年底,全县工业总产值突破 10 亿元大关,规模以上企业利税上千万。同时,以建材工业为主体,以农副产品加工和工艺品制造为两翼,加快了乡镇工业企业的发展。

1998～1999 年,富平县结合省委、省政府两个《决定》文件,坚持以"三个有利于"为标准,深入开展"三改一加强",不断加快企业体制改革步伐。当年,对县长富厂、大理石厂、公路建材厂等县级企业依法实施破产,县印刷厂破产后职工出资重组,水泥制品厂改制为股份合作公司,立新水泥厂、包装箱厂、黄板纸厂实行财产租赁。截至 1998 年底,国有工业企业总数为 24 户,其中参与企业改制 18 户;集体工业企业总数 19 户,参与企业改制 6 户。县水泥厂、县玻璃器皿厂、县印刷厂等 13 户企业通过改制,负债率从改制前的 99.8% 下降为 77%,盘活存量资产 2600 多万元。

2000 年,富平县抓住实施西部大开发和陕西加快"一线两带"建设的历史机遇,把工业作为实现富平经济跨跃式发展的突破口。坚持以市场为导向,以改革创新和科技进步为动力,加大招商引资力度,稳固发展建材、食品、农机、轻工业等主导产业;以民营工业为着力点,依托当地资源优势,发展涉农工业;盘活存量,扩大增量,培育发展新型产业;改造传统产业,调整优化工业结构。同时,根据国家对"十五小"企业关、停、并、转的产业政策,制定了《关于加快企业改革与发展的实施意见》,将县域经济发展的着力点放在优化产业结构上。当年,全面依法整顿关停取缔全县小造纸厂 30 多家,小水泥厂 100 多户,石灰窑 200 余户。

2001 年,富平县非公有制经济得到长足发展,非公有制工业企业产值占全县工业总产值的 90%。

2002 年,县委、县政府先后出台《关于加快县域经济发展若干重大问题的决定》和《关于加快工业强县步伐的实施意见》,提出县内各种资金向工业倾斜,各项优惠政策向工业聚集,干部力量和各种人力资源重点向工业摆布,努力推动工业发展。

2003 年,富平县进一步加大招商引资力度,加快工业经济发展。当年,全县共策划包装项目 260 个,利用西洽会、组团外出等一切招商引资机会,成功签订招商引资合同工业项目 46 个,合同引进资金 38.95 亿元,到账资金 14.78 亿元。浙江光宇集团日产 5000 吨

新型干法水泥生产线、兴宝钢厂30万吨连铸连轧生产线、龙钢集团60万吨轧钢生产线、陕焦化工70万吨捣固焦生产线、中鲁果汁年产2.5万吨果蔬汁生产线、鸿天科技10万吨绿色饲料生产线和大明石材厂、药王山矿泉水等一大批投资过亿元和上千万元企业先后落户富平，为县城工业经济注入了活力。同时，富平县还采取启动民力，加快民营企业发展，支持民营企业收购、兼并、租赁县属国有、集体企业，引导和聚集更多的民间闲散资金投资工业项目。县内先后涌现出陕富面业、富陶集团、富平钢厂兴宝有限责任公司、红星乳业等一批民营企业，有力地促进了县域经济的快速发展。另外，全县采取购买、兼并、租赁、控股、拍卖等激发活力的办法，加快企业兼并重组和债务流转，促进资产存量的流动。

2005年，富平县经济依托资源优势，突出发展特色工业产业。依托建材资源优势，大力发展水泥、石灰、墨玉石刻、琉璃产品为主的建材工业，建成全省最大的单条水泥生产线，年生产能力达200万吨。石刻倾力打造墨玉石品牌，产品远销日本、新加坡、韩国等国家和地区。琉璃建材已初步形成产业化、集团化的经营生产模式。依托“中国柿乡”、“全国奶山羊基地县”、“全国商品粮基地县”、“陕西省优质小麦基地”等优势，大力发展食品加工业。重点培育陕富面业和秦力面业公司，积极培植传统特产琼锅糖、太后饼、酥饺、粉条等龙头企业。依托陕压、陕焦等大中型企业优势，大力发展冶金机械业。加快资源整合步伐，加大技术改造力度，扶持陕压、陕焦、渭化等企业改制。陕焦70万吨捣固焦生产线、龙钢二期生产线的建成，焦炭和钢材的生产能力将分别达到100万吨以上。依托花炮和玻璃器皿的传统优势，大力发展轻工业。富平县被陕西省确定为传统花炮产区县后，花炮产业坚持走规模化生产之路，年产值2.5亿元；玻璃器皿企业采取“短、平、快”项目，产品求精、求特、求新，形成自身独有的竞争优势。

至2005年底，全县工业布局初步形成围绕“三带”（即富耀路沿线新型建材、机械、冶金工业带，富老路沿线食品、轻工业带北部沿山百里建材工业带）的四大工业园区。梅家坪焦化工业区：依托陕焦化工有限公司，形成集炼焦、轧钢、洗煤、化工等为一体的产业链条，共聚集企业6家，产值8.8亿元；庄里—齐村新型建材、机械冶金工业区：依托陕西压延设备厂、庄里陶瓷厂、富平钢厂兴宝公司等重点企业，形成建材、机械、冶金工业主产区，先后带动聚集企业39家，年产值6.3亿元；县城食品、轻工、高新技术产业区：共聚集面粉加工企业9户，年面粉生产能力35万吨。乳品加工企业6户，年产奶粉4800吨，液态奶8000吨。玻璃器皿企业10户，年产各类玻璃器皿2000万只以上，产值4000多万元；老庙—美原花炮产业区：依托传统花炮优势，发展花炮生产企业14家，生产工区300余个，从业人员5万人，年产值2.5亿元。

第三节　工业生产

国有企业

1997年底，富平县有省市驻富工业企业5户，县属国有企业24户。集体工业企业11户。1997～1998年，驻富工业企业中渭南市富平化工厂改制为股份制陕西富化化工有限责任公司、陕拖厂并入陕西黄工集团、陕西省焦化厂改制为陕焦化工有限责任公司，陕压厂继续按国有企业模式运营，县氮肥厂长期停产；24户县属国有工业企业中，县收割机

厂、县水泥厂、县印刷厂、县乳品厂等 14 户组建为有限责任公司,县长富厂、县公路建材厂等 4 户宣告破产。至 2005 年底,县属国有工业企业中有县造纸厂等 10 户企业未进行改制,其国有性质未变。

2005 年,富平县工业企业(包括省市企业)工业总产值达 30 亿元。

集体企业

1989 年后,富平县 11 户县办集体企业由于企业包袱沉重,管理水平低下,生产设备、技术老化等因素,不能适应市场环境,相继处于停产状态。

乡镇企业和非公有制企业

富平县乡镇企业产生于 1958 年,发展于 1976 年后。

1989 年后,县委、县政府按照"积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理"的方针,立足县域实际,发挥资源优势,面向市场,抓住机遇,大力发展乡镇企业,年平均递增 8% 以上。随着社会主义市场经济体制的逐步建立和完善,县乡(镇)办、村办集体企业受体制等诸多因素的影响,发展缓慢,从 1989 年的 869 个锐减到 2005 年的 66 个。其中大多数改制为联办或户办,少数因产品不适应市场,缺乏资金而破产倒闭。联办、户办企业由 1989 年的 5143 个发展到 2005 年的 23507 个,总产值增长 38 倍,从业人员 9 万余人。

1997 年,省委、省政府"两个决定"出台后,富平县非国有制经济得到迅速发展。非公有制企业行业门类有建材、机械、木器制造、金属制品、服装、饲料、食品、造纸、印刷、种植、养殖、运输、建筑等。年产值上千万元的企业有中鲁果蔬汁有限责任公司、秦粮有限公司、红星乳业有限公司、陶艺村有限公司、乔山建材琉璃工艺有限公司、秦岭有限公司、秦力面业有限责任公司、奥荣纸业有限公司、金牛乳业有限公司等,年产值过亿元的企业有陕富面业有限责任公司、富平钢厂兴宝有限责任公司、陕富水泥有限责任公司、渭北农机有限责任公司。至 2005 年,全县非公有制企业基本形成以石刻、琉璃工艺、塑钢门窗、水泥为主的建材业和以乳品、面粉、果蔬为主的农副产品加工业两大支柱产业。

2005 年,乡镇企业法人中王宝印、徐都峰、邢忠芳等三人当选为省人大代表,他们热心公益事业,出资修路,捐款办学,为灾区捐款捐物,得到社会各界赞誉。

截至 2005 年底,富平县乡镇企业和非公有制企业 23573 个,其中规模以上企业 19 家,从业人员 97898 人,约占全县总人口的 13% 。总产值 403944 万元,其中工业总产值 216014 万元,营业收入 355486 万元,增加值 125586 万元,上缴税金 4031 万元。

招商引资企业

1989 ~ 2003 年,富平县逐步启动项目、资金、技术引进工作,先后引进港秦绿色食品有限公司、富丰天然绿色食品有限公司、大丰晶体元器件厂、晨辉电子有限公司、斯特美针织有限公司等合资企业,对本县经济发展起到一定促进作用。

2003 年 4 月,富平县招商局成立,主要负责招商引资以及经营性项目的调研、策划和包装等工作。为加大招商引资力度,富平县相继制定《关于进一步扩大对外开放和招商引资的若干规定》、《关于招商引资项目的考核认定办法》、《关于招商引资奖励办法》等文件,招商引资迈入新阶段。

截至 2005 年底,富平县累计引进中鲁果蔬汁生产线、奥荣纸业有限公司、龙钢集团富平轧钢生产线等项目 95 个,合同金额达 38. 05 亿元,引进外来资金 37. 95 亿元,新增工业

生产能力18亿元，安置再就业人员2600余人，新增利税1000多万元。

第四节　规模效益

1989年，富平县工业经济发展速度不断加快，经济效益增长显著，工业总产值过亿元。1998年，全县工业总产值突破10亿元，规模以上企业利税达千万元。2002年底，全县工业总产值14.23亿元，实现工业增加值4.24亿元，工业在GDP中比重达21.1%。规模以上工业企业15户，工业总产值3.3亿元，工业增加值1.05亿元，分别占工业经济总量的22.5%和24.8%。2004年，全县工业总产值20亿元，实现工业增加值5.5亿元，较1994年增长11.55%；11户规模以上工业企业完成工业总产值4.74亿元，完成工业增加值1.47亿元。截至2005年底，全县工业企业实现增加值6.51亿元，增长17.4%。辖区工业经济占全县GDP比重上升到29.6%；实现工业总产值22.91亿元，增长13.4%；完成销售产值20.98亿元，产销率达到91%；其中11户规模以上工业企业实现工业总产值7.46亿元，增长37.69%，实现工业增加值2.15亿元，增长29.22%。拉动GDP增长3个百分点，县域经济开始由传统的农业大县向工业强县迈进。

富平县2005年主要工业企业一览表

表4－1　　单位：万元、人

项目 / 名称	企业驻地	企业性质	固定资产	工业总值	工业销售产值	职工年末平均人数	主要产品
陕西压延设备厂	庄里镇北新街	省属国有	39178	59945	72781	3314	压延设备轧机、锻压设备等
陕西陕焦化工有限责任公司	梅家坪镇	省属国有控股	11045	27008	26338	1112	焦炭、焦油、粗苯、硫酸铵等
陕西黄工集团拖拉机有限责任公司	县城车站大街	省属国有控股	4105	464	485	1353	小型拖拉机、挖掘机等
陕西省水泵厂	庄里镇建材路	省属国有	28	63	41	122	水泵
陕西省富化化工有限责任公司	县城车站大街	股份制	4840	5206	5682	301	沉淀硫酸钡、低铁硫化钠等
陕西省富平县水泥制造有限责任公司	庄里镇兴隆村	县属有限责任公司	2217	1056	673	220	水泥
富平立新水泥厂	曹村镇太白村	县属国有	185	312	276	110	水泥
富平艺博建材有限责任公司	县城乔山路	县属私营	2404	2342	2342	116	玻璃、仿古砖、草坪砖
陕西富华乳业有限公司	县城富华路	县属股份合作	3259	1300	1216	291	乳制品

续表

项目 / 名称	企业驻地	企业性质	固定资产	工业总值	工业销售产值	职工年末平均人数	主要产品
富平宝塔乳业有限公司	县城望湖路	县属有限责任公司	1876	1185	1121	193	乳制品
陕西秦丰农机集团有限公司	县城车站大街	县属股份合作	2303	543	303	185	联合收割机
陕西红星乳业有限公司	淡村镇	县属私营	1074	1130	1297	76	乳制品
陕富面业有限责任公司	齐村乡涝池村	县属私营有限责任公司	17502	103179	102075	860	面粉
富平中鲁果蔬汁有限责任公司	华朱乡	私营有限责任公司	6294	13255	13255	127	浓缩果汁
富平钢厂兴宝有限责任公司	齐村乡三合村	有限责任公司	9500	29133	26958	296	钢材
富平鸿天饲料科技有限责任公司	杜村镇关圣村	私营有限责任公司	466	2000	2000	60	饲料
龙钢集团富平轧钢有限公司	梅家坪镇北杨村	有限责任公司	3453	1562	1562	210	热轧钢材
陕西秦力面业有限责任公司	县城丰荣街	县属有限责任公司	1326	3200	276	110	面粉

富平县2005年集体企业一览表

表4－2　　单位:万元、人

项目 / 名称	企业地址	固定资产	年总产值	年利税	职工人数	主要产品	备　注
富平县煤矿机械厂	县城关圣路	750	380	20	312	煤矿铲车	
庄里钢锨厂	庄里街道	320	280	14	287	民用钢锨	
富平县电子元件厂	县城望湖路	210	290	15	280	电子元件	
富平县童车厂	县城车站大街	1098	352	22	248	各种童车	
富平县西服厂	县城杜村东街		300	18	28	西　服	
富平县木器厂	县城丰荣路		69	7	61	木器家具	
庄里木器厂	庄里街道		50	3	42	木器家具	
刘集机具厂	刘集街道		40	3	38	农机具	
美原建材设备厂	美原街道		80	5	71	破碎机	
流曲机具厂	流曲街道		50	3	48	民用水暖炉	
二轻工业供销公司	县城车站大街		20	1		供应二轻系统原材料	

第二章　工业企业

第一节　建材工业

1989 年后，富平县建材行业主要有水泥、水泥制品、琉璃建材、UPVC 新型材料、白灰、机砖、石渣、石材等。

水泥制造

富平县水泥制造业开始于 1970 年，有年产 2 万吨以上的机立窑 8 个。1980 ~ 1990 年，全县建成机立窑、土立窑、蛋型窑等中小型水泥厂 100 多个，年产值达 5 亿元，利税达 1000 万元以上。

1999 年，富平县依据国家建材局提出的“上大改小”原则以及“限制、淘汰、改造、提高”的八字方针，当年 3 月 8 日成立由经贸委、计划、土地、城建、环保、技术监督、工商、电力、公安、乡企、县社领导组成的富平县调整水泥工业结构专项治理领导小组，依法对蛋型窑实施关停取缔，当年取缔关闭蛋型窑 50 户。

2000 年，富平县取缔蛋型窑 27 户，关闭土立窑 17 户。至 2000 年底，全县共取缔关闭蛋型窑、土立窑水泥厂 94 户，合计淘汰落后生产产品 60 余万吨。

2001 年，富平县与浙江光宇集团达成联合投资大型水泥厂的意向项目。2003 年初，光宇集团完成日产 5000 吨新型干法水泥熟料生产线可行性研究报告和项目立项审批工作。2004 年 6 月，光宇集团前期基建手续全部到位。2004 年 8 月，光宇集团开始动工兴建。2005 年 12 月，主体工程竣工。2006 年 1 月，光宇集团年产 200 万吨新型干法水泥生产完成点火。

截至 2005 年底，全县共有水泥生产企业 22 家，年总产量 130 万吨，总产值 2. 5 亿元。

UPVC 型材

陕西省富平秦岭有限责任公司主产 UPVC 型材。公司占地面积 28850 平方米，总资产 5100 万元，年产值 1. 2 亿元，利税 4000 万元。公司员工 813 名，管理人员 68 名，其中各项技术管理人员 43 名。该企业拥有先进的型材生产线 10 条，门板彩印线 1 条，门板烫花线 1 条，组装线 4 条，有 40 多种型材和 4 个系列门窗产品。1997 年，公司产品荣获“中国杨凌科技博览会”金像奖，1998 年获得全国室内装饰展览会推荐产品和陕西省乡镇企业名优产品。截至 2005 年，公司已具备生产 3. 5 万吨型材和 5 万平方米门窗的生产能力。

琉璃建材

陕西乔山建材琉璃工艺有限公司创建于1998年,拥有固定资产9000余万元,占地1000亩。公司是以生产琉璃古建配套产品、现代西式建筑用瓦及系列工艺品为主导产品的企业,总投资2000万元,引进德国整套自动化生产线,年产值1000余万元。公司生产的"恐龙谷"牌系列环保陶瓷艺术砖主要分为仿古砖、劈离砖、工艺草坪砖4大类,20余种规格和色素。产品质量指标达到JC709—1998烧结瓦国家标准。2002年4月企业通过国家ISO9002质量体系认证,2003年12月企业通过国家ISO9001质量体系认证。1998～2001年,公司连续四年被国家建材局评为"优等达标"企业;2001年被市政府命名为"优秀企业"、"重合同守信用"企业;2002年被评为市级技术改造工作先进单位;2003年高透水砖获国家科技部星火计划项目证书;2005年"恐龙谷"牌系列环保陶瓷艺术砖被中国建材市场协会评为绿色建材产品、服务质量信誉AAA级企业,被科技部、国家质检局等五部委评为国家重点新产品。截至2005年,公司共获中、省、市奖励38项,产品畅销全国各地,并出口东南亚及北美各国。

其他

全县建材业除水泥、UPVC型材、琉璃建材外,还有机砖厂150余家,年生产机砖和空心砖约6亿块;水泥预制企业100余家,年产各种规格预制板100多万块;白灰生产厂家千余户,石灰石采矿点上千处,年产白灰400万吨。

第二节　冶金炼焦工业

富平县冶炼业起步较晚。1989～2005年,富平县先后建成规模冶炼企业有富平钢厂兴宝有限责任公司、龙钢集团富平轧钢集团有限公司、陕西压延设备厂、陕西陕焦化工有限公司等。

富平钢厂兴宝有限责任公司　位于齐村乡三合村,创建于1985年,现有固定资产8000万元。2001年5月,广西兴宝公司对富平钢厂实行承包租赁经营,更名富平钢厂兴宝有限责任公司。2001年11月试产,形成年炼钢12万吨、轧钢10万吨的生产能力,产值达2亿元。

龙钢集团富平轧钢有限公司　是富平县2003年重点招商引资项目,2004年陕西泰龙实业开发有限公司投资兴建。公司地处梅家坪镇,占地面积80亩。主要设施为60万吨轧钢生产线,采用切分轧制工艺主要生产Φ12—Φ25的螺纹钢。一期工程30万吨轧钢生产线总投资3400万元,2005年5月建成投产,有30万吨棒材生产线一条,年产值4800万元。

陕西陕焦化工有限公司　2002年11月由原陕西省焦化厂改制而成立,隶属省国资委、省工交办冶金行业办,属国家大二型企业。公司地处梅家坪镇辖区,占地31万平方米,总资产2.1亿元,职工1070人。公司具有年产40万吨冶金焦炭、60万吨洗精煤、1万吨焦油加工、3000吨硫酸铵、3000吨粗苯的综合生产能力,建有年产1万吨玻璃液产品生产线及2000kW/h剩余煤气发电系统。2003年2月,公司投资8000万元建成年产35万吨捣固生产线一条。70万吨焦炉技改工程于2003年8月12日奠基。截至2005年底,公

司注册资金1801万元。股本结构为国有股743万元,集体股698万元,法人股360万元。总资产2.1亿元,负债1.1亿元,净资产1亿元;实现工业总产值现价2.97亿元,销售收入2.86亿元,实现利润2200万元。

第三节　化工工业

富平县化工企业始于民国三十年(1941),时为私营性质的富平制碱厂。中华人民共和国成立后,私营富平制碱厂历经数次隶属变更,2002年更名为陕西富化化工有限责任公司。隶属渭南市国资委,是无机盐化工产品的专业生产企业。公司位于县城车站大街西段,厂区面积6.5万平方米,建筑面积4万平方米,资产总额1亿元。2005年,公司拥有员工500人。主要设备有低铁硫化钠四效蒸发机、粉末涂料混炼挤出机、LP密封式长转窑以及质检测量等设备,年产沉淀硫酸钡3万吨、低铁硫化钠15万吨、粉末涂料系列产品500吨,实现利税500万元。注册商标"富化"牌产品畅销广东、福建、江苏、浙江等十多个省市,出口远销日本、英国、澳大利亚、东南亚及台湾等国家和地区。综合生产能力位居全国同行业第二位,产品质量为同行业之首,低铁硫化钠生产线为全国仅有的三家之一。

第四节　食品工业

截至2005年底,富平县食品加工企业共有7家,产值4.5亿元,利税3215万元。食品加工企业主要有面粉、乳品、果汁、油脂等。

面粉加工大型企业主要有陕富面业有限责任公司和陕西秦力面业公司。

陕富面业有限责任公司始建于1984年,原名人民面粉厂,位于齐村乡街道,占地40亩。注册资金180万元。主要从事粮食、食油加工和饲料、农作物、农副产品销售。该企业1994年投资500万元购进面粉加工机组开始营运,随后不断增加投资,扩大规模,进行技术更新,并易名陕富面业责任公司至今。1998年5月,公司投资1500万元建成第二条生产线。2001年5月,设立咸阳分公司。2002年,公司产品被国家质量监督检验检疫总局授予国家免检产品,同年,被国家质量协会授予"国家权威检测合格产品";2004,被中国粮食行业协会评为"全国放心面",同年被省政府授予"陕西名牌产品",并在全省面粉行业率先通过ISO9002质量体系认证。至2005年,陕富面业责任公司辖富平总公司、咸阳分公司和渭南分公司,总投资1.7亿元,职工总数860人,日处理小麦2000吨,年产值达10亿元,年创利税总额10万元。

陕西秦力面业公司于2004年成立,2005年3月安装调试,当年6月投产,生产能力为250吨/日。

乳品生产大型企业有陕西富华乳业有限公司、富平宝塔乳业有限公司、陕西红星乳业有限公司等。

富平宝塔乳业有限公司位于县城望湖路,1996年在原县乳品一厂的基础上改制而成。公司占地面积27279平方米,资产总额1466万元,固定资产1008万元,职工230名。

年生产能力 1400 吨,年产值 2000 万元,年利税约 200 万元。主要产品为“宝塔”牌全脂甜、淡牛、羊奶粉,畅销全国 20 多个省、市、自治区,远销美国、俄罗斯、罗马尼亚、朝鲜、越南等国家及港、台地区。1987 年,“宝塔”牌奶粉获国家食品银质奖;1988 年,“宝塔”牌奶粉获首届中国食品博览会两项金奖;1990 年,“宝塔”牌奶粉获中国妇女儿童用品四十年博览会金奖;1992 年,“宝塔”牌奶粉获香港国际博览会金奖。

陕西富华乳业有限公司位于县城车站大街,1998 年在原富平县乳品厂基础上改制而成。20 世纪 80 年代初,由国家商业部、轻工部、农业部联合投资,全套引进丹麦生产工艺,属国内乳品行业规模较大的企业之一。公司占地面积 37110 平方米,建筑面积 15943 平方米,资产总额 1939 万元,固定资产 1813 万元,拥有日处理鲜奶 150 吨奶粉生产线,年生产能力 4000 吨。主要生产“富华”牌全脂甜奶粉、全脂甜牛奶粉、莎能羊奶粉、奶茶粉等 6 个系列产品。2003 年,公司新建液态奶生产线一条。1994 年,荣获全国食品行业名牌产品金奖等; 1999 年,公司被渭南市人民政府评为食品行业先进单位,并通过 IS09000 国际质量体系管理认证和产品质量认证。截至 2005 年,公司有职工 230 名,其中各类专业技术人员 34 名。年产值 1655 万元,年销售收入 1983 万元。

果汁生产仅富平中鲁果蔬汁有限责任公司一家。该公司是 2003 年由韩国东进企业驻中国办事处首席代表卢方敏先生与烟台森杰精细化工有限公司合资在富平县建立的果蔬品深加工企业,项目总投资 6000 万元,占地 74 亩,员工 90 余人。公司主要从事浓缩苹果汁、蔬菜汁等果蔬产品的加工销售,年可生产浓缩果蔬汁 2 万吨, 公司采用国际先进生产加工工艺,主要设备均来自国内外著名厂商,其中蒸发设备采用瑞士 UNIPEKTIN 公司的五效蒸发器、压榨设备采用德国福乐伟公司的带式压榨机、超级过滤系统来自 PCI 公司、罐装系统使用意大利 FBR 公司的无菌罐装系统。同时,公司采用现代化的企业经营管理模式,以 ISO9000 国际质量管理体系及 HACCP(关键危害点控制)体系为标准。2005 年,公司总产量达 15000 吨,产值 1. 1 亿元。

油脂生产企业主要有私营利达油脂公司和国有县油脂公司。1998 年企业改制后,县油脂公司因经营不善,2004 年正式破产。

另外,富平县柿饼加工历史悠久,年加工量约为 2700 余吨。柿饼制作主要以大尖柿为主,其加工工序为:

采摘　霜降过后采摘柿果,采摘时用折枝法将柿果连同幼枝折下,轻拿轻放,防止碰伤。

折挂钩　将采回的柿果逐个挑选,把柿蒂柄折成“7”字形,以备挂果。

削皮　自上而下,下旋上削。即手持旋刀平稳而有适度,做到不伤果肉,不留皮迹。

架挂　将旋过皮的柿果,一个一个夹在事先吊在架梁上的麻绳上,并列悬吊成两串。经 3 ~ 4 天晾晒后,再行揉捏。

头遍捏心　使其果实内的纤维与果实中心部的纤维相黏合,以免掉落,促使软化、脱涩。

二遍捏块　将果肉内的硬块捏散,使其干燥均匀。

三遍揉捏　捏断果心。同时,将顶部轻轻推上,成脐洼形,给柿饼成型打好基础。

回串子　经过揉捏和十几天的晾晒之后,再将串子折回倒悬,又晾晒数日,使柿饼表

面各部均匀接受日晒。

下架出水　经过揉捏晾晒之后，适时从架上带串子取下堆放露天，用芦席苫盖，回潮出水。

搬果柄　经数日回潮出水后，将柿饼上留的“7”把搬掉。

合饼　逐个横向压扁，捏成磨盘形饼状，两个果顶相对即成“合儿饼”。

旋装入器皿潮霜　将合儿饼以旋装的形式，藏于瓷缸或其他器皿中，柿饼表面即潮起一层雪白而含有甜味的粒状结晶的柿霜。

近年来，韩国、日本等客商收购不潮霜、不捏合的红饼、吊饼，为此，全县柿饼加工工艺也随之改进。

富平县其他的食品加工有粉条、琼锅糖、蔬菜配菜等。粉条，年加工量约25万吨。琼锅糖，年加工量约3500吨。蔬菜配菜，年加工量约8500吨。

第五节　机械工业

富平县机械工业大中型企业有陕西压延设备厂、黄工集团拖拉机有限责任公司和陕西秦丰农机（集团）有限公司。

陕西压延设备厂　是国家计委批准，由原一机部组织建设的国有大型骨干企业，是以大型精密板带轧机成套设备和板带处理成套设备为主要产品的重型机器制造厂，被国家确定为重型设备制造基地。该厂位于庄里镇，占地面积532800平方米，在册职工3200人。工厂具有完善的技术工程中心，有独立的新产品开发能力，有严格的管理体系。1996年经中国出口商品质量认证中心评审取得ISO9001－1994质量体系注册证书。工厂实施2000版质量管理体系标准、具有国家批准的进出口贸易经营权，可以按国际标准、欧洲标准和外国公司标准制造设备。现有各种设备2000多台（套），其中有加工中心及重要的数控设备160多台。企业主要产品有15个系列、200多个品种规格，其中包括各种黑色及有色板带轧机、板带酸洗退火机组、板带镀锌机组、板带精整设备等。其中板带轧制设备和板带处理设备生产能力为15000吨/年。产品广泛用于冶金、机械、化工、汽车制造等行业。特色产品有热（冷）板带轧机、开卷机、卷取机、卷曲芯轴、板带平整分卷机、板带拉伸矫直机、各种板带飞剪、各种轧辊等。产品为国内85%以上大中型冶金企业提供设备，主要供应单位有宝钢、武钢、鞍钢、本钢、包钢、攀钢、马钢、唐钢、涟钢、酒钢、济钢、鄂钢、莱钢、三钢、韶钢等，同时，产品还远销美国、日本、意大利、比利时等国家。2005年，该厂年产值达7028亿元，向日本、西欧和美国市场出口钢铁板带轧制设备和板带处理设备14000吨。

黄工集团拖拉机有限责任公司　前身为陕西省手扶拖拉机厂，是1966年由省机械工业厅在富平县车站大街东段兴建的中二型企业，为国家定点生产中小型拖拉机的重点骨干企业，国有独资。1990～1996年，该厂隶属陕西省经贸委机械工业局。1997年为优化资本结构，进行资产重组，加入陕西黄河工程集团有限责任公司，易名为黄工集团拖拉机有限责任公司。1998年6月在陕西省工商行政管理局注册登记。公司占地面积19.5万平方米，其中生产用地8.95万平方米，生产建筑面积4.03万平方米。截至2005年底，公

司固定资产原值4105万元,资产总额9020余万元,在册职工1297人。主要生产设备有两条年产万台拖拉机装配线和专业化流水线,具备铸铁、冲压、焊接加工等生产能力。企业主要产品有12—15A型手扶拖拉机、15—18Z型盘式拖拉机、陕西—200型轮式拖拉机、WYL30—50型农用液压挖掘机、ZL05—10型轮式装载机等,累计向社会提供中小型拖拉机及配套农机具30余万台。

陕西秦丰农机(集团)有限公司 前身为陕西富平联合收割机厂,1991年8月14日由县农机一厂、农机二厂合并而建。1998年10月21日企业改制为陕西秦丰农机(集团)有限公司。企业占地70000平方米,资产总额4500万元,职工2560名。主要设备有冲压、模具加工、金属切削等480台(套),是陕西省农机行业重点企业、国内收获机械重点定点生产厂家。公司主要生产经营13—38kW拖拉机配套的谷物联合收割机。秦丰牌产品有6个规格、24个品种,新开发的神龙、神威号收割机是秦丰系列换代产品,性能稳定、可靠,适应性更强,在全国21个省(市)、130多个区(县)建立了营销体系和服务网络。1999～2001年,公司连续三年获得国家农业部、国家质监局产品质量跟踪调查"全国六种较好机型"称号。1995年后,公司配合退耕还林、退牧还草、山川秀美工程,相继开发了畜牧业、饲料业的机械产品。2004年11月企业引进专利产品3WL—8、3WL—10型果园清耕机,该产品被渭南市政府评为科技二等奖。截至2005年,公司"秦丰"牌系列联合收割机销售3万余台,年产值5000万元,年销售收入达4000万元。

第六节 烟花爆竹

花炮生产

富平县烟花爆竹生产始于清末,兴于当代,源于蒲城兴镇。起初,仅以老庙镇东魏村、曹家村和美原镇党里贺家的个体家庭小作坊为主。主要产品为鞭炮、嘟嘟出、花筒等。生产原料以"一硝(土硝)二磺(硫黄)三两灰(木炭灰)"为主,炮制靠手工操作,安全条件很差。民国时期,富平县花炮生产依然停滞在个体家庭小作坊,生产规模、生产地域、经营模式等均无大的变化。20世纪50～70年代,富平县花炮生产开始由个体家庭小作坊经营转为集体经营,花炮品种亦有所增多,诸如鞭炮、麦秆炮、雷子、小花筒等,并伴有架火、杆火烟花生产。生产原料除使用传统的"一硝二磺三两灰"外,有些产品亦将黄色炸药做配料。20世纪80年代后期,随着改革开放和农村产业结构调整,全县花炮产业除老庙镇东魏村、曹家村外,开始向老庙镇笃祜村、东刘村、河绕村、南昌村等村堡扩展。20世纪90年代初期,花炮原料已变成以氯化钾、银粉等黑色火药为主。产品销售市场已扩大到西北五省,从业人员达3000余人。1995年,东魏村村民杨满良率先引进制筒机、封口粉。随着花炮生产科技含量的提升,产量成千倍增长,经济效益明显提高,花炮产业迅速向美原、峪岭等乡镇村堡发展,销售市场也不断向内蒙古、山西、河北等省区延伸。2000年后,全县花炮生产迅猛发展。截至2005年底,生产区域已扩大到老庙镇的莫子村、新店等12个村堡;峪岭乡的漫町、木林峪等6个村堡;美原镇的美原、鸿雁、联友、利惠等7个村堡;底店乡的草滩、康庄、下沟等4个村堡;薛镇的湾里、两门、雷家、宏化等10个村堡;小惠的牙道、东王等3个村堡;到贤的庄镇、东仁等4个村堡,农户个体作坊达350余户(含非法经

营户）。全县具备资质证的花炮公司14家（富平天福花炮制造有限公司、富平鸿发花炮制造有限公司、富平秦宏花炮制造有限公司、富平新世纪花炮制造有限公司、富平中升花炮制造有限公司、富平庆丹花炮制造有限公司、富平如意花炮制造有限公司、富平光明花炮制造有限公司、富平秦瑞花炮制造有限公司、富平稼丰花炮制造有限公司、富平河绕花炮制造有限公司、富平科隆花炮制造有限公司、富平笃发花炮制造有限公司、富平秦声花炮制造有限公司），生产工区350个，生产经营模式基本为“公司＋工区＋农户”。花炮品种呈多样化，烟花类、玩具类、鞭炮类、组合类多达150余种。销售网点亦形成规模，订单生产愈来愈多，产品销售市场已扩大到安徽、四川、北京等13个省市，从业人员已达20000余人，产值达2.5亿元。

花炮管理

2000年前，全县花炮生产为粗放式管理，单凭个体私营作坊自行约束。2000年后，花炮产业和安全被列入县政府重要议事日程。2001年，富平县被列为陕西省花炮传统产区县。2003年4月，富平县花炮产业规范管理办公室成立，具体负责全县花炮生产的安全等事宜。同年5月，县政府相继出台《富平县花炮产业规范化管理暂行规定》、《富平县烟花爆竹生产工区建设实施办法》、《富平县花炮原辅材料安全质量管理办法》等地方性规范文件，使全县花炮生产有章可循，步入正轨。同年9月，县政府决定成立县花炮管理办公室（简称花炮办），副科级建制，全额预算事业单位，隶属县公安局。花炮办编制8人，下设富平县花炮稽查大队。花炮办全面负责全县烟花爆竹产业的发展规划、审核审批、技术培训、安全管理以及非法经营查处，全县烟花爆竹生产逐步走向工厂化、科技化、规模化、品牌化、集约化的规范轨道，安全管理、市场经营、生产秩序均呈良好势头。2005年10月，全省烟花爆竹安全生产现场会在富平县召开。

第三章　企业管理

第一节　国有企业

企业改革

1994 年,县委、县政府颁布了一系列转换经营机制的实施方案及其配套政策,企业生产经营自主权进一步扩大。同年,28 户企业进行了清产核资,摸清了家底,为改制奠定了基础。截至 1998 年底,全县 24 户国有工业企业中 10 户进行了改制,4 户宣告破产,10 户处于停产状态。1995 年后,全县集体工业企业参照国有工业企业管理模式,相继进行了改制。至 1998 年底,16 户集体企业中 4 户组建了股份制公司,1 户宣告破产,其余处于停产状态。

1995 年后,富平县国有工业企业继续实行承包经营责任制,部分国有企业通过职工集资入股形式组建了股份制公司,部分利用原有场地、设备与技术进行了租赁经营,个别处于停产状态。

1989 ~ 1990 年 12 月,全县国有企业实行第一轮承包。从 1991 年 1 月份起,第二轮承包陆续展开,承包期限为 2 ~ 5 年。县政府将生产指标、利润定额指标、亏损包干指标、资产增值及技术改造指标以合同形式下达企业,各企业根据承包任务和市场需要组织生产,企业内部也采取责任制形式进行管理。合同期满,审计部门对各企业的合同执行情况进行审计,政府根据审计结果对企业进行奖罚。企业在用工方面,打破了干部和工人界限。企业根据生产定岗位,根据岗位定人员,然后公开条件,严格考核,择优骋任。工人可自主择岗,企业与工人之间签订劳动合同。职工工资与本人对企业的贡献大小挂钩,多劳多得,少劳少得。

生产管理

1999 年后,全县企业建立和完善了以机制转换、制度创新为核心的现代企业管理制度。企业按照《公司法》要求,在规范运作上下功夫,完善法人治理结构,规范公司董事会、监事会制度,明确股东大会、董事会、监事会、经理层职责,在企业内部形成了各负其责、协调运作、有效制衡的经营机制,逐步建立新型的企业管理制机制、人事劳动用工和分配制度。1999 年 6 月,县委、县政府对全县国有、集体以及国有和集体资产控股的公司制企业实行厂务公开制度。厂务公开的内容主要包括企业重大决策及执行情况,企业财务

情况，与职工切身利益有关的事项及企业党风廉政建设等事项。厂务公开的最基本形式是职工代表大会。同时还要通过党支部、职工代表团（组）联席会议、厂情发布会、中层干部会、公开栏、告示牌以及企业内部广播、电视、黑板报等形式进行公开。成立了由主管县长任组长、县经贸委主任、县总工会主席为副组长、纪检委、组织部、农机局、粮食局、二轻总公司、县联社、商贸局、物资总公司等部门和单位主要领导为成员的富平县厂务公开工作领导小组，领导小组办公室设在县经贸委。同年，首先在县水泥制造公司、县宝塔乳业公司进行了试点。同年，首先在县水泥制造公司、县宝塔乳业公司进行了试点。随后按照“六规范一满意”（六规范：公开机构规范、公开方案规范、公开内容规范、公开形式规范、公开程序规范、公开时间规范。一满意：职工满意）的标准，在全县企业中全面推行。至1999年底，全县的厂务公开工作在经贸、粮食、农机、商贸、二轻、县联社、物资等7个系统82户企业中全面推行，其中国有及国有控股企业34户、集体企业29户、股份制19户。随着国家关于国有资本逐步退出竞争性行业和县以下政府不再兴办新的国有企业的政策导向，全县许多国有及国有控股企业通过破产重组、职工买断股权等形式进行体制创新，国有资本迅速退出原来的企业，使国有及国有控股企业的数量逐年减少，甚至一些国有及国有控股企业处于完全停产状态。截至2005年底，全县实行厂务公开的企业由1999年的82户减少到43户，厂务公开的规范率基本保持在90%以上。县水泥制造公司、富华乳业等重点企业的厂务公开先后达到规范化运作。

质量管理

1990年，各企业积极参加县上组织的进档升级和计量定级活动。长富电器厂经省级验收合格，荣获省级先进企业称号。1991年，企业管理人员参加了县上组织的全面质量管理知识培训活动，参学率达48.28%；部分职工还参加了地区给织的“TQC”知识竞赛活动，35个企业注册QC小组，小组成员运用全面质量管理的理论和方法开展了技术、现场、服务型攻关，取得成果30项，其中10项在省、地行业发表。同时，各企业积极开展“质量、品种、效益年”活动，狠抓基础管理，制订严格的制度、纪律，杜绝“跑、冒、滴、漏”现象，生产成本大大降低，效益有所回升。1994年，企业效益出现严重下滑。各企业积极采取开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”等措施，使全县工业资金利税率较1993年提升了0.1个百分点，全员劳动生产率增长了4%。

1995年以前，国有工业企业是全县财政收入的主要来源。1995年开始，国有工业企业遇到了愈来愈多的困难，诸如企业缺乏活力，企业内部管理不善，资金严重不足，富余劳动力增多，设备老化及技术力量薄弱等，致使企业发展受到了一定程度的限制。

1998年，县委、县政府依据中省市有关深化企业改革的文件精神，结合县国有企业当时所遇到的实际困难和问题，制定了《富平县1998年经济体制改革实施要点的通知》，为企业改制提供了政策依据。从1994年起，国有企业陆续开展了清产核资、资产评估等一系列工作。到1998年，全县24户国有企业，14户通过职工集资入股等方式组建为股份制公司，4户宣告破产；19户集体工作企业中，5户依照国有工业企业改制办法进行了改制，1户宣告破产。改制之后的企业虽然效益有所回升，但由于某些配套政策未跟上，企业领导班子观念落后，思想不够解放，法人治理结构不尽完善，企业内部仍沿袭着原来的管理模式，其效益无明显持久增长。

2000～2005年,县委下发了《关于加快企业改革与发展的实施意见》,各改制企业进一步建立和完善企业法人治理结构,深化企业内部改革,切实转换经营机制,重点放在了人事、用工、分配等制度的改革上。未改制但继续生产的企业,探索改制方式,一厂一策,灵活多样。未改制已停产的企业,通过兼并、破产、关闭、承包、租赁经营等方式,建立了劣势企业的逼退机制。

第二节　乡镇企业与非公有制企业

1984年,富平县依据《中共中央关于经济体制改革的决定》,对乡镇企业与非公有制企业实施企业可以根据社会需要灵活安排生产,原材料及产品允许进入市场购销的管理机制,推行企业经营直接与职工利益挂钩和经营承包责任制的办法。

1992年,随着市场经济的完善,富平县乡镇企业与非公有制企业突破单一的承包经营方式,向股份合作制经营发展。乡镇集体企业改革也不断深入,拍卖、租赁、兼并等多种经营方式相继出现。1996年,在大力发展非公有制经济中,县乡镇企业经营方式形成承包、租赁、股份制、股份合作制等多元化经营的格局。

2001年,富平县制定《关于加快非公有制经济发展的若干规定》,将发展非公有制企业摆在重要议事日程,连续七次召开非公有制经济发展专题会议,明确提出"五不五行"(即不管公有私有,发展都行;不管归谁所有,缴税都行;不管经济领域,允许都行;不管哪种投资形式,谁投都行;不管哪种形式,搞好都行),优化投资环境,联办、户办企业有了长足发展。至2005年,全县乡镇企业和非公有制企业达23573个,从业人员约10万人。

第三节　安全生产

机构职能

1989～2001年4月,全县安全生产监督管理业务由县人事劳动局安监办承担。2001年4月26日,富平县安全生产监督管理局成立,为县经济贸易局下属副科级事业单位,内设综合股、监察一股、监察二股三个股室。主要承担县安全生产委员会办公室的日常工作;综合管理全县安全生产工作;依法行使安全生产综合监督管理职权;负责发布全县安全生产信息,综合管理全县伤亡事故统计和安全生产行政执法分析工作;负责非煤矿山、危险化学品安全生产经营的综合监督管理和安全生产许可证、经营许可证办理工作;指导、协调全县安全生产检测检验工作;组织全县安全生产方面的宣传教育工作;负责监督管理工矿商贸企业安全生产工作;负责县域内各类企业的安全资质认证工作,依法监督检查新、改、扩建项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用情况。

安全监管

1989年后,富平县坚持"以人为本"科学发展观和"安全发展"指导原则,狠抓安全生产目标管理,全面落实安全生产责任制,不断加大安全生产监督检查力度,工矿、消防、道路交通安全事故均控制在规定的警戒线内。同时,县政府把安全生产提到重要议事日程,每年至少召开2～3次安全生产会议,对安全生产工作进行安排部署,并层层签订安全生

产责任书。2001 年，制定了《富平县安全生产责任目标考核办法》。年终，由县政府组织考核组，对各乡镇、部门、企业安全生产责任制的落实情况进行综合考评，实行“一票否决”。凡安全责任不到位、发生重大伤亡事故的不能评先进单位，所有责任人不得评为先进个人，并视情况给予组织处理和经济处罚。为督促安全责任制的落实，县安委会办公室和安监局实行月通报制度，将每月安全生产情况、事故发生起数，定期进行通报，以引起相关单位的重视。为落实企业安全生产主体责任，强化企业安全生产工作基础，规范安全生产管理行为，建立安全生产长效机制，提高安全生产管理水平，富平县按照省、市要求，推行企业安全标准化和安全生产状况评估工作的同时，县委宣传部、县安监局、县总工会、共青团县委、县广电局联合下发《富平县关于开展“安全生产月”活动的通知》，在全县开展了以“安全责任重于泰山”为主题的安全生产月活动。并采取多种形式，掀起学习宣传《安全生产法》的热潮。2002 年，在“以人为本，安全第一”为主题的全国“安全生产月”活动中，县安监局同广电局在电视台开展主题宣传活动。6 月 13 日，县安监、工会、团委、公安、城建、卫生等部门联合开展安全生产咨询活动。同时对矿山企业员工、危险化学品单位员工、县属重点工业企业单位员工发放全国安全生产月全员活动教育资料 200 余份，组织职工参加由省安委会组织的全省安全生产知识竞赛。

2003 年，富平县以全国安全生产月活动为契机，组织开展“遵章守法，关爱生命”大型主题签名活动。县委、县政府领导、各部门负责人、重点企业负责人、职工代表及中学生 2000 余人现场参加签名。2004 年，成立富平县安全教育培训中心，系统开展岗位培训、特种工培训等各项教育活动，共培训各类员工近 2000 人次；当年 5 月 12 日，组织以安全生产为主题的大型综合文艺汇演，唱响“安全发展，国泰民安”主旋律，营造安全氛围。2005 年 6 月，由县工会、安监、公安、城建、质监、电力等部门开展以“关注安全、关爱生命”为主题的“安全生产月”咨询日活动，共发放宣传资料 4000 余份，营造了全社会安全生产舆论氛围。

至 2005 年底，全县完成省安全标准化达标企业 5 家、市级安全标准化达标企业 14 家。县安监部门先后举办非煤矿山企业负责人及安全管理人员培训班、特种作业工培训班、烟花爆竹经营户安全培训班、非煤矿山及危险化学品生产经营单位企业负责人培训班等共计 23 期，培训 2620 人。

安全执法

随着 2002 年 11 月 11 日国家《安全生产法》颁布实施，富平县安全监管工作趋于规范化、正规化。2003～2005 年，富平县采取全面检查与重点抽查、经常检查与突出检查相结合的办法开展全方位、多层次监督检查活动，共组织开展安全生产大检查 34 次。对全县各类工矿商贸企业进行安全检查摸底，掌握全县安全生产工作情况的底子；对全县 248 家企业认真进行安全培训，实现持证上岗；共检查各类企业 1467 家，发现事故隐患 3106 处，下发整改指令书 849 份，停产整顿 13 家；共查处生产安全事故 7 次，处理事故责任人 3 名，依法追究刑事责任 1 名，并依法对事发企业进行经济处罚。同时，深入开展烟花爆竹、非煤矿山、道路交通、危险化学品、公众聚集场所等消防安全等专项整治，对各类违法、非法生产进行多轮整治。其中对老庙、美原等乡镇花炮非法生产进行专项治理，打击取缔家庭作坊非法花炮生产，有效地减少了爆炸事故；对非煤矿山整治采取停供爆炸物品、挖断

道路、拆除设备等有效措施,关闭非法采石窝点 300 多处;对道路交通采取设立警示标志和全路段专项整治,车祸事故明显下降。

第四章　工业科技

第一节　技术项目开发

1989～2005年，富平县工业技术开发经历从无到有、从低粗到精密的过程，其中陕西富平陶艺村有限责任公司系列环保陶瓷砖开发项目和陕西省富平秦岭有限责任公司UPVC异型材及塑钢门窗开发项目经济效益显著。

陕西富平陶艺村有限责任公司《系列环保陶瓷砖开发项目》于2001年初立项。2001年6月由省经济贸易委员会批准后动工兴建。2002年底，该项目生产线建成投产，总投资3800万元，年产系列环保陶瓷艺术砖500万平方米。项目产品是以工业废渣、建筑垃圾和生活垃圾为主要原料，通过一系列工艺流程烧制而成为富有特色的城市建筑装饰材料。

陕西省富平秦岭有限责任公司生产的UPVC异型材系列产品于1998年3月17日通过陕西省技术监督局及陕西省建设厅鉴定，同意批量生产。产品具有防寒保温、隔热隔音及成品率高、安装方便、省工省时等优点。

截至2005年，全县其他工业技术开发项目主要有：晶体原件厂黑白电视机开关电源，县饲料厂25～42周龄产蛋鸡饲料，县童车厂45l型豪华家用童车、E—600型多功能豪华婴儿推车，县玻璃器皿厂毛面腐蚀玻璃器皿，县晶体元件厂节能电子整流器，富平天然色素厂的辣椒红色素，县频源饲料厂生产的奶牛饲料和奶羊饲料，县乔山琉璃建材公司三代神猫康乐枕，县水泥制造公司425#水泥县食品厂绿面系列产品、薛镇水泥厂生产的425#速凝水泥，县童车厂生产的233型童车等。

第二节　技术改造与引进

1989年后，富平县不断加大对企业的科技开发力度，积极引进新技术，加快产品更新步伐，不断提高工业产品科技含量，其中技术改造与技术引进主要有浙江光宇集团富平水泥公司日产5000吨新型干法水泥生产线、富平中鲁果蔬汁有限责任公司果汁加工生产线等。

浙江光宇集团富平水泥公司日产5000吨新型干法水泥生产线属富平县2003年引进

项目。该项目一期工程被列为2005年全省重点项目,计划投资5.8亿元,项目建成后年实现销售收入4.4亿元,年增值税及附加2379万元,实现利润总额1.8亿元。

富平中鲁果蔬汁有限责任公司果蔬汁加工生产线项目属2003年招商引资项目。当年初立项,并完成《富平中鲁果蔬汁有限公司12.5万吨果蔬原汁加工生产线技术改造项目》等可行性研究报告审批,同年8月建成投产。该项目总投资6000万元,年产浓缩果蔬汁2万吨,年增加销售收入6250万元,新增税金726万元。2005年底,实现总产值13292万元,完成产品2.2万吨。

1989～2005年,富平县技改项目及技术引进项目名录:

县童车厂扩建5万辆童车生产线
县砖瓦厂黄板纸生产线
县纸厂1575纸机生产线
县面粉公司日产75吨等级面粉生产线
县乳品一厂奶粉车间改造
县农机一厂4L—1型联合收割机生产线
县农机二厂系列耕作机械生产线
庄里农修厂系列缺口圆盘耙生产线
流曲农修厂系列播种机生产线
县水泥制品厂500～800cm水泥管生产线
县水泥制品厂大理石生产线续建工程
县印刷厂设备购置及更新
县童车厂扩建外贸童车生产线
县晶体元件厂扩建石英谐振器壳座生产线
县工贸公司出口地毯后道工序生产线
县工贸公司金属防腐处理工艺流水线
县水泥厂扩建5万吨旋窑生产线
县面粉厂新建三个立筒粮库项目
县油脂厂车间改造和扩建50个浸出生产线项目
县水泥制品厂大理石生产线
县食品公司饼干生产线
县方便面厂菜汁营养面生产线
县印刷厂激光排照系统
县酱油厂酱油生产线
县塑料编织袋厂生产线
县造纸厂1575短长网纸机生产线
富平制药厂针剂生产线
富平县水泥厂完善8万吨水泥生产线
乔山建材琉璃工艺品有限公司琉璃工艺品生产线
富平县钢厂筹建、轧、炼钢生产线

县联合收割机厂主车间工程和生产线工程
县长富厂 PTC 热敏电阻生产线
县百货公司百货综合营业楼工程
县制药厂完善制药流水线工程
县玻璃器皿厂新建四号炉工程
县乳品一厂完善生产线项目
县飞跃水泥厂完善 5 万吨水泥生产线项目
县印刷总厂包装箱分厂纸箱生产线项目
县水泥厂完善 10 万吨水泥生产线项目
县印刷厂完善彩印装璜生产线项目(01 双面印刷机、4130 胶印机)
乔山琉璃公司生产线项目及填平补齐工程
县联合收割机厂小型联合收割机生产线
县钢厂生产线项目
县玻璃器皿厂生产规模上千万元项目
县秦丰集团 4YW—2 型玉米联合收割机项目
县饮食服务公司改建饮食服务大市场项目
县商业友谊公司改建综合大市场项目
县红星乳品厂年产 2000 吨奶粉生产线
王寮压缩板厂高密度板生产线
县人民面粉厂 120 吨生产线
县造纸厂 1575 纸机新线完善工程
县长富厂铝金蜂窝复合材料生产线
县包装箱厂生产线改造工程
富平化工厂碳化碱车间改造工程
秦北水泥厂 3 万吨、立新水泥厂 5000 吨散装水泥设施项目
县煤矿机械厂高压穿心电容器生产线项目
县制药厂输液生产线项目
县黄板纸厂完善黄板纸生产线
县玻璃器皿厂五号炉工程
县乳品一厂生产线水井及循环利用项目
县水泥厂 3 万吨散装水泥设施
秦王水泥厂生产线
宏兴造纸厂生产线
盘石水泥厂立窑项目
兴富铁厂项目
小惠复合肥厂项目
富特面粉厂 80 吨等级面粉生产线
秦岭公司塑钢板材生产线

富特脱水蔬菜公司脱水蔬菜生产线
盘龙粮油加工厂项目
齐村高强瓦楞纸生产线
洪水水泥厂项目
团结建材厂技改项目
西北高密度板项目
县飞跃建材厂散装设施
县黄板纸厂 1575 新线项目
县水泥制造公司 20 万吨水泥生产线
县水泥制造公司生料选粉项目
县印刷公司双色胶印项目
长城水泥厂技改项目
渭南市明月山水泥有限责任公司技改项目
陕西省新耀水泥厂第一分厂技改项目
富平县水泥制造有限责任公司机立窑扩大径改造
富平县富特果蔬脱水有限责任公司脱水食品生产线技改工程
陕西富平奥荣纸业有限责任公司改造年产 3.7 万吨草浆造纸生产线
鸿天饲料科技有限公司 10 万吨高档绿色饲料生产线技改项目
富平中鲁果蔬汁有限公司 12.5 万吨果蔬原汁加工生产线技术改造项目
富平中鲁果蔬汁有限公司 2 万吨果蔬产品深加工技术改造项目
陕焦化工 70 万吨捣固焦生产线扩建项目
浙江光宇集团富平水泥公司日产 5000 吨新型干法水泥生产线
县秦力面粉厂 250T/日生产线技改项目
县秦力面粉厂 350T/日生产线技改项目

第三节　技术协作

1993 年,富平县与福建省福州市闽侯县结为经济合作友好县;1997 年,富平县与江苏省镇江市句容市结为友好县市;2005 年,富平县与浙江省绍兴县结为友好县。

另外,陕西压延设备厂与世界 8 个国家的 18 个国际著名公司有着广泛的技术合作,分别是:

英文缩写	国内公司名称	国别
SMS—DEMAG	西马克·德马克	德国
HITACHI	日立	日本
MHI	三菱重工	日本
VAI	奥钢联	奥地利
DANIELI	达涅利	意大利
IHI	石川岛播磨	日本

NSC	新日铁	日本
CMI		瑞士
MINO	米诺	意大利
POMINI	波米尼	意大利
ANDRITZ	安德烈兹	比利时

第五章　电力供应

第一节　电力机构

1989 年 10 月,成立富平县农村用电管理总站,业务隶属县电力局,主要职能是对乡镇电管站实行行业归口管理。1989 年底,全县共设城关、杜村、南社、淡村、东上官、吕村、华朱、宫里、庄里、齐村、觅子、长春、曹村、雷村、白庙、底店、流曲、小惠、到贤、薛镇、美原、雷古坊、老庙、峪岭、留古、张桥、施家、刘集、王寮等 29 个乡镇电管站。

1991 年,富平县电力局划归陕西省农电管理局管理,实行党委(支部)领导下的局长负责制,并建立职工代表大会制度。内设有 1 室(办公室)、4 股(生产技术股、计划经营股、财供股、多种经营股)、2 班(校表班、修试班)和 4 个变电站(盖村、王寮、庄里、曹村)及 8 个供电站(城关、城区、庄里、盖村、王寮、曹村、美原、留古)。

1993 年,庄里镇电管站成立。

1996 年,富平县电力公安室成立,并将生产技术股更名为生产技术科。1998 年,撤销富平县农村用电管理总站,设置农电科,负责乡镇电管站的管理工作。1999 年,富平县实行农村电力管理体制改革,撤销乡镇电管站,成立城区、城关、杜村、南社、淡村、东上官、吕村、华朱、宫里、庄里、齐村、觅子、长春、曹村、雷村、白庙、底店、流曲、小惠、到贤、薛镇、美原、雷古坊、老庙、峪岭、留古、张桥、施家、刘集、王寮等 30 个供电所,隶属县电力局直接领导。2000 年,撤销农电科,将其业务划入对应科室;将用电科更名为用电营销科;撤销了城区等 8 个供电站,成立城区、城关、庄里、盖村、王寮、曹村、美原、留古等 8 个供电工区,维护管理辖区内的配网设备及辖区内供电所的组织领导工作。

2001 年,成立安全监督科;撤销城区、庄里、美原、留古等 8 个供电工区,将其业务与对应供电所合并。

2003 年,富平县电力局实行公司化管理体制改革,在全系统推行竞聘上岗机制。局内设 1 室(办公室)、5 科(生产技术科、用电营销科、安全监督科、稽查科、财务科)、2 班(保线班、汽车班)、2 中心(收费中心、信息中心)、1 所(县级调度所),基层设 10 个变电站(盖村、新兴、王寮、曹村、美原、南韩、留古、薛镇、宫里、老庙)和 30 个供电所(城区、城关、南社、淡村、东上官、吕村、华朱、宫里、庄里、庄里城区、齐村、觅子、长春、曹村、雷村、白庙、底店、流曲、小惠、到贤、薛镇、美原、雷古坊、老庙、峪岭、留古、张桥、施家、刘集、王寮)。

截至2005年，县电力系统拥有10个变电站和30个供电所，变电总容量259600千伏安；有全民合同工243个，农民合同工598个，多种经营职工300余人；全县建成投运的110kV输电线路76.49公里，35kV输电线路88.94公里；10kV配电线路1277.2公里，配电变压器2227台，配电总容量239421千伏安；农村低压线路3323.66公里，全县24个乡镇336个行政村用电户188432户，户通电率达99.8%，年售电量由1989年的12859万千瓦时增长至2005年32443.03万千瓦时。

第二节　工农业及生活用电

1989年后，随着国家改革开放政策的实施，全县建材工业、农业井灌区电力抽水、农副加工用电发展较快，特别是农村家用电器用电量迅猛增长，输电、变电设施及供电线路不断扩大，供电量迅速增加。1990年，全县用电量为13851.04万千瓦时，其中工业用电量6417.64万千瓦时，农业用电量6456.42万千瓦时，居民生活用电量976.97万千瓦时。2005年，全县用电量为32443.03万千瓦时，其中工业用电量11955.38万千瓦时，农业用电量15496.05万千瓦时，居民生活用电量4991.60万千瓦时。

富平县1989～2005年工农业及生活用电一览表

表4－3　　单位：万千瓦时

项目 年度	工业用电	农业用电	生活用电	合　计
1989	5958.00	5994.00	907.00	12859.00
1990	6417.64	6456.42	976.97	13851.04
1991	8705.99	8758.59	1325.33	18789.91
1992	8262.39	8312.32	1257.80	17832.51
1993	8842.53	8895.96	1346.12	19084.60
1994	9900.90	9960.73	1507.24	21368.87
1995	10834.59	10900.05	1649.37	23384.01
1996	9158.30	9213.63	1394.19	19766.12
1997	9825.58	9884.94	1495.77	21206.29
1998	9267.99	9323.99	1410.89	20002.86
1999	10542.61	10606.31	1604.93	22753.85
2000	9589.73	10073.35	4252.37	23915.45
2001	9352.99	12122.94	3905.05	25380.98
2002	13026.93	16884.95	5438.99	35350.87
2003	9163.28	11877.05	3825.84	24866.18
2004	10029.68	13000.04	4187.58	27217.31
2005	11955.38	15496.05	4991.60	32443.03

第三节　用电管理

随着电力事业的发展和用电的普及,全县用电管理逐步规范化。1992 年,全县对乡镇电管站实行人、财、物统一管理,财务实行收支两条线管理,电费全额上交,维护管理费开支实行申报审批。1994 年,全县对农村用电实行分类综合电价。1999 年,全县各基层供电所成立后,实行电费全额上交,按照系统定员、定岗、定责的规定,对供电所核定人员和费用,由县电力局核定下拨,并制定严格的考核细则,逐月考核,按期兑现。线路工程建设和设备维修材料实行申报、审核、领用、验收制度。对用户实行“三公开”(电价公开、电量公开 、电费公开)、“四到户”(销售到户、抄表到户、收费到户、服务到户)、“五统一”(统一电价、统一抄表、统一发票、统一核算、统一考核),并在各村组设立电费公布栏,使群众用电清楚,交费明白。2002 年,全县城乡居民生活用电同网同价,实现县乡电力体制一体化的管理。2003 年,全县各基层供电所电费核算汇总和发票制作全部使用微机。2005 年,全系统实行微机联网电费核算汇总。

第四节　电力设施

随着全县工农业生产的快速发展,供电需求日益加大。1992 年,对 35 千伏王寮变电站进行增容改造,增加主变 1 台,净增容量 3150 千伏安。1993 年,对 35 千伏庄里变电站(2003 年更名为新兴变电站)进行增容改造,增加主变 1 台,净增容量 6300 千伏安。1994 年,对 35 千伏曹村变电站进行增容改造,增加主变 1 台,净增容量 5000 千伏安。1995 年,对 110 千伏盖村变电站进行增容改造,增加主变 1 台,净增容量 20000 千伏安。1997 年,35 千伏美原变电站建成投运,主变 2 台,容量 10000 千伏安。1999 年,35 千伏南韩变电站建成投运,主变 2 台,容量 10000 千伏安。2001 年,35 千伏薛镇变电站建成投运,主变 2 台,容量 10000 千伏安。2002 年,110 千伏庄里变电站建成投运,主变 2 台,容量 40000 千伏安。2003 年,35 千伏留古变电站建成投运,主变 2 台,容量 10000 千伏安。2004 年,35 千伏宫里变电站建成投运,主变 2 台,容量 8150 千伏安。2005 年,35 千伏老庙变电站建成投运,主变 2 台,容量 11300 千伏安。截至 2005 年底,全县共有 13 个变电站(富平、庄里、华阳、盖村、新兴、王寮、曹村、美原、南韩、留古、薛镇、宫里、老庙),总装容量 259600 千伏安;110kV 输电线路 4 条(阎庄线—富平、阎良—庄里、兴镇—华阳、兴镇—盖村),总长 76.489 公里;35kV 输电线路 9 条(富平变—南韩变、兴镇变—美原变、庄里变—新兴变、美原变—老庙变、庄里变—宫里变、华阳变—留古变、盖村变—曹村变、盖村变—薛镇变、盖村变—王寮变),总长 88.935 公里;10kV 输电线路 47 条,总长 1249.83 公里;10kV 专线 9 条,总长 27.37 公里;架设农村低压输电线路 3323.66 公里;配电变压器 2227 台,配电总容量 239421 千伏安。

第五节　电网改造

富平县电网改造工程始于 1998 年。1998～2004 年,全县累计完成电网建设与改造

项目368项，完成投资15955.04万元。其中主网面完成35kV（南韩、留古、薛镇、宫里、老庙）5个变电站新建工程；完成35～110 kV（庄新线、新兴、王寮、曹村、盖村）4项线路及变电站改造工程；新建县级调度自动化工程1个；完成水毁修复工程1个；新建35千伏线路35.183千米，改造2.94千米；新增主变10台49450千伏安，完成投资4091.14万元；完成10 kV配网新建线路144.353千米，改造10千伏线路415.2千米，更换高耗能配变1313台114837千伏安，新增配变318台31307千伏安，完成投资5590.2万元。

第五编

商贸服务业

SHANG MAO FU WU YE

第一章　集市贸易

第一节　传统贸易

1989年，富平县有集市18个，分布在杜村、庄里、觅子、施家、淡村、流曲、曹村、底店、宫里、雷村、美原、老庙、薛镇、刘集、张桥、王寮、留古、到贤等乡镇。年集市贸易成交总额7307万元，其中，1991年成交额8202万元。1992年，张桥市场被评为“省级文明市场”。2000年后，全县又增设齐村、白庙、小惠、盖村等4个集市交易市场。至2005年，全县有集市交易市场22个，年集市贸易成交额达1.35亿元。

全县各集会日期，除留古镇集会以阳历计时外，其余均按农历计时，定期交易。1989年，全县每月集会数为114次。2005年，全县每月集会有135次，各集会日期分别为：城关逢五、逢十；淡村逢二、逢五、逢八；觅子逢一、逢六；庄里逢三、逢七；齐村逢五、逢九；雷村逢二、逢八；曹村逢五、逢九；薛镇逢二、逢六；底店逢三、逢七；老庙逢三、逢六、逢九；美原逢初一、初七、十一、十五、二十一、二十五；宫里逢一、逢六；流曲逢四、逢八；到贤逢五、逢十；小惠逢三、逢七；王寮逢三、逢七、逢十；刘集逢四、逢九；施家逢一、逢六；留古（阳历）逢一、逢六；张桥逢二、逢五、逢九；白庙逢一、逢六；盖村逢周日。集会日交易以百货、五金、果蔬、土产为主，交易额以各市场规模大小不等而异。

第二节　商品门类

1978年11月前，富平县粮油属国家统购统销物资，统一由国营粮食部门购销，严禁私商经营。1978年11月3日后，国家政策允许开放粮油市场，富平县开始允许农民持社队证明可以进入集市交易余粮，当年全县集市粮油成交额85万元。1983～2005年，富平县取消粮油品种、数量和经营方式的限制，国营粮食部门、供销合作社、个体工商户都可以进行粮油集市交易。县内上市粮食有面粉、大米、小米、小麦、玉米、黄豆、豌豆、绿豆等；油品主要是花籽油、麻油、菜籽油、少量芝麻油及花生油。

粮食

1989年，县城、庄里、流曲、美原、张桥、曹村、老庙7个主要集市成交粮食120吨。1990～1995年，粮食成交量在300～400吨之间。1996年起，城镇居民吃粮全部由市场购

买,从此集市贸易粮油成交量逐年上升。

1997 年,全县除上述 7 个主要交易市场外,留古、刘集有个体粮食商贩户 20 个,洪水、庄里有个体粮食商贩户 13 个,粮油交易份额大增,当年全县小麦、玉米、绿豆等粮食交易 1350 吨。2002 年,全县粮食交易 1800 吨。2005 年,全县粮食交易额达 3800 吨。

油料

富平县上市油料多以成品油出现,油料成交多在集市外进行。1988 年"抢购风"时,全县油品成交量 50 吨;1989 年油品成交量 98 吨,每公斤食用油 6.2 元;1996 年,富平县取消城镇人口油品定量供应之后,食用植物油成交量大增。2000 年,全县油品成交量达 1000 吨,每公斤食用油 9.80 元。至 2005 年,全县油品成交量达 1500 吨,每公斤食用油 8.80 元。

肉禽鱼蛋

1989～1997 年,富平县肉禽鱼蛋集市贸易成交量累计在 10000 吨以上,其中猪肉累计成交量为 5000 吨,羊肉累计成交量为 5200 吨,鲜蛋累计成交量为 270 吨,鸡禽累计成交量为 225 吨。1998 年,富平县肉禽鱼蛋集市贸易成交量为 2150 吨;1999 年,全县肉禽鱼蛋成交量为 2200 吨;2000 年,全县肉禽鱼蛋成交量升至 3850 吨;至 2005 年,全县肉禽鱼蛋成交量达 4300 吨,其中猪肉成交量为 1450 吨,羊肉成交量为 1380 吨,牛肉成交量为 720 吨,鲜蛋成交量为 600 吨,鸡禽肉为 120 吨,其他肉类 30 吨。

水产品

1989 年,富平县水产品集市贸易成交量为 20 吨,1999 年为 88 吨,2000 年为 105 吨,2005 年集市贸易成交量达 705 吨。

蔬菜

1989 年,富平县的蔬菜品种有 30 多种:主要是芹菜、黄瓜、茄子、西红柿、辣椒、香菜、雪里红、土豆、大白菜、小白菜、红白萝卜、蒜苗、大葱、西葫芦、油菜、韭菜、大青菜、豆角、洋葱等。随着流通领域的不断拓展,地产菜和外地菜相互贩运。1989～1994 年,富平县蔬菜集市贸易成交量年平均 2520 吨,主要销往俄罗斯、甘肃、内蒙古、延安及渭北矿区等地。

至 2000 年,由于集市贸易市场管理不善,全县蔬菜销量有所下滑,年成交量仅为 1350 吨。后经对市场进行治理整顿,全县蔬菜销售有所回升。2005 年,全县蔬菜集市贸易成交量升到 1890 吨。

瓜果

1989 年,富平县集市贸易干鲜果成交量为 162 吨,西瓜成交量为 1000 吨;1991 年,全县干鲜瓜果市场成交量为 1870 吨;1996 年,全县干鲜瓜果成交量为 3542 吨,成交额达 640 万元;2002 年,全县干鲜瓜果市场成交量为 5010 吨,成交额达 810 余万元;2005 年,全县干鲜瓜果市场成交量为 5200 吨,成交额达 900 余万元。

其他商品

1979 年全县城乡集贸市场恢复后,五金、百货、布料、服装、木材、水泥、煤炭、成品油(柴油)之类工业品及农业生产资料类的饲料、化肥、农药、铁器、农具等其他商品在集市贸易成交额中的比例由少变多,分量逐渐增大。

1979 年后,富平县准许小五金、小百货、服装、鞋帽入市交易,自由论价。1985 年,木

材市场放开，除县木材公司经销外，王寮、美原、老庙、流曲相继办起了木材市场。流曲木材市场的个体户，始初进货只是在渭南、凤县两地，且材质仅为小规格的椽檩。随后逐步涉足云南、四川、黑龙江等地，问津于大规格的松圆木。至1989年，流曲经销木材的个体户已发展到10户，每户经营量均在1000立方米以上，销售面积覆盖铜川、临潼、潼关、礼泉、河南等地，每年为财政提供税收30万元。1992年9月，对全县木材市场实施整顿，王寮、流曲等地13户木材经营个体户停业。

1989年，服装、布料、鞋、袜、箱、包、灯具、玩具，小五金、木器家具、各种沙发、自行车等成交额235.5万元；1995年成交额为800万元；2002年成交额为1050万元，其中布料、家电、服装、鞋、袜占的比重较大；2005年成交额为1580万元。

第三节　市场建设

1989年，富平县结合小城镇建设，把32个乡镇集会自然摊群扩建成固定的贸易市场。1992年后，富平县陆续新建、改建了南关蔬菜批发市场、大方饮食家具城、东屏商场、百信市场、富平商城、富平县综合大市场、富平县粮油市场、富平县果品批发市场、庄里蔬菜市场等9个专业市场。

富平县南关蔬菜市场

位于县城莲湖路西段，占地50亩，1992年投资140万元改建。蔬菜旺季月人均量8000人次，年蔬菜上市1.5亿公斤，成交额6000万元。

富平县综合大市场

位于县城车站大街中段。1988年底修建，总投资350万元，建筑面积6300平方米，属综合贸易市场。内有门店143户，主要经营纺织品、服装、皮革制品、布匹专营等，另有地摊商户110户。市场年营业额达2750万元。

富平县莲湖生产资料市场

位于县城莲湖路西段，占地50亩，1992年投资200万建成。该市场建成后不久，成为车辆运输市场，现为农机销售市场。

富平县果品市场

位于县城莲湖路中段，占地20亩。1992年由杜村镇杜村六社投资200万元兴建，总建筑1500平方米，有门面房85间，现主要经营个体修车、洗车等。

富平县粮油市场

位于县城车站大街西段，占地10亩。1992年由县粮食局投资80万元建成，建筑面积2146平方米。现为个体户租赁经营。

富平县大方饮食家具城

位于县城车站大街中段，2000年由陕拖厂投资58万元兴建，主营家具、饮食等。

东屏商场

位于县城人民路南段，1995年由杜村村委会投资60.7万元兴建。商场经营方式为柜台租赁，经营品种以服装为主。

2001年4月，富平县根据《国务院关于各级工商行政管理部门与所办市场彻底脱钩

的决定》和陕西省人民政府办公厅《关于做好全省工商行政管理部门与所办市场管办脱钩工作的通知》精神,县工商局将县城南关蔬菜市场无偿整体移交杜村镇政府和莲湖村民委员会管理使用,将庄里镇庄北综合市场交由庄北村民委员会使用,市场建设由县经贸委管理。

第四节　商业网点

富平县综合大市场

富平县综合大市场位于县城人民路南端,建成于1989年,占地4320平方米,总投资350万元,建筑面积6300平方米。综合贸易市场内有门店143户,主要经营针纺织品、服装、鞋帽、皮革制品、五金交电等品种;市场中央是布匹、服装专营区,共有商户110户。市场年营业额达2750万元。

富平县渭北农机市场有限公司

富平县渭北农机市场有限公司创建于1998年,是县内专业化经营各类农用车和耕作机械、植保机械等农机具的民营企业。公司位于县城望湖路与车站大街交汇处,占地面积1.66万平方米,拥有总资产3723万元。公司营销人员100余名,年销售各种农机车辆一万余台,实现销售收入1.5亿余元。公司与全国20多家名优企业结下诚信为本、共创市场的产销联盟,销售区域覆盖省内外70个县市。2000年,公司被渭南市政府授予"重合同守信用"企业;2001年,公司被陕西省乡企局授予"全省乡镇企业改革工作先进单位";2002年,公司荣获渭南市委、市政府"优秀私营企业"、"重点保护企业"、"消费者信得过单位"、"纳税信得过单位"等多项荣誉称号。

富平县商贸大厦

富平县商贸大厦位于县城车站大街,1996年由县商贸局投资筹建,2001年1月建成营业,为本县较大的国有商贸企业。2001年,撤销原富平县百货大楼,将其并入商贸大厦。大厦营业主体为两层,分东西两部分,总营业面积2200平方米,有柜台130个。经营模式为柜台租赁,主营日用百货杂品、纺织品、服装鞋帽、五金交电等。年交易额2250万元,利润65万元。

庄里商贸大厦

庄里商贸大厦原名庄里综合服务楼,地处庄里镇北新街十字,其北楼(综合楼)始建于1976年,南楼(服务楼)始建于1980年,占地11亩,总投资158万元,有职工162人。其业务集商业、住宿、餐饮、桑拿为一体,年交易额1500万元,利润48万元。

富平县大世界摩托家电有限责任公司

富平县大世界摩托家电有限责任公司,成立于1993年3月,位于县城金龙大道南段,安置下岗职工34人。主营彩电、冰箱、摩托、空调、厨具、热水器等,年营业额1100万元,利润80万元。2001、2002年度公司被渭南市政府评为"重合同、守信用"企业;2003年法人李转娥被评为"全国城镇妇女巾帼建功活动标兵";2003年,公司被渭南市乡企局、渭南市安全生产管理局评为安全生产先进单位。

第二章　国有商业

1989年后，富平县国有商业结构趋于多元化，国有、集体、私营和个体商业竞相发展。1993年，全县国有商业实施体制改革，承包、租赁等经营模式逐渐取代传统的计划指令模式，国有企业的“大锅饭”经营分配模式被打破，个体工商户开始成为主流。

第一节　机构设置

1989年，县商业局属正科级行政机构，编制15人。下设党委办公室（人事股）、行政办公室、企业管理股、财务股、安保股等5个股室。全系统有干部职工2300名。1993年，县商业局改名为县商贸局，其编制、股室设置和职能未变。2002年8月，县级机构改革时，县商贸局易名为商务行业管理办公室，正科级事业单位，隶属县经贸局管理，人员编制15人（含工勤人员2名）。下设党委行政综合办公室、企业管理股、财审股、安监股、畜禽定点屠宰办公室等5个股室和1个畜禽屠宰管理稽查队。

2005年，富平县全民所有制商业、饮食、服务业机构52个，从业人员2000余名。

第二节　商业网点

1989年，县商流企业在全县32个乡镇设有基层分店35个，在县城主要街道设各类分店17个，销售商品有五金交电、百货纺织、烟酒副食等，商品年销售额5000余万元。1993年，成立庄里友谊公司，庄里镇的国有商业企业全部划入友谊公司管理。

1994年，县糖酒公司投资800余万元建成富平商城，各类门店面积达6000余平方米，投入运营后年交易额2000余万元。

1995年，县饮食公司投资500万元建成鸿宾楼酒店，共有标准客房50余间，餐厅1500平方米，日接待500余人住宿就餐。

2000年，县饮食公司投资800余万元建成饮食综合大市场，建筑面积4000余平方米，各类门店100余间。

第三节　商品销售

1989～1995年，富平县国营商业的商品销售有批发和零售两个环节。批发一般采取

计划分配和自由选购两种形式,零售一般采取计划供应和敞开供应两种形式。

1989～1993 年,富平县按照国家有关政策对某些特殊商品实行价格“双轨制”。1993 年后,随着社会主义市场经济的建立,县国营商业的门店和柜台及批发业务逐渐被职工个人和社会人员承包租赁经营,商品全部由市场购进,并实行跟随市场价格。

富平县商业企业的商品销售分为两类:一是商流企业的批发和零售,以城区和 32 个乡镇为重点,商品销售总额占全县总额的 25%;二是工业品销售。1989～1998 年间,全县工业品销售每年为 4000 余万元,年上缴利税 200 余万元。其中,富平县乳品厂、富平县乳品一厂生产的“富华”牌“宝塔”牌甜、淡奶粉被评为部、省级优质产品,不仅畅销上海、广州、西藏、天津等市场,而且远销俄罗斯、美国、东南亚、台湾、香港等国家和地区,每年上缴利税 200 余万元。县制药厂生产的大输液及片剂、针剂、中成药“还少丹”等主要产品产销两旺,每年上缴利润 110 万元。县食品厂以生产饼干、月饼、糕点、冷饮等为主要产品,年上缴利润 80 余万元。

1989～1995 年,富平县药材公司每年收购中药材 30 多个品种 200 余万元。1995～2005 年,县药材门市部实行承包经营,由承包者个人购进各种药品,公司负责证照管理和质量监督及药品安全。

富平县 1989～2005 年国有商业系统各项经营指标一览表

表 5－1　　单位:万元

项目/年度	工业总产值	商品销售总额	上缴利税	项目/年度	工业总产值	商品销售总额	上缴利税
1989	492	3063	121	1998	820	8600	212
1990	584	3124	128	1999	913	9300	190
1991	588	3518	120	2000	1003	11000	205
1992	602	3998	150	2001	900	11500	193
1993	812	4880	178	2002	920	11600	220
1994	820	5200	182	2003	918	11900	231
1995	890	5800	150	2004	920	12100	200
1996	920	6008	191	2005	928	12200	198
1997	818	7500	202				

第四节　商业企业

1989～1998 年,富平县商业企业有 15 户,其中国有商办工业有富平县乳品厂(1984 年建成投产,原为乳品一厂扩建工程,建成后分为独立法人单位)、富平县乳品一厂(即老乳品厂)、富平县制药厂、富平县食品厂等 4 户;国有商品流通企业有富平县百货公司、饮食公司、果杂公司、食品公司、糖酒公司、药材公司、石油公司、五金公司、副食楼、五金楼、庄里友谊公司等 11 户。各公司在全县 32 个乡镇均设有经销分店,从事商业流通业务的

批发与零售，其中药材公司兼收中药材业务。

富平县1989～1998年国有商办工业一览表

表5－2　　单位：人、万元

名　称	成立时间	人　数	主　要　产　品	年利润
富平县乳品一厂	1958	255	全脂甜淡牛奶粉、羊奶粉	120
富平县食品厂	1958	207	饼干、冷饮、糕点等	80
富平县制药厂	1970	218	各种液体、片剂、中成药等	110
富平县乳品厂	1984	308	全脂甜淡牛奶粉、羊奶粉	150

富平县1989～1998年国有流通企业一览表

表5－3　　单位：人、万元

名　称	成立时间	人数	经营范围	业　务　性　质	年利润
富平县百货公司	1954.6	193	针织、百货、文化用品等	向全县各基层供销社及零售单位批发，县城区有百货大楼及零售门市部	15
富平县食品公司	1954.8	164	猪、禽、肉、蛋	负责全县范围内的收购、外调、加工、供应工作	12
富平县药材公司	1956.8	246	中药、西药及药械器具等	向全县各医药商店、医疗单位、个体经营单位批发。县城区有车站一、二门市部、南关零售门市部	11
富平县饮食服务公司	1971.3	193	饮食、旅社、浴池、理发、照相等	服务社会	12
富平县副食公司	1971.3	93	糖、烟、酒、茶、盐等	面向全县各基层供销社、国营、集体、个体户批发，并在县城设零售门店	13
富平县五金交电公司	1971.3	131	五金、交电、电料、化工等	面向全县各基层供销社及国营、集体、个体零售单位批发。县城有五金综合楼及零售门店	18
富平县蔬菜公司	1972.6	96	蔬菜、副食、调味品等	收购、销售，并向大城市及工矿区外调	7
富平县庄里综合公司	1975.6	203	五金、交电、化工、百货、针纺、文化用品、副食等	向庄里地区供销社及国营、集体、个体零售店批发。并在本镇设店零售	8
富平县石油公司	1983.11	102	煤油、汽油、柴油、机油等	供应全县工业、农技、运输单位及个体消费	9

1997年，县石油公司从县商贸局分出，隶属中石油集团渭南分公司。

1998年，富平县根据省委、省政府“两个决定”精神，将全县国有商业企业陆续改制为股份制、股份合作制企业。

1998 年 10 月,富平县乳品一厂改制为富平宝塔乳业有限责任公司;1998 年 11 月,富平县乳品厂改制为富平富华乳业有限责任公司;1998 年 12 月,富平县制药厂(先破后改)改制为富平县金雀制药有限责任公司;1998 年 12 月,富平县糖酒商场改制为富平县和源有限责任公司。以上改制企业一次性由全员买断国有资产,入股成立新的法人企业。

1999 年 8 月,成立县盐务管理局,糖酒公司大部分资产和人员划归盐务局下属盐业公司,剩余人员重新成立同发商场。

2000 年,县饮食服务公司鸿宾楼拍卖于私营业主。

截至 2005 年底,全县商流企业除友谊公司经营一部分业务外,其他商流企业均对门店柜台实行承包、租赁经营。当年,金雀制药公司、县食品厂停产,工人待岗;富华乳业有限责任公司、宝塔乳业有限责任公司自 1999 年后,因资金匮乏,经营困难,举步维艰。

富平县 2005 年商业企业状况一览表

表 5－4　　单位:人

名　　称	职工人数	经营模式
富平县食品厂	89	停产
富平县百货公司	136	承包、租赁
富平县饮食公司	38	承包
富平县食品公司	62	承包、租赁
富平县果杂公司	43	承包、部分租赁
富平县五金公司	46	承包
富平县药材公司	216	承包、租赁
富平县友谊公司	187	部分自主经营,承包、租赁
富平县五金综合商场	32	承包、租赁
富平县富华乳业公司	260	半生产
富平县宝塔乳业有限责任公司	180	半生产
富平县和源有限责任公司	52	承包、租赁
富平县金雀制药有限责任公司	130	停产
富平县同发商场	20	承包、租赁

第三章　供销商业

第一节　体制改革

1989年，富平县供销联合社（简称县联社）直属单位有：生产资料、农副产品、废旧物资回收、棉花、供销综合贸易5个公司及秦北水泥厂和供销职工学校，辖城关、南社、淡村、东上官、华朱、刘集、留古、王寮、施家、张桥、流曲、宫里、曹村、到贤、雷村、美原、薛镇、底店、老庙、庄里、齐村、觅子、洪水23个基层供销社和庄里、城关、刘集、美原、流曲5个棉绒加工厂。

1991年，富平县作出《关于搞活流通的决定》，供销社系统以产权制度改革和加快自身发展为中心，改“官办”为“民办”，坚持在服务中开拓经营，在经营中强化服务。1992年，以基层供销社为依托，在庄里、流曲、美原、张桥、曹村、薛镇、南社、留古等地建立起农村系列化综合服务站68个，创办庄稼医院24所，组建机防队12个，建立农资科技示范点10个，新型农村市场流通网络初步形成。同时，把竞争机制、风险机制和个体经营机制引入经营承包，打破“三铁”（企业干部任职上的铁交椅、劳动用工上的铁饭碗，分配制度上的铁工资）管理模式，实施新的经营体制。对全县23个基层供销社中323个门市部全面推行“四放开”（经营、价格、分配、用工）和“五放一抽一租”（下放经营权、商品作价权、用工权、分配权和资金使用权；抽回库存商品资金；实行租赁经营）经营责任制，占门市部总数451个的71.6%。

1992年10月，建成富平县供销综合楼商场，年营业额180万元。1993年8月，建成富平县果品公司，以果品经营为主业。1994年7月，富平县供销综合楼商场更名为富平县粮油食杂公司，业务经营范围进一步扩大，年销售额达1357万元。

1993年10月，在原富平供销职工学校基础上组建陕西省供销干部学校富平分校，其为成人中等文化技术学校。1995年学校停办。

1994年，县联社辖7个公司、23个基层社、5个棉绒厂、秦北水泥厂和供销干校，共计37个基层单位。

1995年，富平县推行供销合作社改革，从强化内部管理入手，分类指导，一企一策，重点突破。采取企业合并、托管、资产重组等方式，优势互补。1996年3月，觅子、齐村、华朱3个供销社整体并入市场条件好的庄里、宫里、王寮供销社；1997年4月，施家供销社

并入刘集供销社;同年12月,县粮油食杂公司并入富平县废旧物资回收公司;1998年3月,南社供销社并入城关供销社。同年5月,按照现代企业发展模式,组建富平县三星酿造有限责任公司,属县联社直属企业。年生产"上官"牌酱油1200吨、米醋600吨。同年10月,将原联办企业秦北水泥厂剥离分立,组建富平县华泰建材有限责任公司,年生产水泥40000吨。2000年3月,采取以大带小,以好带差,实行资产重组,将县果品公司交富平县农副产品公司托管;将县供销综合贸易公司并入富平县废旧物资回收公司;将洪水供销社并入庄里供销社。

2000年,富平县依据地域经济和产业结构特点,充分发挥供销社网点覆盖面宽、便利群众之优势,大力发展特色经济。当年,雷村供销社牵头组建雷村椒果专业合作社;曹村供销社成立曹村杂果专业合作社及柿子产业协会;老庙供销社组建光明烟花爆竹有限责任公司;美原供销社成立频阳烟花爆竹有限责任公司。2002年,淡村供销社组建宏发摩托家电销售有限责任公司;宫里供销社设立龙兴家电家具销售有限责任公司;庄里供销社组建摩托家电销售中心。以上新组建企业年产值826万元,销售额达938万元,为农民增收300万元。

2003年,富平县按经济中心区域合理调整基层社建制,在原流曲、底店、薛镇供销社的基础上组建流曲供销中心社,设立底店、薛镇分社;在原刘集、张桥、留古供销社基础上组建刘集供销中心社,设立张桥、留古分社。2004年,富平县对长期亏损、丧失服务功能、资不抵债的县农副产品和废旧物资回收两个县直公司及刘集、留古、张桥、薛镇4个基层社按照《中华人民共和国企业破产法》及有关政策予以破产,进入破产清算程序。2005年,富平县积极筹办新的经营体系,以淡村供销社为依托,组建富平县农业生产资料行业协会,为农民提供产前、产中、产后系列化服务。

截至2005年底,县联社直属单位有富平县生产资料、棉花、三星酿造及华泰建材4个直属公司,辖城关、淡村、东上官、王寮、庄里、宫里、流曲、到贤、雷村、曹村、美原、老庙、底店13个基层供销社和庄里、城关、刘集、美原、流曲5个棉绒厂。

附:富平县1989～2005年供销系统体制变化一览表(表5－5)

1989年,全县供销系统共有干部职工2129人,自有资金590.2万元,固定资产(净值)1114.1万元,年利润48.8万元。1994年,全县供销系统有干部职工2486人,固定资产4073万元,年利润26.1万元;自有资金和固定资产分别比1989年增加2509.8万元、2958.9万元,利润减少22.7万元。2005年,全县供销系统共有干部职工1760人(其中在岗职工863人),较1994年减少726人;自有资金5907万元,固定资产5244万元,分别比1994年增加1834万元和1171万元;年利润盈亏相符,较1994年减少26.1万元。

第二节　民主管理

县供销联合社,是全县基层供销社的经济联合体,具有集体商业性质。县供销联合社通过历届修改社章、建立健全社员代表大会、职工代表大会、理事会、监事会和社务管理委员会,民主化管理不断加强。

富平县1989～2005年供销系统体制变化一览表

表5-5　　单位:个

项目/年度	县级公司	社办工业	基层供销社	学　校	合　计
1989	5	6	23	1	35
1990	5	6	23	1	35
1991	5	6	23	1	35
1992	6	6	23	1	36
1993	7	6	23	1	37
1994	7	6	23	1	37
1995	7	6	23	停办	36
1996	7	6	20		33
1997	6	6	19		31
1998	6	7	18		31
1999	6	7	18		31
2000	4	7	17		28
2001	4	7	17		28
2002	4	7	17		28
2003	4	7	17		28
2004	2	7	13		22
2005	2	7	13		22

社员

社员是供销社的主人,入社自愿,退社自由,不论股金多少,都有选举权和被选举权,可以享受价格和物资供应方面的优惠待遇,并参加分红。1989年,全县社员股金发展到21.1万股(一户一股制),股金70万元。此后逐年递增。1998年,全县入股社员8231户,股金8857万元,较1989年增长127倍。1999年后,全县入股社员逐年减少。截至2005年底,入股社员1677户,股金389万元,较1998年减少8468万元。

社员代表大会

富平县供销系统社员代表大会是供销社最高权力机构,其职责是听取和审议工作报告;修改《章程》;选举和罢免理事会、监事会及社务委员会成员;通过《决议》等。社员代表产生的方法是:基层社代表由各供销社社员直接推选,县联社代表由各基层代表大会间接推选。会议选举产生的理事会、监事会,每届任期3年,可以连选连任。1983年12月28日,富平县供销系统召开第六届社员代表大会,选举了理事会、监事会。1992年12月2日,富平县供销系统召开第九届社员代表大会,按照党的十四大确定的社会主义市场经济体制,对《章程》作了重大修改,取消了"坚持计划经济为主,市场调节为辅"的条文,增加了坚持社会主义市场经济体制的原则;同时依据省供销社《关于加强完善各级供销社领导机构建设的通知》规定,将理事会、监事会合并成为社务委员会,设主任1名、副主任

2～3 名,并将县联社一级社务委员会的任期由三年改为五年。

1993 年后,县供销社改革力度加大,社员直接参与经营,社员代表大会再未召开。

职工代表大会

县供销系统职工代表大会是企业民主管理的基本形式,是职工行使民主管理权力的机构。1993 年起,县联社工会委员会积极推行社务公开,签订集体合同,实行民主测评,开展"五爱、四有、三热爱和两提高"(五爱:爱祖国、爱人民、爱创新、爱劳动,爱集体;四有:有理想、有道德、有文化、有纪律;三热爱:热爱党、热爱企业、热爱本职工作;两提高;提高品牌意识和经济效益)等有益活动,建设职工之家。到 2005 年底,县棉花、生产资料两个县级公司和城关、东上官、淡村、庄里、流曲、到贤、宫里、雷村、曹村、美原、老庙、底店、王寮 13 个基层供销社,城关、庄里、流曲、刘集、美原 5 个棉绒厂及华泰水泥有限责任公司、三星酿造有限责任公司都建立有工会委员会。全县供销系统基层工会组织 22 个,工会会员 1698 人,占职工总数 96.5%。

第三节　社员股金

发展社员股金,是体现供销社合作制原则和民主性质的重要特征。中共十四大以后,全县农民入股集资、合资兴办供销商业的积极性得到提高。1994 年 5 月,按照"入股自愿,退股自由"的服务宗旨,淡村供销社设立全县供销系统第一个股金服务部,当年入股社员达 160 户,股额 28.2 万元,占该社自有流动资金的 26%。1995 年底,全县已建成县联社股金服务中心和淡村、宫里、东上官、王寮、曹村 5 个基层社股金服务部,入股社员 3500 户,股额 165 万元。至 1998 年 3 月,县供销系统有县联社股金服务中心和城关、淡村、东上官、庄里、王寮、刘集、流曲、曹村、雷村、宫里、美原、薛镇、老庙供销社等 14 个社员股金服务部,入股社员 8231 户,股额 8857 万元。1999 年 8 月 28 日,遵照国家有关政策规定,全县社员股金服务部关停整顿。此时,全县供销系统社员股金规模 5915 万元,短期投资额 5721 万元。2000～2005 年,富平县开展大规模的股金清欠活动,采取"股单兑现、实物变现、抵押物公开拍卖变现"等项措施,基本实现平稳过渡。截至 2005 年底,全县供销系统累计清收 3332 万元,加之贷款 2178 万元,社员股金基本兑付。当年社员股金规模由 1999 年 5915 万元下降到 389 万元,下降 91.7%;短期投资由 5721 万元下降到 2170 万元,下降 59.1%;社员股金户数由 8231 户下降至 1677 户,减少户数 6554 户。

富平县供销股金服务中心社员股金红息率表

表 5－6　　单位:‰

类别 \ 项目		月利息率	月分红率	合计红息率
短期股		1.71	2.19	3.9
定期股	三个月	2.88	3.72	6.6
	半　年	4.14	3.96	8.1
	一　年	5.67	4.83	10.5

第四节　供销业务

供应

1989年，县联社销售网点遍布全县城乡，23个基层供销社下属63个分销店、445个门市部和218个代购供销店，商品零售总额达8365.3万元，占全县社会商品零售总额的34.7%。2005年，全县商品零售总额达到12706万元。

生产资料　富平县经营的生产资料主要包括化肥、农药、农地膜及中小农具四部分，县级公司和基层供销社均设有批发、零售门市部。1989年，国家对化肥、农药、农地膜实行专营。全县各供销部门不断扩大服务领域，改进供应方式，提高服务质量和服务技能。1990年，全县供销系统供应各种化肥63970吨、农药160吨、农地膜292吨、中小农具147万件，销售金额达3710万元。1995年市场放开后，县联社实施“一主两辅”（一主：供销系统农业生产资料供应部门；两辅：化肥生产企业及农业部门植保站、土肥站和农技站）的经营模式，利用县级主营公司和基层供销社联营，发展村级综合服务站，举办“庄稼医院”，广泛开展供销有偿服务、挂靠经营等。1999年，全县销售化肥52637吨，其中代销化肥10000吨。2004年，曹村、淡村供销社先后组建“农资超市”和“富平县农资行业协会”，利用网络销售延伸到村组，配送化肥3000吨。2005年底，全县生产资料销售总额为4401万元。

生活资料　富平县经营的生活资料主要有五金、家用电器、摩托、针织、棉纺、百货、文具、日杂等，所有商品敞开销售。1990年，全县供销系统生活资料销售总值为4218万元。1992年，富平县依据省政府《关于进一步搞活流通若干问题的决定》，改变了过去条块分割、企业内部层层束缚的做法，对工业品及日用品门店推行经营、价格、分配、用工“四放开”，单位抽回国家注入的商品资金，把门店、柜台由职工个人或职工联合自愿承包，实行自筹资金、自主经营、自负盈亏，承包人按月足额缴纳税金及承包费。1999年，全县供销系统生活资料销售额为6320万元，较1991年增加2102万元。2001年后，王寮、庄里、淡村、宫里、曹村、美原、老庙供销社，利用当地资源优势与其他股东共同发起组建摩托家电销售有限公司和花炮销售有限责任公司。2005年底，全县供销系统生活资料销售额达8305万元。

附：富平县1991～2005年供销联社经营状况一览表（表5－7）

购销

1989年后，富平县把做好农副产品收购、推销，为农民提供产前、产中、产后服务作为供销系统的主要任务。1990年，4个县级公司、5个棉绒厂、23个基层收购门市部、63个分销店和218个代购代销店设有棉花、农副产品、废旧物资等收购业务，当年购进总额为2870万元。1994年，县联社购进总额为7869万元。2005年，县联社购进总额为5997万元，较1990年翻了一番。

县联社购销的农副产品主要品种有棉花、花椒、柿饼、苹果、废旧物资等。

棉花　为县境主要农产品之一。1990年，富平县改棉花统购为合同订购，实现棉花购销、加工、开发一体化，当年收购棉花1.4万担，收购价格与市场同步。2002年，全县收

购棉花4.5万担。2005年底,全县收购棉花4.4万担,省外收购量达60%。

富平县1991～2005年供销联社经营状况一览表

表5-7　　单位:万元

项目 / 年度	商品纯购进	商品纯销售	总产值	销售利润
1991	5108	7406	3072	84.8
1992	4175	7245	2500	63.6
1993	6106	9317	2608	67.4
1994	11956	12991	3209	26.1
1995	7800	16800	3504	31.5
1996	7500	16286	4067	11.5
1997	7600	16356	3836	2.4
1998	8001	16414	3754	-81.8
1999	8673	16996	2704	-65
2000	8272	16375	2731	0.8
2001	8349	16915	2073	0
2002	8303	17153	2612	0.7
2003	9045	18485	2654	0
2004	11086	18765	3927	0.1
2005	5395	12706	3436	0

花椒　1989年,由于价格等诸多因素,县联社当年收购量仅为1.4万公斤,占总产量的2.8%。1991年,县联社转换机制,进入市场,成立花椒生产合作社,实行产、供、销一条龙服务。1992年,全县收购花椒4.8万公斤,占市场份额近25%。1996年后,县联社实行承租经营,花椒购销量逐年递减。2005年底,全县花椒购销总量仅2.3万公斤,其主要销往山东、甘肃、宁夏、新疆及省内各地。

柿饼　1992年,县供销系统收购柿饼5.6万公斤,约占年总产量的15%。1999年后,全县产业结构进行调整,柿树栽植面积扩大,产量迅速回升。2001年,县供销系统收购柿饼7万公斤,约占年总产量20%。2002年,组建曹村柿子产业协会。2005年,县供销系统收购柿饼14万公斤,占市场总量28%。柿饼主要销往全国各地及出口韩国、日本等国。

苹果　苹果是富平县支柱产业,产销量逐年递增。1993年,县供销系统购销量5000吨,约占市场份额的12.5%。同年,设立富平县果品公司,加大了果品购销服务力度。1997年,县供销系统苹果收购量达9300吨。1999年后,经营机制实行承包、承租,县联社收购苹果量逐年锐减。

废旧物资

1989年，县废旧物资回收公司及各基层供销社均设有回收门市部，经营范围有78大类1450个品种，废旧物资年收购总值158万元。进入20世纪90年代，县联社以县废旧物资回收公司为龙头，基层供销社为依托，采取经常与突击相结合形式，增设网点，开展有奖收购竞赛活动。1994年，全县废旧物资回收总额完成639.5万元，较1989年增长了4倍。1996年后，由于市场变化、场地出租等原因，县联社废旧物资购销量逐年递减。至2002年，全县仅收购废旧物资总值60.1万元。2004年，富平县废旧物资回收公司破产。

社办企业

1989年，富平县社办企业有秦北水泥厂和庄里、城关、流曲、刘集、美原5个棉绒加工厂及23个基层供销社副食加工厂，年总产值2300万元。1990年，组建秦北第二水泥厂。1992年，新建富平县酱油厂。社办企业的主要产品有水泥、籽棉、棉短绒加工、各种副食品及食醋、酱油、糖果等。1992～1996年，全县社办企业进入兴盛期。1996年，全县社办企业总产值达4067万元，实现利税9.2万元。1997年后，全县基层供销社副食加工厂基本瘫痪。2005年底，全县社办企业仅剩富平县华泰建材、富平县三星酿造两个有限责任公司和庄里、城关、流曲、刘集、美原5个棉绒加工厂，年工业总产值3436万元。

第五节　供销企业

1989年，富平县供销企业有富平县生产资料、农副产品、废旧物资回收、棉花、供销综合贸易5个公司及秦北水泥厂。1992年后，新增富平县果品、粮油食杂公司和三星酿造有限责任公司。2005年底，全县供销企业有富平县生产资料、棉花两个公司及华泰建材、三星酿造两个有限责任公司。

富平县生产资料公司

1954年设立，承担着全县120万亩耕地化肥、农药（械）、农地膜及中小型农具等生产资料组织、储备和供应工作。1988年，公司销售额为2089万元。1989年，县生产资料公司于庄里、美原、王寮、张桥、南社、薛镇和东环路设立7个化肥经销站和庄稼中心医院。1992年，公司销售各种化肥57000吨、农药82吨、农地膜353吨、中小型农具9万件，销售总额为2523万元。当年，县生产资料公司荣获省级先进企业等多项荣誉称号。1999年起，县生产资料公司转换经营机制，业务由职工承租经营。

富平县棉花公司

下辖庄里、城关、流曲、刘集、美原5个棉绒加工厂，担负着全县棉花收购、储存、调运、加工及销售任务。现有职工437人，固定资产3258万元。1990年，收购棉花9000担。1991年后，县棉花把战略性调整与棉花流通体制改革紧密结合，进一步拓业分流和减少流通环节，指导和协助各厂建立起农、工、商联合和产、供、销一体的良性循环机制，改单纯收购本地棉为省内外一起收，变单纯旺季收购为全年收购。2000年，公司收购棉花1.3万担。2005年，公司收购棉花5万担，较1990年增长5倍，实现工业产值2689万元。

富平县华泰建材有限责任公司

前身为秦北水泥厂，是由省供销社、渭南地区社、大荔县生产资料公司及富平县联社

于1985年1月集资联办,年产425#普通硅酸盐水泥7000吨,当年10月投产,质量达到国家标准。1986年,开始扩建年产4.4万吨机立窑生产线,1988年10月投入运行。1990年,公司生产425#水泥3.2万吨。1995年,公司实施技术改造、产品升级,产品合格率及产量均达到设计要求。1999年,组建华泰建材有限责任公司。2001年,公司实行整体招租经营。2005年底,公司有职工189人。生产水泥30624吨,工业产值829万元,企业利税实现2.5万元。

富平县三星酿造有限责任公司

原名为富平县酱油厂。1992年由东上官供销社筹办,职工22人,当年建厂当年投产。年生产"上官"牌酱油、食醋600吨,产值55万元。产品销往白水、澄县、蒲城等地。1993年,县联社投资20万元扩大生产规模,年产量1500吨。1995～1997年,"上官"牌酱油连获"中国杨凌科技博览会"金像奖。1998年,组建富平县三星酿造有限责任公司,生产酱油、食醋1520吨,实现工业产值150万元。2001年起,公司实行整体招租,生产量锐减。

第四章　私营商业

第一节　行业种类与管理

中共十一届三中全会后，富平县按照“国家、集体、个体一齐上”的原则，私营商业得到迅速发展。1990年，全县有个体工商业597户，从业693人。1992年，全县私营商业发展到1651户，从业1900人；个体饮食业298户，从业465人；个体服务业175户，从业216人。1998年，全县个体私营商业发展到2392户，从业3182人；交通运输业89户，从业187人；个体饮食业716户，从业1168人；个体服务业203户，从业371人；个体修理业446户，从业579人；其他个体商业户16户，从业20人。共计3981户，从业5507人，注册资金1339万元。至2005年，全县有个体私营商业4111户，从业人员9200人。

截至2005年，全县个体私营商业所从事的行业大致有12种：其中农林牧渔8户，采矿业8户，制造业477户，建筑业8户，交通运输业4户，信息传输、计算机服务21户，批发零售2489户，住宿餐饮业332户，房地产192户，租赁和商务服务业18户，水利、公共设施管理业2户，居民服务和其他服务业552户。

全县私营商业管理体制以经营自立、自产、自进、自销、自负盈亏方式从事经营活动，工商部门从办理执照、验照贴花、日常巡查等途径进行监督管理。企业内部由投资方组成的理事会（或董事会）或厂长经营管理，较大的私营业则建立党组织和职工工会组织。

第二节　区域分布

截至2005年，随着多种经济成分、多种经营方式商品流通体制新格局的形成，全县个体私营商业网点基本形成以县城为中心、遍及各乡镇市场的商业销售网络。

富平县2005年私营商业网点分布一览表

表5－8　　单位：户

集　镇	城关	车站	庄里	美原	曹村	流曲	薛镇	刘集	南关
商业网点	688	880	637	345	193	477	151	461	279

注：此表为各基层工商管理所管辖范围登记统计数字。

第三节　商业经营

餐饮

富平县的餐饮业在20世纪80年代前仅有22户,除老南关3户、县城3户(回民楼、东风食堂、服务楼食堂)外,其余16户分布于各基层供销社。1983年,随着经济体制改革和市场开放,个体和私营饮食业逐渐增多,供销社所办的食堂规模萎缩,有些出现亏损。1989年,全县饮食业发展到172户,从业人员371人。1992年,全县饮食业298户(其中登记注册的190户),从业人员564人,注册资金2000万元。2000年,全县饮食业发展到716户,(其中规模较大者200户),从业人员1300人,注册资金2500万元。至2005年底,全县有饮食业736户(其中规模较大者211户),从业人员1560人,注册资金2700万元。全县规模较大的饮食企业有鸿宾楼、富尔大酒店、三秦酒店、黄河宾馆、陶艺村、农机酒店、天成园,庄里天宫宴、秦龙饭店等。

宾馆

1989年前,富平县没有宾馆。2002年,县城区有富尔宾馆(原为县政府招待所,1999年整体出售给县电力局)、富平饭店、交通宾馆、陶艺村4家。2003年后,新增黄河宾馆、富尔大酒店、鸿宾楼、农机饭店、三秦酒店等。

富尔大酒店是由富平县电力局富尔集团主办,营业面积18000平方米,按四星级酒店设计并建造。酒店位于县城东新街,主楼高约44米,上下分为14层。酒店拥有各类客房110间,配套设施完备。中餐厅可容纳600多人同时用餐,设有20个中餐包间。另外,酒店还设有健身房、茶艺、足浴、夜总会、棋牌室、桑拿洗浴中心、美容美发、游泳池等服务设施。

富平县农机酒店位于县城车站大街,创建于1991年,占地1600平方米。2005年,该酒店投资1500万元对原店进行改造,建成六层营业楼6000平方米、多功能娱乐大厅2000平方米,建筑总面积8000平方米。酒店共有各类客房82间,其中标准间60间,豪华套间10间,商务7间,房内设有数字电视系统。酒店一楼营业大厅560平方米,多功能宴会厅390平方米,二楼三楼共有装修风格迥异的大小包间36间,可同时容纳800人就餐。酒店以陕菜为主,兼营其他菜系个别菜品及陕西关中名优小吃。酒店拥有3个不同规模的会议室、会议服务中心,可接纳不同规格档次的各种会议。年营业额1200万元,利税40万元。

富平县鸿宾楼酒店位于县城人民路南段,1995年开始承包饮食服务公司服务楼经营,2002年购买商贸局商贸宾馆。2003年投资470万元新建餐厅楼,一次性可容纳600人就餐。客房部设有床位50张。至2005年底,该酒店拥有固定资产1000万元,年营业额1100万元,年缴各种税金32.9万元。2005年,鸿宾楼被渭南市文明委授予先进单位。

陕西富平陶艺村位于富平县乔山路,1998年投资3000万元建成营业。经营范围:餐饮、住宿、文化娱乐、桑拿洗浴、美容美发、垂钓、游泳、酒吧、陶艺制作与琉璃销售、果林开发、陶文化交流展览、国内旅游等。

美容、洗浴

20世纪80年代初，县域群众到理发铺、剃头匠处理发，其发型为平头、偏分头、学生头等，农村以剃光头者居多。且理发者普遍为男性，女性则少见。据统计，1979～1983年，全县有理发店23家，其中县城1户，老南关1户，其余21户分布在各乡镇供销社。1985年前后，外地理发、烫发技艺传入县内，城乡个体理发业有了较快发展。当年，全县理发馆28个，从业人员56人。1989年，个体理发户发展到38个，从业人员70人。1994年，县城集体理发馆解体，城乡理发行业全部改为个体经营。20世纪90年代末，理发技术由理、烫、染发展成美发、美容、按摩等。2005年底，全县美容美发业登记注册74户，洗浴店22户。

中介

房介　2000年前，富平县的房产转让由当事人自己协商确定。2001年，富平县有房屋中介机构5个，均为民间自发组织。2004年，房产转让中介机构6个。2005年，全县房产转让中介机构7个。

婚介　富平县20世纪90年代前，没有婚姻中介机构，多数靠自由恋爱或亲友、热心人介绍后，双方相互了解，最后确定婚姻关系。进入20世纪90年代后，极少数乡（镇）兴起婚姻中介，系自发组织。2000年，全县有婚姻中介机构5个。截至2005年底，全县有婚姻中介机构8家，较为规范者为县妇联家政中心。

职介　据不完全统计，至2005年底，全县有职介组织105个，其中县城20个，乡镇85个。

修理

1983～1984年，富平县个体经济发展迅速，随着家电增多，修理门类不断扩大。1985年，全县修理服务业80户130人。家电维修、农机摩托修理、自行车修理、门锁修理、钉鞋、钣金等遍及城区及各集镇。截至2005年底，全县修理业注册登记105户，未登记约100户，从业人员800余名。

装饰业

富平县装饰业起步较晚。1989年前，全县没有一个正规的装饰队伍，居室装修仅为有一技之长的农民工所干。至1992年，县城装饰专业队伍有28户。2005年，全县装饰专业户发展到36户。

家政

2002年7月9日，县妇联家政服务中心经省劳动社会保障厅审批，为其颁发了《职业许可证》。其主要服务项目有家庭保姆、病人和老人陪护、学生接送、家庭清洁等。2002～2005年，每年平均给北京、南京等地输送保姆100余人，介绍临时用工每年平均200人次。

娱乐

游乐园　富平县游乐园有限公司位于县城东环路南段，成立于1997年4月1日，总投资120万元。主营餐饮、酒吧、舞厅、游乐等项目。2001年，县游乐园停止营业，其场地已作他用。

游戏厅　1995年，全县始有游戏厅8户。1996年发展到13户。1997年发展至17户。同年后季，全县游戏厅经整顿全部予以取缔。

歌舞厅　1996 年,全县歌舞厅 72 户。1997 年全县歌舞厅增至 102 户,分布在县城、庄里、曹村、淡村、觅子、洪水等乡镇。1998 年,全县开展“扫黄打非”活动,县内舞厅基本关闭。2000～2005 年,新开设的大众舞厅有 10 个,其中县商城 1 户、庄里镇 5 户,其余均在各大宾馆。

轻印

1989 年前,富平县有轻印业 20 户,其中国营 2 户(县印刷厂和县政府印刷厂)、集体 1 户(南关印刷厂)、个体 17 户。个体户生意较好的有王寮卤川印刷厂、东风轻印部。截至 2005 年底,全县轻印业主发展到 73 户,主要经营印刷、打字、复印、制作名片等。

保洁

富平县保洁多是规模较小的个体经营者,包括洗车、马路清洁等。1989 年,全县仅有 3 户洗车业主。1992 年,洗车业主发展到 13 户,车辆保洁 3 户(县客运站车辆维修中心、富平保修二厂、富平县大茂汽车修理厂)。2002 年,洗车业主已发展到 70 户。2005 年底,全县洗车业主共有 85 户,多集中在城区出入路口、县果品市场和温泉路等处。

照相业

1979～1982 年,全县有从事黑白照相业照相馆 23 家,其中县城 1 家,南关 1 家,其余分布在各乡镇,从业人员 46 人。1983 年,富平县始有部分照相馆引进彩色底片,彩照面世。1985 年,全县集体照相馆发展到 35 户 80 人。1992 年,全县集体照相馆解体。2000 年,县城美真照相馆投资 20 万元购进第一台彩色扩印机。之后,县服务楼、人民路的雅光彩扩部、南关的美乐照相馆相继购进彩扩机,彩色照片被群众所青睐。2003 年,全县专业摄影经营个体户较有名气者有:县服务楼照相馆、美真照相馆、雅光彩扩部和美乐数码彩扩摄影部。另外,全县影楼有 8 户,其为圣玛丽、台北新娘、春蕾、蒙娜丽莎连锁店等。2005 年,全县大小照相馆 42 户,分布在县城和 22 个乡镇。

缝纫

1989 年前,富平县较有规模的服装加工仅有富平县西服厂一户。1996 年 6 月,富平县王寮高级职业中学投资 30 万元在王寮办起服装厂,经营服装及其他缝纫制造、布匹销售等。1998 年,县城丰荣街富平县服装有限公司成立(私营),主要生产和销售各种服装、外贸出口服装、工艺品加工。2002 年 8 月,县城区迤山路惠泽时装厂成立(私营),固定资产 10 万元,主要承做各种服装。2003 年 10 月,南方客商在车站大街西段开设的妙凤时装店,每年制作服装 300 套以上;南方客商在莲湖街开设的静静服装店,每年制作服装 150 套以上。另有“宁宁”服装店、“舒婷”服装店等,均成为当地群众定做服装的消费处。至 2005 年底,全县有中型服装厂 4 户、小型服装加工门店 20 户(其中县城 8 户、庄里镇 3 户,其他分布在各乡镇),城区个体流动零活缝纫小摊点 38 个。

夜市

1989 年前,富平县城仅有零星的夜市摊点。1992 年后,县城综合大市场有 35 户夜市摊点集中出现。2004 年,南韩大街有夜市摊点 28 户,火车站口夜市摊点有 5 户,张桥、淡村、庄里、留古、流曲等乡镇也有零星夜市摊点。其经营品种有砂锅、烤肉、米线、饺子、猪蹄、海鲜等。夜市从下午 6 时上市,夏季至零晨 3 时收市,冬季一般到零晨 1 时收市。

化妆品

1989年前，富平县没有专门的化妆品经营户，各商店仅附带一些雪花膏、擦脸油之类的润肤品。1995年后，县城人民路“方圆”日用化妆品店开业，为县城首家日用化妆品店。2005年底，全县共有化妆品门店132户。

旅馆

1980年，富平县城有东风旅社、县招待所、南关浴池，乡镇有基层供销社办的旅社15个，共有从业人员23名。1985年，全县旅社有34个51人，其中乡镇24个35人。20世纪80年代中后期，本县形成全民、集体、个体办旅社和行政、企业办招待所的风气，旅馆业得到迅速发展。1990年，全县旅社有96户，从业人员138人。截至2005年，全县旅馆共有175户，从业人员286人。

干菜

1989年，全县干菜业有23户，其中县城1户，老南关1户，其余21户分布在各集镇。干菜店所经营干菜一般由西安购进。1992年，全县干菜业发展到38户52人，除木耳、黄花、胡椒在西安和大荔购进外，其余干菜就地采购。2005年，全县干菜业发展到89户120人，各大超市都有干菜专柜，县城、庄里镇干菜店居多，其他各乡镇亦设有干菜门店。

鲜花

1989年前，县城区人民路只有一家“玲珑精品屋”花店，当初仅经营些梅花、荷花、马蹄莲、蝴蝶兰、月季、百合等塑料花。2001年，富平县兴起“情人节”，花店开始销售一些鲜花。2002年，全县鲜花店发展到7户，长年经销鲜花、装饰塑料花。花店一般都和影楼挂钩，销售对象以新婚伴侣、馈赠亲友、装饰彩车、美化家居等为主。2004年，全县花卉发展到30户。其中富平县园林绿化工程有限责任公司私营投资500万元，建成花卉培育基地百余亩。主要经营花卉苗木、草坪铺设、花卉租放等。当年，公司在承建的富平县城区道路绿化、迤山中学校园绿化（部分）、晨光公园、西安西航花园绿化工程、西禹高速路引线、西禹高速公路L14段标绿化工程、浙江光宇集团、南韩花园住宅小区等绿化工程中，完成绿化面积60万平方米。2005年，全县有花店35户，其中城区20户、其他乡（镇）15户。花卉备受当地群众青睐，美化办公和居住环境已成为一种新时尚。

木器

20世纪80年代前，全县木器制造多以流动工匠为主，以加工农具和家具为大宗。各基层供销社办的木器厂和农具厂主要生产木制农具，木材指标计划控制，产品由供销社包销。产品有木犁、木耧、学生课桌、板凳、家用箱柜等。木制农具年产量1500～3000件，生活用品1500～2000件。1984年后，集体生产逐步转为个体经营。20世纪90年代，进城做木工的农村能工巧匠增多，各种沙发店、木器店出现。当时规模较大者有富平县美原晨光木器厂，注册资本100万元，年产值1000万元；富平县宏艺家具厂，注册资本40万元，年销售额500万元。至2005年，全县有木器加工企业62户，除加工卧室家具、桌椅外，还加工沙发、书柜、棺木等。

商场

1989年前，富平县没有商场（超市）。1995年9月，县城区超群商场投入使用，商场营业面积600平方米，共设柜台60个。经营模式实行柜台租赁，主要经营百货、五金交

电、工艺美术品、通讯器材、服装、化妆品、针织品、床上用品等,年营业额600万元。1995年3月,由杜村村委会投资60.7万元,在人民路中段修建东屏商场,1996年7月16日正式营业。经营模式为柜台租赁,年营业额1000万元。2002年后,全县商场(超市)发展到15家。截至2005年底,全县有各类商场超市26户,较大的商场有王国购物广场、“乐乐”、“博博”、家福乐超市等。

茶秀

1997年前,富平县没有茶秀业。1998年,茶秀业仅有“超群”1户。至2005年,全县专业茶秀发展到4户,宾馆内设茶秀10户。

纸扎

1978年,全县纸扎店有6家。1989年,全县有纸扎店38家,其中南关14家,杜村镇7家,曹村、流曲、庄里等乡镇16家。1993年后,纸扎店生意相互竞争,大部分门店除做一般纸扎、花圈外,增加骨灰盒、寿衣、献饭、香火等种类。2005年底,全县有纸扎店45家。

第五章　国家专卖

第一节　食　盐

机构设置

1989～1991年，富平县盐业由县副食公司经营。1991～1994年，县盐业由县糖酒盐业公司经营。1994～1999年8月，县盐业由县宏昌盐业有限责任公司经营。1999年，县盐务系统干部职工130人，注册资金247万元。1999年8月，成立县盐务管理局、富平县盐业公司，实行一套机构、两块牌子。县盐务局为县政府直属事业单位，正科级建制，专司盐业管理；县盐业公司专司盐业经营。2005年底，县盐业系统干部职工157人，其中在岗人员57人，离岗人员47人，内退人员21人，离退休人员32人。

盐务管理

1999年县盐务管理局成立后，制定了《关于散盐管理的通知》、《关于加强食盐销售的通知》、《关于搞活经营，加强内部管理，深化企业改革实施的办法》和《关于规范食盐市场强化内部管理的通知》等文件。同年，为深化内部管理，县盐业公司推行全员劳动合同制和计件工资制，公司与每个职工签订劳动合同，使劳动用工进入规范化轨道；把稽查队和销售员的工作纳入量化管理范围，彻底消除吃大锅饭的弊端；小袋包装车间把卫生管理、包装质量、盐品堆放标准纳入每月的考核范围。同时，县盐业系统全面推行全员聘任制、股室目标责任制，实行竞争上岗，优胜劣汰，严明奖罚，年终兑现。实行计件工资，严把生产质量关，要求小包装袋外观整洁、干净卫生，质量可靠。做到散盐不出门，计量不准不出门，破袋不出门。全面推行盐业政务公开，将盐政执法及盐业经营程序公布于众，重大财务支出由局务会研究决定，集思广益，增加工作透明度。2003年，富平县相继制定《关于加强盐政稽查队管理的若干规定》、《关于食用盐、工业盐的销售管理的规定》等文件。2004年，提高了对小袋包装质量的管理，制定了《储运营销部包装车间管理规定》。2005年，制定了《关于强化企业内部管理若干问题的规定》。盐业各项规章制度的建立和完善，使全县盐业专卖管理水平得到进一步提升。

食盐购销

富平县食盐和工业盐的购进主要来源于青海、内蒙古、新疆、榆林等省市，其品牌有茶卡牌、亚布赖牌、吉兰泰牌、浩海牌等。

2005 年,富平县从青海省购进茶卡牌粉洗盐和工业盐 1320 吨;从内蒙古购进亚布赖牌粉洗盐 360 吨,从新疆购进吉兰泰牌粉洗盐和工业盐 780 吨,从榆林购进皓海牌精制盐 300 吨,其他地区购进食盐和工业盐 1121 吨,共计购进食用盐和工业盐 3971 吨。食用盐主要销往全县各乡镇门市部,工业用盐主要销往陕西压延设备厂、陕西省焦化厂、富平化工有限责任公司、县乳品厂等。当年,全县食用盐销售 2939 吨,工业盐销售 465 吨,上缴税金 13.9 万元。至 2005 年,富平县将人民生活用盐和生产加工用盐供应,划分为东区营销配送部和西区营销配送部。

东区营销配送部涉及 12 个乡镇:即杜村镇、东上官乡、留古镇、刘集镇、张桥镇、华朱乡、到贤镇、王寮镇、美原镇、底店乡、老庙镇、峪岭乡。

西区营销配送部涉及 12 个乡镇:即淡村、南社乡、庄里镇、齐村乡、宫里镇、曹村镇、小惠乡、白庙乡、觅子乡、薛镇、流曲镇、梅家坪镇。

附:富平县 2005 年盐业公司东区营销配送部任务分解一览表(表 5－9)

富平县 2005 年盐业公司西区营销配送部任务分解一览表(表 5－10)

富平县 2000～2005 年盐业购销一览表(表 5－11)

富平县 2005 年盐业公司东区营销配送部任务分解一览表

表 5－9　　单位:万、吨

乡　镇	人　口	年销售任务	乡　镇	人　口	年销售任务
杜村镇	8.4	294	王寮镇	2.26	79
东上官乡	2.37	82	美原镇	4.81	168
留古镇	3.05	106	底店乡	2.11	73
刘集镇	4.25	148	峪岭乡	1.07	37
张桥镇	3.08	107	老庙镇	3.51	122
华朱乡	3.08	107	合　计	40.15	1398
到贤镇	2.16	75			

富平县 2005 年盐业公司西区营销配送部任务分解一览表

表 5－10　　单位:万、吨

乡　镇	人　口	年销售任务	乡　镇	人　口	年销售任务
淡村镇	2.32	81	白庙乡	1.33	46
南社乡	1.82	63	觅子乡	1.84	64
庄里镇	6.2	217	薛　镇	3.83	134
齐村乡	3.2	112	梅家坪镇	2.87	100
宫里镇	3.46	121	流曲镇	2.39	118
曹村镇	2.9	101	合　计	35.32	1232
小惠乡	2.16	75			

富平县2000～2005年盐业购销一览表

表5－11　　单位：万、吨

项目 / 年度	食用盐购进	工业盐购进	食用盐销售	工业盐销售	上缴税额	销售网点
2000	3107	122	3569	220	27.5	50
2001	3455	785	3630	634	30.5	55
2002	2594	532	2826	601	16.3	65
2003	2316	540	2640	647	23	60
2004	2635	664	2767	504	17.5	75
2005	3304	667	2939	465	13.9	73

盐政稽查

1999年，富平县盐务局成立。为加大食盐专营法规政策宣传和提高广大群众对食用碘盐预防疾病、增强体质的认识，县盐务系统采取多种方法，利用电视、广播、报纸经常性地宣传盐政法规和科学补碘、强身健体的知识；利用每年“5·15”碘缺乏病宣传月进行专题宣传；利用宣传车逐乡镇以科学补碘、预防疾病、盐政法规为主要内容开展宣传活动。当年，县盐务局对盐政稽查执法队伍实行全员聘任制，严明稽查队执法管理规定，要求盐政稽查依法行政，按程序文明执法。2000年后，县盐务系统不断加大盐业市场监控力度，坚持经常性的市场巡查与定期市场检查，对宾馆、饭店、幼儿园、学生灶、民工灶等群体性用盐单位定期进行检查。全县碘盐市场合格率由1989～1995年的70%～80%，提高到1996～2003年的95%，2004～2005年碘盐覆盖率达99.06%，碘盐合格率达96.21%，合格碘盐食用率达95.3%。

在盐政稽查中，县盐务局不断加大对境外贩卖私盐入侵活动的查处和打击力度。其中2002年10月初，根据群众反映，庄里、觅子、梅家坪一带有人销售散盐。县盐务局盐政稽查大队利用三天时间对庄里、觅子一带进行明察暗访，并对觅子街道两个嫌疑商店进行蹲坑守候。10月10日，群众举报觅子瓦窑村张某某家中藏有大量私盐。稽查队立即赶赴现场进行检查，在张某某家中查获私盐7100斤。

2005年11月20日，县盐政稽查大队接到美原群众反映有人贩卖散盐，经过近十天的侦察、蹲点守候，于11月29日晚将人、车、盐全部扣押。经对当事人询问得知，此批散盐是美原镇八联村千张组村民李某利用给青海省送花炮之机，在西宁市以低价格购买的私盐（冒名“添加剂”）欲出售给当地的群众。此次共查处私盐14.55吨，私盐贩得到相应的处罚。

2000～2005年，全县共查处各类涉盐案件182起，没收私盐20吨，罚款12.3万元。

第二节　烟　草

机构设置

1988年1月29日，富平县烟草专卖局成立，为县正科级直属机构，编制12人。其业

务属渭南地区烟草分公司管理。

1988 年 3 月 18 日,成立陕西省烟草公司富平县公司。1988 年 5 月 17 日,富平县与渭南地区烟草分公司签订上划协议书。富平县烟草专卖局和陕西省烟草公司富平县公司为一套班子、两块牌子,合署办公,隶属陕西省烟草公司渭南分公司和富平县政府双重领导。其人员除原富平县烟草专卖管理所 6 名外,又从商业系统 1987 年底以前负责烟草专卖业务的在册人员中划转 22 人,从供销系统收购业务人员中划转 2 人。另外,从商业系统按比例划转离退休、退职人员 4 名,在册干部职工共计 34 名。

1988 年 6 月,县烟草专卖局内设人秘股、计财股、卷烟销售股、烟叶生产股、烟叶购销股、专卖管理办公室。1992 年 8 月之后,烟叶生产股与烟叶购销股合二为一,变更为烟叶生产购销股。2004 年,县烟草专卖实施体制改革,取消了县级法人,将原陕西省烟草公司富平县公司更名为陕西省烟草公司渭南分公司富平营销部,总资产 2654 万元无偿划转给陕西省烟草公司渭南分公司。

截至 2005 年,富平营销部内设机构有综合办公室、专卖管理股、客户部和配送部。现有职工 70 名,其中行政管理人员 20 名,工人 50 名。拥有固定资产 2700 万元,实现利润 3800 多万元。

专卖管理

富平县烟草专卖局成立伊始,烟草专卖管理业务仅局限于办理少量的"烟草专卖零售许可证"。1991 年 6 月《中华人民共和国烟草专卖法》颁布后,为全县发展烟草事业的管理体制奠定了基础。1994 年 6 月,成立富平县烟草公安室。1997 年 1 月,富平县开始实行卷烟防伪标识和卷烟零售户《准购证》制度;成立烟草检察室,配备了人员、车辆及通讯工具,并设立老庙、美原、庄里、张桥 4 个专卖管理所和城区、农村 2 个稽查队。1999 年 12 月,按照国家烟草专卖局相关规定,统一配发了烟草专卖行政执法标志及工作服装,方便了市场管理。

截至 2005 年,全县共查处各类烟草违法案件 5000 余件,上缴罚款近百万元,有效地净化了烟草专卖经营市场。

烟叶生产

1988 年,富平县开始有组织、有计划地进行烤烟生产,当年烤烟生产地域为淡村乡、觅子乡、洪水乡,全县烤烟种植面积 5000 亩。所产初烤烟叶内在成分尼古丁含量 2.1%～3.36%,其他成分比例协调,燃烧性好,香味纯正,受到省内外烟厂的青睐。1989 年 1 月,本县被定为陕西省烤烟生产基地县。1990 年 2 月,县政府和福建省烟草公司厦门烟草分公司签订为期 10 年的初烤烟叶供货合同(后续了 3 年至 2003 年),成立秦厦优质烟叶基地。其间,富平县每年收购的烟叶直接调运到厦门烟厂,是陕西省烟叶生产唯一的"厂、县"挂钩县。剩余烟叶供给省内各烟厂。

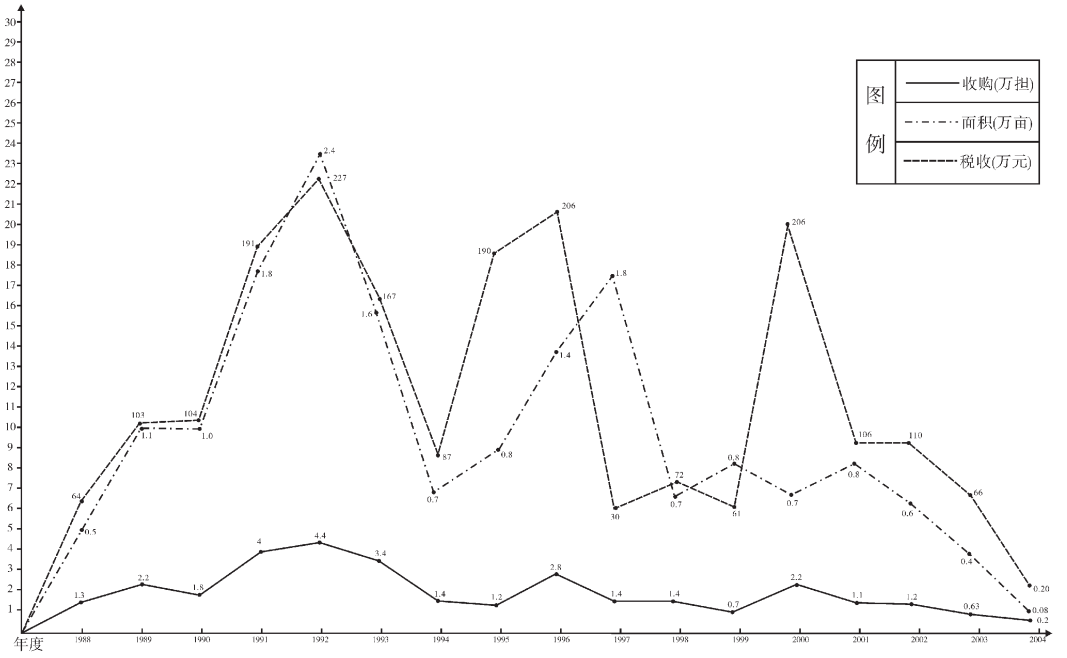
1990 年 1 月,全县种植烤烟的有淡村、觅子、洪水、留古、王寮、到贤、流曲、小惠、宫里、曹村、雷村、吕村、长春、峪岭、华朱等 15 个乡镇。1998～2003 年,富平县多次邀请陕西省特种作物研究所有关专家讲课,指导烤烟种植与烘烤,先后举办培训班、培训会近 200 期次,培训农民技术人员 3000 余人次,烟叶技术员近百名。1991 年,富平县组织种植烤烟的 15 个乡镇领导干部,赴洛川县和宜川县考察学习,引进技术和种植经验。并结合

县域实际，以机动地为依托，提倡连片种植，推广育苗、栽植、作务、烘烤新技术，走公司＋专业村＋专业户的道路。1992 年，全县烤烟种植面积已达到 25000 亩。

1988～2004 年，全县设立淡村、觅子、王寮、留古、吕村、峪岭、上河、荆川等临时烟叶收购站点十余处，累计收购初烤烟叶 26.4 万担，上缴特产税 2473 万元。

附：烟叶历年种植面积、收购烟叶数量及税收曲线图

烟叶历年种植面积、收购烟叶数量及税收曲线图



卷烟销售

购进　1988 年 8 月起，县烟草专卖局卷烟经销开始从渭南烟草分公司进货。1993 年 7 月，富平县进入云南卷烟交易市场。1994 年，富平县获得由国家烟草专卖局批准的跨省经营权，加入北京中国卷烟交易市场，先后与云南玉溪、昆明、红河、曲靖、毕节、昭通、会泽等卷烟厂及贵州贵阳卷烟厂、山东青岛卷烟厂、四川什邡卷烟厂、湖南长沙卷烟厂等建立了业务关系。1992～1999 年，县卷烟进货形式为厂县挂钩，省内外各烟厂按照订货合同通过铁路或公路直接调入县公司。2000～2003 年，省内各烟厂产品直接调入县公司，结算通过渭南烟草分公司，属直线调拨、曲线结算。2004 年后，富平县则按照烟草行业的统一规范，全部由渭南分公司统一供货。

销售　1988～1995 年，富平县因受地理环境制约，没有形成自己的销售网络。1996 年起，富平县不断整顿完善卷烟市场，取消美原、张桥供销系统原委托的卷烟批发单位，先后在全县成立庄里、流曲、南关、宫里、美原、老庙、曹村、张桥、淡村、刘集、薛镇、王寮、觅子及公司本部等 14 个卷烟批发部（后改为卷烟经销部），全县卷烟销售网络基本形成。

1996 年后，县烟草局针对卷烟产大于销、“假非私超”（即：假烟、非正常渠道、走私烟、

超生产烟)卷烟泛滥,严重冲击市场的状况,开始实行卷烟防伪标识和购货证制度,卷烟零售户实行户籍划分等级管理。1998 年,全县销售卷烟 2840 箱,销售收入 2743 万元。2003 年 12 月,富平县撤销全部卷烟批发网点,改陕西省烟草公司富平县公司为陕西省烟草公司渭南分公司富平营销部。2004 年 4 月,县卷烟实行零库存和大配送。当年,销售卷烟 21100 余箱,销售收入 13400 万元。2005 年 8 月,县卷烟电话访销上收渭南烟草分公司。至此,富平营销部主要业务是由 10 辆送货车担负着 10 条线路为全县 2100 个卷烟零售户的送货任务。

第六章　粮油商业

第一节　体制改革

1989 年，富平县粮油储备和粮油流通由县粮食局负责组织实施。

1993 年，县粮食系统进行机构改革，粮食局将原来 12 个股室精减到 3 科 1 室，成立粮食实业公司、粮油购销储运公司、粮油贸易公司、华利经贸公司。并改革企业人事用工制度，推行干部聘任制、全员合同制、岗位责任待业制、内部退养制等分配制度，打破原来的“铁工资”，实行技能工资和工效工资。经营核算办法实行经营承包，合同管理，改变经营策略，鼓励多种经营。

1994 年 8 月～1996 年 1 月，根据国家粮食流通体制改革要求，成立富平县粮油总公司，制定《深化粮食经营管理体制改革实行两条线运行的实施意见》，实行政策性业务与商业性经营分开。

1998 年，为适应市场经济要求，富平县根据中、省、市《关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》精神，按照“政府职能与企业经营分开，中央与地方责任分开，储备与经营分开”的原则，对县饲料厂、油脂厂、面粉厂三家工业公司进行股份制改造，改造后的名称分别为富平县频源有限责任公司、富平县佳香油脂有限责任公司、富平县秦力面粉有限责任公司。

1999 年，县委、县政府先后作出《富平县关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》、《富平县关于粮食流通体制改革的决定》、《富平县关于粮食流通体制改革的实施意见》、《富平县国有粮食企业成员分流和再就业工作的实施办法》、《富平县关于粮食企业附营业务与收储业务分离的实施意见》、《富平县粮食局职能配置内设机构和人员编制方案》等规范性文件，县粮食局以城关粮站、墩台粮库、庄里粮站、淡村粮站、宫里粮站、曹村粮站、流曲粮站、到贤粮站、薛镇粮站、美原粮站、老庙粮站、刘集粮站、张桥粮站、留古粮站、王寮粮站、301 油库 16 个站库为基础，以国有独资企业形式分别组建了自负盈亏、自主经营的粮食收储公司。仓容总量 12214 万公斤。

2004 年 5 月，国务院《粮食流通管理条例》颁布以后，富平县先后制定《关于进一步深化粮食流通体制改革的实施意见》、《关于国有粮食企业改制职工安置和社会保障有关问题的通知》等文件。2005 年 8 月底，对全县粮食系统 1376 名在册职工通过领取补偿金、

退休、协议保障、协议参保等形式分流安置。至2005年,县粮食局内设办公室、业务科、财务科、仓储科,行政编制16人,实有25人。下辖18户企业(收储公司15户、油脂储备库1户、经营公司2户)和1个军粮供应站(事业单位)。

第二节　粮油收购

公粮

1989～2004年,富平县公粮在包括统购任务中一并下达,并按照"先公粮后购粮"的原则,由粮食部门负责收购。至2005年,富平县全面取消农业税,公粮随之取消。

合同订购

富平县粮食收购始于1993年。粮食收购的主要措施:实行分级管理,签订产销合同;建立粮食收购保护价制度,并对订购粮食实行价外加价;通过建立粮食储备体系、市场体系和工作保障机制,逐步实现粮食企业经营与粮食专项储备管理的分流;收购方式实行长年收购与集中收购相结合、坐站收购与下乡入户收购相结合。1993年,全县订购任务43035吨,专储粮食51985吨、食油1500吨。并开展了"两代一换"(即:代农储存、代农加工、品种兑换)业务,代农储备粮食1000吨;1998年,富平县粮食收购实行粮食订购制度,农民完成国家粮食订购任务,并留足自用和自储粮食后出售的余粮,由县粮食收储企业按保护价敞开收购。1998年,全县收购粮食80500吨。1999年,全县收购粮食69500吨。2000年,全县收购粮食95000吨。2003年,全县收购粮食150000吨。2004年6月前,收购的主体主要是国有粮食收储企业(全县共16户),粮食加工企业和饲料、饲养、医药等用粮单位可以委托当地国有粮食收储企业收购原料用粮,只限自用,不得倒卖。之后,富平县收购主体为取得收购资格的各种经营者。2004年6月后,富平县粮食收购价格逐步走上市场化轨道。至2005年,全县除16户国有收储公司外,共有29户非公有制企业(包括加工企业,个体工商户等)参与收购。富平县粮食收购价格在国家《粮食流通管理条例》颁布以前,对粮食收购实行保护价制度,市场粮价高于保护价时,参照市场粮价确定收购粮价;市场粮价低于保护价时,按照不低于保护价确定收购价格。2005年,随着全县全面取消农业税,粮食定购方式彻底取消。

富平县1993～2005年粮食收购情况一览表

表5－12　　单位:吨

年　度	收　购	年　度	收　购	年　度	收　购
1993	48000	1998	80500	2003	158500
1994	54000	1999	69500	2004	65500
1995	62000	2000	95000	2005	95000
1996	72500	2001	116000		
1997	72500	2002	154000		

第三节　供应销售

供应

1991年后，富平县粮食销售主要以议价销售为主，价格由市场调节。当年，全县粮食系统16个收储公司参与议价经营，全年经营量达67745吨。1994年，全县粮食系统共经销议价小麦13000吨，玉米5000吨，大米12000吨。1998年，县粮食系统按照国家《粮食收购条例》坚持“国有粮食收储企业销售粮食，必须顺价销售，不得低价销售”的原则，当年顺价销售粮食60000吨。1999年，全县顺价销售粮食79500吨。2000年，全县销售粮食113500吨。2005年，全县销售粮食121500吨。

销售

1989年后，随着生产力的提高和物质产品的日益丰富，富平县平价供应逐步退出粮食市场。1991年3月1日，富平县口粮供应全部取消，平价供应改为议价供应或由市场调节。富平县粮油供应业务主要是政策性粮食供应，即军粮供应、退耕还林和救灾粮的供应。

1989年后，富平县驻军所需粮食仍由粮食部门按军用购粮证、票证供应。军粮供应范围主要是：驻富部队、富平县消防中队、富平县武警中队6个单位。2001年，全县军粮供应180吨；2002年，全县军粮供应310吨；2003年，全县军粮供应302.5吨。

1999～2002年，富平县依据国家《退耕还林条例》，由县粮食部门负责退耕还林补助粮食供应工作，按计划完成了1999年、2000年、2001年第一、二、三轮退耕还林粮食供应67105.7吨。2003年后，退耕还林补助粮食供应转入县财政部门支付。

1993年，全县发放救灾面粉5000公斤；1994年，发放救灾粮87.5万公斤；1995年，发放救灾粮9万公斤；1998年，发放救灾粮8.5万公斤；1999年后，改发救灾款。

第四节　仓储管理

富平县储粮方式主要以苏式仓房、新式简易仓、地下仓为主，食用油储存方式主要以立式金属罐为主。截至2005年底，全县共有仓房104座，仓容122140吨。

附：富平县2005年仓储情况一览表（表5－13）

1989～2005年，富平县保粮主要采取以低药量储藏、物理机械技术与仓库清洁卫生三者综合防治的办法存储。

经1989年、1993年、1998年、2002年、2005年多次普查，县境内储粮害虫有12种，分别是大谷蠹、玉米象、米象、锈赤扁谷盗、赤拟谷盗、绿豆象、谷象、谷斑皮蠹、豌豆象、锯谷盗、大眼锯谷盗、长角扁谷盗，危害严重的则有玉米象、米象、锈赤扁谷盗、赤拟谷盗等四种害虫。对此，本县采用物理机械（通俗叫机械通风）、低剂量化学药剂与仓库清洁卫生三者相结合的办法杀治储粮害虫，取得较好成效。

1955年下半年，富平县根据国家粮食部制订的“四无”（无虫、无霉、无鼠害、无事故）粮仓鉴定标准、鉴定方法和评比奖励的发证实施细则，首先在县墩台粮库进行试点，后逐

步在全县全面推广。同时,富平县历年坚持把开展春秋季粮油普查工作作为仓储的一项制度,借以推动“四无”粮仓活动持续发展。1989～2005 年,富平县连续 17 年被评为“四无”粮仓县。

富平县 2005 年仓储情况一览表

表 5－13　　单位:吨、个

单　位	仓容	仓房结构				
		合　计	地下仓	苏式仓	新式简易仓	立式金属罐
城关收储公司	50440	22		14	8	
淡村收储公司	2200	3		3		
庄里收储公司	9200	8			8	
流曲收储公司	5400	6		6		
到贤收储公司	2500	2			2	
曹村收储公司	3000	5			5	
宫里收储公司	2300	3			3	
刘集收储公司	5600	6			6	
留古收储公司	5400	6			6	
张桥收储公司	6650	8		2	6	
王寮收储公司	4950	4			4	
美原收储公司	4500	6			6	
薛镇收储公司	1500	1			1	
老庙收储公司	1000	1			1	
墩台收储公司	16000	9	8		1	
301 库	11000					25
合　计	122140	104	8	25	57	25

第五节　经营管理

财务管理

富平县粮食企业的资金主要包括流动资金、固定资金、特种储备金、银行储入资金、专用资金等。1984～1993 年,县粮食企业实行计划管理和定额管理。1993 年 7 月 1 日后,县粮食企业统一按新的财会制度执行。

财务挂账

1984 年～1992 年 3 月,富平县实行粮食财务挂账。其间,全县粮食财务挂账数额为 6639.60 万元,其中政策性财务挂账为 6575.79 万元,企业自补挂账为 63.81 万元。

1992 年 4 月 1 日～1998 年 5 月 31 日,全县财务挂账数额为 11976 万元,其中财政贴

息9990万元(政策性粮食财务挂账为6776万元,企业自补挂账为2214万元),不予贴息1986万元。随后富平县对1998年6月1日~2004年5月31日以前财务挂账进行清理,共计24714.77万元,其中政策性财务挂账为12137.09万元,企业自补挂账为12577.68万元。

管理制度

1999年,县粮食系统实行工效工资挂钩,建立激励机制,分配向一线倾斜,拉大分配档次。2000年,富平县先后出台《富平县粮食企业财务管理制度》、《富平县粮食企业业务管理制度》,粮食企业经营管理逐步规范化。2005年底,富平县实施粮食流通体制改革,对粮食系统职工分流安置。同时,为确保国有资产绝对安全,重新聘任企业法人代表,并出台《富平县粮食局关于粮改过渡期间进一步加强企业管理的意见》、《富平县粮食收储企业财务收支统一管理核算办法》、《过渡期间收储企业财务管理相关规定》、《过渡期间收储企业特殊会计核算办法》、《富平县粮食收储企业过渡期间库存管理办法》、《粮改过渡期间国有资产管理办法》六个规范性文件。财务收支管理实行在县粮食局监管下的收储企业法人一体化核算办法,县粮食局设立统一管理核算中心,负责办理相关核算事宜;对库存商品管理实行库存商品监管办法;对国有资产的管理实行法人代表负责制;对储粮实行县粮食局统一销售办法,按照先款后货的原则,派专人负责监督出库。

第六节　粮油企业

富平县粮油企业主要包括购销企业和加工企业。

1989~2004年前,县粮食系统加工企业主要有富平县面粉公司、富平县配合饲料加工厂、富平县油脂厂。国家《粮食流通管理条例》颁布后,随着粮食行政主管部门职能的转变,富平县将陕西陕富面业有限责任公司、陕西秦力面业有限责任公司、富平县雪松面粉有限公司、富平县宏达面业有限公司、富平县盖村面粉厂、薛镇宏伟精粉厂、富平县富源面粉厂、富平县宏兴面粉厂8户民营加工企业纳入管理范围,其中规模比较大的有陕富面业有限责任公司、陕西秦力面业有限责任公司。

至2005年,县粮油国有购销企业有城关、墩台、庄里、淡村、宫里、曹村、流曲、到贤、薛镇、美原、老庙、刘集、张桥、留古、王寮等15户粮食收储公司和301油库,粮油加工企业11户。

富平县面粉公司

富平县面粉公司是富平县粮食局主管的全民所有制国有企业,位于县城站南街,共有职工133名,固定资产760万元。主要经营面粉加工、销售,兼营粮油业务。1996年,其工业产值1469万元,营业额462.25万元,实现利润17.86万元;1997年,其工业产值为1571.3万元,营业总额679.49万元,实现利润19.39万元。1998年3月,公司完成股份制改造,更名为富平秦力面业有限责任公司。2003年9月,公司被依法破产。

富平县配合饲料加工厂

富平县配合饲料加工厂建于1987年,位于县城车站大街东段,有职工43人。1990年,其固定资产原值83万元,完成总产值163.49万元,实现利税49.75万元。主要产品

有猪鸡系列配合饲料6个品种,实际生产能力3700吨。1991年,其产品60～90公斤肥育猪料、12～24周龄鸡料达国家标准,43～72周龄鸡料被评为优秀标准。1991年,县配合饲料加工厂被省政府命名为省级先进企业。1998年上半年,县配合饲料加工厂完成股份制改造,更名为富平县频源饲料有限责任公司。2004年12月,公司因经营不善,依法破产。

富平县油脂厂

富平县油脂厂属富平县粮食局主管的全民企业,位于县城车站大街东段,有职工110名。企业主要经营加工食物油。资产总额713.95万元,负债总额673万元,所有者权益40.95万元,固定资产290万元。1998年3月,县油脂厂完成股份制改造,更名为佳香油脂有限责任公司。2005年4月,公司破产。

陕西陕富面业有限责任公司

陕西陕富面业有限责任公司创建于1984年,现辖富平总厂和咸阳分厂,员工680名,资产总额8000万元。企业拥有四条国内最先进的等级面粉生产线和一条日产30吨的挂面生产线。制粉设备采用瑞士布勒MDDK磨粉机,日处理小麦1020吨,年加工面粉28万吨、优质麸皮10万吨,年产值4.5亿元。2002年8月,其产品被国家质检总局授予"国家免检产品"称号。同年,国家质量协会授予"国家权威检测合格产品";2004年被中国粮食行业协会评为"全国放心面",同年被陕西省人民政府授予"陕西名牌产品";2002～2005年,陕富面业有限责任公司企业资信连续四年被陕西省农行评为"AAA"级。

陕西秦力面业有限责任公司

陕西秦力面业有限责任公司成立于2004年11月,位于县城站南街,是在原富平秦力面业有限责任公司的基础上,重新成立的大型面粉加工企业。公司占地33亩,员工95人,资产总额达2104万元,其中固定资产1443万元,流动资金661万元。其公司拥有日加工小麦250吨等级面粉生产线和年加工4000吨挂面生产线各一条。公司在2005年技术改造后,由日处理小麦150吨改造为250吨,年产量由55000吨增加到75000吨,年增加收入132万元,上缴利税50万元。2005年,该公司被中国农业发展银行评为"AAA"级企业。

富平县2004～2005年粮油企业一览表

表5－14

项目 / 年度 / 单位	日加工能力(吨)		生产总量(万吨)		销售收入(万元)		利润(万元)		资产(万元)		负债(万元)		从业人员(人)	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
合　计	1372	1360	9.2	17.70	25534.9	32511.6	528	996.3	9728.1	9757.3	4164.8	4854.1	665	785
陕西陕富面业有限责任公司	820	700	6.6	11.75	20639	22075.2	423	670	7393	6159.4	3467	3740.2	403	500
陕西秦力面业有限责任公司	172	250	0.37	3.10	693	5040	17.5	117	1202	2034	374	840	106	116
富平县雪松面粉公司	30	50	0.29	0.38	655.2	881	17.6	53	204.4	423	102	102	15	32
富平县宏达面粉公司	50	60	0.33	0.24	625	552	17.5	12.7	195	195	20	20	16	16
富平县盖村面粉厂	100	100	0.40	1.00	540	1800	10	89	250	395	30		50	48
薛镇宏伟精粉厂	50	50	0.29	0.21	603	405.8	6	8	60	65	26.8	21.6	15	15
富平县富源面粉厂	50	50	0.28	0.30	480	537	5	10.5	120	120	20	20	20	25
富平县宏兴面粉厂	50	50	0.36	0.35	687	650.5	15	12.8	105	105	21	20	25	21

第七章　物资贸易

第一节　体制改革

1989～1994年，富平县物资管理具体由县物资局承办。1994年7月，县物资局改制成为富平县物资总公司，属县政府直属部门。2002年8月，撤销富平县物资总公司，设立县物资行业管理办公室（以下简称物资办），为县经贸局下属事业单位，正科建制，事业编制15人。至2005年底，县物资办内设有综合、财务、业务3个股室，工作人员16名。

1989～2005年，富平县物资企业几度实施体制改革，转换经营机制，使原来的经营模式与体制受到冲击。1995年8月，县物资系统各公司基本处于停业状态，职工全部下岗。2005年，县物资系统下属企业有县金属建材、庄里物资供应、木材、燃料、机电轻化、物资综合等6个公司和石油液化气站、流曲物资供应站，全系统共有干部职工291名，离退休职工57名。

第二节　物资企业

富平县金属建材公司

县金属建材公司位于县城车站大街中段，成立于1986年10月，有干部职工47名。公司主营黑色金属、各种钢材、建筑材料等。1994年10月，县金属建材公司经营艰难，职工陆续下岗。1995年8月，县金属建材公司关闭停业。

富平县机电轻化公司

县机电轻化公司位于县城秦西路，成立于1986年10月，有干部职工48名。公司主营机电、轻化、化工产品。1994年初，机电轻化公司因经营不善停业，职工全部下岗。

富平县木材公司

县木材公司位于县城丰荣街（原站南街）东段，成立于1956年3月，有干部职工44名。公司主营木材、木材加工及建筑钢模租赁等。1992年5月，县木材公司实行职工承包经营。1993年10月，县木材公司停业，职工全部下岗。

富平县燃料公司

县燃料公司位于县城丰荣街（原站南街）西段，成立于1958年10月，有干部职工46名。

公司主营煤炭、有烟煤、无烟煤等。1991 年起,县燃料公司逐步转入市场经营。1992 年 8 月,企业经营困难,效益下滑,职工陆续下岗。1994 年 10 月,县燃料公司终止经营。2002 年,县燃料公司被拍卖偿还贷款。2005 年底,县燃料公司所有资产(包括土地、房屋)全部被抵押、拍卖。

富平县庄里物资供应公司

县庄里物资供应公司位于庄里镇中心,成立于 1990 年 4 月,有干部职工 36 名。公司主营钢材及各种建筑材料等。1994 年 10 月,县庄里物资供应公司经营效益出现滑坡。1995 年 6 月,公司职工先后下岗。同年 10 月,公司已无经营业务。1997 年 8 月,公司开始筹建庄里物资商住大楼,1999 年 12 月完工交付使用。2002 年 4 月,因物资商住大楼建设贷款部分资产被县国资局收回拍卖,已无固定资产。

富平县物资综合公司

县物资综合公司位于县城车站大街中段,成立于 1991 年 10 月,有干部职工 20 名。公司主营钢材及建筑材料。1994 年 6 月,公司职工陆续下岗。1995 年 4 月关闭停业,公司场地全部以租赁形式被个体户所占用。

富平县农村物资供应公司

县农村物资供应公司位于县城丰荣街(原站南街)东段,成立于 1989 年 4 月,有干部职工 26 人。公司主营钢材和建筑材料。1996 年 3 月公司停业,职工下岗。1999 年 8 月,公司破产,职工一次性买断。

富平县石油液化气站、流曲物资供应站

县石油液化气站、流曲物资供应站成立于 1992 年,场地均为租赁办公,共有干部职工 16 人。站以经营石油液化气、钢材为主,1994 年 5 月倒闭停业。

第三节　物资经营

1989 年,富平县物资经营随着经济体制改革的步伐,计划内物资的销售份额在不断减少,计划外经营渐显活力。1990 年,县物资企业销售总额为 1585.5 万元,其中钢材销售 624.00 万元,煤炭销售 160.84 万元,水泥销售 326.6 万元,木材销售 245.38 万元。1991 年后,县物资系统计划内物资全部取消,市场全面开放,企业整体进入市场,承包、个体经营成为物资经营的主流。1992 年后,随着承包、个体经营企业不断壮大和发展,县物资企业经营急剧衰退,效益下滑,连年亏损。到 1995 年,县物资企业经营全部停业关闭,职工全部下岗待业。

富平县 1989～1995 年物资经营一览表

表 5－15　　单位:万元

项目 年度	物资销售总额	利润总额	项目 年度	物资销售总额	利润总额
1989	1625	13.95	1993	2479	22.90
1990	585	－33.33	1994	71.97	－1.43
1991	1559	－19.86	1995	33.97	－4.02
1992	2295	－15.22			

第八章　涉外贸易

第一节　机构设置

1989年前，即有富平县对外经济技术协作委员会。1989年5月24日，成立富平县对外经济贸易委员会，和原富平县对外经济技术协作委员会一套机构、两块牌子，隶属县政府管理。

1990年，成立富平县人民政府驻西安联络站。

1994年，富平县实施县级机构改革，富平县对外经济技术协作委员会和富平县对外经济贸易委员会合称富平县外贸总公司；县对外经济技术协作委员会行政职能和人员编制划归县计划委员会，县对外经济贸易委员会行政职能保留，由县外贸总公司承担。

1995年8月，成立富平县对外贸易办公室，为正科级事业机构，隶属县政府管理。原外贸总公司隶属县对外贸易办公室管理。

1997年8月，富平县对外经济贸易办公室更名为富平县对外贸易经济合作局，为县政府直属职能机构。

2002年8月，县对外经济贸易合作局为县经贸局管理的正科级事业单位，其职能不变。

2003年3月，成立富平县招商局，为全额预算单位，正科级建制，归县经济发展局管理。县招商局成立后，将县对外经济贸易合作人员、职能整体划归县招商局，并保留县对外经济贸易合作局牌子。

第二节　外贸产品

富平县是一个农业大县，农特产品品种多、产量高、质量好，深受外商青睐。工业、轻工业门类齐全，一批名优、新特产品远销美洲、欧洲、大洋洲以及日本、韩国、香港、台湾以及东南亚国家，外贸出口额由1989年660万元增加到2005年的1.25亿元，增长近20倍。本县主要外贸产品有：玉米、猪鬃、秦川牛、苹果、酥梨、柿饼、脱水蔬菜汁、羊奶粉、卷紫素、果蔬汁、花椒、刺绣、童车、服装、三棱橡胶、轴承座备件、2#KC轧机、开卷取镀锌线清洗设备、硫酸钡、手扶拖拉机、陶瓷、玻璃器皿、玻璃建材、夹送辊、R_6入口侧导、硫化碱、铝钡电容、桐木样板等。

1989～2005年富平县外贸出口产品及出口额一览表

表5－16　　单位:万元

项目 / 年度	主要出口产品	出口额
1989	猪鬃、刺绣、玉米、秦川牛、手扶拖拉机、陶瓷、服装、童车、奶粉等	660
1990	猪鬃、刺绣、玉米、秦川牛、手扶拖拉机、陶瓷、服装、童车、奶粉等	730
1991	猪鬃、刺绣、玉米、秦川牛、手扶拖拉机、陶瓷、服装、童车、奶粉等	855
1992	猪鬃、刺绣、玉米、秦川牛、手扶拖拉机、陶瓷、服装、童车、奶粉等	945
1993	猪鬃、刺绣、玉米、秦川牛、手扶拖拉机、陶瓷、服装、童车、奶粉等	1046
1994	猪鬃、刺绣、玉米、秦川牛、手扶拖拉机、陶瓷、服装、童车、奶粉等	2165
1995	陶瓷、玻璃器皿、硫化碱、柿饼、童车、奶粉等	3275
1996	陶瓷、玻璃器皿、硫化碱、柿饼、童车、奶粉等	4480
1997	陶瓷、玻璃器皿、硫化碱、柿饼、童车、奶粉等	5272
1998	陶瓷、玻璃器皿、硫化碱、柿饼、童车、奶粉等	5900
1999	陶瓷、玻璃器皿、硫化碱、柿饼、童车、奶粉等	6500
2000	陶瓷、玻璃器皿、硫化碱、柿饼、童车、奶粉等	7100
2001	陶瓷、玻璃器皿、硫化碱、柿饼、童车、奶粉等	7600
2002	陶瓷、玻璃器皿、硫化碱、柿饼、童车、奶粉等	8100
2003	陶瓷、玻璃器皿、硫化碱、柿饼、童车、奶粉等	8406
2004	陶瓷、玻璃器皿、硫化碱、柿饼、童车、奶粉等	10672
2005	陶瓷、玻璃器皿、硫化碱、柿饼、童车、奶粉等	12496

第六编

城乡建设

CHENG XIANG JIAN SHE

第一章　城乡规划

第一节　管理机构

1976年，富平县城建局成立，主要负责县城规划、建设和管理工作。1994年10月，县城建局和县土地局合并，成立县土地建设环境保护局。1996年，撤销县土地建设环境保护局，成立县城建环境保护局和县土地建设管理局。县城建环境保护局内设办公室、财务股、城建规划股、建筑行业管理股、村镇建设股，行政编制19名。1996年12月，县城建环境保护局分为县城乡建设局和县环境保护局。截至2005年，县城乡建设局行政编制17名。

第二节　城区规划

1986年12月，首次编制完成富平县城区总体规划。1987年，经渭南地区行署批准正式实施。本次规划确定县城为全县政治、经济、文化和科技中心，形成以食品加工、农机制造业为主的城市，规划到2000年城市人口达到6万人。

1996年，委托陕西省城乡规划设计院对县城总体规划进行修编，确立“一市两区”（即以县城为中心，城市规划区和庄里工业区）的城市规划格局。近期规划期限为1996～2000年；远期规划为2001～2010年。此次城市规划区总面积为72平方公里，其中县城中心区北至华朱乡，南至石川河，面积35平方公里；庄里工业区面积37平方公里，其中庄里镇南部新规划区域面积25平方公里，连接中心区和庄里区之间道路两侧各100米范围内规划区10平方公里，西村水源地、义门水源地和南社水源地保护范围共2平方公里。城区规划用地范围东至乳品厂东500米，西至富平变电站西墙，南至县造纸厂南墙，北至县乔山琉璃厂北墙，总面积16平方公里。庄里规划区用地控制在8平方公里以内。城市性质为周边大中城市的农副产品集散地，以发展机械、食品、建材为主的现代化城市。其中中心区以食品、商贸、机械为主，庄里区以机械、建材为主。到2010年城市人口规模16.5万人，其中中心区11万人，庄里区5.5万人，并对道路、交通、给水、排水、电力、电信、供热及燃气等工程进行初步规划，完成城市绿化系统、环境保护、环卫设施和城市抗震防灾等专项规划。

2000 年后,随着经济社会的发展,原有县城规划已不能满足城市发展和人民群众的需求。2003 年,以“撤县设市”为目标,按照“靠近阎良、融入西安”的思路,对县城总体规划进行再次修编,使富平成为西安的卫星城。规划近期期限 2003 ~ 2010 年,规划总面积 72 平方公里,城市人口规模 16.5 万 ~ 18 万人;规划中期期限 2011 ~ 2020 年;远期期限 2020 年以后。规划控制范围:东至东上官乡朱家村东侧,西至富平变电站西界墙,南至石川河南岸,北至陶艺村北 300 米,共计 22 平方公里;远期 2020 年以后规划用地控制在二环以内,共计 38 平方公里。根据县城地形地貌特征,规划指出城市发展主要向东、北、南三个方向同时发展。规划空间布局结构为“一带、两环、三轴、四区”。“一带”即温泉河绿化景观带;“两环”即一环和二环;“三轴”即纵轴由南大门向北经金龙大道至北环路,横轴为莲湖街——站北街、频阳大道——乔山路;“四区”即县城中部行政区、南部工业区、北部文教科技园区、东南部物流中心区。总体布局为“井”字形。同时,根据县城人均绿地少、绿化率低的实际情况,此次规划加强绿地系统及城市景观规划,提出以城区主干线两侧,温泉河、石川河两岸为重点,加快县城绿化步伐。

2005 年,完成了投资 1.8 亿元、占地 500 亩的蓝光中学新校区规划工作。同时,完成了南韩综合市场规划设计、富平人家商住小区进入规划审批和拆迁建设阶段。

第三节　村镇规划

1989 ~ 1995 年,富平县辖乡镇 32 个,其中建制镇 12 个、集镇 20 个、村庄 1343 个。1995 年前,全县村镇规划滞后,村镇建设和管理水平较低。1996 年,完成了薛镇、宫里镇、淡村镇、张桥镇的集镇规划修编。1999 年,完成了刘集、美原、老庙等乡镇集镇建设规划修编。2001 年撤乡并镇后,乡镇合并为 24 个,其中建制镇 15 个、集镇 9 个、村庄 1343 个。截至 2005 年,全县除白庙、峪岭两个山区乡未进行规划修编外,其余 22 个乡镇完成规划修编,其中庄里、薛镇、宫里、张桥等乡镇已完成一期规划工程建设,主干道硬化和绿化基本到位。

第二章　县城建设

第一节　街道路网

街路

1989～2000年，富平县先后实施人民路、金龙大道、望湖路、车站大街等主干街路建设改造工程。2000年后，城市建设规模迅速扩大，城市功能不断完善。先后完成车站大街、南韩大街、富强路、东新街、莲湖街、关圣路、乔山路、金龙大道等12条街路建设改造。2003年，富平县把城市建设作为改善发展环境、促进富民强县的重要载体，出台了《关于进一步加快县城建设的决定》，县城建设进入多元融资、加快发展的新阶段。当年，修筑富阎友谊路，打通南大门，架通咸铜线公铁立交桥，城市路网进一步优化。同时，全县累计投资847万元，实施莲湖街东段、106线配套、乔山路以及绕老城公路、关圣路改造工程以及金龙大道油铺罩面工程，其中投资33万元完成杜村东街、迤山路等8条街路的坑槽填补。

至2005年底，县城区面积达16平方公里，中心规划区人口10.3万人，初步形成“四纵三横”（“四纵”是指望湖路、人民路、金龙大道、富昌路；“三横”指丰荣大街、车站大街、莲湖街）的城市路网。全县城市路网长度为19.86公里，总面积48.02公顷，人均道路面积10.12平方米，城市人均面积18.28平方米。

绿化

1989～2000年，完成了车站大街、莲湖街、望湖路、人民路、站南街等主要街路的人行道绿化，绿化树种主要为中槐、法桐。城区共有成型树木4266棵，绿化面积达2240平方米。

2001～2003年，富平县城区增建陶艺村生态园、县政府广场、原游乐园（2004年开发为商用住宅）和县体育场绿地4处。2004～2005年，完成省道106线南段、西禹高速引线、乔山路、北新街等13条街路的树木栽植和石川河城区段北岸绿化及陶艺村附近绿化景观建设，共栽植法桐、中槐、雪松、女贞等绿化树种4500株，其他灌木20万株，新增绿化面积7800余平方米，完成投资170万元。当年陶艺村（绿地率75%）被命名为省级园林式单位；迤山中学、天成园、县医院和县政府大院被命名为市级园林式单位。至2005年底，县城区绿化总面积296311平方米，绿化覆盖率10.5%，人均绿地面积由2000年的

0.5 平方米增加到 2.88 平方米。

亮化

1989～2000 年,县城亮化工作处于起步阶段,楼体亮化纳入市政建设规划。车站大街、人民路、莲湖街、望湖路安装路灯 188 盏,占城区主要街路亮化的 30%。县招待所、电力局和部分商场完成建筑门头亮化。

2003～2005 年,投资 485 万元,完成了省 106 线引线、莲湖路、乔山路、关圣路、陵园路及南韩大街、车站大街的亮化工程,路灯亮灯率达 98%。截至 2005 年底,完成了西禹高速引线 3.1 公里、莲湖街西段 1.1 公里、望湖路 2.1 公里、乔山路 2 公里、关圣路、陵园路 1 公里和富龙路 0.5 公里等 7 条 11 公里街路亮化工程。其中乔山路安装路灯 468 盏,陵园路安装路灯 336 盏,望湖路安装路灯 66 盏,西禹高速引线安装路灯 240 盏,累计安装路灯 1371 盏,完成投资 334 万元。

美化

1999～2000 年,拆除原县政府大院内旧建筑,建成 1 万平方米的县政府广场,其中绿化 2800 平方米、道路 2600 平方米、喷泉 400 平方米。县政府广场成为群众休闲娱乐大型广场。

2003 年,富平县采取冠名广告等办法,融资 20 多万元,在省道 106 线石川河北岸和金龙大道中段分别建成大型彩虹门,美化了县城景观。同年,将原地处车站大街东段的县体育场迁建于南韩大街东段,征地 100 亩,总投资 1200 万元。至 2005 年,新体育场田径场、门球场、篮球场、县体委办公大楼及健身广场、路灯、高档次公厕、草坪足球场相继建成使用,累计完成投资 800 万元。

截至 2005 年底,县城建设累计完成投资 3.88 亿元,其中政府投资 1.48 亿元,社会投资 2.4 亿元。社会投资中,南韩花园商住小区完成投资 1.5 亿元,鑫瑞商住小区完成投资 3000 余万元,富平人家小区完成投资 3000 多万元。投资 1.06 亿元完成新华大厦、体育场、陶艺文化产业园一期工程(富乐国际陶艺博物馆群和欣园小区一期工程)、陕西省爱国主义教育基地、宣教文化中心等一批城市配套设施建设。

第二节　供水排水

供水

县城区单位和居民生活用水,以县自来水公司供水为主,以杜村、南韩村村办企业供水为辅。城区供水范围东至柳源小区,西至塔坡,南至牛村,北至迤山,覆盖面积 10 平方公里。

1996 年前,县自来水公司隶属县城建局,城区供水由县城建局管理。县自来水公司为副科级建制,有干部职工 78 名。1996 年 9 月,县自来水公司移交县水保局,城区供水由县水保局管理,建制格次、职工人数保持不变。1997 年,县境北塬页坡“380”岩溶水深井钻探成功,次年城区群众开始饮用“380”岩溶水。

1998 年前,城区供水水源利用浅层水机井供水。由于超量开采,致使地下水位大幅度下降,供水机井大部分干枯,供水水源严重不足。为解决水源不足的问题,富平县先后

购买莲湖村、南韩村等5眼机井，补充城区供水。此外，城区供水还有杜村、南韩村、火车站等给水站供应周边单位和居民用水。有些工商企业单位用水，自建自用，并适当供给附近单位和居民用水。城区农业用水机井，既灌溉农田，又供居民生活用水。

2000年后，县自来水公司原有的6眼机井全部停止供水，杜村、南韩、焦村、火车站等给水站继续供应周边单位和居民用水。至2005年，北塬水源地共钻探“380”岩溶水深井4眼，其中2眼投入供水，建成100立方米集水池1座，4000立方米调蓄池1座，铺设主管道5.67公里，改扩建城区供水管网22.3公里，日最大供水量9288吨。

排水

截至2005年，富平县城区排水为全流制，有6个独立的排水系统，排水管道长约19公里，分别排入温泉河及石川河。同时，完成了污水处理厂的规划设计，但尚未开工建设。

第三节　供电供气

供电

1989～2005年，县城区有城区、南韩变电站两座，其中城区变电站位于县城西段，变电量为2×2万kVA，电压等级为110kV/35kV，为县城及周边的主要供电电源；南韩变电站位于县城富昌路中段，变容量2×5万kVA，电压等级35kV/10kV。城区配电变压器205台容量，主供城区工业和居民生活用电。

供气

2000年4月8日，富平县采取出让经营权的办法，与四川巨能天然气公司签订合同，合作开发城市天然气工程。一期工程建成阎良——富平长输管线14.5公里，铺设城区主管线9公里、支线21公里。县境主干管从阎良区天然气干管接入，管径d140×5，建成配气站一座、支线阀井16座。至2004年，累计完成投资1949万元。陶艺村、县财政局、抽黄宾馆、富尔大酒店等13个单位和970户居民完成天然气户内安装，日用气量5500方。至2005年底，全县天然气利用工程完成投资2600万元，发展用户5800户。

第三章　市政管理

第一节　管理机构

1989～2003 年,县城市环境综合管理归县城乡建设局。2003 年 4 月,县城市环境综合管理局(简称县城管局)成立,为全额预算行政事业单位,正科级建制,隶属县城乡建设局管理。内设办公室、法制股、执法监督监察大队、环卫处。截至 2005 年底,县城管局共有正式职工 94 人,临时清扫保洁工 105 人。

第二节　执法监察

2003 年后,富平县依据城市市容市貌、环境卫生管理方面的法律法规,建立健全城管执法规划,并以治理“八乱一占”(乱搭建、乱张贴、乱涂写、乱刻画、乱吊挂、乱堆放、乱倒垃圾、乱泼污水和占道经营)为突破口,将原来运动式、突击式的管理改为长效管理,同沿街所有单位和门店签订以“包卫生、包绿化、包秩序”为主要内容的“三包”责任书,促进城管执法监察的规范化。当年,对游乐园门口、商贸大厦前、影剧院前、频阳路口以及其他主要街路的明火亮灶,摊贩占道,夜早市占道,建筑材料占道等违规现象进行坚决取缔。当年,共取缔出店经营 238 户、占道经营摊点 400 多个、占道经营夜市 4 处、明火亮灶 66 户,暂扣违章物品 600 多件,清理建筑材料占道 2000 多平方米,刷新沿街栅栏门窗 300 多户,取缔非法广告牌 65 个,拆除乱搭帐篷 350 个、横幅 280 条,办理人力三轮车营运证 300 个,纠正乱停乱放违规车辆 1978 次,处罚无证私人建房 28 户。

2004 年,全县共拆除乱搭帐篷 76 个,清理过期横幅、标语 230 多条,取缔占道经营 340 多个,出店经营 170 多户,处罚乱贴野广告 30 多人,暂扣违规物品 150 多件,清除占道建筑材料 1000 多方,办理人力三轮车牌照 216 辆,查处各种违规车辆 351 车次。特别是对富华十字瓜果市场、小饮食摊点和建设银行门前夜市予以取缔后,县城环境卫生有了较大改变。

2005 年 3 月后,依据《陕西省城市市容环境卫生条例》,进一步加大城市管理执法监察力度,先后制定《富平县市容环境卫生管理规定》、《门前“三包”管理办法》、《富平县城市垃圾管理规定》等规范性文件,为依法管理城市奠定基础。当年,全县共拆除乱搭棚篷

150 多个，清除过期横幅、标语 200 多条，取缔占道经营 300 多处，出店经营 200 多户，暂扣违规物品 240 多件，清除占道材料 250 多方，刷新栅栏门窗 1500 多间，更换不规范商店门头牌匾 140 个。

第三节　环卫管理

2002 年前，富平县城区仅有洒水车 1 台，垃圾车 2 辆，垃圾斗 30 个，垃圾清运设施很不完备。同时，也没有正规的垃圾处理场，一度曾在石川河滩涂倾倒，群众对此意见很大。2002 年后，富平县完成垃圾场建设规划，县城生活垃圾运至迤山村旁沟道集中深埋处理。2003 年后，加大了垃圾清运设备的配备力度。2003 年 4 月，开始制定环卫管理规划。在落实沿街单位、门店门前“三包”责任制的基础上，将全城区 48.5 万平方米的街路，划分为 10 个清扫保洁工作区域，每个区域实行定人、定岗、定段、定任务、定标准的“五定”管理责任制。同时，对县城区各居民小区进行统一规划，将过去的多家管理归一家管理。

2003 年前，城区每年清扫面积 35 万平方米，清运垃圾 3 万立方米。随着县城建设不断发展和人民群众生活水平的逐步提高，县城区清扫保洁面积和垃圾产出量呈逐年递增态势。2003 年，县城区全年清扫保洁面积 41 万平方米，清扫垃圾 4 万立方米；2004 年，县城区街路全年清扫保洁面积 48.5 万平方米，清运垃圾 5 万立方米；2005 年，县城区街路和居民小区清扫保洁面积达 70 万平方米，总长度由 2003 年不足 10 公里增加到 22.2 公里，全年垃圾清运总量达 7 万立方米。

截至 2005 年底，县城区环境卫生主要对重点街路实行早 6 时至晚 10 时不留空当的清扫保洁制度。接管城区 30 多处居民小区和居民楼，并对新增的车站大街东段、高速路引线、106 线、温泉路和莲湖街西段实行清扫保洁；进一步加大垃圾拉运频率，确保城区垃圾日产日清；加大巡查力度，查处在城区倾倒垃圾事件 5 起；并对人民路实行垃圾袋装化，垃圾回收率达 90% 以上。

第四章　环境保护

第一节　环保现状

环保机构

1985 年后,随着富平工业经济迅速壮大,企业污染物排放量逐年增多,生态环境受到严重污染。1997 年元月,县政府将环境保护列入重要议事日程,把环境保护办公室从县城乡建设和环境保护局分出,成立县环境保护局(简称环保局),为县政府序列正科级部门。内设办公室、环境管理股、建设项目股、法制宣传股、环境监理站和环境监测站,在编人员 42 人。

2003 年元月,环境保护行政管理体制改革实行市县垂直管理,县环保局变更为既是渭南市环保局的派出机构,又是县政府的组成部门。内设机构有办公室、环境管理股、生态开发股和法规监测股,下属单位有环境监察大队和环境监测站,全局实有干部职工 101 名。

环境污染

工业污染　富平县是一个农业大县,工业不发达,除几家省属企业外,其余都是规模小、能耗高、效益低、污染大的小型县属企业和非公有制企业,特别是造纸、水泥、白灰等行业的污染问题尤为突出。据 2003 年不完全统计,全县各类排污企业、事业单位、工商户共 503 家,其中县级以上工业企业 21 家,县级以下企业 303 家(小水泥厂 30 家,砖瓦窑 134 家,其他企业 139 家),服务行业事业单位 179 个。县境内数家造纸厂均分布在石川河、顺阳河、温泉河沿岸,对周边的水环境安全造成了严重威胁;水泥企业规模小,工艺落后,污染严重,大多分布在沿山一带;小白灰窑,砖瓦窑主要分布在淡村、老庙、觅子、宫里等乡镇,大多聚集在公路沿线及村庄周围,对大气环境造成了严重的污染。

废水污染　顺阳河常年干涸,非雨季径流主要是 1998 年建成投产的流曲万达纸厂的废水,每天产生 1.5 千立方米废水。由于污水处理设施不能正常运转,废水超标排放,造成很大污染。据 2003 年的监测报告显示,排放顺阳河的废水中 COD 高达 4330 mg/L,SS 高达 506mg/L,分别超过造纸行业排放标准的 10 倍和 5 倍。造纸废水中还含有硫酸盐皂,甲硫醇等含硫物质,导致顺阳河河道淤积,水质恶化。

温泉河、三寨水库是县境重要的地下水补给源,但由于上游的万达纸业公司、陕西富

化化工有限责任公司、富平中鲁果蔬汁有限公司及城市污水和其他工业企业废水的大量排放，对温泉河和三寨水库水质造成严重污染，三寨水库水质属劣五类。据2003年的监测报告显示，温泉河和三寨水库的水质中，硫化物高达687.69mg/L，是污水综合排放标准中硫化物标准（1.0mg/L）的600余倍；pH值为13.35，呈强碱性；实测总磷为5.008mg/L，超过标准（0.2mg/L）25倍；直排废水COD高达4500mg/L，高出排放标准10余倍。

石川河是县境内季节性河流。自1995年以后，由于沿河工业企业的增加，石川河的污染日益加重，主要污染源有未实现达标排放的陕西省焦化厂、日晨造纸厂、奥荣纸业公司及洗煤厂等，主要污染物COD、SS、BOD、pH值等都严重超标。

废气污染　富平县北部沿山石灰石资源丰富，县内的小水泥厂、白灰窑等企业很多。但这些企业布局不合理，沿山遍地开花，生产工艺落后，机立窑的低水平达标，造成水泥行业实际烟尘、粉尘排放量居高不下，而且点多、面广、影响范围大。同时，由于全县未实施集中供热，大量使用小型燃煤采暖炉，其中80%不能保证达标排放，城区煤烟型污染严重，空气质量恶化。据2001年监测显示，全县年废气排放11.9亿立方米，排放烟尘2634吨，粉尘38004吨，二氧化硫5808吨。据2003年监测，全县600余家白灰窑直接向大气排放二氧化硫、烟尘、粉尘等污染物，对周边环境造成了严重危害。

环境质量

大气环境质量　富平县工业废气中污染物主要为二氧化硫、烟尘、粉尘等。1996年后，全县对工业污染物实施“一控双达标”（即污染总量控制，环境功能区达标，所有工业污染源排放污染物达标）工程，对水泥行业进行了限期治理和总量控制，削减了大量的烟尘和粉尘排放量。2001～2005年，富平县通过招商引资，建成了兴宝钢厂、龙钢富轧等大型企业，产生了一些新的大气污染源，有待进一步加大环境治理力度。

水环境质量　2001年，全县工业用水总量1047万吨，其中新鲜用水量594万吨，重复用水量453万吨，工业废水排放321万吨（达标废水量75万吨，超标废水量246万吨），水中主要污染物为SS、COD、BOD等，其中COD排放量高达4768吨。尤其顺阳河、温泉河、三寨水库有机物，硫化物，挥发酚严重超标，水质进一步恶化，并对周边地下水安全产生了严重威胁。

第二节　环境治理

环境监测

富平县环境监测站成立于1997年元月，属县环保局下属事业单位，在编人员15人。其主要职责是做好环境常规监测、事故监测、建设项目竣工验收监测和排污申报监测；按照国家统一规定，对辖区内的大气，水体，噪声等各种环境要素的质量状况进行监测、分析、收集、储存，整理环境监测数据资料，制定各类监测计划，实施经常性监测及编报环境质量报告；对辖区内企业评定升级、企业创优、产品鉴定、环保新产品的开发利用、环保咨询、服务性监测等提供必要的环境质量监测数据；参加辖区内污染事件以及有关环境污染的人大议案、政协提案的调查，负责环境污染纠纷的调解。

2003 年元月,富平县环境监测站在编人员 40 人,办公车辆一台,并配置了烟尘测试仪、噪声仪、黑度仪等监测设备。2005 年初,投资 100 多万元,购置了电脑、722 分光光度计、COD 快速测定仪、电导率仪、酸度计、浊度计、皮托管平行自动烟尘采样仪等仪器设备,设立了业务室、质控室、办公室、水室和大气物理室。同年 11 月 10 日,富平县环境监测站通过陕西省质量技术监督局组织的计量认证,有 12 名工作人员取得了专业上岗资格证,其中工程师 3 人、助理工程师 2 人,技术人员 7 人。专业结构包括化学、环境监测、环境工程、环境管理等。

富平县环境监测站成立后,坚持定期对县域内的各类污染物开展监测、统计和分析。其中每年对各排污企业进行一次排污申报监测,对城区内的水质和噪声每年进行两次常规监测,对城区大气每季度进行一次常规监测,并根据全县的大气和水环境质量状况进行了功能区划分。水功能区划主要以饮用水源为中心,以一定距离为半径的范围内为一级保护区,其余为二级保护区;大气功能区划主要以唐五陵保护为中心,以一定距离为半径的范围内为一级保护区,一级保护区附近为一、二级保护区的缓冲区,其余为二级保护区。从而为提高环保技术、信息和管理提供了科学依据。

环境管理

1997 年后,富平县采用行政、经济、法律等手段,加大对环境的管理力度,对各种影响环境的建设项目进行规划、调整和监督。

环境保护规划 富平县根据《中国 21 世纪议程》和有关法律法规环保法规,完成了"九五"、"十五"规划和《富平县环境保护'十五'计划及 2005 年远景规划》。2005 年,根据县城市生活垃圾日益俱增的实际,制定了城市生活垃圾无害化处置专项规划,并将城市垃圾无害化处理设施建设规划基准年定为 2005 年,规划期为 2006～2010 年。

建设项目管理 1998 年,国家《建设项目环境管理条例》颁布后,富平县加大对建设项目的环境管理力度,逐步实现环境管理的法制化,有效遏制新污染的产生。2003 年,国家《环境影响评价法》颁布后,县政府启动实施"环保一票否决制"。2004 年,县环保部门共受理建设项目 15 个,县城新开工建设的项目均办理了环评手续,其中环保已批复项目 11 个,编制环评文件 4 个,否定招商项目 2 个。2005 年,全县共受理建设项目 11 个,其中环评已批复项目 9 个,正在编制环评文件 1 个,正在审查项目 1 个。同时,严格要求县域内新建、改建、扩建项目防止污染和生态破坏的设施必须与主体工程同时设计,同时施工,同时投产使用执行率(以下简称"三同时"制度)达到 98% 以上。

排污费征收 1997 年后,富平县依法开展了排污费的征收工作。2003 年,国家《排污费征收使用管理条例》颁布后,县政府对排污收费征收标准、管理程序进行了再次规范,确保了排污收费任务的全面完成。2003～2005 年,县环保部门分别征收排污费 105 万元、142 万元和 115 万元。

污染治理 1995 年起,为落实国务院《关于环境保护若干问题的决定》,富平县严格按照"一控双达标"的要求,采用行政手段,对县内的各重点排污企业下达限期治理决定。

1997～2005 年,县政府加大对大气污染的防治力度,采用煤改气的方式对城区烟尘实施重点治理,共完成 5 户燃煤锅炉的煤改气工程,新装天然气的用户超过 1000 户。同时以工业污染源治理为重点,共投资 2340 万元,完成各类污染治理项目 50 个,其中废气

治理项目28个。截至2005年底，年削减废气排量12亿立方米，削减烟尘排放量1479吨，削减二氧化硫排放量271吨，工业粉尘达标率90%。

与此同时，县政府与重点排污企业签订了责任目标书，实行污染物排放总量控制制度，并督促其尽快安装污水处理设施。截至2005年底，共完成宝塔乳业、富华乳业、奥荣纸厂、齐村纸厂、陕西富化化工有限责任公司等废水治理项目22个，累计投资1051万元，年削减污水排放量12.36万吨，削减COD排放量400吨，关停“十五小”（即小造纸、小制革、小染料、土法炼汞、土法炼砷、土法炼焦、土法炼油、土法炼铅锌、土法炼硫、土法选金、土法农药、土法漂染、土法电镀以及土法生产石棉制品和土法生产放射性制品）企业300余家，其中关停留古造纸厂、庄里神芝纸厂、凌云纸厂等造纸企业20余家；关停华朱顺阳水泥一厂、顺阳水泥二厂、底店永宁建材厂、薛镇水泥厂等水泥企业80余家；关闭土炼油200余家，全县工业废水处理率达到80%以上。

宣传教育　1997年起，富平县坚持把环保宣传教育作为基础工作来抓，在广泛利用各种宣传媒体进行环保知识宣传的同时，充分利用“六五”世界环境日等开展宣传，促进了全社会环境保护意识的不断提高。从2001年起，全县开展了绿色文明示范工程创建活动。2001～2005年，富平县连续五年邀请省、市专家对企业法人代表和环保干部进行了环保法律培训，累计培训企业法人代表230余人、干部职工180余人。截至2005年底，共创建省级绿色文明示范学校1所，市级绿色文明示范学校2所、企业1家、村庄1个、社区1个，县级绿色文明示范学校11所、企业2家、村庄1个。

环境执法

执法机构　富平县环境监理站成立于1997年3月，隶属县环保局领导，在编人员15人。2003年元月，富平县环境监理站更名为富平县环境监察大队，在编人员40人，为环境监察三级站。其主要职责是对辖区内单位和个人执行环保法律情况进行监督检查；对各项环保管理制度执行情况进行监督检查；对生态保护进行监督检查；调查污染事故和污染纠纷并参与处理；调查生态环境破坏情况并参与处理；全面实施排污收费制度。

1997～2005年，县环保部门共组织执法人员培训8次，累计培训人员300余人次。2004～2005年，富平县环保执法人员连续两年顺利通过省市环保系统组织的执法考试。

专项行动　2002年后，县环保部门连续四年组织开展了四次大的环保专项整治活动，并突出对以下六类环境违法行为进行了整治。一是排污企业未建环保设施、擅自停运环保设施或环保设施运转不正常导致超标排污的行为；二是停产治理企业未经批准擅自恢复生产的行为；三是采取隐瞒、欺骗等手段暗排，偷排污染物的行为；四是未办理环评审批手续，擅自开工建设或扩大生产能力和未进行“三同时”环保验收或验收不合格，擅自开工生产的行为；五是建设国家明令取缔的“十五小”、“新五小”和建设列入淘汰设备，产品和工艺的行为；六是污染和破坏水源保护区、生态功能区、风景名胜区和自然保护区的行为。累计出动人员3560余人次、车辆720余台，检查企业约800余家。

2002年，全县开展了严查环境违法行为、遏制污染反弹专项行动，共出动1090余人次、车辆170余台，检查企业250余家。立案查处违法企业6户，查扣、拆除设备14件；处罚违法企业6户，罚款7.6万元；查处噪声污染投诉案件3起，取缔人民路卡拉OK厅点3家。

2003 年,全县开展了清理整顿不法排污企业专项行动,共出动人员 920 余人次、车辆 190 余台,检查企业 210 余家。对检查中发现的正在进行违法生产的雷古坊鸿雁水泥厂进行了经济处罚,查封了生产设备;对庄里神芝纸厂的生产设备进行了查封,并要求其限期自行拆除;对废水长期不能稳定达标排放的万达纸业公司下达了停产整改决定;对擅自停运环保设施的跃进玻璃器皿厂等 6 户企业进行了行政处罚。

2004 年,全县开展了整治违法排污企业、保障群众健康专项行动,共出动执法人员 800 余人次、车辆 190 多台,检查企业 180 余家。对检查中发现有违法行为的老庙曹家纸厂进行了依法关停;对未进行"三同时"的三阳果汁厂、擅自停止治污设施的荣华玻璃厂和秦龙玻璃厂分别依法进行了处罚;对市环保局要求重点监控的飞跃建材厂、华泰建材公司派驻专人实行 24 小时监督,确保污染防治设施正常运转。同时,针对污染严重、危害群众健康的白灰行业,县政府成立了环保、电力、工商、公安等部门共同参与的联合执法组,对全县白灰窑、粉灰厂进行集中整顿,共查处违法生产白灰企业 40 余家,并对 16 家粉灰厂实施了治理改造。

2005 年,富平县继续开展整治违法排污企业、保障群众健康专项行动,共出动环境执法人员 750 余人次、车辆 170 多台,检查企业 160 余家。对检查中发现废水废气治理工作进展缓慢的陕焦有限公司和陕西富化化工有限责任公司进行了经济处罚,并下达了限期整改通知书。对市政府挂牌督办的奥荣纸业公司偷排废水一案,县环保部门督促该公司拆除废水偷排暗管,并配合市环保局监察支队进行了严肃查处。

环保热线 2001 年,富平县开通了"12369"环保投诉热线。热线由富平县环保局监察大队专职负责,实行 24 小时值班。按照一案一卷,专人负责的办法,建立投诉受理台账,做到接诉一起,查处一起。截至 2005 年底,共接到群众环保投诉热线 60 余起,共出动执法人员 360 人次、车辆 120 余台,立案率、结案率均为 100%。

第五章　村镇建设

第一节　建制镇建设

建制镇设置

1990年前，富平县有杜村、庄里、美原、流曲、张桥5个建制镇。1996年12月，设立老庙、薛镇、梅家坪3个建制镇；1997年12月，设立王寮、曹村、淡村、宫里4个建制镇；1999年12月，设立留古、到贤2个建制镇；2001年12月，刘集乡、施家乡合并成立刘集镇；截至2005年，有庄里、淡村、美原、流曲、留古、王寮、到贤、薛镇、老庙、张桥、曹村、杜村、梅家坪、刘集、宫里等15个建制镇。全县建制镇规划区人口总计12.91万人，其中非农人口4.73万人，农业人口8.18万人。

村镇设施建设

20世纪90年代后，富平县村镇基础设施建设步伐加快，全县集镇共建成综合市场、商贸、粮食、农副产品等市场16个。同时，各集镇学校、金融、卫生、饮水、电信网络、有线电视及公厕等基础设施逐年完善。尤其是庄里镇、美原镇、老庙镇、王寮镇、张桥镇的集镇规模初步形成。庄里镇成为工业重镇，镇区人口约5万人、建成工业园区3.6平方公里。2000年，庄里镇被建设部命名为全国小城镇建设示范镇。2001年，庄里镇、美原镇被省建设厅命名为省级小城镇建设试点镇。2002年，庄里镇被省建设厅确定为省级试点中心镇。

2005年，全县村镇建设累计完成投资2000多万元，较上年增长40%。其中庄里镇完成道北路硬化、西环路砼面铺设，建成购物中心1个；小惠乡完成街道道牙铺设和街面修补改造；刘集镇完成东西大街改造；王寮镇完成新兴街硬化；张桥镇完成镇区规划修编和东大街绿化；美原镇完成惠民路铺设，硬化村级道路12公里。当年，庄里镇被评为渭南市村镇建设先进镇，杜村镇杜村、到贤镇盖村两个行政村被评为渭南市村镇建设先进村。至2005年底，全县基本形成北有美原镇、西有庄里镇、东有张桥镇、中心区杜村镇的小城镇建设格局。

第二节　乡村建设

2001年后，随着全县经济社会发展水平的整体提高，农民生产生活有较大改善，村庄

面貌变化很大,出现了统一规划、高程一致、巷道硬化的住宅模式。比较典型的有薛镇宏化村等。2003 年,全县 70% 的村实现村村通水泥(油)路。2004 年后,富平县以新农村建设为契机,按照规划先行、典型示范的原则,建成一批标准化示范村。

瓦窑村新农村建设

瓦窑村位于淡村镇西南方向 3 公里处,与三原县徐木、陵前乡接壤,共有村民小组 8 个,2272 人,耕地面积 4470 亩,2004 年农民人均纯收入 2200 元。2004～2005 年,本县编制了瓦窑村新农村建设规划,改造村级道路 5.2 公里,修建排水明沟 2400 米,建设沼气池 30 个;建成 210 平方米的村委会办公室、图书室、广电室、农民协会和 2000 平方米的文化娱乐中心,设置有灯光球场、乒乓球台、健身器材等,并栽植各种绿化树苗 6000 余株,村道墙壁白净美观。

惠刘村新农村建设

留古镇惠刘村位于县城东南 13 公里处,全村辖 7 个村民小组、1735 人,耕地 3081 亩。该村以大棚瓜菜为主,年产值 620 万元,2004 年人均纯收入 2700 元。2005 年,村投资 25 万元,完成史家庙初中至联合村 1.4 公里道路铺设工程,栽植绿化树种 4600 多棵,绿化村道主干线 3.5 公里,投资 15 万元,建成村委会办公室、篮球场和老年人活动中心。

褚塬村新农村建设

杜村镇褚塬村位于县城南 3 公里的荆山塬上,南临西安市阎良区,北依富平县城,耕地 3970 亩,辖 5 个村民小组、1950 人。该村有刀具厂、天成农业生态园、砖厂等非公有制企业 6 户。2005 年,该村投资 100 万元油铺道路 2 公里,建成水泥路 2.7 公里,砌筑渠道 3000 米,架设生活用电线路 1400 米;增设变压器 3 台,新打机井 2 眼,铺设地下管道 2000 米;有线电视入户率达 85%,安装固定电话 330 户;投资 45 万元建成村级小学、村委会办公室,村庄周边栽植各种绿化苗木 6800 余株。

第六章　房地产管理

第一节　公房管理

1976年，县房管所成立，隶属县城建局管理。全县公房多是土木结构的老式房屋，主要集中在老城及其周边。由于年久失修，部分公房成为危房，县房管所每年投入一定物力、财力对公房进行修缮。1989年，县房管所更名为县房地产管理交易所，编制11名，内设办公室、公房股、评估股、交易股、发证股、财务股和稽查股，主要负责公房管理，维修和县城区内房屋所有权登记、发证、管理工作。

1989～1996年，全县管理公房面积9559平方米，公房交易面积560平方米；1997～2000年，全县管理公房面积8729平方米，公房交易面积660平方米；2001～2002年，全县管理公房面积8069平方米，公房交易面积460平方米。2003年，全县公房租用、使用率为40%。2003年后，随着县城中心东移，公房使用率不断下降。2004年，全县管理公房面积6359平方米，公房交易面积300平方米。至2005年，全县管理公房面积6059平方米。

第二节　房地产开发

1987年，县城建开发公司成立，为县城建局下属企业化管理事业单位，公司具有房地产开发三级资质。

1987年，县城建开发公司以每平方米186元的价格开发北坑小区1、2、3号楼，开发面积为5774.8平方米。随后开发建设朝阳小区（建筑面积15212平方米）、玉带小区（建筑面积3664.28平方米）、杜村东街1、2号楼（建筑面积3300平方米）以及其他住宅，建筑总面积26万平方米，累计完成投资53220万元。先后有2180户搬进新居，缓解了城镇居民住房困难。

2002年，富平县通过土地置换形式，与西安大陆桥置业有限责任公司达成建设占地150亩、总投资1.5亿元的南韩花园商住小区协议。2003年后，先后通过招投标方式承建县回民楼、碑子厂、西服厂、金龙公司等住宅楼，建成住宅楼19600平方米。至2005年底，南韩花园商住小区建成商品住宅楼44幢，总面积128440平方米，入住居民1000余户。

第三节　房地产交易

1989 年后,富平县严格按照房地产管理法规办事,简化办事程序,明确收费项目,方便广大群众。2000 年,全县建立房地产电子档案资料 16252 件,实现房地产规范化管理。2000～2004 年,两次对全县房屋所有权证进行验证,检查验证 17515 宗,全县房地产市场逐步规范化。

至 2005 年底,全县共办理房产过户 15212 宗,交易面积 803753 平方米,交易成交额 2.78 亿元。其中独院房 4153 宗,交易面积 51772.4 平方米;单元楼房 7997 宗,二手房交易 430 宗,测绘服务 26 万平方米;房产抵押 470 宗,产权登记 794 户。办理单位房屋产权登记发证 793 件,建筑面积 900382 平方米。

第四节　房产制度改革

1989 年 1 月～1993 年 2 月,县住宅制度改革由县住房制度改革领导小组具体实施。1993 年 3 月,富平县根据《陕西省城镇住房制度改革总体方案》和渭南地区编制委员会《关于各县设立房改机构的通知》精神,成立县房改委员会(简称县房改委),撤销县住房制度改革领导小组。县房改委下设房改办和住房资金管理中心。其中县房改办为副科级机构,同县体改委合署办公,主要负责房改委日常工作;县住房资金管理中心为副科级事业机构,编制 8 人,负责房改资金的归集、管理和使用。

1993 年 11 月,《富平县城镇住房制度改革实施方案》启动实施,首先在省焦化厂进行公有住房出售和建立职工住房公积金等制度试点。之后,先后有陕压厂、富平监狱、陕西煤田水文队、6782 药库、陕拖厂、县人行、县工行、县保险公司、县工商局等单位进行公有住房出售,租赁等住房改革。1995 年,撤销县房改委,房改业务工作移交县住房资金管理中心承办。截至 1998 年底,全县公房出售基本结束,出售资金 320 万元,房改工作转入建立职工个人住房公积金制度阶段。截至 2005 年底,全县共建立住房公积金单位 55 个,住房公积金参加人数 1.5 万人,住房公积金归集总额 550 万元。同时,住房公积金管理按照“政府决策、银行专户、财政监督、封闭运行”的原则实施,为 397 户职工发放住房公积金贷款 275 万元。

第七章　建筑业

第一节　建筑设计

1984年，县城乡建设设计室成立，隶属县城建局管理，编制25名，其中专业技术人员16人。具体负责全县区域内的建筑设计和对县域内新建工程的无证设计、篡改图纸等违规操作进行监督检查，参与招投标建设图纸的评审工作。

2001年后，富平县随着微机技术的普及应用，淘汰了落后的手工设计，设计技术质量和速度有很大提升。当年，在全县范围开展整顿规范建筑市场活动，对设计低劣、无证设计等违法违规行为进行严肃查处，促进建筑设计规范化。2002年，在西北建筑工程学院脱产培训业务人员12人，提高全县建筑设计水平。

至2005年，共完成杜村小学教学楼、县财政局办公楼等各类建筑设计270多个，完成建筑设计面积82万平方米。

第二节　工程招标

1993年6月，县建筑工程招投标办公室成立，隶属县城建局管理。1993～1999年，全县先后完成工程招投标550多项，占全县新建工程的87.5%，总面积90多万平方米，造价7.87亿元。2000年，进一步加大招投标工作力度，招投标率达99%。2003年后，全县招投标过程由县纪检部门全程跟踪，严格程序标准，透明公开招标，净化了招投标环境。2000～2005年，全县累计招投标总面积403345平方米，中标总价23216万元。其中2000年完成招投标17项，面积38318平方米，中标价2029万元；2001年完成招投标12项，面积35046平方米，中标价1920万元；2002年完成招投标14项，面积40121平方米，中标价2158万元；2003年完成招投标24项，面积73555平方米，中标价5074万元；2004年完成招投标26项，面积94164平方米，中标价5179万元；2005年完成招投标30项，面积122140平方米，中标价6856万元。

第三节　工程监理

1989～2000年，县工程监理工作由县质监站（县城建局下属单位）承办。2001年4

月,富平县监理部成立,属渭南市建设工程监理中心派出机构,业务受市监理中心及富平县城建局双重领导,性质为事业单位企业管理。监理部有工作人员 30 名(外聘 9 人),其中工程师 14 人、省级监理工程师 5 人、全国注册监理工程师 2 人。截至 2005 年,全县共监理工程 140 余项,县城区监理覆盖面达 99%,乡镇监理覆盖面达 65% 以上;全县工程质量合格率达 98%,优良率达 36%;创建县级文明工地 16 个、市级文明工地 8 个,其中美原中学教学楼、陕压厂住宅楼,迤山中学实验楼、教学楼和农机饭店等工地获得市级文明工地称号。

第四节 质量监督

1986 年,县建筑工程质量安全监督站成立,隶属县城建局管理,内设办公室、检测站、监督组、财务室。1990 ~ 1995 年,富平县连续 6 年创全市建筑行业质量安全第一。2003 年,按照"百年大计、质量第一"的方针,在全县范围内开展"工程住宅质量竞赛"、"质量安全年"、"文明工地"等竞赛活动,举办施工安全知识电视竞赛活动,全县建筑工程优良率达 35%,合格率达 98%。建筑工程监理机制逐步规范。2005 年,县建筑工程质量安全监督站易名为县建筑工程质量检测站,共有职工 40 人,其中专业检测人员 13 人,拥有各类检测设备 30 台件,具备检测 30 项 80 多个建筑质量参数。当年底,全县逐步规范了施工验收强制性标准和工程主体质量监督管理,坚持以查处"三边"(边勘查、边设计、边施工)、"六无"(无报建、无勘查、无招标、无设计、无质监、无监理)工程为重点,累计监督工程 500 多项,其中创省级优良工程 25 项、省级文明工地 5 项、市级文明工程和工地共 36 个。

第五节 建筑市场管理

1986 ~ 2005 年,富平县对所有工程实行"两证一书"(施工许可证、施工资质证和工程中标通知书)制度,否则坚决不予办理施工手续,不予定点放线。同时,开展建筑市场整顿,先后对全县建筑工程进行了拉网式检查,检查涉及 13 个乡镇、50 余项工程,对有问题的建筑工程下发停工整改通知书 20 余份。对严重违反建筑市场秩序的 2 家施工企业进行了通报,责令一年内不得参与工程招标活动;对到贤粮站、温泉中学、体育场商品楼等 8 项施工手续不全的工程进行查处。同时,对群众举报的违规违法案件及时查处,对在历次检查中发现的施工现场安全不达标的企业进行通报,并责令限期改正。全县基本形成以建筑行政主管部门牵头、各有关部门齐抓共管的工程建筑管理体制。

第六节 建筑队伍

施工队伍

1989 年,富平县共有建筑企业 13 家,其中国有 6 家,私营 7 家,登记固定施工人员 3220 人,管理人员 88 人。2000 年,按照优胜劣汰的原则,对全县施工队伍进行了清理整

顿和规范，全县建筑施工企业由原来的20多家，合并为11家。2001～2005年，随着城镇化进程加快，房地产市场不断兴旺，建筑队伍逐年增多。至2005年，全县共有国有建筑企业13家，四级资质以上私营建筑企业18家，施工人员8700人，技术员260人。主要建筑企业有陕西压延设备厂建筑安装工程处、富平县城乡建设综合开发公司（兼开发资质）、富平县第二建筑工程公司、富平县智武建筑装饰有限责任公司、富平县富东建筑工程有限责任公司、富平县秦正建筑工程有限责任公司、富平县中盛建筑有限责任公司、渭南新元建筑工程有限公司、富平县水利建筑工程有限责任公司等；完成的主要建筑有迤山中学教学楼及图书馆、黄河宾馆、民政大厦、县政府办公大楼、工商银行大楼、城市信用社大楼、县医院门诊楼、富尔大酒店、富华商厦、富平建行营业楼等，总建筑面积187400平方米。

另外，2000年后，乡镇及乡村建筑队伍迅速兴起，至2005年，每个乡镇至少都有1家以上乡镇建筑队伍，3家以上乡村建筑队伍，施工人员约1500人。乡镇建筑队多以承包大型施工企业辅助工程为主，乡村建筑队伍以承揽农村私人建房为主。

主要建筑企业

富平县秦正建筑工程有限责任公司　组建于1997年，国家三级资质等级，固定资产900万元，管理人员35人，工程技术人员14人，高级技术人员5人。大型施工设备有塔吊4个、卷扬机6个，装载机、压路机各1台。2003年，该公司在莲湖小学教学楼、县电信局营业楼工程项目中获“市级文明工地”称号；在车站小学教学楼工程中获渭南市优良工程。

富平县鑫瑞建设工程公司　成立于1993年，初名富平县城镇建设工程公司，2000年企业改制后，易名为富平县鑫瑞建设工程公司。公司固定资产600万元，资质等级3级，管理人员25人，其中高级管理人员6人。大型施工设备有塔吊3个、龙门吊6个、搅拌机13个、卷扬机6个。2004年公司所承建的富平县老干部活动中心综合楼、富平县温泉河收费处住宅楼、富平县邮政局住宅楼工程项目获“市级文明工地”称号。

富平县智武建筑装饰有限责任公司　成立于1992年，资质等级三级，管理人员16人，固定资产400万元。大型设备有塔吊2个、提升机和搅拌机7台。2005年公司在所承建的县迤山中学1#公寓楼工程中获“省级文明工地”称号；迤山中学2#公寓楼工程、图书馆、实验楼工程获“市级文明工地”。

富平县城建综合开发公司　成立于1987年，资质等级三级，全县唯一国有商品房开发企业，隶属县城建局管理。公司管理人员23人，技术人员13人，高级技术人员6人。下设6个项目部，从业人员600余人，固定资产500万元。公司大型设备有塔吊4个、搅拌机10个。公司先后承建玉带小区1#、2#、3#、4#和道北小区住宅楼等，累计建造商品住宅7万平方米。2004年公司在所承建的朝阳小区3#、4#商品住宅楼工程中获“市级文明工地”称号。

富平县水利建筑工程有限责任公司　成立于1998年，资质等级3级，注册资本680万元，企业管理人员35人，技术工人56人，高级技术人员5人，从业职工293人。公司大型施工设备有塔吊、搅拌机、运输车等，固定资产700万元。2001～2005年，公司主要承建农机饭店（建筑面积5200平方米，造价450万元）、流曲中学公寓楼、金龙小区二号商住楼、仲勋小学教学楼、习仲勋陈列馆等建筑，累计建筑面积1.7万平方米。

陕压建筑安装工程处　成立于1970年,资质等级3级,注册资本810万元。大型设备有塔吊、吊车、装载机、压路机、机动车辆等,总功率达3400余千瓦。工程处有管理人员45人,技术人员25人,从业职工280人。下设四个经理部,设有木器加工厂、预制构件厂、金属加工厂等辅助生产部门。公司先后承建富平县齐村人民面粉厂(建筑面积5900平方米,工程造价369万元)、陕压厂西安研发楼工程(建筑面积12000平方米,工程造价1000万元)、兴宝钢铁公司厂房建设(建筑面积6600平方米,造价790万元)等工程。

渭南市新元建筑工程有限公司　成立于1990年,资质等级三级,拥有施工机械设备4套,固定资产480万元。管理人员21人,其中高级技术人员4人。2003年在301商住楼工程、县总工会职工培训中心楼项目中获市级文明工地称号;2004年,在承建瑞宁小区(建筑面积36000平方米,原富平油脂公司)项目中,获"省级文明工地"称号。

第七节　主要建筑简介

1989～2005年,富平县相继建成县政府办公大楼、抽黄宾馆、工商银行办公楼、富尔大酒店、新华商厦、瑞宁商住小区、迤山中学教学楼等设施建筑30余处,累计建筑面积26.7万平方米。其中获省级优良工程6处,获市级优良工程15处。

富平县1989～2005年主要建筑一览表

单位:万元、平方米

工　程　名　称	开工时间	建成时间	总投资	建筑结构	建筑面积	承　建　单　位
迤山中学教学楼	1996.9	1997.7	255.4	6层砖混结构	4709.53	蒲城县第十六建筑公司
县政府办公大楼	1996.10	2000	1078	9层混凝土框架结构	9000	渭南市陶朱建筑工程公司
县财政局会计培训中心办公楼	1999.1	2000.11	865	7层砖混结构	7770.72	三原县建筑工程公司
富尔大酒店	1999	2004.7	4800	15层砖混框架	10960	陕西省第四建筑公司
县疾病控制中心办公楼	2003.4	2005.10	510	5层砖混结构	3788	富平县秦正建筑公司
南韩花园商住小区	2003.9	2009.6	15000	5层砖混结构	住宅楼44栋 122000	西安大陆桥置业公司
陕富水泥公司(厂址:庄里镇西关)	2004	2005	51600	混凝土框架	4800	河北唐山市第四建筑公司
农机饭店营业楼	2004	2005	163	5层砖混结构	2300	富平县水利建筑工程公司
新华商厦	2004.12	2005.8	1942	8层钢件结构	9126	陕西省一建一公司
富平三阳果蔬汁有限公司综合楼 (厂址:华朱乡)	2004.12	2005.10	238	砖混结构	2358	富平县秦正建筑工程有限责任公司
鑫瑞商住小区	2005.9	2008	3000	6层砖混结构	住宅楼17栋	富平县城镇开发公司
瑞宁商住小区	2005.9	2008	4600	7层砖混结构	共建住宅面积 5687.6	渭南市新元建筑公司第六项目部
富平兴宝钢铁公司(厂址:齐村乡三合村)	2005	2006	6600	混凝土框架以及 砖混结构	790	陕压建安工程公司

第七编

交通邮电

JIAO TONG YOU DIAN

第一章　公　路

第一节　公路线路

国省干线

截至2005年,富平境内国、省道干线共有三条,全长71.7公里。

国道(G5)京昆(北京—昆明)高速公路富平段　该路在富平县境内长22公里。2001年9月开始施工,2005年12月竣工。工程标准为4车道出入,路基宽整体式28米,分离式2×13.75米,行车道宽2×7.5米,沥青混凝土路面,计算行车速度120公里/小时。此路建成后,在高速路富平出口(东上官乡境内)设立收费及管理处。该线从阎良进入富平境内,经杜村镇、东上官乡、留古镇、刘集镇出富平入蒲城,途经23个行政村,共征地2567亩,为县域公路建设史上规模最大,工期最长,标准最高的公路。

国道(G210)包茂(包头—茂名)高速公路富平段　该线自西安经三原进入富平,途经淡村、觅子、梅家坪镇入铜川市耀州区后直达陕北,接内蒙古自治区包头市。县境内长24公里,1976年建成二级沥青路面,路宽12米。是富平县工业及生活用煤的主要通道。

省道(S106)西禹(西安—禹门口)公路富平段　该路属省级干线公路,富平县境内全长24公里,属富平公路管理段管辖。1974年,该线铺成三级黑色油渣路面。1980年进行加宽改造,成为县城通往东北的主干道。1995年3月至1998年3月,共计投资2000多万元,将该路段改建成二级公路,两侧植以瓮柏、冬青、柳树等绿化林带。1998年初,设立温泉河收费站。

县乡道路

1989~1992年,富平县公路建设多以中、小维修为主。1992年开始实施乡乡通油路工程,先后完成了全县乡镇的油路网络连接。截至1995年,完成26个乡镇油路连接,累计投资8000万元,修建公路200多公里。同时,对县域80%的桥涵进行加固改造。1996~2001年,县、乡公路由于资金短缺,加之养护不到位,致使县辖公路通行困难,经济发展受到影响。2002年4月,全县加强对地方公路改建的力度,至2005年底,先后投资1亿多元,新修、改建县乡主干公路12条,总长180多公里。

由老路(由典—老庙)　全长30.5公里。原为炭渣路面,1987年铺设为沥青路面。1989年,该路日混合交通量增至1300辆,且载重车辆较多,路面严重损伤。1992年,对该

路面坑槽进行填补。2002 年 6～9 月,由典到美原段进行改建。2003 年 3～9 月,美原至老庙新店段进行改建,总计投资 1300 多万元。改建后全段为三级路面,日混合交通量由 2002 年的 4200 辆增至 5700 辆。

富渭路(富平—渭南) 原名富华(阳)公路。该路由县城车站大街东(富华乳业公司处)起,经东上官乡、留古镇、张桥镇接渭南市临渭区四县庙。原路因受地形限制,弯道多,半径小,通行能力受限。2001 年,以国债投资对该路进行改建,全线总长 50 公里,其中富平段长 20 公里。当年开始施工,2002 年底结束,总投资 1200 多万元,为三级公路标准。2003 年春,开始对公路两旁进行绿化。2005 年达到市级文明路段标准,是富平连接渭南的主要通道之一。

富雷公路(富平—雷村) 该路是县城经宫里镇通往雷村的南北大道,全长 17.3 公里。1998 年铺设沥青路面,后因养护经费不足,路面出现坑槽,交通受阻。2003 年,采用县乡两级共同投资的办法改建县城至宫里段 10 公里。该工程投资 300 万元,由县地方公路工程队承建。5 月动工,8 月建成。随之又对宫里至雷村 7.3 公里实施油铺。至 2005 年,全段 17.3 公里全部油铺路面。

到庄路(到贤—庄里) 该路是县境中部的一条东西大通道。东起 106 省道,西到庄里镇,全长 24.1 公里。途经到贤镇、流曲镇、宫里镇、齐村乡至庄里镇。1998 年,全线铺设为沥青路面。1999 年后,车辆通行量增多,道路压力增大,致使部分路段遭到严重破坏。2002 年,投资 200 万元,实施宫里镇东齐村至庄里镇 10 公里改建;2005 年,投资 350 万元,实施宫里镇东齐村至到贤镇 15 公里改建,通行能力得到改善。

富淡路(富平—淡村) 该路是县城通往县境西南的一条重要通道,途经杜村镇、南社乡,至淡村镇连接省道西包路。2004 年以前,该路虽多次修复,但由于资金短缺,损坏一直比较严重,通行困难。2004 年,以三级公路建设标准,对该路 10.8 公里实施全线改建,总投资 380 万元。当年 3 月施工,9 月贯通。

富觅路(富平—觅子) 该路为县城经南社乡、庄里镇,连接觅子乡的一条大通道。2002 年以前为沥青路面。2002 年该路实施改造工程,分两个标段招标施工。2003 年,全线贯通,全长 16 公里,为平原微丘三级公路标准,路基宽度 8 米,行车道 7 米,总投资 1200 余万元。其中县城至南社 4 公里、庄里至觅子 6 公里为水泥混凝土路面,南社至庄里 6 公里为油铺路面。

富耀路(富平—耀州区) 该线是富平通往铜川市耀州区的县际公路,沿途经杜村镇、南社乡、庄里镇、觅子乡、梅家坪镇 5 个乡镇至耀州区域界。省计委 2002 年 10 月 8 日立项审批,2003 年 9 月施工,2004 年 9 月完成。全长 26.041 公里,按平原微丘三级公路标准建设,计算行车速度 60 公里/小时。路基宽度 8.5 米,A、B 两标段为水泥混凝土路面,C、D 两标段为沥青混凝土路面,行车宽度 7.0 米,最大纵坡 3.5%,桥涵设计荷载汽－20 挂－100,桥面宽度 9 米。总投资 2396 万元。

富阎路(富平—阎良) 该路自金龙大道南口起,经东上官乡皂角、余湾村、杜村镇姚村至阎良区,是连接富平与西安市阎良区的重要通道。2004 年,投资 180 多万元对该路实施改造,路基宽 7 米,沥青路面,标准为平原微丘三级公路,全线长 7.6 公里。当年 7 月施工,9 月竣工。

省道106线富平南段　该路自县城金龙大道南交叉路口向南，经东上官乡、杜村镇进入三原县与原106省道连接，全长5.14公里。该工程由渭南市交通局作为法人负责承建，县交通局主要负责全线的征地及环境保障工作。2002年11月开工，2004年元月竣工，总投资2650万元。新建石川河大桥一座，长486米，其结构形式上部为四跨一联、先简后支连续30米箱梁，下面为混凝土钻孔灌注桩。全线按平原微丘区一般二级公路标准建设。石川河大桥以北路基宽24米，行车道宽20米；石川河大桥以南路基宽12米，行车道宽9米。路面结构为8厘米沥青混凝土，20厘米二灰碎石基层，30厘米二灰土底基层。2004～2005年，对桥北道路两侧进行浆砌水沟、绿化、亮化建设，该路段已成为县城南大门一道亮丽的风景线。

富阎友谊路　2003年10月开始施工，2004年6月完工。起于杜村镇留招村，途经褚原村，止于西安市阎良区红荆村。全长2.3公里，其中富平境内2.18公里。该工程按平原微丘二级公路标准建设，路基宽度12米，路面宽度11米，总投资350万元。

富王路　该路起自富平华朱乡旧县村，至铜川市王益区。2004年开始改建沥青混凝土路面，2005年完工，全长27.24公里。

富龙路　该路起自富平县城至施家。前为沙石路，2005年改建沥青混凝土路面，全长22.6公里。

流底路　自流曲镇至底店乡，全长16.8公里，沙石路面。

第二节　公路管护与运输

公路管护

富平县地方公路管理站隶属县交通局领导，下设流曲、刘集、美原、庄里4个管理分站。其业务主要为公路养护、改建、绿化及超限运输车辆管理等，共有工作人员127名。

1989年，县地方公路管理站养路队员260名，固定养护里程239.9公里，乡镇按季节养护438.35公里（包括乡村公路）。同年，富阎公路移交县地方管理站，县管公路增加到9条，全长177公里，其余路段归乡镇负责管护。20世纪90年代，因养护经费紧张，对部分养路队员进行裁减，公路养管由专业道工负责。2000年，由于养护经费难以落实，县地方公路管理站处于瘫痪状态。直至2002年5月，正常业务得以恢复。2003年，以原地方公路管理站抽调人员成立路政大队，主要负责地方公路的管护。2005年3月，选聘农民养路工248人，养管公路191.4公里。其中新增富阎友谊路、省道106线富平南段、西禹高速引线、觅（子）洪（水）路等。同时，县地方公路管理站内部实施改革，落实养管责任，采取绩效挂钩、路段包干的办法，县管公路养管工作步入正轨。

公路运管

1979年，富平县交通运输管理站成立。1998年6月更名为富平县道路运输管理所，隶属县交通局领导。主要负责全县道路客货运输、机动车维修经营、站场经营、机动车驾驶员培训的行业管理，并负责征收公路运输管理费、拖拉机及摩的、摩托车等五类车辆养路费。内设行政办公室、财务股、业务股、综合办公室、违章处理办公室、稽查一队、稽查二队等7个工作机构和城关、庄里、流曲3个管理站，共有干部职工230人。

1989年后,富平县公路运输历经从最初的国营单一化经营转向国营集体和个体的多元化经营,完成从计划经济向市场经济、从粗放型经营模式向集约型经营模式的转轨,逐步形成统一开放、竞争有序的公路运输市场体系。1989～1999年,对连年亏损的运输单位县二运司和一运司先后实施整体破产拍卖。1994年,将4户维修企业纳入管理,车辆拥有数量为450辆;2001年,富平县为彻底扭转营运车辆主体分散,难以管理的局面,积极引导经营者走规模化、集约化经营发展之路,初步形成了一批经营优势的企业,增强了全行业整体竞争能力。2003年,把发展农村客运作为农民群众的一项民心工程来抓,完成张桥、王寮等农村客运站建设,为提高全县农村客运班车通达程度,推进城乡客运一体化进程奠定了基础;2005年,征收公路运输管理费200多万元、养路费300多万元。

客运市场

1989～1992年,全县客运主要以富平县运输公司和渭南地区运输公司为主。客运车辆仅有80余辆,班车客运线路只有富平～老庙、富平～白庙等6条。

1993～1999年,个体经营的客车加入班线客运。整体客运市场模式以国营运输为主,个体运输作为补充。

2001～2002年,成立大众和通达出租汽车公司。2002年后,相继成立渭运集团富平分公司以及联运、万通、交通、迅达等5家公司,全县基本形成了以班车客运为主体、包车客运为辅助、出租客运相衔接的运输新格局。

截至2005年,全县营业性客车拥有量为346辆,其中班线客运157辆,出租车189辆,客运线路20条,全县通班车的乡镇和行政村分别达100%和85.5%。

货运市场

1989年,富平县货运中处于优势的为个体或联办专业运输户,它们不仅有各型货运汽车,还有大量的手扶拖拉机与小四轮,货物运输周转量至少在210万吨公里。它们承运着全县基建所有的砖、灰、石等建筑材料,运往西安等地销售。2002年后,陕压、危险货物运输、运通、兆祥、渭北、宏远等6家货运公司相继成立,实行自主营运、自负盈亏的经营模式,运输车辆不断增多,运量日益扩大。同时,部分运输公司开展办理汽车信贷业务。2005年,全县营业性货运量及货运周转量由1989年的8.3万吨、210万吨公里分别增加到2005年的160万吨、8002万吨公里。

附:富平县1989～2005年车辆、货运情况统计表(表7－1)

维修市场

1989～1993年,富平县汽车维修企业仅限于富平县一运司和渭南地方运输保修二厂两家。1994年后,县内个体汽车维修企业有所发展。1998年,富平县一运司因经营不善,宣告破产;保修二厂也将企业有偿转让给私人经营。2000年后,一、二类维修专业户不断引进先进技术和设备,承修范围和维修质量基本能够满足全县运输发展需要。至2005年,全县有车辆维修企业100家,其中一类1家,二类8家,三类52家,摩托车维修39家。年完成主要工作量21680辆(台)次,其中整车大修28辆次,总成大修820台次,二级维修3582辆次,专项修理17250辆次。

富平县1989～2005年车辆、货运情况统计表

表 7－1

项目 / 年度	车辆数(辆)	货运量(万吨)	货运周转量(万吨公里)
1989	290	9.8	300
1990	510	15	750
1991	690	20	950
1992	886	25	1250
1993	1105	32	1600
1994	1320	38	1900
1995	1648	50	2400
1996	2200	65	3300
1997	2720	85	4250
1998	3015	97	4850
1999	4180	125	6250
2000	5730	170	8500
2001	7110	210	10500
2002	8225	245	12250
2003	10865	320	16200
2004	13100	375	18750
2005	15210	430	21000

备注:车辆包括农用三轮车、手扶拖拉机、小四轮等。

第三节　城市客运

专线公交

2000 年 1 月,富平县城市公交有限责任公司成立,隶属县城建局。公司成立初期,仅有华朱～富平～吕村;南社～富平～上寨村,余湾～富平～太平庄 3 条线路、32 辆公交车运行。为适应城区及周边乡镇公共交通发展的需要,本着方便群众,发展经济的原则,公司于 2001 年 2 月将原 3 条线路延伸为王寮～华朱～富平～吕村;南社～富平～三寨～留古(汝林)～刘集;宫里～太平庄～富平～余湾。增开淡村～富平～张桥第四条线路。2003 年,县城市公交有限责任公司移交县交通局管理。在实现归行管理后,按照相关规定,办理和完善了各类手续,强化了企业内部管理,完善了各项管理制度。同时,对营运服务,行车安全,车辆设施等做了严格的规定。截至 2005 年,县公交公司有公交车辆 43 辆,从业人员 88 人,管理人员 14 人,营运线路 5 条,年营运收入 200 多万元。

富平县1989～2005年车辆、货运情况统计表

表7－1

项目 / 年度	车辆数(辆)	货运量(万吨)	货运周转量(万吨公里)
1989	290	9.8	300
1990	510	15	750
1991	690	20	950
1992	886	25	1250
1993	1105	32	1600
1994	1320	38	1900
1995	1648	50	2400
1996	2200	65	3300
1997	2720	85	4250
1998	3015	97	4850
1999	4180	125	6250
2000	5730	170	8500
2001	7110	210	10500
2002	8225	245	12250
2003	10865	320	16200
2004	13100	375	18750
2005	15210	430	21000

备注：车辆包括农用三轮车、手扶拖拉机、小四轮等。

第三节　城市客运

专线公交

2000年1月，富平县城市公交有限责任公司成立，隶属县城建局。公司成立初期，仅有华朱～富平～吕村；南社～富平～上寨村，余湾～富平～太平庄3条线路、32辆公交车运行。为适应城区及周边乡镇公共交通发展的需要，本着方便群众，发展经济的原则，公司于2001年2月将原3条线路延伸为王寮～华朱～富平～吕村；南社～富平～三寨～留古(汝林)～刘集；宫里～太平庄～富平～余湾。增开淡村～富平～张桥第四条线路。2003年，县城市公交有限责任公司移交县交通局管理。在实现归行管理后，按照相关规定，办理和完善了各类手续，强化了企业内部管理，完善了各项管理制度。同时，对营运服务，行车安全，车辆设施等做了严格的规定。截至2005年，县公交公司有公交车辆43辆，从业人员88人，管理人员14人，营运线路5条，年营运收入200多万元。

出租车

富平出租车从2000年开始营运,主要限于城区拉人载客。2001年,设立县大众出租汽车公司、通达出租汽车公司,隶属县交警大队管理,共有营运车188辆,均为私人经营。2004年8月始,出租车的营运手续、管理费以及二保维护等归县道路运输管理所办理。出租车车型多以夏利等小型低档车为主,每趟(城区内)收费3元。

第四节　规费征收

1987年10月,富平交通征费稽查所成立,隶属陕西省交通厅征费稽查局领导。主要征收富平征稽所辖区内登记的车辆、公路养路费、客货运附加费。至2005年,下设政办股、征管股、稽查队和财务股,共有干部职工18人。所收规费车辆类包括货车、农用车、营运客车、非营运客车。规费标准货车、农用车每吨210元,营运客车月费380元,非营运客车月费280元。1989年,全县征收1000多辆车养路费300多万元。1996～1999年,随着社会营运车辆增加,养路费征收数额逐年递增。2000～2004年,全县累计征收养路费6000多万元。2005年,富平交通征费稽查所年征收车费、养路费1058万元,完成规费计划的112%。当年,在创佳评差活动中,荣获渭南"最佳单位"荣誉称号。

附:富平县1989～2005年车辆规费征收一览表(表7-2)

富平县1989～2005年车辆规费征收一览表

表7-2　　单位:万元

年　度	年计划	实际收入	年　度	年计划	实际收入
1989	330	335	1998	1447	1478
1990	328	360	1999	1473	1478
1991	386	410	2000	1483	1366
1992	489	520	2001	1260	1086
1993	539	650	2002	1060	970
1994	578	797	2003	970	1003
1995	1065	1157	2004	930	1044
1996	1000	1074	2005	990	1058
1997	1140	1195			

第二章　铁　路

第一节　过境铁路

富平过境铁路有咸(阳)铜(川)线、侯(马)西(安)线、西(安)延(安)线、梅(家坪)七(里坪)线等,境内专用铁路线有富平火车站站北油库、焦化厂、502 库等 3 条。1989 ~ 2005 年,县辖区内站场线路、复线总长 110.41 公里。设立富平、八里店、卜家沟、梅家坪、庄里、惠刘、张桥火车站 7 个,日发旅客列车 5 对,接发货运列车 45 对列。

咸铜线

咸铜线起于咸阳火车站,途经三原、阎良进入富平至铜川,县境正线长 33.5 公里。线路由东上官乡五星村入境经东上官乡、杜村镇、南社乡、齐村乡、庄里镇、梅家坪镇岔口入耀州区。沿线设有八里店、富平、卜家沟、庄里、梅家坪 5 个车站。1997 年 3 ~ 5 月,建成县城南公铁立交桥。2000 年 6 月,建成富平南社立交桥。2005 年,客流量日平均 1300 人次,年货运量 620 万吨。

侯西线

侯西线由西安起,经咸阳、阎良入县境经周家河、惠刘、张桥而东北行,出境后经蒲城县、大荔县、澄城县、合阳县、韩城市到达山西省侯马市,县境内长 14.5 公里。境内设立惠刘、张桥 2 个四等车站,主要业务是分理车站的运转和客货运输。2005 年,张桥站实施扩站工程。

梅七线

起自富平县梅家坪,入铜川境内北上止七里坪,县境内长 4.8 公里。主要承担铜川、黄陵、焦坪三大矿区煤炭资源外运。

西延线

该线由陇海线新丰车站起,经临潼相桥、阎良关山进入县境,与西韩线张桥车站接轨,出境北向行,入蒲城北行至延安,县境内长 3 公里。

第二节　境内车站

富平县境铁路共有 4 线 7 站,其中咸铜线境内设有八里店、富平、卜家沟、庄里 4 个车

站;侯西线境内设有张桥、惠刘2个车站;梅七线境内设有梅家坪车站。

富平车站　现属铜川车务段管辖的四等站,站场有5股道和10条专线。车站主要建筑有售票房、候车室、调度室、运输室、货运楼、职工宿舍、货运仓库等。全站有干部职工28名。截至2005年,全站车务、客货运输、机械化装卸、线路维修、通讯信号维修、水电供应、乘务员的生活保障以及站区安全警卫等,已形成完备的组织系统。

八里店车站　现属铜川车务段管辖的四等站。站区场线有3股道和10条安全线。车站主要建筑有行车室、站长办公室及单身宿舍。全站干部职工4名。该站主要在于增强全线路的通行能力,也承担客运及零担货物运输。

卜家沟车站　现属铜川车务段管辖的四等站。站区不包括正线,亦设一条会车线路,其营运与作用与八里店车站相同。车站主要建筑有行车室、站长办公室和单身宿舍,有干部职工6名。

庄里车站　现属铜川车务段管辖的四等站。站内主要建筑有行车室、站长办公室、货运室、客运室和单身宿舍,站场设有5股道和3条专线。全站有干部职工14名。站区工务、电务、通讯、装卸等设施齐备,运量不断增多。

梅家坪车站　现属铜川车务段管辖的三等工业编组站。站内主要建筑有行车室、货运室、调度室、办公楼、单身宿舍等。站场设有25股道,为主要战略装车点。全站共有干部职工117名。场区分别供1、2、3场列车的到发与编组,操作采用集中电气控制,24小时可接发客车4对、货车18对。

张桥车站　现属韩城车务段管辖的四等站。站区主要建筑有行车室、候车室、行包房、综合办公楼等,有干部职工35名。站场设有6股道,承担运转和客货运输。

惠刘车站　现属韩城车务段管辖的四等站。站区主要建筑有行车室、售票房、站长办公室、单身宿舍等,站场设有2股道,承担客货运输。全站干部职工6名。

第三节　铁路运输

1989年,咸铜铁路富平(段)各站客货运输总量为货物到发量51.7万吨,货物发运量37.4万吨,客运量48.4万人次;侯西线境内张桥、惠刘站客货运输总量为货物到发量12万吨,货物发运量10万吨,客运量4万人次;梅家坪站货物到发量400万吨,货物发运量120万吨,客运量约10万人次。

1989年后,公路运输迅猛发展,致使铁路客货运量出现逐年下降。截至2005年底,咸铜线县境内八里店车站、卜家沟车站已无货运到发业务,富平车站、庄里车站货运到发业务亦明显减少;侯西线县境内张桥车站、惠刘车站仅有小量零担货运到发业务;梅七线县境内梅家坪车站货运发运量仅70万吨,比1989年下降了17.1%。

附:1. 咸铜线富平车站1989～2005年客货运到发业务统计表(表7－3);

2. 梅七线梅家坪车站1991～2005年货运到发业务统计表(表7－4)。

咸铜线富平车站1989～2005年客货运到发业务统计表

表7－3

年 份	货物发送（吨）	货物到达（吨）	发送人次	年 份	货物发送（吨）	货物到达（吨）	发送人次
1989	49967	104700	135688	1998	60850	58555	87412
1990	43745	129341	109023	1999	42755	60967	76056
1991	46134	117548	108994	2000	44661	94824	68875
1992	37998	113171	121026	2001	22267	81782	51613
1993	45853	124063	137703	2002	31264	89963	40562
1994	37433	118552	172342	2003	41578	87415	32468
1995	22143	109684	145107	2004	59089	106140	28576
1996	40437	96446	102193	2005	52081	107840	22153
1997	70665	60237	100877				

梅七线梅家坪车站1991～2005年货运到发业务统计表

表7－4

时间	货物到达(车次)	货物发送(万吨)	时间	货物到达(车次)	货物发送(万吨)
1991	15602	92	1999	11877	71
1992	17312	102	2000	12351	74
1993	17645	103	2001	14456	84
1994	20016	119	2002	14815	87
1995	16202	97	2003	10740	64
1996	18481	110	2004	15436	75
1997	16506	92	2005	11731	70
1998	15295	92			

第三章　邮　政

第一节　体制改革

富平县邮政局,前身为富平县邮电局。1989～1995 年,机构内设办公室和营业股。办公室职能分人事、政工、文书、供应、总务、财务、统计;营业股分设电信组、邮政组。电信组设话务班、报务班、载波室;邮政组设分发班、投递班、机要班。其中载波室专营电话交接业务,机要班专为党政机关投递机要文件。

1996 年,随着各项业务的发展变化需要,县邮电局将邮政组改为邮政股,电信组改为电信股。1998 年 8 月 28 日,邮政、电信分营。富平邮政局挂牌成立,内设办公室和邮政经营部、储汇业务部。其邮政业务方面跨入市场,扩展为函件、包件、汇款、报刊发行,集邮、储蓄、物流等。1998 年 12 月,富平邮政局实行经营运行体制改革,推行《富平县邮政局经营承包实施方案》,全局所有支局、所全面实施承包。灵活的经营机制为企业注入了新的活力,邮政业务量呈现出快速发展的趋势。截至 2005 年,全县邮路 51 条,总里程达 12276 公里,覆盖全县 24 个乡镇、337 个行政村。

第二节　邮政局所

2002 年 6 月,富平县邮政局建成 4500 平方米大楼,9 月 12 日投入使用。2003 年,建成 5000 平方米的邮政职工住宅楼,相继完成老庙、流曲、留古、施家、到贤、庄里、城区等处邮政所的重修,扩建和基层邮政所电子设备的配备。

1999～2004 年,新增绿卡联网网点 6 个,人民路储汇中心安装了 ATM 自动取款机。2005 年底,全县邮政全功能服务的自办所 20 处,其中邮政支局 5 个:城区支局、美原支局、庄里支局、流曲支局、刘集支局;邮政所 15 个:东关所、老庙所、到贤所、曹村所、薛镇所、底店所、宫里所、雷村所、觅子所、梅家坪所、淡村所、张桥所、留古所、王寮所、小惠所;代办局所 3 处。县内干线汽车邮路 3 条,城乡邮路 50 条,投递线路总长 2276 公里;干线 450 公里,局、所平均服务面积达 56.05 平方公里,服务村组 2106 个;绿卡联网网点 16 处,电子化营业厅 16 处。所有电子化营业厅配备了营业终端、监控设施,并对网点按安防要求进行了改造。

第三节　邮政业务

20世纪80年代末期，富平县邮政业务种类只限于函件、包件、汇款、发行、储蓄等传统业务。随着改革开放的深入发展，富平县邮政业务采取抓大、促小、拓新的经营策略，推广“强储蓄、推物流、拉函件、促代办、带其他”的业务发展方针，开办特快送款业务、种子邮购业务、居民身份证专递业务、邮资封片业务、金融代办业务、广告信函、礼仪和零担货运等新业务，使之邮政业务量收入以30%的年平均速度增长。1999年业务收入完成400万元，比分营初期增长44%。2000年，业务收入完成528万元，2001年业务收入完成630万元，2002年业务收入完成750万元，2003年业务收入完成835万元，2004年业务收入完成921万元，2005年业务收入完成952万元。

富平县邮政储蓄业务始于1986年，至1989年仅有县局、庄里、刘集、流曲、美原5个营业网点，全县邮储余额仅406万元。1991年邮储余额超过千万元，1992年邮储余额超过2000万元，1998年邮储余额达到4070万元，2004年邮储余额实现19934万元，比1989年底净增1.9亿元，比分营初期净增1.7亿元。2005年底，邮储余额达28213万元。

富平县邮政局1989～2005年主要经济指标一览表

表7－5　　单位：万元

年度＼项目	业务收入	业务总量	年度＼项目	业务收入	业务总量
1989	45.67	70.21	1998	269.00	172.82
1990	66.89	116.07	1999	400.00	224.58
1991	86.73	127.96	2000	528.00	257.69
1992	102.97	157.68	2001	630.00	531.00
1993	103.80	193.07	2002	750.00	660.80
1994	118.66	139.07	2003	835.00	809.86
1995	162.63	145.91	2004	921.00	847.62
1996	217.44	160.28	2005	952.00	938.63
1997	269.75	142.11			

富平县邮政局1989～2005年业务发展一览表

表7－6

项目＼年度	函件（件）	包件（件）	汇票（张）	报纸累计（份）	杂志累计（份）	特快专递（件）	集邮（枚）	物流收入（元）	邮储余额（万元）
1989	1531680	14256	40873	5779909	295241	102325	53252		406
1990	949476	34447	41792	6137345	313985	131755	115365		645
1991	880781	26249	48376	6397449	417687	125160	310297		1011

续表

项目 年度	函件 (件)	包件 (件)	汇票 (张)	报纸累计 (份)	杂志累计 (份)	特快专递 (件)	集邮 (枚)	物流收入 (元)	邮储余额 (万元)
1992	978798	41210	57750	6423818	425910	114699	176658		2003
1993	1190646	38982	54153	8995778	812685	51827	192400		1599
1994	1072783	23109	41261	5167525	318875	785	177777		2010
1995	1199748	16898	49752	4542362	144660	1786	68003		3360
1996	1100981	18198	43890	4623654	152207	4147	90263		2419
1997	799409	16703	37807	4313509	369316	69359	130000		3300
1998	668038	17082	32833	5094527	182136	37983	229058		4070
1999	784320	13592	27853	6021756	189070	20638	145500		4852
2000	1803803	16818	31904	4899579	119468	14330	155400		8700
2001	1436925	19633	28925	5283594	109570	15513	187390		11890
2002	1735228	13241	20611	5214384	99882	8369	46600		15427
2003	1562598	16524	26131	4431083	96164	10508	17503		16151
2004	1525812	12322	18236	4398280	73171	12461	14580	420118	19934
2005	1222347	14730	13421	4288218	90385	14677	35063	164043	28213

第四章　电　信

第一节　体制改革

1993年5月15日，富平县正式开通无线寻呼业务，寻呼机分为数字机和汉显两种。1996年9月28日，富平县数字化移动通信业务正式开通。

1998年5月，无线寻呼业务（126、127）剥离，整体划归渭南联通公司。

1998年8月，国家进行邮电业务分营，富平县邮电局作为渭南市邮、电分营县级试点单位，分别成立富平县电信局和富平县邮政局，电信独立经营。

1999年8月，移动分营。

2002～2003年，富平县电信局内设办公室、计财部和市场部。

2004年6月，富平县电信局易名陕西电信有限公司富平分公司，内设综合办公室、运行维护部、市场部，下设县公司营业厅及庄里、梅家坪、美原、流曲、曹村、张桥、宫里等19个营维服务部。

2005年，根据中国电信全面推行的BPR流程重组架构设置方案，富平县电信分公司内设综合办公室、营销部、维护安装分部，综合办公室下设一中心（班组）：后勤服务中心；营销部下设1个大客户分部及11个中心（班组）：市话营维中心、营业中心、计费账务中心、客户服务中心、庄里营维中心、美原营维中心、宫里营维中心、梅家坪营维中心、淡村营维中心、张桥营维中心、流曲营维中心；维护安装分部下设1个区域维护工作站、2个中心（班组）：数据维护中心、线路维护中心。

第二节　设施建设

1991～1995年，富平县投资193万元，完成建筑面积2587平方米的邮电生产大楼工程和机房工程，并对庄里、觅子等5个支局（所）办公营业场地进行装修扩建，扩建面积达925平方米，完成曹村自动交换点的改建工程，完成职工住宅建设3000平方米。

1996年，富平县投资70万元，完成县邮电局综合单身楼工程和王寮所新址征迁工作。完成富平城乡通讯的基础建设工作，完成王寮、老庙、刘集、张桥、留古、薛镇、底店等7处交换点的改制和觅子交换点的新建工程以及庄里、梅家坪交换点的更新扩容等10处

建设任务。市话总容量达到11430门,长途1920线。

1997年,建成县邮电局工会办公室、职工食堂,并投资15万元建成邮电局职工健身房及4808平方米的职工家属楼。同年,新建电杆厂一家,年生产电杆3523根,销售收入51.68万元。

1998年邮政、电信分营后,富平电信局配合寻呼公司更换了国产发射机,完成庄里、王寮寻呼机的安装调测。同时,顺利完成GSM基站二次扩容,总容量达2380户;开通局可视电话会议系统,完成刘集、薛镇两基站的铁塔建设和设备安装以及淡村、曹村的铁塔基础工程。

2002年,富平县投资80万元,完成县电信局生产场地地面硬化和生产大楼的刷新工作。

2003年,完成县电信局生产场地、职工食堂的装修改造工程,并在各支局(所)安装新的企业标识。

第三节　电信业务

1989年,全县市话用户较上年净增35户,农话用户净增40户。

1991～1995年,市话用户由450户发展到了806户,农话用户由417户发展到736户;无线寻呼用户和公话用户均由零发展到585户和44户。1995年,城乡住宅电话达到2026户,占电话用户的77.3%,电话用户达到每百人0.5部。1991年业务收入220.47万元,1992年业务收入267.19万元,1993年业务收入309.72万元,1994年业务收入372.92万元,1995年业务收入590.24万元。

1996年,全县市话净增1728户,农话净增1210户,市话普及率达每百人10.3部,农话达到每百人1.03部;公话发展95户,BP机发展到1235户,分组交换和139移动手机分别达到5户和172户。电信业务收入达1034.93万元,较上年增长76.9%。

1997年,富平县市话用户累计达6338户,农话用户累计达3398户,电话普及率为每百人平均1.5部。BP机销售达1511部,累计达3403部,GSM移动手机594户。当年完成电信业务收入1535万元。

1998年,富平县市话用户累计达8739户,农话用户累计达5993户,分别占总容量的76.3%和61.61%。全县电话普及率达到每百人2.25部,其中市话25.99部/百人,农话1.85部/百人。当年完成电信业务收入1788万元。

1999年,富平县市话实装达到10514户,农话实装达到10495户,公话放号111户,移动用户发展1083户,数据通信完成21户。全县通话的行政村达273个,占全县行政村总数的81%。当年电信业务收入1811.3万元。

2000年,富平县市话实装达到13024户,农话实装达到27777户,数据用户193户,当年电信业务收入2362.95万元。

2001年,富平县固定电话用户达到54164户,当年开通宽带36户,来电显示用户10436户,IG卡公用电话用户501户。全县30个乡镇296个行政村开通电话。

2002年,富平县农市话放号15668户,其中市话净增3904户,农话净增11764户,全

县实装机 15276 户;数据用户发展 316 户,公话累计达到 503 户,来电显示 23016 户;家庭用户 114 录入完成 22261 户。当年完成业务收入 2821.09 万元。

2003 年,全县固定电话累计达到 80360 户,小灵通用户发展 5251 户,宽带用户累计达 969 户,新增 201 校园卡电话 150 部。当年完成业务收入 3430.6 万元。

2004 年,全县固定电话累计达 102938 户,小灵通发展 1801 户,宽带用户累计达 1712 户;新增 201 校园卡电话 315 部,话吧累计达 116 家;来电显示用户 68236 户,来显渗透率达到 72.03%。当年完成业务收入 3891.47 万元。

2005 年,全县固定电话净增 14700 户,累计到达 108183 户,小灵通用户 6541 户,宽带用户累计达 3025 户。当年完成业务收入 4083 万元。

第四节　有线通信

1989 年,富平县市话扩容 100 门,新增农话交换点两处(宫里、底店);完成庄里—宫里、庄里—梅家坪的农话线路改造工程。

1991 年,富平县完成 800 门步制交换机安装和 14 处农话人工交换点的改制。

1992 年,富平县完成市话扩容 400 门工程,初步缓解全县通话的供需矛盾。

1993 年,富平县开通富平—渭南 24 路载波传输长途电路。

1994 年,富平县完成京—太—西光缆 2.6 公里管道的铺设和 4800 门程控交换设备的前期准备工作;完成 512 设备以及庄里支局 512 程控交换设备建设工程;架设富平—美原、富平—庄里两条光缆线路,共计 70.763 皮长公里。

1995 年,富平县完成电信局载波机房的搬迁;开通了 4800 门程控交换设备(实占容量 2806 门),完成无线寻呼网、450 兆集群基站。

1996 年,富平县电信局投资 1400 万元,对王寮、老庙、刘集、张桥、留古、薛镇、底店等 7 处交换点进行改造,新建觅子交换点以及庄里、梅家坪交换点的扩容工程,实现全县城乡电话程控化。同时,新增农话自动交换机 5288 门,总容量达到 8176 门;建成开通 450 兆双工集群移动电话基站和 139 全球通基站;新架开通美原至老庙、薛镇、底店和庄里至觅子及富平至刘集、留古、张桥的传输光缆,共计 55 皮长公里;新开农话中继线路 150 条;全县市话总容量达到 11430 门,长途 1920 线,出局电缆 14400 对。

1997 年,富平县农话新建延伸杆路 129.75 杆公里,电缆 204 皮长公里,农话光缆 36.4 皮长公里。178 个行政村新增农话数据传输数字 32 条,实现了农话传输光缆,农话扩容、交换机容量达 9472 门。同时,新建庄里支局 139 基站,完成农话交换集中监控设备安装,实现无线寻呼全省联网、全省漫游。

1998 年,富平县总投资 1272 万元,新立杆线 258.4 公里,总计架空与管道铺设 279.4 公里;架设张桥—卤阳—施家四芯光缆 27.2 皮长公里,新增交换容量 768 门;完成留古、雷村、美原、老庙、底店、施家等 22 项杆线延伸工程和市话交换 3500 线的设备扩容工程任务,市话交换总容量达 14930 门。

1999 年,全县累计新栽杆路 260.4 公里,架设电缆 377.04 皮长公里,新增农话交换容量 4224 门,累计投资 1200 万元。

2001 年,全县交换机容量达 37944 门,实占容量 30069 门。

2002 年,全县完成通信工程建设 34 项,新增 ONU 交换点 3 个,交换机扩容 1 万余线。

2003 年,全县交换机扩容 18000 线,新建具备宽带受理的交换点 3 个。

2004 年,全县全年完成通信建设 55 项,新建具备宽带受理的交换点 23 处,新增交换设备 14016 门,更换蓄电池 16 组,新建接入网点 2 处,新建宽带接入网点 23 处共 736 线。

2005 年,全县启动 87 项管理线路工程,工程资金 810.28 万元,提供 13930 线的通信能力;小型工程 62 项,工程资金 166.78 万元,形成 2650 线的通信能力。新建光纤小区 3 项,工程资金 32 万元。设备扩容 17000 线,涉及 88 个交换点,交换设备总容量已达 13.13 万线。数据设备扩容 1690 线,新建交换点 7 处。

富平县 1989～2005 年电信固话、数据、小灵通用户发展表

表 7－7　　单位:户

项目 年度	固定电话	数据用户	小灵通用户	项目 年度	固定电话	数据用户	小灵通用户
1989	75			1999	19200	21	
1990～1994	867			2000～2001	54164	36	
1995	1542			2002	69832	316	
1996	4480			2003	80360	969	1801
1997	9736			2004	102938	1712	5251
1998	14732			2005	147000	3025	6541

富平县 1991～2005 年电信业务收入表

表 7－8　　单位:万元

年　度	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
业务收入	220.47	267.19	309.72	372.92	590.24	1034.93	1535	1788	1811.3	2362.95	2767	2821.09	3430.6	3891.47	4083

第五节　无线通信

移动通信

1996 年 10 月,富平县开展移动通信业务。1999 年 8 月,移动通信与县邮电局分离,成立富平移动分公司,隶属中国移动通信集团陕西有限公司渭南分公司。公司内设综合办公室、经营办公室,有合同制员工 9 人,派遣制员工 80 人。公司属外商独资企业,主要经营移动通讯、移动数据以及与之相关的终端销售等业务,服务范围为富平县辖区。

县移动公司成立后,基础设施逐年得到发展。截至 2005 年,县移动公司移动基站由 4 个增加到 90 个;光纤传输线路发展到 260 多公里;营业服务网点由城区一个发展到城乡 46 个,并延伸到村级,全县移动通信网络覆盖率达 98% 以上。移动电话从单纯语音业

务发展到短信、飞信、彩信、手机邮箱、手机证券、企信通、农信通、警务通等几十种移动数据业务。全县移动用户10万余户，年上缴地税150余万元。

1999年8月～2005年，县移动分公司坚持实行经理负责、分工协调、主抓经营的管理模式，规范经营，注重品牌，树立形象，业绩显著。2002年，县移动分公司被评为全省业务发展“十强县”；2004年，县移动分公司被评为全省综合经营“十强县”。

联通通信

中国联通富平分公司成立于2001年7月。内设营销中心、综合财务、大客户部、顾问办等4个工作部门。并在庄里、美原、流曲、留古、华朱等5个乡镇设立办事处，管理22个乡镇（除白庙、峪岭两个山区乡外）的联通业务。2001～2004年，公司共投资4500多万元，在全县城乡建成GSM、CDMA合用基站27座，GSM网络基站30座，架设光缆线路400多公里，信号覆盖率达98%以上。

至2005年，公司有干部员工59名。拥有王国、庄里两个自有营业厅和26个城乡联建营业厅及上百个营销服务代理店、点，主要经营GSM和CDMA两大移动通讯网络以及互联网、IP电话、无线上网等多种业务。固定资产已达4331.9万元，联通用户近3.5万户，业务年总收入达1800万元。

第六节　信息网络

有线电视

富平有线电视工程始建于1992年5月20日，总投资90万元，与西安卫星控制中心合作，1995年工程建成。共架设主杆线4.8杆公里，发展用户1460户。核心设施有控制机房、演播室、节目制作室等。传输电视节目9套，自办节目1套，传输广播节目1套。

1994年8月，县广电局与西安卫星控制中心合作合同终止。开工建设县城区站南街3公里主杆线，发展用户2000户，新增传输节目6套。

1997年富平广电局恢复，成立技术部、用户发展部及工程队，并对前端机房进行升级改造，系统由原来300米升级为500米，传输节目增加到28套。当年，架设南关杆线4公里，架设庄里镇杆线9.7公里，发展用户3600户。

1998年3月，开通中央4套加密卫星信号，发展用户1500户。1998年7月8日与渭南天马公司合作，建设县、乡有线广播电视传输网工程。工程采用光纤联网形式，开通除白庙、峪岭两个乡镇外22个乡镇的有线电视信号，共计架设光缆杆线230公里，开通光节点35个，发展用户1305户。2000年12月底，电视用户已达10340户。

2004年，公司共拥有干支线光缆329.33公里，架设杆路281.5公里，发展有线电视用户14985户。

至2005年，全县拥有有限电视杆路652公里，县、乡、村光缆835公里，乡镇分前端10个，新建光节点497个，主干电缆1099公里。网络覆盖用户6.9万户，其中22个乡镇3.91万户，乡镇覆盖率为91.7%，自然村覆盖率为70%。

网络通信

富平数据通信工程始于1997年。

1997 年,全县有数字数据节点机端口 20 个,分组交换用户 7 户,数字数据传输网用户 1 户,互联网用户 1 户。

1999 年,全县有分组交换节点端口 32 个,数字数据网节点端口 20 个,传输网用户 5 户,互联网用户 76 户,分组交换用户 17 户。

2001 年,全县有分组交换拨号用户 4 户,分组交换专线用户 26 户,新增互联网拨号用户 343 户,专线用户 49 户。

2002 年,富平县开通宽带网(ADSL),成立数据中心。新建具备宽带受理的交换点 3 个,数据用户净增 649 户,累计达到 969 户。

2004 年,全县新建宽带接入网点 23 处共 736 线,宽带用户净增 794 户,累计达 1712 户。

2005 年,全县新建宽带接入网点 7 处共 1690 线,并投资 32 万元,新建光纤小区 3 个,宽带端口达 3760 个。宽带用户净增 1128 户,累计达到 3025 户。

其他

至 2005 年,全县已建机要网、金财 4 级网、公安 350 兆呼叫系统网、交警中队网、农发行网、车辆检测网、公安 4 级网、人劳会议专网 8 个,另有陕压、交通、劳务专线 3 条,个人宽带用户 758 户。

第八编

财税金融保险

CAI SHUI JIN RONG BAO XIAN

第一章　财　政

第一节　机构设置

1989年，富平县财政局内设预算股、事财股、农财股、综合股，农税征收管理所、企业财务管理所、行政办公室、财政税收物价大检查办公室、中华会计函授学校；下辖32个乡镇财政所。全系统共有干部职工208人。

1991～2000年，随着社会主义市场经济体制不断改革，县财政经济结构发生了较大变化，财政内部管理机构设置逐步增加。期间，相继增设了控制社会集团购买力办公室、乡财股、财务股、基建财务股、国债服务部、税警中队、生产资金管理所、国有资产管理办公室、会计委派办；局属管理的副科级事业单位有：收费资金管理局、政府采购中心；股所升格为副科级事业单位有：农业税征收管理局、国有资产管理局、财政税收监督检查局、会计结算中心；撤销富平县控制社会集团购买力办公室、国债服务部、税警中队、会计委派办、国有资产管理办公室、农业税征收管理所、财政税收物价大检查办公室。2002年，基层财政所设置随乡镇机构改革调整至24个。

至2005年，县财政局内设预算股、事财股、农财股、综合股、乡财股、社保股、财务股、基建财务股、企业财务管理所、生产资金管理所、会计事务管理所、行政办公室、农村基金清欠办公室、工会办、驻渭南办事处、中华会计函授学校；局属副科级事业单位有：富平县国有资产管理局、富平县农业税征收管理局、富平县收费资金管理局、富平县财政税收监督检查局、富平县政府采购中心、富平县会计结算中心、驻西安办事处。全系统干部职工409人，其中乡镇财政所228人；具有专业技术职称115人，其中高级专业技术职称2人、中级专业技术职称37人，大学文化程度232人，中专文化程度116人。

第二节　管理体制

1988～1990年，县级财政管理体制进行部分调整：一是将中央财政借款，按照已经确定的数额调减县级支出基数；二是把13种小税（城乡个体工商户营业税、城乡个体工商户所得税、个人所得税、个人收入调节税、车船使用税、房地产税、牧畜交易税、国营企业工资调节税、奖金税、契税、屠宰税、集市交易税、农林特产税）全部划归县、市作为固定收

入。富平县调整后财政收入基数为2361万元,总额上解比例为22.53%。同时,县财政对全县行政、事业单位实行经费包干,超支不补,节约留用和对有收入的事业单位实施公开招标承包,即:下达收入任务、抵扣财政拨款、超收留用、一定三年不变。抵扣的财政拨款设立专户,统一纳入事业发展基金,培植新财源。对征收的教育附加费正式纳入预算管理,按照"先收后支、列收列支、收支平衡"的原则进行管理和使用。

1991年,富平县对全县行政、事业单位实施"经费包干、超支不补、节约单位使用"的管理体制;对有收入的事业单位实行差额补助、定额补助、自收自支和下达上交财政收入任务的管理办法,并要求县级单位、乡镇政府兴办经济实体,培植财源,扩大收入。当年在总结雷村乡财政改革体制试点的基础上,对杜村、张桥、美原、流曲、庄里、薛镇、淡村、王寮、留古、雷古坊、曹村、白庙、雷村、觅子等14个乡镇财政,实行"划分税种、核定收入、分级包干、增收分成"的管理体制,以1989～1990年各乡镇财政的决算实绩为基数,并参照本乡镇的经济基础条件、税源等因素,采取归类划档,核定收支基数,确定留解比例和定额补助数额。

1992年,富平县全面执行《国家预算管理条例》,建立了年度财政收支预算的增减追加,经县人大常委会集体讨论后定期向人民代表大会报告制度。同年,颁布了《富平县人民政府关于部分事业单位和企业主管局预算管理体制改革的通知》,对县医院、会计师事务所、资金所、国债服务部、审计事务所、劳务局、广播服务部、教学印刷厂、统筹办、种子公司、苗圃站、水电物资组、农技中心、奶山羊办公室、农机学校、农机管理站、森林防疫站、林业站、林场、水利勘测设计队、水产站、石川河总站、文化馆、防疫站、药检所、卫协会、卫生进校、公证处、体育场、火葬厂、畜牧站、农场、农机化推广站、皮影团、律师事务所、矿产资源办公室、城建设计室、技术质量监督站、房管所、交通运输管理站、农机监理站41个县级有收入的事业单位和企业主管局(包括二级单位)的预算管理体制进行深化改革,将其人员经费脱钩和半脱钩,实现事业单位的转体。同年,对南社等18个乡镇实行新的预算管理体制和追加,调整了杜村等14个乡镇专项补助及增收分成比例,使"划分税种、核定收入、分级包干、增收分成、一定三年不变"的管理体制在全县32个乡镇得以全面实施。为增强县级财政宏观调控能力,根据乡镇财政1991～1992年执行新体制后的收支变化情况,对其原定收支适当调整,减少定补,增加定额上解和增量上解。同时在城关、庄里两片13个乡镇实施建立财政金库的试点工作,对乡镇预算外资金、自筹资金(包括统筹资金)交由财政所统管。

1993年,富平县对原党政机关、事业单位兴办的经济实体,进行清理整顿,彻底取缔了党政干部兴办经济实体的各项优惠政策,严查预算资金管理体外循环、实体假脱钩,银行压库、压票等控制国家资财,扰乱经济秩序等问题。1993年4月1日全省粮食收购价格放开后,富平县农业税因调价的增收部分,上缴省20%,留县80%;国有土地有偿出让、转让收入,上缴中央、省、地各5%。

1994年,富平县推行分税制财政管理体制,将原上缴中央的城镇土地使用税50%、耕地占用税30%、土地有偿使用出让收入5%改为上缴省财政。改后的缴留比例为:城镇土地使用税留县市50%,缴省50%;耕地占用税留县市20%,缴省80%;土地有偿使用出让收入缴省10%,缴地区5%。同时,对预算收入的划分、划解、缴库及收支适用科目等问题

做了明确规定。股份制试点企业和联营企业所得税按照隶属关系划分预算级次缴库，不同级别隶属关系组成的股份制试点企业或联营企业，按照投资比例进行分成。当年，县政府转发了《渭南地区财政局关于行政性收费纳入预算管理的暂行规定》，并由地区财政局、审计局、财税物价大检查办公室联合对全县140个部门和单位将应纳入预算管理的行政性收费及罚没收入进行全面检查，连同征缴入库全年共征收行政性收费77万元。同年，县政府对32个乡镇财政所和县级有收入的事业单位，实施体制微调和预算管理转体改革，以1992、1993两年的收入完成情况及1993年末人数为基数重新确定了乡镇财政上解和补贴比例，并对县级有收入的事业单位采取了四种预算管理体制：一是完全脱钩实行自收自支；二是定额补助；三是全额预算、定额核减；四是定额或按比例上解。

1995年1月1日起，富平县开始施行《中华人民共和国预算法实施条例》，全面实行分税制改革。划归富平县的固定收入是：除中省工交企业（不含烟草企业）、省级党政机关、行政事业单位为分流人员兴办的经济实体和地直企业外的其他增值税25%部分；营业税（不含银行、保险、省级非银行金融机构，省级党政机关、行政事业单位为分流人员兴办的经济实体和地直企业以及合资铁路、地方民航企业、高等级公路的通行费、交通部门收取的养路费的营业税）；县属企业所得税、上缴利润、政策性亏损补贴以及股份制企业国家股利收入；农牧业税、农业特产税、耕地占用税、契税、城市维护建设税（不含银行、保险系统和合资铁路、地方民航企业、高等级公路的通行费、交通部门收取的养路费所计缴的城建税集中交省的）；资源税、房产税、屠宰税、车船税、印花税、固定资产投资方向调节税、教育费附加（不含合资铁路、地方民航企业、高等级公路的通行费、交通部门收取的养路费所计缴的教育费附加）和其他收入。

1996年，富平县财力增量的分配实行比例分成。比例分成的确定是以县上年度决算人数的人均水平为依据，以1993年财政供养人数为基数，全县按3%的增长比例计算，确定当年基数，实行恒数逐年增加。富平县分成比例的起点为人均财力3001元/年，地区分成为10%。在此基础上，人均财力每增加百元，地区分成比例提高0.3%，最高比例达22%后不再提高；当年，为增加地方税收，对涉及淡村、觅子、洪水、留古等15个乡镇的烤烟生产，通过算账返还乡镇财政40%，县财政并无偿提供烤烟薄膜等生产资料费用。

1998年1月1日起，富平县开始执行财政部重新制定的《财政总预算会计制度》，进一步规范了财政总预算会计核算；当年省财政实施对县一般性转移支付制度，县本级32个乡（镇）财政所建立了工资专用账户；同年，因县级财力占总财力的比重从1993年的60%降至45%，且承担着全县三分之二以上支出，收支矛盾十分突出，但乡镇级的财政收入增长明显高于全县平均速度，人均财力大于县级人均财力。对此，富平县及时重新调整和确定乡镇向县级财政定额上解和增量上解比例，加强县级财政的宏观调控能力。

1999年7月1日起，富平县实施中央调节收入分配政策，增加了机关事业单位在职职工工资和离退休人员离退休费；当年，富平县被渭南市确定的半年调整转移支付补助为840万元；同年，7～12月按现行税率减半征收固定资产投资方向调节税，至2000年停征。富平县由此减少的收入中央适当给予财力补助。

2000年，根据省财政厅《陕西省2000年天然林保护工程转移支付办法》，县天然林年转移支付补助14万元，补助期限为5年。

2001 年,富平县两次调增机关、事业单位职工工资。渭南市确定富平县增资转移支付补助 1863 万元。其中:第一次调资补助 1551 万元;第二次调资补助 312 万元。

2001 年 1 月 1 日起,富平县按照“超编按编制,缺编按实有”的原则,对县级全额预算管理的行政事业单位在职职工和离退休人员实行财政统一发放工资的办法,改原由单位财务发放为银行制卡统一发放。从 4 月 1 日起,下岗失业人员生活保障资金由省统筹机构分步实行社会化发放。富平县所属企业下岗失业人员,按照现行保障办法和标准,把原财政承担的三分之一经费划转省财政,年终单独结算;同年,将乡镇级收入全部上划县级财政,实施全县干部教师职工工资统发。

2002 年元月,富平县实施所得税收入分享改革。同年,县工商行政管理、质量技术监督、国家安全部门、养老保险、药品检验机构等省级垂直单位在职的干部职工医疗保险,核定上划基数,年终单独结算;当年,全县农村税费改革试点工作全面推开,由此减少的地方财政收入,中省财政通过转移支付适当给予补助;同年,全县开始执行《陕西省行政、事业单位银行账户管理暂行办法》。同时撤销乡镇级财政金库,按照“划分税种、核定收支、分级包干、增收分成、一定三年不变”的原则,调整了乡镇级的财政体制。

2003 年元月,富平县环保财政管理体制变更,其建制和已列入县级收支预算的环保排污费一并上划渭南市财政,由渭南市财政统一供给经费。人员核定以上划日期为基数,县财政不再增加供养人员。下半年全县干部、职工调资增资转移支付补助额为 826 万元。

2004 年,根据《陕西省人民政府关于调整和完善省以下财政管理体制问题的通知》精神,取消企业按隶属关系划分收入级次的做法,实行属地征管,按比例划分收入。富平县的固定收入是:增值税的 13.75%,营业税、城镇土地使用税、房产税和资源税的 55%,城市维护建设税、车船使用和牌照税、印花税、筵席税、土地增值税、企业所得税(留市县的 20% 部分)和个人所得税(留市县的 20% 部分)的 85%,农业税、耕地占用税、契税、国有资产经营收益、行政事业性收费、罚没收入、其他收入;同年,全县实行农村税费改革,取消了农业特产税、屠宰税。同时,对农业税税率降低一个百分点。由此减少的地方财政收入,中省财政通过转移支付补助县财政 1891 万元,并取消市对县实行的财力增量上解办法,改为以 2003 年上解额为基数,以后年度实行定额上解。当年,富平县确定的定额及专项上解数为 1589 万元,增值税返还基数为 411 万元。同时,核定富平县收入返还基数为 788 万元。

2005 年,富平县全面取消农业税,中省转移支付县财政 2074 万元。

第三节　财政收入

1990 年,全县财政收入完成 2831 万元,比上年增长 2.8%。其中:工商各税收入完成 2117 万元,“农业四税”(农业税、特产税、契税、耕地占用税)完成 640 万元,企业收入 60 万元,企业退库 260 万元,其他收入 230 万元,专项收入 44 万元。

1991 年,全县财政收入完成 3134 万元,但可用财力(扣除社会保险基金 331.4 万元)较上年降低 0.98%。

1992 年,全县财政收入完成 3204 万元,比上年增长 2.2%;当年农业特产税实现财政

收入完成156万元，较上年增长312%。

1993年，依据“一级财政设立一级金库”的原则，全县32个乡镇均建立金库。当年实现财政收入4117万元，较上年增收913万元，增长28%。其中：其他收入一项较1992年的138万元增收618万元，增长4.47倍。

1994年，富平县推行分税制财政管理体制，地方财政收入出现结构性变化。当年全县财政收入完成3815万元，较上年下降7.3%。工商各税收入实现1515万元，较上年减收826万元；其他收入较上年减收305万元；由于粮食价格调整，当年农业税收入1230万元，较上年711万元增收519万元。

1995年，富平县开始实施新的财政体制，当年全县财政收入完成4729万元，较上年增长24%。其中：工商各税收入完成2051万元，较上年增收536万元，增长35%；城市维护建设税较上年增收87万元；“农业四税”完成1853万元，较上年增收362万元，其中农业特产税较上年增收280万元；企业收入93万元，企业退库310万元；其他收入92万元，较上年减收446万元。将原归类为其他收入的罚没收入和行政性收费两项，纳入预算管理达884万元。

1996年，随着经济结构和所有制结构的调整，县乡两级积极加大财政投入，培植后续财源力度，加强税收征管和行政性收费、罚没收入资金的统管工作，地方财政收入保持连年较快递增速度。当年，全县财政收入完成6042万元，较上年增长27.8%。其中：工商各税收入完成2473万元，较上年增收330万元；农业税完成1580万元，较上年增收351万元；农业特产税完成1377万元，较上年增收519万元；罚没收入和行政性收费两项完成492万元。

1997年，全县财政收入完成6637万元，较上年增长9.85%。1998年，全县财政收入完成7786万元，较上年增收1149万元，增长17.31%。1999年，全县财政收入完成8541万元，较上年增收755万元，增长9.7%。

2000年，全县财政收入完成8703万元，较上年增收162万元，增长1.9%。当年，上级补助收入4549万元，上解支出1376万元。

2001年，因粮食市场价格调整及自然灾害影响，农民增产不增收，导致县财政收入陷入徘徊局面。当年，全县财政收入完成8555万元，较上年下降1.7%。其中：工商各税完成3251万元，较上年增收173万元，增长15.62%；“农业四税”完成2953万元，较上年减收472万元（其中：农业税完成788万元，较上年减收419万元，下降34.71%）；企业收入（国有资产处置收入）241万元，较上年增收86万元，增长55.48%；其他收入完成277万元，较上年增收247万元，增长8.23倍；罚没收入和行政性收费完成1772万元，较上年减收246万元，下降12.19%。当年上级补助收入8445万元（其中增加工资补助4236万元）。

2002年，全县实施农村税费改革，当年财政收入完成7712万元，较上年减收843万元，下降9.85%。其中：农业税收入完成1576万元，较上年增收788万元；农业特产税完成2095万元，减收436万元，下降20.81%；罚没收入和行政性收费完成1191万元，较上年减收581万元，下降32.87%。同年，上级转移支付补助11190万元（其中：农村税费改革支付补助2526万元，增加工资支付补助5172万元）。

2003 年,全县财政收入完成 6743 万元,较上年下降 12.5%。其中:工商各税完成 2972 万元,较上年减收 58 万元;“农业四税”完成 2741 万元,较上年减收 564 万元,下降 17.06%;罚没收入和行政性收费完成 796 万元,较上年减收 395 万元,下降 33.16%。当年,上级支付补助收入 12635 万元(其中:农村税费改革支付补助 2556 万元、调增工资支付补助 5585 万元、专项及一般性转移支付补助 3008 万元、农业税减免及企事业单位预算划转补助 420 万元、增值税及体制返还 497 万元、其他支付补助 569 万元)。

2004 年,全县完成财政收入 5615 万元,较上年下降 16.7%。上级支付补助收入 20078 万元,其中农村税费改革支付补助 2566 万元;调资支付补助 5998 万元,取消农业特产税和农业税征收税率下调一个百分点支付补助 1891 万元,专项及一般性转移支付补助 7794 万元;农业税减免及企事业单位预算划转补助 196 万元,消费税、增值税、所得税返还 545 万元,结算补助 1066 万元,其他支付补助 2588 万元。

2005 年,全县财政收入完成 3594 万元,较上年下降 35.99%。上级补助收入 29288 万元,其中农村税费改革支付补助 2557 万元,调整工资补助 5998 万元,全面取消农业特产税、农业税上级转移支付补助 3965 万元,专项及一般性转移支付补助 12250 万元,缓解县乡财政困难转移支付补助 2372 万元,消费税、增值税、所得税返还 643 万元,结算补助 1503 万元。同时,乡镇集体经济、私营经济发展后劲不足,地方财政收入规模下降。

富平县 1990～2005 年财政预算内收入统计表

表 8－1　　单位:万元

项目 年度	工商各税	农业四税	企业收入	企业退库	其他收入	专项收入	社会保险基金	罚没收入	财政性收费	土地出让转让	合 计
1990	2117	640	60	－260	230	44					2831
1991	2105	645	34	－266	219	66	331				3134
1992	2429	828	14	－270	138	65					3204
1993	2341	942	110	－270	756	238					4117
1994	1515	1853	76	－150	451	71					3815
1995	2051	2215	93	－310	92	150		397	41		4729
1996	2473	3077	67	－310	281	32		452	40		6042
1997	2924	2844	62	－30	107			537	193		6637
1998	3312	3261	240	－420		109		847	400	37	7786
1999	3678	3356	107	－450	20	55		935	797	43	8541
2000	3078	3425	155	－30	30	27		1030	988		8703
2001	3271	2953	241		277	41		898	874		8555
2002	3030	3305	32		107	47		714	477		7712
2003	2972	2741	26	－200	392	16		489	307		6743
2004	3222	1535	13	－200	10	159		673	203		5615
2005	2926	76	19			191		259	123		3594

第四节　财政支出

1990年，全县财政支出完成3704万元，较上年增支281万元，增长8.2%。其中农业生产支出325万元，较上年增支84万元，增长34.85%；行政管理费支出443万元，较上年增支58万元，增长15.06%；公、检、法支出248万元，较上年增支71万元，增长40.1%。国家政策性补贴支出376万元，较上年增支42万元，增长12.57%。

1991年，全县继续实行适度从紧的财政政策，重点确保“改革”和“吃饭”。由于人员机构的增加，工资福利标准提高，社会市场物价上涨，地方财政工资支出缺口日显突出，经济建设支出增长缓慢。当年，县财政支出4649万元，扣除社会保险基金331万元，较上年增支720万元，增长25.51%。

1992年，富平县因分配大中专学生和军转干部安置以及干部职工工龄工资标准上调增支800多万元，上级业务部门将部分补助收入直接支付基层对口的相关业务部门达600万元，县财政少支720万元，国家价格补贴较上年减少106万元。当年，全县地方财政支出3890万元，较上年下降16.33%。

1993年，全县实行工资改革，当年财政支出4807万元。除将上年应支500万元列入年度决算外，当年增支917万元，增长23.57%。

1994年，全县财政支出5388万元，较上年增支582万元，增长12.1%。其中：教育支出2049万元，较上年增支263万元；行政管理费增支82万元；其他部门事业费增支189万元。

1995～1996年，全县财政支出年均6375万元，较1994年增支987万元，增长18.31%。

1997年，干部职工工资标准提高，中、省虽对增资部分采取转移支付补助的办法，但当年全县财政支出仍高达8138万元。

1998年，富平县新增社会保障补助支出类，将行政事业单位离退休费支出单列反映。当年，行政事业单位离退休人员支出773万元，社会保障支出64万元。县财政总支出8741万元，较上年增长6.85%。

1999年7月1日起，富平县调增的干部职工工资和离退休人员费用及社保补助由中央转移支付解决。同年，将工商行政管理局、质量技术监督局、地方税务局、养老保险机构垂直上划。当年，全县财政支出达10267万元。其中：教育事业费支出3067万元，较上年增支665万元，增长27.68%；行政、事业单位离退休支出1094万元，较上年增支321万元，增长41.52%；社会保障补助支出387万元，较上年增支323万元，增长5.04倍；行政管理费支出1910万元，较上年增支307万元，增长18.46%；公检法支出799万元，较上年增支153万元，增长23.68%。

2000年，全县财政支出11862万元，较上年增支1595万元，增长15.53%。除国务院实施天然林保护工程一定五年的转移支付补助外，重点是解决人员工资问题。

2001年，伴随中央逐步加大对西部地区财政转移支付补助政策的实施，富平县地方财政支出增长较快，支出结构渐趋合理。但由于党政机关、事业单位人员继续增加和两次

幅度较大的政策性干部职工工资的调升,全县财政支出15982万元,较上年增支4120万元,增长34.73%。

2002年,全县财政支出17658万元,较上年增支1676万元,增长10.48%。

2003年,全县解决历年拖欠1300多名分配学生的财政供养预算,当年财政支出19461万元,较上年增支1803万元,增长10.21%。

2004年,全县财政支出22400万元。当年全面取消农业特产税和农业税征收税率下调一个百分点,由此减少的地方财政收入,中、省采取转移支付补助的办法予以解决。

2005年,富平县全面取消农业税。当年县财政解决了以前年度拖欠干部职工教师工资1829万元。全县财政支出27953万元,较上年增支5553万元,增长24.79%。其中农林事业费支出1194万元,工交商事业费类支出1193万元,文教卫生事业费类支出10379万元,其他部门事业费类支出599万元,行政事业单位离退休人员支出4307万元,社会保障补助支出348万元,抚恤和社会福利救济支出1127万元,行政管理费支出3899万元,公检法支出1500万元,城市维护费支出217万元,其他支出287万元。至当年底,全县财政供养人员由1989年的11033人增加到22690人,增长1.06倍。

附:富平县1989～2005年财政支出情况统计表(表8-2)

第五节　预算外资金管理

1990年,富平县按照国家财政体制改革精神,对预算外资金收支及其管理做了较大调整。

1991年,富平县依据国务院《农民负担费用和劳务管理条例》,规范乡、村组织向农民筹集资金的比率、资金用途及资金管理办法,提出"三提五统"(三提:村级组织管理费、公益金和公积金;五统:乡镇政府用于乡村道路、农村教育、计划生育、民兵训练和优抚等公共事业的五类费用)。其征收标准是以乡镇为单位,不能突破农民上年纯收入的5%。

1992年,富平县实施乡统筹和村提留工作,所征资金由乡村两级管理逐步过渡到村财乡管,并纳入县级统一决算。

1993年,富平县按照财政部《企业财务通则》和《新企业会计准则》精神,将历年纳入预算外资金管理的国有企业主管部门集中的企业收入、从事经营服务所取得收入,不再作为预算外资金管理。

1994年,富平县依据财政部《关于行政事业性收费票据管理暂行规定》,当年全县行政、事业单位收入全面使用省财政部门统一印制或监制的票据。

1996年,富平县根据国务院《关于加强预算外资金管理的决定》,将政府性基金、农业税附加、农林特产税附加、城市公用附加(电费附加、工业用水附加和电话费附加)收入,纳入预算内资金管理,作为地方财政固定收入。

1997年,富平县成立收费资金管理局(副科级事业单位),隶属县财政局管理。其在银行开设财政收费资金专户,对条块管理单位领用的收费票据实施加印监管。同时,加强和理顺预算外资金"收支两条线"和"专户储存"管理。当年,全县共筹集国有企业下岗职工和企业离退休人员社会养老保险基金1205万元,暂先按预算外资金管理。1998年正

富平县1989～2005年财政支出情况统计表

表8－2　　单位：万元

科目＼年度	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
当年支出	3422.5	3704.3	4649.4	3890.3	4806.5	5388	6079	6671	8138	8741	10267	11862	15982	17658	19461	22400	27953
一、基本建设支出							95.2								58	5	
二、企业挖潜改造资金	2	4.5	6.5	4	4	25	23	3	19		12	15	3				
三、简易建筑费		6	5	2		10	7	8									
四、科技三项费用															5	5	12
五、支援农村生产支出	241	325.2	191.8	76.5	46.7	98.4	95.6	156	122	187	159	150	190	174			
六、农林事业费																	
农业支出	147.7	141.2	192.1	175.7	306	237.2	301.5	334	385	286	391	409	638	633	952	901	999
林业支出	19.1	19.4	26.9	27.1	29.3	49.4	41	46	51	53	54	63	79	91	101	127	195
七、水利和气象支出	53.2	51	78.5	69.1	77.8	102.7	105.2	127	125	117	166	205	176	239	399	320	513
八、工业交通等部门的事业费	62.3	61.9	48.1	86.6	124.1	68.9	71.7	101	92	159	164	197	172	906	506	427	608
九、流通部门事业费	3.3	2.4	15.3	3.3	1.6	12.3	10.4	22	18	8	28	32	35	45	62	55	72
十、文教卫生事业费类																	
文体广播事业费	106.6	151.2	192.4	189.9	177.7	231.6	259.1	301	354	337	374	441	542	685	627	683	815
教育支出	1159.4	1132	1448.5	1439.9	1785.7	2049	2267	2459	2689	2402	3067	3254	5016	5765	6764	8941	11436
医疗卫生支出	135.5	151.5	382.5	152.5	212.4	213.1	261.1	285	363	426	386	325	433	460	697	447	799
十一、科学支出	2.3	1.7	3.7	1.8	3.6	1.8	4.7	18	17	14	13	14	16	18	25	17	29
十二、其他部门的事业费	179.8	237.9	247.1	442.9	359.7	549.3	678.1	626	1108	843	612	802	1441	915	574	560	599
十三、抚恤和社会福利救济	130.9	121.8	129.3	146.6	145.9	202.4	236.7	401	386	447	397	501	559	709	759	828	1127
十四、行政事业单位离退休支出										773	1094	1197	1697	2306	2764	3442	4307
十五、社会保障补助支出										64	387	419	79	95	125	453	348
十六、行政管理费	385.2	442.5	686.4	586.1	981	1063	966.1	1031	1367	1516	1663	1970	2372	2440	3164	3418	
十七、公检法司支出	177.4	248.3	261.8	213.4	298.8	315	425.9	427	573	646	799	1101	1135	1070	980	1487	1500
十八、城市维护费	70.7	89.9	99.1	53.5	71.4	87.4	107.3	133	161	224	282	390	583	481	191	35	217
十九、政策性补贴支出(价格补贴支出类)	334.1	376	146.1	40		5				6						66	
二十、支援不发达地区支出	42	31.5	35.7	35.5	17.5	24	40	30	235		142	150	102				
二十一、专项支出(专款支出)	16.5	43.7	50.3	38.5	20.4	28.1	41.1	50		114	66	87	41	94	155		191
城市青年就业经费类	1.4	0.9	2.2	0.8													
社会保险基金支出类			331.4														
二十二、其他支出	152.1	63.3	69	104.6	142.9	15	41.2	113	73	119	14	140	673	532	533	203	287

式将其纳入财政预算。同年,财政、物价、审计、监察、纠风等部门联合清理全县收费项目及标准,对不符合中、省、市规定的收费项目一律取消,并建立收费项目公示制度。

2002 年,全县在农村全面实施税费改革,“三提五统”和“两税附加”(两税附加:农业税、农林特产税附加)收入逐年减少。当年“三提五统”收入 826 万元,较上年下降了 50.62%。2004 年,免征农林特产税,农业税下调一个百分点。2005 年,免征农业税,三项收入(三提五统、农林特产税附加、农业税附加)全面取消。

在此期间,全县预算外资金收入增长较快,一般年份占到预算内资金的 45% 左右,最高年份(2003 年)达 71.2% 以上。全县行政事业支出 29937 万元,地方城市维护支出 1038 万元,政府调剂资金 4302 万元;乡统筹支出 8012 万元。并利用资金专户储存间隙调节支持 60 多户企事业单位,融通资金 486 万元。

附:富平县 1990～2005 年预算外资金收支一览表(表 8－3)

富平县 1990～2005 年预算外资金收支一览表

表 8－3　　单位:万元

项目 / 年度	收入									支出														
	政府性基金附加收入	事业行政单位收入	上年结余	库存国券	上级补助收入	其他收入	乡镇自筹统筹资金收入	转作抵资收入	社保基金收入	地方财政部门支出	固定资产投资支出	基本建设支出	奖励福利支出	城市维护支出	行政事业支出	上解国家能源建设资金	乡镇统筹支出	社会保障支出	专项支出	其他支出	国库存量	政府调剂资金	上解支出	年终结余
1990	133	1009	1197	150						113					992						190		42	1027
1991	112	940	1000	190	16					118					1062					223	213		30	706
1992	162	1035	706	213						146					1180					405	200			442
1993	140	1351	187	28						107					1358					167	12			214
1994	283	1437	214	12				14			164		140	76	734	4				257	545			545
1995	297	1700	545	123				7			186		139	170	1063					298	11	400		278
1996	402	2627	1260				697		560			408		123	1848		482	560		4639				1662
1997	778	3072	1612				1028		645			492			1665		1007	605	26	1095		908		1387
1998	569	2131	621			1544	926					320			2489		954		132	797		400		760
1999		2775	760			322	1730					284		92	2233		1348			670		702		297
2000	36	2253	297			454	1320					30		35	2051		1320			469		301		285
2001	178	3287	296			342	1673					1		408	2776		1690			443		330		245
2002	160	3375	245			125	826							38	3577		826			69		311		7
2003	427	3738	7			173	398							96	3860		92			56		403		3
2004	159	2069	3			140	159								1936		104			187		328		
2005		1321													1113		189					219		

第六节　农　税

农业税

1989 年后,富平县农业生产条件发生较大变化,但农业税一直沿用稳定的轻税负担政策。计税常产 91579412 公斤,应征农业税主粮仅占全县粮食年总产量的 3.1%,平均税率 12.79%。1996 年后,富平县农业生产因干旱、病虫、冰雹等自然灾害减收,减免农业税 1076 万元。1998 年,富平县实施延长家庭联产责任承包期三十年不变的政策,全县粮

食生产趋于连年增长势头。为增加农民收入，本县随着国家7次调整粮食收购价格，农业税计税价随同相应调整。1989～2005年，县财政17年间因粮食变价增收7337万元。

2002年，富平县遵照“减轻、规范、稳定”的原则，制定农村税费“四取消”（取消乡统筹；取消农村教育集资、行政事业性收费和政府性基金等；取消屠宰税；逐步取消劳动积累工义务工）、“两调整”（调整农业税、农业特产税政策）、“一改革”（改革村提留征收使用）的实施方案，对全县土地面积进行调查测评，张榜公布，核定农业税计税土地面积100.17万亩，较前年度核减15.5万亩（其中农业承包耕地计税土地面积99.97万亩，国有农场计税土地面积0.20万亩）。以1998～2001年四年的统计年报产量，加权平均全县农业税计税常产25768万公斤（农业税计税主粮为小麦），计征主粮1803万公斤；重新确定计税税率为7%，较历年下调5.79%；计征农业税及附加2379万元，正税较上年增加623万元；核定农业特产税及附加1472万元，两税合计3851万元。全县亩均负担37.65元，人均负担55.91元，分别比税改前亩均负担和人均负担减少了20.92元和37.6元，全县农民税费负担总额减少2557万元。当年，国家再次调整粮食收购价格，全县农业税政策性减收72.12万元。同时，按照“精简、统一、效能”的原则，全县将32个乡镇撤并为24个；清理计划用工、临时聘用人员305人，裁减乡镇编制131个。全县村组干部由换届前的5277人减少到5018人，精简比例达3%。两税附加600多万元，全部用于村级干部支出。

2004年，富平县农业税税率降低一个百分点，当年农业税减收187.7万元。省下达富平县农村税费改革转移支付资金2556万元，其中农村义务教育补助1879万元，乡镇机构运转补助314万元，计划生育补助133万元，乡镇道路补助80万元，其他补助150万元。

2005年，富平县全面取消农业税，中省转移补助县财政2526万元，农民首次实现零负担。

农业特产税

1988年起，富平县开征农业特产税，当年因应税品目少，征收9.97万元。1994年，实行分税制体制后，全县征收农业特产税858万元。1996年，全县果园挂果面积虽增加，但因遭冰雹灾害，果农收入减少，当年全县征收农业特产税1377万元。

2001年，县以苹果、酥梨、花椒为主的产业发展较快，果园实有面积达9.33万亩，全县农业特产税征收达2095万元，较1988年增长21倍，占当年财政总收入的24%。

2002年，富平县按照“减轻、规范、稳定”的原则，调整农业特产税政策。具体是：烟叶（包括晒烟叶、烤烟等）、牲畜产品（包括猪皮、牛皮、羊皮、兔毛、羊毛、羊绒）在收购环节征收农业特产税；取消原农业特产税一个应税品目在生产和收购两个环节征收，归并到一个应税品目在生产环节征收；暂停征收猪皮的农业特产税；苹果、梨的税率由原来12%调整为8%，花卉税率由原来7%调整为8%；继续征收蔬菜农业特产税；对在农业税计税土地上生产的农业特产品，只征收农业特产税，不征收农业税。农业特产税坚持据实征收；农业特产税及附加统一由纳税人以现金方式缴纳。当年，因政策调整、市场差价及农业特产税征管不够规范等因素，全县农业特产税核减671万元，应征农业特产税1472万元，其中附加239万元。

2003年，按照中、省“逐步缩小范围、降低税率、创造条件，最终取消农业特产税”的精

神及《关于调整农业特产税有关事项的通知》,富平县在实施取消农业特产税改征农业税的同时,取消牲畜产品农业特产税;并从当年7月1日起取消蔬菜、食用菌和水产品征收的农业特产税。2004年,富平县全面取消农业特产税。

耕地占用税

1987年,富平县开征耕地占用税。征收范围包括国有和集体所有的耕地。计税标准按人均占用耕地量规定:以县为单位,人均耕地在一亩以下(含1亩)的地区,每平方米为2～10元;人均耕地在一亩至二亩(含二亩)的地区,每平方米1.6～8元;人均耕地在二亩至三亩(含三亩)的地区,每平方米1.5～6.5元;人均耕地在三亩以上的地区,每平方米1.5元。农村居民占用耕地新建住宅,按上述规定税款减半征收。全县耕地占用税的税额为旱地每平方米3.5元、水浇地每平方米4.5元。耕地占用税按规定大部分上解中央和省级财政,留县财政部分主要用于支援农业生产的发展。1994年实行分税制体制后,耕地占用税全额留归地方。为了加强耕地占用税征管工作,富平县采取县农税局派员与国土局合署办公。规定国家基建占地、乡镇集体占地由县土地局直接征收,农村社员庄基占地由乡镇财政所征收。每发生一笔征地业务,坚持先税后费的扣款原则,缴清耕地占用税,土地部门方可批地。1989年,全县征收耕地占用税96万元。1993年,富平县发出《关于切实做好一税两金征收管理工作的通知》(耕地占用税、水利基金、防洪保安基金),凡申请占地的单位和个人,经由乡镇财政所和土地管理所派员现场勘察、审定用地类别、填出意见,上报县土地管理局审批。2000～2003年,富平县严格控制非农业建设用地,暂停审批农村社员庄基占地,耕地占用税收入逐年减少。2004～2005年,富平县组织耕地占用税征收清查小组,重点对国家基建占地、企业占地进行详细普查,对个别企业未批先占、批少占多进行依法查处。2004年,全县征收耕地占用税24万元。2005年,全县征收耕地占用税50万元。

契税

1978年后,富平县房产政策得到全面落实,城镇房屋买卖重新活跃起来。1987年,县政府印发《关于加强契税征收工作的通知》。1990年,全县契税征管工作逐步开展,当年收回契税1.3万元。1992年,完成契纸换发新证的工作。1995年,富平县发出《关于开展契税突击清查征收活动的安排意见》,成立由县财政局、土地局、公安局、房管所、农税局等单位组成的清查领导小组,对不同类型的应征契税税源分门别类进行登记、造册、建档。1994～1996年,随着全国城镇居民住房建设进一步开放搞活,富平县多元化的城镇建设格局逐步形成,土地、房屋权属转移明显增多,期间全县征收契税142万元。1998年,富平县依据《陕西省契税实施办法》,规定在县行政区域内转移土地房屋权属承受单位和个人为契税纳税人,税率为3%。1999年,县财政将城区房产交易契税委托县房管所代征;城镇集中连片开发的居民住宅建设由开发商统一办理契税征缴。2004年,契税征收由县财政部门直接征收,当年全县收回契税36万元。

附:富平县1989～2004年农税类收入统计表(表8－4)

富平县1989～2005年农税类(四税)收入统计表(表8－5)

富平县1989～2004年农税类收入统计表

表8－4

项目 年度	计税面积（千亩）	计税常产（公斤）	平均税率（%）	计征税额（万元）	减免税额（万元）	实征税额（万元）	计税价格（元/公斤）
1989	1155	91579412	12.79	595	41	554	0.508
1990	1155	91579412	12.79	595	16	579	
1991	1155	91579412	12.79	595	37	558	
1992	1155	91579412	12.79	738	81	657	0.63
1993	1155	91579412	12.79	768	57	711	0.656
1994	1155	91579412	12.79	1265	35	1230	1.08
1995	1155	91579412	12.79	1265	36	1229	
1996	1155	91579412	12.79	1780	175	1605	1.52
1997	1155	91579412	12.79	1780	184	1596	
1998	1155	91579412	12.79	1616	119	1497	1.38
1999	1155	91579412	12.79	1499	119	1380	1.28
2000	1155	91579412	12.79	1288	80	1208	1.10
2001	1155	91579412	12.79	1288	499	789	
2002	1000	257680000	7	1911	336	1575	1.06
2003	1000	257680000	7	1911	516	1395	
2004	1080	276270000	6	1756	284	1472	

富平县1989～2005年农税类(四税)收入统计表

表8－5　　单位:万元

项目 年度	农业税	农业特产税	耕地占用税	契税	收入合计
1989	554	47	96	1.5	698.5
1990	579	49	56	1.3	685.3
1991	558	50	93	1.9	702.9
1992	657	156	66	2	881
1993	711	176	91	38	1016
1994	1230	58	35	37	1360
1995	1229	858	41	87	2215
1996	1605	1377	34	18	3034
1997	1596	1387	3	9	2995
1998	1497	1926	16	16	3455
1999	1380	1904	10	40	3334
2000	1208	2152	15	50	3425
2001	789	2095	20	50	2954
2002	1575	1659	20	50	3304
2003	1395	1291	15	40	2741
2004	1472	0	27	36	1535
2005	0	0	31	45	76

第七节 乡镇财政

县乡镇财政是具有编制、组织、执行本级预算,预算外资金和统筹资金收支计划及决算,指导管理,监督本行政区域内乡镇企、事业单位,农村会计等项任务的基层财政。

体制

1984 年,富平县遵循国务院《关于实行政社分开建立乡一级财政的通知》精神,按照"统一领导,分级管理"的原则,全县 32 个乡镇均建立乡(镇)财政所。乡(镇)财政所业务人员配备隶属县财政局管理,其行政上为乡镇政府的职能部门,具有收入分配、资源配置、稳定和发展经济财务监督的职能。乡(镇)财政所建立后,随即划转预算关系,继续实行统收统支的管理体制。

1988～1990 年,富平县为了加强乡镇财政预算管理,在雷村乡实行"划分税种,核定收支,分级包干,增收分成"的财政管理体制改革试点。

1991 年,富平县印发《关于全县部分乡镇进一步完善预算管理体制的通知》,首次在杜村、张桥、美原、庄里、流曲、曹村、白庙、淡村、雷村、薛镇、王寮、留古、雷古坊、觅子等 14 个乡镇推行"一定三年不变"的放权包干型财政体制。乡镇级预算收入包括:农业税、农业特产税、契税、工商税(烤烟实行单项结算);支出范围包括:农林水事业费类、文教卫生事业费类、其他部门事业费、行政管理费;乡镇级留解比例和定额补助数额,是以 1989～1990 年的决算数核定收支基数,参照各自经济条件、税源情况及增收潜力等因素,采取归类分档办法确定。专款专项支出(支农、抚恤、救济)等由县财政拨款,只列入当年预算,不作为乡(镇)财政包干基数。

1992～1993 年,富平县南社、刘集等 18 个乡镇实行第二批放权包干的预算管理体制,并在全县设立乡镇财政金库。县财政局设立乡(镇)财政管理股,并制定印发《富平县乡镇自筹资金管理办法》、《富平县乡镇财政管理办法》。

1994 年,根据省、市分税制财政管理体制改革精神,富平县结合 1992、1993 年乡镇财政收入、人员基数、经济发展等因素,制定了《关于对现行乡镇财政体制进行微调的通知》。调整的原则:一是正确处理县乡分配关系;二是合理调节乡镇之间的财力分配;三是坚持统一政策与分级管理;四是坚持整体设计与逐步推进。

1998 年,富平县根据乡镇财政体制微调后乡镇经济发展和财力增长情况,考虑到乡镇财政供养人员的合理增加,印发《关于富平县县乡两级财力调整的通知》。通过调整增收上解比例,增加定额上解和增量上解,减少定额补助等形式,增加乡镇财政向县本级财政的上解数额,县乡两级财力分配趋于平衡。但由于全县大部分乡(镇)经济基础薄弱,财源匮乏,加之人员支出的迅猛增长,致使财政收支矛盾突出,普遍存在拖欠干部教师工资现象。同年,根据渭南市财政局提出乡镇财政所 3～5 年内达到标准化建设的要求(即:机构健全、制度配套、管理科学、体制规范、职能强化的一级财政实体),富平县制定《富平县标准化财政所建设实施办法》。当年,王寮镇、齐村乡、薛镇、老庙镇、留古镇、刘集镇、吕村乡(镇)财政所被列为全县第一批标准化建设合格单位,市财政局给每个标准化财政所拨款 1 万元、县财政拨款 0.5 万～2 万元,共计 15 万元,列入乡(镇)财政所基础

建设费用。

2001年，富平县按照“两个确保，两个保证”的要求，撤销了乡镇级金库，实行财政收入全额上解。对乡镇干部教师工资实施“县财政统管，银行代发，乡镇核算”。同时，加大对乡镇财政的转移支付力度，确保干部教师工资按时发放。

2002年，富平县根据农村税费改革的有关精神，下发了《关于农村税费改革后乡镇财政体制调整的通知》，将乡镇负担的优抚费、民兵训练费列入县级财政支出。

2005年，全县财政支出实行“预算共编，账户共设，资金统管，集中收付”的管理措施，当年下达乡镇政府机关经费指标242万元，村级运转经费342.22万元。

收入

1989年，全县乡镇财政收入完成1213万元。1992年，全县乡镇财政收入完成1434万元，年均增长5%。

1993年，全县乡镇财政收入完成1903万元，比上年增长32%。其中：工商税收入1006万元，农业税收入711万元，农业特产税收入176万元。

1994年，随着分税制财政体制改革的实施，地方财政收入出现结构性变化，增值税收入锐减，以营业税等地方税种为主的收入征管力度加强。当年，乡镇财政完成地方工商税收入665万元，较上年增加133万元。当年由于粮食市场价格的调整，农业税收入完成1230万元，比上年增收519万元。

1995～1997年，乡镇级政府积极培植财源，加大农村产业结构调整力度，狠抓以第三产业为主的财源建设，农业特产税收入增长较快。1995年，全县乡镇财政收入完成3196万元，其中地方工商税类收入1107万元，农业税收入1229万元，农业特产税773万元；1996年，本县乡镇财政收入完成3776万元，其中地方工商税类收入1006万元，农业税收入1580万元，农业特产税收入1171万元；1997年，全县乡镇财政收入完成4083万元，其中地方工商税类收入1322万元，农业税收入1571万元，农业特产税收入1181万元。

1998～2001年，县地方工商税保持增长势头，年均收入1535万元，较1989年增长2.67倍。2001年，由于自然灾害的影响及粮食市场价格调整，当年农业税收入完成789万元，较上年减少417万元，国家灾情减免499万元。2000年，全县农业特产税完成2000万元。

2002年，富平县全面实施农村税费改革，乡镇财政收入完成3700万元。

2004年，富平县取消农业特产税，农业税税率降低一个百分点，乡镇财政收入完成2666万元。

2005年，富平县取消农业税。当年因乡镇集体经济、私营经济发展后劲不足，地方财政收入规模下降。乡镇财政收入完成812万元，其中：契税收入为25.5万元，地方工商税收入786.5万元。因取消两税而减收的财政收入，中、省转移支付补助2526万元。

支出

1989年，全县乡镇财政总支出935万元，较上年增长15.3%；财政供养人员3248人，较上年增加368人（主要是军转干部和大中专毕业学生分配）。2004年，全县乡镇财政总支出达到9616万元，较1989年增长近10倍。

2005年，全县乡镇财政支出11652万元，较上年增加2036万元，增长21%。其中：

农、林、水、文体广播事业费类支出466万元,高于财政总支出增长幅度;教育支出7267万元,行政管理费支出1295万元,行政事业单位离退休费支出2071万元,其他部门事业费支出307万元,其他支出237万元。当年,安排消化工资欠账专项资金776万元。

富平县1989～2005年乡镇财政收入统计表

表8－6　　单位:万元

项目/年度	增值税	营业税	企业所得税	个人所得税	资源税	房产税	城市维护建设税	印花税	城镇土地使用税	车船使用税	屠宰税	固定资产投资方向调节税	小计	农业税	契税	耕地占用税	农业特产税	小计
1989	192	313	19	7		5	7	3	8	7		6	567	554	1.5	39.7	47.3	642.5
1990	201	301	32	15	1	1	6	1	5	8	7		578	579	1.3	10.7	49.3	640.3
1991	213	315	8		1	5	6	2	6	3	2		561	558	1.9	35.7	49.8	645.4
1992	206	360	8	5		4	15	12	5	7	1		623	656.9	2	12.9	155.8	827.6
1993	484	410	2	1		62	7	5		20	3	5	999	711.4	37.4	17.9	175.8	942.5
1994	86	370		60	39	8	97	20	20	41		38	779	1230	37	6.8	578.7	1852.5
1995	116	542		46	68	22	167	45	18	46	3	34	1107	1229	86.7	41.3	858	221.5
1996		704	44	30	131	13	17	11		32	6	18	1006	1580	18	32	1377	3007
1997		1029	45	13	92	13	46	9	1	11	3	60	1322	1571	9	3	1261	2844
1998		1102	99	14	211	26	81	15	3	12	8	30	1601	1480	15	15	1751	3261
1999		1280	116	32	319	19	39	19	10	18	10	46	1908	1369	40	9	1938	3356
2000		903	55	22	159	27	57	15	8	3	6	8	1263	1207	50	15	2153	3425
2001		938	146	17	120	42	92	7	5		1	1	1369	788	50	20	2095	2953
2002		890	1	12	83	31	33	5	2	1			1058	1576	50	20	1659	3306
2003		853	4	9	72	25	71	3	1				1038	1395	40	15	1297	2741
2004		918	4	17	37	22	92	17	4				1111	1472	36	27		1535
2005		693	2	142	30	6		10	3				886		45	31		76

富平县1989～2005年乡镇财政支出统计表

表8－7　　单位:万元

项目/年度	农业支出	林业支出	水利和气象支出	工交等部门事业费	文体广播事业费	教育支出	医疗卫生支出	其他部门事业费	行政事业单位离退休费	行政管理费	其他支出	合计
1989	4	4	12			605	40	54	53	105	58	935
1990	5	4	10			706	55	60	57	103	53	1053
1991	7	4	15			839	103	62	83	170	34	1307
1992	7	4	15			960	83	76	77	146	44	1412
1993	7	5	18		52	1096	68	109	96	210	68	1729
1994	11	8	28		75	1518	40	176	143	302		2301
1995	16	8	22		60	1571	43	127	95	193		2135
1996	16	8	28		58	1805	40	288	101	376	72	2792
1997	28	8	31		65	1956	40	368	150	463	37	3146
1998	20	12	28		76	1784	28	315	286	678	54	3281
1999	22	10	36	15	77	2386	21	392	432	812	42	4245
2000	24	8	39	17	97	2418	19	364	459	950	12	4407
2001	54	14	51	28	89	3841	20	347	673	1199	16	6332
2002	67	20	57	39	115	4407	7	325	1123	876	70	7106
2003	74	22	61	13	122	4849	4	292	1355	1173	71	8036
2004	78	28	67	10	136	5967	3	310	1788	1203	26	9616
2005	128	34	72	20	211	7267	4	307	2071	1295	243	11652

第八节　会计管理

2000年4月，富平县会计委派管理办公室（简称“委派办”）成立，县财政局内设股室，工作人员3名。当年6月，富平县出台《富平县会计委派暂行办法》及《关于对部分单位财务进行集中结算的通知》，对县级28个财政全额预算管理单位首批实施财务集中结算。

2001年4月，委派办更名为富平县会计核算中心，隶属关系不变，增加财会人员16名。农业银行富平县支行设立现金专柜转账、收付，并派驻专业人员2名，采用微机汇账，联网运行。同年6月，县民政局、卫生局、城建局等30个县级全额预算管理单位被纳入集中核算范围。

2002年6月，富平县将县文化馆、农机监理站、农经站等31个二级单位纳入会计集中核算。至此，全县89个部门和单位纳入会计集中核算，共建立账务100多套。同年7月，“富平县会计核算中心”升为副科级事业单位，编制专业财会人员23名。同年8月，县财政局、监察局、农业局联合下发《关于推行村级财务乡镇代管试点工作的通知》，会计核算中心派出工作组，对东上官乡“村财乡管”工作进行调研。

2000～2005年，县会计核算中心共拒付超标准的差旅费、电话费、移动话费、不符合规定的补贴等各种违规支出1940余笔，共计1000余万元。同时，对非定点修车、超标准接待以及用途不明确的支出等提出规范性意见和建议。

第九节　政府采购

1992年，控制社会集团购买力办公室成立，编制3人，挂靠县财政局管理。此前，富平县没有单设专门机构，县财政局有一人兼职办理此项业务。1997年，政府采购业务暂由县控制社会集团购买力办公室承办。

1998年12月，富平县成立富平县政府采购中心（以下简称政府采购中心），属县财政局内设股室，编制3人。1999年8月，县政府采购中心增加编制2名，升格为副科级事业单位，挂靠财政局管理。主要负责制定全县党政群机关和事业单位政府采购管理办法及运行程序；编制采购计划、方案；负责对重点供应商的全面管理。当年9月，县控制社会集团购买力办公室与政府采购中心合署办公，实行一套机构两块牌子。

当年，富平县出台了《富平县党政事业单位文印材料印刷管理办法》、《富平县县级会议审批和结算试行办法实施细则》、《富平县县乡两级行政事业单位机动车辆统一保险试行办法》等文件，对文印、会议接待、车辆等实行政府采购。

2000年，富平县按照“统筹安排，先易后难，积极实践，逐步推开”的工作方法，坚持“公开、公平、公正”的原则，对会议接待、文印、计算机等大宗办公用品的购置、公务车辆保险，实行定点采购、统一招标。中标单位一定一年不变。富平宾馆、陶艺村、鸿宾楼、三秦酒店、富华酒店、农机饭店，政府印刷室、国瑞印刷厂、县人寿保险公司、县太平洋保险公

司分别为会议接待,文印,公务车辆保险中标定点单位。当年,会议接待节约资金 54 万元,公务车辆统保 102 辆,节约财政资金 24 万元。

2001 年,富平县对公务车辆维修进行公开招标,城关、兆祥、望湖汽车修理厂为中标定点单位。规定县级行政事业单位的各类机动车辆维修必须到定点厂。因故无法修理的车辆,经县政府采购中心核实同意,方可到非定点厂家进行修理。

2002 年,富平县根据《中华人民共和国政府采购法》,制定了《关于在全县行政事业单位试行政府采购制度的通知》,规定了政府采购运行程序。

2003 年,富平县依据《渭南市 2003 年政府集中采购目录及采购限额标准的通知》规定,不断扩大采购规模。采购范围由货物类、服务类向工程类拓展;采购资金由预算内向预算外及自筹资金拓展。当年,对县迤山中学校园网、微机室、生化室设备三项采购项目,县政府采购中心实施公开招标,从合同签订到工程验收两个多月,节约资金 65.5 万元,经渭南市财政局、审计局、监察局确定为市级示范工程。

当年,全县实施的三大类、三十二项采购项目,完成采购金额 1228 万元。其中完成货物类 618 万元,工程类 130 万元,服务类 480 万元,节省预算资金 321 万元,节约采购资金 20%。

2004 年,富平县制定《富平县党政机关公务用车管理暂行规定》,严格公务用车配备原则,并对车辆的购置更新配备标准、管理、监督相应作出明确规定。

2005 年,富平县根据《渭南市清理超标公务用车实施方案》精神,成立公务用车清理工作领导小组办公室,从县纪委和财政局抽调 12 名干部,对涉及 131 个党政事业单位和乡镇的 267 辆公务车辆进行四个多月的核查。清理出超标公务车 13 辆,除 2 辆重新调配外,累计收缴违纪资金 7.5 万元。当年,富平县对党政事业单位公务配车实行许可制度。

据统计,1999～2005 年,全县政府采购共完成采购资金 4384 万元,节约财政预算内、外资金 849 万元。

富平县 1999～2005 年政府采购业务统计表

表 8－8　　单位:万元、%

项目 / 年度	采购资金	采购项目			节约财政资金	节约率	备注
		货物类	工程类	服务类			
1999	177	80		97	64	27	
2000	256	127	11	118	70	23	
2001	288	142	47	99	60	22	
2002	502	278	8	216	78	11	
2003	1228	618	130	480	321	20	
2004	1277	859	136	282	164	11	
2005	656	314	73	269	92	12	

第十节　社会保障费管理

1997年，富平县根据中、省、市有关社会保障制度改革精神，责成县财政局监督筹措拨付社会保障资金。当年，县财政局内设社会保障股，工作人员3名。

1998～1999年，国家实施“两个确保”（即：确保国有企业下岗职工基本生活费按时足额发放；确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放）政策。对此，富平县出台《富平县国有企业下岗职工再就业基金管理细则》，设立再就业基金财政专户。按照国家“三三制”（企业自筹、社会筹集、财政安排）的资金筹集原则，县财政积极调整支出结构，两年为再就业服务中心的国有企业职工921人次筹集社会保障基金357万元，支出305万元，结余52万元；收缴企业离退休8000人次的基本养老金2012万元，支付2332万元，超额完成渭南市下达的养老金任务。次年，由地方税务部门代征上划省级统筹，不再由地方政府筹集管理。

2000～2001年初，全县进入再就业服务中心的国有企业下岗职工783人，筹集基金369万元，支出379万元。当年3月，将此项工作上划市级统筹管理，且实行总量控制，动态管理，分级负责，半年一核查，一年一认定的办法兑付国有企业下岗职工基本生活费。

富平县1998～2005年“两个确保”资金筹集一览表

表8－9　　单位：万元、名

项目 / 年度		国有企业下岗职工基本生活费								国有企业离退休人员养老金			结余
		人数	合计	上级补助		县级配套		社会筹集		人数	征缴额	支出额	
				下岗职工	再就业	下岗职工	再就业	下岗职工	再就业				
1998		340	4.52			4.52				3000	957	1047	396
1999		581	30		30					5000	1055	1285	70
2000		783	327			294		33		上划省级统筹			
2001～2002				上划市级统筹									
2003	1～5月	638	111	48	45	18							
	6～12月	398											
2004	1～5月	398	201	64.5	105	31.5							
	6～12月	200											
2005		200	106.5	26	75.5		5						
合计			770.2	128.5	255.5	348.2	5	33					

2002年1～5月，全县滞留再就业服务中心的下岗职工760人，筹集基本生活保障金32.8万元。

2002年6月～2003年5月，富平县按照核查认定原则，重新上报下岗职工638人，筹集基本生活保障金72.9万元。

2003年6月～2004年5月，全县国有企业下岗职工基本生活保障金的统筹，由市下划县级管理。期间共核定下岗职工398人，筹集基本保障金28.3万元。

2004 年 6 月～2005 年 5 月,全县重新核定下岗职工 200 人,筹集基本生活保障金 26.4 万元。

第十一节　国有资产管理

1990 年前,富平县对国有资产没有单设监管机构管理。1991 年,国有企业(以下简称国企)改革全面开展,对负债严重、濒临破产的国企实施关、停、并、转、资产重组。当年 11 月,成立富平县国有资产管理办公室,挂靠财政局,配备工作人员 3 名。次年 11 月,更名为"富平县国有资产管理局"(简称国资局),为副科级建制,编制 15 名,隶属关系不变。主要负责行使国家赋予的国有资产所有者代表权,监督管理本辖区内国有资产(包括固定资产、流动资产、无形资产、其他资产等)。

1992 年,富平县按照"先易后难,量力而行,摸清家底,重点突破"的运作模式,对 1991 年国有资产年度报表编报工作进行逐级核查。据统计,国有资产总量为 4.449 亿元,其中:预算内单位占有资产 4.043 亿元,占资产总量的 90.87%;预算外单位占有资产 0.176 亿元,占资产总量的 3.96%;建设单位占有资产 0.227 亿元,占资产总量的 5.17%;预算内单位中行政事业单位占有资产 0.814 亿元,占预算内资产总量的 20.13%;企业单位占有资产 3.231 亿元,占预算内资产总量 79.87%。同年 7 月,富平县被渭南地区确定为行政事业单位清产核资试点县,县农机管理站、迤山中学为试点单位。对此,成立 15 人清产核资领导小组,下设办公室。试点按照自查自纠、重点抽查的方法进行,历时 3 个月,各类清查项目及整改措施均达到验收标准。

1993 年,富平县在清产核资试点的基础上,对全县 246 户行政事业单位进行财产清查登记。经核实,国有资产总额 8758.3 万元,比清查前增加 251.2 万元。其中:盘盈 375.9 万元,盘亏 25.6 万元,闲置资产 5 万元,待报废资产 104.6 万元,公物还家 950 余件,折价 15 万元以上。当年 11 月,富平县对 154 户县级行政事业单位非经营性资产转为经营性资产进行了调查。据查,县级行政事业单位共兴办各类经济实体 61 户(其中:全民性质企业 1 户、集体性质企业 8 户),经营总资产 663.5 万元;非经营性资产转为经营性资产 5.4 万元,其中固定资产 2.8 万元;门店租赁、经营房屋 2000 平方米,价值 45.5 万元,年收益 7.8 万元。

1994 年,富平县制定了《行政事业单位国有资产管理实施细则》,规范了资产处置程序。当年县纪委、监察局、财政局、国资局对机构改革中撤并的 60 个部门、单位财产进行清理移交;对全县 71 户国有企业及企业化管理的事业单位逐一进行清产核资。据核查,国有企业单位资产总额 41395 万元,负债总额 36949 万元,所有者权益 4446 万元,全部资金挂账损失 13148 万元。固定资产价值重估后,原值增加了 3353 万元,净值增加 1998 万元。核实后资产总额为 43393 万元,其中固定资产 11173 万元,流动资产 29715 万元,长期投资 970 万元,无形、递延及其他资产 1535 万元。负债总额 36949 万元,其中流动负债 29155 万元。所有者权益 6444 万元,其中国有权益 6436 万元,占总权益 99.88%。当年 10 月,县国有资产管理局被撤销,但保留牌子和公章。

1995 年,富平县重点开展企业土地估价、审核损失、核实资金和清产核资后期工作。

当年，全县国有企业占地面积1307115平方米，重估升值4453万元。同时，对全县69户国有企业财产进行了审查核实，财产损失达14622万元，核销损失1999.2万元，落实企业自行消化损失9123.6万元，政策规定以外未核销损失1995万元。同时，富平县对1993年11月以后出售的公有住房（包括集资建房）国有资产份额进行全面检查，依据新的房改政策规定，对国有和个人产权份额进行了确权认定。

1996年，富平县对246户行政事业单位颁发产权登记证书，并对71户国有企业进行年检登记，资产总额55010万元，负债总额49405万元，所有者权益5623万元，国有资产总额7805万元，主要是固定资产价值重估和土地估价升值。当年，出台《富平县国有资产收益收缴管理实施办法》，开征国有资产收益。当年，征收占用费1.2万元，收回产权转让收入39万元，收取资产占用费5.9万元。同时，对县医院、庄里地段医院、县交管站及土地管理局的房产，土地进行资产评估和产权出售。当年12月，恢复富平县国有资产管理局。

1997年，富平县出台《关于加强国有资产管理工作的决定》、《富平县国有企业资产处置办法》、《富平县行政事业单位资产处置办法》、《富平县国有资产收益收缴管理办法》、《富平县行政事业单位非转经资产占用费征收办法》、《城镇集体企业清产核资实施办法》等一系列改革性文件，建立健全国有资产管理的法规体系。同年，对县二轻局下属7户企业、1户城市信用社、3户农村信用社进行清产核资，组建“渭南市资产评估事务所富平办事处”。将县农机管理站、县市政队原址房地产进行公开竞价转让，交易额150万元；同年，对县技术监督局、市政工程队、齐村乡和平彩印厂等23个单位的130宗业务进行评估，总资产达1280万元；对南社、城关等20个乡镇，40个主管部门（含下属单位）1993～1997年资产进行清查，共查出各类违纪资金82万元，收缴各项资产收益12万元。当年7月，成立富平县国有资产交易中心，为县级各行政事业单位、国有企业及其他非国有单位提供产权交易服务。

1998年，富平县相继出台《资产评估工作程序》、《切实做好资产处置及评估工作的实施意见》、《关于放开搞活国有企业，大力发展非公有制经济有关财政、财务问题的暂行规定》等一系列企业改制文件。当年全县43户国有企业参与改制，立项24户，评估14户，10户企业进行了整体评估。资产评估确认批复13户，已进行资产处置产权注销转移11户。其中：县长富无线电厂依法破产，公开实施拍卖；县农机公司及县食品公司所属11个站、点分别以竞价，议价方式公开出售；对县中医医院、一运司院内违纪建私房进行公开处理；对县级15个部门、55个单位的资产进行资产清查，产权界定，价值重估，资金核实。当年，对全县国有资产实施“两本账”管理（单位和国资局各一本账），被评为渭南市清产核资优秀工程。

1999年，富平县对41户城镇集体企业的资产占有进行核实清查。截至当年底，41户城镇集体企业资产29392万元，负债18732万元，所有者权益10660万元，集体资产总量3321万元；对清产核资的73户城镇集体企业发放“确认证书”，清缴处置全县23个派出所的涉案物资，组织各项应缴财政收入180万元。

2000～2001年，富平县对原县招待所资产进行评估，以838万元出售给县电力局；将南关菜场产权由县工商局移交杜村镇；公开拍卖了县联合收割机厂北厂区沿街部分房地

产,成交额154万元。同时,对县图书馆院落内违规建私房进行处理,收回资金20.5万元。

2002～2003年,富平县对县公安局、交警大队案件办理过程中收缴,罚没的摩托车、三轮车、小轿车及水务局等单位的退役车辆进行公开出售,收回应缴财政资产处置资金8万元;委托陕西金正拍卖行对各乡镇基金会回收资产实施拍卖,所得78万元。抵押在册资产1000余件,价款15万元。对县三零一油库的部分房屋资产进行了现场勘查,并按规定进行了处置;将县百货大楼部分资产有偿转让给县新华书店,成交额105万元。

2004年,富平县对莲湖小学整体资产移交县民政局;将关中奶山羊原种场200万元固定资产划归陕西种业集团;对富平广电局持有的236万股份转让陕西广电信息网络公司。

2005年,对全县行政事业单位资产进行了全面核查。截至当年底,全县行政事业单位国有资产原值2.88亿元(不含土地),其中:建筑物1.9亿元,交通工具3032万元,专用设备3366万元,办公设备3402万元。当年,对县经贸局、计生局、县医院等单位闲置资产进行调拨、报废及公开出售;调配县政府办、土地局等单位的13辆超标超范围小汽车;对县移民局、司法局、物价所等单位资产丢失进行了核实处理,收缴违纪资金8万元;收回行政事业单位门面房"非转经"资产占用费16万元。当年9月,组建了富平县国有资产运营有限公司。

第十二节　财税监督

富平县税收财务物价大检查工作始于1985年。1989年,富平县成立税收财务物价大检查领导小组,下设税收、财务、物价大检查办公室(简称"大检办"),为县政府常设机构,挂靠县财政局,工作人员5名。

1990年后,富平县以大检办、税务、物价部门为主,对国有、集体、私营企业和行政事业单位以及个体工商业户执行检查,检查面均在40%以上。截至1997年,全县共查出违纪资金3201.38万元,上缴县财政违纪资金1860.37万元。

1998年,富平县依据财政部《财政监督检查工作规则》,取消每年一次税收财务物价大检查惯例,变年底检查为正常性检查,确立了大检办的执法主体资格。当年,以维护财经秩序为中心,以收缴违纪资金为重点,开展对全县非银行金融业税收财务收支、预算外资金及贯彻"收支两条线"的专项检查,共计查出违纪资金213.75万元,上缴财政资金40.15万元。

1999年8月,富平县税收财务物价大检查办公室更名为富平县财政税收监督检查局,为副科级事业单位,隶属财政局管理。当年,配合控购社会集团购买力办公室对各乡(镇)和县级部门、事业单位及驻富单位开展了一次控购纪律检查,共检查单位126家,上缴各类违纪资金34万元。

2001年,富平县对行政事业、企业单位贯彻执行《会计法》的情况进行了监督检查;对会计人员无证上岗、私设"小金库"及内部控制制度不健全等问题依法进行了处理。同年,对纳入会计集中结算中心的县级48个行政事业单位进行了逐个检查,促其按时扎账,

及时办理移交手续。当年查处违纪资金338万元，“小金库”2个，上缴违纪资金30.01万元。

2002～2005年，富平县对32户各类企业、1户会计师事务所及全县粮食系统进行《会计法》及会计信息质量逐年检查，查处资产不实571.97万元，所有者权益不实440.11万元，利润不实148.69万元，违纪违规资金2万元。同时，对违规企业下发整改意见书，对全县121个行政事业、企业单位的财政违法行为进行处罚，上缴违纪资金21万元。

据统计，1995～2005年，富平县上缴各类违纪资金2106.08万元，移交司法机关案件7件。

富平县1989～2005年违纪资金查处登记表

表8－10　　单位：万元

项目 年度	查出违纪资金	上缴违纪资金	项目 年度	查出违纪资金	上缴违纪资金
1989	100.08	46.40	1998	208.90	40.15
1990	241.04	116.40	1999	273.74	33.00
1991	125.45	62.54	2000	321.42	34.00
1992	214.86	148.44	2001	338.00	32.01
1993	243.03	129.97	2002	213.47	36.00
1994	251.48	194.39	2003	198.36	30.00
1995	244.85	170.09	2004	206.35	24.70
1996	209.40	153.51	2005	225.31	21.00
1997	362.23	301.46			

第二章 税 务

第一节 国 税

机构

1989年,富平县国税业务由县税务局负责。县税务局内设人事教育股、办公室、征收管理股、计划财务股、税收政策股、税务检察室;派出机构有企业收入管理所、车站税务所、庄里税务所、城关税务所、曹村税务所、张桥税务所、薛镇税务所、美原税务所、刘集税务所、流曲税务所。

1989年11月,成立税务检察室,属富平县人民检察院派驻机构。1990年2月,成立富平县税务局票证管理所和税收稽查队。1992年8月,撤销庄里税务所,设立庄里税务分局。1993年6月,撤销企业收入管理所和车站税务所,设立城区第一税务所、城区第二税务所、城区第三税务所。

1994年9月,县税务系统实施分税制体制改革,县税务局分为富平县国家税务局和富平县地方税务局。县国家税务局隶属渭南市国家税务局垂直领导。当年,县国家税务局内设人事教育股、办公室、征收管理股、计划财务股、税收政策股、发票管理所、税务检察室;派出机构有城区第一税务所、城区第二税务所、城区第三税务所、庄里税务分局、城关税务所、曹村税务所、张桥税务所、薛镇税务所、美原税务所、刘集税务所;直属机构有税收稽查队。

1995年4月,县国家税务局内设人事教育股、办公室、征收管理股、计划财务股、税政管理股、纪检监察股;直属机构有庄里税务分局、税收稽查队、发票管理所;派驻单位为税务检察室;派出机构有城区第一税务所、城区第二税务所、城关税务所、曹村税务所、美原税务所、刘集税务所、流曲税务所。同月,撤销薛镇税务所,业务划归流曲税务所和美原税务所;撤销张桥税务所,业务划归刘集税务所;撤销城区第三税务所,业务划归城区第二税务所。

1997年12月,撤销税务检察室。

1998年2月,撤销城区第一税务所和城区第二税务所,合并成立富平县国家税务局征收分局;撤销美原税务所,成立美原中心税务所;撤销城关税务所,成立城郊中心税务所;撤销税收稽查队,成立富平县国家税务局稽查局;保留庄里分局、流曲税务所、曹村税

务所、刘集税务所。

2000年2月，撤销流曲税务所、曹村税务所，富平县国家税务局流曲征收分局成立。

2001年4月，局内增设信息中心（事业单位）。2001年9月，富平县国税工会委员会成立。

2005年3月，县国家税务局对内设机构和派出机构进行调整：内设机构增设办税服务厅；撤销税政征管股，设立综合业务科、征收管理科；撤销发票管理所，业务划归综合业务科、征收管理科、办税服务厅；固定资产和财务管理业务从计划财务股划归办公室，计划财务股改为计划统计科；庄里税务分局改为庄里税务所，美原税务所改为美原税务分局，刘集税务所改为刘集税务分局，保留城郊税务所；县国税局征收分局、流曲征收分局规范为城区税务分局、流曲税务分局。

2005年9月，撤销庄里税务所、城郊税务所，设立庄里税务分局、城郊税务分局。

至2005年底，富平县国家税务局内设办公室、综合业务科、征收管理科、人事教育科、监察室、计划统计科、办税服务厅、信息中心（事业单位）；派出机构有城区税务分局、城郊税务分局、庄里税务分局、流曲税务分局、美原税务分局、刘集税务分局；直属机构为富平县国家税务局稽查局。全局干部职工135人。

税种

1989～1994年9月，富平县税务局主要负责全县工商税收的征收管理，其主要税种有：

流转税类　产品税、增值税、营业税；

收益税类　国有企业所得税、集体企业所得税、私营企业所得税、城乡个体工商业户所得税、个人收入调节税、个人所得税、外国企业所得税、中外合资企业所得税；

特定目的税类　国有企业奖金税、集体企业奖金税、城市维护建设税、固定资产投资方向调节税；

财产和行为税类　房产税、车船使用税、屠宰税、牲畜交易税、印花税；

资源税类　资源税、城镇土地使用税、盐税。

1994年9月机构分设后，县国家税务局主要负责全县中央税、中央和地方共享税的征收管理，主要税种有：增值税、消费税、进口产品消费税和增值税、直接对台贸易调节税（委托海关代征）、铁道和各银行总行及保险总公司集中缴纳的营业税、所得税和城市维护建设税、中央企业所得税（2002年1月1日起注册登记的企业，所得税一律由国税征管）、地方银行和外资银行及非银行金融企业所得税、海岸石油企业所得税和资源税、证券交易税，境内外商投资企业和外国企业的增值税、消费税及所得税，出口产品退税管理、集贸市场和个体户的增值税和消费税、中央税的滞补罚收入，按中央税、中央与地方共享税附征的教育费附加，车辆购置税。

富平县增值税、消费税由国家税务局负责征收管理，营业税、个人所得税和其他税收由地方税务局负责征收管理；涉外税收的增值税、消费税，外商投资企业和外国企业所得税由国家税务局负责征收管理，营业税、个人所得税和其他地方税种由地方税务局负责征收管理，也可以委托国家税务局代征；中央与地方所属企、事业单位组成的联营企业，股份制企业的所得税，由国家税务局负责征收管理；证券交易税由国家税务局负责征收管理；

教育费附加(铁道、银行总行、保险公司缴纳的除外)由地方税务局负责征收管理;2002 年 1 月 1 日起,将新办内资企业所得税划归国家税务局负责征收管理;2005 年 1 月 1 日后,车辆购置税由国税负责征收。

至 2005 年,县国家税务局开征的主要税种有:增值税、消费税,内、外资企业所得税,储蓄存款利息个人所得税、车辆购置税。

富平县国税系统收入级次分别是:中央收入,包括消费税、增值税 75% 部分;省级收入,包括电力企业(不含水电)增值税 25% 部分、金融保险业营业税及城建税、教育费附加、增值税 7.5% 部分;市级收入,包括市烟草公司增值税 17.5% 部分及随同征收的城建税及教育费附加、增值税 3.75% 部分;

县级收入,包括其他增值税(含水电)13.75% 部分。

征管

1989 年后,富平县依据《中华人民共和国税收征收管理法》,不断加大组织税收收入力度,强化税收征管和税收稽查工作,税收收入连年超额完成。至 1994 年,累计入库工商税收 16351.93 万元。

1994 年,富平县实施分税制改革,县国家税务局负责征收增值税、消费税以及中央企业所得税等税种,增值税收入 75% 划归中央;地方税务局负责征收营业税、地方企业所得税、行为税等税种,收入全部归地方。

1995 年后,县国税局把工作重心由简单的征收转移到重征管、重质量方面,在县城商业集中网点和大的乡镇建立办税服务大厅,形成"以纳税申报和优质服务为基础,以计算机网络为依托,集中征收,重点稽查"的征管格局。同时,为适应新的征管模式,对基层征管机构进行大的撤并和人事制度改革,对股(所)级领导实行竞争上岗,一般人员按照岗位职责要求进行双向竞争上岗。

2001 年 6 月,富平县国税系统实施"金税工程"建设,形成覆盖全国的专用发票开票、防伪税控认证、交叉稽核和协查四个子系统的税收信息网络。当年 8 月,县国税系统对 27 人进行提前离岗分流,国税队伍得到大幅精简。

2004 年,县国税系统开始推行税收执法责任制,税务干部执法行为实现规范化。2005 年 10 月,县国税系统综合征管软件全面上线,全县 2000 多户纳税人实现网上申报征收,全县国税征收管理实现信息化、现代化、规范化和办公自动化,税收收入大幅增加。1989～2005 年,全县国税累计入库 69148.48 万元,为县域经济发展提供了强大财政支持。

附:富平县 1989～1993 年税务收入统计表(表 8－11)

富平县 1994～2005 年国税收入统计表(表 8－12)

第二节 地 税

体制改革

1994 年 9 月,富平县税务系统实施分税制体制改革。10 月,富平县地方税务局成立,隶属县政府和渭南地区地方税务局双重领导。

富平县 1989～1993 年税务收入统计表

表 8－11　　单位：万元

项目 / 年度	工商税收																		国有企业所得税	国家能源交通重点建设基金	国家预算调节基金	其他收入	全年税收收入合计
	税收合计	产品税	增值税	营业税	集体企业所得税	个体工商业户所得税	个人收入调节税	私营企业所得税	城市维护建设税	车船使用税	房产税	城镇土地使用税	屠宰税	牲畜交易税	国有企业奖金税	集体企业奖金税	印花税	建筑税					
1989	355.59	594.10	668.80	62.43	1.81	11.29	1.23	63.11	19.16	107.26	72.04	0.05	0.97	4.19	0.05	46.99	56.41	21.29	351.32	74.11	55.00		2567.20
1990	395.63	513.46	819.05	44.48	0.61	10.40	0.53	49.77	20.40	125.29	116.56	0.51	1.25	0.99	0.53	54.55	126.36	10.71	197.18	34.83	27.67	5.87	2556.63
1991	311.58	558.53	698.04	44.03		9.51	0.73	66.45	28.50	121.27	105.14	0.22	1.58	4.88	0.05	55.92	151.29	10.00	154.22	10.94	3.75	25.20	2361.83
1992	486.01	755.87	929.90	28.94	0.92	5.49	0.02	59.00	25.11	63.38	71.71		0.67	1.70		11.83	18.07	9.05	190.89	8.82	6.55	21.97	2695.90
1993	517.65	753.08	995.93	14.00	1.16	18.90	1.59	57.47	34.32	97.34	95.97		4.03	0.47		54.44	77.19	4.84	76.34	0.36	0.24	22.45	2827.77
合计	2066.46	3175.04	4111.72	193.88	4.50	55.59	4.10	295.80	127.49	514.54	461.42	0.78	8.50	12.23	0.63	223.73	429.32	55.89	969.95	129.06	93.21	75.49	13009.33

富平县 1994～2005 年国税收入统计表

表 8－12　　单位：万元

项目 / 年度	工商税收												企业所得税	国家能源交通重点建设基金	国家预算调节基金	教育费附加	全年税收收入合计
	增值税、消费税（简称“两税”）	营业税（中央）	个人所得税	固定资产投资方向调节税	城市维护建设税	车船使用税	房产税	城镇土地使用税	资源税	其他工商各税	滞纳金罚款收入	税收小计					
1994	2543.00	369.10								430.50		3342.60					3342.60
1995	2957.80	184.59	3.15		32.09	0.05	0.25		3.67	0.68	3.66	3185.94				9.11	3195.05
1996	3494.28										13.42	3507.70					3507.70
1997	4144.31	99.94									1.12	4245.37					4245.37
1998	4048.32	259.20										4307.52		7.51			4315.03
1999	2951.00	208.10										3159.10		83.60			3242.70
2000	3220.12	140.72		184.04							0.18	3545.06	25.64				3570.70
2001	3278.00	84.00		357.00								3719.00	2.00				3721.00
2002	3401.00	45.00		416.00								3862.00	65.00				3927.00
2003	5220.00	11.00		433.00								5664.00	118.00				5782.00
2004	6473.00			502.00								6975.00	225.00				7200.00
2005	9277.00			577.00								9854.00	236.00				10090.00
合计	51007.83	1401.65	2472.19		32.09	0.05	0.25		3.67	431.18	18.38	55367.29	762.75			9.11	56139.15

1997 年 10 月,县地税局实行垂直管理,归属渭南市地方税务局直接领导。2002 年 9 月,县地税系统内部设置进行改革调整,调整后内设办公室、政治工作股、纪检监察室、计划财务股、税收政策征收管理股、基金征收管理股 6 个职能股室和直属征收分局、稽查局 2 个直属机构及杜村、庄里、梅家坪、曹村、流曲、美原、刘集 8 个基层税务所。至 2005 年底,县地税系统干部职工 105 人,其中党员 50 人,大专以上学历 83 人。

地税收入

截至 2005 年,全县地税部门累计各项税收收入 3.02 亿元,入库各项社会保障基金 1.58 亿元。

富平县 1994～2005 年地税分税收入一览表

表 8－13　　单位:万元

年度 / 小计 / 类目	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	合计
小计	367	1514	2247	2751	2994	3380	2800	3026	2710	2617	2787	2961	30154
营业税	152	704	1226	1581	1708	1685	1640	1462	1612	1518	1591	1506	16385
企业所得税	25	74	92	51	117	146	88	443	14	91	59	68	1268
城市维护建设税	33	168	127	272	302	303	227	326	330	341	471	547	3447
个人所得税	40	83	122	129	171	190	90	186	148	111	183	368	1821
资源税	18	102	150	132	214	341	170	127	84	83	66	30	1517
固定资产投资方向调节税	18	88	70	138	78	220	54	1					667
房产和城市房产税	36	98	195	204	179	244	298	283	326	324	259	215	2661
城镇土地使用税	15	54	88	128	130	122	153	132	126	111	104	161	1324
车船牌照和车船使用税	19	62	91	69	26	41	19	22	19	3	7	6	384
屠宰税	1	8	7	3	9	8	6	1					43
土地增值税													0
印花税	9	66	71	39	56	69	50	41	52	36	49	57	595
教育费附加	1	7	8	5	4	11	5	2	1		159	191	394
社保费收入									1801	2608	3730	3147	11286

注:小计指年度的税收合计,合计指各年份的税收总计。

税种

1994～2005 年,富平县地税征收的税种有营业税、城市维护建设税、企业所得税、外商投资企业和外国企业所得税、个人所得税、资源税、城镇土地使用税、房产税、车船牌照使用税、印花税、土地增值税、固定资产投资方向调节税、屠宰税等 15 种。对营业税按 9 个税目、三档税率实行征收,详见附表 8－14。

富平县1994～2005年营业税税目税率表

表8－14

税　目	征　收　范　围	税率(%)
交通运输业	陆路运输、水路运输、航空运输、管道运输、装卸运输	3
建筑业	建筑、安装、修缮、装卸及其他工程作业	3
金融保险业	金融、保险	5
邮电通信业		3
文化体育业		3
娱乐业	歌厅、舞厅、卡拉OK歌舞厅、音乐茶座、台球、高尔夫球、保龄球、游艺	5～20
服务业	代理业、旅店业、饮食业、旅游业、仓储业、租赁和广告业及其他服务业	5
转让无形资产	转让土地使用权、专利权、非专利权、商标权、著作权、商誉	5
销售不动产	销售建筑物及其土地附着物	5

2003年1月1日起,富平县农村信用合作联社以下34个金融企业改向陕西省地方税务局直属征收分局申报纳税,金融保险业营业税的纳税人仅剩县内5家保险企业。

城市维护建设税　城建税以在富平县境内缴纳增值税、消费税、营业税的单位和个人为纳税人,按照建制镇、乡的行政设置不同,税率分县城、建制镇、工矿区5%和其他地区1%两个档次。

企业所得税　2001年12月31日后,富平县新建企业的企业所得税由国税部门征收。截至2005年底,全县向地税部门申报缴纳企业所得税的各类企业共60户。外商投资企业一家,即中美合资思特美针织品有限责任公司。

个人所得税　为县地方税收的主要税种。2005年12月31日前,起征点为800元。

富平县对工资薪金所得按九级超额累进税率计征;对个体工商户的生产、经营和对企事业单位的承包经营,承租经营所得按五级超额累进税率计征;对劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得、利息、股息、红利所得、财产租赁所得、财产转让所得和偶然所得以及经国务院财政部门确定征税的其他所得均按20%的比例税率计征;对个人所得劳务报酬,其应纳税所得额超过20000元的加成征收;对稿酬所得,适用20%的比例税率,并按应纳税额减征30%。

资源税　县资源税的主要税目是石灰石,税率为2元/吨。

城镇土地使用税　凡在县境内城区、建制镇、工矿区内使用土地的单位和个人均为城镇土地使用税纳税义务人。2004年9月23日,依据国务院调整城镇土地使用税税率的通知精神,富平县对城镇土地使用税税率做出调整:一等地段税率为每平方米6元,二等地段税率为每平方米4元,三等地段税率为每平方米3元,四等地段税率为每平方米1.5元。

房产税　1994～2005年,县房产税实行两档征收税率,以房产计税余值为计税依据

的税率为1.2%;以房租收入为计税依据的税率为12%。

车船使用税　1986年10月1日,富平县开始对县境内拥有并使用车船的单位和个人,按照其拥有车船的种类、吨位和数量计征税额。

富平县1994～2005年车船使用税税额一览表

表8－15

类　别	项　目	计税标准	每年税额(元)	备　注
机动车	乘人汽车	辆	60～320	包括电车
	载货汽车	净吨位	16～60	
	二轮摩托车	辆	20～60	
	三轮摩托车	辆	32～80	
非机动车	人力驾驶	辆	1.2～24	包括三轮
	畜力驾驶	辆	4～32	
	自行车	辆	2～4	

印花税　富平县按照国家规定,对财产租赁合同等14个税目征收印花税。

1994～2005年富平县印花税税率表

表8－16

税　目	计税依据	适用税率
股票转让(包括买卖、继承、赠与)书据	证券市场当日实际成交价格	2‰
财产租赁合同	租金收入	1‰
仓储保管合同	仓储保管费用	
财产保险合同	保险费收入	
加工承揽合同	加工承揽收入	0.5‰
勘察设计合同	勘察设计收取的费用	
货物运输合同	货物运输费用	
产权转移书据	产权转让金额	
营业账簿中的资金账簿	实收资本和资本公积两项金额之和	
购销合同	购销金额	0.3‰
建筑安装工程合同	工程承包金额	
技术合同	技术合同所载价款、报酬、使用费	
借款合同	借款金额	0.05‰
记载资金以外的其他营业账簿	按件计税	每件5元
权利许可证照		

土地增值税　1994 年 1 月 1 日起，富平县对县境内转让国有土地使用权、地上建筑及其附着物所取得增值额征收土地增值税，实行超率累进税率。

富平县 1994～2005 年土地增值税税率表

表 8－17

增值额占扣除项目金额比率	适用税率(%)	速算扣除系数(%)
未超过 50% 部分	30	0
超过 50%，未超过 100% 的部分	40	5
超过 100%，未超过 200% 的部分	50	15
超过 200% 的部分	60	35

固定资产投资方向调节税　1991 年元月，富平县开始向县境内进行固定资产投资的单位和个人征收固定资产投资方向调节税。1999 年 7 月 1 日起减半征收，2000 年元月停征。1994～2000 年，富平县固定资产投资方向调节税的税率分两类，楼堂馆所为 30%，一般建筑为 10%。

屠宰税　1989 年后，富平县对猪、牛、羊等牲畜在发生屠宰行为时，向屠宰单位和个人征收屠宰税。2002 年 5 月 1 日起停征。屠宰税按牲畜屠宰后的实际重量从价计征，税率为 10%。

征收

1994～2005 年，富平县按照“法治、公平、文明、效率”的治税理念，坚持“聚财为国，执法为民”的宗旨，强化管理，优化服务，全面提高税收征管科学化、精细化水平，“四率”(税务登记率、申报率、入库率、滞纳金加收率)均达到 95% 以上。同时，不断加大信息化建设力度，实行人机配对，实施“秦税工程”，积极推行“一户式”管理、“一窗式”服务，诚心善待纳税人，热情服务纳税人，征管质量有了较大提升。

县地税征收方式：核定征收，查账征收。

上缴管理

县地方税务系统担负着全县营业税、城建税、企业所得税、个人所得税、资源税、房产税、城镇土地使用税、土地增值税、车船使用税、印花税、屠宰税、筵席税、固定资产投资方向调节税等 13 个税种及教育费附加、各项基金和社保费的征收工作。1994 年前，富平县除土地使用税按省级 50%、县级 50% 的比例分成外，其余各税种均为县级收入。1995～2001 年，富平县在土地使用税分成比例不变的情况下，个人所得税收入也被中央纳入省、县分成范围，即个人所得税按省级 30%、县级 70% 的比例予以分成。2002 年起，富平县在土地使用税分成比例不变的前提下，企业所得税、个人所得税按中央 50%，省级 25%，县级 25% 的比例予以分成。2003～2004 年，企业所得税、个人所得税按中央 60%，省级 20%，县级 20% 的比例予以分成。2005 年起，按照中央规定，富平县营业税、资源税、土地使用税、房产税收入按省级 30%，市级 15%，县级 55% 的比例分成；企业所得税、个人所得税按中央 60%，省级 20%，市级 3%，县级 17% 的比例分成；城建税、印花税、土地使用

税、车船使用税按市级15%、县级85%的比例分成。

税票管理

1994年后,富平县使用的税收票证主要有税收通用缴款书、税收汇总专用缴款书、税收通用完税证、税收定额完税证、代扣代收税款凭证、税收罚款收据、当场处罚罚款收据、印花税票、税收收入退还书等9种完税凭证。

1994年10月国、地税机构分设后,富平县地税系统逐步建立、健全税票管理制度。1999年,根据税务总局颁布施行的《税收票证管理办法》,制定了县地方税务局《税收票证管理办法》,对税票的领发、保管、结报缴销、作废停用、盘点、损失处理和交接归档、销毁做了明确规定。同时,县地税系统在票证管理方面坚持实行"月审核、季通报、半年检查"制度(逐月审核票证使用情况、季度通报审核情况、半年组织全面的票证检查),加强票证管理与税收征管的衔接。

税务稽查

1994年10月,富平县成立地税稽查队,编制17人。1997年地税系统实行垂直管理,富平县地税稽查队更名为富平县地方税务局稽查分局。2002年9月机构改革,富平县地方税务局稽查局成立,具有独立执法资格,直属富平县地方税务局管理,工作人员8人。2004年,稽查体制改革,县地税稽查局率先在渭南市地税系统取消稽查任务,撤销稽查专户,实现了由收入任务型稽查向执法服务型稽查的体制转变。

第三章　金　融

第一节　中国人民银行富平县支行

机构

中国人民银行富平县支行于1987年1月1日恢复成立，为县金融事业的行政管理机构。其主要负责全县有关金融政策的贯彻执行及其宏观控制，并对金融机构实行监管等等。截至1989年，中国人民银行富平县支行（简称县人行）共有内设机构4个，即：综合业务股、会计股、保卫发行股、办公室。年末在册人数26人。

1991年8月，成立富平县金融系统监察室。

1991年10月，成立县人行党组。

1998年6月，县人行内设机构增至8个，即：计划资金管理股、会计股、保卫股、发行股、监察室、金管稽核股、办公室、农村金融管理股，年末在册人数35人。

2003年，撤销富平县金融系统监察室。

2005年底，县人行内设机构有综合业务股、国库会计股、货币发行股、保卫股、办公室，年末在册人数32人。

存款

1989年末，全县金融机构各项存款余额为13769万元，其中储蓄存款8623万元，占全部存款的62.63%。

1990年后，县金融改革不断深化，各金融机构不断增设新的业务种类和先进的服务设施，各项存款的增长幅度逐年加大。截至2000年底，全县金融机构各项存款余额达119545万元，较1989年增长86.82倍。其中储蓄存款余额103714万元，占各项存款的比例达86.75%。

2001～2005年，尽管各金融机构大幅撤并机构、精减人员，但存款增长迅速。截至2005年底，全县金融机构各项存款余额达277209万元，5年绝对增长额达157664万元。其中储蓄存款余额232098万元，占各项存款比例为83.73%。

附：富平县1989～2005年金融系统各项存款余额表（表8－18）

贷款

1989年底，全县金融系统各项贷款余额为30253万元，其中：工业贷款10490万元，

占比34.68%;商业贷款14020万元,占比46.34%;农业贷款1571万元,占比5.19%;乡镇企业贷款1744万元,占比5.76%;中长期贷款1554万元,占比5.14%;其他贷款874万元,占比2.89%。

富平县1989～2005年金融系统各项存款余额表

表8－18　　单位:万元、%

项目/年度	各项存款余额	其中		项目/年度	各项存款余额	其中	
		储蓄存款余额	占比			储蓄存款余额	占比
1989	13769	8623	62.63	1998	114581	93189	81.33
1990	17808	11615	65.22	1999	104352	91405	87.59
1991	21512	15109	70.23	2000	119545	103714	86.75
1992	26767	18793	70.21	2001	143409	123438	86.07
1993	32738	19867	60.68	2002	163738	141335	86.32
1994	42503	27731	65.24	2003	192354	164490	85.51
1995	53478	36245	67.78	2004	223710	191653	85.67
1996	110095	90806	82.48	2005	277209	232098	83.73
1997	124407	99768	80.19				

1989年后,由于市场经济的逐步形成,全县工商企业陆续实行改制,不少企业关停并转,银行贷款大部分形成逾期、呆滞和呆账,贷款不良率居高不下,严重困扰了银行经营。2000年起,各银行加强对贷款的管理,实行贷款第一责任人制度,严格实行贷款"三查"制度(贷前调查,贷时审查,贷后检查),把清收、转化不良资产作为重点,有效提高了信贷资产质量,扭转了各银行连年经营亏损的局面。

截至2005年底,全县各金融机构贷款余额为206646万元,其中:工业贷款12699万元,占比6.15%;商业贷款60286万元,占比29.17%;农业贷款61723万元,占比29.87%;乡镇企业贷款16828万元,占比8.14%;再贷款8300万元,占比4.02%;中长期贷款40461万元,占比19.58%;其他贷款6349万元,占比3.07%。

附:富平县1989～2005年金融系统历年各项贷款一览表(表8－19)

货币流通

1989年,全县金融系统各项现金收入38356万元,各项现金支出35898万元,收支相抵,净回笼现金2458万元。

1989～2005年,除1989年、1990年、1993年、2003年共4年现金呈回笼状态外,其余13年现金都呈投放状态。

2005年底,全县金融系统各项现金收入797501万元,各项现金支出814465万元,收支相抵,净投放现金16964万元。

附:富平县1989～2005年金融系统现金收支与回笼投放一览表(表8－20)

金融管理

金融监管是县人行的基本职能之一,主要包括对各专业银行金融机构的管理和对其

富平县1989～2005年金融系统历年各项贷款一览表

表8－19　　单位:万元

项目 年度	贷款余额	工业贷款	商业贷款	农业贷款	乡镇企业贷款	再贷款	中长期贷款	其他贷款
1989	30253	10490	14020	1571	1744		1554	874
1990	35957	13168	15815	2138	1793		2053	990
1991	44650	14967	21261	2170	1912		2726	1614
1992	51826	16750	24859	2477	2177		3236	2327
1993	59958	19127	26876	2700	3327		5223	2705
1994	72355	22506	29637	2145	3162		9525	5380
1995	85051	25676	35406	2807	166		9525	11471
1996	98375	24788	43450	4111	6218		14449	5359
1997	111688	27609	49027	6282	7157		15068	6545
1998	119062	28791	48494	6941	6828		18554	9454
1999	117878	30746	47784	7332	8954	600	16860	5602
2000	163119	28835	44622	40282	14648	12114	15167	7451
2001	171457	23427	47910	46455	16113	15300	16957	5295
2002	180736	21307	48900	51706	15403	16300	22144	4976
2003	192219	21485	50595	56218	15787	17600	23459	7075
2004	194094	24931	49071	61229	15859	15500	22618	4886
2005	206646	12699	60286	61723	16828	8300	40461	6349

富平县1989～2005年金融系统现金收支与回笼投放一览表

表8－20　　单位:万元

项目 年度	现金收入	现金支出	投放(＋) 回笼(－)	项目 年度	现金收入	现金支出	投放(＋) 回笼(－)
1989	38356	35898	－2458	1998	340133	357413	17280
1990	40981	40078	－903	1999	323251	337974	14723
1991	44870	45115	245	2000	307698	341739	24041
1992	55245	56795	1550	2001	339874	346694	6820
1993	73312	71956	－1356	2002	448585	452974	4389
1994	102590	106114	3524	2003	524271	519338	－4933
1995	134596	136006	1410	2004	745681	751851	6170
1996	305019	316506	11487	2005	797501	814465	16964
1997	358066	371541	13475				

业务的监督检查。1989～2005年,县人行严格履行职责,对全县各专业银行营业机构的设置、撤并、更名、迁址等进行严格的审批,并对各金融机构的经营业务许可证实行严格年检制度,确保了各金融机构的合法性。

1991年县人行专设金管稽核股,专司各专业银行的稽核检查,及时发现问题,及时进行纠改,确保国家各项金融制度的贯彻执行。

1991年6月,县人行对企业账户实行"开户许可证"制度。当年共核发开户许可证890户,取缔多头开户100多户。

1997年7月1日起,县人行对企业贷款业务实行"贷款证"制度。当年共办理贷款证389户,启用362户。

1998年4月起,县人行不再履行对证券经营机构的监管职责,交由渭南市证监会监管。县城市信用社与县人行脱钩,交由渭南市城市信用合作联社管理。1998年11月起,县人行不再履行对保险业的监管职责,交由渭南市保监会监管。

2004年2月起,县人行不再履行对各商业银行金融机构的监管职责,交由中国银行业监督管理委员会渭南监管分局富平办事处监管。

2000年4月1日起,富平县各专业银行对个人存款账户开始实行实名制。

第二节　中国工商银行富平县支行

机构

1984年1月1日,中国工商银行富平县支行成立,初与中国人民银行富平县支行合署办公。1985年1月1日,中国人民银行富平县支行与中国工商银行富平县支行机构分设,中国工商银行富平县支行(简称县工行)正式对外营业。

1989年底,县工行共有对外营业机构11个。其中:支行营业部1个、办事处3个(南关办事处、庄里办事处、梅家坪办事处)、储蓄所7个(支行储蓄所、北街储蓄所、车站储蓄所、庄里北新街储蓄所、庄里正街储蓄所、庄里陕压储蓄所、南关储蓄所)。县工行内设会计出纳股、计划信贷股、保卫股、人事股、稽核股、储蓄股、新业务股、办公室等8个机构。年底在册职工人数119人。1994年底,县工行对外营业机构达到12个(1个营业部、3个办事处、8个储蓄所),内设机构达到12个,在册职工人数达到138人。

1996年7月,原南关办事处更名为城区办事处。1997年起,县工行实施综合改革,开始对机构和人员进行压缩分流。2003年6月,原城区办事处、庄里办事处分别更名为城区分理处和庄里分理处。

2004年8月,县工行先后撤并庄里办事处正街储蓄所、南关办事处南关储蓄所、支行储蓄所、庄里陕压储蓄所、庄里友谊储蓄所、梅家坪办事处、支行车站储蓄所、庄里北新街储蓄所、支行北街储蓄所等9个对外营业机构。

2005年底,县工行对外营业机构由1994年的12个压缩到3个(支行营业部、城区分理处、庄里分理处),内设机构由1994年的12个压缩到4个(支行营业部、公司客户部、个人客户部、办公室),人员由1994年的138人压缩到60人。

存款

1989年底，县工行各项存款6598万元。其中对公存款1716万元，占比26%；储蓄存款4882万元，占比74%。

1989年起，县工行先后设立了6个联办储蓄所、180个单位储蓄代办机构，工行的存款业务遍及全县。1991年底，县工行各项存款10484万元。其中对公存款2873万元，占比27.40%；储蓄存款7611万元，占比72.60%。

1997年底，县工行各项存款20518万元。其中对公存款8690万元，占比42.35%；储蓄存款11828万元，占比57.65%。

2000年，县工行全面开通所辖储蓄网点活期储蓄通存通兑业务。2003年底，县工行各项存款30270万元。其中对公存款4513万元，占比14.91 %；储蓄存款25757万元，占比85.09%。

2005年底，县工行各项存款45208万元。其中对公存款12400万元，占比27.43%；储蓄存款32808万元，占比72.57%。存贷比为37.20%。

中国工商银行富平县支行1989～2005年各项存款余额表

表8－21　　单位：万元、%

项目 / 年度	各项存款余额	其中			
		对公存款余额	占比	储蓄存款余额	占比
1989	6598	1716	26.00	4882	74.00
1990	8209	2155	26.25	6054	73.75
1991	10484	2873	27.40	7611	72.60
1992	11508	2727	23.70	8781	76.30
1993	11496	3526	30.67	7970	69.33
1994	12411	3171	25.55	9240	74.45
1995	13985	2668	19.08	11317	80.92
1996	18874	6056	32.09	12818	67.91
1997	20518	8690	42.35	11828	57.65
1998	17478	5474	31.32	12021	68.68
1999	15771	2976	18.87	12795	81.13
2000	17752	3590	20.22	14162	79.78
2001	21567	3695	17.13	17872	82.87
2002	26030	4872	18.72	21158	81.28
2003	30270	4513	14.91	25757	85.09
2004	38813	8658	22.31	30155	77.69
2005	45208	12400	27.43	32808	72.57

信贷

1989 年底,县工行各项贷款为 15615 万元。

1995 年前,县工行实行贷款规模控制,贷款审批权由县支行掌握。1996 年,由于市场经济的逐步形成,大部分县级工商企业实施改制,拖欠银行的贷款本息难以按时归还,贷款逾期、呆滞、呆账现象日益显现,贷款不良率逐年提高。1996 年 8 月起,县工行的贷款审批权上收到二级分行,每笔贷款的发放都需报二级分行进行集体研究审批。至 1996 年底,县工行各项贷款达 39610 万元,比 1989 年增加 23995 万元。

1997 年起,县工行实施统一法人授权制度,完善贷款的风险管理;实行审贷分离及贷款签批责任制,贷款主要转向效益好、风险小、有偿还能力的大中型骨干企业。1998 年 5 月起,县工行实施贷款第一责任人制度,并加强对贷款的贷后管理。

1999 年 3 月,县工行开始对贷款实行五级分类管理。以 1998 年末的贷款余额进行首次清分。1998 年末贷款余额为 42474 万元,清分正常类贷款 121 万元,占比 0.28%;关注类贷款 15444 万元,占比 36.36%;次级类贷款 10571 万元,占比 24.89%;可疑类贷款 12642 万元,占比 29.26%;损失类贷款 3696 万元,占比 8.7%。其中不良贷款 26909 万元,占比 63.4%。

2000 年,县工行加大对不良信贷资产的清收转化和处置力度,当年首次向华融资产公司剥离呆滞呆账贷款 3852 万元。2002 年,县工行成立了资产风险部,专司不良贷款的清收转化和处置工作。1997～2004 年,贷款余额基本控制在 4 亿元左右,每年少量的新增贷款基本上投向大型企业陕西压延设备厂和个人住房贷款、汽车消费贷款、综合消费贷款等方面。

2005 年 5 月,县工行第二次向华融资产公司剥离呆账、呆滞贷款 20094 万元。截至 2005 年底,县工行各项贷款为 16819 万元。其中不良贷款余额 3560 万元,占比 21.17%,存贷款比例为 37.20%。

中国工商银行富平县支行 1989～2005 年各项贷款余额表

表 8－22　　单位:万元、%

项目 / 年度	贷款余额	其中不良贷款	占比	项目 / 年度	贷款余额	其中不良贷款	占比
1989	15615	108	0.69	1998	42474	26909	63.4
1990	20323	115	0.57	1999	42231	30858	73.07
1991	26360	112	0.42	2000	42419	30467	71.82
1992	31302	186	0.59	2001	42405	30101	70.98
1993	36592	1953	5.34	2002	42317	26597	62.85
1994	32005	2105	6.57	2003	44205	25753	58.26
1995	35924	19888	55.36	2004	42164	22184	52.61
1996	39610	16953	42.8	2005	16819	3560	21.17
1997	41968	18248	43.48				

1989年后，县工行的年度经营利润除1990年亏损211万元，其余5年时间都程度不同实现盈利。1995年起，由于大部分企业经营不断恶化，贷款利息不能按时归还，银行经营连年亏损。除1997年盈利47万元外，至2002年的7年时间均为亏损。亏损最多的是1998、1999、2000年，三年分别亏损1013万元、1180万元和1257万元。2003年至2004年实现盈利，2005年亏损1062万元。

中国工商银行富平县支行1989～2005年经营利润统计表

表8－23　　单位：万元

年度	利润	年度	利润	年度	利润	年度	利润
1989	288	1994	193	1999	－1180	2004	211
1990	－211	1995	－599	2000	－1257	2005	－1062
1991	380	1996	－378	2001	－671		
1992	542	1997	47	2002	－413		
1993	289	1998	－1013	2003	55		

第三节　中国农业银行富平县支行

机构

1956年8月1日中国农业银行富平县支行（简称县农行）成立。1957年6月撤销并入中国人民银行富平县支行。1964年2月恢复县农行机构。1965年10月1日再次撤销并入中国人民银行富平县支行。1979年12月16日再度恢复。1980年1月1日正式对外办公。内设行政、农村金融、社队企业、农金、会计出纳5个股室，辖城关、庄里、刘集、流曲、曹村、美原、薛镇7个营业所和全县31个农村信用社。业务范围包括供销合作系统（生产资料、农副、棉花公司、棉绒厂、基层供销社）、农机公司、种子公司、农副产品收购企业（包括粮食、药材、乳品厂）等企事业单位的存、贷款业务。1981年，将自办的代理业务纳入本身业务之内。

1981年6月5日，县农行内设机构进行调整，设置社队企业股、信用合作股、计划信贷股、会计出纳股、人事股和办公室，撤销会计辅导股、企业信贷股、行政股、社队信贷股。同年7月1日，县农行对部分有条件的营业所恢复或开办代理收购金银业务，代收的杂银和银元，每月至少向人民银行上交一次或人民银行派员到营业所验收。

1984年11月29日，县农行成立信托公司，业务暂由计划信贷股负责办理，单独核算，其收入主要用于充实信托资金。

1985年9月，设立庄里北街储蓄所。

1986年11月，设立站南街、庄里、美原、张桥等4个储蓄所。

1987年11月，设立车站大街储蓄所。

1988年8月23日，撤销纪检组，成立监察室。

1991年9月，县农行会计出纳工作经省行验收确认为达标，并升级为三级单位。

1992 年 4 月,县农行成立经济民警队,队员 13 名。1992 年 8 月,县农行成立农行职工服务社,职工 8 名,铺底资金 50 万元。1993 年 4 月 12 日,撤销农行职工服务社,业务由县农行农贷股、计划信贷股分头办理。

1994 年,县农行开展对信贷资产风险度的全面普查工作,对 5000 元以上的农、工、商贷款进行全面普查。同年 3 月设立庄里中心街储蓄所,8 月设立庄里立诚储蓄所,10 月成立富平支行营业部,11 月设立张桥营业所、游乐园储蓄所、留古储蓄所。

1995 年,县农行实施分离政策性业务,进入商业银行转变的新阶段。当年全行实行个人收入与经营成果挂钩的经营责任制,每月扣发 40% 的活工资和 100 元挂钩工资进行目标责任制考核。同年 10 月设立城郊营业所。当年 11 月,县农行内设办公室、人事教育股、计划资金股、财务会计股、监察稽核股、保卫股、工会、党组纪检组与监察稽核股(合署办公),信贷股代理农业发展银行业务。机关服务部、营业部、信息电脑部、信用卡部,经警队为直属单位。

1996 年 11 月 18 日,县农行与信用社脱钩。11 月 21 日成立中国农业发展银行富平县支行。站南街储蓄所搬迁至人民路北段,更名为人民路储蓄所。12 月 23 日,县农行设立资金组织股、计划信贷部,撤销计划资金股,计划业务并入计划信贷部。同时在全县农村陆续组建代办站 229 个。

1997 年,县农行开展代理保险业务。

1998 年,县农行撤并庄里立诚储蓄所、张桥储蓄所、留古储蓄所、老城代办站,撤销代办站 226 个,清理辞退临时工 8 名。

1999 年 5 月,县农行在贷款管理中推行自然人贷款清收承包责任制。

2000 年,县农行作为农行渭南市分行的改革试点单位,按照按劳分配的原则进行利益分配,改进用人用工机制,撤并低效网点,为全市改革提供借鉴。同年成立客户部,实行坐班主任委派制,委派坐班主任 8 名,全面负责内部监管工作,并向支行负责;成立贷审会,实施贷审部门分离,健全了法律审查员制度。撤销庄里营业所中心街储蓄所。

2001 年,中国农业银行渭南市分行将富平农行作为改革试点,试行用人用工及利益分配制改革,全面推行储蓄所(柜)竞聘承包责任制,员工双向选择,中层干部竞聘上岗,落聘人员进入“再就业服务中心”自找工作。同年 7 月 26 日撤销零售部、客户部,成立个人业务部、公司业务部。同年 10 月,撤销庄里北街储蓄所及刘集、薛镇营业所。同年 11 月,县农行试行工资改革,推行系数加技能等级工资。同时,富平农行档案管理达到省级目标管理二级标准,形成了集文书、会计、信贷、建筑、照片、声像和实物等门类齐全的综合档案室,并撰写大事记、组织沿革等历史资料。当年,县农行增设不良资产清收部。

2002 年,县农行继续推行岗位技能工资改革,实施竞聘上岗、双向选择、储蓄对公存款承包责任制、代理保险竞聘承包、稳妥减员分流等机制改革。

2004 年,县农行代理保险业务 66.8 万元,中间业务收入 100 万元;代理国债发行 132.2 万元,基金销售 3 期 103.4 万元。当年签约电话银行 1408 户、网上银行 9 户。撤销了曹村营业所、杜村储蓄所。

2005 年,县农行中间业务收入 186 万元,代理保险业务 323.8 万元,保费收入 7.6 万元。反馈可疑交易 13 笔 4060 万元。同时,发行银行卡 14190 张,签约电话银行 1143 户。

至2005年，县农行内设机构有综合办公室、信贷管理部、计划财务部、公司部、个人业务部、不良资产清收部、营业部；下辖美原、流曲、庄里、城关、城郊5个分理处；城区有人民路、东街两个储蓄所。全行共有干部职工160人，其中中级职称14人，初级职称79人，大学本科（含）以上学历12人，专科学历36人；各项存款余额75396.04万元，各项贷款余额67476.72万元。

存款

1991年4月、7月，县农行依据国家对存款利率调整政策，先后两次调低存款利率。同年11月取消保值储蓄。

1992年，县农行坚持“优化存款结构、降低资金成本、加强规范化、标准化和优质服务，求得总量增长”的指导思想，全行各项存款增加1720万元，信用社净增2223万元。

1993年，县农行各项存款增加6293万元，信用社增加2642万元，信用社股金增加2572万元，增长额为历年之最。

1994年，县农行全年储蓄存款净增2220万元，完成了三年期国债518万元销售任务。同时，全行改进储蓄承包经营责任制，加大对承包人奖罚力度。增设游乐园、庄里立诚、庄里中心街、流曲木头市4个储蓄所。

1995年，县农行存款增加6016万元，信用社增加10168万元。同年10月，首次开办金穗卡发行工作，至11月份发行金穗卡647张。

1996年，本县各乡镇、供销、科技、工商联等普遍建立基金会及股金服务组织，并采取高息揽存，致使本县各金融机构、非金融机构存款竞争激烈。当年3月，县农行及时采取措施，对各储蓄所柜负责人实行公开招聘，对51名一般工作人员进行了交流。同时建立农村代办站229个。当年底，全行代办站存款余额达696万元。

1997年，县农行存款净增3060.54万元。县农行晋升为二级发卡行，各所与县支行卡部联网运行，全年发卡1615张。

1998年，受东南亚金融危机冲击，从当年6月18日起全行停止支付存款高息，致使各项存款持续下滑。年末全行各项存款下降3945万元。

1999年，县农行存款净增1137万元，发行借记卡926张。同时当年共办理财险、寿险60万元，代收移动通信、寻呼费6.6万元，代订《陕西广播电视报》发行费2184元，代售IC卡2000元。

2000年，县农行各项存款净增7863万元，增量份额56%。

2001年，县农行各项存款余额36318万元，净增8391万元。同年9月，县农行直接参与农村基金会两次兑付工作，完成兑付4300万元。同时，争取部分财政工资8000多人由农行借记卡代发。并于当年开展代理代收电话、手机、传呼费业务。

2002年，县农行各项存款余额43231万元，净增6773万元。其中储蓄存款增加5595万元，对公增加6876万元。

2003年，县农行各项存款余额51680万元，净增8449万元。其中储蓄存款余额43386万元，增加7032万元；对公余额8294万元，增加1418万元。

2004年，县农行各项存款净增7468万元。

2005年，县农行存款净增19148万元，外币存款增加11000美元。

中国农业银行富平县支行1989～2005年储蓄一览表

表8－24　　单位:万元

项目/年度	储蓄存款	对公存款	合　计	项目/年度	储蓄存款	对公存款	合　计
1989	1910	3483	5393	1998	15374	2451	17825
1990	4135	2734	6869	1999	17403	2660	20063
1991	5484	2589	8073	2000	23987	3940	27927
1992	6693	3100	9793	2001	30760	5558	36318
1993	7864	8223	16087	2002	36355	6876	43231
1994	10597	7204	17801	2003	43386	8294	51680
1995	13884	9905	23789	2004	42926	6981	56248
1996	14125	5582	19707	2005	59629	15767	75396
1997	15315	7452	22767				

信贷

1989年,县农行实施贷款发放公开和信贷倾斜制度,增加农业投入,重点支持渭北旱塬农业、科技下乡、农田水利设施的配套和维修,并对全县粮食、棉花等农副产品收购资金,无论计划内外随要随调,当年累计发放收购资金5550万元。同时,对县生产资料公司、农机公司和种子公司以及各乡镇基层供销社购销化肥、农药、地膜、农机具配件等所需贷款基本上予以保证;对全县乡镇企业按照"区别对待,择优扶持"的原则,全年累计发放支持企业贷款资金946万元。

1990年,富平县制定了《富平农行1990年至1992年支持农业生产发展规划》,明确信用社资金以"农业为主、农户为主、小额为主、粮棉油贷款为主",农行农贷资金重点解决信用社支农资金不足和增强农业后劲的中长期贷款投入。当年累计投放支农贷款6970万元。同时为庄里镇庄北、觅子别乡家、铁佛等村提供贷款资金12.3万元,打机井7眼,扩灌面积400多亩;并对县宫里磷肥厂、淡村和张桥乳品厂、齐村钢厂、庄里综合厂、乔山琉璃工艺厂累计发放贷款千万元以上,对农副产品收购发放收购资金6070万元。

1991年,富平县自春至秋连续干旱,县农行、信用社对农田水利设施优先发放贷款500万元,受到县政府、省农行的表扬,并在《陕西农村金融》、《陕西日报》、《渭南报》等报刊予以专题报道。当年,为富平钢厂、庄里综合修造厂、飞跃建材厂、新兴陶瓷厂、宫里磷肥厂、乔山琉璃工艺厂发放技改和项目贷款136万元;为淡村、张桥乳品厂发放流动资金贷款19万元;累计发放生产资料农贷专营贷款2781万元,农机贷款540万元。

1992年,县农行发放农田水利贷款80万元,建成27眼机井和水站配套;全年累计发放贷款2600万元,支持齐村钢厂、庄里综合修造厂、薛镇水泥厂、飞跃建材厂、黑陶工艺厂、流曲棉绒厂、洪水灯泡厂等一批集体企业;发放夏粮收购贷款1418万元;从外地为县

烟草公司收购烤烟拆借80万元;发放农工商一体化的服务体系建设贷款100多万元。

1993年,县农行按照“从严控制总量,优化结构,面向市场,转换机制,提高效益”的货币信贷方针,全年累计投放贷款21702万元,净增2654万元,其中投放农业贷款3959万元,投放企业贷款6132万元,投放农副产品收购贷款3574万元。

1994年,县农行推行资产负债比例管理加限额控制管理。当年全县各项农业贷款增加365万元,代理农发行发放农业综合开发贷款264万元,为县特级面粉厂技改发放贷款210万元,为县飞跃建材厂扩窑发放贷款80万元,为宫里建材厂补充流动资金发放贷款50万元,为富平钢厂、庄北综合厂等发放临时流动资金贷款2000多万元,并投放600多万元为全县打机井52眼,衬砌渠道4.5公里,架设输电线路35公里;发放棉、烟贷款1400多万元,为果农、菜农发放贷款40多万元,为宫里水利项目发放贷款10万元,为县水保局肉鸽厂贷款13万元,为农办果库贷款10万元,为庄北丰华面粉厂发放贷款10万元,为小康示范村庄北街投放贷款100多万元。

1995年,县农行投放各项贷款17611万元,信用社累放贷款35352万元,代理发行投放政策性贷款22406万元。

1996年,县农行全年投放各项贷款20381万元,代理农发行投放贷款32769万元。争取粮食专项贷款925万元,为乡镇企业贷款7278万元。当年,《陕西乡镇企业报》对富平农行“专款专用,封闭运行”的做法和经验予以报道。县农行实施盘活存量资产的“复活工程”,开展依法收贷,聘请专职律师担任法律顾问,协助各单位查结起诉案件。

1997年,县农行调整信贷结构,优化经营组合,由粗放型向集约型转换。当年各项贷款净增3657.01万元,发放春耕、抗旱支农贷款5000多万元。为西禹线拓宽项目贷款1500万元,为县宝塔乳业公司贷款300万元,为县秦岭公司贷款380万元,为县烟草公司贷款1000万元。申请粮棉大县专项贷款1235万元。收回贷款500多万元,利息360多万元。

1998年,县农行取消贷款限额控制,全面推行资产负债比例管理。当年县农行各项贷款净增2768万元。先后为秦岭公司、富特面粉厂等一批非公有制企业解决流动资金贷款3000万元,为富华、宝塔等改制企业先后发放流动资金贷款1000多万元,为生产资料公司等发放贷款2200万元,为县电力局农电网改造投放贷款1000万元;申报专项业务3个,投放贷款520万元。当年,县农行对全县企业信用等级进行核查评定,评定AAA级以上企业3个,AA级企业8个。同时,妥善化解了原石油公司142万元贷款、欠息和原乳品二厂145万元贷款资金风险。另外,县农行代理发售国库券361.8万元,承购金融债券237万元。

1999年,县农行常规业务贷款净增48万元,专项业务贷款增加110万元。累计投放企业贷款8459万元。申报专项贷款710万元。

2000年,国家对金融实施宏观调控政策。当年县农行常规业务贷款减少3411万元,专项业务贷款余额5568万元。另外,县农行通过依法起诉,收回生产资料公司贷款本息104.15万元,收回刘集药店贷款本息13.1万元;累计发放农电网改造贷款1000万元,为秦岭公司PVC型材生产投放贷款800万元。同年8月,县农行对县600多名新入学大学生办理助学贷款320余万元。

中国农业银行富平县支行1989～2005年信贷一览表

表8－25　　单位:万元

项目/年度	工业贷款	乡镇贷款	商业贷款	农户贷款	其它贷款	短期贷款	中长期贷款	逾期贷款	两呆(专项)	合计
1989	212	1744	8811	1009	1807					13583
1990	310	1793	6091	1251	4804					14249
1991	308	1912	11961	1291	1477					16949
1992	346	2176	7113	1283	8130					19048
1993	506	3327	7007	1094	9768					21702
1994	562	4129	2100	1217	7369					15377
1995						9553	1669	3882	2507	17611
1996						11967	924	1914	5576	20381
1997						16712	1239	945	5143	24039
1998						12208	3308	271	12020(4299)	32106
1999						9950	495	4892	12518(5008)	32863
2000						11267	620	12557	5568	30012
2001						11716	953	14533	5776	32978
2002						11248	4052	14483	6060	35843
2003						10335	9811	655	17178	37979
2004						8824	6820	248	25106	40999
2005						4934	34324	28219		67477

2001年,县农行各项贷款余额32978万元,净增2966万元,其中专项业务贷款余额5776万元。同时,为县宝塔、富华乳业公司解决生产贷款300万元;为县烟草公司、富特食品公司、人民面粉厂、红星乳业公司、万达纸业公司发放临时贷款5000多万元;为渭北农机公司、富特食品公司办理承兑汇票300万元;为秦岭公司办理贴现150万元。同年9月中旬,开办“金钥匙”助学贷款,发放408笔203万元。

2002年,县农行各项贷款增加2581万元,累计投放12031万元。为县陶艺村发放中长期固定资产贷款1176万元;为富华乳业公司发放液态奶生产线流动资金贷款400万元;为富特脱水公司发放收购贷款200万元;为万达纸业公司发放木浆纸生产贷款150万元;发放个人消费贷款904万元,其中个人住房贷款544万元,汽车消费贷款86万元。同年10月,在县农行贷款1500万元的富平钢厂向法院申请破产。县农行多次协调,年末一次性收回该厂利息200万元。

2003年，县农行各项贷款余额37979万元，净增加2135万元。办理引导类贷款1775万元，为富民面粉厂等企业办理承兑汇票5笔635万元，为富华乳业公司贷款690万元，为艺博建材公司贷款730万元。同时，县农行依法清收盘活资产，选择自然人163户178万元作为起诉对象，2003年6月27日，《陕西日报》进行专题报道；尝试打包清收收回贷款82笔10.65万元，并采取债务嫁接的形式落实秦粮公司贷款本金461万元，落实新建水泥厂债务43.5万元。

2004年，县农行按照“慎重选择，适时介入，认真评估，确保收益”的原则，累计投放贷款7800万元。为陕富面业公司发放中短期流动资金贷款900万元，办理贴现贷款2150万元，并对富平水泥有限公司年产200万吨的熟料生产线3亿元项目贷款进行调查评估。

2005年，县农行累计投放贷款32947万元，净增26478万元。为陕西压延设备厂等企业办理银行承兑汇票贴现6笔1200万元，顺利营销了陕西富平水泥有限公司“日产5000吨新型干法水泥生产线”3亿元项目贷款。

第四节　中国建设银行富平县支行

机构

1974年1月，成立中国人民建设银行富平办事处。1979年2月，中国人民建设银行富平办事处改为中国人民建设银行富平县支行。至1989年底，中国人民建设银行富平县支行辖办事处1个，储蓄所4个，共有员工32名。

1988年8月，中国人民建设银行富平县支行庄里办事处成立。

1992年2月，中国人民建设银行富平县支行房信部成立。

1996年3月，中国人民建设银行富平县支行更名为中国建设银行富平县支行（简称县建行）。

1997年，县建行设有办事处1个，储蓄所7个（道口、商城、西段、人民路、莲湖、庄里、专柜），正式员工40名，代办人员12名。

2003年，县建行实施体制改革，裁减机构，压缩人员。至当年底，县建行辖办事处1个，储蓄所由7个压缩到1个，内设机构由5个（办公室、会计股、业务股、集资股、保卫股）压缩到3个；正式员工先后采取内部退养、买断工龄等措施，仅剩员工26人，代办员13人。

2004年9月15日，中国建设银行由国有独资商业银行改制为国家控股的股份制商业银行。县建行更名为中国建设银行股份有限公司富平县支行。

2005年底，县建行辖分理处1个、支行专柜1个、内设机构3个（办公室、客户部及营业室）；正式员工25名，代办员13名。

存款

1986年以前，县建行主要管理国家基本建设拨款和贷款，负责实施财政和信贷监督。同时，还管理相当一部分更新改造资金。1987年，县建行开办储蓄业务。1989年，各项存款达773万元，其中，储蓄存款达500余万元。

1997年，县建行各项存款余额达1.15亿元，其中，储蓄存款达9945万元，占各项存

款86%。

2003年,县建行各项存款余额达2.47亿元。

2005年,县建行各项存款突破3亿元。

中国建设银行股份有限公司富平县支行1989～2005年各项存款余额表

表8－26 单位:万元

项目/年度	各项存款余额	其中	
		对公存款	储蓄存款
1989	772.58	264.69	507.89
1990	1407.86	542.23	865.63
1991	1326.51	340.42	986.09
1992	2037.45	769.45	1268.00
1993	3374.37	824.02	2550.35
1994	4378.79	1003.02	3375.77
1995	6577.11	1211.41	5365.70
1996	9237.12	1300.89	7936.23
1997	11548.42	1602.94	9945.48
1998	11261.37	1683.02	9578.35
1999	10488.17	1228.37	9259.80
2000	14462.89	3335.29	11127.57
2001	17338.87	4291.99	13046.88
2002	19540.15	4853.67	14686.48
2003	24719.62	7161.02	17558.60
2004	24719.77	8000.21	16719.56
2005	30099.68	5688.71	24410.97

信贷

1989年,县建行各项贷款余额为974万元。

1999年,县建行各项贷款余额达5783万元。当年由于县级企业大部分实施改制,拖欠银行的贷款本息难以归还,造成大量不良贷款。

2000年起,县建行对不良贷款进行核销剥离。至2005年,县建行各项贷款余额为336万元。

中国建设银行股份有限公司富平县支行1989～2005年各项贷款余额表

表8－27　　单位:万元

项目/年度	贷款余额	其中:不良贷款	项目/年度	贷款余额	其中:不良贷款
1989	973.52	237.33	1998	5313.25	4154.75
1990	1387.56	311.44	1999	5782.73	4290.19
1991	1725.47	401.43	2000	2468.17	1242.08
1992	1873.94	693.77	2001	1143.36	1053.74
1993	2057.94	955.00	2002	2114.87	875.15
1994	2431.46	1078.90	2003	2441.85	618.73
1995	3105.22	1795.43	2004	2934.76	617.70
1996	3722.13	2314.82	2005	336.45	0
1997	4066.83	2933.10			

中国建设银行股份有限公司富平县支行1989～2005年经营利润一览表

表8－28　　单位:万元

年度	利润	年度	利润	年度	利润	年度	利润
1989	0.22	1994	0.18	1999	－509.33	2004	568.56
1990	0.51	1995	－83.07	2000	8.16	2005	383.58
1991	0.15	1996	－500.07	2001	63.42		
1992	15.02	1997	－592.76	2002	226.80		
1993	127.08	1998	－488.95	2003	469.44		

第五节　中国农业发展银行富平县支行

机构

1996年11月21日,中国农业发展银行富平县支行(简称县农发行)成立。内设有信贷部、营业部、办公室。2000年,县农发行实施人事制度改革,干部职工实行聘任制。2005年,县农发行有干部职工23人,其中中级职称7人,初级职称9人,大学本科以上学历2人,专科学历9人,党员14人。

信贷

县农发行承担着全县城关粮食收储公司、淡村粮食收储公司、墩台粮食收储公司、王寮粮食收储公司、庄里粮食收储公司、宫里粮食收储公司、到贤粮食收储公司、流曲粮食收储公司、美原粮食收储公司、老庙粮食收储公司、薛镇粮食收储公司、曹村粮食收储公司、张桥粮食收储公司、留古粮食收储公司、刘集粮食收储公司、棉花公司、美原棉绒厂、流曲棉绒厂、301 油库等 19 个粮棉油企业的收购,储备,调销贷款任务和陕西陕富面业有限责任公司、陕西秦力面业有限责任公司、富平县雪松面粉有限公司、富平利达油脂有限责任公司、富平鸿天饲料科技有限责任公司、富平县中良饲料有限责任公司等 6 个粮棉油加工企业的贷款任务,贷款规模 5.3 亿元。

1997 年,县农发行各项贷款总额 40539 万元,各项存款 709 万元,综合收息率 99.6%。粮棉油收购库贷比 54.9%,全年亏损 406 万元。清理认定 25 个粮棉油加工企业和 191 户农业专项贷款户占用信贷资金 33290 万元。发放专项贷款 680 万元,主要用于节水示范、林业治沙、康复扶贫工程等。当年,县农发行扶持梅家坪镇车家村节水灌溉工程的事迹在中央电视台和陕西电视台予以专题报道。

1998 年,县农发行发放各项贷款总额 38231 万元,各项存款 875 万元,贷款综合利息收回率 92%。新发放贷款与新增粮棉油库存值比率 100%,回笼销售贷款回笼率 100%,回笼销售贷款收贷率 100%,销货款归行率 100%,不合理贷款下降 10.27%,信贷资金利用率 100%,全年亏损 915 万元。

1999 年,县农发行发放各项贷款总额 36190 万元,各项存款 586 万元,贷款综合利息收回率 83.07%。新发放贷款与新增粮棉油库存值比率 100%,回笼销售贷款回笼率 100%,回笼销售贷款收贷率 100%,销货款归行率 100%,不合理贷款下降 7.3 个百分点,信贷资金利用率 99.32%,实现利润 55 万元。

2000 年度,县农发行发放各项贷款总额 36947 万元,各项存款 992 万元。新发放贷款与新增粮棉油库存值比率 100%,回笼销售贷款回笼率 100%,回笼销售贷款收贷率 100%,销货款归行率 100%,粮油贷款收回率 102.4%(超任务 2.4%),棉花贷款收回率 126.3%(超任务 31.3%),粮油贷款利息收回率 103.7%(超任务 5.7%),棉花贷款收回率 100.5%(超任务 0.5%),不合理贷款下降率 10.01%(超任务 5.01%)。信贷资金利用率达到 102.1%(超任务 1.1%)。实现利润 152 万元。

2001 年,县农发行发放各项贷款总额 39172 万元,各项存款 1526 万元,新发放收购贷款与新增库存值同步增长。粮油收贷率达 100%,棉花收贷率达 116.19%,综合收息率 80.7%,粮棉不合理占用较年初下降 15.1 个和 0.42 个百分点。信贷资金利用率 99.08%,全年实现利润 238 万元。

2001 年,县农发行发放各项贷款总额 39975 万元,各项存款 487 万元。当年新发放收购贷款物资保证率 100%,贷款综合收回率 100%,贷款利息综合收回率 87%,粮油不合理占用贷款较年初下降 4.7 个百分点,信贷资金利用率达 98.89%,实现利润 96 万元。

2003 年,县农发行发放各项贷款总额 41104 万元,各项存款 478 万元。新发放贷款物资保证率 100%,不合理占用贷款及企业消化本息挂账有所下降。综合收息率达 94.18%,信贷资金利用率达 99.79%,实现利润 279 万元。

2004年，县农发行发放各项贷款总额39653万元，各项存款2893万元。新放贷款物资保证率达100%。实现销售收入17339万元，应收贷款14403万元，实收14579万元，贷款综合回收率为101.2%。信贷资金利用率达100.25%，贷款综合收息率达91.75%，实现利润325万元。

2005年，县农发行发放各项贷款总额52663万元，各项存款4237万元。新放收购贷款与新增加粮油库存值比率为100%。发放收购贷款20043万元，其中发放流转粮食收购贷款14093万元，发放粮食加工贷款2750万元，发放棉花收购贷款3200万元；支持企业收购粮食11850万公斤，收购棉花62639担，收购值20043万元。新放购销贷款与新增粮油库存值比率为100%，贷款综合回收率100%，贷款综合收息率80%，不良贷款净下降完成任务的101.52%，人均存款完成率为241.1%，保险代理任务完成率107.58%，实现利润454万元。

中国农业发展银行富平县支行1997～2005年信贷储蓄一览表

表8－29　　单位：万元

项目 / 年度	各项贷款	各项存款	利　润	收　入	支　出
1997	40539	709	－406	3486	3892
1998	38231	875	－915	2687	3602
1999	36190	586	55	2554	2499
2000	36947	992	152	1961	1809
2001	39172	1526	238	2073	1835
2002	39975	487	96	1869	1773
2003	41104	478	279	2038	1759
2004	39653	2893	325	1987	1662
2005	52663	4237	454	2215	1761

第六节　农村信用合作联社

机构

1984年富平县农村信用合作联社始成立，对外称县信用联社，对内则是农业银行县支行所辖的信合股。

1992年4月，富平县农村信用合作联社（简称县信用联社）正式对外挂牌，县信用联社营业部对外开办存贷款及结算业务。

1996年10月，县信用联社隶属县农行领导，执行国家金融法令法规及农业银行制定

的各项规章制度,在农业银行规定的比例之内营运资金。

1996 年 11 月,县信用联社正式与县农行分离,独立担负起对全县信用社的管理、服务、协调、结算及业务经营工作。由县人民银行和渭南市金融体改办公室领导,执行国家金融法令法规和人民银行制定的各项规章制度。

1999 年 5 月,县城市信用社交由县农村信用合作联社管理。

2000 年 9 月,吕村、刘集、小惠、梅家坪、庄里镇、长春、底店 7 家基金会并入本乡镇 7 家基层信用社,并入资产 5680 万元,各项贷款 4581 万元,负债 5148 万元,各项股金存款 4630 万元。收购 17 家基金会小额借款 775 万元。

2000 年 10 月,撤销中国银行富平县支行,并入县农村信用社,接收原中国银行富平县支行人员 16 名,并入各项存款 6824.3 万元,其中储蓄存款 5255.3 万元,应付利息 68.2 万元;各项贷款 693 万元,其中小额质押贷款 14 万元,流动资金贷款 679 万元。

2001 年 6 月,县城市信用社更名为县恒丰农村信用合作社。12 月,县恒丰农村信用合作社并入县信用联社,并入各项贷款 2905 万元,各项存款 4857 万元;并入网点 4 个,人员 28 人。

2001 年,相继撤销峪岭、赵老峪、庄里镇和雷古坊信用社,其业务分别并入老庙、薛镇、庄里、美原信用社。

2003 年 12 月至 2004 年 8 月,县信用联社由县级银行业监督委员会代管,受渭南市银监分局信用合作管理科直接领导。

2004 年 8 月,县信用联社业务由陕西省农村信用社联合社领导,陕西省农村信用社联合社渭南办事处具体负责对县信用联社进行管理、指导。

截至 2005 年底,县信用联社下辖杜村、城关、华朱、上官、南社、淡村、吕村、刘集、张桥、留古、施家、王寮、流曲、到贤、宫里、小惠、曹村、雷村、白庙、底店、美原、老庙、薛镇、庄里、觅子、齐村、梅家坪、长春、恒丰等 29 个基层信用社和县信合联社营业部。全社正式职工 346 名,业务代办员 274 名。

管理

县信用联社实行理事会领导下的主任负责制,实行民主管理。理事会主要对信用社实行管理、指导、服务、协调。

同时,县信用联社实行社员代表大会制度,按规定期限或特定情况召开社员代表大会,并通过大会选举产生理事会、监事会成员;研究讨论信用社改革经营中的重大事项,为理事会决策提供负责的依据。理事会为联社的决策机构,设理事长一人,主持理事会工作;监事会成员由社员代表大会选举和罢免,主要发挥监督作用;主任全面负责本社的经营管理,是经营管理的执行者。

存款

1989～2005 年,县信用联社经营坚持存款自愿、取款自由、存款有息、为储户保密的原则,储蓄业务实行全国统一的利率政策。截至 2005 年 6 月底,全县信用社各项存款较 1989 年增加了 9.4 亿元,占全县金融机构存款份额的 32%。县信用联社在全县储蓄网点有独立核算的信用社(部)30 个,不独立核算的分社、储蓄所 14 个,信用代办点 274 个。开办的储蓄种类有城乡居民活期储蓄、定活两便储蓄、定期一、三、五年储蓄及零存整取储

蓄、教育储蓄等。

信贷

1989～2005年，县信用联社以“扎根农村、服务三农”为宗旨，信贷投放坚持“四个面向”（面向“三农”，发挥农信社扎根农村的优势；面向城市社区，延伸金融服务；面向中小企业，做其“孵化器”和“助推器”；面向地方经济和社会事业，促进地方经济发展速度），积极支持农民、农业和农村经济的快速发展。2001年后，信用联社结合全县“包村帮扶”工作，围绕产业化富民，突出支农重点，拓展服务层次，开展“跑百户、送服务”，客户联谊、聘任社会监督员、警示教育等一系列活动改进工作作风，树立行业形象，进一步加大贷款投放力度。助学贷款全面启动，“兴农卡”、信用户数迅猛增加。至2005年底，县信用联社入股社员户已达123970户，全县63%的农户已成为农村信用社入股社员；全县建成信用村镇35个，评选信用户62358户，占全县农户比例的32%；同时，不断加大了对传统产业的信贷力度。县信用社重点扶持的项目有：王寮粉条、流曲琼锅糖、曹村柿饼、老庙花炮、雷村花椒、宫里奶牛和石刻、梅家坪苹果、华朱酥梨、张桥甜瓜、渭北农机、红星乳业等。

兴农卡贷款　2000年，县信用联社提出“高举服务三农旗帜，努力增加农民收入”举措，制定了《富平县信用社兴农卡管理试行办法》，并在吕村基层信用社进行试点，深受农户欢迎。2000年9月到2005年，“兴农卡”经历试点、推广、完善、发展、成熟运作五个阶段。全县“兴农卡”贷款余额由起初的53万元发展到2005年的7600万元；“兴农卡”品种由原来银卡、金卡两种卡别发展到银卡、金卡、钻石卡、翡翠卡四种卡别；“兴农卡”最高授信额度由原来银卡3000元、金卡5000元发展到现在银卡1万元、金卡2万元、钻石卡3万元、翡翠卡5万元。县信用联社“兴农卡”以其“一次核定、周转使用、余额控制、随到随办、定期年检、逐级晋升，贷款好比取存款”的特点，吸引着越来越多的农户走上致富路。

营销贷款　2004年初，县信用联社坚持“以客户为中心，以市场为导向；职工为贷款负责，组织为职工负责；权、责、利相结合”的原则，制定了《富平县信用社营销贷款试行办法》，按照联社班子成员、联社中层、信用社主任、副主任、信贷（会计）主管、信贷员、一般员工七个不同岗位，结合本人以往管贷水平、制度意识，采取差别授权，明确各层次人员营销总额和单户贷款额度，并由联社审贷委员会对营销人员资格严格审查。营销贷款由营销人员“包放、包收、包效益”，填写制式承诺书，信用社主任逐笔审批，对营销贷款负全责。营销贷款实行按季结息，年底全额收回，逐人设立台账，单独考核。对不能按期收回的扣发工资，直至开除。当年，县信用联社参与营销人员184人。营销贷款金额2472万元，营销贷款利息收入157万元。

助学贷款　2005年，县信用联社制定了《富平县信用社生源地助学贷款管理办法》，利率优惠，贷款期限延长至3～5年，贷款额度放宽。对考上二本以上重点大学的学生，信用社主任亲自登门，现场发放贷款。2005年，县信用联社发放生源地助学贷款320万元，支持学生600人。

大额抵（质）押贷款　2001年开始，县信用联社坚持“大额贷款、手续齐全，限制行业、审慎介入”的原则，开办大额抵（质）押贷款，积极扶持中小民营企业。2001～2005年之间，县信用联社平均每年为王国家电摩托销售有限责任公司、渭北农机有限责任公司、陕西金牛乳业有限公司、陕西红星乳业有限公司等10多个民营企业投放贷款2100万元。

富平县信用合作联社1989～2005年储蓄、信贷一览表

表8－30　　单位:万元

项目 / 年度	存款余额	累　放	累　收	贷款余额	农户贷款	当年盈亏	不良贷款
1989	7624			4582		－108	
1990	9361			5596		－11	
1991	13560			10159		18	
1992	13747			9884		9	
1993	16388			13213		－384	
1994	21023			15803		－151	
1995	31191			19904		－205	
1996	46238	37580	31047	30077		－323	5228
1997	56255	40782	34191	39668		－40	14550
1998	50844	20684	17488	42857	22203	－693	14757
1999	41064	18413	17713	43558	21836	－1739	23280
2000	44538	14128	9189	48497	24581	－1277	38786
2001	53043	18040	14700	54705	31470	－1229	36977
2002	58379	26592	21687	59610	36665	－778	31556
2003	67645	35537	29277	65869	42163	－372	33550
2004	78299	41431	36952	70349	46107	－201	30202
2005	93281	53859	54858	78893	47120	493	21122

第七节　基金会

机构

1993年,富平县各类基金会陆续成立,1999年9月全部关闭。2000年初,全县各类基金会涉及五个系统57个基金分会,涉及存款34367万元,借款30843万元。其中农村合作基金会25个,存款19058万元,借款17156万元;供销股金服务部14个,存款5915万元,借款5813万元;乡镇企业基金会12个,存款5571万元,借款4646万元;工商联基金会5个,存款3538万元,借款2918万元;科技基金会1个,存款285万元,借款310万元。

富平县各类基金会清欠领导小组成立于2000年,组长由县委书记担任,副组长由县长和常务副县长担任。下设办公室(简称清欠办),属县政府办公室管理临时性非常设机构。

截至2005年底,全县各类基金会共五类48个基金分会,下余股金3664万元,下余借款13746万元。其中农村合作基金会17个,下余股金377万元,下余借款7612万元;供

销股金服务部14个，下余股金409万元，下余借款2335万元；乡镇企业基金会11个，下余股金1693万元，下余借款2202万元；工商联基金会5个，下余股金1165万元，下余借款1564万元；科技基金会1个，下余股金20万元，下余借款33万元。

清收

2000～2005年，全县48个基金会累计清收21541万元，其中股金单累计清收18190.85万元，17个农村合作基金会清收11505万元，14个供销股金服务部清收3720万元，11个乡镇企业基金会清收3751万元，5个工商联基金会清收2270万元，科技基金会清收295万元。

兑付

2000～2005年，全县48个基金会累计兑付30703万元，其中政府再贷款兑付12362.15万元（农村合作基金会9013.25万元，供销股金服务部2254.83万元，乡镇企业基金会645.48万元，工商联基金会448.59万元）。

富平县2000～2005年各类基金会清收兑付统计表

表8－31　　单位：万元、个

项目 / 类别	机构数	2000年初余额		累计清收		累计兑付		2005年底余额		
		股金余额	借款余额	现金	其中：股单	现金	其中：政府再贷款	股民户数	股金余额	借款余额
农村合作基金会	17	19058	17156	11505	9567.75	18681	9013.25	2836	377	7612
供销股金服务部	14	5915	5813	3720	3251.17	5506	2254.83	1320	409	2335
乡镇企业基金会	11	5571	4646	3751	3232.52	3878	645.48	5174	1693	2202
工商联基金会	5	3538	2918	2270	1879.41	2373	448.59	3086	1165	1564
科技基金会	1	285	310	295	260	265		56	20	33
合　计	48	34367	30843	21541	18190.85	30703	12362.15	12472	3664	13746

第四章　保　险

第一节　中国人民财产保险股份有限公司富平支公司

机构

1951 年 3 月 12 日,中国人民保险公司富平支公司成立。1953 年,撤销中国人民保险公司富平支公司,业务划归三原县支公司。1981 年 2 月,中国人民保险公司富平支公司重新设立。1986 年 1 月,公司在全县 27 个乡(镇)建立农村保险代办站,代办员 27 人。1989 年 3 月,公司实施人事制度改革,干部实行聘任制。1989 年 8 月,设立庄里办事处。1995 年 3 月,公司农险科、农村保险代办站合并,业务归属农险科统一管理。

1996 年 3 月,中国人民保险公司富平支公司改为中保财产保险有限公司富平支公司(简称中保财险富平支公司)和中保人寿保险有限公司富平支公司(简称中保寿险富平支公司)。中保财险富平支公司编制 20 人,中保寿险富平支公司编制 10 人。

1997 年 2 月,中保财险富平支公司增设报案稽核科。1999 年 6 月 1 日,中保财产保险有限公司富平支公司又更名为中国人民保险公司富平支公司。

2000 年 6 月,中国人民保险公司富平支公司进行机构体制改革,实施减员增效和人员分流,当年底富平支公司人数由 21 人减至 17 人。在 2003 年 7 月体制改革中,中国人民保险公司富平支公司更名为中国人民财产保险股份有限公司富平支公司(简称中国人保财险富平支公司)至今。公司内部实行分级授权管理,属非独立法人机构。

至 2005 年底,公司编制 14 人,设业务部、营销部、综合科和庄里营业部。全县参加财产保险的企业 526 个,投保机动车辆 73315 辆,城乡居民参加财产保险 9435 户,参加人身保险 323869 人,当年保费收入达 755 万元。

险种

中国人保财险富平支公司成立初,城区先后开办的保险种类有:企业财产险、机动车辆险、铁路货运险和公路货运险、人身险、子女备用金保险、独生子女两全保险、团体家财及个人家财险、钞票险、城市家庭财产长效还本保险、各种责任险、产品责任险、产品质量险、建筑安装工程险等 15 种。在农村开办的险种有:小麦火灾险、小麦火灾储金还本保险、烤烟保险、奶山羊保险、大牲畜保险、农民个人人身保险、学生险、农村家庭财产保险、农村家庭财产长效还本保险、农村安全用电火灾保险、拖拉机保险等 11 种。

至2005年底，中国人保财险富平支公司开办的险种有：企业财产保险、机动车辆保险、家庭财产险、拖拉机险、摩托车险、各种责任险、意外伤害和健康险等8大种类。

理赔

1989～2005年，中国人保财险富平支公司，保费收入累计11450万元，赔付支出累计6261万元，综合赔付率平均为54.68%。

中国人民财产保险股份有限公司富平支公司1989～2005年保费理赔一览表

表8－32

项目 年度	参保户数（户）	参保人数（人）	保费收入（万元）	赔款支出（万元）	综合赔付率（%）
1989	7123	11026	353	80	27.81
1990	7659	13771	435	121	27.73
1991	8141	19613	553	197	35.53
1992	14436	21054	1015	779	76.7
1993	16267	27097	1223	892	72.88
1994	13054	24584	904	551	60.89
1995	11023	21341	878	438	49.97
1996	10087	19874	620	366	59.01
1997	10983	19419	708	386	54.42
1998	10531	18785	630	373	59.2
1999	9720	18124	557	320	57.38
2000	9761	17462	581	268	46.12
2001	9307	17031	490	291	59.4
2002	9245	18594	485	237	48.76
2003	9168	18021	593	245	41.31
2004	7901	18642	670	318	47.46
2005	9435	19431	755	399	52.84

重大理赔

1991年元月8日晚，县百货大楼发生特大火灾，中国人保财险富平支公司迅速派员前往现场勘查定损，及时赔付42.3万元，使该企业很快恢复生产。

1996年7月12日，峪岭、曹村、小惠、到贤、留古、吕村、淡村7个乡镇遭受暴风雨和

冰雹袭击,289 户、1429 亩烤烟受损,峪岭山区尤为严重;7 月 20 日 18 时,洪水乡庙沟、新安、岔口、车家 4 个村遭受暴风雨和冰雹袭击,173 户、635 亩烤烟受损。人保财险富平支公司和县烟草局及时组成联合调查组,分赴灾区现场逐田块丈量,取样定损,于同年 8 月 13 日对受灾烤烟户共计赔付现金 88968 元。对此,陕西电视台做了赔付现场专题报道。

第二节　中国人寿保险股份有限公司富平支公司

机构

中国人寿保险股份有限公司富平支公司是经中国保险监督管理委员会批准设立的专门经营人寿业务的商业保险公司,1996 年 4 月前属中国人民保险公司的分支机构。1996 年 4 月,人寿富平支公司从中国人民保险公司富平支公司中分设出来,更名为中保人寿保险公司富平支公司。1999 年 8 月更名为中国人寿保险公司富平支公司。2003 年 6 月成立中国人寿股份有限公司富平支公司,是县境内唯一国有商业寿险公司。

2005 年,公司内设办公室、业务处理中心、财务科、售后服务部、团体业务部、城市个人业务部、农村个人业务部、银邮中介代理部共 8 个科室,现有固定员工 8 名,业务处理聘用人员 29 名,保险个人代理 423 人。全县 24 个乡镇均设有服务部,为保户提供全方位服务。

险种

至 2005 年,中国人寿保险股份有限公司富平支公司承保的险种有人寿保险、健康保险、意外伤害保险三大类百余个险种,为全县人民提供生、老、病、教育、理财、婚嫁、计生、旅游等多方面的保障服务体系。同时,公司与县工商银行、农业银行、建行、信用社、邮政局均建立有兼营代理保险业务关系。自 1996 年分业经营以来,公司业务规模由当初的 428 万元发展至 2005 年 5428 万元,业务增长 12. 68 倍。

重大理赔

1999 年 9 月 13 日,一辆由富平前往西安的迎亲大巴在南社乡解放村道口与火车相撞,酿成了致 30 余人死伤的特大交通事故。公司理赔人员迅速赶到现场,并参加县政府召开的善后处理工作会,为其中的 24 名参保者发放保险金 5. 3 万元。

2004 年 5 月,县医院刘某不幸被诊断为胃癌,因其参加康宁终身保险,公司为其发放重大疾病保险金 6 万元用于治疗。后刘某医治无效身故,公司再次为其家属发放身故保险金 3 万元。

2005 年 2 月 25 日,吕村乡李某驾驶大货车,在翻越秦岭时不慎坠入河沟,车毁人亡。其事前参加人身意外伤害综合保险 3 份,交保费 354 元。在处理事故中,公司为其受益人赔付 9 万元的身故保险金,帮助其家庭渡过难关。

2005 年 6 月 5 日,富平联运公司一辆中巴车满载乘客前往西安,在行至 210 国道 854 千米时不慎翻入水沟,车上近 20 名乘客受伤住院。事故前该车已参加安乘险。经公司审核后,派人为其送去理赔金 82820 元。

2005 年 9 月,华朱乡闫村学生惠某患脊柱侧弯疾病住院,花费大量的医疗费。因其参加每学期 15 元的学生平安保险,当年公司为其赔付住院保险金 22817 元。

中国人寿保险股份有限公司富平支公司1996～2005年保费收入及理赔一览表

表8－33　　单位：万元、%

项目 / 年度	保费收入	理赔支出	赔付率
1996	428	65	15.18
1997	657	108	16.43
1998	904	161	17.8
1999	1515	220	14.52
2000	1811	215	11.87
2001	2956	186	6.29
2002	4444	274	6.16
2003	4574	329	7.19
2004	4929	294	5.96
2005	5428	428	7.88
合计	27646	2280	8.25

第三节　中国太平洋财产保险股份有限公司富平营销部

机构

1993年8月，中国太平洋财产保险股份有限公司富平营销部成立。初名中国太平洋财产保险公司富平代办站，其业务由富平县工商银行代理。2001年9月，更名为中国太平洋财产保险股份有限公司富平营销部至今，业务独立经营。至2005年底，富平营销部内设经理室、业务管理科、财务科、理赔科、客户服务中心5个科室，职工18名。

险种

1993～1998年，富平营业部开办的财产、人寿险种有：

财产损失类　财产保险综合险、机动车辆损失险、机器损坏险、建筑工程一切险、公路货运保险、家庭财产保险、个体工商户财产保险、加油站火灾专项保险、现金安全保险、液化气钢瓶爆炸保险、锅炉压力容器综合保险、电脑设备保险；

信用保证类　产品质量保证保险；

短期人身类　个人人身意外伤害综合险、团体人身意外伤害综合险、建筑工程施工人员团体人身意外伤害综合险、机动车辆司乘人员意外伤害保险、家庭人身意外伤害保险、君安行人身意外伤害保险、驾驶员人身意外伤害保险；

长期人寿类　子女备用金保险、少儿乐保险、步步高保险、老来福保险等。

1999～2005年,富平营销部除人寿险业务由中国太平洋寿险公司富平站办理外,其他承保业务项目未变。

理赔

1993～2005年,中国太平洋财产保险股份有限公司富平营销部累计承保14103件,保费收入共计4300万元;累计理赔5730件,理赔支出共计1578万元,综合赔付率达35.5%。

中国太平洋财产保险股份有限公司富平营销部1993～2005年保费、理赔一览表

表8－34　　单位:件、万元、%

项目/年度	承保件数	保费收入	理赔件数	理赔支出	赔付率
1993	108	33	21	6	18
1994	265	128	105	36	28
1995	665	298	236	82	28
1996	745	385	513	154	40
1997	1050	396	755	151	38
1998	1221	382	600	162	42
1999	720	278	625	125	45
2000	850	293	721	154	53
2001	1365	356	498	148	42
2002	1570	388	342	123	32
2003	1852	405	330	132	33
2004	1736	432	359	160	37
2005	1956	526	625	145	28

重大理赔

1997年,齐村乡涝池村农民李某在富平营销部投保家电火灾保险2份,缴保费10元。当年冬季,其家电路失火,房屋烧毁。富平营销部理赔人员及时赶到现场进行勘查定损,仅用两周时间为该保户理赔保金8.5万元,其家危难之苦迅速得到解决。

1994年,县地税局职工刘某为其子在富平营销部以200元投保了一份少儿乐保险。1998年8月,其子被诊断患有脑瘤。在孩子住院做伽玛刀手术治疗中,富平营销部及时为其送去医疗保险赔付金2.8万元,缓解了其家庭经济负担。

第九编

经济管理

JING JI GUAN LI

第一章　计　划

第一节　机构与管理

机构

1954年，富平县计划委员会成立。1989年，富平县经济信息中心成立，隶属县计划委员会管理。1994年12月，县计划委员会更名为富平县计统局。1996年11月更名为县计划局。1996年12月，富平县项目管理办公室成立，隶属县计划局管理。2002年10月更名为富平县经济发展局至今。

截至2005年底，县经济发展局内设办公室、综合股、外协股、投资与项目管理股等4个股室。下辖县项目管理办公室、县经济信息中心两个事业单位，行政编制19名。

管理

1989～1992年，富平县按照“七五”计划、“八五”计划实施管理。1993年，为适应市场经济的新要求，富平县不断深化计划体制改革，增强宏观调控力度，拓宽工作领域，强化政府服务功能，对全县各项经济指标宏观指导，总量调控。1998年后，随着市场经济建设步伐的不断加快，县计划部门的职能由单纯的计划指导转向调整产业布局、经济结构、行业规划等方面，计划管理、招商引资、项目储备、项目管理、协调服务、调查研究、信息交流等逐渐成为重心工作，形成了适应市场经济体制要求的新的计划管理体制，并定期对计划执行情况进行检查、督促，分别向县政府及县人大负责报告计划执行情况。

第二节　计划编制

1989年，富平县经济实行的是计划经济管理体制，所编制的年度计划内容涉及农业、工业生产和交通运输、教育、资源节约和综合利用、外贸出口、商业、木材、生铁、化工产品、经济技术和物资协作、财政信贷、劳动工资、人口、基本建设等14个方面。随着经济体制的不断改革，富平县对计划指标也开始进行调整，以适应县域经济发展。至2005年，县年度计划指标依次分别为农业、工业、固定资产投资项目、争取资金和招商引资、出口、教育事业、环境保护、网站考核等8个方面。

县年度计划编制程序：由县经济发展局根据省、市发展与改革委员会下达的指标，结

合县上年度计划完成情况和长期规划的指标,编制计划草案(讨论稿);将编制草案下发各乡镇及有关企事业单位,广泛讨论,提出修改意见;根据反馈意见再调整计划(修改稿);经县政府常务会、县委常委会讨论通过;提交县人大会议审议批准后下达执行。中、长期计划的编审程序与年度计划相似,征求意见稿发放范围更大,修订过程更为谨慎。

县年度计划及五年计划编制均与国家同步。1989～2005 年,制定了富平县第八个、第九个、第十个"五年计划"和"富平县 2010 年远景目标"。2004 年底,富平县着手编制"富平县第十一个五年规划",首次把国民经济和社会发展的"五年计划"变为"五年规划"。规划内容亦从以往偏重发展经济向发挥政府服务职能、促进经济与社会均衡发展上转变。

"八五"计划(1991～1995 年)

1989 年,富平县在总结"七五"计划完成经验的同时,编制出富平县第八个五个计划(1991～1995)。依照计划,全县经济发展计划指标为:工农业总产值实现 76808 万元,平均年递增率为 4.7%;种植业占农业总产值的比重由 1985 年的 77% 下降为 50%,年人均粮食 400 公斤,农村人均年收入 700 元,人民生活由温饱型逐步转向小康型。

富平县实现"八五"计划的主要措施有:以中心城市为依托,1986～1990 年面向西安、宝鸡、咸阳、渭南,北靠铜川,辐射西北,服务全国。1991～1998 年要面向西北,辐射东南,服务全国,实现贸易关系走向世界的开放型战略;在产业结构上,以科学技术进步为依据,以提高经济效益为前提,以富县富民为目的,选择基础稳定的农业、外向型工业和长足的第三产业综合发展。在重视粮食生产的同时,积极促进农林牧副渔全面发展,农工商建运服务综合经营。工业以食品、建材为骨干产业,在发展重点上根据资源优势和市场需求,既抓支柱产业,又抓竞争力强的产业和效益高的企业。种植业适当扩大棉花、油料、烤烟、蔬菜等经济作物面积;畜牧业除奶山羊、秦川牛外,在品种、规模上要有所突破;区域布局为北部山地林、牧、建材区,充分发挥林、牧、石灰石三大自然资源优势,发展林、果、牛羊为主的商品生产基地。中部旱原麦、棉、牧、林区,稳定小麦、牛、羊为主的商品生产基地。南部灌溉、蔬菜区,适当扩大经济作物面积。在三大产业中,工业以大力发展乡镇企业为突破口,第二产业以发展建材和食品业两大产业为突破口,农业以发展农、工、商、建、运服务五个综合发展的开放式经济模式。力争达到经济体制充满活力,产业基础结构合理,建成高效型的经济体系,达到小康型的生活水平和安定团结的社会环境。

"九五"计划(1996～2000 年)

富平县"九五计划"的指导思想、方针和基本思路是:以建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导,以富县富民为目的,加速建立社会主义经济体制,强化基础教育,加强基础产业和基础设施建设,努力提高国民经济整体发展水平,促进县域经济持续、快速、健康发展。

1996～2000 年主要奋斗目标:全县基本达到全面小康的平均水平,即国民生产总值比 1993 年翻一番,达到 14.6 亿元,工农业总产值达到 20 亿元。农民人均纯收入年均增长 8%,人口自然增长率控制在 11‰以内,人民生活达到小康水平,全县综合实力进入全省十强。

根据全县自然资源和经济发展状况,县域生产力布局确定为:抓好县城经济群为中心的布局,带动庄里、流曲、美原、张桥四大镇的区域经济,开发建设沿山一条线为主的建材、

果林经济带，庄里、流曲、到贤、美原、老庙等公路沿线的农业综合经济开发带，咸铜、靠近西韩线的城镇蔬菜经济带，形成点面线相结合的网络布局。

“十五”计划(2001 ~ 2005 年)

“十五”时期，富平县国民经济和社会发展的总体思路和主要目标可概括为“一条主线、两大战略、三个着力点、四大特色产业”，即按照市场经济体制的要求，面向世界经济一体化，紧紧抓住西部大开发的历史机遇，以调整优化产业结构为主线，积极实施龙头带动、开放带动两大战略，突出基础设施建设、小城镇建设和非公有制经济三大着力点，大力发展食品业、建材业、果业、蔬菜业四大特色优势产业，改造传统产业，培育新兴产业。依托西安，实施功能互补，加快“卫星城市”建设，实现经济社会与人口、资源、环境的协调发展，努力把富平建设成为在西部地区知名度和工业化程度较高的县级市。经过 5 ~ 10 年努力，实现县域经济发展进入良性循环，自我发展能力显著增强，工业化目标基本实现。实现经济年均增长 9%，财政收入递增 7%。至 2005 年，县财政收入实现 1. 22 亿元。县域经济结构比例达到 28∶36∶36(即一、二、三产业比例)，实现产业结构升级；城镇居民人均可支配收入增长 7% 左右，农民人均纯收入平均增长 8% 左右；人口自然增长率控制在 6‰以内，总人口控制在 78 万人左右；实现科技进步贡献率达 40% 以上，高中升学率达 50%；农村建立初级卫生医疗保健制度，力争使城镇基本养老、基本医疗和失业保险的征缴面扩大到所有从业人员；城乡娱乐和体育设施显著增加。

“十五”时期，富平县经济布局规划基本概括为“一点”、“两带”、“三区”。“一点”：即以县城为中心点，向西开辟工业园区；向南以批发公司为主体，建设百货、农资、木材等批发市场，规划为商贸流通区；向北以陶艺村为龙头，建设观光旅游度假区；向东强化“菜篮子”、安居工程区，不断扩大县城规模，繁荣城镇经济。“两带”：即以渭富觅公路、西铜铁路沿线为主，县城至庄里镇区域，发展一批具有独特优势的县属企业、乡镇企业和引资企业，西禹沿线(含改建的 106 线富平段)重点发展以商贸经济为主的第三产业，建立大规模的果品、蔬菜、生产资料交易集散中心和休闲、旅游、餐饮、娱乐及其配套服务业。“三区”：北部山区，包括赵老峪、白庙及沿山 25 度以上坡地，以实施山川秀美工程为契机，加强退耕还林(草)等生态环境建设，结合荒山绿化发展核桃、花椒等经济林，野生植物栽培和食草肉畜；山前洪积扇区，包括老庙、美原、到贤、薛镇、底店等乡镇约 42 万亩，主要发展苹果、柿子、花椒为主的果业和水泥、白灰、石材、石刻为主的建材业；南部川塬区，重点发展蔬菜、柿子、梨、优质小麦、奶畜生产和食品加工。处于河谷川道的东上官、留古、张桥、华朱、流曲、杜村、城关、南社、齐村、庄里等乡镇以发展蔬菜为主，卤泊滩周围的刘集、留古、张桥、施家、王寮、华朱、东上官等乡镇以梨为主。

第三节　计划执行

“八五”计划执行概况

“八五”期间，富平县经济发展总体呈现出农村经济稳步发展，农业基础地位不断加强；工业生产持续增长，生产规模逐渐扩大；以市场为主的商流体系进一步健全，城乡商贸经济活跃；生产能力和基础设施建设大大增强，社会事业全面发展。1995 年，全县国民经

济生产总产值达9.5亿元,工农业总产值达11.5亿元,财政收入达5500万元。全县农业总产值4.6亿元,苹果建园20万亩,大棚工程6万亩,乡镇企业产值9.5亿元,油料、棉花、烤烟等其他作物及畜牧产品产量都有大幅度增长;全县工业总产值达到6.8亿元,食品、建材、机械、电子、轻工四大支柱产业发展很快,基本形成了初具规模的工业体系;社会消费品零售总额达3.85亿元,商品出口总额达5000万元;全县固定资产投资达3.3亿元,其中基本建设投资1.8亿元,更新改造完成1.5亿元。1995年,全县获得地区以上科技进步奖17项,各类学校的教学设施和办学条件得到基本改善,卫生保健、文化娱乐、体育事业都取得了可喜的成绩。城乡人民生活得到较大改善,农民人均纯收入达840元,城乡居民存款额达4.55亿元。

"九五"计划执行概况

"九五"期间,富平县GDP年均增长9%,提前两年实现人均GDP翻两番的目标。2000年底,全县国内生产总值达到17.3亿元,全社会固定资产投资近6亿元,财政收入8703万元,年均增长13.9%。"九五"期间,全县经济发展趋势是:基础设施明显增强,先后完成了温泉河大桥及西禹线富平北段拓宽改造项目,完成了二期抽黄配套工程、桃曲坡灌区建设、三期农业综合开发、国家级秸秆养羊县、旱作农业示范区和国家级商品粮基地建设等农田水利项目。完成了人民路拓宽改造、县政府办公大楼、县医院门诊大楼、电力调配大楼、迤山中学教学楼、县职教中心、法院审判大楼、检察院大楼等一系列市政工程。"380"岩溶水开发成功,城乡供水矛盾得到缓解。实现了乡乡通油路。电话装机容量达到4.5万门,移动通信网络覆盖面达85%。完成了农村低压线路整改升级,35KV以上输电线路98公里,10公里以上输电线路达1160公里。企业改制取得重大突破,完成或基本完成32户国有企业和13户集体企业改制,初步建立了现代企业制度。经济结构调整迈出了坚实的步伐,农业基础地位进一步加强,第三产业比重有所上升,农业种植比例不断优化,畜牧业产业比重得到提高。食品、建材、果业、蔬菜四大优势特色产业逐步成为县域经济的支柱。非公有制经济迅速发展,私营企业成为县域经济新的增长点。社会各项事业全面进步,五年间向各类大中专院校输送新生9434名,县域内校舍面貌得到很大改善。有线电视网络不断完善,文化体育事业进一步发展,社会保障体系得到加强。全县人口自然增长率控制在2.9‰以下,进入低生育增长期。

"十五"计划执行概况

"十五"期间,县域综合实力明显增强,经济发展开始跨入以工业为主的发展轨道。2005年,全县国内生产总值达25.23亿元。工业经济呈现跨越式增长,一批大中型工业项目的引进改变了县域经济的总体形态,第二产业跃居首位,工业增加值占到全县国民生产总值的32%。"十五"期间,富平县经济发展的趋势是:项目建设成效显著,经招商引资和争取国家政策性资金,全社会固定资产投资累计完成26.7亿元,是"九五"时期的4.5倍,年均增长13.3%。新建和改造了一批大中型工业项目,初步形成了陕富面业、陕西压延、龙钢集团、中鲁果汁、老庙花炮等龙头产业。30万只奶山羊产业化项目已开工建设。至2005年底,新修改建县乡村道路275公里,西禹高速通达县城。以陶艺村、金粟山森林公园为代表的休闲度假观光旅游产业日趋兴起。庄里110KV变电站和留古、老庙、薛镇、宫里4个35KV变电站相继建成,全县供电质量大幅度提高。四大灌区(抽黄、抽泾、桃曲

坡、交口）改造、农业综合开发、优质小麦基地和以工代赈、退耕还林、水土保持、安全饮水等一批重点工程项目建设取得新成就，扩大灌溉面积15万亩，退耕还林11万亩，解决了8万农村人畜饮水困难。全县形成了35万亩优质专用小麦、6万亩中早熟和晚熟苹果、10万亩柿子、12万亩花椒、12万亩瓜菜、20万只奶山羊、1万头奶牛等各类特色产业基地，建成国家认证和无公害瓜菜基地6个，面积3万亩。全县有5所公办高中达标，迤山中学创建为省级重点中学，高中阶段入学率达到60%。医疗卫生保健条件明显改善，县妇幼院住院楼、县第二人民医院门诊综合楼等一批卫生设施建成并投入使用。县新建体育场全面投入使用，新华大厦主体工程已经完成。全县人口自然增长率基本控制在5‰以内。社会保障体系不断完善，人民生活水平普遍提高，城镇居民人均可支配收入5546元，农民人均纯收入1922元。农村低保和合作医疗开始启动，各项惠民政策得到全面落实。全县域外务工、经商人员达到12万人，年创收7亿元。

第四节　政务大厅

2001年7月31日，富平县人民政府政务大厅成立，属配合西部大开发、发展县域经济的合署办公机构，内设综合信息部、项目业务受理部、督办监察部、物业管理部和文印中心。驻厅基本成员单位有县经济发展局、经贸局、城建局、国土资源局、环保局、水务局、财政局、国资局、工商局、国税局、地税局、公安局、人劳局、劳务局等，工作人员20名。当年，制定了《富平县政务大厅项目审批实施办法》等多项规范性的规章制度。

政务大厅按照“五件”管理制和“五制”办理制进行运作。“五件”是指将各种办理事项按标准分为即办件、退回件、补办件、承诺件、联办件等五类；“五制”是指一般事项直接办理制、特殊事项承诺办理制、重大事项联合办理制、上报事项负责办理制、控制事项明确答复制等五种。因县财力不足，人力有限，故政务大厅实际采取“集中办公与分散办公”相结合的运作方式。即除县经济发展局驻厅工作人员留守大厅外，其他单位驻厅工作人员仍在原单位工作，兼职政务大厅业务。政务大厅办公室确定专职人员负责处理日常的接洽、咨询、受理、督促、协调和信息反馈等业务，对需要其他驻厅部门服务的项目，则召集各驻厅单位召开办公会议，专门安排各自工作及服务内容，并限时结办。

2001年7月～2005年，县政务大厅办公室从业务学习和技能培训入手，组织工作人员到渭南、蒲城等市县参观学习，不断提高工作人员政策水平和业务素质。同时，本县利用网络资源，收集各方投资信息，每年派员参加东西部贸易洽谈会、中国杨凌农业高新科技成果博览会等投资贸易活动，寻求投资伙伴，收集投资信息。截至2005年底，县政务大厅共承接受理金雀制药有限责任公司、乔龙果蔬有限责任公司、陕西电信实业公司等各类投资项目共7个，办理相关手续31件，接待各类投资来人、来电咨询80多人次，回复各类电函260多件次，引进外资合同金额达4.0亿元，到账资金1.3亿元。

第五节　项目建设

1990～1995年，富平县认真贯彻落实中央关于扩大内需的方针和实施西部大开发的

战略决策,在加大项目争取的工作力度、改进项目管理、规范基本建设程序等方面取得显著成效。1998 年后,富平县积极实施"项目带动"和"工业强县"两大战略,全社会固定资产投资规模逐年扩大,投资结构明显优化,招商引资有了重大突破。2001～2005 年,全县累计完成全社会固定资产投资 25.2 亿元,是"九五"时期的 3.4 倍,是"八五"时期 2.62 亿元的 9.62 倍。至 2005 年底,形成优质专用小麦 35 万亩次、瓜菜 12 万亩次、柿子 10 万亩次、花椒 12 万亩次和奶山羊存栏 20 万只、奶牛 1 万头的特色产业生产基地。全县农业总产值达 7.75 亿元,较 1989 年的 1.74 亿元增加 343%,年递增 22%。全县粮食总产量 343500 吨。

"十五"期间,富平县确定了发挥资源优势,抓好建材业、农副产品加工业、冶金业、制造业等主导产业的工作思路,稳步推进工业强县战略进程。2002 年,引进兴宝公司,建成年产 60 万吨钢棒材生产线;2003 年,引进中鲁果汁有限公司建成年产 2.5 万吨的果蔬汁生产线。同年,引进光宇集团陕西富平水泥有限公司日产 5000 吨新型干法水泥熟料生产线,该项目总投资 15 亿元,一期工程完成投资 4.9 亿元。2003 年,完成了县疾病预防控制中心、青少年教育基地、电力调配大楼(即富尔酒店)、新体育场迁建等城市建设项目。2004 年,引进龙钢集团年产 30 万吨连轧连铸生产线,2005 年投入生产。同时,对陕焦化工有限公司 70 万吨捣固焦生产线一期 30 万吨工程、秦力面粉日产 350 吨生产线扩建项目、陕压设备技术改造项目、陕富面业更新改造日产 500 吨等级面粉生产线项目、富华乳业液态奶生产线建设、陕焦 8 万吨炼焦炉扩容技改等进行更新改造。新建老庙花炮、艺博建材公司的地面砖、墙砖生产等项目。截至 2005 年底,全县工业总产值达到了 32.2 亿元,其中县属工业总产值达 22.91 亿元。县城主干道路、供水、供电、供气、垃圾处理、污水处理等基础设施建设步伐加快,人居环境明显改善。一个以县城发展为重点,以交通干线和重点乡镇为骨架的区域城镇网络体系基本形成。城区供水管网供水能力日供达 3 万吨,庄里 110KV 变电站和留古、老庙、薛镇、宫里 4 个 35KV 变电站相继建成,完成天然气高压管道 12 公里、中压管道 26 公里、低压庭院管线 101 公里,天然气入户率达 40%。完成富(平)——耀(县)公路、富(平)——阎(良)友谊路、省道 106 线富平南段改造及富淡路、富雷路、由老路、仁薛路、旧曹路等交通项目工程。相继完成迤山、曹村、刘集、流曲、美原、立诚 6 所高中校建工程和县职教中心大楼、县东区小学、莲湖学校等教学基建工程及全县中小学危房改造工程。

争资引项

2002 年,富平县开始实施"工业强县,项目带动"战略,将争取资金和引进项目(以下简称争资引项)作为县域经济健康快速发展的主要途径和手段。"十五"期间,富平县共计争取中央及省市无偿项目资金 4.2 亿多元,金融机构贷款 1 亿多元,主要用于农田水利、交通、城市供水等基础设施建设;引进、建成和改造了一批大中型工业项目,初步形成陕富面业、陕西压延设备厂、兴宝钢厂、龙钢集团、陕焦化工、中鲁果汁、老庙花炮等龙头产业,本县实现由农业大县向工业强县的经济结构调整。2003 年,富平县加大争资引项工作力度,相继出台《富平县人民政府争取资金暂行奖励办法及实施细则》、《富平县人民政府招商引资暂行奖励办法及实施细则》、《关于治理投资与经济发展环境的规定》等一系列政策性文件,并将争资引项任务分解落实到各个行业及单位,年终纳入考评指标。要求县经济发展局、财政局、经济贸易局、农业局、交通局、城建局、水务局、林业局、电力局等行

政主管部门以及重点企业从县情和优势资源出发，围绕水泥、奶畜、柿子等优势产业，每年完成2～3个前期项目策划，充实更新项目库，坚持项目收集、筛选、整理、储备、推介等工作经常化，制度化，使项目库达到既要有国家投资的农、林、水、电、交通等基础设施项目，又要包含招商引资、银行贷款、技术改造、资产置换等产业类项目。2005年，全县项目库项目达300多个，形成储备一批、推介一批、建设一批的良性工作机制。

截至2005年，全县争取各类项目300多个，争取到位的国家无偿资金4亿多元，争取各类贷款6000多万元，涉及项目有农林水利、交通、城市供水、政府基层政权组织、卫生、教育、小学危房改造、扶贫等多个领域。争取到位资金的重大项目有农业综合开发、四大灌区改造、东雷二期抽黄等工程；新修改建县乡村道路275公里，完成富耀路、富王路、渭富路、S106线南段改建、富小路、S106线高速出口改线等道路项目；完成县城供水、农村人畜饮水、安全饮水等项目建设，解决了8万群众饮水难的问题；建成妇幼保健医院、第二人民医院门诊综合楼、县医院传染病区、县疾病控制中心等卫生设施。

招商引资

1989～2003年，富平县引进项目、资金、技术工作逐步启动，先后引进了港秦绿色食品有限公司、富平天然绿色食品有限公司、大丰晶体元件厂、晨辉电子有限公司、斯特美针织有限公司等合资企业，对县域经济发展起了一定的促进作用。

2003年4月，成立县招商局，具体负责招商引资工作。当年下半年，富平县相继出台《关于进一步扩大对外开放和招商引资的若干规定》、《富平县招商引资项目考核认定办法》、《富平县招商引资奖励办法》等文件，并充分利用县域资源、环境、政策优势，加大招商引资工作力度，一批骨干企业相继落户，为富平县农业大县向工业强县迈进奠定了基础。截至2005年底，全县共引进项目95个，合同金额达38.05亿元，引进外来资金37.95亿元（实际到账资金10.86亿元），新增工业生产能力18亿元，安置就业人员2600余名，新增利税1000多万元。

富平县2003～2005年重点招商引资项目一览表

表9－1　　单位：万元

年度	序号	项目名称	项目承办单位	投资方名称	合作方式	总投资	引资额	累计到账资金	企业类别
2003	1	富平三阳年产2万吨果蔬汁生产线	县经贸局	山东中鲁公司	独资	6000	6000	6000	工业
	2	富平奥荣纸业有限公司	梅家坪镇政府	铜川客商	独资	2300	2300	2350	工业
	3	留古预制厂建设项目	留古镇政府	陕西路桥公司	合作	500	498	500	工业
	4	富平立新水泥厂租赁项目	县立新水泥厂	江苏客商	租赁	350	350	350	工业
	5	留古拌合厂建设项目	留古镇政府	陕西路桥公司	合作	300	290	300	工业
	6	东上官乡拌合厂建设项目	东上官乡政府	中铁三局三公司	合作	280	280	280	工业
	7	富平益源乳品厂	王寨镇军寨村委会	宝鸡客商	合作	320	270	270	涉农
	8	石川河联合采石厂	南社乡政府	西安客商	独资	265	265	265	工业
	9	富平天源食品公司	王寨镇太平村委会	铜川客商	合资	330	260	260	涉农
	10	富平到贤盖村面粉厂建设	到贤盖村面粉厂	河南修武粮油机械公司、韩城客商	合资	220	220	200	涉农
	11	窦村建材市场改扩建项目	杜村镇政府	陕西力劲商贸有限公司	合资	240	160	160	城建
	12	岭秀多元长效作物专用肥厂	流曲镇棉绒厂	西安花草公司	合作	150	150	150	涉农
	13	新型烟花爆竹氧化剂建设项目	县花炮办	渭南市地产烟花爆竹有限责任公司	合作	150	150	150	工业

续表

年度	序号	项目名称	项目承办单位	投资方名称	合作方式	总投资	引资额	累计到账资金	企业类别
2003	14	喜庆花炮公司建设项目	老庙镇政府	渭南稼丰公司	合作	150	150	150	工业
	15	新大洋服饰皮鞋超市	县和源公司	温州客商	租赁	150	150	150	服务业
	16	峪岭乡水泥厂租赁	峪岭乡政府	蒲城客商	合作	135	135	135	工业
	17	星源有限公司租赁项目	县二轻总公司	陕西瑞安科技发展有限公司	租赁	100	100	100	工业
	18	洗煤厂建设项目	梅家坪镇北杨村委会	博远经贸有限公司	租赁	200	200	100	工业
	19	洗煤厂建设项目	梅家坪镇北杨村委会	铜川客商	租赁	150	150	100	工业
	20	小惠牙道油路铺设	小惠乡政府	蒲城客商	合作	100	80	80	城建
	21	庄严荒山开发治理	白庙乡政府	渭南先锋公司	合作	61	61	61	涉农
	22	东上官乡烟煤添加剂生产线	东上官乡政府	三原客商	独资	55	55	55	工业
	23	新世纪花炮公司	老庙镇政府	湖南客商	合作	50	50	50	工业
	24	老庙庆丹花炮公司租赁	老庙镇政府	湖南浏阳天星花炮公司	合作	50	50	50	工业
	25	老庙秦声花炮项目	老庙秦声花炮公司	新疆客商	合资	55	50	50	工业
	26	富平乔山路汽车销售网点建设	县工商局	渭南客商	独资	50	50	50	服务业
	27	富平药王山饮用矿泉水生产线	陕焦化工有限公司	陕西嘉汇有限公司	合资	1000	850	150	工业
	28	三条日产5000吨水泥生产线项目	县政府	陕西富平水泥有限公司	独资	150000	150000	34000	工业
	29	富平南韩小区综合开发及车站大街改造	县城建局	陕西大陆桥置业有限公司	合作	18500	18500	6750	城建
	30	柿子加工及出口项目	县招商局	韩国YOOAN公司	独资	2700	2700	300	涉农
	31	湘作耐磨材料配件厂建设	流曲丈八村纸厂	湖南客商	合作	298	298	260	工业
	32	生态农业示范园建设项目	华朱乡旧县村委会	渭南客商	租赁	500	500	220	涉农
	33	富齐奶牛养殖场建设	齐村乡政府	咸阳客商	独资	200	200	200	涉农
	34	万亩药材基地建设项目	白庙乡政府	陕西地道中药材种子有限公司	合作	240	240	240	涉农
	35	吕当村小尾寒羊养殖基地建设	刘集镇吕当村	陕西兴达物业有限公司	合作	160	140	160	涉农
	36	鸿发花炮公司建设	老庙镇尹家村委会	渭南客商	合作	235	235	235	工业
	37	立诚中学学生公寓楼建设	县教育局	西安客商	独资	300	300	300	社会事业
	38	初级中学公寓楼建设项目	淡村镇政府	西安市高陵通远建筑公司	合作	200	200	200	社会事业
	39	大王荒山治理项目	白庙乡政府	青海客商	合作	50	50	50	涉农
	40	8万吨炼焦炉扩容技改项目	陕焦化工有限公司	省外钢铁金融投资商	独资	1200	1200	1200	工业
	41	70万吨捣固焦炉建设	陕焦化工有限公司	江西、四川客商	合作	14000	12000	8000	工业
	42	“双高一优”技改项目	陕西压延设备厂	中国冶金科工集团有限公司	合资	6500	5500	5500	工业
	43	年产60万吨钢材棒材生产线建设项目	龙钢集团富平轧钢有限公司	陕西龙钢集团	独资	32000	32000	10500	工业
	44	西安美粤富平购物中心建设项目	县国税局	西安美粤装饰装璜工程有限公司	合作	380	380	380	服务业
	45	30万吨连铸连轧生产线二期续建项目	县乡企局	广西兴宝有限责任公司	独资	1000	1000	1000	工业
	46	30万吨连铸连轧生产线三期新建项目	县乡企局	广西兴宝有限责任公司	独资	15000	15000	15000	工业
	47	曹村炸石厂建设项目	曹村镇政府	西安客商	合作	150	150	150	工业
	48	庆丹花炮有限责任公司技改扩建项目	老庙镇政府	浏阳市美艺花炮厂	合资	150	100	150	工业
	49	富平天福烟花制作有限责任公司建设项目	老庙镇政府	浏阳市天福烟花制造厂	合资	200	150	150	工业
	50	秦宏花炮有限责任公司建设项目	老庙镇政府	汉阳花炮厂	合资	200	140	140	工业
	51	富平光明花炮厂建设项目	县供销联社	浏阳市枨冲镇兴宝烟花厂	合作	100	100	100	工业
	52	大理石板材加工生产线建设项目	宫里镇政府	云南大名工程装璜有限公司	独资	1200	1200	1200	工业
	53	仇石村奶牛高标准示范区建设项目	宫里镇政府	陕北榆林客商	合作	200	200	200	涉农
	54	关中奶山羊繁育场建设项目	县农业局	陕西立人投资有限公司	合资	502	302	150	涉农
	55	富平新世纪花炮有限公司	老庙镇政府	浏阳市青草烟花厂	合资	180	130	130	工业
2004	56	河绕花炮有限责任公司	老庙镇政府	浏阳市百尼花炮公司	合资	180	130	130	工业
	57	东方红幼儿园建设项目	老庙镇政府	蒲城县客商	合作	125	125	125	社会事业
	58	到贤镇采血站建设项目	到贤镇政府	西安回天血液制品有限责任公司	独资	500	500	500	工业
	59	三阳果蔬汁有限公司污水处理项目	三阳果蔬汁有限公司	三阳果蔬汁有限公司	独资	300	300	300	工业

续表

年度	序号	项目名称	项目承办单位	投资方名称	合作方式	总投资	引资额	累计到账资金	企业类别
2005	60	东源乳业有限公司建设项目	庄里镇政府	三原客商	独资	400	400	300	涉农
	61	天成观光农业示范园建设项目	杜村镇政府	新疆客商	合资	800	300	300	涉农
	62	铁炉煤矿技改扩建项目	薛镇政府	浙江客商	合资	500	500	100	工业
	63	年产10万吨绿色饲料生产线新建项目	县粮食局	鸿天饲料科技有限公司	独资	1200	1200	1200	涉农
	64	老庙中升花炮公司建设项目	老庙镇政府	西安客商	合作	80	80	80	工业
	65	到贤镇红海彩瓦厂建设项目	到贤镇政府	西安客商	合作	70	70	70	工业
	66	频阳花炮公司租赁项目	县联社、美原镇政府	秦瑞烟花爆竹有限公司	合作	80	80	80	工业
	67	站南面粉厂技改项目	县乡企局	西安客商	合资	1500	1000	1000	涉农
	68	乔山路弱电工程建设项目	县城建局	西安国脉通信工程有限公司	合作	200	200	200	城建
	69	天然气管道扩建项目	县城建局	四川巨能天然气股份有限公司	合作	155	155	155	城建
	70	明生苗木繁育基地建设项目	淡村镇政府	西安客商	合作	150	150	150	涉农
	71	金定渠衬砌工程项目	淡村镇政府	省桃曲坡水库管理局	合作	120	120	120	涉农
	72	庄里机械铆焊厂建设项目	庄里陶瓷厂	西安客商	合作	120	120	120	工业
	合计					266536	261669	104311	

第二章 统 计

第一节 机构与管理

统计机构

1962 年 11 月,富平县统计局成立,为县正科级职能部门。1963～1989 年,其机构多次变更。1994 年 8 月,本县实施机构改革,将原县统计局、计划局、物价局、外经贸委合并为县计划统计局,下设统计组、计划组、物价组、外贸组。1996 年元月,统计组和计划统计局分离,恢复县统计局至今,编制人员 10 名,内设行政办公室、综合股、专业股、法制股、普查办公室。基层设立有 56 个统计工作站(室),共有专、兼职人员 218 人(其中专职 56 人)。下辖城市社会经济调查队(属正科级事业单位),编制 6 人。代管农村经济调查队,编制 8 人。

统计管理

1989～2005 年,富平县依据《中华人民共和国统计法》有关规定,由县统计部门负责组织领导和协调本行政区域内的统计工作;乡、镇人民政府配备专职统计人员,行使综合统计职能。

富平县统计调查以周期性普查为基础,以经常性抽样调查为主体,以必要的统计报表、重点调查、综合分析为补充,搜集、整理基本统计资料。统计资料实行分级负责、分层管理的原则,各部门、各单位对统计资料实行统一保管,专人负责。提供报送统计资料,须由统计负责人审核,单位领导人签章。各部门、各单位应建立和健全原始记录、统计台账以及统计资料的审核、交接、档案和保密等项管理制度,实行统计人员持证上岗制度,不具备专业资格的统计人员,经本县统计机构统一考核,取得“统计岗位证书”后,方可从事统计工作。

富平县行政区域内的国民经济和社会发展情况的统计公报,依照国家有关规定定期发布。业务主管部门公开发表的行业性信息中涉及有关未公布的国民经济和社会发展情况的统计资料,新闻、出版单位发表未公布的经济,科技,社会发展的基本统计资料,属于全县性的经县统计机构核定,并依照法定程序报请批准。

第二节　统计调查与分析

统计调查

1989年后，富平县统计调查以周期性普查为基础，以经常性抽样调查为主体，以必要的统计报表、重点调查、综合分析为补充，搜集、整理基本统计资料。

1990年，富平县进行全国第四次人口普查。普查结果全县总户数155914户，总人口691332人，性别比为103.54。

1993年，富平县组织实施第三产业普查。

1995年，富平县开展1%人口抽样调查。

1997年，富平县开展全国第一次农业普查。普查结果为全县农村住户155648户，农村人口664551人；农作物播种面积为88201公顷，其中粮食面积为82064公顷。

2000年，富平县进行全国第五次人口普查。普查结果全县总户数191021户，总人口762451人，性别比为105.59。

2004年，富平县进行全国第一次经济普查。普查结果全县共有法人单位2000个，产业活动单位2221个，个体户9030户；有工业企业法人单位414个，就业人员14761人；建筑企业8个，就业人员3004人。

2005年，富平县开展1%人口抽样调查。调查结果全县人口769636人，出生率10.49‰，死亡率5.84‰，自然增长率4.65‰。

1989～2005年，依据统计调查与资料分析，富平县国民生产总值长期保持平稳较快的发展，平均发展速度为12.2%

富平县1989～2005年国民生产总值一览表

表9-2　　单位：亿元

年　度	国民生产总值	年　度	国民生产总值
1989	4.00	1998	10.95
1990	5.30	1999	12.11
1991	5.65	2000	13.50
1992	6.20	2001	15.13
1993	6.72	2002	17.04
1994	7.36	2003	19.27
1995	8.08	2004	22.18
1996	8.70	2005	25.23
1997	9.87		

富平县1989～2005年“三产”发展变化一览表

表9－3　　单位:亿元

项目 年度	第一产业	第二产业	第三产业	项目 年度	第一产业	第二产业	第三产业
1989	1.74	0.88	1.38	1998	3.70	2.55	4.70
1990	2.30	1.17	1.83	1999	3.81	2.82	5.48
1991	2.50	1.16	1.99	2000	4.24	3.14	6.12
1992	1.95	1.44	2.81	2001	4.75	3.52	6.68
1993	2.70	1.45	2.57	2002	5.31	7.39	7.63
1994	2.86	1.60	2.90	2003	5.62	8.33	8.43
1995	3.1	1.72	3.26	2004	6.97	5.16	10.05
1996	3.3	1.87	3.53	2005	7.75	6.49	10.99
1997	3.1	2.30	4.47				

农业　1989～2005年,富平县不断优化调整产业结构,农业生产科技含量显著提高,优良品种得以广泛推广应用,农业及农村经济得到长足发展。随着改革开放不断深入,区域主导性产业、果蔬栽培业、养殖业等发展迅速,粮食种植面积虽逐年减少,但总产量和产值保持稳定。

富平县1989～2005年农业总产值、粮食产量变化一览表

表9－4　　单位:亿元、万吨

项目 年度	农业总产值	粮食产量	项目 年度	农业总产值	粮食产量
1989	3.28	26.90	1998	9.49	35.95
1990	3.60	24.65	1999	8.97	31.70
1991	3.43	20.40	2000	9.02	28.10
1992	4.11	24.99	2001	9.31	25.30
1993	5.89	32.95	2002	9.84	29.20
1994	7.27	20.70	2003	9.39	34.50
1995	7.12	28.25	2004	11.45	36.25
1996	9.26	31.35	2005	12.78	34.35
1997	9.24	34.55			

工业　1989～2005年,富平县企业改制顺利完成,域外投资及民营企业迅猛发展,县域工业生产形成较快增长趋势。

富平县1989～2005年工业总产值一览表

表9－5　　单位:亿元

项目/年度	辖区工业总产值	县属工业总产值	项目/年度	辖区工业总产值	县属工业总产值
1989	3.36	2.42	1998	5.32	2.33
1990	4.06	1.56	1999	5.24	3.02
1991	4.03	3.08	2000	5.93	2.55
1992	5.41	3.73	2001	6.20	2.57
1993	7.12	4.66	2002	18.6	14.68
1994	10.19	6.88	2003	26.0	18.50
1995	6.21	1.86	2004	28.0	20.20
1996	7.03	2.22	2005	32.2	22.91
1997	6.99	2.46			

投资　1989～2005年,富平县社会投资快速增长,人民生活水平显著提高,住房宽敞,道路通达,教学、医疗卫生条件等得到较大改善。

富平县1989～2005年社会固定资产投资一览表

表9－6　　单位:亿元

年　度	全社会固定资产投资	年　度	全社会固定资产投资
1989	0.16	1998	1.67
1990	0.15	1999	1.85
1991	0.23	2000	1.79
1992	0.44	2001	3.61
1993	0.68	2002	3.60
1994	0.49	2003	5.52
1995	0.63	2004	6.11
1996	0.68	2005	6.34
1997	2.03		

商贸　1989～2005年,随着社会经济的不断发展,富平县人民群众生活需求逐年提高,市场消费稳中见长,社会消费品零售总额不断增加。

富平县1989～2005年社会消费品零售总额一览表

表9－7 单位:亿元

年　度	社会消费品零售总额	年　度	社会消费品零售总额
1989	2.41	1998	5.66
1990	2.63	1999	5.67
1991	2.59	2000	5.88
1992	2.70	2001	6.20
1993	3.05	2002	6.50
1994	3.16	2003	8.56
1995	3.85	2004	9.17
1996	4.53	2005	12.15
1997	5.28		

劳动工资 1989～2005年,富平县社会经济发展平稳,职工收入逐年增加,人民生活逐步转向小康型。

富平县1989～2005年职工年平均工资一览表

表9－8 单位:元

年　度	职工年平均工资	年　度	职工年平均工资
1989	1566	1998	4164
1990	1896	1999	4723
1991	1934	2000	5048
1992	2226	2001	5784
1993	2338	2002	7864
1994	3334	2003	9183
1995	3048	2004	10006
1996	3386	2005	11734
1997	3544		

统计分析

1989年后,富平县非常重视统计分析工作。截至2005年底,县统计部门撰写统计分析文章百余篇,分别在国家和省级以上的杂志及报纸上发表。其中反映时代特征和社会发展变化的统计分析文章有:1991年发表的《农村居民摆脱了贫困　生活质量明显改善》、1994年发表的《我县国民经济和社会发展前景乐观》、1997年发表的《乡镇企业突飞

猛进》、2000 年发表的《投资建设硕果累累》、2001 年发表的《富平县畜牧业发展现状与对策》、2005 年发表的《对依法统计的思考与建议》等。这些统计分析文章既及时为政府决策提供了可靠性依据，又让社会各界了解富平的新变化。尤其《透析农民现状　破解农民增收难题》和《农村合作医疗——解决看病难看病贵的重要途径》等统计分析资料发表，在社会上产生较强的反响。

第三节　统计服务与监督

统计服务

1989～2005 年，富平县统计服务主要是按时上报各类统计报表，及时准确提供全县经济社会发展主要指标，每季度向社会发布统计信息，每年发布全县国民经济和社会发展统计公报。同时，定期不定期编写统计信息。截至 2005 年底，县统计部门累计编发《富平统计》各类信息资料 200 余篇，编辑出版 1997～2001 年《富平统计年鉴》，向社会各界提供专项、突出、有重大变化的统计数据百余份，及时为政府发展县域经济决策提供了重要的科学依据。

统计监督

富平县统计监督具体由县统计局负责。1989～2005 年，县统计部门利用每年 12 月统计法宣传月，开展形式多样的宣传活动。截至 2005 年，全县累计上街开展统计咨询 6 万人次，散发传单 20 余万份，利用广播电台开展统计宣传 18 次，发表专业论文 400 余篇，组织统计知识讲座 8 次，发放统计法学习资料 10000 余份。全县统计检查共立案处理 620 件，其中指令改正 346 件，罚款处理 273 件，刑事处理 1 件。

第三章　审　计

第一节　机构设置

1984 年 1 月,富平县审计局成立,内设办公室、综合股、行政事业审计股、财政金融审计股,下辖审计事务所(自收自支事业单位)。行政编制 16 人,事业编制 6 人,实有干部职工 23 人。1995 年,增设固定资产投资审计股。1999 年 8 月,县审计事务所实行改制,成为自主经营、自担风险、自我约束、自我发展的社会中介机构。2000 年,增设农业和资源环保审计股。2002 年 8 月,成立县经济责任审计室,为县审计局下属副科级事业单位,事业编制 8 人。至 2005 年底,县审计局内设办公室、法制股、行政事业审计股、财政金融审计股、农业与资源环保企业审计股、固定资产投资审计股、监察室,下辖经济责任审计室。行政编制 15 人,事业编制 8 人,实有干部职工 44 人。

第二节　预决算审计

1996 年,富平县开始开展县本级预算执行审计,在县长的统一领导下开展预决算审计工作,严格执行《陕西省财政预算执行情况及其他财政收支情况审计监督条例》,加大对重大违法违纪问题的查处力度,至 2005 年底,累计查出虚增空倒财税收入、虚列支出、不合理挂账、无预算拨款、违反“收支两条线”、挤占截留财政专项资金等各类违规和管理不规范资金 34027 万元。

第三节　经济责任审计

1990～1994 年,富平县主要开展了县属 19 家企业厂长、经理承包企业经济责任审计,发现不同程度存在着违纪和盈亏不实的问题。

1994 年,富平县在实施县级机构改革中,对 32 个撤并单位资产移交和领导离任经济责任情况进行审计,查出违纪资金 53 万元。同时,对 12 户企业厂长、经理离任经济责任情况进行审计,查出违纪资金 119 万元。当年 10 月,富平县出台《富平县离任领导干部审计实施办法》。1999 年 5 月,富平县依据中共中央办公厅、国务院办公厅颁布的《县级以

下党政领导干部任期经济责任审计暂行规定》和《国有企业及国有控股企业任期经济责任审计暂行规定》精神，不断完善经济责任审计工作的规范化、制度化。2003 年 9 月，成立富平县经济责任审计工作领导小组，县长任组长，纪检、监察、组织、人事、财政、审计部门为成员单位，领导小组办公室设在县审计局。全县在经济责任审计工作中，注意从外围入手，做到把经济责任审计与年度财务收支审计、与党政领导交办事项意图、与个人自查述职及群众座谈调查相结合，提高了审计效率。

1994 年后，配合县乡换届、并乡建镇、企业改制和机构改革，共审计领导干部 254 人，查出被审计领导干部所在单位乱收费、账外账、挤占挪用、滥发补助奖金等各类违规资金 2847 万元，向纪检、司法机关提供案件线索 5 起。县委根据审计结果提拔使用干部 68 人，免职降职干部 46 人。2003 年，县纪委利用审计结果对乡镇和部门 21 名正职领导进行诫勉谈话，领导干部个人做出书面整改措施和廉政承诺，记入个人廉政档案。

第四节　行政事业审计

1989 年 2 月，富平县对 32 个乡镇 1986～1988 年超生子女费收支情况进行审计，查处有问题资金 39 万元，《陕西日报》、陕西电视台、中央人民广播电台进行了专题报道。9 月，对全县 1986 年以来干部职工购建私房资金来源情况进行审计调查，清退上缴公款补助 22 万元。

1990 年，富平县对二三级预算单位较多的城建系统、文化系统进行全行业审计，查出将违纪资金转移到下属单位的问题，受到县政府通报表彰。

1991 年，富平县在全省率先开展对有收入事业单位承包经营终结审计。

1992 年，富平县逐步实行报表审计制度，并对县财政只安排人头经费的 8 户企业主管局实行报表审计。

1993 年，富平县对劳人、工商、劳务、土地、城建等 22 户国家机关和交警、交管站、农机监理、质检站等 10 户有权有钱单位进行了审计，共查出违纪资金 142.43 万元。

1994 年，富平县开展了教育系统经费专项审计，查出违纪资金 19.1 万元，应上缴财政金额 1.4 万元。

1995 年，富平县对交警大队等 12 户行政事业单位上年度财务收支情况进行了审计，查出漏交三项基金、各项税款等违纪资金 33.6 万元。

1996 年，富平县在开展“反腐败、纠正行业之风”活动中，审计行政事业单位 23 项（户），查出违纪资金 172.7 万元。

1997 年，结合全省厉行节约、制止奢侈浪费及清理预算外资金的要求，全县共开展行政事业单位审计 116 户，共查出违纪资金 1000.64 万元。

1998 年，富平县对法院、公安局、农牧局等 45 户行政事业单位进行了审计，查出违纪资金 127.4 万元。

1999 年，富平县以“全面审计、打假治乱”为目标，共审计行政事业单位 41 户。

2000 年，全县共审计行政事业单位 57 项（户），查出各类违规行为资金 610 万元。根据省厅安排重点开展了土地、工商、技术监督等部门的行业审计，同时按照“全面审计、不

留盲区”的要求,对农牧、交警、交管等一二级预算单位进行审计,重点检查有无违反收支两条线规定,乱收费,乱罚款,挤占挪用财政资金以及奢侈浪费等问题。

2001 年 3 月,对全县教育系统 119 个单位普教经费进行了审计,查出乱收费、滥发钱物等各类违规资金 1740 万元,上缴财政 34 万元。

2002 年,对全县企业职工失业保险基金、城市居民最低生活保障资金进行审计。针对失业保险欠费现象严重等问题,建议有关部门进一步理顺征缴管理体制,保障失业人员基本生活待遇。

2003 年 4 月,对全县公安系统财务收支进行审计,查出违反“收支两条线”、私设账外账(小金库)资金 180 万元,对未收回的个人借款 83 万元移交纪检监察机关立案查处。

2004 年 4 月,富平县按照全省统一部署,对 2003 年度救灾资金和社会捐赠款物管理使用情况进行审计,延伸审计调查了 13 个乡镇政府及 26 个村委会,严肃查处了挤占、挪用、滞留救灾款物行为。

2005 年,富平县以全面落实“收支两条线”规定为目标,对公安、交通、县医院等 23 个单位 2004 年度财政财务收支审计,查出超标准收取行政事业性收费、预算外资金未执行收支两线管理规定等违规金额 283 万元。同年,按照省市统一安排,对工商行政管理和质量技术监督部门进行了行业审计。专项审计了 2003 年度教育救灾资金和 2004 年基本养老保险基金管理使用情况。

第五节　财政金融审计

1990 年,富平县对 11 户二、三级预算单位进行定期审计,查出各种违纪资金 19.68 万元。

1991 年,富平县探索性审计了 3 个乡镇财政所,审计资金总额 369.80 万元,为以后乡镇财政审计的全面铺开积累了经验。

1992 年,富平县在开展县乡两级财政分灶管理中,共审计 3 个乡镇财政,查出虚列支出、截留收入、侵占挪用财政资金、弄虚作假、骗取资金总计 53.16 万元。

1993 年 4 月,县审计事务所对全县 32 个信用社 1991 ~ 1992 年财务收支情况进行审计,查出违规资金 295 万元。

1994 年,富平县对全县 32 个局级单位全部进行了财务收支审计,发现问题资金 103 万元。

1995 年 5 月,富平县对县建设银行 1994 年资产负债损益进行审计,查出违规资金 175 万元。

1996 年,富平县对 1995 年县财政预算外资金管理使用情况进行调查。共审计单位 29 个,覆盖面占 56.7% ,查出违纪违规资金 380.52 万元。

1997 年,对全县 23 个未经人民银行批准,面向社会设立的基金会、股金服务部等非注册金融机构进行审计,发现存在随意提高贷款利率、扩大放贷规模、潜亏严重,偷税漏税等违纪问题。

1998 年 5 月,富平县对县财产保险和人寿保险资产负债损益进行审计,查出违规资

金71万元;9月,对全县50个各类基金会、股金服务部等非注册金融机构进行审计,查出违规资金75万元。

1999年3月,富平县对中国工商银行和建设银行富平县支行1998年资产负债损益进行了审计,查出违规资金3629万元,向检察机关移送案件1起。

2000年,富平县开展财政审计22项(户),查出各类违规行为资金2035万元,应增加当年财政预算结余205万元,应纳入预算内收入管理资金150万元。

2001年,富平县延伸审计调查一级预算单位20余户,查出各类违规行为资金2795万元,应纳入预算内收入管理125万元。同年,对人寿保险富平支公司2000年资产、负债、损益情况进行了审计,并对保险代理大户及手续费支付情况进行了审计调查。

2002年,富平县对2001年企业职工失业保险基金、城市居民最低生活保障资金进行了专项审计调查。

2003年,富平本级财政预算执行情况审计中,查出截留收入、挤占挪用等违规金额1477万元,空倒虚增收入、虚列支出、违反"收支两条线"等管理不规范金额6166万元。

2004年,富平县对18个农村基金会自2000年清算审计以来的资产、负债、损益情况进行了审计,重点检查政府再贷款使用及清偿工作进展情况。

2005年,富平县开展了12个乡镇政府财政决算审计。

第六节　固定资产投资审计

1990年,富平县对县委大楼、农技中心大楼等七个单位、建筑面积总计为22221平方米、总投资519万元的自筹基建工程资金来源进行审计调查,查出资金不落实128万元,资金来源不当15.8万元,作出了缓建项目2个,滞后投资75万元的审计决定。

1991年,富平县对总投资为586.4万元的9个自筹基建项目资金来源进行审计调查。

1992年,富平县对庄里粮站综合营业楼在建工程进行审计,发现有问题资金38.6万元。

1993年,富平县开展县保险公司职工住宅楼基建工程项目竣工决算审计,发现不合理贷款、工程成本不实、漏交固定资产投资方向调节税等问题。

1995年,富平县审计局设立基本建设审计股,并开展了对1993年列为18件大事的批发大市场、南韩大街、望湖楼等14户重点工程竣工决算审计。

1996年,富平县对南韩大街、农行庄里营业所办公楼等12户重点基建项目进行审计,共核减工程造价49.9万元。

1997年,全县共开展基建项目审计16户,核减工程造价130.4万元,查出偷漏税金7.8万元,应上缴财政18.2万元。

1998年,富平县开展了县地税局办公大楼、交警队办公大楼、财政局培训中心、民政大厦、南大门油铺等基建审计39项,核减工程造价146万元,查出高估冒算196万元,应上缴财政资金39.4万元。

1999年,全县开展了基建工程预决算项目审计21项,审计资金总额1527万元,核减

工程造价133万元。

2000年,富平县首次将全县所有固定资产项目和建筑安装施工企业均纳入了审计监督范围。

2001年,富平县对金龙大道、县医院CT楼、农发行住宅楼、中心街北段人行道等11项建设项目进行了工程决算审计,核减工程造价512万元。

2002年,富平县对2001年公路建设项目资金筹集、管理、使用情况进行专项审计,严肃查处挤占挪用等违纪问题。

2003年,富平县对莲湖街及迤山路大修改建、刘集中学教学楼、县医院药库制剂室及广场等9个项目进行工程决算审计,核减工程造价95万元。

2004年10月,富平县交叉审计镇安县电力系统农村电网改造项目专项资金,审计查出"小金库"595万元,并查出违规套取农网资金等重大违纪问题,向省纪委、省检察院移交案件2起。

2005年,富平县开展了城建局市政工程和流曲中学公寓楼等5项工程决算审计,核减工程造价81万元。

截至2005年底,全县累计开展固定资产投资决算审计143项,核减工程造价1412万元。其中审计县政府广场工程资金508万元,核减工程造价60万元;审计县财政局会计培训中心工程资金701万元,核减工程造价28万元;审计县交警大队办公楼工程资金537万元,核减工程造价30万元。

第七节　农业和资源环保审计

1991年,富平县开展了水利专项资金审计,查出违纪资金1.62万元。同年,对县科委1989年至1990年农业科技资金自筹基建项目资金来源进行了审计调查。

1992年,富平县开展了渭北旱塬综合开发资金和"三北"防护林体系建设资金审计,查出并追回被侵占挪用的专项资金5.08万元。

1993年,富平县对农业总体投入资金进行审计,查出县农业总体投入不是逐年增加而在逐年减少、支农资金存在拨付慢、挪用量大、支农周转金沉淀量大等问题。

1999年,根据省市安排,开展了农业综合开发资金、水土保持工程资金专项审计,查出存在挤占挪用截留专项资金的问题。

2000年,富平县先后开展农业综合开发、退耕还林还草、天然林保护工程、移民开发及住房和环保资金等专项审计,并对县农业局、水利局、国土资源局等农业水土资金管理使用单位进行审计,严肃查处挤占挪用等违规问题,规范了农业和资源环保资金的管理使用。

2001年,富平县配合西部大开发,进一步加强了对财政支农、农业示范区建设、节水增产重点县续建项目、大地之爱"母亲水窖"、县中心苗圃等农业专项资金的审计。同年2月,县审计局被市审计局评为农业专项资金审计先进单位。

2002年,富平县对县畜牧局、果业局、农业局、水管站等农林专项资金管理,使用单位及国土资源和环保资金进行审计。

2003年，富平县开展了农业综合开发、退耕还林还草、移民开发及住房、环保资金专项审计，并严肃查处了挤占截留挪用等违规问题。

2004年，富平县开展了天然林资源保护工程审计，促进专款专用。

第八节　国有企业审计

1989年7月，受陕西省审计厅委托，富平县对省焦化厂1988年承包经营及财务收支情况进行审计，查出违规资金97万元，上缴财政35万元。

1990年，富平县对中属单位6782药库进行行业审计，审计资金总额为4140万元，查出违纪资金3.37万元。同年，对县农机修造二厂、印刷厂等17户承包经营企业的经济责任审计，发现都不同程度存在着违纪和盈亏不实的问题。

1991年，富平县对10户重点企业开展了一年一次的承包经营审计，共查出违纪资金24.49万元，核实盈亏不实企业9户。

1992年9月，富平县对全县粮食系统当年1～8月份粮食经营政策执行及财务收支情况进行审计，查出违规资金53万元。

1994年，富平县对乳品厂、棉花公司、县造纸厂、石油公司、秦北水泥厂等进行了审计，发现县造纸厂、秦北水泥厂、基层棉绒厂亏损皆呈逐年增加态势。

1995年，富平县在企业产权制度改革工作中，对27个企业实施了资产评估和厂长经理离任审计。同年，对自来水厂财务管理、百货公司行业经营、企业对外投资情况进行审计调查。

1996年，富平县在县属企业改制中，审计工交、粮食、农资等企业12户，查出违纪资金199.6万元，揭露了企业经营过程中增加亏损或潜在亏损、固定资产流失、利润不实、招待费超支等问题症结所在。

1997年，富平县对粮食、棉花、农机3个企业14个单位进行了审计，查出小金库1个，损益不实单位3个。

1998年4月，富平县对县城关、庄里、流曲等9户粮食企业进行行业审计，查出违规资金255万元；6月，根据审计署和省审计厅的统一安排，对蒲城县粮食系统新增财务挂账和其他不合理占用农业发展银行贷款情况进行专项交叉审计，查出蒲城县农业发展银行违规占用政策性粮油贷款1065万元，调减政策性亏损挂账1927万元。

1999年，富平县在国有企业改革进程中，审计企业23户，重点开展省厅统一组织的棉花行业审计和全县基层粮站审计，同时对盐业公司的资产、负债损益状况，开展真实性审计试点。

2000年，富平县对14户基层粮站及县水泥制造有限公司等20户企业实施审计，查出违规行为资金557万元。

2001年，富平县对农村电网改造项目实施审计，查出建设资金拨付不到位、挤占挪用、工程超支、漏缴税金等问题，核减工程造价135.92万元。同年，还对粮食、物资、商贸等11户企业进行资产，负债，损益及财务收支真实性的审计。

2002年，富平县对石油销售行业资产、负债、损益情况进行审计。

2003 年,富平县对棉花公司、盐业公司、基层粮站等 16 户企业单位财务收支的真实,合法,效益情况进行审计,查出漏缴税金,招待费超支等违规金额 47 万元。

2004 年 6 月,富平县对县内城关、张桥、美原、曹村等 15 户国有粮食购销企业 1998 年 6 月至 2004 年 5 月期间发生的财务挂账进行清理审计,为积极稳妥地处理国有粮食企业财务挂账提供了准确的依据。

2005 年,富平县对 16 个国有粮食收储企业负责人任期经济责任情况进行审计,查出招待费严重超支,偷漏税金,违反规定大额使用现金等问题。同时,对盐业公司、商贸局下属友谊公司等五个企业资产负债及财务收支进行审计;对县造纸厂 1997～2004 年的财务收支及原厂长任期经济责任进行了审计调查。

第九节　委托审计

1993 年 8 月,县审计事务所接受委托,对杜村镇南韩村委会 1984 至 1993 年 8 月财务收支情况进行审计,查出违纪资金 25 万元,移交公安机关立案查处 3 人。

1995 年 8 月,县审计事务所接受委托,对美原镇联友村村、组两级 1987 年 1 月至 1995 年 8 月的财务收支进行审计和调查,平息了一起群众集体上访事件。

1996 年 10 月,县审计局受县委组织部委托,对流曲等乡镇的 10 个村委会进行村级财务收支审计,理清了账目,公布了财务收支情况。

1998 年 10 月,县审计局配合县委组织部和政法委,对薛镇村村级财务及薛镇中心小学基建进行审计,移交司法机关处理 1 人。

2000～2003 年,县审计局完成了交办的 48 个基金会清算、14 个乡镇并乡建镇领导干部经济责任审计以及华朱乡闫村、觅子乡西上官、流曲镇大岗、王寨镇孙村、庄里镇永安等村组财务审计查证事项。

第十节　社会审计

1989～1999 年,县审计事务所共接受社会委托项目 1849 个,其中企业年检 178 项、注册资金验证 1192 户、清产核资 184 项、村级财务清查 56 项等,为委托单位和个人挽回经济损失 460 余万元。截至 2005 年底,全县共审计单位和项目 1713 个,查处各类违规资金 15139 万元,管理不规范资金 40478 万元,已上缴县财政 985 万元,调账增加财政收入 1820 万元,核减基建工程造价 1412 万元,提交审计报告和信息 282 篇,向纪检、司法机关移送案件 11 件,建议给予党政纪律处分 7 人。

附:富平县 1989～2005 年审计情况一览表(表 9－9)

富平县1989～2005年审计情况一览表

表9－9　　单位：个、万元、篇

项目 / 年度	审计单位	查出违规资金	查处管理不规范资金	上缴财政资金	提交审计报告信息
1989	87	267	83	84	4
1990	96	194	60	46	3
1991	111	248	87	50	5
1992	102	108	42	42	6
1993	80	347	143	27	7
1994	107	603	340	41	10
1995	92	714	142	51	11
1996	80	742	268	67	13
1997	112	849	658	46	11
1998	126	714	164	82	17
1999	116	458	2310	91	34
2000	115	651	4054	76	28
2001	129	927	5181	65	39
2002	116	1457	5241	42	28
2003	112	3337	9298	65	26
2004	64	2684	7269	55	17
2005	68	839	5138	55	23
合计	1713	15139	40478	985	282

第四章　工商行政管理

第一节　机构设置

1978 年 9 月,富平县工商管理局成立。1989 年,县工商局内设办公室、财务股、个体私营登记股、市场管理股、经济检查股;下辖基层单位有城关、淡村、庄里、刘集、张桥、美原、薛镇、曹村、流曲等 9 个工商管理所和车站市场管理所、车辆管理所。干部职工 135 人,其中干部 120 人,工作人员 15 人。

1993 年,工商系统设立经济检查大队。1994 年 3 月,设立南关工商管理所。1994 年 10 月,富平县工商行政管理局与富平县产品质量技术监督局合并,产品质量技术监督局归属工商局。1995 年,县工商局与县技术监督局分设。12 月,设立工商公安室。1998 年 7 月 16 日,县工商系统实行省以下垂直管理。1999 年 3 月,设立行政监察室。2002 年撤销淡村、张桥工商管理所和工商公安室。

2005 年底,县工商局内设办公室、政策法规股、政治工作股、市场规范管理股、商标广告监管股和注册分局、“12315”申诉举报中心、经济检查大队三个直属事业单位;下设流曲、曹村、美原、薛镇、刘集、庄里、城关、南关、车站工商所和车辆管理办公室等 10 个基层单位。

第二节　企业登记管理

1985 年,全县个体工商户 1002 户,从业人员 1250 人,累计向国家缴纳税额 1057 万元。

1989 年,由于市场疲软,当年年底个体户下降为 860 户,从业人员减为 1000 人。同年,对全县企业进行重新登记。当年重新登记企业 1253 户,清理“三无”企业 374 户,变更登记 121 户;对因无资金、无场地、无人员等原因不宜继续开办的 374 户企业办理注销手续,对不符合经营批发业务的 62 户企业进行调整,对符合条件的 71 户公司予以重新登记。

2002 年前,县企业登记由县工商局企业股和个体私营股负责。企业股负责全县集体、全民、联营工商业的登记;个体私营股负责全县个体工商户、私营企业的登记。2002

年后，将企业股和个体私营股合并，成立注册分局。

2005 年底，县工商局登记发照的企业 1313 户，个体工商户 4111 户，从业人员 43000 人，为国家纳税 350 万元。

第三节　市场管理

市场交易管理

1989 年前，全县集贸市场物资交易由工商管理部门和当地派出所人员共同组织治安巡逻队负责，对欺行霸市、打架斗殴人员随时处理。1993 年，南关蔬菜市场设立治安办公室，专门负责全县集贸市场的治安管理工作。2001 年后，全县市场管理由工商管理人员兼管，如遇有刑事纠纷案件，即拨打“110”电话报警处理。

市场卫生管理，全县每个市场设有 1～2 名专职人员管理，其费用由县工商部门负责。

集市贸易价格由卖、买双方协商成交，随行就市。改革开放前期，工商、物价部门对进入农贸市场的物品 50 余种定最高限价。80 年代末期，仅有肉食、蔬菜定有最高限价。1988 年，富平县对市场民用生活必需品进行过两次最高限价。1992 年后，集市商品价格稳中有降，再未定最高限价。

市场开放后，一些违法贩卖人员利用计量器具坑害、欺骗顾客，短斤少两、缺尺少寸问题时有发生。县工商部门加大集市检查力度，强化计量管理。1983～1990 年，全县共检查各种衡器 782 台（杆），没收不符合标准衡器 186 台（杆）。1990 年后，工商部门积极配合计量管理部门对市场进行检查，并专门设置了复秤台、复量尺，以尽量减少计量欺骗行为。

富平县对集市贸易征收管理的比例，一般由工商人员负责向集市摊商按交易额的 2% 征收市场管理费。1983 年 8 月 1 日起，对个体工商户征收的市场管理费改为工商户管理费，每月收取一次。其收取标准为从事购销活动的按营业额 1% 收取，从事劳务活动的按权益额 2% 收取。

2000 年，富平县开始实行市场巡查监督动态管理，根据企业、个体工商户无违法违规、一般违法违规、严重违法违规的情况，分别按 A、B、C 三类实施监管和规范。A 类企业或个体户每年巡查一次，B 类企业或个体户每季度巡查一次，C 类企业或个体户每月至少巡查一次。每次巡查都要填写巡查登记表，并与巡查记录统一存入企业或个体工商户的巡查监督档案。同时，对企业、个体工商户的日常监管巡查面达到 100%。

合同管理

富平县工商行政管理部门监督管理合同主要是查处利用合同进行的违法行为，推行使用合同示范文本；调解合同争议，开展合同行政指导，实施合同签证；监督管理拍卖行为，办理企业动产抵押物登记；组织开展“重合同守信用”活动。

1980 年，富平县开始实施合同签证监管。1980～2002 年 1 月，全县累计合同签证 3561 份，调解合同争议 226 件。

2001 年，依据《担保法》和《企业动产抵押物登记管理办法》规定，富平县开始对企业动产抵押物进行登记。当年动产抵押物登记 56 户，抵押值 15822 万元。2002 年，全县企

业动产抵押物登记44户,抵押值10943万元。同年,富平县依据国务院《关于取消第一批行政审批项目的决定》文件,停止了合同签证。2003年,全县企业动产抵押物登记26户,抵押值5800万元;2005年全县企业动产抵押物登记5户,抵押值9459万元。

至2005年底,全县共有6户企业先后被渭南市人民政府命名为"重合同守信用"单位,3户被省政府命名为"重合同守信用"单位。

富平县工商行政管理系统1992～2005年合同签证、合同监督检查一览表

表9－10　　单位:份、万元

项目 年度	合同签证	标的金额	监督检查	标的金额
1992	256	4023	2680	10375
1993	367	2127.5	1060	4326
1994	365	2480	1200	4330
1995	282	5285	1280	6130
1996	270	4800	1120	5376
1997	260	4400	1050	4800
1998	255	5690	1100	10200
1999	240	5500	950	9025
2000	275	13811	983	10648
2001	619	12843	830	9100
2002	372		885	21443
2003			970	21330
2004			980	22646
2005			7531	2710

商标管理

富平县商标管理始于1981年,当年办理商标1户(卤阳湖);1982年办理1户;1983年办理1户;1984年后,富平红星乳业有限责任公司、县老庙水泥厂、县化工厂等先后注册商标。

1989年,全县拥有注册商标15件。1993年后,陕西压延设备厂、富平县秦牛制锹有限责任公司、富平工艺玻璃器皿厂、县朱老二骨伤医院、宝塔乳业有限责任公司、乔山琉璃建材工艺有限公司等130户企业先后注册商标。

2003年,全县拥有注册商标138件,其中省级著名商标2件,市级著名商标3件。获省级著名商标的企业有宝塔乳业有限责任公司的"宝塔"牌商标、红星乳业有限责任公司的"金猴"牌商标。同年,宝塔乳业有限责任公司的"宝塔"牌(文字加图案)、红星乳业有限责任公司的"金猴"牌(文字加图案)、县水泥有限责任公司的"乔山"牌(文字加图案)

均被录入国家商标局《商标汇编》。

2005 年底，全县拥有注册商标 145 件，拥有未注册商标 36 件，有专营（专修、专卖）单位 15 个。

广告管理

1989 年前，富平县没有广告经营单位。1989 年后，全县广告管理由县工商局具体负责，对广告发布者进行监督管理，对广告主、广告经营者、广告发布者进行监督管理，对广告违法行为进行查处。

2001 年，全县登记办理户外广告 103 户；2002 年，全县办理户外广告 96 户；立案查处违法案件 4 起，罚没物计 5.6 万元；2003 年，全县办理户外广告 147 户，立案查处广告违法案件 7 起，罚没物计 9.3 万元。同年，县电视台经济广告部和县邮政局广告部办理了广告经营许可证。2005 年，全县办理户外广告 175 户。

第四节　个体工商业管理

1979 年后，富平县支持鼓励城镇待业人员、农村剩余劳动力从事个体经营，颁发营业执照，恢复个体经济。1982 年，放开市场小商品价格，允许批量销售，长途贩运。1983 年以后，随着国务院《关于城镇非农业个体经济若干政策》的补充规定和《关于农村个体工商业的若干规定》相继出台，全县个体工商业发展速度明显加快。1989 年，县内出现雇工人数、产值、营业额大大超过国家规定的个体经济规模私营企业，当年登记个体工商业达 120 户。2000 年，县工商部门登记发照的私营企业有 144 户，从业人员 450 人，拥有固定资金 800 万元。

富平县在登记个体工商业管理中，坚持认真审核申请人身份证明、经营场地、资金、设备或设施是否属实，经营范围、经营方式是否符合政策规定。对于饮食、交通等需特行审批的，与有关部门各司其职，共同加强管理。

随着市场经济的发展，全县个体工商业行业越来越多，工业、个体商业、饮食业、修理业、手工业、交通运输业亦逐年增多，其中商业比重高达 70%。同时，所从事的行业由传统的经营行业扩大延伸至盈利性的科技开发、咨询服务、文化娱乐、信息传递和土地开发等多种行业。2005 年底，全县个体工商户发展到 4111 户，其中资产上百万元的个体私营大户 10 余家。

第五节　经营监督

经营违法查处

1989 年后，为加强对经营者的经常性监督，保护消费者的权益，全县相继设立了经济违法，侵害消费者权益投诉举报中心、举报电话、举报信息，依据群众举报，及时打击经济违法行为，并每年坚持开展元旦春节期间进行市场整顿、3 月份进行农药化肥等农贸市场整顿、6、7 月份进行夏季饮料市场整顿等活动，有力地净化了市场秩序，保障了消费者的合法权益。

1989 ~ 2005 年,全县工商系统共立案查处各类经济违法案件 66 件,其中万元以上大案 35 件,罚没款总金额 279 万元。期间,查处了县教育局非法经营图书案,罚款 5 万元;查处了富平县新华书店擅自改变主要登记事项,不按规定办理变更登记,罚款 6 万元;查处了县医院泌尿性疾病监测治疗中心非法经营,发布虚假广告,罚款 3 万元;查处了咸阳车务段富平铁路运输车站在延伸服务中未按规定办理变更登记,没收非法所得 2 万元,罚款 1 万元;查处了苏某某非法倒卖陈化粮,罚款 3 万元。

维护消费者合法权益

2003 年 1 月,县工商局"12315"消费者申诉举报中心成立,编制 8 人。县"12315"消费者申诉举报中心成立后,广泛参与工商行政管理、技术监督部门的"红盾维权"活动。至 2005 年,累计参与检查 50 余次,接受检查企业、个体工商户达 1500 户(次)。查处假冒伪劣商品主要有电线、香烟、食品、饮料、皮鞋、电工工具、农机配件等;查处违法经营种子、化肥案价值达 80 万元,捣毁制假窝点 3 处;接受消费者申诉、举报电话百余次,查处率 98% 。2003 ~ 2005 年,查处各类经营违法案件 54 件,罚款 45 万元。

消费者协会

1993 年 9 月 24 日,县消费者协会成立。第一届理事会共有理事 48 名,常务理事 21 名,会长 1 名,副会长 2 名。按照《章程》规定,理事会每届任期五年。1997 年后,县消费者协会每年积极开展"讲诚信、反欺诈、""为了农村消费者"、"安全健康消费"、"明明白白消费"等为主题的"315"大型宣传活动。截至 2005 年,县消费者协会共受理消费者投诉 430 件,结案率 99. 2% ,为消费者挽回经济损失 500818. 62 元。

第五章　物价管理

第一节　机构设置

1991年，富平县物价局成立，下设收费管理股、物价检查所，干部职工16人。1992年，增设价格管理股，成立价格事务所，主要行使全县范围内收费管理、价格管理、价格收费监督检查以及为公、检、法机构进行价格评估业务。1994年，撤销县物价局，业务和人员移交县计划统计局。1996年，恢复县物价局，内设办公室、价格管理股、收费管理股、物价检查所。2002年8月，县物价局归县经发局管理。2003年，增设了价格认证中心，主要行使公、检、法价格评估及交通事故车辆损失鉴定业务。

第二节　价格水平

1989年，随着经济体制改革的深入开展，全县95%的商品价格，由市场需求自主调节，化肥、汽油、柴油等商品实行双轨制，计划价格与市场价格形成较大差距。计划内尿素每吨价格530元，市场价格1000元，差价470元。对粮食仍实行统购统销政策。依据国家3次调整小麦定购价格政策，当年全县小麦价格每公斤提高至0.42元，1992年提高到0.646元，1994年提高到1.08元。1995年，全县市场物价水平居高不下，粮油零售涨幅达42.6%，直接影响着其他商品价格上扬。1996年后，国家实行宏观调控经济政策，物价上涨趋缓，处于可控范围。1997年，富平县商品零售和居民消费价格涨幅分别为1.7%和3.2%。1998年，富平县商品零售价格指数同比下降3.1个百分点，居民消费品价格指数同比下降1.5个百分点。同时，市场价格普遍走低，商品出现滞销现象，彩电、冰箱、洗衣机等家用电器降价近1.2个百分点。1999～2002年，富平县市场物价有升有降，但起伏不大。2003年，富平县受“非典”影响，一些药品价格有不同程度上浮，引起部分生活必需品价格波动，市场曾出现抢购风。2004年，房地产开发过热，建材价格上涨。富平县根据省物价局有关文件精神，对全县砖厂实行限价政策，规定每千砖价格不得高于80元，并逐砖厂签订价格承诺，控制建材价格增长势头。2005年，建材及农资价格上涨，富平县又根据省物价局有关文件精神，要求全县各销售门店利润率不得超过15%，有效控制了农资及建材市场价格。

富平县 1989～2005 年部分年份主要商品价格表

表 9－11　　单位:公斤、元

价格 品种 / 年度	小麦	玉米	猪肉	鸡蛋	面粉	食盐	苹果	棉花	尿素
1991	1.02	0.60	7.00	3.00	1.12	0.48	2.80	2.00	1.00
1993	1.31	0.96	7.60	3.20	2.40	0.54	3.20	2.00	1.12
1995	2.16	1.64	10.00	4.30	4.80	0.56	3.00	4.67	2.16
1997	1.70	1.10	13.00	6.20	2.08	1.14	2.40	4.80	1.52
1999	1.64	1.08	8.00	6.60	2.00	1.66	2.40	5.00	1.50
2001	1.12	1.00	9.00	4.20	2.10	1.66	2.60	5.00	1.60
2003	1.60	1.06	10.00	4.60	1.36	1.66	2.60	5.20	1.80
2005	1.54	1.08	12.00	4.80	2.20	1.66	2.80	5.20	1.70

第三节　收费管理

1989 年后,由于市场经济体制不断完善,商品价格基本趋向市场调节,但社会上乱收费、乱摊派、乱罚款现象时有发生。为加强收费管理,整治“三乱”行为,减轻群众负担,县物价局内增设收费管理股。

1996 年,富平县根据陕西省《关于进一步做好行政性收费工作管理通知》精神,组织县统计局、计委、财政局、监察局等部门,对全县 507 个收费单位的 2324 个收费项目进行审查,其中,调整收费标准 200 余项,清理自立收费 21 项,取缔不合理收费项目 106 项,查缴超标收费金额 55 万元。2000 年,富平县按照中、省、市有关规定精神,将明令禁止的收费项目,以县政府名义下发到基层,并在《富平报》上刊登,公开接受社会监督。取消自来水增容、电力建设基金、社会力量办学等不合理收费项目 280 个,降低收费标准 25 项,全县年减轻群众负担 100 万元。2002 年,根据国务院《关于治理向企业乱收费乱摊派乱罚款的决定》,富平县严格规范收费管理工作,开展亮证收费、持证上岗专项治理活动,规定执法人员履行公务时必须佩戴收费员证,并出示收费许可证,否则被查单位和个人均有权拒绝交费。当年,全县培训收费人员 400 人,审验收费许可证 460 个,核发收费员证 340 个,吊销不合规定配置的收费员证 13 个,规范了收费行为。2004 年,全县以优化投资环境为重点,开展收费年审工作,审查收费单位 44 个,降低收费标准 30 项,取消收费项目 15 项,查缴违纪金额 72 万元。2005 年,富平县针对全县农资价格持续上涨势头,及时召开农资价格告诫会,同时对农资价格采取干预政策。当年,审验收费项目 256 项,核定收费标准 2382 个,设立涉农价格标准收费牌 2001 个。

第四节　价格监督

1989～2005 年,富平县价格监督主要采取年度大检查、定期专项检查、经常性市场检

查和重大节日的价格检查等多种形式。

1991年，富平县围绕政府关注、群众关心、社会关切的热点问题，开展生产资料价格、副食品价格、教育收费、医疗收费大检查，被检查单位202个，查处各类违法案件95起，收缴非法价格所得资金8.5万元，依法给予经济制裁5.6万元，退还用户4041元。1997年，富平县组织执法人员350人开展专项检查10余次，并对在市场交易和生产经营中出现的囤积居奇、垄断市场、哄抬物价、牟取暴利等非法行为进行彻底取缔和清理，查出各类价格违法案件378起，收缴非法所得资金296万元，实施经济制裁43万元，同时对相关责任人予以处罚。2001年，为进一步打击价格违法行为，方便消费者投诉，富平县成立价格举报中心，开通全国“12358”投诉电话。当年共接待投诉群众219人，受理举报案件100起。依法检查了城建、土地、交通等部门的价格执行情况，查缴违法收费400万元，退还用户143万元，罚没21万元，有力维护消费者合法权益。2003年，针对“非典”疫情发生，食盐价格突涨，市场出现食盐抢购现象。富平县及时组织县盐务局、经发局、工商行政管理局等部门联合开展对食盐价格市场大整顿，设立临时专柜，大量供应平价食盐，平抑了涨价风波，稳定了市场秩序。2004年，富平县重点对医院、诊所的收费行为进行了整顿检查，查缴违法收费700万元，退还用户153万元，罚没26万元。2005年，针对全县建材及农资价格上涨的势头，重点对建材及农资市场价格进行执法检查，并对南韩花园小区的住房成本价格进行审核。当年全县共查出价格违法案件36起，收缴非法所得资金278万元，实施经济制裁35万元。

第六章　质量技术监督

第一节　机构设置

1978 年,富平县标准计量管理所成立。1991 年 4 月 9 日,富平县质量技术监督局成立。1994 年 9 月 6 日～1996 年 1 月 9 日与富平县工商行政管理局合并。1996 年 1 月,恢复富平县技术监督局。1998 年更名富平县质量技术监督局(简称县质监局)。1999 年 7 月,县质监局实行省以下垂直管理。至 2005 年,县质监局内设办公室、法制股、质量标准计量股、特种设备安全监察股和稽查队,下辖检测检验所和纤维检验站。全系统有干部职工 110 人,其中大专以上文化程度 60 人,行政执法人员 30 人。

第二节　法规宣传

1989～2005 年,县质监部门每年通过“3·15”消费者权益日、安全月、“科技之春”等活动,设立宣传咨询点,宣传《产品质量法》、《计量法》、《标准化法》、《特种设备安全监察条例》、《棉花监督管理条例》、《陕西省产品质量监督管理条例》、《陕西省计量监督管理条例》等法律法规,受理举报投诉,累计发放资料 20 余万份,展出图片 3000 余张,接待群众咨询万余人次,受理投诉 200 余件,并设立假冒伪劣产(商)品展示台,提高广大消费者识假辨假的常识及依法维权意识,提升消费与责任理念。同时,分行业、区域举办培训班,宣传质量、计量、标准化及特种设备方面的法律法规条例,参训人员达 3600 人次,有效提高了企业的质量意识和安全意识。

第三节　计量管理

1989～2002 年,计量管理由县计量检定所负责,对全县制造、修理、进口、销售、使用计量器具实施监督,并对计量违法行为依法进行查处。2002 年 12 月 31 日,县计量检定所与县产品质量监督检验所合并成立县质量技术监督检测检验所,主要负责二、三、四等砝码、游秤类量具、测微类量具、血压计(表)、压力表、燃油加油机、售油器、电能表等十类十七种的计量检定业务。

截至2005年，全县利用天平、长度、压力等检测设备，累计检定、测试计量器具24000台（件），对实行重点管理的加油机、衡器、压力表，周检覆盖率达100%。与此同时，县计量管理部门积极为申报生产许可证企业提供计量服务，积极开展“百家计量信得过单位”等活动。截至2005年，全县11家眼镜店通过评价定级工作，频山水泥制造集团公司等5家企业通过计量合格确认，并对在用计量器具超周期拒检的5家企业进行查处。累计查处、纠正集市贸易计量违法行为340起。

第四节　标准化管理

治理无标生产

1989～2005年，县质监部门对全县企业生产标准实行动态管理。通过调查摸底，对全县标准库进行整理，购置最新的标准资料及文本，对淘汰废止的标准资料进行清理、更新，1999年8月通过质检总局验收。2003年，富平县被质检总局授予“消灭无标生产先进县”称号。截至2005年，为全县304家企业的487种产品进行标准化登记备案，清理废置标准50个，起草企业产品标准54个，为企业提供标准170份，为40多家企业提供标准查询和咨询服务，全县企业标准覆盖率达97.9%。

农业标准化

1989年起，县质监部门实施以农业标准化为手段，加快农业先进技术的推广应用。1998年7月，富平县申报花椒标准化示范区，承担该项目标准体系、土肥监测体系、病虫害防治体系的组织实施，深入曹村、雷村、白庙、薛镇、底店等5个乡镇示范区检查指导，组织椒农进行花椒标准、田间管理等方面培训，向椒农免费发放《花椒栽植作业指导书》、《花椒标准化文件汇编》5000多份。2003年，县质监局在陕化集团专用肥厂组织回一批花椒专用肥，以优惠价格供应到示范区，指导其按照标准要求合理施肥，加强田间管理，并针对本县花椒示范区及周边地区椒树蚜虫、白蜡蚧比较严重的情况，组织椒农进行3次大规模花椒病虫害防治行动，及时遏制病虫害的蔓延。同时，县质监部门严格按照质检总局《农业标准化示范区考核验收办法》要求，整理、收集和完善了相关资料和档案，并深入示范区逐户采集各项数据，进行统计比较。2004年，富平县顺利通过国家级标准化示范区验收，受到验收组的高度好评。至2005年，全县花椒种植面积突破10万亩，花椒品质、产量逐年提升，椒农人均收入达800元左右。

条码、代码管理

1992年，富平县开始实施统一代码工作，当年办理代码400户。1998年，代码库容量为2078户，受到省质监局的表彰。全县实施代码后，已逐步在银行、民政、税务等部门得到应用。截至2005年，全县为15户企业的90多个商品办理了条码。

第五节　质量管理

1989年后，随着经济体制改革的不断深化，富平县将质量兴县纳入重要议事日程。2003年，与富平钢厂兴宝有限公司、频山水泥集团有限公司、富华乳业有限公司3家企业

签订质量共建协议。2004 年,召开全县质量动员会,启动质量计量竞赛活动,表彰质量计量管理先进企业,引导企业加强标准化、走质量效益型发展壮大之路。并成立主管县长任组长的质量兴县工作领导小组,出台《富平县质量兴县工作实施方案》。当年,与县宝塔乳业有限责任公司、兴宝有限责任公司等 10 家企业签订质量共建协议。在充分尊重企业经营自主权的基础上,帮助企业认真开展查质量、查原料、查工艺等项活动,不断完善企业计量标准和质量管理体系。同时,县质监部门为全县 80 家企业建立动态质量档案,为王寮米醋酿造公司等 10 家企业建立健全标准化体系,帮助 9 家新十类企业完成编写质量管理手册、程序文件、作业指导书,建立质量保证体系,帮助 14 家食品企业建立化验室,提高产品出厂检验能力。当年,富华乳业公司顺利通过 ISO9000 质量体系认证验收,陕富面业公司完成"C"标志认证,并荣获国家免检产品。

2005 年,全县有 50 余家企业参与质量计量竞赛活动,乔山水泥有限公司、富华乳业有限责任公司等 8 家企业相继成立"质量兴县、质量兴企"领导小组,积极开展企业"质量共建",培育富平名牌。当年,有富华乳业、宝塔乳业、陕富面业、王寮米醋等 27 家企业取得 QS 标志证书。

第六节　质量监督

检测检验

1989～2002 年,县产品监督检验所主要承担全县的有关产(商)品质量监督检验,当时检验项目仅局限于食用油质量检验(农药检验因检验项目不全而未开展),其他绝大多数产(商)品依靠委托检验。2002 年 12 月 31 日,县产品质量监督检验所与县计量检定所合并为富平县质量技术监督检测检验所(简称检测检验所)。此后,全县计量基础工作得到强化,服务质量不断提高。2003～2004 年,富平县对质量监督先后投资 2 万余元添置仪器设备,加强硬件建设和实验室环境建设。2004 年,按照 JJF1069 规范,完成检测检验所《质量手册》、《程序文件》和《作业指导书》的编写工作,进入试运行并于当年通过市质量技术监督局初审,提高技术机构的服务能力。通过监督检验,有效促进了县域产(商)品质量水平的整体改善,净化了生产、消费环境。

行政执法

1989～2005 年,县质监部门依据国家有关质量技术监督法律法规,坚持科学公正、廉洁高效的行业规范,热情服务、严格执法。在宏观指导、综合管理中,采取专项打假和日常监督检查相结合的方式,集中开展以农资、建材、食品、石油行业及地条钢窝点为重点的统一打假活动。依法查处群众反映强烈的 9 户地条钢生产黑窝点,没收地条钢 12 吨,查扣用于冶炼地条钢的原材料 36 吨,查处存在质量、计量问题水泥 308 吨,检查钢材、楼板、水泥等生产企业及经营户 54 家,查获不符合标准钢材 207 吨,查处制造楼板不合格钢材 21 吨,进一步规范了市场经济秩序,并结合"农资打假三下乡"活动,将工作开展到田间地头,共检查农资经营门店 250 户,化肥经销点 52 家;对 80 种化肥进行抽样检验,立案查处 28 家化肥经销点;查处劣质农药 180 箱,有效含量不足的复混肥 46 吨;查封涉嫌质量问题化肥 12 吨,不符合标准要求果袋 40000 余只,及时为群众挽回经济损失。

第七节　纤维检验

1952 年 5 月，陕西省富平县纤维检验站成立，主要承办富平、铜川、耀县三地纤维检验业务。1987 年前，先后隶属县供销社、县科技委员会，1987 ~ 1990 年，隶属县经济贸易委员会。1991 年，富平县纤维检验站成立，隶属县技术监督局。

1989 ~ 2005 年，县纤维检验站主要对全县的棉花进行公正检验、仲裁检验；对本县辖区生产、流通领域内加工，销售，使用纤维产品、制品的单位及个体工商户实施质量监督检验；依法负责全县有关纤维检验的全部业务，确保全县生产、流通领域纤维产（制）品质量。在絮用纤维制品专项打假中，县纤维检验站对医院、宾馆等纤维制品使用单位进行了查处。累计检查 80 多家，查获“黑心棉”床垫 12 个、棉被 400 多床、毛毯 400 多条、不合格床垫 64 床，取缔“黑心棉”加工窝点 1 个，有效净化了全县纤维制品市场的流通秩序。

第八节　安全监察

特种设备安全监察

1999 年，县人事劳动局监管的特种设备安全业务划归县质监局，设立锅炉压力容器特种设备安全监察室。2003 年 2 月 13 日，更名为特种设备安全监察股。具体负责对县域内各特种设备生产、使用单位和检验检测机构实施安全监察；依法全面落实特种设备安全责任，坚持每年与锅炉压力容器特种设备安全使用单位签订安全责任书，及时录入普查登记表。当年，全县在气瓶普查整治工作中，成立以主管县长任组长的领导小组，成员单位有县安监、经贸、城建、公安、工商等部门，发布气瓶普查整治公告，制定具体实施方案，督促各气站对自有气瓶和产权转移气瓶造册登记。当年，全县登记气瓶 3860 个。2004 年，全县登记自有气瓶 4500 个，产权转移气瓶 2000 个，检验气瓶 1600 个，并对 2 家液化气站、2 家氧气站、1 家乙炔站加强检查，完成了 36 家换气点注册登记。同时，县质监局坚持每年对在用蒸汽锅炉运行情况进行检查。截至 2005 年，全县累计检查锅炉 226 台、压力管道 4217 米、起重机械 130 台、电梯 27 台、压力容器 56 台、特种设备 180 多台。举办气瓶整治培训班 4 期，参加人数 185 人。举办特种作业操作管理人员培训班 12 期，参加人数 320 人次。

食品安全

2005 年 1 月 1 日起，县质量技术监督部门开始全面承担食品生产加工环节的卫生与质量安全监管职责。在食品生产监管中，县质监部门依据《产品质量法》、《食品卫生法》和国务院颁布的《质量振兴纲要》，对全县食品生产加工环节质量、安全、卫生实施监督管理。当年，帮助食品企业编写质量手册、程序文件、作业指导书 80 余份，完善各种管理制度 250 多个，取证率达 100% 。同时，制定富平县《食品质量安全事故应急预案》。并对全县 28 家食品企业的 4 类产品进行抽检，合格率为 100% 。

第七章　国土及矿产资源管理

第一节　管理机构

1987 年 10 月,富平县土地管理局成立,内设办公室、国土股、地籍地政股、用地股、监察股、财务股,辖全县 32 个乡镇土地管理所。1994 年 10 月,县土地局与县城建局合并,成立县土地建设环境保护局,下设县土地管理站。1995 年 3 月,恢复县土地管理局。2002 年 1 月,县土地局管辖 24 个乡镇土地管理所。当年 8 月,县土地局更名为富平县国土资源局,县矿产资源站归县国土资源局管理,内设办公室、财务股、地籍地政股、用地股、监察股、矿产资源管理股、国土资源执法监察大队,辖全县 24 个乡镇国土资源管理所。2003 年 1 月和 4 月,分别成立富平县土地收购中心和富平县土地开发整理中心,副科级事业单位,隶属县国土资源局管理,编制各 5 人。

第二节　地籍地政管理

富平县地籍地政管理主要包括土地资源调查、土地统计、土地规划、土地登记、土地估价、土地权属和土地权利等。

1988～1990 年,开展土地资源详查,基本查清全县 124256.87 公顷土地的分类、分布、地类面积等,绘制了土地利用现状图和土地面积汇总表。

1994～1995 年,进行耕地质量评等定级定户工作,形成了县乡两级耕地等级成果图、表和文字报告。

1995～1996 年,进行基本农田划定工作,完成县乡两级基本农田保护区分布图表和文字报告。

1997～1998 年,进行土地利用总体规划编制工作,完成县、乡两级土地利用总体规划图和文字报告。

1999～2001 年,进行西部大开发土地资源大调查评价(包括坡耕地和耕地后备资源调查评价)工作,完成县、乡两级图表、文字报告及电子文档和图件。

2002 年,建立了城镇地价体系,完成县级城镇分布图、县城区基准地价图和建城镇地价体系技术报告。

2003 年，开展全县城镇地籍调查工作，对城镇每一宗土地进行卫星定位测量。共完成宗地调查 2394 宗，界址点调查 7870 个，填制地籍调查表 2500 份，绘制宗地图 2394 份。

2004 年，对全县基本农田进行核查，共签订乡级基本农田保护责任书 24 份，设立保护标志牌 25 块；签订村级基本农田责任书 316 份，组级基本农田责任书 1958 份。

2005 年，在土地开发整理工程实施方案中，完成文字报告、表格成果、图件成果及电子成果。

第三节　地权管理

1989 年后，富平县开展城镇国有土地使用权申报登记和城镇地籍调查工作。同时，开展村庄地籍调查，对村民宅基地绘制宅基占地平面图、宗地图，建立宅基地调查登记、申请登记表以及村民基本情况登记卡地籍档案，为 156980 户村民颁发“集体土地使用证”。

1990～1991 年，开展土地资源详查工作，查清全县 124256.87 公顷（1242.57 平方公里）土地的所有权类型和分布情况。

1992～2004 年，全县完成国有土地使用权、集体土地建设用地使用权及他项权利（即土地所有权和使用权以外的、与土地有密切关系的权利，包括地役权、地上权、地下权、空中权、租赁权、土地借用权、耕作权和土地抵押权等）的登记。

2005 年，启动实施集体建设土地使用权依法登记发证工作。至当年底，全县共核发集体建设土地使用证 1470 册，其中杜村镇集体建设土地使用权调查登记工作全面完成，其余 23 个乡镇此项工作正在进行之中。

第四节　土地规划

1998 年 3 月，编制了《1997～2010 年富平县土地利用总体规划》。规划基期为 1997 年，规划期下限至 2010 年。规划对全县 1863853.1 亩（124256.87 公顷）的土地在空间布局上和时段上进行了全面、科学的规划。

富平县 1997～2010 年土地利用总体规划一览表

表 9－12　　单位：公顷、%

时段地类	1996 年现状		2000 年规划		1996～2000 年增减面积	2010 年规划		1996～2010 年增减面积
	面　积	比　重	面　积	比　重		面　积	比　重	
土地总面积	124256.87	100	124256.87	100		124256.87	100	
耕　　地	82391.17	66.3	82724.5	6.6	+333.33	82504.50	66.4	+113.33
园　　地	819.58	0.7	886.25	0.7	+66.67	920.55	0.7	+100.97
林　　地	2711.17	2.2	2831.53	2.3	+120.36	2970.23	2.4	+259.05
牧 草 地	14132.41	11.4	13707.28	11.0	−425.13	13509.50	10.9	−622.91

续表

时段地类		1996年现状		2000年规划		1996～2000年增减面积	2010年规划		1996～2010年增减面积
		面积	比重	面积	比重		面积	比重	
居民点及工矿用地	小计	15172.41	12.2	15290.77	12.3	+118.36	15516.29	12.5	+343.88
	建制镇	683.15	0.5	754.84	1.0	+71.69	888.41	0.8	+205.26
	村庄用地	12797.35	10.3	12777.35	10	-20.00	12755.06	10.0	-42.99
	独立工矿	958.17	0.8	1024.84	1.0	+66.67	1137.75	0.9	+179.58
	特殊用地	733.73	0.6	733.73	0.6	0	735.06	0.8	+1.33
交通用地	小计	2864.57	2.3	2897.86	2.3	+33.29	2920.46	2.4	+55.89
	铁路	184.33	0.1	184.33	0.1	0	184.33	0.1	0
	公路	300.81	0.2	327.86	0.2	+27.06	343.26	0.2	+42.55
	农村道路	2379.43	1.9	2385.67	2.0	+6.24	2392.87	2.1	+13.44
水域	小计	2118.01	1.7	2224.68	1.8	+106.67	2214.00	1.8	+95.99
	水利设施	1163.13	0.9	1289.80	1.0	+126.67	1301.22	1.0	+138.09
	其它	954.88	0.8	934.88	0.8	-20.00	912.77	0.8	-42.11
未利用土地		4047.54	3.3	3900.87	3.1	-146.67	3701.34	3.0	-346.20

(注:表中"+"表示当年耕地补充数量大于建设占用土地数量;表中"-"表示当年耕地补充数量小于建设占用土地数量)

富平县1997年耕地总量动态平衡主要指标分解表

表9-13　　单位:公顷

类型/名称	规划期间补充耕地			规划期间减少耕地		规划期间净增耕地
	增加合计	整理复垦	土地开发	减少合计	其中建设占用	
合计	1246.67	646.67	600.00	1133.33	600.00	113.33
张桥镇	40.00	16.67	23.33	20.00	16.67	20.00
底店乡	46.67	6.67	40.00	33.33	11.67	13.34
留古乡	43.33	36.67	6.66	26.67	16.67	16.67
杜村镇				33.33	33.33	-33.33
庄里镇				20.00	20.00	-20.00
庄里乡	32.00	18.67	13.33	26.67	13.33	5.33
刘集乡	55.33	14.00	41.33	33.33	30.00	22.00
到贤乡	50.00	48.67	1.33	40.00	36.67	10.00
东上官乡	30.00	16.67	13,33	60.00	58.00	-30.00
宫里镇	40.00	13.33	26.67	20.00	12.67	20.00
觅子乡	30.00	28.00	2.00	20.00	11.33	10.00
梅家坪镇	36.67	23.33	13.34	26.67	26.67	10.00
华朱乡	47.33	40.67	6.66	30.67	30.00	16.66
峪岭乡	53.33	6.66	46.67	134.03	3.33	-80.7

续表

类型 / 名称	规划期间补充耕地			规划期间减少耕地		规划期间净增耕地
	增加合计	整理复垦	土地开发	减少合计	其中建设占用	
长春乡	46.67	6.67	40.00	33.33	8.67	13.34
小惠乡	35.33	31.33	4.00	22.00	16.67	13.33
美原镇	33.33	28.00	5.33	23.33	23.33	10.00
南社乡	26.67	20.00	6.67	13.11	11.77	13.56
曹村镇	66.00	26.00	40.00	34.00	15.33	32.00
雷村乡	38.67	12.00	26.67	26.67	6.67	12.00
老庙镇	50.67	37.33	13.34	27.33	15.33	23.34
城关乡	17.33	10.67	6.66	17.33	16.67	0
齐村乡	44.00	30.67	13.33	18.67	13.33	25.33
流曲镇	62.00	60.00	2.00	50.00	46.67	12.00
雷古坊乡	30.67	10.67	20.00	18.67	7.66	12.00
薛　镇	46.67	16.67	30.00	30.00	16.67	16.67
施家乡	36.67	4.67	32.00	23.33	21.33	13.33
王寮乡	42.00	36.67	5.33	33.33	31.33	8.67
吕村乡	34.67	21.33	13.34	18.00	11.33	16.67
淡村镇	37.33	24.00	13.33	19.53	12.24	-17.80
白庙乡	53.33		53.33	126.67	3.33	-73.34
赵老峪乡	40.00		40.00	73.33	1.33	-33.33

全县耕地总面积为76785.32公顷，其中基本农田实际面积76253.55公顷，基本农田地块2187块。

富平县2005年各乡镇基本农田现状统计表

表9-14　　单位：块、公顷

项目 / 名称	基本农田块数	基本农田面积	耕地保有量
小惠乡	62	2477.12	249.44
美原镇	196	5321.06	5358.20
底店乡	35	2197.80	2213.14
觅子乡	106	1811.27	1823.91
留古镇	120	4185.43	4214.64
杜村镇	123	3160.88	3182.94
东上官乡	78	2114.86	2129.62
南社乡	35	1652.47	1664.00
王寮镇	60	2496.38	2513.80

续表

名称＼项目	基本农田块数	基本农田面积	耕地保有量
淡村镇	110	3365.36	3388.85
流曲镇	47	3562.26	3587.12
到贤镇	84	2702.01	2720.86
曹村镇	61	3667.98	3693.58
峪岭乡	24	968.14	976.91
宫里镇	101	4879.43	4913.48
老庙镇	76	3585.23	3610.25
梅家坪镇	80	2493.40	2510.80
华朱乡	143	3379.70	3427.28
刘集镇	140	5361.69	5399.10
庄里镇	101	4472.65	4503.86
齐村乡	123	3681.56	3707.25
薛　镇	136	3336.46	3359.74
张桥镇	120	4036.91	4065.08
白庙乡	26	1341.56	1350.50
合　计	2187	76253.55	76785.32

第五节　土地保护

1989 年后,富平县依据《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地法实施条例》以及《基本农田保护条例》,运用法律、行政、经济、技术等手段和措施,加强了土地管理工作,特别是对耕地数量、质量进行重点保护,严格限制农用地转为建设用地,控制建设用地总量,实行土地用途管制。

1990 年,对全县土地的权属、类型、数量、质量和利用状况逐一调查,建立了土地资源详查地籍台账。

1991 年后,富平县对建设占用耕地收缴耕地占用税(3.5～4.5 元/平方米)、耕地开垦费(20～30 元/平方米)和新增建设用地有偿使用费(8 元 /平方米),增大占用耕地成本,有效地减少和控制了占用耕地。同时,运用农地整理、兴修水利设施,实施耕地技术保护,并按照“占一补一”(占多少,垦多少)的原则,由占用耕地的单位负责开垦与所占耕地的数量、质量相当的耕地,确保耕地占补平衡。

1995～1996 年,富平县划定基本农田保护区,设立保护牌,建立健全耕地和基本农田保护档案、进行动态监测,并对全县 2187 块 76253.55 公顷基本农田签订县、乡(镇)村、组四级基本农田保护责任目标书,确保农田数量不减少、质量不降低、用途不改变。

2003 年后,富平县坚持节约、集约利用土地原则,按照土地利用总体规划和城市规划,运用市场机制对收回、收购、置换和征用的土地予以储存,建立土地一级市场,实现土地的最大增值,奠定了经营城市(通过依法招标、挂牌、拍卖土地为主要形式,筹集城市建

设资金)的基础。

2003～2005年,分别对县体育场、原县药材公司、县卫生防疫站、美原通用机械厂等5宗54580.28平方米土地进行收购,储备。同时,按照《国土资源部招标拍卖挂牌出让国有土地使用权规定》和《中华人民共和国国土资源部11号令》规定,对商业、旅游、娱乐、商品住宅等各类经营性用地以招标,拍卖,挂牌出让方式进行供地,并严格按照国家规定标准和方式缴纳土地使用权出让金,土地保护工作走上规范化、法制化轨道。其中,2003年挂牌出让国有土地两宗,面积13350平方米,收取出让金3535万元;2004年挂牌出让国有土地两宗,面积3766.13平方米,收取出让金420.5万元;2005年挂牌出让国有土地两宗,面积17403平方米,收取出让金528.5万元。

第六节　土地开发复垦

1989年后,富平县把农业建设用地列入全县经济发展目标,对烧砖瓦取土毁田、采矿塌陷,自然灾害破坏以及废弃道路、废弃渠道、荒滩等废弃土地进行复垦;对田、水、路、林、村进行综合整理;对未利用土地包括荒山、荒地、荒滩实施工程治理与生物措施相结合综合开发,有效提高了耕地质量和耕地面积,改善了农业生产条件和生态环境。

2001年,在土地资源详查成果的基础上,进一步对全县土地的分类面积、空间分布等进行全面调查,完成了1∶10000土地利用现状图69幅,建立全县土地碎部档案,为土地开发提供翔实资料。同年,制定《富平县2001～2010土地开发整理规划》,规划确定全县整理复垦土地项目301个,面积932.34公顷。

2003年后,建立土地开发复垦制度。按照"谁复垦,谁受益"的原则,鼓励单位个人积极进行土地的开发、复垦、整理。

2001～2005年,全县累计复垦土地316.02公顷,其中2004年投资200万元,在卤泊滩整理开发土地93.34公顷。

2005年,制定《富平县土地开发整理重大工程实施方案(2005～2008)》,土地开发整理复垦科学有序进行。

富平县1990～2005年土地开发复垦一览表

表9－15　　单位:公顷

年度＼项目	土地开发	土地复垦	年度＼项目	土地开发	土地复垦
1990		89.87	1998	93.14	
1991		89.87	1999	128.07	
1992		126	2000	163.67	
1993	18.48	114.67	2001	12.55	31.03
1994	16.13	100	2002	47.18	63.30
1995	94.34	180	2003	68.47	162.80
1996	34.72	144	2004	7.83	42.55
1997	12.61	86.67	2005	13.73	26.34

第七节　土地征用

1989 ~ 1996 年，全县共审批建设用地 576 件，面积 284 公顷，比计划指标节约面积 176 公顷。

1997 ~ 1998 年，富平县连续两年冻结非农业建设用地审批。

1999 年，富平县依据《中华人民共和国土地管理法》要求，改革过去协议用地模式，报批用地采用单独选址和分批次报批两种，经营性用地全面实行招标、拍卖、挂牌出让供地制度。同年，审批县邮政大楼用地 1 件，面积 0. 7 公顷。

2000 年，审批富平县邮政收投中心 0. 4 公顷、齐村乡安乐村生猪交易市场 0. 67 公顷、小惠金牛乳品厂 0. 54 公顷、陕西省交通厅铜黄公路铜川互道式立交桥 9. 23 公顷用地，共计 10. 84 公顷。

2001 年，审批富尔集团塑料编织袋厂 0. 54 公顷、富平达润果汁建设有限公司 3. 2 公顷、农村宅基地 5 公顷，共计 8. 74 公顷。

2002 年，审批富民面粉厂等级面粉生产线用地 2 公顷、农用地转用 3. 34 公顷，共计 5. 34 公顷。

2003 年，审批到贤村建材市场 6. 38 公顷、国家 0905 备战公路富平段工程用地 85. 45 公顷、第一批次农用地转用 16. 97 公顷、第二批次农用地转用 49. 34 公顷，共计 158. 14 公顷。

2004 年，审批第一批次农用地转用 33. 36 公顷、第二批次农用地转用 0. 73 公顷，共计 34. 08 公顷。

2005 年，审批第一批次农用地转用和收回国有土地使用权面积 7. 88 公顷。

第八节　土地使用制度改革

1989 年，富平县土地赋税费的征费标准为全民所有制单位和集体单位占地每平方米 69. 5 元，农村宅基地减半征收。

1990 年，全县加强农村宅基地集体用地管理，实行农村宅基地有偿使用。在宅基地有偿使用中，按照多占多交费、少占少交费原则，实行乡管组用办法，全县共核发集体建设用地使用证 8 万多户，收取有偿使用费 285 万元。当年，富平县被国土资源部列为全国农村宅基地有偿使用试点县。

1992 年后，富平县加强对城镇国有土地使用权管理，变划拨为出让，实行有偿有限期使用。出台《富平县国有土地使用权出让、转让、出租、抵押管理暂行办法》，全县除党政机关事业单位用地外，一律实行有偿出让。出让年限为：商业、旅游、娱乐用地 40 年；工业、科技、文化、卫生、教育、体育等综合用地 50 年；居住用地 70 年。

1999 年，依据新修订的《土地管理法》，全县停止土地征收审批权和农用地使用审批权，规范了土地审批程序。

2000 年后 ，开始对农村宅基地实行指标管理。

2004 年，富平县依据监察部、国土资源部有关文件精神，对经营性用地（商业、娱乐、金融、商品住宅）实行招标、拍卖、挂牌出让制度。截至 2005 年，全县共招标、拍卖、挂牌出让土地 6 宗，面积 9825. 88 公顷，成交金额 5436 万元。

第九节　矿产资源管理

1989 年后，富平县坚持“开发与保护并举，监督与服务同步”的思路，围绕“依法管理、合理开发、综合利用、有序发展”的目标，立足矿产资源实际，加强规划、整合资源、规范监管，依法征收资源补偿费，促进了矿产资源有序合理利用。

2001 年，富平县开展了矿产资源调查工作，进一步查清了矿产资源开发利用现状。2002 年，渭南市国土资源局对富平县建筑类矿产资源进行调查，调查总面积 132. 16 平方公里，完成了区域地质、水文地质 、地质环境和基础地质调查，并绘制了相关图表。2002 年后，富平县以规范和整顿矿产资源开发秩序为契机，加大了矿产资源规范化、法制化、集约化管理力度。截至 2005 年底，全县形成以北部山区石灰石、粘土为主的各类矿山企业 120 余户。

富平县 2000 ~ 2005 年矿产企业统计表

表 9 - 16　　单位：户

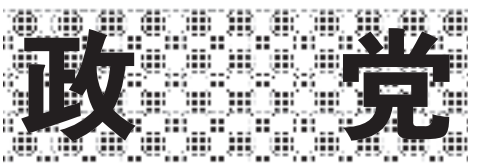
项目 / 年度	砖瓦厂	石灰石厂	合　计	项目 / 年度	砖瓦厂	石灰石厂	合　计
2000	66	54	120	2003	87	35	122
2001	70	47	117	2004	86	42	128
2002	89	31	120	2005	86	45	131

第十节　执法监察

1987 年 10 月 ~ 2002 年 7 月，县土地、矿产执法监察工作主要由县土地局具体实施。2002 年 8 月县国土资源局成立后，设立国土资源执法监察大队。主要负责对全县范围的土地，矿产使用权出让、转让、出租、抵押等行为进行监督检查；对各类土地资源违法案件进行调查、核实，并提出处理意见；指导、监督基层国土资源所和矿产站配合做好执法监察工作。国土资源执法监察大队编制 40 人，下设农村中队（2 个）、城区中队和矿产资源中队，配备有 4 辆执法监察车辆，配发了统一的执法制式服装。

县国土资源执法监察大队成立后，先后对农村宅基地、国有建设用地、非农建设用地进行清理整顿。对各类土地和矿产违法行为实行预防为主，事前防范与事后查处有机结合，做到早发现、早制止、早查处，形成了权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法监察机制；同时与监察、司法部门配合，建立土地资源违法违规案件移送机制。2002 ~ 2005 年，全县共查处各类土地、矿产违法违规案件 400 余起，其中拆除违法建筑 5 户，取缔采石窝点 2 处，石灰石厂 41 家、砖瓦窑 2 家。

第十编



ZHENG DANG

第一章　中国共产党富平县委员会

第一节　机构设置

1989年，中共富平县委设有办公室、组织部、宣传部、统战部、政研室、农工部、政法委、党史办、机关党委、党校、富平报社、老干部工作局12个工作机构。1990年10月，县党史资料征集研究办公室改称党史研究室。1991年5月，增设县保密局。至1993年5月，中共富平县委设有13个工作机构。

1994年8月，撤销政研室，业务划归县委办公室。1998年5月，县委工作机构有办公室、组织部、宣传部、统战部、农工部、政法委，直属机构有机关党委、党校、富平报社、党史研究室、老干部工作局、保密局、档案局。

2002年8月，中共富平县机关党委更名为中共富平县直属机关工作委员会。县机构编制委员会办公室既为县委工作机构，又为县政府工作机构；县委台湾办公室设在统战部，县委老干局归口县委组织部管理。2003年1月，撤销富平报社，改为县委对外宣传办公室（县政府新闻办公室）。截至2005年底，县委工作机构有办公室、组织部、宣传部、统战部、农工部、政法委、县直机关工委（机关党委）、机构编制委员会办公室；直属机构有党校、外宣办、档案局（馆）。另外，党史研究室隶属县委办公室。

1989～2005年中共富平县委主要领导更迭表

姓　名	性别	民族	政治面貌	出生年月	籍　贯	职务	任职时间
张　驰	男	汉	中共党员	1943.05	陕西合阳	书记	1985.09～1991.07
张耀明	男	汉	中共党员	1948.10	陕西澄城	副书记	1987.11～1991.08
						书记	1991.08～1994.11
苏天顺	男	汉	中共党员	1944.04	陕西渭南	副书记	1991.08～1994.11
						书记	1994.11～1997.10
张　平	男	汉	中共党员	1951.03	陕西华县	副书记	1995.06～1997.10
						书记	1997.10～2000.01

续表

姓　名	性 别	民 族	政治面貌	出生年月	籍　贯	职 务	任 职 时 间
刘伟发	男	汉	中共党员	1955.08	河南濮阳	书记	2000.01～2002.10
张建中	男	汉	中共党员	1951	河南汝州	书记	2002.10～2005.09
贺　韧	男	汉	中共党员	1962	陕西渭南	副书记	2002.10～2005.08
						书记	2005.09～2010.06
陈旺学	男	汉	中共党员		陕西韩城	副书记	1987.11～1990.01
田即晓	男	汉	中共党员	1947.10	陕西富平	副书记	1987.11～1992.10
刘望才	男	汉	中共党员		陕西富平	副书记	1987.11～1990.11
姚拴锁	男	汉	中共党员	1946.06	陕西蒲城	副书记	1990.01～1996.01
宋西侠	女	汉	中共党员			副书记	1990.03～1993.01
程　创	男	汉	中共党员	1947.02	陕西韩城	副书记	1991.04～1999.03
白兵权	男	汉	中共党员	1951.07	陕西耀县	副书记	1992.10～1997.10
常思勇	男	汉	中共党员			副书记	1993.05～1996.06
张　宁	男	汉	中共党员	1958.10	陕西合阳	副书记	1997.10～1998.05
王茂义	男	汉	中共党员		陕西富平	副书记	1997.10～2002.08
成江海	男	汉	中共党员	1956.11	陕西澄城	副书记	1997.10～2002.12
华惠民	男	汉	中共党员	1964.01	陕西澄城	副书记	1998.06～2001.07
荆胜利	男	汉	中共党员	1950.11	陕西富平	副书记	2000.10～2003.05
王全民	男	汉	中共党员	1958	陕西大荔	副书记	2002.12～2003.05
王建民	男	汉	中共党员	1955.08	陕西澄城	副书记	2002.12～2005.05

第二节　重大决策与实施

1989 年 4 月,中共富平县委针对北京学生动乱,及时召开县级机关各部门负责人会议,要求全县党员干部学习人民日报社论《必须旗帜鲜明地反对“动乱”》和中共中央办公厅、国务院办公厅《关于尽快恢复正常秩序的通知》及中央领导人讲话。号召全县党员干部和人民群众,要旗帜鲜明地反对“政治风波”,坚决维护安定团结,在政治上和党中央保持高度一致。为贯彻中共十三届四中全会精神,搞好清查、清理工作,当年 7 月 9 日县委成立清查清理工作领导小组。8 月,县委召开常委会,就惩治腐败、搞好清查清理工作制定四条措施。9 月,县委清查清理办公室抽调 13 名干部组成 4 个考察组,用 20 天时间对县级 61 个部门的领导班子、146 名领导干部在反对“政治风波”斗争中的政治表现和工作情况进行全面考察。随后对乡镇领导班子进行考察。同时,县委发出《关于在全县广泛深入地开展形势教育的安排意见》,围绕制止和平息“政治风波”,在党员、干部、群众中广泛开展爱国主义、社会主义、党的纪律、党性观念和理想宗旨等教育活动,旗帜鲜明地坚持

四项基本原则，反对资产阶级自由化。同时，县委成立党建工作领导小组，制定下发《关于加强各级领导班子建设的意见》和《关于当前加强企业党组织建设的几点意见》，推动全县各级领导班子建设和企业党组织建设。当年，全县各级党组织进行民主评议党员两次，整顿农村后进党支部90个。

1990年2月，县委决定在全县基层党组织中实行目标管理责任制，并向各基层党组织下发责任目标通知书。县委组织部门按照干部队伍“四化”方针和德才兼备的标准，在各乡镇选拔优秀人才110名，其中47名党员进入村级领导班子。至当年4月底，完成县委党校的搬迁工程，在全县32个乡镇建立党校。同时，建立村级党员活动室229个，340个农村基层党支部进行了换届选举，充实支部委员167名，新配备支部书记63名。同年5月，县委下发《基层党建工作十项制度》。同年8月，县委决定在基层党组织和全体党员中广泛深入开展“一三三”（党委工作创一流，党支部为群众办实事、好事、难事，党员联三户）、“十百千”（树立10个党委、100个支部、1000个党员）评优树模活动，推动全县基层党的建设上台阶。同年11月，召开中国共产党富平县第十二次代表大会，县委带领全县人民致力于经济建设和社会主义精神文明建设，进一步巩固和发展安定团结的政治局面。

1991年，县委以经济建设、推进改革、扩大开放和党的建设、廉政建设、精神文明建设、社会主义民主政治与法制建设等为工作重心，各项事业得到快速发展。当年9～12月，县委在全县范围内广泛开展“以经济建设为中心”的大讨论。县乡两级党政机关和事业单位认真讨论制约富平经济发展的思想根源、经济根源和体制根源，实现了思想和工作的根本转变，研究制定了经济发展改革措施，完善了市场机制，实现了县委工作重心的根本转移。

1992年元月，县委十二届三次全委会讨论通过《富平县三年致富大纲》（1992～1994）。《大纲》以党的“一个中心，两个基本点”为指导，结合县情实际，制定富平县稳定发展的实施方案，确定具有全局性的60项兴富工程。同年2月，县委召开经济工作会议，提出“强农重工兴商”的战略方针，把增加财政收入和提高农民收入作为经济工作的新标准。同时，县委发出《关于加快农业发展的决定》、《关于加快工业发展步伐的决定》、《关于加快发展乡镇企业的决定》等文件。为了实施《三年致富大纲》，全县开展了社会主义现代化建设劳动大竞赛活动，大赛以“五赛五比”（赛学习，比效果；赛劳动，比效益；赛科技，比创造；赛文明，比奉献；赛管理，比质量）为主要内容，以增加财政和农民收入为目标，以农业商品粮基地建设和交通、能源、通讯、工业、技改、基建项目为主题，以11个重点项目为参赛项目。同年5月18日，县委十二届四次全委会重新调整了十年规划和“八五”计划奋斗目标，提出力争提前两年半完成“八五”计划任务，提前五年实现十年规划目标。县委在推进改革的同时，全方位地扩大对外开放，加强同外界的经济、科技、贸易、人才交流与合作。组织了两次规模较大的“振兴富平经济座谈会”，在北京举办了“富平乡党座谈会”，为振兴富平献计献策。同年6月，富平县与福州市闽侯县结为友好县。同时，县委认真贯彻从严治党的方针，制定《关于支持保护改革开放，促进全县经济迅速发展的决定》，并在全县基层单位建立廉政制度300多项，严厉查处了一批党内违纪案件。

中共十三届六中全会后，县委召开专门会议，讨论通过《中共富平县委关于贯彻执行〈中共中央关于加强党同人民群众联系的决定〉的实施意见》，并采取多种措施，拓宽与人

民群众联系的渠道。1990 年冬至 1993 年春,县委组织开展了以“一教育、三整顿、一完善”(对广大党员干部和群众进行党的基本路线、农村基本政策、爱国主义、集体主义和社会主义教育,整顿基层组织、整顿集体财务、整顿社会治安,完善双层经营体制,发展壮大集体经济,健全社会化服务体系)为主要内容的农村社会主义教育活动,广大党员干部和群众的思想觉悟有明显提高,农村社会经济面貌发生显著变化。

1993 年 1 月,中共富平县第十三次代表大会召开,会议通过了《关于贯彻党的十四大精神掀起我县经济建设新高潮的决议》,全县各级利用广播、电视、报纸等舆论工具大力宣传,掀起了思想大解放、观念大转变的热潮。同月,县委召开组织工作会议,提出组织工作要紧紧围绕经济建设中心,着力加强领导班子建设和党组织建设,积极推进机构改革和人事制度改革,为富平两个文明建设上台阶提供有力的组织保证。县委按照精干、效能的原则,对职能、业务相关的部门合署办公。从当年 6 月份开始,县委对换届后的乡镇、部门班子进行跟踪考察。同年 11 月,县委对乡镇和部门领导班子思想、作风进行调研。在跟踪考察和调研的基础上,对 4 个有问题的领导班子进行整顿,对有问题的 12 名领导干部予以谈话训诫,限期改正。同时,制定《党员科技致富规划》,建立党员科技致富档案 2000 份,确定了 360 名党员科技致富示范户在全县进行巡回演讲。

1994 年初,县委提出加强领导班子思想作风建设和组织建设。7 月,县委发出《关于加强党的基层组织建设的意见》,提出农村党建要突出“奔小康”这个主题,企业党建要全面贯彻“党的政治核心作用、厂长(经理)负责制和依靠工人阶级”三句话精神,机关党建要围绕“机构改革、转变作风、提高效率”这一核心。8 月,富平县实施县级机构改革。改革后,县委设立工作部门 6 个、直属机构 6 个。10 月,县委发出《关于认真学习宣传贯彻中共十四届四中全会精神的通知》。11 月,县委召开十三届三次全委(扩大)会议,讨论通过《关于进一步加强党的建设的决议》。12 月,县委先后在全县企业党组织中开展“学理论、练本领、比贡献”主题活动,继续在农村党员中实行科技致富示范“千百十一”规划(即定千名示范党员、树百名示范标兵、建十个示范基地、带一批群众脱贫)。

1995 年 1 月,县委围绕“建设一个好的领导班子、培养锻炼一支好队伍、选准一条发展经济的好路子、完善一个好的经营机制、健全一套好的管理制度”的“五个好”目标,继续抓好重点村建设和争创奔小康功勋党支部活动。3 月,县委发出《关于在全县党员干部中开展“三学四讲”活动的意见》,即:学习邓小平建设有中国特色社会主义理论和《邓小平文选》一至三卷、学习党章和党的基本知识、学习社会主义市场经济知识和现代科技知识;讲理想、讲大局、讲贡献、讲全心全意为人民服务。同时,采取自下而上、上下结合的方法多层次推荐后备干部,制定了《富平县选拔任用领导干部八条规定》和《富平县关于任用干部的若干纪律规定》,使后备干部的产生程序、培养方式、选拔管理形成了一套较为系统的办法。至当年底,全县有后备干部 236 名。

1996 年 2 月,县委制定《关于在全县党员干部中开展“双学”活动的意见》(即学习建设有中国特色社会主义理论、学习党章)和《关于进一步加强乡镇党委建设的意见》,并在城关、张桥、庄里、流曲、底店等 5 个乡镇进行试点,实施“双百工程”(即从县乡党政机关选派 105 名优秀年轻干部到全县一、二期整建过的 105 个村任职)。9 月,县委在杜村镇和小惠乡召开乡镇领导干部培训会,就努力建设高素质的干部队伍和市场经济下领导方

法艺术等内容进行培训辅导。10月，县委对各乡镇整建进行全面细致的检查验收。12月，县委制定《关于建设高素质干部队伍的实施意见》，提出在建设高素质干部队伍中，要实施培训工程、实践工程、人才工程、凝聚力工程和形象工程。随后，县委制定《富平县干部教育工作五年（1996～2000）规划》。

1997年2月，省委农村基层建设领导小组将富平县乡镇党委建设中推行承诺制的做法在全省推广。此后，县委制定了《乡镇党委议事规则》等制度，乡镇党委逐步形成合理的工作运行机制、监督制约机制和竞争机制。同时，县委以村级班子建设、规范化管理、经济发展、精神文明建设为重点，结合“双学”继续推进“双百工程”，为加快农村经济发展提供了有力的组织保证。9月，县委下发《关于认真学习宣传贯彻十五大精神的通知》，县电视台、广播电台、报社等新闻媒体开辟学习专栏和专题节目，组织部、宣传部、党校联合举办科级领导干部，农村基层干部学习贯彻十五大精神培训班，在全县迅速掀起学习高潮。随后，县委先后召开县域经济发展座谈会、优化经济环境座谈会、发展非国有制经济座谈会和十五大精神研讨会，深入学习贯彻落实十五大精神。

1998年1月，中共富平县第十四次代表大会召开，大会提出以中共十五大精神为指导，高举邓小平理论伟大旗帜，以增加财政收入、城乡人民收入和建设现代化经济强县为目标，坚持以经济建设为中心，加快经济结构调整，“强农、重工、活商、壮非、兴城、开放”，加强党的建设和精神文明建设，推动国民经济持续快速发展和社会全面进步。6月，县委作出《关于全面放开搞活县属企业的决定》和《关于进一步加快非公有制经济的决定》，在总结试点企业改制经验的基础上，指导全县国有集体企业进行以股份合作制为主要形式的产权制度改革。当年，全县完成改制34户，占全县国有集体企业总数的81%。同时，县委在乡镇党委中深入开展“六个好”（即选配一个坚决贯彻党的路线方针政策、公正廉洁、团结合作、战斗力强的好班子，首先要有一个党性强、作风正、能力强的乡党委书记；建立一支精干高效、素质优良、群众拥护的好的乡级干部队伍；选准一条符合本地实际的发展经济、共同致富的好路子；建立一套行之有效的工作、管理和监督的好制度；保持一种密切联系群众、艰苦奋斗、实事求是的好作风；形成一个坚持两手抓、两手硬、促进物质文明和精神文明协调发展的好的工作格局）创建活动，修订完善了乡镇党委向人民群众公开承诺制等30多项制度；认真开展了农村“五好”（领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、小康建设业绩好、农民群众反映好）党支部和“五好”示范党支部竞赛活动。当年年底，全县“五好”党支部达到200个，“五好”示范党支部达到30个。建立乡镇村务公开组织32个，成立村民代表议事会270个，设立村务公开栏1600多个。

1999年3月～2000年5月，县委分三期对全县32个乡镇337个行政村的基层干部集中开展“四教育”（实事求是的思想路线教育、为人民服务的宗旨教育、党在农村的基本政策教育、民主与法制教育）活动，抽调8名部门领导，80名干部组成县、乡督查组督查落实，并聘请有关专家组成宣讲队深入基层，巡回辅导32场次，听众达4180多人。

2000年2月，县委召开十四届三次全委（扩大）会议，讨论通过《关于加快企业改革和发展的实施意见》的决议。3月，在全县党员中开展以党性教育、宗旨意识教育、现代科技知识和业务知识为主的党员素质年活动。6月，县委在县级领导班子、领导干部中开展“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）教育活动。活动分为思想发动、学习提高；自我剖析、听

取意见;交流思想、开展批评;认真整改、巩固提高四个阶段。10月,富平县结合实施西部大开发战略和加入世贸组织的新形势,制定《富平县2000～2010年经济发展战略纲要》和《富平县"十五"计划和2010年目标纲要》,确定"围绕一个中心(调整优化经济结构)、实施两大战略(龙头带动、开放带动)、突出三个着力点(基础设施、小城镇、非公有制经济)、发展四大主导产业(食品业、建材业、果业、蔬菜业)"的总体思路和"一点(以县城为中心点)、两带(以106省道、以渭铜公路为依托,形成两条二、三产业经济带)、三区(北部山区、山前洪积扇区、南部川原区)"的生产力布局构想。同时,制定《关于扩大对外开放和招商引资的若干规定》及加强项目库建设的意见,全年共引进项目5个,总投资6500万元。12月,县委根据省、市安排,开展"三讲"教育回头看活动,并在城关乡进行"三个代表"重要思想教育活动试点。

2001年1月,县委召开十四届四次全委会议,审议通过《中共富平县委关于制定富平县国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》和《富平县经济发展纲要》(2001～2010),明确了全县发展思路、工作重点和奋斗目标。3月,县委以县、乡、村"三级联创"活动为动力,在乡镇党委中开展创建"服务示范基地"活动,清理不在编人员122名。同时,制定了《农村党支部规范化建设纲要》,完善了农村"两委会"联席会议制度,并在全县党员中开展了学习郭秀明活动,组织党员干部观看专题片130余场次,召开座谈会、谈论会、交流会360场次,先后组织干部300名赴铜川惠家沟参观学习。

2001年1月起,县委在全县66个部门和24个乡镇、337个行政村的党员中深入开展"三个代表"重要思想教育活动。活动历时16个月,共分三期,按宣传动员、学习教育、查找问题、整改提高四个阶段进行。

2002年3月,县委修订完善《富平县选拔领导干部试用期制度》,制定《县委常委会任免干部票决制度》、《领导干部选拔试用工作责任制》,使干部人事改革各项制度更趋完善。七一前后,县委在全县党员中开展"新时期党员树形象"大讨论征文活动,命名表彰"农村党员科技示范户"285户。同时,县委制定了《关于农村党支部换届有关问题的通知》和《全县农村党支部书记"两推一选"实施办法》。

2003年2月,中共富平县第十五次代表大会召开,大会确定了全县实现农业大县向经济强县的大跨越,提出国内生产总值和地方财政收入年均增长10%的目标。3月,县委在全县党员中开展了以"学党章、学业务、学先进、比党性、比敬业、比奉献"为主要内容的"三学三比"活动,教育广大党员以高度的热情投身于富平经济建设之中。当年4月后,县委制定下发《富平县深化干部人事制度改革的意见和方案》,建立《公开选拔领导干部制度》、《领导干部任前公示制度》、《新提拔领导干部试用期制度》等。10月,县委调整了56个部门、乡镇领导班子,解决了部分领导班子年龄偏大、结构不合理等问题。同时,建立起一支正科129名、副科282名、妇女62名、非党45名的后备干部队伍。

2004年,县委召开十五届二次全委会议,研究出台了《关于加快县域经济发展若干重大问题的决定》,提出"狠抓三大机遇"(西部大开发、积极财政政策和外资西移、东资西进),实施两大战略(工业强县、项目带动),突出三个关键(民营工业、特色农业、基础设施),发展四大产业(建材、冶金制造、食品加工、轻工),实现六个突破(招商引资、民营工业、特色农业、劳务输出、基础设施和协议项目落实)的工作思路,明确"贯彻《决定》、扭住

大事，突出重点、整体推进，强化基础、优化环境，团结苦干、狠抓落实”的总体要求，全县整体工作呈现良好态势。同年，县委还相继出台《关于加快农村经济发展、促进农民增加收入的安排意见》、《关于进一步加强和改进信访工作的决定》、《关于深入开展农村党的建设“三级联创”活动的补充意见》、《严明纪律、狠刹“四股歪风”专题整顿的意见》、《关于进一步改进作风狠抓落实的规定》等文件，对构建和谐社会起到了指导性作用。截至当年底，全县国内生产总值达到263亿元；完成财政收入5800万元，固定资产投资6.6亿元；签约招商引资合同项目22个，引进资金5.84亿元；全年完成工业总产值19.68亿元，同比增长13.8%；粮食总产7.25亿斤，设施瓜菜面积达到0.7万公顷，农民人均纯收入达到1767元。

2005年，相继召开全委会、人代会、政协会，客观分析面临的新形势、新挑战，提出全年工作指导思想和目标任务，突出工业强县、项目带动两大战略和招商引资、特色农业、劳务输出、基础设施建设四项重点，紧紧“围绕项目、狠抓落实，转变职能、致力增收，消释热难、确保稳定，提高素质、加强领导”着力点，按照“确保一个到位（工作部署），扭住两个关键（工业发展和项目建设），突出三个重点（农民增收、财源建设、环境整治），抓好四个方面（基层组织、精神文明、党风廉政建设和各项社会事业发展）”的具体要求，为完成全年任务奠定了良好基础。审议通过《关于提高全县党政领导班子和领导干部执政能力的实施意见》，指导起草《国民经济和社会发展第十一个五年规划》。截至当年底，全县GDP完成了30亿元，较上年增长12.7%。工业总产值完成22.5亿元，同比增长11%；工业增加值完成6.5亿元，同比增长15%。粮食总产3.42亿公斤，优质小麦种植达2.33万公顷。劳务输出2.1万人，务工经商人员创经济收入61万元。签订招商引资合同项目23个，总投资12.69亿元。固定资产投资突破7亿元，基础设施建设明显加快，社会各项事业得到全面提升。

第三节　县党代会简介

1990年11月13～16日，中国共产党富平县第十二次代表大会在县城召开，出席大会代表330名，列席代表67名。姚拴锁任大会秘书长和代表资格审查委员会主任。大会听取、审议并通过了张驰代表中共富平县第十一届委员会所作的《加强党的统一领导，坚持党的基本路线，为争取我县两个文明建设的新胜利而努力奋斗》的工作报告；听取、审议并通过了李高文代表县纪委所作的工作报告；审议并通过了《中共富平县委关于全县基层党建工作的三年规划》（1991～1993）和《中共富平县委关于加强基层党组织建设的决定》。大会选举产生中共富平县第十二届委员会委员26名、候补委员5名和中共富平县纪律检查委员会委员15名。

1993年1月5～7日，中国共产党富平县第十三次代表大会在县城召开，应出席大会代表330名，实到317名，列席代表79名。姚拴锁任大会秘书长，白兵权任代表资格审查委员会主任。大会听取、审议并通过了张耀明代表中共富平县第十二届委员会所作的《高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜，加快我县改革开放和现代化建设步伐》的工作报告；听取、审议并通过了李启定代表县纪委所作的工作报告；审议并通过了《关于贯

彻党的十四大精神,掀起我县经济建设新高潮的决议》。大会选举产生中共富平县第十三届委员会委员25名、候补委员5名和中共富平县纪律检查委员会委员15名。

1998年1月2～4日,中国共产党富平县第十四次代表大会在县城召开,应出席大会代表329名,实到319名,列席代表124名。程创任大会秘书长,成江海任代表资格审查委员会主任。大会听取、审议并通过了张平代表中共富平县第十三届委员会所作的《高举邓小平理论伟大旗帜,为把一个充满生机与活力的新富平带入21世纪而努力奋斗》的工作报告;听取、审议并通过了林小中代表县纪委所作的工作报告。大会选举产生中共富平县第十四届委员会委员25名、候补委员5名和中共富平县纪律检查委员会委员15名。

2003年2月10～13日,中国共产党富平县第十五次代表大会在县城召开,应出席大会代表330名,实到313名。荆胜利任大会秘书长,王建民任代表资格审查委员会主任。大会听取、审议并通过了张建中代表中共富平县第十四届委员会所作的《实践"三个代表",建设经济强县,为加快实现小康社会目标奋斗》的工作报告;听取、审议并通过了王全民代表县纪委所作的工作报告。大会选举产生中共富平县第十五届委员会委员24名、候补委员5名和中共富平县纪律检查委员会委员15名。

第四节　纪律检查

机构设置

1989年,中共富平县纪律检查委员会内设办公室、信访室、案件审理室、案件检查室、教育研究室。

1990年11月,中共富平县纪律检查委员会选举产生县纪委常委7人,书记1人(李高文),副书记2人(侯发春、朱建民)。1991年9月,李启定任书记。1992年12月,马新学任副书记。

1993年1月,中共富平县纪律检查委员会选举产生县纪委常委7人,书记1人(李启定),副书记3人(马新学、侯发春、朱建民)。1993年12月,程玉珊任副书记。1993年底,县纪委与县监察局合署办公,内设办公室、信访室、纪检督查室、案件审理室、监察综合室、教育研究室、党风廉政室、纠风室,编制30人。

1998年1月,中共富平县纪律检查委员会选举产生县纪委常委8人,书记1人(林小中),副书记2人(侯发春、程玉珊)。2000年12月,周安定任副书记。

2003年2月,中共富平县纪律检查委员会选举产生县纪委常委8人,书记1人(王全民),副书记3人(周安定、冯光耀、李谦仁)。2003年5月,刘雨顺任副书记。

党风廉政建设

1989～2005年,富平县各级纪检监察机关以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,坚持"标本兼治、综合治理"的方针,在全县各级领导班子和领导干部中,广泛开展《廉政准则》、《党章》等党风党纪教育和以树立正确的权力观、政绩观、科学发展观为主要内容的"清正廉洁,永葆先进性"和"立党为公、执政为民"主题教育活动,要求广大党员干部按照"八个坚持,八个反对"的要求,不断改进工作作风。同时,全县采取各种形式,深入开展廉政文化进机关、进学校、进社区、进家庭、进企业、进农村活动,大力推进廉政文化建

设，并以警示提醒、训诫督导、责令纠错三项制度为核心，以廉政预警、动态监督、保护挽救三个机制为框架，构建警示训诫防线，切实做到“五个融入”（即：把构建警示训诫防线工作融入加快发展的第一要务中、融入党风廉政建设责任制中、融入干部队伍素质建设中、融入纪检监察各项业务中、融入源头治腐的制度建设中），全县廉政教育卓有成效。截至2005年底，全县共实施训诫202人，其中警示提醒124人，训诫督导17人，责令纠错61人；并对超标公务车辆进行集中清理，共涉及131个单位、269辆车；共清理领导干部移动电话266部，为县财政收回资金20余万元；压缩会议规模及数量，节约会费200余万元；对公车私用、公车迎亲等违反规定的单位主要领导进行诫勉谈话和行政处罚；对38名干部职工公费出国（境）旅游进行调查处理；在全体县级领导和重点执法部门、政府主管“人、事、钱”的职能部门党员干部中，开展家庭廉洁承诺责任书签订活动；组织全县4000多名党员干部参加“党风廉政建设知识竞赛”活动。

查处违纪案件

1989～2005年，富平县纪检委按照“突出查办大案要案、集中抓好自办案件、注重加强基层办案”的工作思路，累计接受群众来信来访、电话举报1548件（次），办结1548件（次）；立案查处各类违法违纪案件1364起1393人，其中科级案件151起158人，受到党政纪处分1346人，开除党籍49人，移送司法机关31人。在查办的大案要案中，县移民办李积善等集体贪污移民款案件、县公安局原局长丁叔亮等涉黑案件、白庙乡原乡长周林荣贪污国家退耕还林款案、县妇幼保健院原院长路新理受贿案等，颇具影响。

纠正行业不正之风

1989～2005年，富平县在纠正行业不正之风中，严格实行会计核算和收支两条线管理，加大财务监督力度，并由县纪委和财政局组成联合检查组，定期对全县200多个行政事业单位进行财务和国有资产检查。同时，抓住“人事权、审批权、司法权”三个关键环节，深入推进行政审批制度改革，促进政府职能转变，加强纠风检查和行风评议，积极解决群众关心的“上学难、看病贵”，公路“三乱”等热点、难点问题。截至2005年底，累计查处不正之风案件83起，清理各种违纪资金210余万元，处理违纪党员76人。

投资环境治理

1989～2005年，富平县始终把维护和服务改革、发展、稳定大局作为工作遵循的主题，先后制定下发《关于做好全县投资环境建设工作的意见》、《关于做好投资环境整治工作的安排意见》、《保证“绿色通道”顺利畅通的实施细则》和《富平县投资环境评价考核办法》等文件，并与12家纳税大户建立工作联系制度，对8个县政府重点扶植企业实行挂牌保护。截至2005年底，累计查处干扰企业生产案件4起。

第五节　政法工作

机构设置

1982年，中共富平县委政法委员会（简称县委政法委）成立，是主管全县政法工作的正科级职能部门。至1994年底，县委政法委内设文秘、内务、调研、综合治理4个工作机构，行政编制7人。至2005年底，县委政法委内设办公室、政工科、执法监督科3个科室，

编制 7 人。

1992 年 6 月,富平县社会治安综合治理办公室(简称县综治办)成立,正科级建制,编制 5 名,挂靠县委政法委。

2001 年,富平县打击和防范“法轮功”及其他有害气功组织领导小组办公室(简称 610 办)成立,正科级建制,事业编制 4 名,挂靠县委政法委工作。

专项治理

1989～1990 年,富平县开展社会治安治理整顿和扫除“六害”的专项斗争。两年间,根据全县各地社会治安方面出现的不同问题,多次进行区域性治理整顿,严厉打击各类犯罪分子,累计破获各类刑事案件 319 起,抓获逃犯 23 人,摧毁各类犯罪团伙 28 个,查处治安案件 2511 起,处理违法人员 2775 人。

1992 年,富平县开展“治安安全合格单位”创建专项活动。当年,全县累计排查出治安混乱重点区 571 个,查处治安案件 763 起,处理违法人员 1000 余人。当年,全县治安案件与 1989～1990 年的治安案件总数相比下降 29%。

1993 年,富平县针对“车匪路霸”案件比较突出的问题,以国道 210 线富平段和省道 106 线富平段沿线为重点,开展围歼车匪路霸专项斗争。全年共破获车匪路霸案件 172 起,重特大案件 27 起,抓获作案分子 175 人,摧毁犯罪团伙 29 个,缴获赃款赃物价值 12 万余元。

1996 年,富平县开展以“破大案、破新案、打团伙、抓逃犯”大会战和“打击盗抢机动车辆、打击流氓恶势力、整顿交通秩序、整顿集贸市场秩序”为主要内容的专项斗争。全年共破获各类刑事案件 392 起,抓获各类逃犯 228 名,摧毁各类犯罪团伙 31 个,对重点路段及集贸市场进行清查整顿 400 余次。

1998 年,富平县贯彻落实省综治委《关于开展创建安全小区活动的意见》精神,按照市综治委创建模范乡镇(村、单位)和安全文明小区的工作要求,在全县开展创建治安模范乡镇、治安模范村、治安模范单位、安全文明小区活动。当年,全县共建成老庙、美原、南社、流曲、张桥、梅家坪、淡村、齐村、留古、到贤等 16 个治安模范乡镇,建成淡村镇禾塬、留古镇惠刘、齐村乡桥西、到贤镇惠店等 200 个治安模范村,建成县水泥厂、县玻璃器皿厂等 20 个治安模范单位,建成县工商银行家属区、县财政局家属区、县电力局家属区等 40 个安全文明小区。

2000 年,由县综治办牵头,教育、工商、文化、司法等部门参加,对校园周边环境进行拉网式专项治理,取缔学校周边游戏厅、网吧和无证摊点 67 家。

2001 年,富平县开展由企业和所在地党委、政府共建结对子活动,当年全县有 20 余家企业与驻地乡镇党委、政府结成对子。

2002 年,富平县在农村开展治安中心户长建设活动,全县 337 个行政村中 303 个村达到村级治保会组织、任务、职责、报酬“四落实”,组建专(兼)职巡逻队 337 个,新设治安中心户长 3103 名,初步形成“警长——治保主任——中心户长”上下贯通、紧密协作、高效运作的治安防控网络体系。

2003 年,富平县重点开展治乱活动,先后对杜村、庄里、老庙等 13 个乡镇的社会治安状况进行重点整顿。同时,公安机关加大城区治安巡防力度,配备专职巡逻车 5 辆,实行

24小时网格化巡逻，确保县城区的社会稳定。

2004～2005年，富平县开展铁路联防护路活动，县辖区内的张桥车站与张桥镇党委、政府组成铁路联防护路组织，维护铁路运输安全。

截至2005年底，全县累计开展了10次以打击各类违法犯罪和环境整治为重点的专项治理。

队伍建设

1989年后，富平县把政法队伍建设作为政法工作的重点来抓。1990年，县政法委根据中共渭南地委政法委员会《关于对政法队伍执法执纪情况进行检查的通知》精神，制定《关于对政法队伍执法执纪情况进行检查的意见》，并于当年11月29日～12月1日，配合渭南地区检查组对县公安局、检察院、法院、司法局（以下简称公、检、法、司）的干警执法执纪情况进行大检查。

1995年，富平县根据中、省、市政法工作会议精神和市委政法委关于在全市政法队伍中开展集中教育整顿的安排意见，制定《关于在全县政法队伍中开展集中教育整顿的安排意见》。由县委政法委牵头，利用20天时间（6月20日～7月10日），对全县政法队伍进行集中教育整顿。

1996年，富平县根据中央政法委“三条禁令”（绝对禁止政法干警接受案件当事人请吃喝、送钱物；绝对禁止对告状求助的群众采取冷漠、生硬、蛮横、推诿的官老爷态度；绝对禁止政法干警打人、骂 人、刑讯逼供等违法违纪行为）和省委政法委“八不准”（不准以罚代刑；不准跨区域、越权办案；不准乱收费、白条收费和罚没款不出票据；不准对一般性打麻将、玩扑克牌进行随意处罚；不准超标准、超范围乱罚款；不准擅自检查涉外宾馆和娱乐场所；不准对投诉求助的困难群众推诿扯皮、摆架子、耍态度；不准从事第二职业）要求，制定《切实加强自身建设，加大政法工作力度，促使全县政法工作上台阶变面貌的实施意见》以及全县政法工作“今年（1996）打基础、明年（1997）加措施、三年（1998）上台阶、五年（2000）变面貌”的目标，制定1996～2000年全县政法队伍建设目标任务，并在全县政法系统开展“学习济南和西安交警、树立良好形象、争当优秀干警”活动。当年，对全县政法队伍进行了一次集中教育整顿。县委政法委、公、检、法、司等部门的27名领导均参加教育整顿，占政法部门领导总数的100%；全县政法干警共有487人，其中参加教育整顿的有473人，占全县政法干警总人数的97.13%。当年，县法院有20名法官、县公安局有200名干警分别参加省法律大专班和省公安大专班培训学习。

1997年，富平县为32个乡镇主管政法工作的专（兼）职领导配备制服。

1998年，富平县根据市委政法委文件精神，制定《关于继续深化政法队伍教育整顿工作的通知》。当年3～12月，以抓班子、带队伍、保稳定、促发展为总体工作思路，开展全县政法队伍教育整顿。其间，处理违法违纪干警18名（建议检察机关提起公诉5名、开除公职1名、行政记大过1名、行政记过1名、行政警告2名、清退1名、通报批评3名、责令做出书面检查4名），其中县公安局14名、县法院3名、县司法局1名。

1999年，富平县下发《关于在全县政法系统开展“争创人民满意的政法干警”活动的安排意见》，成立富平县“争创人民满意的政法干警”活动领导小组，县委政法委书记任组长。争创活动以党性、党风教育和“为谁执法、为谁服务”的讨论为主。活动期间，县公安

局以抓户政、交警、“110”指挥中心、处警队等窗口单位的形象工程为主,查处违法违纪干警13名(处分7名、辞退合同警3名、通报批评3名)。县检察院控告申诉工作共受理群众来信来访76人次,其中查结7件,直接答复23件,受理申诉案件2件;民事行政工作办理提请控诉案件3件,发出检察建议书3份。县法院结合“质量审判年”、“执行年”活动,制定并规范10项规章制度,查处5件信访案件,处理违法违纪干警1名(扣发工资)。当年,全县评出人民满意的政法干警8个、人民满意的政法单位8个。

2000年,富平县根据中省市政法委文件精神,制定《关于进一步加强政法队伍建设的意见》、《关于适当调整政法部门领导干部双重管理办法有关问题的通知》、《关于协助管理政法部门领导干部工作的实施意见》、《关于利用胡长清、成克杰等重点典型案件对全体党员干部进行警示教育的实施意见》,结合“三讲”活动,利用两个月时间,在全县政法队伍中开展以胡长清、成克杰等重大典型案件为反面教材的警示教育。活动期间,县公安局清退不合格合同警43名。

2002年,省市联合工作组进驻富平县,对政法队伍进行集中教育整顿。当年清退违规进入政法机关人员145名。

2003年,富平县出台《关于进一步加强政法干部队伍建设的决定》和《在全县政法系统中全面推行“五条禁令”的决定》(严禁违反枪支管理使用规定,违者予以纪律处分,造成严重后果的,予以辞退或者开除;严禁携带枪支饮酒,违者予以辞退,造成严重后果的,予以开除;严禁酒后驾驶机动车,违者予以辞退,造成严重后果的,予以开除;严禁在工作时间饮酒,违者予以纪律处分,造成严重后果的,予以辞退或者开除;严禁参与赌博,违者予以辞退,情节严重的,予以开除),进一步强化政治队伍管理,政法队伍素质提升,涌现出一等功臣权良生等先进人物。

2004年,富平县政法干部业余培训学校(校址设在县交警大队)成立,并利用政法干校,集中加强对全县政法干警培训,以提高政法队伍整体素质。当年,全市政法队伍现场会在富平县召开。

610办公室

县610办公室成立后,按照县委和市委610办的安排部署,对全县“法轮功”习练人员造册登记,集中办学习班,实行一对一的帮教转化。在全县乡村、学校、机关、企事业单位集中开展关于邪教危害的宣教活动,教育广大干部群众,明辨是非,认清邪教组织反人类、反社会的罪恶本质。同时,县610办会同民政等部门,对全县各种非法社团组织进行摸底登记,加强管理,在公安部门配合下,对非法气功组织依法予以取缔。

第六节　组织建设

组织机构

1989年1月,县委组织部内设办公室、干部组、综合组、党建组,编制25人。2002年5月,设立县委组织史资料征编办。2004年6月,设立县电化教育中心。至2005年底,县委组织部内设办公室、干部管理股、组织股、基层办、征编办、电教中心,编制26名。其中,基层办为正科级事业单位,征编办、电教中心为副科级事业单位。

党建工作

1990年，富平县制订《基层党建工作十项制度》。即：党建工作例会制度、党务工作汇报制度、党建工作联系点制度、党建工作责任制度、党建工作检查考核制度、党日活动制度、民主评议支部和党员制度、支部书记和党员培训制度、“争先创优”表彰先进制度、联系群众和培养入党积极分子制度。

1991年，富平县制定《关于加强企业党组织建设几个具体问题的意见》，在企业第二轮承包中对县属111个企事业党支部进行了考察。当年，全县共调整企业支部班子11个，调整配备支部书记8人、支委26人，充实企业政工干部20人。

1996年，制定《富平县加强企业党的建设的意见》，建立县委领导抓企业党建工作联系点制度。同时，出台《关于建立企业党建工作联系点制度的意见》和《下岗党员管理暂行办法》及《关于建立健全非国有经济党组织的意见》。由企业党建联络员定期深入企业，指导企业党建工作。

1999年后，先后在富平县秦粮有限责任公司、秦岭有限责任公司、富陶产业集团、富平钢厂兴宝公司、宫里建材厂等88户非公有制经济组织建立党组织36个。同时，在怡宝、蓝光等11所民办学校成立3个党组织。

2000年6月，富平县在县级领导班子、领导干部中开展“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）活动，要求领导干部与群众同吃、同住、同劳动。当年，县级领导干部为乡村协调更换变压器8台，整修、拓宽道路7公里，修补衬砌渠道110公里；落实解决飞跃水泥厂、薛镇水泥厂、秦王水泥厂等10多户企业技改资金和生产流动资金1130万元。

2003年，富平县采取专家辅导与干部自学相结合、理论学习与外出参观相结合、集中学习与讨论交流相结合等形式，在全县领导干部中开展“三个代表”重要思想学习活动，并由县委组织部、宣传部、党校、农业局、科技局领导组成宣讲团，以“三个代表”重要思想、全县经济发展战略、当前形势和任务以及今后发展思路为主要内容，在全县巡回辅导36场次。当年，为全县党员干部下发《“三个代表”重要思想学习纲要》6000多册。

2004年，在全县组建街道社区党组织8个，并对14个非公有制企业党组织建立档案。

基层组织建设

1989年，富平县在全县乡镇党委中推行党建目标管理责任制，坚持每月检查一次，每季度由乡镇党委书记专题汇报一次，半年和年末由县委领导逐乡镇进行检查考评。

1990年，富平县制定《关于机关干部下基层整顿农村后进班子的意见》，并从县级各部门抽调党员干部116人，组成61个工作队，采取蹲点、县乡领导包联村、建立党员领导基层支部联系点、调查研究等方式，对全县61个后进支部进行整顿。

1991年，富平县加强乡镇党校建设管理，共新建、扩建乡镇党校校舍473平方米。县、乡两级党校共举办培训班118期，党员和积极分子参训率达85%以上。

1993年，富平县在农村党支部广泛开展“争创奔小康功勋党支部”活动，实行县级领导包联村制度，并选派28名后备干部驻村工作。当年，全县有5个农村党支部达到地、县两级功勋党支部标准。

1994年，富平县出台《关于加强党的基层组织建设的意见》、《富平县创建奔小康重点

村功勋党支部三年规划》,印发《富平县农村基层组织整顿建设验收标准》和《关于在全县农村基层党组织中开展“三查三建”活动的安排意见》(“三查”即:查村级班子成员是否牢固树立了宗旨观念,是否廉政勤政,是否把精力放在带领群众致富奔小康上;查发展经济的思路清不清;查是否坚持两个文明一起抓。“三建”即:建立健全党支部及村级财务管理各项制度,建立村级后备干部队伍,建立入党积极分子队伍)。

1995 年,富平县制定《关于进一步整顿农村软弱涣散和瘫痪状态党支部的意见》,实行县级领导包村、乡镇领导抓村、工作队驻村的责任制,抽调 116 名后备干部派驻后进村开展工作。

1996 年,富平县制定《乡镇党委议事规则》、《民主生活会制度》、《乡镇干部学习制度》、《乡镇党委、政府承诺管理考核办法》等乡镇党委工作十项基本制度,在乡镇全面推行乡镇党委工作向人民群众公开承诺制,并将承诺的执行情况和测评结果作为衡量班子和评价干部的重要依据。

1997 年,富平县修订完善《挂职干部工作手册》、《挂职干部工作纪实制度》等,采取把“双万工程”与“扶贫攻坚”相结合,把“双万工程”与为群众办实事、解难题相结合、把“双万工程”与加强农村精神文明建设相结合方法,当年全县小康村、重点村以及县直部门与整建村结成帮扶对子 74 对。

1998 年,富平县以村级规范化建设为主,在雷古坊乡进行“五规范”(即规范村级班子的职责任务、行为准则;规范村级班子的决策程序、议事规则;规范村级班子的考核、奖惩、监督办法;规范村务公开、民主议政的内容和程序;规范村级服务组织、服务措施)、“四公开”(即村组财务收支公开、各业承包公开、计划生育工作公开、农民负担公开)、“三坚持”(即坚持村务公开、村民议政日、财务“村有乡管”三项制度)、“两评议”(即村民代表、党员代表定期民主评议党支部和村委会班子及成员工作)、“一创建”(即创建“五好”示范村)试点活动,统一村务公开栏,成立村民理事小组,制定《村民议政日制度》和《村级财务定期公开制度》,并采取分批创建、强化培训、动态管理等措施,在全县农村开展创建“五好”党支部和“五好”示范党支部竞赛活动。当年,全县创建“五好”党支部 200 个、“五好”示范党支部 30 个。

1999 年,富平县制定《富平县乡镇党委规范化管理意见》,完善党委职责、决策程序、管理监督等 30 多项制度。同时,印发《乡镇干部施政手册》,规范乡镇工作的程序和方法。

1999 年后,富平县分三期对全县 32 个乡镇 337 个村基层干部集中开展“四教育”(实事求是的思想路线教育,为人民服务的宗旨教育,党在农村基本政策教育,民主与法制教育)活动,成立“四教育”活动组织机构,制订了实施方案。活动采取“以学习为主”的方法,聘请有关专家组成宣讲队,深入基层巡回辅导。同时,抽调 8 名部门领导、80 名素质较高的干部组成督查组驻乡进行督查。

2000 年,富平县制定《富平县村级组织建设动态管理标准》,把村级组织建设的内容细化成 29 条具体标准。同时,在杜村镇车站居委会、县水泥制造有限公司、秦粮贸易有限公司、到贤镇盖村、新华书店等 10 个党支部试点的基础上,全县 80% 党支部实现创建目标。

2001年，富平县在乡镇党委中开展创建“服务示范基地”活动。采取党委挂帅、专人管理、干部带头、党员农户参与的形式，由乡镇选择1～2个优势产业，引进和推广先进技术。同年，本县制定《关于农村党支部换届有关问题的通知》和《全县农村党支部书记“两推一选”实施办法》。

2003年，富平县在全县乡镇党委中开展以“一个乡镇党委建立一个科技示范基地、一名乡镇领导包联一项致富项目、一名乡镇干部包抓一个示范点”为主要内容的“三个一”活动。当年，全县共建立乡镇党委科技示范基地24个，乡镇领导干部包联科技示范项目228个，建立干部科技示范点1100多个。

2004年，富平县实施“三级联创”活动，明确农村基层组织建设的主要工作。同时，制定《富平县村党支部、村委会管理办法（试行）》，对农村两委会决策、议事程序、村务公开、财务管理等提出规范性的要求。

2005年，富平县提出《富平县乡镇职能转变实施意见》，引导乡镇党委由管理型向服务型转变，积极为群众致富、农民增收指方向，找路子。同年，完成村级党组织换届选举工作，全县331个村党支部（总支）中有330个全面完成换届选举任务，共选举产生支部委员1045名，平均年龄46岁，其中妇女占6.5%。

党员管理

1989年3月至1990年2月，富平县分三期在全县35个党委、792个党支部、19252名党员中开展民主评议，共评出合格党员15404名，占参评党员82.63%；基本合格党员1889名，占10.3%；不合格党员1298名，占参评党员6.96%；缓评党员59名，占参评党员0.82%；受各类处置和处分的党员1656名，占8.6%，其中开除党籍399名，受各类党纪处分791名，限期改正546名。

1990年，全县在发展党员工作中，严把质量关，并把重点放在生产一线的中青年工人、农民和科技人员的优秀分子中。当年，全县共发展党员185名，其中工人11名，农民44名。在加强党员队伍建设中，全县32个乡镇均建立党校，配备电化教育设备26台（件）；建立村级党员活动室299个，实行党员定期活动日制度。

1994年，富平县在全县农村党员中实施“千百十一”规划（即定千名示范党员、树百名示范标兵、建十大示范基地、带一方群众脱贫），建立科技含量高、适合推广、有代表性的党员科技示范基地10个。

1996年，富平县在全县农村党员中开展“双学”活动，印发检查、考核、验收的内容，方法和标准，开办《富平报》、《学习与交流》和县电视台《党建园地》栏目。宣传部、党校联合成立活动演讲组，深入基层巡回演讲26场次，培训党员3100多人次，并在抓好流动党员“四化”管理（即管理制度化、操作规范化、要求具体化、效果求深化）的同时，在流动党员中开展带头执行党的方针政策、带头传递发展本地经济的有价值信息、带头引进农村实用技术和项目、带头帮助贫困户脱贫致富“四带头”活动。

1997年，富平县在全县党政企事业单位和农村基层开展“千名党员扶贫帮困达标”、“三优一满意”（即创优质服务、优良作风、优美环境的文明机关，做人民满意的公务员）、“党员责任区”、“党员先锋岗”等活动，引导党员爱岗敬业，多做奉献。

1998年，富平县在机关党员中开展“百名党员示范岗位”活动，确定34个窗口单位的

81 个岗位和 309 名党员作为首批创建的“党员示范岗位”。

1999 年,富平县进行以反封建迷信、揭穿“法轮功”为主要内容的党性党风教育,全县有 11 名党员“法轮功”练习者彻底与法轮功组织脱离关系。

2000 年,富平县编发《富平县党员素质教育年学习教材》,组织开展民主评议党员活动。当年,全县共评出优秀党员 189 名,处理不合格党员 53 名。

2001 年 1 月 ~2002 年 4 月,富平县在全县党员中开展“三个代表”重要思想学习教育活动。整个活动分三期,每期 5 个月。2002 年,富平县在 11 个乡镇 76 个村 507 名学教对象中开展为期 100 天的村级学教活动,以分类指导、组织协调、督促检查为重点,抽调县乡干部 267 名成立了 11 个驻乡工作组,制定县委常委包片工作责任制。当年,建立县级党员领导学教联系点 28 个,解决各类问题 5630 件。

2003 年,富平县由县委常委带队,深入 24 个乡镇 50 个村,召开座谈会 74 场次,发放调查问卷 2000 多份,走访党员群众 1100 余人,形成《农村党员队伍存在的问题及对策》的调查报告,研究制定《富平县关于进一步加强农村党员队伍建设意见》和《“双推优选”农村入党积极分子实施办法》。

2004 年,富平县先后制定《关于严格发展党员工作程序的通知》和《关于进一步加强非公有制经济组织、社区和高职中学生党员发展工作的意见》,并把“双推优选”入党积极分子(即群众推荐、党员推荐,党组织择优培养)作为破解农村党员发展难题的有效途径,建立了一支 3100 人左右的入党积极分子队伍。

2005 年,富平县在全县党员干部中开展以“争创学习表率、争创行为模范、争创一流业绩”为主要内容的“三争创”活动,共设立党员形象岗 3000 余个,树立技能标兵 500 余人。

1989 ~ 2005 年,全县共发展党员 5610 名。

干部选拔

1989 年,富平县在全县范围内全面推行干部聘任制,在 1142 名一般干部中,正式聘用 1093 人,落聘 49 人,并结合年度考核,共推荐县级后备干部 20 名、正科级后备干部 137 名、副科级后备干部 142 名、非党和妇女干部 67 名,其中有 36 名后备干部被提拔使用。

1990 年,富平县制定《关于对全县乡镇机关合同制干部职工实行交流的实施意见》,当年交流乡镇合同制干部 128 名。

1991 年,富平县选拔企事业单位后备干部 45 人、科技后备干部 167 名,其中妇女干部 13 名。当年,有 51 名被选拔到科级领导岗位。

1992 年,富平县对 64 个县级部门和 32 个乡镇党政领导班子进行全面考察。考察结果属一类班子的部门 17 个、乡镇 10 个;属二类班子的部门 32 个、乡镇 16 个;属三类班子的部门 15 个、乡镇 6 个。

1993 年,富平县补充调整后备干部 243 名,其中正科 83 名,副科 160 名。

1994 ~ 1995 年,富平县先后制定《富平县选拔培养年轻干部三年规划》、《富平县非党、妇女干部选拔培养三年规划》、《富平县选拔任用领导干部八条规定》和《富平县关于任用干部的若干纪律规定》等制度。

1996 年,富平县制定《选拔优秀年轻干部五年规划》,建立年轻干部培训档案,实施培

养选拔优秀年轻干部“三个一”工程(即建立一支100名的正科级后备干部队伍、一支100名的副科级后备干部队伍、一支100名35岁以下的跨世纪优秀年轻干部队伍)。

1997年,富平县经过群众推荐、个人自荐、领导举荐等形式,考察确定后备干部243名,其中正科级54名,妇女37名,非党23名,共有34名40岁以下的年轻干部被提拔到领导岗位。

1998年,富平县修订干部定期考核、届中考察、交流回避等7项制度。全年共确定后备干部444名,其中正科级121名,妇女干部60名,并逐人建立档案,定期考察。

1999年4月,富平县制定《富平县贯彻〈选拔任用党政领导干部工作暂行条例〉实施意见》、《富平县合同制干部管理办法》等四项制度。在党政机关干部中推行“竞争上岗”,并在吕村乡机关进行试点。当年,全县共确定后备干部411名,其中正科129名、副科282名,妇女干部62名、非党干部51名。

2000年,富平县提出《富平县深化干部人事制度改革的意见和方案》,建立《公开选拔领导干部制度》、《领导干部任前公示制度》、《新提拔领导干部试用期制度》等,先后有团县委书记、妇联主席、杜村镇镇长等14名正科级干部走上试用期岗位。同年10月,调整56个部门、乡镇领导班子,涉及领导干部89人。当年,全县确定后备干部411名,其中正科129名、副科282名,妇女62名、非党干部45名。

2001年,富平县在全县实施首次公开选拔科级领导干部工作,对团县委副书记、计生局副局长、水利局副局长、体委副主任4个副科岗位面向全县公开选拔。先后对13个乡镇、12个部门的领导班子进行调整,共涉及领导干部44人。当年,全县确定后备干部411名,其中正科125名、副科286名,妇女66名、非党干部38名。

2002年,富平县按照《检察官法》、《法官法》、《警察法》的相关规定,把120名不适宜从事政法工作的人员予以清理,保证了政法队伍的纯洁性。当年,全面完成县乡机构改革任务,确定后备干部500名,其中正科200名、副科300名,妇女50名、非党干部50名,并有26名优秀年轻干部走上领导岗位,其中30岁以下4人。

2003年,富平县在考察确定提拔对象中,首次将近三年所在单位责任目标考评结果作为主要依据,使一批善创新、民意好、能干事、干成事的干部得到提拔重用,并对4个不团结、政绩平平的主要领导进行调整;对36名因年龄、健康、生活等原因不适宜继续在乡镇工作的领导干部,改任为县直部门单位的非领导职务。当年,确定后备干部300名,其中正科100名、副科200名。有108名后备干部被提拔使用。对分配的17名选调生,有2名被提拔担任副乡(镇)长、14名担任乡(镇)长助理。

2005年,富平县在考察干部过程中,将本单位责任目标考评结果作为考察干部的重要依据,有36名优秀干部被选拔到领导岗位。当年,确定后备干部300名,其中正科100名,副科200名。

干部教育

1989~2000年,富平县围绕经济发展主题,以提高各级领导干部综合能力为目标,分门别类建立干部教育培训计划,并按照“重要干部重点培训、优秀干部加强培训、年轻干部经常培训、紧缺人才抓紧培训”的要求,积极推进素质教育。培训内容以马列主义毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想,十五大、十六大精神,胡锦涛同志关于树立科

学发展观、人才观、政绩观的一系列论述,市场经济概论、法律法规、领导科学等为主。培训方式主要采取集中培训、开办“流动党校”、举办“领导夜校”、积极推行领导讲党课制度等。先后制定《干部教育工作五年(1991 ~ 1995)规划》、《关于严格党政干部培训制度的若干规定》、《富平县科级领导干部理论学习检查考核制度》、《关于进一步加强科级领导干部日常理论学习的意见》等四份制度,促进干部教育培训工作的科学化、规范化、制度化建设。

2001 年,富平县开办领导干部“假日夜校”,采取组织部门牵头、党校搭台、职能部门参与的模式,利用双休日对全县科级领导干部及后备干部进行强化培训。

2003 年,富平县在全县乡、村两级干部中开展“读书学习”活动。采取请进来、走出去的办法,就产业结构调整、农村经济发展、基层组织建设等进行重点培训,全年共举办培训班 52 期,培训干部 2600 余人次。

2004 年,富平县组织农业、果业、林业、畜牧业等专业技术人员编撰了一部综合性,指导性,操作性融为一体的《农业科技知识简明读本》,发放到全县 3800 名乡村干部手中,提高了乡村干部发展农村经济和带领群众致富的本领。

2005 年,富平县采取部门、乡镇中心组学习带动全体机关干部学习的方式,推行领导干部带头讲课活动。当年,先后有 20 多名科级以上领导干部下到基层单位讲课。同时,采取乡村干部列“菜单”(选聘辅导老师),相关部门送“菜单”(下基层授课)的方式,利用“流动党校”和党员电教网络,对全县 24 个乡镇的所有党员和村组干部进行轮回培训,参学人数达 1 万余人次。

截至 2005 年底,全县累计举办科级领导干部、一般干部、村级干部等各类培训班 16 班次,培训干部 2538 人次。

干部监督

1989 年后,富平县始终坚持党管干部的原则,建立干部定期考核、届中考察、交流回避、廉政鉴定、计生鉴定、离任审计等七项制度,制定《领导班子及其成员重大问题请示汇报制度》。1998 年 12 月,富平县向全县 645 名科级领导干部发放自省牌,要求各级领导干部自觉为人民掌好权、用好权,树立清廉、公正、务实的良好形象。1999 年,富平县建立干审工作联系制度,明确县纪委、组织部、政法委、检察院等九个干部监督联系单位的工作职责,建立干部监督联系“双卡”制度和干审监督员制度,定期通报和督办干部监督工作。当年,先后对 16 名科级领导干部进行诫勉谈话,对 15 名不称职领导干部进行免职处理。

知识分子管理

1989 ~ 2005 年,富平县在全面贯彻省、市人才工作会议精神中,成立富平县知识分子领导小组,制定《关于选拔和管理有突出贡献的中青年拔尖人才工作试行意见》、《关于放宽放活科研机构和科技人员优惠政策的若干规定》、《富平县有突出贡献专业拔尖人才选拔管理暂行办法》、《富平县专业技术人才选拔管理暂行办法》、《富平县专业技术人才“建言献策”制度》等文件。同时,在全县知识分子中开展“建言献策”、“献计出力”及建立专业技术拔尖人才科技示范点等多项活动。截至 2005 年底,全县开展科技培训 96 场次,参加培训人数 8000 余人次,发放资料 4500 余份,提出各类意见建议 38 条,形成调研报告 5 份,建立科技示范点 80 个。

老干部管理

1989 年 1 月，撤销中共富平县委老干部工作科，成立中共富平县委老干部工作局，为正科级事业单位。1995 年 9 月，变更为正科级行政单位。

1991 年 2 月，制定《关于加强富平县老干部工作的意见》，召开老干部工作会议，解决老干部生活中的具体问题。1994 年 8 月，富平县督促解决 164 名老干部生活待遇的拖欠问题。1997 年 7 月，成立富平县落实离休干部“两费”领导小组，离休干部“两费”得到较好落实。2001 年 3 月，富平县争取离休干部“两费”资金 90 万元，解决了 2000 年底前所有拖欠。2003 年 6 月，富平县将拖欠企业和乡镇离休干部 101 万元医药费予以补发。2004 年 8 月，兑现 156 名老干部医药费、工资 18.5 万元。2005 年 5 月，富平县争取财政资金 16.7 万元，解决了 2001 年以来拖欠的离休费，并核报医药费 85 万元。截至 2005 年底，全县 305 名离退休干部积极参加各种社会公益活动，发挥余热。其中从事种植养殖的有 68 人，参与撰写、编写回忆录，专业史志的有 24 人，参与管理服务的有 23 人，在各种学会、协会任职的有 16 人，从事关心下一代等其他工作的有 38 人。

富平老年大学

1992 年 10 月，富平老年大学成立，挂靠县委老干局。县老年大学成立后，遵照“老有所养、陶冶情操、增长知识、服务社会、丰富生活、健康长寿”的办学宗旨，坚持按老年人的特点，本着入学自愿、退学自由、宽松适度的原则进行学校管理。课程设置以书画、时政、文学、史地、农技、卫生保健、戏曲等为主。截至 2005 年底，富平老年大学结业 5 届，入学人数累计达 1500 人次。1996 年创办的“夕阳红”简报累计出刊 40 多期。

第七节　宣传教育

组织机构

截至 2005 年底，县委宣传部下设办公室、理论股、社宣股、外宣办（代管）、县委通讯组、县文明办、县文学艺术界联合会，行政编制 8 人、事业编制 5 人。

理论教育

1989～2005 年，富平县理论教育以邓小平理论、“三个代表”重要思想、党的十三大、十四大、十五大、十六大为主要内容，以提高党员干部队伍素质、改进干部作风为基点，以创建学习型机关和单位为重点，采取观看录像、辅导讲座、学习文件、召开座谈会、讨论会、报告会、读书会等形式，累计组织集体学习 180 余次，发放各种学习资料 595 份，记学习笔记 255 万余字，撰写调研文章 1020 余篇；共举办副科级以上领导干部培训班 15 期，并选派 85 名领导干部参加省、市理论培训班。同时，在理论教育中，紧密结合市场经济和县情，确定调研课题，深入基层进行调查研究，并参加省、市理论征文与理论研讨活动。2002 年元月，陕西省“三下乡”综合示范活动在王寮镇举行，省委宣传部、省文明办、省农业厅、省科技厅、省卫生厅、省计生委、省广电局等 12 个部门共同参与举办了文艺演出、科技咨询、专家义诊、科普知识宣传、图书资料捐赠、计划生育药品和器械发放等活动，深受广大群众欢迎。截至 2005 年底，全县累计征集理论文章 500 多篇，形成调研报告 300 篇，在市级以上媒体发表 100 篇，其中获市以上奖励 50 篇；开展科技、文化、卫生“三下乡”活动 17

次,组织宣传展板850余块,举办文艺演出35场次,科技咨询51万人次,专家义诊510万人次,印发科普知识宣传资料170万份,捐赠图书10万余册,发放计划生育药品和器械约67万件,直接受益群众达297万余人次。

新闻宣传

1989～2005年,富平县舆论宣传紧紧围绕经济建设这一中心,坚持以正面宣传为主,牢牢把握正确的舆论导向,不断拓展舆论平台,提高舆论引导水平,营造良好的舆论氛围。在坚持舆论宣传中,以提高素质为目标,在全县舆论战线开展解放思想、学习"三个代表"重要思想、树立马克思主义新闻观和新闻职业道德精神"三项教育"活动及骨干通讯员培训活动。同时,紧密围绕全县中心工作,深入采取基层座谈、走访等形式,加强信息调研,积极探索新时期宣传思想工作的新思路、新途径、新方法,认真做好社会舆情的收集和信息反馈工作,为领导决策服务。截至2005年,全县有新闻通讯员272名。

精神文明建设

1989年后,富平县认真贯彻落实《公民道德建设纲要》和中共中央《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》,广泛开展"三德"(社会公德、职业道德、家庭美德)、"诚信富平"、"爱我富平,共同行动"和精神文明创建等一系列教育活动。按照"巩固、示范、提高、辐射"的思路,在抓好各级文明单位的复查整顿提高工作基础上,积极培养,指导创建中、省、市文明单位。截至2005年底,全县共创建国家级文明单位1个、省级文明单位标兵40个、省级文明单位35个、市级文明单位100个、市级文明大院10个。同时,在农村开展"村村文明一条街"、"文明家园"、"十星级文明户"创建评选活动。截至2005年底,全县共创建"文明家园"200个。

在精神文明建设中,富平县坚持每年3月份开展千人以上"学雷锋、树新风"青年志愿者科技、文化、卫生"三下乡"活动,为群众免费维修、义诊、理发、咨询、文艺宣传等,并主动到敬老院、居民楼和孤寡病残家庭及军烈属家中开展送温暖,献爱心活动。其间,在全县33个"窗口"单位和执法监督行业,开展了以"服务人民、奉献社会"为宗旨的优质服务竞赛和"创佳评差"活动,并利用春节、国庆节、三八妇女节等重大庆典节日,开展社火游演、锣鼓秧歌表演、秦腔演唱、卡拉OK比赛、体育竞赛、书画摄影展览、剪纸展览等群众性文化活动,活跃了城乡文化生活。同时,富平县先后成立县书画协会、音乐舞蹈协会、摄影协会、诗词楹联协会等群众文化艺术组织。截至2005年,累计举办书画展、音乐演唱会、舞蹈大赛、摄影展、诗词朗诵会、文化采风等活动10余次。

富平报社

1989年后,富平报社坚持以县委中心工作为主线,以《富平报》为主阵地,不断扩大对外宣传。

2003年1月,撤销富平报社,成立县委对外宣传办公室、县政府新闻办公室,为一套机构、两块牌子,正科级事业单位,归口县委宣传部管理,履行对外宣传及新闻发布职能。本县对外宣传工作,围绕县委、县政府中心工作,以板块化运作为目标,以"攻大报、上头版、进电视"为工作思路,围绕"解放思想年"、"投资环境整治年"、整顿市场秩序、揭批"法轮功"、预防"非典"、工业强县建设、取消农业税、新农村建设、普法宣传、名优农特产品、重点项目建设等做了大量专题新闻宣传。

2004年，富平县对外宣传工作结合县委、县政府中心工作，策划出版《富平宣传挂历》一万份，分别赠送社会各界人士，以展示富平的新变化、新发展。同时，制定了《富平县新闻管理工作规定》、《关于做好突发事件报道的若干意见》，确定了新闻发言人制度。

2005年9月，富平县举办了首届新闻发言人及联络员培训，召开新闻发布会2次，协调通气会26次。

截至2005年底，富平报社累计在市以上新闻媒体上稿10800余篇，在《陕西日报》、《渭南日报》上头版稿件216篇，其中头版头条新闻稿件93篇。尤其在《陕西日报》刊发的《富平上榜浙商十佳投资环境潜力城市》、《富平的“三块丰碑”》等稿件产生了良好的社会效应。同时，以国际陶艺期刊主编论坛、光宇集团富平水泥公司点火、全国中老年门球赛、全省创建“平安畅通县”现场会等重大活动为契机，邀请中、省、市新闻媒体记者参观访问40余次，做专题、专版宣传60多篇（版），不断宣传县域丰富的自然资源、便捷的交通优势、深厚的文化积淀。

第八节　统一战线工作

统战理论研究

1989～2005年，富平县统战工作在积极实践、大胆探索、认真调研的基础上，相继出台《中共富平县委关于贯彻落实中共中央关于坚持和改善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的通知》、《中共富平县委关于进一步加强统一战线工作的意见》、《中共富平县委关于进一步加强统一战线工作的决定》等文件，先后撰写调研文章70余篇，被省市采用40余篇。

基层统战工作

1989年后，富平县以培训形式重点抓了庄里、杜村、流曲、美原、张桥5个建制镇的基层统战工作，建立健全了各级统战工作领导小组，并在128个支部中设立兼职统战员，基本形成了全县统战工作网络。1994年，富平县制定《关于加强乡镇统战工作的意见》，进一步明确乡镇统战工作的职责任务。1997年、2003年对全县主管统战工作的科级领导干部进行了培训。

经济统战工作

1989年后，随着市场经济的不断发展和完善，全县经济统战工作以重点指导，协助工商联做好非公有制经济代表人士的团结、帮助、教育 、引导工作为主。1992年，富平县制定《关于统一战线为经济建设服务的意见》、《中共富平县委关于统战工作要更加直接有效地为经济建设服务的意见》，促进了全县非公有制经济健康有序发展。截至2005年底，全县共有个体工商户6000多户，私营企业480户，非公有制经济在全县GDP中的比重达80%以上，上缴税金占全县财政收入的33%。

对台及海外联谊

1989年后，富平县统战工作加强涉台教育，完善涉台事务管理，并以亲情、乡情为纽带，坚持与台胞、台属沟通联系，促进两岸人员往来和经济技术交流。1994年，全县共有台属企业25户，总投资287万元，利用台资110多万元。截至2005年底，全县有台胞167

户 640 余人,台属 312 户 1200 余人;华侨、华人、港澳同胞、留学生 115 户 197 人。同时,先后有田江、惠鹏程、胡俊杰、乔汉辰、吴克元等 5 位台胞回富平定居。

第九节 农村工作

政策研究

1989 年,富平县制定《关于稳定完善土地承包制度,进行土地小调整的意见》,在全县进行第二轮土地小调整。1994 年,制定《关于延长土地承包期完善土地承包关系若干政策问题的通知》,在全县开展土地承包期再延长 30 年不变工作,重新签订承包合同。1995 年,制定《关于延长土地承包期完善土地承包关系工作的通知》,对土地承包中的遗留问题、合同签订、合同管理等方面进行了安排部署。1998 年,制定《延长土地承包期工作实施方案》、《富平县机动地专业承包地管理办法》,全县村组与农户签订机动地和专业承包地等各类合同 23 万份,向农民颁发土地经营权证书 15.34 万份,机动地面积压缩到耕地总面积的 5% 以内。2001 年,制定《富平县农村集体土地承包经营权流转暂行办法》,对土地承包经营权流转做了详细规定。2003 ~ 2005 年 5 月,富平县组织干部四次深入村组,对全县第二轮土地承包政策落实情况进行调查统计,并制定了《关于进一步完善土地承包关系规范土地承包经营权流转工作的通知》,进一步对农村土地管理进行部署。

小康村建设

1993 年,设立富平县小康村建设领导小组办公室,负责全县农村奔小康规划、督查、调研及落实。1994 年,富平县制定《富平县农村奔小康规划》。截至 2000 年,全县共评出小康村 68 个。2005 年,富平县制定《关于组织干部下基层宣传 2005 年中央一号文件的通知》,组建了由 32 名县级领导带队的 48 支宣讲团、90 个宣讲队、247 个宣讲组,深入基层,开展了包村帮扶促农增收工作。同时,县委、县政府制定《关于进一步做好包村帮扶促进农民收入持续增长工作的通知》、《关于确定部门包村帮扶工作目标任务书的通知》等 4 个文件,组织全体县级领导、90 个县级部门、24 个乡镇服务队,从思路、产业、项目、科技、资金、服务、教育、扶贫等方面入手,累计投资 15294.2 万元,为民办实事 2119 件。当年,农民人均纯收入 1905 元,增长 5% 。

第十节 党校培训

干部培训

1989 年后,富平县严格按照干部教育“五年”规划和干部培训年度计划,坚持中长期培训和短期培训相结合,并根据不同类别、不同层次、不同岗位干部的特点,设置具有针对性的培训班次。在党校培训中,坚持请县委、县政府主要领导辅导讲课,坚持办班单位及党校领导跟班制度,坚持建立干部学习档案制度,坚持聘请知名专家教授讲课,坚持灵活多样的授课方式。截至 2005 年底,全县累计举办干部培训 20 多期,培训干部 2000 多人(次)。同时,每年组织骨干教师,组成各种专题讲师团,深入全县乡镇和基层单位,对干部、群众进行党的方针政策和会议精神辅导讲课,扩大了干部培训工作的覆盖面和影响面。

函授教育

1989 年 9 月，成立中央党校函授学院陕西分院渭南学区富平辅导站。1994 年 9 月，富平党校被中共中央党校命名为函授教育先进辅导站。截至 2005 年，富平辅导站共计培养行政管理、经济管理、法律等专业学员 2323 名，其中，本科学员 916 名，专科学员 1407 名；县处级 26 名，科级干部 765 名，一般干部 1532 名。在教学管理中形成“三管”（严管、会管、懂管）、“三心”（爱心、耐心、责任心）的做法，被省、市予以推广。

第十一节　机关党建工作

1993 年，富平县县级直属机关党委行政编制 6 人，下属单位有 157 个党支部、2726 名党员。2002 年 9 月，县级直属机关党委易名中共富平县县级直属机关工作委员会。2005 年底，县级直属机关工作委员会内设办公室、组织股、宣传股、纪检监察室，行政编制 4 人。下属单位有 5 个党总支、51 个党支部 1401 名党员。

第二章　民主党派

第一节　中国国民党革命委员会富平县支部

1980 年,成立民革富平小组,王东申任组长,时有民革党员 4 人。民革富平小组成立后,直属民革陕西省委会领导。1983 年,民革富平小组由民革渭南县委会代管。1986 年,民革富平小组直属民革渭南地区工委管理。

1989 年 9 月 16 日,成立民革富平支部,周可慰任主任委员兼“三胞”工作,王东申任宣传委员,师大中任组织委员,时有民革党员 11 人。

1990 年,民革富平支部制定自身建设规划,召集民革党员交流学哲学心得体会,要求所有成员撰写“如何坚持和完善中共领导的多党合作和政治协商制度”论文。

1991 年 6 月,民革富平支部召集全体民革党员大会,以“庆祝中国共产党成立七十周年座谈会”为主题,开展“没有共产党就没有新中国”大讨论。

1992 年 3 月,民革富平支部进行换届选举,原班子成员及分工未变。当年,王东申被县监察局聘请为特邀监察员,师大中被民革陕西省委员会评为民革先进党员。

1993 年,民革富平支部组织民革党员认真学习《邓小平文选》第三卷,深入讨论了全国 9 月底在厦门举行的“对台工作座谈会”纪要,要求所有民革党员在对台工作中多做贡献。当年,民革富平支部主委周可慰参加了民革陕西省委员会七届二次全会。

1994 年,民革富平支部组织民革党员认真落实民革中央下发的民革支部工作条例,不断提高民革党员的素质。当年,师大中被聘为渭南地区税务监督员。

1995 年,民革富平支部进行换届选举,周可慰任主任,师大中任组织委员,乔仲选任宣传委员。是年,民革富平支部组织进行台属联谊活动,增进了台属友情。

1996 年,民革富平支部针对本县土炼油污染环境,组织民革党员进行调研,及时向县主管部门提出谏言,得到采纳。

1997 年,民革富平支部召开庆祝香港回归座谈会。

1998 年,民革富平支部进行换届选举,乔仲选任主委,并当选为县政协常委。

1999 年,民革富平支部被渭南市委会评为民革先进支部。当年,主委乔仲选被县检察院聘为特约监督员。

2000 年,民革富平支部组织党员开展改善环境招商引资调研活动,为发展富平经济

谏言献策。

2001 年，民革富平支部进行换届选举，乔仲选任主委，师家安任组织委员，苏安学任宣传委员。当年，民革富平支部开展“发扬民革优良传统”教育活动，增强了民革党员乐于奉献的精神。

2002 年，民革富平支部组织民革党员开展富平县“石刻工艺及石料加工中存在的问题”专题调研活动，并将调研报告及时反映给相关领导部门。当年，支委师家安、民革党员刘伟群被选为县政协委员。

2003 年，民革富平支部组织民革党员对本县“三农”工作中存在的问题，进行调研活动，并形成专题报告提交县政协。

2004 年，民革富平支部分别被民革中央委员会、民革陕西省委会、民革渭南市委会评为民革先进支部，主委乔仲选进京参加表彰大会，支委师家安参加陕西省民革先进单位和个人表彰大会。

2005 年，民革富平支部被民革渭南市委会评为参政议政先进单位，民革党员刘伟群被民革渭南市委会评为先进个人。截至 2005 年底，民革富平支部有民革党员 25 人。

第二节　中国民主同盟会富平县总支

1943 年，民盟富平小组成立，赵曼青担任组长。1951 年成立民盟富平区分部（严木三任主委），下设富平、庄里两个小组。1956 年，县民盟富平区分部改为民盟富平支部，盟员增至 18 人。

1989 年，县民盟支部联合 10 余家单位举办大型书画展览，宣传中华人民共和国成立四十年来取得的伟大成就。

1990 年 4 月，县民盟支部召开全体盟员大会，成立民盟富平总支部委员会。总支下设 3 个支部和 4 个学习小组，共有盟员 55 人。当年 9 月，县民盟总支召开首次统战理论研讨会，交流论文 11 篇。是年，县民盟减轻中、小学生负担过重的提案，被县教育局及时予以采纳。

1991 年，县民盟总支召开纪念民盟成立五十周年大会，盟总支副主委师林书作《富平民盟简史》报告。同时，组织举办民盟首届书画、摄影、论文成果展览，共展出书法作品 24 件，绘画作品 17 件，摄影作品 51 件，论文 24 份，赢得了社会好评。是年，县民盟所提出的《重视计生宣传教育工作，加强计生服务网络建设》等 3 件提案，引起相关部门高度重视。

1992～1995 年，县民盟总支在县文化馆先后举办 3 期美术培训班，培训美术爱好者 200 余名。其间，县民盟所提出的《加快教育改革步伐，重视农村中学职业技术教育》、《把发展养殖业当作强县富民的大事来抓》等 24 件提案，均被县委、县政府采纳。

1996 年，县民盟总支为东区小学捐款 1000 元。

1997 年 4 月，县民盟总支召开盟员大会，大会选举了民盟第三届委员会，莫守文任主任委员。总支下设迤山中学、文化馆、实验学校、陕西省手扶拖拉机厂（驻地富平县城）、庄里 5 个支部和直属、老城、曹村 3 个学习小组。截至当年底，县民盟总支有盟员 72 名。

1999 年，县民盟总支盟员集资向山区、灾区共捐款 2686 元，衣物 117 件。是年，县民

盟总支参政议政提案 3 件,盟员个人提案 3 件。

2000 年,县民盟总支召开《一个中国原则与台湾问题》白皮书座谈会,进行爱国主义教育,引导盟员积极为维护祖国统一和"一国两制"做贡献。是年,县民盟总支参政议政提案 3 件,盟员个人提案 4 件。

2002 年,县民盟总支召开"纪念民盟成立六十周年"座谈会,重温民盟与中国共产党长期紧密合作的光荣传统。截至 2002 年底,县民盟总支参政议政提案 5 件,盟员个人提案 7 件。

2003 年,县民盟总支在参政议政中,先后向各级部门提出《消除制约因素,发展高中教育》、《对外来投资商予以司法保护》、《加大治理网吧的力度》等提案 9 件。8 月,《中国民主同盟富平组织史(1943 ~ 2003)》出版。截至 2003 年底,县民盟会员已发展到 79 名。

2004 年,县民盟总支在参政议政中,先后向各级部门提出《医疗卡要尽快发放》、《积极稳妥地实行教师聘任制》、《开发治理石川河》等提案 7 件,受到县委、县政府的好评。

2005 年,县民盟总支在参政议政中,陆续向相关主管部门提出《关于对县委、县政府工作的几点建议》、《在减轻农村负担中物价部门应发挥重要作用》、《切实落实未成年人教育问题的方法和措施》等提案 6 件,均被采纳。

第三节　中国民主建国会富平县总支

1982 年 12 月,民建会富平小组成立,组长简广兴,时有会员 6 名。1989 年 9 月 23 日,召开民建富平县第一次会员大会,选举产生了民建富平县第一届支部委员会,许志刚任主任委员。

1992 年,民建富平支部受到民建中央的表彰,并多次被评为省、市、县先进集体。

1993 年 11 月 19 日,召开民建富平县第二次会员大会,选举产生了民建富平县第二届支部委员会,许志刚任主任委员,李怀积任副主任委员。大会期间,许志刚作了题为《坚持共产党的领导,发挥参政党的作用,为振兴富平经济做出贡献》的工作报告。截至当年底,县民建共有会员 20 名。

1997 年 4 月 22 日,召开民建富平县第三次会员大会,选举产生了民建富平县第三届支部委员会,许志刚任主任委员,民建陕西省委员会主委张鹤龄到会并讲话。

1998 年 9 月 29 日,召开民建富平县总支部成立大会,大会选举产生了民建富平县第一届总支部委员会,许志刚任主委,王志元代表原民建富平县支部委员会作了题为《高举旗帜,继承民建优良传统,为富平社会、经济建设服务》的工作报告,民建陕西省委会主委李雅芳到会并讲话。截至当年底,民建富平总支有会员 32 人。

2001 年 11 月 17 日,召开民建富平县总支部第二届第一次会员大会,主委党进师作大会报告,并对先进会员和先进支部予以表彰奖励。

2004 年,民建富平总支部开展"基层组织建设年"活动。民建富平县总支会员仇晓娟撰写的《浅谈新时期对自我教育的新要求》被登载在《陕西民讯》2004 年第 2 期。在开展基层组织建设年活动中,民建富平县总支会员王亚利撰稿的《浅谈新形势下基层组织建设的作用》和仇晓娟撰写的《浅谈民建基层组织如何担负起团结和凝聚会员积极性发挥

他们作用的责任》等论文，受到民建渭南市委会的好评。同时，民建富平县总支部围绕非公有制经济发展、奶制品业发展和地方公路建设等问题开展调研，向有关部门递交了《实践“三个代表”，促进非公有制经济发展》的调研报告，得到相关部门高度重视。

2005年，民建富平总支部组织会员开展“建设新世纪参政党，做合格民建会员”征文活动，并围绕提高农民收入、解决群众饮水、开发利用地下水资源以及非公有制经济发展等问题开展调研。当年，民建富平总支部被民建陕西省委会授予先进集体。

1989～2005年，民建富平总支部在参政议政中，紧密围绕县政府中心工作和群众普遍关心的热点、难点等问题，及时向相关部门提案90余件，均被采纳。会员刘亚民、井美锦、王亚利、孙六宽等撰写的《关于加强奶源管理的建议》、《关于富平县石灰石资源的开发与发展的建议》、《关于发挥乡镇文化站作用的建议》、《关于推动返乡农民工就业创业的建议》等均被评为优秀提案。同时，民建富平总支部及会员累计向灾区、贫困大学生捐物捐款15万余元，为社会进行技术业务培训150场次。

第四节　中国民主促进会富平县总支

1988年6月，民进富平支部在县招待所成立，时有会员23名。下设城关、庄里学习组。11月，富平民进支部主委崔圣翔参加了中国民主促进会陕西省第六次会员代表大会。

1989年8～10月，县民进支部和民盟富平支部联合举办富平县庆祝中华人民共和国成立四十周年书画展，此次征集到250余名作者的书画作品近千件，展出作品593件，其中书法152件，绘画152件，篆刻222件，参观人数达5万人次。

1990年10月，县民进支部聘请民进省委会副主委、全国优秀教师王德慧，特级教师李瑞鸾、马起秀在影剧院，陕压厂礼堂为城关、庄里两学区1800多位乡（镇）教育组、小学领导及部分教师就“如何争做合格的人民教师”、“如何进行拼音、识字、朗读、教学”、“如何提高学生的阅读、写作能力”、“如何调动学生学习的主动性、积极性”等议题进行专场演讲。11月，县民进召开第二次全体会员大会，主委崔圣翔作了《加强自身建设，发挥参政党职能，肩负时代赋予我们的光荣使命》的报告。是年，在抗洪救灾中，县民进会员捐款231元，衣裳1件，为残疾人捐款60元。

1991年8月，县民进主委崔圣翔被评为省民进先进会员。是年，县民进支部编印了《富平县麦棉套种技术要点》，培训农技人员700余人。会员王树人编写了《老庙史》。会员来济民捐款200元，在庄里镇举办了15期缝纫、刺绣、园艺、会计、养殖专业培训班，共培训专业人才460多名。当年底，县民进支部有会员31名，其中1人当选为县人大常委，5人当选为县政协委员，3人被聘为县监察局特邀监察员。

1992年3月，县民进支部请烈士武梦名遗孀周倚霞向迤山中学全体教师，班、团干部300多人作革命传统报告，县民进讲师团15位老师分别在迤山中学、立诚中学、美原中学作了33场文理8科高考综合复习讲学。9月，县民进支部与政协庄里学习组、立诚中学共同发起并举办了纪念王愚若先生诞辰95周年活动及书画展。10月，盟员崔圣翔、闫博练出席民进陕西省委会召开的第六次代表大会。是年，县民进支部会员中有县人大常委

1 人,县政协常委 2 人,县监察局特邀监察员 3 人,县检察院特邀检察员 1 人,特邀教育督导员 1 人。

1993 年 2 月,县民进支部针对杜村镇辖区中小学借开学之机硬性向家长高额无息贷款不正之风,及时向县委、县政府提出谏言,县委立即采纳并采取果断措施予以制止,既稳定了社会,又使中小学很快开学。3 月,在县政协八届一次全委会上,县民进支部联合县民盟、民革、民建和工商联向大会提交了《建议撤销县接待办》的提案,得到县委、县政府的高度重视,旋即予以撤销。4 月,民进富平支部更名为"中国民主促进会陕西省富平县总支委员会",刘泰来、安彦亭为总支委员候选人。总支下设杜村镇、城关乡、庄里镇、立诚学校 4 个支部。

1994 年 12 月,县民进总支在富华大厦举行总支更名大会,民进陕西省委会刘锦才主委、穆西彦秘书长,县委、县政府、县政协及其他党派领导参加了大会。

1995 年元月,县民进总支成立妇女工作委员会,李引莲任组长。3 月,在县政协八届三次全委会上,县民进总支主委代表民盟、民建、民革、工商联作了《把整修关圣路列入政府 1995 年举办的一件实事》发言,引起全体委员的高度评价和县委、县政府的重视,不到两个月,投资 73 万元的柏油大道建成,畅通了富平西大门。5 月,崔圣翔被推荐为政协渭南市一届常委,刘界平为委员;宋彩萍被选为省、市人大代表,董荃被选为市人大代表。县民建总支城关支部为庆祝抗日战争胜利 50 周年及世界反法西斯战争胜利 50 周年,请离退休领导王南江在南关医院为百余名医护人员及实习生作"继承革命传统,争取更大光荣"的报告。10 月,县民进主委崔圣翔出席中央在京召开的"民进会员为社会主义现代化建设服务经验交流会",并提交了《立会为公、多干实事》的经验交流材料。当年底,县民进总支有会员 39 名,其中中、高级职称 26 人,占会员总数 66%;大专以上学历 26 人,占总数的 66%;会员中省人大代表 1 人、市人大代表 2 人,县人大专职常委 1 人、县人大代表 3 人,市政协常委 1 人、市政协委员 2 人,县政协常委 2 人、县政协委员 5 人,特邀监察员 3 人,检察员 1 人,教育督导员 1 人,政协学习组长 2 人,10 位同志分别在县政协、学校、工厂、财政、金融界任重要领导职务。

1996 年 3 月,在县政协八届四次全委会上,由县民进总支牵头,联合其他三个党派及工商联,就如何堵塞漏洞、加强财源建设进行调研。提交了《关于尽快拯救造纸厂的建议》提案。4 月,县民进总支邀请民进省委会刘锦才主委,省政协提案委主任赵向东来康复中心接见香港专家学者,为该中心基建资金的尽快落实创造条件,《各界导报》对此做了专题报道。6 月,渭南市中级人民法院聘请县民进主委崔圣翔为两级法院执法监督员。截至年底,县民进总支有会员 46 名。

1997 年 4 月,县民进总支召开第四次会员大会。县民进主委崔圣翔作了《把握大局,再接再厉,积极参政议政,为振兴富平多做贡献》的报告。省民进副主委安国柱、组织部长周伯谦及县政协、统战部和各党派、工商联的领导参加了会议。大会选出刘界平、董荃、李凤云、由景平、李引莲、樊顺、李继芳等为领导班子成员。6 月,县民进主委崔圣翔出席民进陕西省委会在西安卫星测控中心召开的第七次代表大会。9 月,会员杨英武创办了富平县蓝光幼儿园。

1998 年 6 月,县民进主委崔圣翔和 7 名渭南市政协委员联名撰写的《严格规范土地

管理、狠刹多占、乱占、滥占耕地歪风》提案得到渭南市土地管理局的高度重视。9月，在渭南市政协一届四次会议上，县民进主委崔圣翔提交《关于富平县人民法庭及其配套设施建设》的提案，被渭南市计划委员会予以采纳，批准立项。

1999年7月，县民进主委崔圣翔在渭南市委办、政府办、政协办联合召开的全市提案工作座谈会上，被授予“优秀提案工作者”称号。

2000年11月，在民进省市委会的鼎力支持下，“民进渭南市委会马莉马战脊柱专科医院”由安国柱、刘晓莉揭牌成立。

2001年，民进富平总支换届，刘界平当选为总支主任委员。

2002年，民进富平总支被民进渭南市委会评为基层工作先进单位。

2003年，县民进杜村支部被民进渭南市委会评为先进支部。

2004年，民进富平总支被中国民主促进会陕西省委员会授予先进基层组织称号。民进富平总支和立诚支部被民进渭南市委会评为组织建设先进集体。

2005年，县民进富平总支被民进陕西省委会评为先进基层组织，被民进渭南市委会评为参政议政工作先进集体。

第十一编

政协群团

ZHENG XIE QUN TUAN

第一章　政协富平县委员会

第一节　机构设置

1955年8月，中国人民政治协商会议富平县委员会成立。1958年12月，县政协并入铜川市政协。1962年3月，恢复政协富平县委员会机构。1966～1979年，县政协瘫痪。1980年12月，重新恢复政协富平县委员会机构。

1989年，政协富平县委员会下设办公室、学习委员会、文史资料委员会、教科文委员会、经济委员会、工作委员会。

1993年11月7日，设立富平县提案工作委员会，同时将县政协的学习委员会和文史资料委员会合并为政协富平县学习文史委员会。

1994年9月23日，政协机关编制12名。

2002年，政协人数精减，机构基本维持不变。至2005年，政协机构设置未变动。

1989～2005年政协富平县委员会领导人员更迭表

表11－1

姓　名	性别	民族	政治面貌	出生年月	籍　贯	职务	任职时间
周志英	男	汉	中共党员	1934.10	陕西富平	主　席	1987.11～1993.02
张耀明	男	汉	中共党员	1948.10	陕西澄城	主　席	1993.02～1994.11
田即晓	男	汉	中共党员	1947.10	陕西富平	副主席	1993.02～1994.11
						主席	1994.11～2005.12
卜崇民	男	汉	中共党员	1939.11	陕西富平	副主席	1987.11～1998.02
孙维祺	男	汉	无党派			副主席	1987.11～1990.02
梁志忠	男	汉	民　盟			副主席	1987.11～1990.05
齐官民	男	汉	中共党员	1945.07	陕西富平	副主席	1987.11～2003.01
王振豪	男	汉	无党派			副主席	1987.11～1990.05
姚晓燕	女	汉	无党派			副主席	1987.11～1998.02

续表

姓　名	性 别	民 族	政治面貌	出生年月	籍　贯	职 务	任 职 时 间
雷天荣	男	汉	民　盟			副主席	1990.05～1998.02
翟宏兴	男	汉	无党派	1945.12	陕西富平	副主席	1990.05～1992.10
张绍瑜	女	汉	无党派			副主席	1990.05～1990.08
李怀积	男	汉	民　建	1949.02	陕西富平	副主席	1993.02～1999.03
刘界平	男	汉	民　进	1952.02	陕西富平	副主席	1998～2005.12
何　婵	女	汉	无党派	1950.01	陕西富平	副主席	1982.02～2005.12
李树农	男	汉	中共党员	1950.12	陕西富平	副主席	2003.01～2005.12

第二节　县人民政治协商会议简介

1990年4月28日～5月3日,政协富平县第七届委员会第一次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第六届委员会常务委员会工作报告,听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告,通过了政协富平县七届一次会议决议;选举产生政协富平县第七届委员会主席、副主席、秘书长和常务委员,周志英当选为政协主席。

1991年4月5日～4月9日,政协富平县第七届委员会第二次会议在县城召开。会议听取并审议了政协常务委员会工作报告和提案工作情况的报告,听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告,通过了政协会议决议和报告。

1992年2月18日～2月22日,政协富平县第七届委员会第三次会议在县城召开。会议听取并审议了政协常务委员会工作报告和提案工作情况的报告,听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告,通过了政协会议决议和报告。

1993年2月7日～2月10日,政协富平县第八届委员会第一次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第七届委员会常务委员会工作报告以及七届一次会议以来提案工作情况的报告;全体委员列席了县第十二届人民代表大会第一次会议,听取并讨论了富平县人民政府工作报告;选举产生政协富平县第八届委员会主席、副主席、秘书长和常务委员,张耀明当选为政协主席。

1994年3月26日～3月29日,政协富平县第八届委员会第二次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第八届委员会常务委员会工作报告以及八届一次会议以来提案工作情况的报告,通过了政协八届二次会议决议和报告。

1995年3月25日～3月28日,政协富平县第八届委员会第三次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第八届委员会常务委员会工作报告以及八届二次会议以来提案工作情况的报告;全体委员列席了县第十二届人民代表大会第三次会议,听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告;补选田即晓为县政协主席,并增补常委3名;通过了政协富平县八届三次会议决议和报告。

1996年3月22日～3月25日,政协富平县第八届委员会第四次会议在县城召开。

会议听取并审议了政协富平县第八届委员会常务委员会工作报告以及八届三次会议以来提案工作情况的报告，听取并讨论了富平县人民政府工作报告和计划、财政报告，并讨论了《富平县国民经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标规划（草案）的报告》。

1997年1月11日～1月14日，政协富平县第八届委员会第五次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第八届委员会常务委员会工作报告以及八届四次会议以来提案工作情况的报告，听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告，通过了政协富平县八届五次会议决议和报告。

1998年2月13日～2月16日，政协富平县第九届委员会第一次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第八届委员会常务委员会工作报告及八届一次会议以来提案工作情况的报告，听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告；审议通过政协富平县九届一次会议决议和报告；选举产生了政协富平县第九届委员会主席、副主席、秘书长和常务委员，田即晓当选为政协主席。

1999年3月4日～3月6日，政协富平县第九届委员会第二次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第九届委员会常务委员会工作报告以及九届一次会议以来提案工作情况的报告，听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告，讨论通过了政协富平县九届二次会议决议和报告。

2000年3月7日～3月9日，政协富平县第九届委员会第三次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第九届委员会常务委员会工作报告及九届二次会议以来提案工作情况的报告，听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告，表彰了为庆祝建国50周年和人民政协50华诞的优秀征文；增选了两名县政协九届常委，讨论通过了政协富平县九届三次会议决议和报告。

2001年2月19日～2月21日，政协富平县第九届委员会第四次会议在县城召开，市政协副主席姚拴锁出席开幕式并做了讲话。会议听取并审议了政协富平县第九届委员会常务委员会工作报告及九届三次会议以来提案工作情况的报告，听取并讨论了富平县人民政府工作报告、其他报告以及《富平县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要（草案）》，讨论通过了政协富平县九届四次会议决议和报告。

2002年3月5日～3月6日，政协富平县第九届委员会第五次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第九届委员会常务委员会工作报告以及九届四次会议以来提案工作情况的报告，听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告，讨论通过了政协富平县九届五次会议决议和报告。

2003年2月17日～2月20日，政协富平县第十届委员会第一次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第九届委员会常务委员会工作报告及九届一次会议以来提案工作情况的报告，听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告；讨论通过了政协富平县十届一次会议决议和报告；选举产生了政协富平县第十届委员会主席、副主席、秘书长和常务委员。

2004年2月9日～2月11日，政协富平县第十届委员会第二次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第十届委员会常务委员会工作报告以及十届一次会议以来提案工作情况的报告，听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告，讨论通过了政协

富平县十届二次会议决议和报告,补选刘界平为十届县政协副主席。

2005 年 2 月 25 日 ~ 2 月 27 日,政协富平县第十届委员会第三次会议在县城召开。会议听取并审议了政协富平县第十届委员会常务委员会工作报告及十届二次会议以来提案工作情况的报告,听取并讨论了富平县人民政府工作报告及其他报告,讨论通过了政协富平县十届三次会议决议和报告。

第三节 参政议政

机构设置

1990 年 4 月,政协富平县委员会增设经济委员会、教科文委员会和祖国统一委员会,撤销提案委员会和工作委员会。1990 年底,政协富平县委员会内设办公室、学习委员会、经济委员会、文史资料委员会、教科文委员会和祖国统一委员会 6 个工作机构。1996 年 8 月,学习委员会和文史资料委员会合并为学习文史委员会,恢复提案委员会。1998 年 3 月,将祖国统一委员会更名为社会法制民族宗教三胞联络委员会;教科文委员会更名为教科文卫委员会。至 2005 年底,政协富平县委员会内设办公室、学习文史委员会、经济委员会、教科文卫委员会、提案委员会、社会法制民族宗教三胞联络委员会 6 个工作机构。

调研视察

政协富平县委员会历年坚持采取以委员为主、党政部门、民主党派和社联人士配合的方法,紧紧围绕县域经济建设中人民群众关心的热点、难点问题,筛选题目,开展调研和视察。1989 年至 1993 年 2 月,县政协第七届委员会开展调研视察 10 多次,参加人数 200 多人次,形成调研报告 10 余份、建议 50 多条。1993 年 2 月 ~ 1998 年 2 月,县政协第八届委员会开展调研视察 23 次,参加人数 400 多人次,形成调研报告 10 余份、建议 50 多条。其中《关于富平县部分乡镇遭受特大冰雹灾害视察情况的报告》,提出了加强抗灾自救、维护社会稳定的具体措施。1998 年 2 月 ~ 2003 年 2 月,县政协第九届委员会开展调研视察 20 多次,参加人数 300 多人次,形成调研、视察和考察报告 40 余份,提出建议 356 条。2003 年 2 月 ~ 2005 年,县政协第十届委员在对县域经济社会发展调研视察中,形成调研、视察和考察报告 10 余份,提出建议 20 多条。

提案谏言

政协富平县八届会议(1993 ~ 1997)共提出各类提案 395 件,立案率 91.2%,立案 360 件,办复率 94.2%。其中经济建设方面 63 件,占立案总数的 17.45%;文教医卫体方面 86 件,占立案总数的 23.83%;城建交通工商方面 67 件,占立案总数的 18.56%;统战政协方面 20 件,占立案总数的 5.54%;司法人劳体改方面 23 件,占立案总数的 6.36%;其他方面 102 件,占立案总数的 28.26%。所有提案谏言紧紧围绕本县政治、经济、社会发展和群众关心的热点、难点、焦点问题,有情况、有分析、有建议,得到县委、县政府的重视和有关承办单位的采纳。

政协富平县九届会议(1998 ~ 2003)共提出各类提案 528 件,立案率 93.56%,办复率 100%,其中经济建设和科技方面 147 件,占立案总数的 30%;文教医卫体、文物方面 126 件,占立案总数的 26%;城建、交通、工商、环保方面 108 件,占立案总数的 22%;社会保

障、统战、司法及人劳方面 49 件，占立案总数的 10%；其他方面 64 件，占立案总数的 12%。所有提案谏言均被县委、县政府和有关承办单位采纳，并有 52 件质量高、办理落实好、社会影响大的优秀提案受到表彰奖励。

政协富平县十届一、二、三会议（2003～2005）共提出提案 469 件，立案率 95.30%，办复率 100%。其中经济建设方面 102 件，占立案总数的 22.8%；文教医卫体方面 126 件，占立案总数的 28.1%；城建、交通、工商方面 132 件，占立案总数的 29.5%；政法、统战、劳动人事、社会保障方面 66 件，占立案总数的 14.7%；其他方面 21 件，占立案总数的 4.7%。所有提案均被县委、县政府和有关承办单位采纳。

联谊活动

1989 年后，政协富平县委员会坚持以学习中共中央一系列理论、方针、政策和政协统战理论知识为重点，采取集中学与自学相结合、理论和实践相结合、学习与讨论相结合的方法，使广大委员政策理论水平明显提高。同时，县政协委员会积极开展“三胞”联络和兄弟县市政协的联谊活动。每年春节前由各主席分头带队，慰问老委员和部分社会知名人士。县政协祖国统一委员会亦坚持深入基层，了解“三胞”与宗教界情况，积极配合统战部接待“三胞”及亲属 150 余人次。截至 2005 年底，县政协累计接待清明回乡祭祖的台胞 200 余名，走访健在的黄埔军校同学会会员 90 余名。

第二章　群众团体

第一节　工　会

机构设置

1989～2005年,县总工会内设办公室、权保办、组宣办三个办公室,有干部职工12人。工会下设困难职工救援中心(副科级)和工人俱乐部(股组级)两个事业单位,共有工作人员9名。

县总工会代表大会简介

1992年3月24日,富平县总工会第十三次代表大会召开,到会代表200名,选举产生富平县总工会第十三届委员会,支智全当选为主席;1998年5月12日,富平县总工会第十四次代表大会召开,到会代表150名,选举产生富平县总工会第十四届委员会,付德发当选为主席;2003年11月5日,富平县总工会第十五次代表大会召开,到会代表151名,选举产生富平县总工会第十五届委员会,李旭华当选为主席。

维护职工合法权益

1989～2005年,县总工会认真贯彻实施《劳动法》,积极维护职工合法权益,动员企业和员工及时签订劳动合同,截至1997年底,全县企事业单位签订集体合同106家,建立特困职工档案274户,并有67名工会干部与161名特困职工建立了固定帮扶关系。截至2005年底,县总工会筹集"送温暖"基金10.6万元,培训下岗、转岗职工20期800人次。

参与企业改革

1992～1997年,县总工会按照"服务中心,狠抓根本,突出重点,整体推进"的要求,积极参与推动国有企业改革。对全县改制企业和股份合作公司及时建立了工会组织,其中13户企业的工会主席依法定程序进入董事会、监事会。同时,组织全县广大职工群众开展了"双增双节"、"金刃工程"等活动,参加职工7895人,攻克技术难关33项,技术改进63项,推广先进技术28项,实现经济效益300万元,提出合理化建议3600条。1992年,县秦丰农机集团工人技师陈振英荣获全国劳动模范称号,曾长安、徐都峰、宋三省荣获全省劳动模范称号。

1998年,县总工会被省总工会确定为"学梨树"10个示范县之一。当年,为实现"着眼实际抓基础、强化硬件上台阶、倾注全力抓工作、年年都有新突破"的奋斗目标,县总工

会提出了“树形象、办实事、保稳定、促发展”的工作思路，推动了整体工作。2001 年 4 月，富平县召开了首届劳动模范（先进工作者）暨先进集体命名表彰大会，对李成权等 11 名劳动模范（先进工作者）、迤山中学等 4 个先进集体予以表彰。同时，当年总投资 252 万元，筹建富平县职工教育培训中心，2002 年 10 月竣工投入使用。培训中心开办了幼儿园、陕西职工旅行社富平办事处、富平县女子军乐队等，共有工作人员 37 名，安置下岗人员 20 名。

第二节　共青团

机构

1989 年，共青团富平县委内设办公室、宣传部、组织部、青农部、学少部，编制 5 人。下辖 112 个基层团委、2261 个团支部。2005 年，共青团富平县委内设办公室、宣传部、组织部、青农部、学少部，编制 5 人。下辖 116 个基层团委、2261 个团支部。

团代会简介

1991 年 7 月 27～29 日，共青团富平县第十三次代表大会召开，到会代表 404 名。会议选举产生了共青团富平县第十三届委员会，任润民当选为书记。1994 年 8 月 2～4 日，共青团富平县第十四次代表大会召开，到会代表 337 名。会议选举产生了共青团富平县第十四届委员会，李卫东当选为书记。1997 年 5 月 26～27 日，共青团富平县第十五次代表大会召开，到会代表 152 名。会议选举产生了共青团富平县第十五届委员会，李卫东当选为书记。2000 年 12 月 18～19 日，共青团富平县第十六次代表大会召开，到会代表 240 名。会议选举产生了共青团富平县第十六届委员会，张锋当选为书记。2003 年 6 月 20～21 日，共青团富平县第十七次代表大会召开，到会代表 300 名。会议选举产生了共青团富平县第十七届委员会，张锋当选为书记。

思想素质教育

1989 年后，共青团富平县委以爱国主义教育为主旋律，广泛开展了“两史一情”（党史、团史、县情）和“三颂”（祖国颂、社会主义颂、改革开放颂）、祭扫烈士陵园、十八岁成人宣誓仪式等活动。同时，制定了《关于进一步加强和预防青少年违法犯罪工作的意见》、《关于在全县开展创建优秀“青少年维权岗”活动的意见》，成立了未成年人保护委员会。团县委编写了《奉献的青春——富平县青少年思想道德建设乡土教材》，建立“青少年司法学校”84 个，选配兼职司法副校长、辅导员 160 人，对青少年进行法律知识讲座 819 场，受教育青少年达 30.2 万人，并举办未成年人思想政治教育工作座谈会，开发了习仲勋陵园等 8 个爱国主义教育基地。举办评选表彰“青年卫士”、“科技、文化、卫生”三下乡活动。2003 年 4 月富平县青年志愿者协会成立。至 2005 年，全县拥有 48 个青年志愿服务队，有 3000 名注册志愿者活跃在城乡开展活动。在推进“青年文明工程”和“跨世纪青年人才工程”中，共青团富平县委先后培养各类青年星火带头人 200 余人，评选表彰青年文明号单位 200 余家，并涌现出 20 多个省市级先进集体，80 余名省市级先进个人。同时，争取资金 50 余万元援建了底店九龙、刘集安平两所希望小学 。2005 年 5 月，团县委被团中央命名为全国团建先进县。

第三节 妇 联

机构

1989 ~ 2005 年,县妇联内设办公室、城乡股、儿少股,行政编制 5 人,事业编制 2 人。下辖基层组织 54 个。

妇代会简介

1990 年 9 月,富平县第七次妇女代表大会召开,与会代表 408 名,大会选举产生富平县第七届妇女联合会,乔润芳当选为主席。1996 年 9 月,富平县第八次妇女代表大会召开,与会代表 164 名,大会选举产生富平县第八届妇女联合会,张载娣当选为主席。2001 年 1 月富平县第九次妇女代表大会召开,与会代表 185 名,大会选举产生富平县第九届妇女联合会,刘筱萍当选为主席。

"双学双比"竞赛

1989 年 10 月,富平县农村妇女"双学双比"竞赛活动领导小组成立,组织引导全县广大农村妇女"学科技、学文化、比成绩 、比贡献"。1997 年,县妇联荣获全省农村妇女"双学双比"竞赛活动先进单位称号。2003 年,小惠乡牙道村石月丽荣获全国"双学双比"竞赛活动能手称号。2003 年 3 月,县大世界摩托家电有限公司董事长李转娥荣获全国城镇妇女"巾帼建功"标兵称号。截至 2005 年底,全县产生县以上农村妇女"双学双比"竞赛活动能手 700 余名、"双学双比"竞赛活动示范基地 24 户;评出县以上"三八"红旗手 80 名,其中省市 35 名。全县表彰"五好文明家庭"5300 户,"巾帼建功"标兵 50 名;评出县以上"巾帼文明示范岗"11 个,其中全国 1 个,市级 2 个。2005 年 7 月,县工商局南关工商所被评为全国"巾帼文明示范岗"。

妇女儿童维权

1995 年 8 月,成立富平妇女儿童工作委员会。1999 年 9 月,确立了富平县妇女儿童维权案件特邀陪审员制度。2001 年 7 月,设立富平县妇女儿童法律咨询中心。2001 年,全县实施"春蕾计划"工程,累计救助辍学贫困女童 400 多名。当年,制定了《富平县 2001 ~ 2010 年妇女儿童发展规划》。2002 年 3 月,创办县妇联启蒙幼儿园。2003 年 6 月,建立富平县维护妇女儿童权益联席会议制度,共代书代诉案件 248 起,法律咨询 1680 人次,处理妇女儿童案件 26 起。2005 年,县妇联会同县教育局成立"富平县家庭教育讲师团"、" 富平县家庭教育指导中心",开展"争做合格家长、培养合格人才"演讲赛和举办培训班等活动。

项目引进

截至 2005 年,全县妇联组织累计引进项目 6 个,资金达 143 万元。其中争取到全国妇联、中国妇基会"大地之爱 · 母亲水窖"项目 56 万元,在宫里镇、曹村镇、小惠乡建设"母亲水窖"700 眼;争取到 "母亲健康快车"1 辆(价值 13. 8 万元),为 3 万名群众进行了义诊和宣传;争取到省发改委"网络建设"项目资金 20 万元;争取到省妇联"春蕾女童班" 3 个,资金 10. 5 万元;争取到"春蕾小学"1 所,总投资 20 万元帮助曹村镇太白小学完成学校重建工程;争取到省妇联"红凤工程"和海外教育基金会"虹桥计划"项目资金 25. 4 万元,46 名贫困儿童、50 名贫困女大学生受到资助。

第四节　残疾人联合会

机构

1991年5月9日，富平县残疾人联合会成立，为县政府直属副科级事业单位。1993年3月，成立富平县残疾人工作协调委员会。1996年9月，成立富平县残疾人劳动就业服务所，为县残联下属事业单位，编制3人。当年，县残联升格为正科级事业单位。

残代会简介

1991年9月12日，第一次全县残疾人代表大会召开，与会残疾人代表125名，刘富利当选为第一届执行理事会理事长。1998年10月26日，第二次全县残疾人代表大会召开，与会残疾人代表105名，李相民当选为第二届执行理事会理事长。2003年4月2日，第三次全县残疾人代表大会召开，与会残疾人代表109名，贾继武当选为第三届执行理事会理事长。截至2005年，全县共有各类残疾人3.2万人，其中视力残疾5473人，肢体残疾10348人，精神残疾4620人，听力语言残疾5418人，智力残疾5857人。

富平县1991～2005年残疾人服务救助一览表

表11－2

项目 年度	白内障复明手术(例)	小儿麻痹矫正手术(例)	危房改造(户)	配置轮椅(人)	安假肢(人次)	唇腭裂手术(人)	协调安置残疾人就业(人)
1991		54		5	2		
1992	183	210		3	1		38
1993	295	103		12	5	1	42
1994	540	180		24			
1995	415	147		8	6	2	61
1996	362	173		12			
1997	516	169		16	12		87
1998	209	104		20	3		
1999	219	140	10	8	5	1	2
2000	153	97	13	10	3	1	1
2001	422	85		10	4		3
2002	220	62		6	5		5
2003	230	58	22	15	6		
2004	327	82	50	4	2		
2005	420	170	48	7	4		
合计	4511	1834	143	160	58	5	239

残疾人管理

1993 年 2 月,制定了《富平县人民政府关于贯彻落实〈渭南地区残疾人优惠政策〉的实施办法》,对残疾人的劳动、教育、医疗、就业等方面提出切合实际的优惠政策。1996 年,出台了《富平县按比例安排残疾人就业办法》、《富平县残疾人就业保障金收缴管理办法》和《富平县按比例安排残疾人就业实施方案》等文件。至 2005 年,全县累计收缴就业保障金 25 万元,按比例安排残疾人 263 人;治疗白内障患者 4511 例,做各类骨科患者矫治手术 4210 例,向残疾人半价提供轮椅、三轮车 300 余辆,为 50 余例截肢残疾人半价安装了假肢。富平县精神病防治工作受到国务院残工委的表彰奖励。

截至 2005 年底,全县共有贫困残疾人 3824 户 4831 人,其中可扶持残疾人 2592 户 3007 人,需救济解困 1232 户 1524 人。全县纳入最低生活保障线的特困残疾人 1524 名,累计投入最低生活保障金 75 万元,用于各种救济款物折合人民币 250 万元,共争取国家扶贫资金 850 万元,并在全县 19 个乡镇、5 户企业中开展了以企带户,基地辐射,小额贷款等扶贫解困方式,共扶持了 1674 户残疾人家庭开展种植业、养殖业、加工业、运输业等,户年均增加收入 1200～2000 元,已有 1281 户脱贫。

第五节　工商业联合会

工商联会员代表大会简介

1988 年 12 月,恢复富平县工商联建制。1991 年 2 月,富平县工商业联合会第七次会员代表大会召开,出席会议代表 128 人,大会选举产生富平县工商业联合会第七届执行委员 25 人。1992 年 10 月,县委对县工商联主委、副主委进行调整,靳卫诚任主委;1993 年 12 月,富平县工商业联合会第八次会员代表大会召开,出席会议代表 88 人,大会选举产生富平县工商业联合会第八届执行委员 25 人,靳卫诚当选为会长。1994 年 8 月,在县工商联第八届执委会上,由县委、县政府授牌,成立富平县商会。1997 年 5 月 6 日,富平县工商业联合会第九次会员代表大会召开,出席会议代表 66 人,大会选举产生富平县工商业联合会第九届执行委员 25 人,靳卫诚当选为会长。2002 年 4 月 8 日,富平县工商业联合会第十次会员代表大会召开,出席会议代表 115 人,大会选举产生富平县工商业联合会第十届执行委员 27 人,党进师当选为会长。2002 年 11 月 6 日流曲镇商会、2005 年 9 月 7 日富平县农资商会、2005 年 9 月 8 日宫里镇商会相继成立。截至 2005 年底,县工商联会员达 429 名,其中企业会员 95 户,团体会员 2 个。

工商联会员互助会

1989 年后,县工商联坚持利用会刊《工商交流》、《富平商会》传递经济信息,扩大对外交流,介绍富平名优新特产品,先后出刊 77 期,印发 98000 份。1996 年 6 月,恢复富平县工商联会员互助会,下设 5 个服务部,总融资达 3538 万元,先后为 4000 多户非公有制企业及个人会员提供周转资金 2918 万元。1999 年 10 月,县工商联会员互助会关闭。随后县工商联全力以赴开展清收工作。至 2005 年底,清收股金余额为 1197 万元、借款余额为 1328 万元,累计为股民兑付股金 1522 万元。

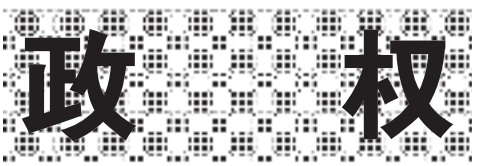
维护会员合法权益

2004年4月，成立富平县工商联会员法律维权中心，为维护非公有制会员企业的合法权益提供了法律保障。同时，县工商联充分发挥民间商会的职能，积极组织非公有制代表人士中的政协委员、人大代表，对全县经济建设、社会发展等方面进行谏言。截至2005年底，累计提案80多件、议案30多条。

第六节　关心下一代工作委员会

1992年3月，成立富平县关心下一代工作协会（简称关协），秦德康任会长。1994年9月，县关协更名为富平县关心下一代工作委员会（简称关工委），下设青农、青工、法制、科技、家教、帮教6个工作委员会和政治思想道德、法制、科技3个讲学团。1998年3月，改聘卜崇民为关工委主任。2003年3月，县委决定成立关工委办公室，为副科级事业单位，编制2名。截至2005年底，全县共有各级关工组织2979个，成员10304人，骨干队伍3159人，合计关工队伍16186人。

第十二编



ZHENG QUAN

第一章　富平县人民代表大会常务委员会

第一节　机构设置

1980年12月召开的富平县第九届人民代表大会第一次会议上，选举产生的富平县人民代表大会常务委员会（简称县人大常委会）是县人民代表大会的常设机构，对县人民代表大会负责并报告工作。1989年，县人大常委会内设办公室、财经组、科教文卫组、政法组和农村组。1995年后，县人大常委会内设办公室、财经工作委员会、科教文卫工作委员会、法制工作委员会、代表联络工作委员会。至2005年底，县人大常委会内设办公室、财经工作委员会、科教文卫工作委员会、内务司法工作委员会、人事代表联络工作委员会。

1989～2005年富平县人民代表大会常务委员会主要领导更迭表

表12－1

姓名	性别	民族	政治面貌	出生年月	籍贯	职务	任职时间
齐会印	男	汉	中共党员	1930	陕西富平	主任	1987.11～1990.5
张驰	男	汉	中共党员	1943.05	陕西富平	主任	1990.05～1991.04
周俊彦	男	汉	中共党员	1934.8	陕西富平	副主任	1987.11～1990.5
						主任	1991.04～1993.02
姚拴锁	男	汉	中共党员	1946.06	陕西蒲城	主任	1993.02～1996.01
李高文	男	汉	中共党员	1946.08	陕西蒲城	主任	1996.03～2007.03
宋维义	男	汉	中共党员	1929	陕西富平	副主任	1987.11～1990.05
赵录民	男	汉	中共党员	1930.03	陕西富平	副主任	1987.11～1990.05
焦彦成	男	汉	中共党员	1931.04	陕西富平	副主任	1987.11～1990.05
赵相云	男	汉	中共党员	1931.09	陕西富平	副主任	1987.11～1990.05
伍鼎衡	男	汉	中共党员	1934.01	陕西富平	副主任	1987.11～1992.10
刘保存	男	汉	中共党员	1936.10	陕西富平	副主任	1990.05～1996.09
穆旺忠	男	汉	中共党员	1938.02	陕西富平	副主任	1990.05～1998.02

续表

姓 名	性 别	民 族	政治面貌	出生年月	籍　　贯	职 务	任　职　时　间
赵凤云	女	汉	中共党员	1942.05	陕西富平	副主任	1990.05～1998.02
田世杰	男	汉	中共党员	1938.11	陕西富平	副主任	1993.02～1998.02
唐根荣	男	汉	中共党员	1942.06	陕西富平	副主任	1993.02～1998.05
赵云山	男	汉	中共党员	1945.10	陕西富平	副主任	1997.01～2003.02
杨宗仁	男	汉	中共党员	1947.05	陕西富平	副主任	1998.02～2005.12
王乃祥	男	汉	无党派	1946.04	陕西富平	副主任	1998.02～2005.12
陈东良	男	汉	中共党员	1950.12	陕西富平	副主任	2003.02～2005.12
刘智杰	男	汉	中共党员	1952.11	陕西富平	副主任	2004.01～2005.12

第二节　重要活动

1990 年 11 月,富平县十二届人大常委会第四次会议决定,在全县行政、审判、检察机关实行部门执法责任制。其基本要求是把国家和地方权力机关颁布的法律、法规,按照行政执法部门的性质、职权范围,进一步明确执法责任,建立内部制约机制,做到执法规范化、制度化。此项工作开展后,先后有山西、辽宁、河北等 3 个省、30 个县(市)人大常委会的 300 多人来考察学习,《人民日报》、《陕西日报》、《人民代表报》等 19 种报刊做了介绍报道。1992 年 7 月,县人大常委会把此项工作推行到 32 个乡镇。

1994 年,县十三届人大常委会制定了《富平县人大常委会任免国家机关工作人员实施办法》,要求在召开任免会议前提名人向县人大常委会提供拟任职人员材料,任免会议召开时,拟任职人员到会做供职发言,拟任职人员被通过任命后,由县人大常委会主任当会颁发任命证书。

1998～2003 年,县十四届人大常委会累计做出涉及财政预算调整、县城重大工程建设、节约用水、加快奶业产业化等各类决议、决定 9 个。

2003～2005 年,县十五届人大常委会做出《关于加快全县公路建设的决定》、《关于和浙江省绍兴县结为友好县的决议》、《关于利用发展银行资金加快县城基础设施建设的决定》,出台富平县人大常委会《关于审议、决定重大事项的办法》和《关于县人大代表辞职的暂行办法》。

第三节　法律监督

县人大常委会开展的法律监督,其主要形式就是定期组织县人大代表对“一府两院”(政府、检察院、法院)依法行政及执法情况进行检查。1989～2005 年历届县人代会闭会期间,县人大常委会累计组织执法检查 118 次,其中十二届 20 次、十三届 36 次、十四届 39 次、十五届第一至三次会议期间组织执法检查 23 次。

第四节　代表议案

县人大常委会自十一届三次会议至十五届三次会议闭会期间，累计收到议案434件、建议357件、质询案3件，主要涉及农田水电、道路交通、城镇建设及管理、财政经济、土地管理、安全生产、环境保护、科教文卫、体制改革、政权建设、社会治安和政法工作等方面。这些议案、建议、质询案均被转到相关部门进行及时答复和办理。

富平县1989～2005年历届人代会议案建议一览表

表12－2　　单位：件

项目 年度	议案	建议	质询案	项目 年度	议案	建议	质询案
1989	23	15		1998	14	20	
1990	30	9		1999	22	31	
1991	43	11		2000	28	25	
1992	17	15	3	2001	19	21	
1993	35	21		2002	20	19	
1994	20	23		2003	40	23	
1995	19	45		2004	32	7	
1996	21	46		2005	37	9	
1997	14	17		合计	434	357	3

第五节　县人民代表大会简介

1954年7月～1993年2月，富平县累计召开人民代表大会12届，每届任期3年。根据《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，从1993年2月第十三届县人代会起，县人代会每届任期5年。截至2005年底，富平县累计召开15届、37次县人民代表大会。

1990年4月29日～5月4日，富平县第十二届人民代表大会第一次会议在县城召开，出席大会代表336名。会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的6个工作报告。会议选举张驰为县人大常委会主任，周俊彦、刘保存、伍鼎衡、穆旺忠、赵凤云（女）为县人大常委会副主任；选举张耀明为县人民政府县长，张恺义、孙权有、岳万民、朱振涛、田世杰、詹改琴（女）为县人民政府副县长；选举加森有为县人民法院院长，王长生为县人民检察院检察长。

1991年4月，县十二届人大二次会议在县城召开，大会听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的6个工作报告，并做出相应决议。会议补选周俊彦为县人大常委会主任。

1992 年 4 月,县十二届人大三次会议在县城召开,会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告,选举苏天顺为县人民政府县长。本次会议召开前,县人大常委会决定接受张耀明辞去县人民政府县长职务、张恺义辞去县人民政府副县长职务的请求,并报本次会议备案。

1993 年 2 月 7～11 日,富平县第十三届人民代表大会第一次会议在县城召开,出席大会代表 349 名。会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告。会议选举姚拴锁为县人大常委会主任,刘保存、伍鼎衡、穆旺忠、赵凤云(女)、田世杰、唐根荣为县人大常委会副主任;选举苏天顺为县人民政府县长,李高文、岳万民、詹改琴(女)、张晓民、梁增成、刘西峰、王茂义为县人民政府副县长;选举加森有为县人民法院院长,王长生为县人民检察院检察长。

1994 年 4 月,县十三届人大二次会议在县城召开,会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告。

1995 年 3 月,县十三届人大三次会议在县城召开,会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告。会议选举本县出席渭南市第一届人民代表大会代表 51 人。

1996 年 3 月,县十三届人大四次会议在县城召开,会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院向大会所作的 6 个工作报告。会议选举李高文为县人大常委会主任,张平为县人民政府县长。

1997 年 1 月,县十三届人大五次会议在县城召开,会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告,选举赵云山为县人大常委会副主任。本次会议召开前,县人大常委会决定接受刘保存辞去县人大常委会副主任、詹改琴辞去县人民政府副县长职务的请求,并报本次会议备案。

1998 年 2 月 23～26 日, 富平县第十四届人民代表大会第一次会议在县城召开,出席大会代表 257 名。会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府和县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告,讨论并通过《富平县人民代表大会议事规则》。会议选举李高文为县人大常委会主任,赵云山、唐根荣、杨仲仁、王乃祥为县人大常委会副主任;选举张宁为县人民政府县长,梁增成、荆胜利、张晓民、刘西峰、王建民、党国栋、刘玉川为县人民政府副县长;选举加森有为县人民法院院长,张瑞生为县人民检察院检察长。

1999 年 3 月,县十四届人大二次会议在县城召开,会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院向大会所作的 6 个工作报告。本次会议召开前,县人大常委会决定接受刘玉川辞去县人民政府副县长职务的请求,并报本次会议备案。

2000 年 3 月,县十四届人大三次会议在县城召开,会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告。选举本县出席渭南市第二届人民代表大会代表 55 人。

2001 年 2 月,县十四届人大四次会议在县城召开,会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告。本次会议召开前,县人大常委会决定接受荆胜利、张晓民辞去县人民政府副县长职务的请求,并报本次会议备案。

2002 年 3 月，县十四届人大五次会议在县城召开，会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告。

2003 年 2 月 22 ~ 26 日，富平县第十五届人民代表大会第一次会议在县城召开，出席大会代表 268 名。会议听取并审议了县人大常委会、县政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告。会议选举李高文为县人大常委会主任，杨仲仁、王乃祥、陈东良为县人大常委会副主任；选举贺韧为县人民政府县长，赵升良、乔润芳（女）、郑建设、丑恪谦、张宗荣、严忠民、孙忠社为县人民政府副县长；选举梁百炼为县人民法院院长，杨复兴为县人民检察院检察长。

2004 年 2 月，县十五届人大二次会议在县城召开，会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告，选举刘智杰为县人大常委会副主任。

2005 年 4 月 26 ~ 30 日，县十五届人大三次会议在县城召开，会议听取并审议了县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院等向大会所作的 6 个工作报告。本次会议召开前，县人大常委会决定接受张宗荣辞去县人民政府副县长职务的请求，报本次会议备案。

第六节　乡镇人民代表大会

1989 ~ 2001 年底，全县 32 个乡镇均设立乡镇人民代表大会主席团。2001 年 12 月，乡镇机构改革后全县设 24 个乡镇，各乡镇同时均设立人民代表大会主席团。

1989 ~ 2005 年，各乡镇人民代表大会主席团主持召开各乡镇第十二届至十五届人民代表大会，听取并审议乡镇人民政府的工作报告、财政预决算报告；选举乡镇各届人大主席团主席、副主席和乡镇长、副乡镇长；做出相关的决议；办理代表提出的议案、建议、批评、意见等。在乡镇人代会闭会期间，组织乡镇人民代表进行视察、评议和执法检查等。

第二章　富平县人民政府

第一节　机构设置

县政府工作部门

1989 年底,县人民政府设置政府办公室、计划委员会、劳动人事局、文化局、教育局、民政局、邮电局、农牧局、农机局、水利水保局、城建局、工业局、交通局、财政局、税务局、粮食局、商业局、卫生局、广播电视局、公安局、司法局、档案局、统计局、物价局、工商行政管理局、物资局、电力局、计划生育委员会、体育运动委员会、经济委员会、人民银行富平县支行、工商银行富平县支行、农业银行富平县支行、建设银行富平县支行、保险公司富平县支公司、供销社联合社、科学技术委员会、二轻工业局、乡镇企业管理局、审计局、信访局、土地管理局、林业局、烟草局、劳动服务局、监察局、建材局、体制改革委员会、对外经济技术协作委员会、县地方志办公室 50 个工作部门。

1994 年 8 月县级机构改革后,县人民政府设置政府办公室、计划统计局、商贸局、工业局、农林局、教育科学技术局、财政局、文化体育广播电视局、审计局、工商行政管理局、公安局、司法局、人事劳动局、民政局、卫生局、计划生育局、水利水土保持局、交通局、乡镇企业管理局、土地建设环保局、经济体制改革办公室、监察局、县机构编制委员会办公室 23 个工作部门。

2002 年县级机构改革后,县人民政府设置政府办公室、经济发展局(物价局)、经济贸易局、教育局、科技局、民政局、公安局、司法局、监察局、审计局、财政局、人事和劳动社会保障局、国土资源局、城乡建设局(加挂县住房制度改革委员会办公室牌子)、农业局、水务局、交通局、乡镇企业局、文体事业局、卫生局、计划生育局、统计局、粮食局、信访局 24 个工作部门。设置农业综合开发领导小组办公室(加挂县扶贫开发领导小组办公室牌子)、林业局、果业局、广播电视局、文物旅游局、移民开发局 6 个直属事业机构。

截至 2005 年底,县人民政府设置县政府办公室、经济发展局、经济贸易局、教育局、科技局、民政局、审计局、财政局、人事和劳动社会保障局、国土资源局、城建局、农业局、水务局、交通局、乡企局、文体事业局、卫生局、计生局、统计局、粮食局、信访局、监察局、公安局、司法局 24 个工作部门;设置农发办、林业局、果业局、广电局、文物旅游局、移民开发局、盐务局、抽黄指挥部(由县政府管理人事,渭南二黄管理局管理业务和经费)8 个直属

事业机构；设置县联社、二轻总公司等2个管理机构；设置环保局、气象局、工商局、质量技术监督局、电力局、烟草局、国税局、地税局、邮政局、电信局、人民银行富平县支行、工商银行富平县支行、农业银行富平县支行、建设银行富平县支行、农业发展银行富平县支行、人寿保险公司富平县支公司、财产保险公司富平县支公司、联通公司富平分公司、移动公司富平分公司、农村信用合作联社、渭南银监分局富平监管办事处21个双管单位。

1989～2005年富平县人民政府县长任职表

表12－3

姓名	性别	民族	政治面貌	出生年月	籍贯	职务	任职时间
张耀明	男	汉	中共党员	1948.10	陕西澄城	县长	1987.05～1991.08
苏天顺	男	汉	中共党员	1944.04	陕西渭南	代县长	1991.08～1992.04
						县长	1992.04～1995.07
张平	男	汉	中共党员	1951.03	陕西华县	代县长	1995.07～1996.04
						县长	1996.04～1997.11
张宁	男	汉	中共党员	1958.10	陕西合阳	代县长	1997.11～1998.02
						县长	1998.02～2002.10
贺韧	男	汉	中共党员	1962	陕西渭南	代县长	2002.10～2003.02
						县长	2003.02～2005.09
郑成瑞	男	汉	中共党员	1960.01	陕西礼泉	代县长	2005.09～2005.12
张凯义	男	汉	中共党员		陕西富平	副县长	1987.11～1991.06
张培乾	男	汉	中共党员			副县长	1987.11～1988.10
翟宏兴	男	汉	中共党员	1945.12	陕西富平	副县长	1987.11～1988.05
张解放	男	汉	中共党员			副县长	1987.11～1988.10
姚拴锁	男	汉	中共党员		陕西富平	副县长	1987.11～1990.05
孙权有	男	汉	中共党员			副县长	1988.10～1992.10
岳万民	男	汉	中共党员	1952.04	陕西大荔	副县长	1987.09～1995.08
朱振涛	男	汉	中共党员		陕西富平	副县长	1989.08～1992.09
田世杰	男	汉	中共党员	1938.11	陕西富平	副县长	1990.01～1993.02
詹改琴	女	汉	中共党员		陕西澄城	副县长	1990.01～1996.09
李高文	男	汉	中共党员	1946.08	陕西蒲城	副县长	1991.09～1996.03
张晓民	男	汉	无党派	1955.12	陕西渭南	副县长	1993.02～2000.10
梁增成	男	汉	中共党员	1949.06	陕西蒲城	副县长	1993.02～2002.03
刘西峰	男	汉	中共党员	1948.09	陕西大荔	副县长	1997.01～1999.05

续表

姓名	性别	民族	政治面貌	出生年月	籍贯	职务	任职时间
王茂义	男	汉	中共党员		陕西富平	副县长	1993.02～1997.11
谭国洪	男	汉	中共党员			挂职副县长	1993.02～1996.07
林炳光	男	汉	中共党员			挂职副县长	1993.11～1994.12
荆胜利	男	汉	中共党员	1950.10	陕西富平	副县长	1995.09～2000.10
王建民	男	汉	中共党员	1955.08	陕西澄城	副县长	1996.09～2002.12
刘玉川	男	汉	中共党员	1955.04	陕西神木	挂职副县长	1996.11～1998.11
党国栋	男	汉	中共党员	1963	陕西大荔	副县长	1997.11～1999.12
张永	男	汉	中共党员	1962.02	陕西渭南	副县长	1999.11～2003.02
杜贵金	男	汉	中共党员			挂职副县长	1999.11～2002.07
丑恪谦	男	汉	中共党员	1954.09	陕西富平	副县长	2000.10～2005.12
张宗荣	男	汉	中共党员			挂职副县长	2000.12～2004.09
徐鸿	男	汉	中共党员	1970	江西	挂职副县长	2002.10～2002.11
严忠民	男	汉	无党派	1962.10	陕西大荔	副县长	2002.01～2005.12
赵升良	男	汉	中共党员	1955.09	陕西富平	副县长	2002.12～2005.12
乔润芳	女	汉	中共党员	1959.04	河南洛阳	副县长	2002.12～2005.12
郑建设	男	汉	中共党员	1955.06	陕西富平	副县长	2002.12～2005.12
孙忠社	男	汉	中共党员	1958	陕西大荔	副县长	2002.12～2005.12
陈虎成	男	汉	中共党员	1962.01	陕西蒲城	副县长	2005.09～2005.12

乡镇机构设置

1989～1995年,全县设32个乡镇,其中有5个建制镇(杜村、庄里、美原、流曲、张桥),27个乡(老庙、庄里、长春、吕村、城关、底店、到贤、薛镇、白庙、峪岭、施家、雷村、齐村、宫里、淡村、王寮、曹村、小惠、觅子、留古、华朱、刘集、南社、赵老峪、雷古坊、洪水、东上官)。

1995～2001年,全县设32个乡镇,其中有14个建制镇(杜村、庄里、美原、流曲、张桥、老庙、薛镇、梅家坪、王寮、曹村、淡村、宫里、留古、到贤),18个乡(庄里、长春、吕村、城关、底店、白庙、峪岭、刘集、施家、雷村、齐村、小惠、觅子、华朱、南社、赵老峪、雷古坊、东上官)。

2001年12月乡镇机构改革后,全县设24个乡镇,其中有15个建制镇(杜村、庄里、薛镇、美原、到贤、宫里、淡村、王寮、曹村、刘集、流曲、留古、张桥、老庙、梅家坪),9个乡(华朱、东上官、小惠、南社、觅子、齐村、底店、白庙、峪岭)。至2005年底,全县设24个乡镇。

第二节　政务纪略

重大决策

1989年以来，富平县政府认真贯彻党和国家的各项方针政策，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持改革开放，坚持以经济建设为中心，努力促进县域经济持续、稳定、快速发展。

1989～1995年，县政府围绕农业增产、农民增收的目标，不断加强农业和农村工作，相继制定了富平县农村奔小康规划，出台了调整农业产业结构，加快果业发展和设施农业建设步伐，完善双层经营责任制，延长土地承包期，进一步发展农村社会化服务体系等一系列重要文件；出台了在国有企业改革过程中有关产权界定，在实行股份制改造的国有企业中有关股份设置以及稳定和完善企业承包经营责任制等重要文件，为县属企业的改革明确了方向；在计划生育工作方面，制定了进一步加强对全县计划生育工作的领导，加大对党政机关、事企业单位党员干部职工违反计划生育政策的处理力度，实行党政一把手对计划生育工作亲自抓负总责，“一票否决”等重要文件，有效遏制了多生、超生。

1996～2000年，县政府出台了“九五”期间大力发展乡镇企业，进一步加快非公有制经济发展，加快乡镇企业再上新台阶的决定；制定了对农村“五荒”地实行拍卖，实行谁治理归谁所有，产权继承，30年不变的优惠政策；在全面放开、搞活县属企业方面，下发了鼓励民营企业兼并、租赁、收购县属企业以及切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作等重要文件。

2001～2005年，县政府积极实施工业强县战略，相继出台加快非公有制经济发展，加强项目带动战略、扩大对外开放和招商引资力度、加强农村工作、提高农业综合生产能力，加快农村经济发展、促进农民增加收入、加强农村机动地承包管理、规范土地承包经营权流转、加快果业产业化建设做大做强特色果业，加强劳务输出、做大做强劳务经济等一系列重要文件，有力促进了全县各项事业的快速发展。

富平县人民政府1989～2005年部分文件一览表

表12－4

年度	文　件　名　称
1989	关于报送《富平县1986～2000年普教规划》的报告
1990	关于稳定和完善企业承包经营责任制的意见
1991	关于深化卫生改革和加强农村卫生工作的决定
1992	关于印发《富平县土地利用计划管理暂行办法》的通知
1993	关于加快发展第三产业的实施意见

续表

年度	文　　件　　名　　称
1994	关于印发《富平县产权制度改革试点中有关产权界定问题的试行办法》和《富平县国有企业股份制改造中股权设置有关问题的试行办法》的通知
1995	关于批转县财政局县体改办县人事劳动局《国有企业产权制度改革中有关配套文件》的通知 关于印发《富平县国有企业实行国有资产承包责任制和国有资产租赁经营制的暂行规定》的通知 关于转发《陕西省人民政府关于加强建设工程招投标管理工作的通知》的通知 关于印发《富平县国有土地使用权出让和转让出租抵押管理暂行办法》的通知 关于取缔土炼油炉的通告
1996	关于调整和拓宽农业发展基金征管范围的通知 关于深化粮食经营管理体制改革实行两条线运行的实施意见
1997	关于加强国有资产管理工作的规定 关于进一步加强环境保护工作的决定 关于批转县体改办《关于放开放活国有企业若干政策的规定》(试行)
1998	关于鼓励外商投资和对外开放的若干规定 关于一九九八年度发展非公有制经济实施方案的通知 关于印发《富平县小型水利工程产权制度改革实施办法》的通知 关于印发《富平县完善农村合作医疗制度实施意见》的通知 关于印发《富平县1998年经济体制改革实施要点》的通知
1999	关于对县城区街、路、巷及住宅小区命名的通告 富平县人民政府令第1号　关于对五号病疫区封锁的命令 富平县人民政府令第2号　关于解除五号病疫区封锁的命令 关于加快果业产业化建设做大做强特色果业的决定
2000	关于批转《富平县农业生产结构调整工作实施意见》的通知
2001	关于切实抓好安全生产专项整治工作的通知 关于大力整顿和规范市场经济秩序的通知 关于取缔非法生产经营开展烟花爆竹集中行动的通知
2002	关于印发《富平县危重滑坡住户搬迁工作实施方案》的通知
2003	关于印发《富平县城市居民最低生活保障工作操作规程》的通知
2004	关于印发《富平县重特大安全事故紧急处理预案》的通知
2005	关于加快发展农民专业合作经济组织的实施意见 关于进一步深化粮食流通体制改革的实施意见 关于全面禁止在石川河河道采沙、采石的决定

富平县委、县政府1989～2005年部分文件一览表

表12－5

年度	文　　件　　名　　称
1989	关于加快农业发展夺取1989年农业大丰收的决定
1990	关于贯彻中共十三届五中全会精神进一步搞好治理整顿深化改革的实施意见 关于大力加强农业和农村工作的意见 关于稳定和完善家庭联产承包责任制进一步完善土地承包合同的意见 关于进一步加强计划生育工作的决定
1991	关于发展农村社会化服务体系,完善双层经营体制的意见 关于加快农业发展的决定
1992	关于加快优质苹果基地建设步伐的意见 关于进一步扩大对外开放的意见
1993	关于进一步加强农业和农村工作的通知 关于在全县农村开展建设“小康村”活动的意见
1994	关于鼓励农民进城务工经商兴办第三产业的通知 关于印发《富平县农村奔小康规划》的通知 关于加大对党政机关企事业单位党员干部职工违反计划生育政策处理力度的决定 关于延长土地承包期稳定完善土地承包关系若干政策问题的通知
1995	关于加快果业发展的决定 关于全县计划生育工作基本实现“三为主”的规划意见 关于党政一把手对计划生育工作亲自抓负总责的十条标准 关于进一步加强计划生育工作的若干意见 关于实行计划生育工作奖励和一票否决的若干规定 关于切实做好抗旱救灾工作的紧急通知 关于积极动员起来全力以赴搞好抗灾自救工作的紧急通知 关于加快富平教育改革和发展步伐的十条措施
1996	关于“九五”期间我县乡镇企业坚持大发展加快大提高再上新台阶的决定 关于印发《富平县农村集体“五荒地”使用权拍卖实施办法》的通知 关于加快村镇建设的决定 关于彻底丢掉幻想立足抗旱救灾千方百计夺取农业丰收的紧急通知 关于进一步加强计划生育工作的决定 关于印发《顺阳河修复治理工程实施方案》的通知
1997	关于在计划生育工作中实施“举报有奖”制度的规定 关于加快卫生改革与发展的实施意见

续表

年度	文　　件　　名　　称
1998	关于全面放开搞活县属企业的决定 关于进一步加快发展非公有制经济的决定 关于实行计划生育工作奖惩的决定 关于进一步制止“三乱”减轻农民负担的通知 关于印发《富平县延长土地承包期工作实施方案》的通知 关于实施《富平县依法治县工作规划》全面推进依法治县工作的决定 关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的意见 关于开展创建计划生育综合管理服务优秀乡镇、合格村、先进单位活动的通知 关于加快计划生育“三结合”工作的决定
1999	关于印发《富平县有突出贡献专业技术拔尖人才选拔管理办法》的通知 关于印发《富平县乡土科技人才选拔管理办法》的通知
2000	关于深化科技体制改革加快科技产业化的实施意见 关于加快企业改革发展的实施意见 关于扩大对外开放和招商引资的若干规定 关于治理投资与经济发展环境问题的决定 关于全面推行村务政务公开工作的安排意见
2001	关于印发《富平县经济发展战略纲要》(2001～2010)的通知 关于印发《富平县农村集体土地承包经营权流转暂行办法》的通知 关于加快非公有制经济发展的若干规定
2002	关于印发《富平县县级机构改革实施方案》的通知
2003	关于加快县城建设的决定 关于进一步加强项目工作的意见 关于治理和优化投资与发展环境的决定 关于扩大对外开放和招商引资的若干规定 关于进一步加快柿子产业发展的决定
2004	关于加快农村经济发展促进农民增加收入的安排意见 关于加强“金融诚信建设,打造信用富平”活动的安排意见
2005	关于印发《富平县积极预防和妥善处置群体性事件实施意见》的通知 关于进一步加强劳务输出工作做大做强劳务经济的若干意见 关于加快县域经济发展若干重大问题的决定 关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力促进农民收入持续增长的意见 关于进一步加强和改进信访工作的决定 关于进一步加强机动地承包管理规范土地承包经营权流转的通知 关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的意见 关于人口和计划生育工作落实奖惩措施实行领导责任追究的若干规定 关于加快果业产业化建设做大做强特色果业的决定

强县举措

优化农业产业结构　1989年，县政府不断加大农业投入，加快农田水利建设和流域治理，努力改变农业生产条件，为粮油作物稳定增产奠定了基础。一是调整农业产业结构。1989～2005年，县政府以农业增产、农民增收为目标，坚持市场导向，按照“稳粮、优果、扩菜、兴畜”的发展思路，调整优化种植业结构与布局，在保证粮食稳产增产的前提下，农业产业结构调整为“北果、中粮、南菜”的新布局。二是发展设施农业。1991～2005年，富平县发展设施农业5466.67公顷，建成日光温室示范基地22处和“无公害农业生产基地”6个。三是开展科学种田。1989～2005年，富平县粮食生产历经五年农业集团技术承包、小麦良种配套增产技术项目和小麦高产开发工程以及玉米增产工程、推广地膜小麦、发展专用优质小麦、小麦良种统繁统供五个阶段，17年间引进粮食、瓜菜等新品种118个。2005年12月获全国粮食生产先进县称号。四是实行土地延包。1989～1998年，县政府相继出台《关于稳定完善土地承包制度进行土地小调整的意见》、《关于延长土地承包期完善土地承包关系若干政策的通知》、《延长土地承包期工作实施方案》等文件，全县签订各类土地承包合同23万份，颁发土地经营权证书15.34万份。2001～2005年，县政府相继制定《富平县农村集体土地承包经营权流转暂行办法》、《关于进一步完善土地承包关系规范土地承包经营权流转工作的通知》等文件，农村土地承包经营权流转工作步入正轨。五是扩建水利设施。富平县在对交口抽渭、桃曲坡水库两大灌区进行改造的同时，新建东雷二期抽黄富平灌区、泾惠渠扩灌富平灌区，全县有效灌溉面积42693.3公顷。同时，以U形渠道衬砌、低压暗管输水、喷灌、集雨窖灌等形式，大力推广节水灌溉。1997年7月，水利部部长钮茂生、陕西省副省长王寿森等领导对建成的车家节水灌溉工程视察后，给予高度评价。至2005年底，全县新增节水灌溉面积8000公顷。六是治理小流域。20世纪90年代后，富平县出台农村集体“五荒地”地使用权拍卖实施办法和“谁开发治理，归谁所有，可以继承30年不变”的优惠政策，实施家庭承包治理小流域和山川秀美工程。1998～2005年，县政府利用水保国债项目建设资金和群众自筹资金986.23万元，治理水土流失面积273平方公里，栽植水土保持林7786.7公顷、经济林6836.7公顷、种草2280公顷、封禁治理710公顷。七是实施农业综合开发。1990～2005年底，县政府利用农业综合开发资金和群众自筹资金12890.95万元，实施中低产田改造、多种经营、科技示范、小流域治理等项目，改造中低产田40533.3公顷，土壤改良44233.3公顷，建设良种基地1636.7公顷，建设林网2643.3公顷，铺修村社道路351公里，新打机井200余眼，衬砌渠道1393公里，推广科技示范田1600余公顷。八是减轻农民负担。1997年起，全县推行农民负担“明白卡”制度、农民负担预决算制度、村提留乡统筹一定三年不变政策和“三个不准”、“三个稳定不变”政策，农民人均负担逐年下降。至2005年全面取消农业税后，农民实行零负担。九是改善农村供水。1993～2005年，县政府相继利用联合国儿童基金会资金、“甘露工程”资金、国家西部人饮解困工程资金和“防氟改水”资金，建成以三寨、流曲、杨家坡农村供水工程169个和集雨窖4761眼，解决了27.2万人的饮水困难。十是发展特色果业。1989年后，县政府把花椒、苹果、柿子栽植列为重点特色产业，作为调整农村产业结构、增加农民收入的突破口。至2005年底，全县花椒面积已达6666.67公顷，年产花椒400万公斤；苹果面积10000公顷，有3333.3公顷苹果基地通过

国家绿色食品认证;柿子栽植面积达6800公顷,所产鲜柿90%用于加工柿饼,销往北京、上海、哈尔滨等地及韩国、日本、俄罗斯、东南亚等国家,年出口量1100余吨。

实施工业体制改革 20世纪90年代初,县政府按照建设社会主义市场经济体制的要求,在县属企业普遍推行"三制"(厂长负责制、厂长任期目标责任制、厂长任期终结审计制)的基础上,加快工业企业结构调整步伐,县属国有企业改革取得重大突破。1998年,结合贯彻省委、省政府两个《决定》精神,以"三个有利于"为标准,对8户县属国有企业实行改制,其中依法宣布破产4户、实行财产租赁3户、改为股份合作公司1户。同时,对乡镇企业和非公有制经济按照"积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理"的方针,相继出台进一步加快发展乡镇企业和非公有制经济的决定,支持民营企业收购、兼并、租赁县属国有,集体企业。截至2005年底,县属国有企业24户中,参与企业改制的有18户,未改制的有6户。集体工业企业19户,参与改制的有6户,其余大多处于停产、半停产状态。工业系统参与改制的13户国有企业,其负债率从改制前的99.8%下降为77%,盘活存量资产2600多万元。全县工业布局初步形成"三带"、"四区"的新格局,工业企业实现总产值22.91亿元,实现增加值6.51亿元。全县乡镇企业和非公有制企业达23573家(其中规模以上企业50余家),总产值达403944万元,基本形成以石刻、琉璃工艺、塑钢门窗、水泥为主的建材业和以食品、面粉、果蔬为主的农副产品加工业两大非公有制经济支柱产业。工业经济占全县GDP比重由2000年的26.2%上升到2005年的32.19%,县域经济开始由传统的农业大县向工业强县迈进。

加大招商引资力度 2003年后,县政府不断加大招商引资力度,相继出台《关于进一步扩大对外开放和招商引资的若干规定》、《关于招商引资奖励办法》等文件,至2005底,累计引进项目95个,引进资金37.95亿元,新增工业生产能力18亿元,新增利税1000余万元,安置就业人员2600余人。

加快县城基础设施建设 1989年后,富平县先后对城区人民路、车站大街、关圣路、金龙大道等16条城区主干街路实施改造,形成"四纵三横"的城市路网,完成人行道绿化和路灯安装。2003年,新修了富阎友谊路和咸铜线公铁立交桥,打通县城通往西安等地的南大门。截至2005年底,城区县政府办公大楼、县医院门诊大楼、富尔大酒店、新华商厦、陶艺村生态园、政府广场、体育场等现代化建筑和娱乐场地相继落成,城区面积达16平方公里,绿化覆盖率达10.5%,城区电力、供水、排水、通信、天然气、医疗、教育、金融、保险、购物、有线电视、休闲娱乐等基础配套设施齐备,城市功能进一步完善。

加强道路交通建设 1992年起,富平县实施打通县城"四门"道路建设工程。至2005年底,县内建成"三纵三横"公路网络,相继完成省道106线改线、富渭路、到庄路、富耀路等9条主干公路的改扩建工程和京昆、包茂两条过境高速公路的征地,拆迁等项目,新修、改建公路桥梁18座,新修公路铁路立交桥5处,县域交通状况基本得到改善。

积极改善教育基础设施 1993年,全县实施"两基"教育基础建设。至1996年底,共计投资4200万元,新建中小学校舍116143平方米,维修校舍168684平方米,并投资600万元配备教学设施。2001年,全县实施"普及"达标和危房改造工程。至2005年底,全县共计投资17035万元,完成危改校舍项目205个,新建校舍11万平方米,新建教学楼126栋,修缮校舍6万平方米。建成莲湖小学、淡村初中、迤山中学等12所学校,全县各

类学校基础设施得到明显改善。

创建计划生育综合服务县　1989～2005年，县政府在认真贯彻计划生育“一法五规”的同时，结合县情，相继出台《富平县贯彻〈陕西省计划生育条例〉实施办法》、《关于进一步加强计划生育基层工作的若干规定》等11个规范性文件，坚持“三为主”，落实“四普及”，推行“三三三工程”，实行“一票否决”、“黄牌警告”等制度。1997年，富平县被中共陕西省委、省政府授予计划生育“三为主”先进县。2002年2月，渭南市委、市政府授予“计划生育综合服务县”称号；同年6月，中共陕西省委、省政府授予富平县“计划生育综合服务县”称号。至2005年底，全县人口自然增长率由1989年的17.56‰降低到2.99‰，计划生育率由1989年的87.03%提高到97.66%，多孩率由1989年的2.51%降低到0.02%。

政务公开

1998年，县政府在全县各行政村推行村务公开工作。2000年，在县政府相关部门推行政务公开工作。当年，下发了《关于全面推行村务、政务公开工作的安排意见》，规定村务公开的事项有村级财务、农民负担情况、税务征收的种类及金额、农村宅基地的审批、水电费的收缴、计划生育、土地使用权和承包经营权的转移，扶贫和救灾救济资金、实物的发放与分配，干部任期目标责任制等9项内容，并在东上官、淡村、王寮、齐村等4个乡镇进行村务公开和民主管理试点工作。2001年，全县确定100个重点村，由县级领导带队，县级包村部门和乡镇抽调干部驻村蹲点，指导村务公开和民主管理工作。至2005年底，全县337个行政村普遍开展村务公开工作，建立健全村务公开各项制度，规范村务公开的形式、时间和基本程序（公开内容具体、公开时间明确、公开形式统一、公开程序规范），制定和完善民主议事的内容和方式，建立村民会议和村民代表会议制度、村务公开和民主管理工作包联责任制度及目标考评责任制度，并把村务公开和民主管理工作纳入乡镇干部政绩考核的重要内容。

2000～2005年，县政府相关部门根据本部门的工作任务、业务范围、工作特点、工作性质等，把群众最关心、最敏感、最易产生不正之风的热点问题作为政务公开的主要内容，设立政务公开栏予以公布。如县公安局公开事项有居民身份证办理、户口迁转、出入境、边境证、消防许可证、伤情鉴定办理6项；县交警大队公开事项有民警职责、机动车挂牌、证件办理、驾驶员培训、车辆年审5项；县国土资源局列出应公开的事项有村民宅基地登记、国有土地使用权抵押、变更、初始登记程序、土地估价5项；县人事劳动局公开事项有大、中专毕业生就业安置，公务员考试录用、军队转业干部安置、职称评审、劳动监察、劳动仲裁6项；县教育局列出应公开的事项有招生、中小学收费标准、教师职称评定条件及名额分配、民办教师转公办等5项；县计划生育局公开事项有生育证明的办理、流动人口婚育证明的出具2项；县水务局公开事项有自来水价格的调整与收取、农用机井井位审批、农村供水工程资金的投放、水利工程及水保国债资金的使用5项；县民政局公开事项有申领居民最低生活保障金的条件，扶贫，救灾救济资金及实物的领取条件、办法3项。通过设置政务公开栏、咨询电话、问政问计于民信箱、印制小册子、散发宣传资料和运用广播电视等新闻媒体、以各种形式向办事对象提供咨询服务，向社会公开办事依据、办事程序、办事结果、办事纪律、办事时限、收费标准等，在行政执法部门推行司法工作人员亮证执勤、

执法制度,并将政务公开工作列入部门年终责任目标考核检查内容。2001 年 7 月,设立了富平县人民政府政务大厅,县计划局、经贸局、人劳局、劳务局、国资局、招商局、城建局、水务局、公安局、国土资源局、环保局、财政局、工商局、国税局、地税局 15 个部门为驻厅办公单位,所有行政许可事务均实行一厅式办公。当年,县计划局公开了《富平县政务大厅项目审批实施办法》,简化了办事程序。至 2005 年底,先后向 12 个重点项目和重点企业派驻政府特派员 12 名,审查进入企业的各类检查、收费 78 起,协调解决问题 60 起,为派驻单位减负 140 余万元。

班子建设

1989 年起,县政府一班人带领全县人民把发展作为第一要务,集中精力抓好以经济建设为中心,聚精会神实施富民强县战略的同时,努力加强班子成员自身建设。

1998 年,县政府把加强自身建设作为强化和改进领导经济工作的重要举措,制定了县政府工作规则,完善县政府常务会议制度、县政府领导班子成员学习制度、组织制度和重大问题请示报告制度,用规则和制度管事管人。强调领导班子成员要带头学理论、学政策,自觉遵守各项规章制度,按政府工作规则办事。同时,定期召开领导班子成员碰头会和民主生活会,依法行政、民主决策、科学管理。当年,设立县长专线电话,实行服务承诺。相继出台《关于加强自身建设的决定》、《关于增强宗旨意识改进干部作风的通知》、《关于增强法制观念加强纪律教育的通知》等加强自身建设的文件,提出建设钢班子、带出铁队伍的目标,要求县政府一班人和全体工作人员凭党性、凭正气、凭良心、凭感情为群众办好事,办实事,做到“三去三不去”,即到基层去、到山区去、到最困难的群众中去,不到酒桌上去、不到舞厅去、不到牌摊上去。当年现场办公解决尖角初中教师工资拖欠、白庙初中校建、非公有制经济发展环境整治等群众关心,社会关注的难点问题。

2000 年,县政府一班人在深入开展“三讲”教育活动中,以胡长清、成克杰等典型腐败案件为反面教材,加强党性修养,增强党风党纪,廉洁奉公,勤政为民。当年,印发《关于推行政务公开规范化工作的通知》,实行办事“五公开”(公开办事事项、公开办事依据、公开办事程序、公开办事结果、公开办事纪律)制度,解决了百货大楼、南关菜市场等多年悬而未决的问题。

2001 年,县政府领导班子成员在学习“三个代表”重要思想教育活动中,学理论、联系实际对照检查、针对问题实施整改,进一步强化了宗旨意识,领导班子成员分片包干,下乡镇,去部门、进企业、入基层,检查指导工作,现场解决问题,全年办理群众来信来访 75 件(中、省督办信件 10 件),审查、鉴定 215 个涉及投资环境的政府文件,废除了 10 余份不利于经济发展的过时文件。

2003～2005 年,围绕建设学习型、实干型、服务型、廉洁勤政型政府的目标,县政府一班人认真学习贯彻党的十六大精神和“三个代表”重要思想,不断改进工作作风,积极开展共产党员先进性教育活动和“创建文明机关、树立文明形象”活动,坚持少开会、多调研,把抓落实作为推进工作的关键环节,坚持“五个第一”(把工作的着力点放在农村、企业和贫困山区第一线,把群众的情绪作为工作的第一信号,把群众的满意作为工作的第一追求,把群众的富裕作为工作的第一目标,把维护群众的利益放在工作的第一位)工作制度。同时,认真落实党风廉政建设责任制,县政府一班人严于律己、率先垂范,带头贯彻执

行政府系统廉政建设和反腐败工作文件精神，及时召开分管部门党风廉政和纠风工作会议，认真履行自己是分管部门第一责任人的责任，完善廉政建设目标责任制，有效遏制了不正之风的蔓延。

第三节　重大工程

1989～2005年，富平县实施的重点工程主要有46项，详见附表12－6。

富平县1989～2005年重点工程建设一览表

表12－6

项目 工程名称	开工时间	建成时间	总投资（万元）	建设单位	备　注
花椒林带建设	1987	1989	120	长春、雷村、底店、白庙等乡镇	1200万株
农技中心大楼	1987	1992	113	县农技中心	
农业综合开发	1990	2005	12890.85	县农发办	一、二期
富平县幼儿园	1991	1992	586	县教育局	
二期抽黄灌溉	1992	2005	12000	县抽黄指挥部	
王国家电超市	1993	1993	80	王国家电公司	
县工商银行办公大楼	1993.7	1996.3	1080	县工商银行	
温泉河大桥	1994.6	1994.12	100	县交通局	
流曲供水	1994.7	1996	517.2	县水务局	
县医院门诊大楼	1995	1997.4	412	县医院	
南韩大街改造	1995	1995.12	700	县城建局	含东区排水
S106线富平段改建	1995	1998	2000	县交通局	
三寨供水	1996	1996.12	220	县水务局	续建
南关蔬菜批发市场	1996	1996.12	565	杜村镇	
迤山中学主教学楼	1996	1997.12	420	迤山中学	
县政府办公大楼	1996.10	2000	1078	县政府	
渭北农机大市场	1997	1997	228	渭北农机有限责任公司	
顺阳河修复治理	1997.2	1997.5	352	县水务局	
咸铜线公铁立交桥	1997.3	1997.5	90	西安铁路分局	
集雨窖灌	1998	2001	714.15	县水务局	

续表

项目 / 工程名称	开工时间	建成时间	总投资(万元)	建设单位	备注
流域治理	1998	2004	986.23	县水务局	
农村电网改造	1998	2004	15955.04	县电力局	
退耕还林(草)	1999	2005	18000	县林业局	含天然林保护、“三北”防护林建设
富尔大酒店	1999	2004.7	4800	县电力局	
邮政大楼	1999.10	2002.6		县邮政局	
县城绿化工程	2000	2005	170	县城建局	政府广场等13处
金龙大道改造	2001	2001.12	300	县城建局	
富(平)渭(南)路	2001	2002	1200	县交通局	改建
京昆(西禹)高速公路富平段	2001	2005	3000	县交通局	西禹公司承建
杨家坡供水工程	2001.6	2002.3	542.76	县水务局	
富(平)觅(子)路	2002	2003	1200	县交通局	改建
到(贤)庄(里)路	2002	2005	550	县交通局	改建
省106线富平南段	2002.11	2004	2650	县交通局	
农村沼气建设工程	2003	2005	1114	县农技中心	
新体育场建设	2003	2005	800	县体育运动中心	
县城亮化工程	2003	2005	485	县城建局	车站大街等7条道路
疾病控制中心办公楼	2003.4	2005.10	510	县疾病控制中心	
富(平)雷(村)路	2003.5	2003.8	300	县交通局	改建
南韩花园商住小区	2003.9	2009.6	15000	县城建局	
富阎友谊路	2003.10	2004.6	350	县交通局	
南索引洪修复工程	2004	2004	75	县水务局	
富(平)淡(村)路	2004.3	2004.9	380	县交通局	改建
陵园路(北环路)	2004.6	2004.9	330	县城建局	
莲湖大街东段改造	2005	2005	847	县城建局	含乔山路、关圣路改造
新华商厦	2005	2006	5000	县新华书店	
鑫瑞商住小区	2005	2009	7000	县城建局	

第四节　行政执法监督

机构设置

富平县行政执法监督工作始于1990年，具体业务由县政府办公室法制股负责。1996年，富平县人民政府法制办公室（简称法制办）成立，为政府办下属副科级单位，行政编制3名。2002年，县级机构改革，法制办变更为副科级事业单位，事业编制3名，其隶属关系不变。至2005年底，法制办实有工作人员5名。主要负责县政府规范性文件的法律论证、审查、修改，负责县政府行政复议和行政诉讼应诉工作，负责监督检查行政执法部门依法行政工作、培训行政执法人员、发放执法证件等工作。

执法监督

1990年，富平县制定《行政执法过错责任追究制办法》。1994年，印发了《关于进一步深化部门执法责任制实行错案追究制的实施意见》，当年在土地、城建、环保等三个部门进行执法责任错案追究制试点。

1995年，在全县各行政执法部门全面推行执法责任错案追究制，开展“五查一改”（查行政执法是否合法、查是否滥施处罚、查执法程序是否合法、查是否越权执法、查是否配合行政执法监督机构依法履行监督职能，改进行政执法工作）检查，对存在问题的土地局、交通局等8个部门发出整改通知书。当年，在全国召开的推行行政执法责任制工作会上，富平县交流了行政执法责任制工作经验。至1995年底，受县政府委托，县法制办出庭应诉行政诉讼案件34起，审查规范性文件58份。

1996年，全县开展“七查一改”（查《行政处罚法》的贯彻落实、查行政执法责任制的贯彻落实、查行业法律法规的执行、查行政违法案件的处理、查行政执法中有无相互冲突、查有无越权执法、查行政执法案件的整理，对查出的问题限期整改）行政执法检查，对存在问题的公安局、农机局等6个部门发出整改通知书，并举办行政执法人员培训班一期，参训人员1000余人。

1997～1999年，相继出台了《富平县规范性文件制定办法》、《富平县行政执法监督管理过错责任追究查究实施办法》。2000年，下发《关于清理规范性文件的通知》，并通过新闻媒体公告了经贸局、教育局、民政局、公安局、城建局、农业局、水务局、交通局、文体局、卫生局、计生局、粮食局、广电局、文物局、安监局、盐务局、环保局、经发局、林业局、物价局、农机局、司法局、统计局、审计局、财政局、人劳局、国土局等27个主管局为行政执法部门，城关、庄里、张桥、美原、薛镇、流曲6个公安派出所和城关、庄里、张桥、美原、薛镇、流曲6个工商管理所等12个单位为行政执法委托组织，32个乡镇畜牧站、县植保站、县交通运输管理所、县卫生防疫站、县装潢管理办公室等36个单位为法律法规授权的行政执法组织。2000年底，受县政府委托，县法制办出庭应诉行政诉讼案件69起，审查规范性文件72份，受理行政复议案3起，做出决定3份。

2001年，制定了《富平县规范性文件备案审查规定》，修改完善《富平县行政执法过错责任追究制办法》，清理规范性文件168份（1978～2001.6），其中有效件110份、废止件

54 份、修改件 4 份,开展监督检查 2 次。确定经贸局、教育局、民政局、公安局、审计局、财政局、人劳局、国土局、城建局、农业局、水务局、交通局、文体局、卫生局、计生局、粮食局、广电局、文物局、安监局、盐务局、环保局、经发局、物价局、林业局、药监局等 25 个主管局为行政执法部门,城关、庄里、张桥、美原、薛镇、流曲、宫里、老庙、曹村、刘集、留古、到贤、淡村、王寮、梅家坪等 15 个公安派出所和车站、城关、庄里、美原、薛镇、流曲、曹村、刘集等 8 个工商管理所以及杜村、南社、淡村、东上官、华朱、张桥、刘集、王寮、留古、流曲、曹村、宫里、白庙、小惠、到贤、美原、薛镇、老庙、底店、峪岭、庄里、齐村、觅子、梅家坪等 24 个乡镇土地管理所为行政执法委托组织,县交通运输管理所、县卫生防疫站、县畜牧局、县装潢管理办公室等 4 个单位为授权执法主体组织。当年,全县有行政执法人员 1300 名、持各类执法证件 1000 个;受县政府委托,县法制办出庭应诉行政诉讼案件 15 起,受理行政复议案 4 起,做出决定 4 份。

2002～2004 年,受县政府委托,县法制办出庭应诉行政诉讼案件 50 起,审查规范性文件 55 份,受理行政复议案 16 起,做出决定 16 份,出具法律意见书 5 份,接待法律咨询 570 人次,办理行政执法证件 900 余件,培训行政执法人员 1000 余人次,并对全县 25 个行政执法部门进行考核评议,县工商局、县交警大队被评为优秀部门。

2005 年,富平县对执法部门的行政许可项目、依据、实施主体进行全面清理,保留 290 项、取消 43 项、不再作为行政许可 17 项、需要进行规范 65 项,清理许可规定 300 余份,全部废止的 44 份。确认具有行政许可权的行政机关 29 个,具有行政许可实施主体资格的组织 5 个,取消不具有行政许可权的组织 10 个。全年累计举办法律培训班 3 期,参训人员 400 余人;审查规范性文件 31 份,受理行政复议案件 5 起,做出决议 5 份;县法制办代政府出庭应诉行政诉讼案件 22 起,协调解决行政纠纷 18 起,接待法律咨询 460 人次;进行执法检查 2 次、25 个部门,发出行政执法监督查询通知书 3 份。当年,富平县被省政府评为全省依法行政工作先进县。

第五节　政务督查

2003 年 10 月,富平县人民政府督查室成立,副科级建制,隶属县政府办公室,事业编制 3 名。主要负责督办相关部门对县政府重大决策和重大工作部署落实,办理省、市、县人大代表,政协委员对县政府提出的建议、提案,督查相关部门对新闻媒体反映本县的有关问题、事件以及省、市、县领导针对有关问题批示的落实,协助县信访部门接待群众来信来访。

截至 2005 年底,县政府督查室对全县的重点工程建设、招商引资等进行跟踪督查 30 余次,对县城环境卫生整治、安全生产、半年经济工作运行、冬季农村工作、动物防疫、计划生育、土地纠纷、教育乱收费、企业退休职工养老金统筹、环境保护、县政府全委会议精神落实等进行专项和单项督查 40 余次,对 27 份人大代表议案和 52 份政协委员提案进行了定期督查,对省、市、县领导的批示进行分类督查,累计发出各类“督查催办单”300 余份,编发《督查通报》50 余期。

第六节　信　访

机构设置

1984 年 11 月，富平县信访局成立。1994 年 8 月，县信访局被撤销，其职能和工作人员划归县政府办公室，设信访室专事群众来信来访接待工作。1997 年 1 月，恢复县信访局。截至 2005 年底，县信访局内设办公室、办信办案室、接待室，行政编制 7 人，实有 13 人。

案件处理

1989 年后，县信访工作从服务全县改革开放、服务经济发展的大局出发，实行信访案件包案责任制，即省市交办的信访案件，由县级领导和责任单位包案；县立信访案件，由科级领导包案，并建立案件查处台账，挂账督办。同时，实行县级领导批阅群众来信、接待上访群众和超前预防、排查、调处制度。1997 年后，全县信访案件上升，群体性上访事件增加较快。对此，制定了富平县信访工作情况定期通报制度、富平县信访问题定期排查制度、富平县群体性事件一把手向县委检查报告制度、富平县党政领导接待日制度等信访工作制度。2005 年 5 月 1 日新的《信访条例》颁布后，又补充制定了信访工作责任目标管理制度、基层信访工作台账制度、领导干部包联解决信访问题制度。

截至 2005 年底，全县共受理群众来信来访 9781 件（次），其中信访局办理 5309 件，接待群众来访 4173 批（次）；承办中、省、市交办信访案件 186 件，县立信访案件 864 件，均按要求及时办理完结；累计开展矛盾排查、调处活动 90 余次，查出各类信访问题 2000 余起；县级领导累计批阅群众来信 1600 余件，累计包联信访问题 200 余件，接待上访群众 300 余批、4000 余人次。

第三章　富平县人民法院

第一节　机构设置

1989 年,县法院内设办公室和刑事、民事、经济、行政 4 个审判庭,辖城关、流曲、庄里、刘集、美原 5 个基层人民法庭,全院有干警 51 名。

1990 年,县法院设立少年犯合议庭,隶属刑事审判庭。

1996 年,县法院设立司法警察大队。

1998 年,增设审判监督庭。

2002 年,撤销执行庭,成立执行工作局(正科级);撤销经济审判庭,民事审判庭更名为民事审判一庭,增设民事审判二庭。

截至 2005 年底,县法院内设政工科、办公室、监察室、刑事审判庭、民事审判一庭、民事审判二庭、行政审判庭、立案庭、审判监督庭,辖执行工作局、司法警察大队和城关、流曲、庄里、刘集、美原 5 个基层人民法庭,全院在编人员 102 名,其中干部 94 人,职工 8 人。

第二节　审判制度

1980 年,县法院开始贯彻执行《中华人民共和国刑事诉讼法》,依法实施公开审判、回避、辩护、合议等审判制度和审判程序。

1990 年,县法院在审判未成年人犯罪案件时,特邀县妇联、团县委、县工会等单位的干部担任合议庭陪审人员,参与未成年人犯罪案件审理。

1996 年,县法院实行错案责任追究制,对办错案的审判人员和相关庭室负责人进行责任追究。

1997 年 10 月,县法院开始实施修改后的《中华人民共和国刑法》和《中华人民共和国刑事诉讼法》,首先在经济案件审判方式上进行改革尝试,逐步改革以往由法官包揽案件的调查取证、当事人不承担举证责任的习惯做法。10 月,县法院在案件审判中实行立案、审判、监督三分离。执行庭成立后,实行审判工作和执行工作相分离。同时,院、庭领导参与办案,并担任审判长。

2002～2005 年,县法院在民事案件审判中推行直接开庭、当事人当庭举证、质证,法

庭在认证的基础上对一般民事案件依法做出裁判，对重大或疑难复杂的民事案件，提交院审判委员会讨论决定。

第三节　刑事审判

县刑事案件审判以《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》为准则，依法审理发生在全县（包括外籍人员在本县域的）危害公共安全、破坏社会主义经济秩序、侵犯公民人身权利及民主权利、侵犯国家或他人财产、妨害社会管理、贪污贿赂、渎职等各类刑事犯罪案件。县刑事案件起诉，分县人民检察院提起诉讼的公诉案件和县人民法院直接受理的自诉案件。

1989～2005年，县法院累计受理刑事案件2150件，结案1690件，结案率78.6%，判决人犯2325人。

富平县人民法院1989～2005年刑事案件统计表

表12－7　　单位：件、名

类别/年度	受理案件	审结案件	判处人犯	类别/年度	受理案件	审结案件	判处人犯
1989	86	75	103	1998	105	75	101
1990	93	86	117	1999	82	71	119
1991	101	90	113	2000	154	92	136
1992	99	87	125	2001	186	116	205
1993	123	110	131	2002	193	145	175
1994	117	98	128	2003	189	160	205
1995	103	87	127	2004	149	121	165
1996	120	99	148	2005	132	81	88
1997	118	97	139				

第四节　民事审判

县法院民事审判以《中华人民共和国民事诉讼法》为准则，坚持贯彻执行《中华人民共和国民法通则》精神及调解为主的方针，依法审理本县辖域家庭、婚姻、继承、房地产、其他不动产纠纷案件和人身伤害、债权债务、产权、劳动争议、知识产权、人身权利及特别程序的民事案件。至2005年底，县法院累计受理民事案件26942件，结案23338件，结案率86.62%。

富平县人民法院1989～2005年民事案件统计表

表12－8　　单位:件

类别/年度	受理案件	审结案件	类别/年度	受理案件	审结案件
1989	918	701	1998	1138	1045
1990	1293	827	1999	1473	1167
1991	1132	888	2000	1521	1083
1992	1207	950	2001	1573	1447
1993	1155	1030	2002	1951	1673
1994	1676	1518	2003	1936	1731
1995	2399	2322	2004	1726	1648
1996	2579	2295	2005	1449	1389
1997	1816	1624			

第五节　经济审判

1982年,县法院设立经济审判庭。1989～2001年,县法院共受理各类经济案件4868件,结案3688件,结案率75.76%。2002年,县法院撤销经济审判庭,业务并入民事审判二庭。当年,民事审判二庭依法审理全县农村及城镇各类承包合同、期货、股票、金融债券、票据纠纷、企业破产及其他经济纠纷案件。

富平县人民法院1989～2005年经济案件统计表

表12－9　　单位:件

类别/年度	受理案件	审结案件	类别/年度	受理案件	审结案件
1989	119	109	1998	293	247
1990	195	114	1999	353	258
1991	201	145	2000	1068	551
1992	211	142	2001	672	513
1993	258	227	2002	406	307
1994	240	196	2003	746	697
1995	438	411	2004	753	675
1996	543	520	2005	575	570
1997	277	255			

第六节　行政审判

富平县行政审判工作开始于1988年,依法审理县辖区涉及土地、治安、工商管理、税

务、民政、卫生、文化、环境保护、计划生育等一审行政纠纷案件和法律、法规规定可以起诉的其他行政案件，并负责非诉行政案件的审查及执行工作。

截至2005年底，县法院共受理行政案件346件，结案263件，结案率76.01%。

富平县人民法院1989～2005年行政案件统计表

表12－10　　单位：件

类别/年度	受理案件	审结案件	类别/年度	受理案件	审结案件
1989	4	3	1998	40	26
1990	8	5	1999	45	27
1991	6	4	2000	40	28
1992	6	5	2001	26	22
1993	7	6	2002	26	19
1994	4	4	2003	28	23
1995	24	22	2004	28	24
1996	5	5	2005	17	16
1997	32	24			

第七节　案件执行

1989年后，县法院判决后发生法律效力的刑事、刑事附带民事、民事、行政案件判决文书，裁定文书和调解文书的案件执行以及办理省、市法院指定执行的案件，均由县法院执行庭办理。2002年，县法院执行工作局成立后，加大了案件执行力度。

至2005年底，县法院累计执行案件6705件，结案4126件，结案率61.54%，执行标的4570.19万元。

富平县人民法院1989～2005年执行案件一览表

表12－11　　单位：件、万元

类别/年度	受理案件	审结案件	执行标的	类别/年度	受理案件	审结案件	执行标的
1989	387	248	100	1998	268	116	118
1990	195	123	120	1999	604	382	100
1991	242	138	185	2000	413	243	200
1992	219	125	206	2001	383	110	500
1993	227	139	230	2002	506	262	400
1994	248	190	267	2003	1026	697	520
1995	273	224	240	2004	601	267	360
1996	424	263	400	2005	488	362	264.19
1997	327	111	360				

第八节　审判监督

1998年,县法院设立审判监督庭,依法审查各类案件的申诉、监督,审理全县法院刑事、民事、行政和其他案件的再审及审判结案的案件质量评查,办理上级有关部门交办案件的督办工作。

富平县人民法院1998～2005年再审及申诉案件统计表

表12－12　　单位:件

类别 / 年度	受理案件	审结案件	驳回案件	改判案件	维持原判
		审结案件			
1998	63	59	19	11	29
1999	26	24	8	14	2
2000	19	16	7	8	1
2001	26	16	5	5	6
2002	34	23	10	6	7
2003	41	32	13	10	9
2004	14	11	9	2	0
2005	27	12	6	5	1

第四章　富平县人民检察院

第一节　机构设置

1989年，富平县人民检察院内设刑事检察科、法纪检察科、监所检察科、经济检察科、控告申诉检察科，院办公室派出机构有驻陕西省第一监狱检察室（后称富平监狱）、驻陕西省第七劳改支队（后称庄里监狱）检察室、驻卤阳劳教所检察室、驻县看守所检察室和驻县税务局检察室，全院实有检察干警62人。

1990年9月，增设政工科、民事行政检察科；10～11月，先后设立驻县财政局农税检察室和驻西安重型机器厂庄里分部（后称陕西省压延设备厂）检察室。

1992年5月，增设刑事技术检察科。

1993年3月，设立驻县粮食局检察室；5月，增设经济犯罪预防中心；10月，设立驻富平客运公司检察室。

1994年7月，设立驻县工商局检察室；12月，设立驻杜村镇政府检察室。

1996年11月，撤销经济检察科，成立反贪污贿赂局，下设侦查一科、侦查二科、税务检察科、综合科。

1997年2～8月，先后设立驻县烟草专卖局检察室、驻县乡镇企业局检察室、驻县技术监督局检察室。同年，撤销刑事检察科，分别成立审查批捕科和审查起诉科，增设举报中心。

1998年6月，撤销驻陕西省压延设备厂、富平客运公司和工商、粮食、烟草专卖、乡镇企业、财政、技术监督、税务等单位、部门的检察室。

1999年1月，撤销反贪污贿赂局下设的税务检察科，成立职务犯罪预防科（属反贪局下设机构）。

2002年10月，审查批捕科更名为侦查监督科，审查起诉科更名为公诉科，法纪检察科更名为渎职侵权检察科，职务犯罪预防科从反贪局划出，属县检察院内设科室。

截至2005年底，县检察院内设反贪污贿赂局、侦查监督科、公诉科、监所检察科、渎职侵权检察科、职务犯罪预防科、控告申诉检察科、民事行政检察科、政工科和办公室，下设驻陕西省富平监狱检察室、驻陕西省庄里监狱检察室、驻卤阳劳教所检察室、驻县看守所检察室，全院实有检察干警90人。

第二节　查办和预防职务犯罪

1989～1999年,县检察院按照“狠抓办案不动摇、加大力度不放松、从重从严不手软、标本兼治重预防”的总体思路,对贪污,受贿,渎职等职务犯罪进行“稳、准、狠”打击。在职务犯罪侦查工作中,采取“抓系统、系统抓,挖窝案、带串案”措施,取得了明显效果,此做法在全省检察系统予以推广。

2000年10月起,县检察院在全县建筑行业推行廉洁准入制度,加大职务犯罪预防工作。2001年后,先后在医药卫生、金融、交通、保险、教育等5个行业,系统建立职务犯罪预防网络。2004年,县检察院刊发《预防工作动态》,宣传反腐倡廉事迹,并通过新闻媒体播放预防职务犯罪公益广告,进一步加强法制教育的辐射面和渗透力。

截至2005年底,县检察院共立案查处职务犯罪案件329件377人。其中贪污案160件198人,受贿案42件43人,行贿案2件2人,挪用公款案83件87人,其他案件42件47人,为国家和集体挽回直接经济损失769万元;共立案查处渎职侵权案件101件156人,其中非法拘禁案46件76人,刑讯逼供案7件9人,非法搜查案1件1人,失职造成珍贵文物流失案2件2人,破坏选举案2件3人,玩忽职守案6件11人,徇私舞弊案9件14人,滥用职权案3件4人,重大责任事故案7件12人,其他案件18件23人。在查办职务犯罪案件中,白庙乡原乡长周某和小惠乡原乡长赵某贪污案、县妇幼保健院院长路某受贿案、曹村镇红河村郭某等三人破坏选举案影响较大。

富平县人民检察院1996～2005年查办职务犯罪案件统计表

表12－13

类别/年度	贪污案	行贿受贿案	挪用公款案	非法拘禁案	刑讯逼供案	玩忽职守案	徇私舞弊案	其他案件
1996	4案4人	5案5人	6案6人	10案13人		1案1人		2案4人
1997	7案7人	4案4人	5案5人	5案6人			2案5人	1案2人
1998	9案9人		12案13人	3案5人	3案4人	1案3人		2案3人
1999	9案10人	2案2人	9案11人		2案4人	2案3人	1案1人	2案3人
2000	10案13人	1案1人	10案10人	1案1人	1案2人		2案3人	
2001	9案9人		12案12人	2案2人		1案1人	1案1人	1案1人
2002	6案6人	8案8人	7案7人				3案4人	
2003	6案8人		4案4人	1案2人				
2004	9案14人	4案4人	3案3人				1案1人	
2005	10案11人		5案5人				1案1人	2案2人
合计	79案91人	24案24人	73案76人	22案29人	6案10人	5案8人	11案16人	10案15人

注:1996年,新《中华人民共和国刑事诉讼法》颁布实施,县检察院案件管辖发生重大变化,此表仅收录1996年以后的数据。

第三节　刑事检察

1990年后，县检察院在刑事检察工作中，始终坚持“以事实为根据，以法律为准绳”的办案原则，提前介入重特大案件侦破工作，对重特大案件快审、快结、快捕、快诉，严格审查受理提请批捕和移送起诉案件，认真履行侦查监督、审判监督职能，从重、从快严打刑事犯罪。

1996年，县检察院实施修改后的《中华人民共和国刑事诉讼法》，实行“四定一保”（定人员、定任务、定时间、定要求，保质量）责任制，对积存的10案15人进行相应处理。

2001年起，县检察院坚持把打击破坏社会治安秩序的严重刑事犯罪作为工作重点，全力投入“打恶除黑”等专项斗争，突出打击有组织犯罪、带有黑社会性质团伙犯罪、流氓恶势力犯罪，杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪和盗窃、抢夺等严重影响社会治安的多发性犯罪等“五类”重点犯罪。

截至2005年底，县检察院累计受理批捕案件1540件3074人，审查后批准逮捕的案件有1377件2724人，不批准逮捕的案件有123件309人，追捕的案件有40件41人。其间，先后从快批捕起诉陕西省压延设备厂李福生放火、爆炸案和简西庄强奸、抢劫案等一批有影响的重大案件。累计受理审查起诉的案件有1525件2637人，审查后由县检察院提起公诉的案件有1413件2221人，移送其他县、市检察院审查提起公诉的案件有112件416人。法院依法判决的案件有1396件2219人。

第四节　诉讼监督

1990～2005年，县检察院在案件诉讼监督方面始终坚持“强化依法监督、维护公平正义”的工作方针，围绕人民群众反映强烈的有法不依、执法不严、违法不究等突出问题，依法履行各项诉讼监督职责，努力维护司法公正和法律的统一、正确实施。在依法快捕快诉的同时，重点纠正应立（案）不立（案）、有罪不究和以罚代刑，着力加强立案监督。在监所检察工作中，县检察院严格按照《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《中华人民共和国监狱法》等法律规定，对富平监狱、庄里监狱、卤阳劳教所和县看守所的执法状况进行有效的法律监督，查办监管改造干警贪污贿赂、徇私舞弊等案件，严厉打击服刑罪犯二次犯罪活动，严格检查罪犯的收押、释放、减刑、假释、保外就医、监外执行及在押人员超期羁押。控告申诉检察工作以人民满意为目标，以“三个百分之百”（对来访群众百分之百接待，对群众的控告、举报、申诉及刑事赔偿请求百分之百受理，对署名的信访信件百分之百答复）为原则，实行首办责任制和检察长接待日制度，积极办理各类举报、控告线索，认真复查申诉案件，妥善处理群众来信来访。在民事审判和行政诉讼监督中，认真办理不服人民法院生效的民事、行政判决、裁定的申诉案件。

截至2005年底，县检察院累计依法监督公安机关立案43件追捕56人、追诉6人，对羁押安全等问题及时提出检察建议61条，均被采纳。依法纠正超期羁押20件，考察监外执行、保外就医罪犯25人（次），建议公安机关及时收监执行的有41人，协助监管机关对

服刑罪犯和在押人员进行法律教育、思想改造教育 2 万余人(次)。1990 ~ 2005 年,累计受理各类举报、控告线索 2759 件,查结 807 件。同时,县检察院以纠正重罪轻判、轻罪重判为重点,不断强化刑事审判监督,依法对县法院确有错误的刑事判决、裁定提出抗诉 61 件,法院改判 13 件;向县法院提出检察建议 4 条,均被采纳。

2005 年,县检察院控告申诉接待室被最高人民检察院授予"文明接待室"荣誉称号。

第五节　队伍建设

1989 年,县检察院针对"两乱"的严峻形势,加强对干警的思想教育,开展纪律作风整顿。

1990 年,县检察院认真贯彻落实最高人民检察院《关于加强检察机关思想政治工作的决定》,开展干部管理考核、教育培训工作,把思想政治工作与业务工作同部署、同考核、同检查,组织干警参加电大、函授、自学考试、检察专业证书班等学习培训。

1991 年,县检察院按照县委关于开展"大讨论"的部署,组织干警围绕检察工作如何服务经济建设建言献策,对执法执纪情况进行全面检查,制定完善了各种规章制度。

1992 年,县检察院组织干警认真学习中共中央原总书记邓小平南巡讲话精神,统一思想,完善廉政制度。

1993 年,县检察院建立督察制度,开展检察人员"八要八不准"纪律教育,从严查处违纪事件,不断强化检察队伍自身素质建设。

1994 年,县检察院认真贯彻落实全国检察机关第二次纪检工作会议精神,采取民主生活会方式开展自查自纠。同时,任命了一批年轻干警为中层干部,使队伍结构年轻化。

1995 年,县检察院认真贯彻执行《中华人民共和国检察官法》,对 38 名干部进行适应性培训,3 名副检察长首次向县人大常委会述职。当年有 5 名干警分别荣立二等功、三等功,民事行政检察科荣立集体三等功,检察长王长生被最高人民检察院评为先进个人,荣立一等功。

1996 年,县检察院制定创建市级文明单位规划,开展内强素质、外树形象活动,组织干警进行军事训练、检察辩论会,开展为王寮、薛镇、张桥等地遭受冰雹灾害的群众捐款捐物。

1997 年,县检察院按照学懂、弄通、会用的要求,组织干警认真学习修订的《中华人民共和国刑事诉讼法》和《中华人民共和国刑法》。开展创建文明检察院、文明局、科室活动和争当全市"十杰检察官"活动,进一步加强以清正廉明、护法为民为核心内容的检察职业道德建设。

1998 年,县检察院采取走出去、请进来的方式,广泛听取社会各界的意见和建议,深入开展教育整顿和执法思想大讨论,制定自我制约硬性规定,对赃款赃物实行统一管理,严格落实收支两条线规定。

1999 年,县检察院设立举报电话,实行周三检察长接待日制度,印制检务公开宣传册,主动接受监督。积极推行中层干部竞争上岗和一般干警双向选择,对热点部门工作时间较长的干警进行轮岗。制定《富平县人民检察院主诉检察官试行办法》,选拔任用 1 名

主诉检察官。

2000年，县检察院深入开展“三讲”教育，利用“每月一法”活动组织干警学习法律知识和检察业务知识。制定干警八小时以外管理办法，将思想政治工作不断延伸。聘请部分人大代表、政协委员、群众代表为检风检纪监督员，把内部监督与群众监督有机结合。

2001年，县检察院组织中层以上干部到铜川市印台区惠家沟村郭秀明故居参观，教育引导树立正确的人生观、价值观和世界观，并针对个别政法干警违法违纪问题，及时开展集中教育整顿，剖析原因，制定整改措施。同时，结合全国检察机关开展的全员基本素质考试，鼓励全院干警参加学历教育，当年底有23名干警取得大学本科学历。

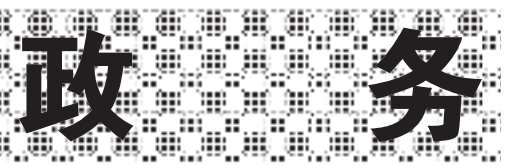
2002年，县检察院通过开展“争先创优”、学习方卫先进事迹和“我为检察添光彩”等活动，并制定查办干警违法违纪规定和《关于因个人行为影响机关荣誉建设的处理规定》，使干警的政治业务素质有了新的提高。

2003年，县检察院开展“学习‘三个代表’、坚持执法为民、强化法律监督、维护公平正义”专项教育活动。通过“罪案讲用”和对执法实践中的一些疑难问题进行讨论，积极开展岗位练兵和技能竞赛，组织干警进行庭审观摩、学术论文评比和司法文书比赛，营造浓厚学习氛围。

2004年，县检察院深入开展“强化法律监督、维护公平正义”主题教育活动，按照“以人为本强素质、打响品牌创特色、各项工作争一流”的工作思路，重新组建各个党支部，制定完善干警队伍管理制度，运用通报形式不断加大督察力度。

2005年，县检察院开展保持共产党员先进性教育和“规范执法行为、促进执法公正”专项整改活动，把检察队伍建设与法律监督能力建设结合起来，并规定全院35周岁以下干警三年内必须取得国民教育序列法律专业本科文凭。

第十三编



ZHENG WU

第一章　民　政

第一节　机构设置

1949 年 10 月，设立县民政科（一科）。1961 年 8 月，设县民政局。

1990 年 5 月 26 日，成立富平县烈士陵园管理所，为县民政局下属事业单位，编制 2 名。

1992 年 11 月 6 日，设立农村社会养老保险事业办公室，副科级，事业编制 9 名，隶属县民政局管理。

1994 年 9 月 23 日，县民政局行政编制 22 名。

2002 年 5 月 27 日，将荆山陵园确定为自收自支事业单位，隶属县民政局管理。县移民工作办公室更名为移民开发局，由县民政局下属事业单位调整为政府直属事业机构。

2003 年 1 月 5 日，成立富平县城市低保办公室，隶属县民政局管理，事业编制 3 名。

2004 年 6 月 7 日，成立富平县婚姻登记中心，为全额事业单位，隶属县民政局管理，事业编制 3 名。

2004 年 7 月 10 日，成立富平县民族宗教事务局，正科级建制，隶属县民政局管理，全额预算，事业编制 5 名，领导职数 2 名。

至 2005 年，县民政局机构设置未变动。

第二节　民主建政

村委会

1989 年，全县有 333 个行政村。各行政村设主任、副主任、会计（兼文书）、计生专干等村干部，具体设立职数由村民代表会议或村民会议讨论决定。1993 年，原施家乡高庙村分为高庙、川河 2 个行政村。1998 年，觅子乡西上官村分为西上官、别家、木匠杨、官杨 4 个行政村。至 2005 年底，全县有 337 个行政村。各村村委会具体负责带领群众贯彻落实党的方针政策，办理本村公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，向乡镇政府反映村民的意见、要求和建议，协助上级机关做好有关行政事务。依据《村民委员会组织法》，全县各行政村分别于 1990 年、1994 年、1996 年、1999 年、2002 年、2005 年进行 6 次村委会换届选举工作。

社区

1989 年,全县有车站、南关、庄里镇 3 个居民委员会(简称居委会)。1993 年,增加东塬、南韩、杜村 3 个居委会。2000 年,全县有居委会 6 个。2001 年 9 月,本县根据陕西省关于加强城镇居委会建设的意见,按照"条块划分,科学整合"的原则,将县城区 6 个居委会划分为 8 个社区居委会,即:宝塔、车站、渭化、陶艺、富华、渭运、书店、望湖社区居委会。2005 年,庄里镇居委会改为庄里镇社区居委会。至 2005 年底,全县社区居委会 9 个,下辖 102 个居民小组。各社区设书记、主任各 1 人、委员 2～5 人,社区书记、主任、会计兼文书工资由县财政列支补助。

第三节　社会救济

1989～2005 年,富平县社会救济工作采取零星救济和集中救济、定期和不定期的方法,对全县老弱病残、鳏寡孤独、孤老孤幼及各类贫困户等弱势群体进行救济。每年冬季(10 月～春节前)、春季(2～6 月)进行集中定期救济,救济以现金、衣物、面粉为主。每年元旦春节期间,县委、县人大、县政府、县政协等县级领导分别带领有关部门,深入乡村,深入基层,对贫困户、五保户等人员进行走访慰问,送去现金、衣被、面粉、食油等慰问品。

富平县 1989～2005 年社会救济一览表

表 13－1

项目 / 年度	救济款数(万元)	救济物资				受助户数	受助人数
		棉衣(套)	棉被(条)	捐赠衣物(件)	面粉(万公斤)		
1989	16.52		800			1348	5392
1990	10.61	250	300			1169	4696
1991	13.47		290			1214	4856
1992	14.20		283	3710		1315	5248
1993	20.42	562	340	4415		1587	6348
1994	26.70			5750		1762	7046
1995	9.1			6423		1034	4125
1996	24			4460		1583	6342
1997	15	157	144	3842		1296	5176
1998	24			4650		1247	4982
1999	9.4			6312		1124	4493
2000	10	221	229	6078	5.5	1108	4437
2001	9.5	367	400	8004	4.7	1135	4535
2002	8.4	596	714	5763	9	1076	4306
2003	8.5	568	507	4480	13.5	1142	4549
2004	21.2	600	450	5760	0.7	1536	6142
2005	24.3	427	420	6001	9	1612	6439

第四节　社会福利

敬老院

1988～1989年，富平县先后办起吕村、雷古坊、张桥、流曲、施家、长春、美原、城关、庄里（乡）、庄里（镇）、白庙、王寮、峪岭、到贤、小惠等15个乡镇敬老院，供养孤寡老人、残疾人66名，具体由村组负担供养，县政府给予适当经济补助。1994年，建成县城区中心敬老院，占地500平方米，建筑面积300平方米，两层砖混结构楼房，内设14个房间，28张床位。1996年后，随着经济体制变化，大多数乡镇敬老院停办，仅张桥镇、峪岭乡、城区敬老院延续开办。截至2005年底，全县共供养孤寡老人11名，其中张桥镇敬老院1名，峪岭乡敬老院3名，城区敬老院7名。

福利企业

1989年，全县社会福利企业有39家。1993年清理整顿后，县社会福利企业有县社会福利厂、齐村面粉厂、雷古坊鸿雁水泥厂、齐村乔陵塑料制品厂、齐村乡董南铸造厂、齐村乡和平塑料编织厂、流曲由典水泥预制厂、吕村乡荆山刺绣厂、南社乡面粉厂、淡村乡红星乳品厂、张桥乳品厂、刘集二合面粉厂、王寮兴户水泥预制厂、铁路建材厂、南社东升玻璃厂等20余家。1995～1998年，此20余家企业经民政、税务两个部门按国家福利企业政策审验已不符合条件，相继被注销福利企业冠名。

第五节　社会捐助

1993年，富平县启动社会捐赠工作，当年为困难群众捐款4300元。1994年，县境部分乡镇受灾，县政府及时下发文件，迅速开展生产自救，号召城镇干部职工捐款捐物，当年全县干部职工共捐款4.3万元，捐赠衣物8130件。1995年，薛镇、王寮、到贤等乡镇遭受暴雨冰雹袭击，广大干部职工捐款8.4万元，捐赠衣物7865件。1998年，中国南方发生洪涝灾害，县委、县政府动员全县人民开展献爱心活动，捐赠工作由县委办、政府办牵头，民政局组织收集。全县干部、职工、学生、农民踊跃参与，共计捐款26.9万元，捐赠衣被1.15万件，粮食230公斤，生产工具300余件。1998年起，富平县积极贯彻执行中央宣传部、文化部、民政部等七部委倡导的每年4月、10月为“捐赠月”精神，鼓励城镇干部职工开展向贫困地区捐赠衣物活动。捐赠活动由县委办、县政府办牵头，民政局负责收集款物，一般分3个点进行（县委、县政府、民政局办公楼前），然后整理打包，送往灾区。2002年，全县干部职工为灾区捐款14.97万元，捐赠衣物9087件。2003年8月，华阴、华县发生特大洪涝灾害，全县干部职工群众捐款36万元，捐助衣物9870件，面粉8.1万公斤，及时运送灾区。2005年，全县干部职工向灾区捐款10.1万元，捐助衣物14565件。

第六节　抢险救灾

1989年后，县境暴风雨、冰雹等自然灾害较多，危害很大。每遇重大灾害，县委、县政

府及时组织抢险救助,保证了灾区人民的正常生产生活。

1989 年 5 月 18 日,峪岭、老庙、薛镇、美原等 11 个乡镇遭受暴风雨夹冰雹袭击,成灾面积 10666.7 公顷。县政府及时给重灾户发放救灾款 16400 元。

1990 年 8 月 11 日,白庙、雷村、觅子、长春、淡村 5 个乡镇遭受暴风雨夹冰雹袭击,农作物受灾面积 3333.3 公顷,成灾面积 1333.3 公顷,造成直接经济损失约计 210 万元。县政府及时发放救灾款 3 万元。

1993 年 7 月 7 日,老庙、峪岭、庄里、宫里等 24 个乡镇遭受大风,暴雨,冰雹袭击,农田受灾面积 6666.7 公顷,成灾面积 2666.7 公顷,直接经济损失约计 700 多万元。县政府及时对灾区重灾户发放救灾款 13.5 万元,面粉 5000 公斤。

1995 年 8 月 12 日,县北部白庙、峪岭、赵老峪山区及沿山共计 14 个乡镇遭受暴雨,山洪,冰雹袭击,涉及 73 个行政村、340 个村民小组、200 多个企事业单位,受灾群众 11.5 万人,房屋、窑洞倒塌 436 间(孔),造成危房 1800 间,粮食损失 13.5 万公斤,3333.3 公顷秋田果园全部毁坏,直接经济损失约 2000 多万元。县政府及时组织抢险救灾,发放救灾款 10 万元,棉被 150 床。当年年底,又发放救灾专款 7.1 万元,救灾粮 9 万公斤。

1998 年下半年至 1999 年,县境发生严重旱灾,受旱面积覆盖全县 24 个乡镇、337 个行政村。农田受旱面积达 63333.3 公顷,受灾面积 54666.7 公顷,夏田绝收面积 6466.7 公顷。对此,县政府发放救灾专款 20 万元,救灾粮 8.5 万公斤,受助农户 8700 户、33678 人。

2000 年 6 月,王寮、东上官、留古 3 个乡镇遭受大风,冰雹袭击,农田受灾面积 1540 公顷,其中绝收面积 57 公顷,涉及 14 个村、85 个村民小组,受灾群众 2318 户、8234 人。县政府及时发放救灾款 7 万元。

2001 年 6 月 13 日,长春、庄里、觅子、梅家坪、齐村等 19 个乡镇遭受暴雨,冰雹袭击,涉及 36 个行政村、269 个村民小组,受灾群众 6800 户、27400 人。县政府发放救灾款 41.3 万元。

2002 年 7 月 24 日,淡村镇中合村、荆川村、西盘村等 6 个村,34 个村民小组遭受暴雨袭击,受灾群众 785 户、3218 人。其中严重的 5 户 26 人,房屋倾塌无法居住。县政府发放重灾户救灾专款 13 万元,对倒房的 5 户全部进行搬迁,盖了新房。

2003 年 8～9 月,全县连阴雨长达 40 天,县乡村三级及时组织人力进行查灾。灾害涉及 24 个乡镇、318 个村、1864 个村民小组,受灾农户 31771 户、125288 人。灾情严重的有:白庙乡山体滑坡点 23 户,峪岭乡滑坡点 13 户,老庙镇危房 2 户,薛镇滑坡点 25 户,宫里镇党沟村滑坡点 2 户,底店乡房屋倒塌 1 户。对此灾情,县政府及时向省市政府汇报,并积极采取措施,将滑坡点群众全部转移搬迁重建,危房立即修缮,分期分批给予救助。2003～2004 年,全县共发放救灾专款 280 万元,帮助灾民重建家园。

2004 年,制定了《富平县自然灾害救助应急预案》,明确了县乡村各级组织的责任。

2005 年 9 月 24 日～10 月 6 日,县境连降连阴雨 18 天。全县 24 个乡镇、316 个行政村、1680 个村民小组受灾,受灾群众 3283 户、12397 人,倒塌房屋窑洞 1503 间(孔),造成危房危窑 10946 间(孔)。对此,县政府及时组织民政局、财政局等单位深入灾区勘查灾情,并发放救灾专款 62.8 万元,帮助灾民恢复生产,重建家园。

第七节　拥军优属

富平县历来对拥军优属、拥政爱民(简称“双拥”)极为重视。1989 年起,每逢八一、元旦、春节重大节日,县委书记、县长及其他县级领导和有关部门的主要领导都专程走访慰问驻富部队,并向部队官兵送去肉类、蔬菜、大米等慰问品。1994 年 2 月,成立富平县双拥工作领导小组,下设办公室,办公室设在县民政局。

1997 年,依据省市有关文件精神,制定《富平县拥军优属工作若干规定》。当年,驻富部队执行战备施工任务,铺设通讯电缆要经过群众的果园、菜地、瓜地和玉米地,县政府对涉及赔偿问题及时协调,妥善解决有关问题。2004 年,投资 15 万元为县武警中队修缮办公用房,投资 13 万元为消防中队配备防护服,修缮官兵宿舍及训练基地。

富平县作为兵源大县,优抚对象人数较多,全县每年优抚对象 2000 ~ 3000 名,需优抚资金 600 多万元。2004 年,制定了《富平县优抚对象医疗补助办法实施细则》,根据优抚对象家庭困难情况,由县民政局给予 300 元以上的一次性补助。1995 ~ 2005 年,累计救助 201 人,发放医疗补助金 20. 3 万元。

1989 ~ 2005 年,为驻富部队 63 名家属解决了就业门路,为当地部队 96 名子女解决了入学入托问题,并在县城、庄里镇设立军粮供应点,确保当地部队粮、油、蔬菜供应。

第八节　优抚安置

1989 年,富平县烈属、因公牺牲军人家属、病故军人家属、残疾军人、在乡复员军人、带病回乡退伍军人、老红军等各类优抚对象 2341 名,实行定期定量补助,每月按标准发给抚恤金,当年发放抚恤金 156 万元。同时,对全县 66 名老红军战士发给“特需供应证”,每人每月享受 55 元定期定量生活补助。1990 ~ 1994 年,全县在乡复员军人每人每月由 10 元调整到 18 元。义务兵家属优待由各乡镇给予经济补助,其形式不一,标准不等。1995 年后,富平县对义务兵家属优待实行以县统筹,统一标准,统一发放,每户每年优待金 600 元。2000 年,在乡复员军人每人每月补助标准调整到 50 元,2001 年提高到 60 元。2003 年底,富平县依据财政部有关文件精神,先后两次提高部分优抚对象抚恤、补助标准。从 2004 年 10 月起,富平县一级因战致残每人每年发给抚恤金 11200 元,因公致残每人每年 10800 元,因病致残每人每年 10400 元;二级因战致残每人每年发给 10080 元,因公致残每人每年 9600 元,因病致残每人每年 9200 元;三级因战致残每人每年发给 8960 元,因公致残每人每年 8400 元,因病致残每人每年 8000 元;四级因战致残每人每年 7280 元,因公致残每人每年 6600 元,因病致残每人每年 6000 元;五级因战致残每人每年 5600 元,因公致残每人每年 5040 元,因病致残每人每年 4560 元;六级因战致残每人每年 4480 元,因公致残每人每年 4200 元,因病致残每人每年 3600 元;七级因战致残每人每年 3360 元,因公致残每人每年 3000 元;八级因战致残每人每年 2240 元,因公致残每人每年 1920 元;九级因战致残每人每年 1680 元,因公致残每人每年 1400 元;十级因战致残每人每年 1120 元,因公致残每人每年 960 元。城镇烈属每人每年补助标准为 4200 元,农村烈属每

人每年补助标准为2640元。因公牺牲的军人遗属,城镇每人每年补助标准为3900元,农村每人每年补助标准为2620元。病故的军人遗属,城镇每人每年补助标准为3600元,农村每人每年补助标准为2340元。在乡退伍红军老战士每人每年补助标准为11280元,红军失散人员每人每年补助标准为2880元。复员军人每人每年补助标准为1440元。1996年1月1日后,每年给予对越南自卫反击战中荣立战功的125人发放14100元。截至2005年底,全县享受定期定量补助的残疾军人460人,革命烈属195人,病故军人家属108人,因公牺牲军人家属69人,老红军及红军失散人员12人,在乡复员军人2006人,带病回乡退伍军人215人,革命烈士234人(其中民主革命和抗日战争时期中牺牲120人,抗美援朝战争中牺牲40人,西藏平叛及中印边界自卫反击战中牺牲62人,对越自卫反击战中牺牲12人)。对234户烈士家属遗属190人除解决子女招工、上学、就医、住房等安置外,并定量发给补助,每年支出优待金1238769元。同时,将义务兵家属优待金每户提高至700元。

富平县1989～2005年优抚款发放一览表

表13－2　　单位:人、万元

类别/年度	在乡退伍老红军及红军失散人员		在乡复员军人		带病回乡退伍军人		残疾军人		三属(烈属、因公牺牲军人家属、病故军人家属)		备注
	人数	款数	人数	款数	人数	款数	人数	款数	人数	款数	
1989	23	14	2310	65	201	4	502	45	410	28	
1990	23	14	2310	65	201	4	502	45	410	28	
1991	23	14	2310	65	200	4	502	45	410	28	当年提高标准
1992	21	14	2308	65	200	4	490	51	409	28	
1993	21	13.5	2305	68	203	4.5	490	58	407	30	当年提高标准
1994	21	13.5	2305	68	203	4.5	480	58	407	30	
1995	20	14	2305	75	205	4.8	480	65	405	34	当年增加标准
1996	20	14	2300	75	205	4.8	480	65	405	34	
1997	19	14	2300	75	210	6	480	65	405	34	
1998	19	14.5	2200	85	210	6	475	180	403	54	当年增加标准
1999	18	15	2200	85	215	8	475	180	403	54	
2000	16	14	2200	85	215	8	475	180	403	54	
2001	13	14	2180	90	220	15	473	180	401	54	
2002	13	15	2180	90	220	15	470	230	401	54	
2003	13	16	2106	110	215	59	470	230	390	90	
2004	12	16	2006	290	215	60	460	240	369	120	当年增加标准
2005	12	16	2006	290	215	60	460	240	369	120	

第九节　婚姻登记

中华人民共和国成立后，富平县婚姻登记管理随着政区机构调整而变化。1950 年《婚姻法》颁布实施后，婚姻登记在各区公所办理。1956 年区乡机构调整后，婚姻登记由各乡政府管理。1958 年 12 月县市合并时，将富平县划归铜川市管理，婚姻登记由下设的各管理区办理。1961 年 9 月恢复富平县制，全县调整为 25 个人民公社，婚姻登记即在各人民公社办理。1984 年政社分设，成立 32 个乡镇政府，婚姻登记分别由各乡镇政府办理。1993 年，成立富平县婚姻登记管理中心，试行集中登记工作，开始对城关片的杜村、城关、南社、淡村、华朱、吕村、东上官 7 个乡镇进行婚姻登记，其他乡镇仍在本乡镇进行婚姻登记。2003 年，撤销“富平县婚姻登记管理中心”，成立“富平县婚姻登记处”。全县婚姻登记除保留白庙外，其他乡镇全部集中在县婚姻登记处进行登记。

2003 年前，男女登记结婚时，需持本人身份证、户口证明（户口本）、婚姻状况证明。家在农村的由村委会开具婚状证明，家在城镇的居民由居委会开具婚状证明，职工、教师、干部需机关、学校、单位开具婚状证明，经审查合格，发给男女双方结婚证书。2003 年 10 月 1 日新《婚姻登记条例》实施后，男女到法定婚龄持本人身份证、户口本就可登记结婚。

富平县 1989～2005 年婚姻登记统计表

表 13－3　　单位：对

项目 / 年度	结婚登记数	其中复婚数	离婚登记数	项目 / 年度	结婚登记数	其中复婚数	离婚登记数
1989	3982	3	26	1998	4013	6	43
1990	4103	5	28	1999	4009	5	42
1991	4236	4	33	2000	3986	7	47
1992	4050	7	31	2001	3798	4	46
1993	3845	6	30	2002	4005	4	50
1994	4120	5	35	2003	3845	5	77
1995	3965	4	32	2004	4126	6	143
1996	3847	3	39	2005	4229	9	188
1997	3962	4	41				

第十节　殡葬管理

殡葬所

1971 年，富平县殡葬所成立，隶属县民政局管理。1973 年始建火葬场，1976 年 6 月建成投入使用，所内设有殡仪厅、停尸间、整容间、火化间、骨灰堂，配备殡葬车 1 辆，殡葬所初为县财政负担的福利事业单位，1988 年改为县财政差额补贴单位。

1989 年后,富平县按照国务院《殡葬管理条例》和《陕西省殡葬管理实施办法》的要求,殡葬事业主要以遗体运输、整容、火葬、骨灰存放、遗体存放等业务为主。其遗体运输、火化、骨灰存放费用依据省民政厅规定执行,消毒、整容、遗体存放等费用收取按县物价局规定执行。1996 年,对县殡葬所殡仪厅进行装修。1998 年,制定了《富平县殡葬管理实施办法》,全县除白庙、峪岭、赵老峪 3 个山区乡逐步实行火葬外,其余 29 个乡镇全部列为火葬区。当年,成立富平县殡葬纠察大队,其业务重点为宣传丧事新办、反对封建陋俗、推行火葬、查处违规行为等,并组织宣传队深入全县各乡镇、村贴布告,发传单进行宣传。2000 年,对县殡葬所火化炉进行改造,节约了燃料费用。截至 2005 年,县殡葬所殡仪厅、停尸间、整容间、火化间、骨灰堂及葬仪车、太平柜、移动冰棺等各类设施齐全。

富平县 1989～2005 年殡葬火化一览表

表 13－4　　单位:具

年　度	火化数	年　度	火化数	年　度	火化数	年　度	火化数
1989	206	1994	287	1999	501	2004	501
1990	213	1995	368	2000	505	2005	442
1991	208	1996	370	2001	449		
1992	215	1997	420	2002	480		
1993	290	1998	563	2003	408		

荆山陵园

富平县荆山陵园,是陕西省民政厅 1997 年批准建立的一所永久性骨灰公墓。该陵园为社会福利事业单位,隶属县民政局管理,2005 年有职工 17 人。

陵园位于杜村镇荆山塬东首,占地面积近百亩。墓地分为 4 个园区:南为“萃华园”,墓区方碑以富平青石为主;东南坡上为“恩泽园”,墓碑以富平青石为主,另有河北省的草白玉;北端之上为“隆兴园”,以花岗岩石料为主,为陵园高档次墓区;塬面之上为“福荫园”,为中档次墓区,碑石以富平所产的青石为主。4 个园区组成荆山陵园整体景观,是已故亲人安息的理想之地。至 2005 年底,荆山陵园置放骨灰 1967 格位(盒)。

第十一节　民间组织与社会团体

民办非企业单位登记

富平县民办非企业单位登记管理工作始于 2001 年。当年,根据国务院《民办非企业单位登记暂行办法》和省、市有关精神,开展对县境内民办非企业单位调查摸底。据统计,全县共有各类民办非企业单位 485 户,涉及卫生、教育、文化、科技等部门。当年底,经过依法审查、复查,符合条件的民办非企业单位 36 个,为其办理合法手续、颁发证书(正、副本)。至 2005 年底,全县民办非企业单位发展到 44 个。

富平县2005年民办非企业单位一览表

表13－5

单位名称 \ 项目	性质	登记日期	办公地点	法人代表	业务主管部门
杜村东街口腔科	个体	2001.10.26	杜村东街29号	李克俭	县卫生局
杜村产院	个体	2001.10.26	杜村敬老院门店	秦小惠	县卫生局
东上官朱振民骨伤专科	个体	2001.10.26	东上官乡元良村朱家	朱振民	县卫生局
杨民侠诊所	个体	2001.10.26	到贤镇老街	杨民侠	县卫生局
毓斌骨伤专科	个体	2001.10.26	东上官乡元良村朱家	朱毓斌	县卫生局
曹村康健诊所	个体	2001.10.26	曹村镇街道	任永庆	县卫生局
留古镇政府医务室	个体	2001.10.29	留古镇政府门前	孟宝石	县卫生局
王晓婷诊所	个体	2001.10.29	淡村镇街道	王晓婷	县卫生局
何侠印诊所	个体	2001.10.29	淡村镇街道	何侠印	县卫生局
田引玲诊所	个体	2001.10.29	宫里镇街道	田引玲	县卫生局
留古燕康诊所	个体	2001.11.5	留古镇街道	倚海燕	县卫生局
曹村康健诊所	个体	2001.11.5	曹村镇街道	王国峰	县卫生局
石蕊连妇产诊所	个体	2001.11.5	留古镇街道	石蕊连	县卫生局
廖国良诊所	个体	2001.11.5	流曲镇供销社	廖国良	县卫生局
南关妇产诊所	个体	2001.11.5	县城南关菜场	韩小丽	县卫生局
南关忠云牙科所	个体	2001.11.5	县城南关炭巷6号	韦良柱	县卫生局
飞龙中医诊所	个体	2001.11.5	县城金龙大道	段飞龙	县卫生局
老庙健民诊所	个体	2001.11.5	老庙镇街道	李金良	县卫生局
永福诊所	个体	2001.11.5	县城车站大街东段	管家州	县卫生局
李军诊所	个体	2001.11.5	觅子乡街道	李　军	县卫生局
阎良牙科	个体	2001.11.26	庄里镇街道	薛立冬	县卫生局
马德爱诊所	个体	2001.10.26	庄里镇北新街	马德爱	县卫生局
余良诊所	个体	2001.10.26	齐村北街	任余良	县卫生局
杨东锋诊所	个体	2001.10.26	流曲镇由典十字西侧	杨东锋	县卫生局
杨六太康复诊所	个体	2001.11.26	美原镇北街	杨六太	县卫生局
张清亮诊所	个体	2001.11.26	老庙镇东街	张清亮	县卫生局
富平县残联广仁医院	个体	2002.9.18	县城金龙大道	刘晓利	县卫生局
富平县康复中心	个体	2002.8.15	县民政大厦	田文祥	卫生局
秦港关怀行动康复中心	个体	2002.3.17	县南关医院	张永锋	县卫生局
香港关怀行动富平办事处	个体	2004.5.11	县城莲湖街86号	黎永乐	县卫生局
陕西丰荣骨伤病研究所	个体	2004.5.11	县城丰荣大街15号	朱　龙	县卫生局
淡村镇秦艺幼儿园	个体	2004.9.1	淡村镇西盘村	田　艺	县教育局
妇联启蒙幼儿园	个体	2004.9.1	杜村镇孙家巷7号	高向前	县教育局
杜村育英幼儿园	个体	2004.9.1	杜村镇新丰巷6号	韩　丽	县教育局

续表

项目 / 单位名称	性质	登记日期	办公地点	法人代表	业务主管部门
曹村小天使 幼儿园	个体	2004.9.1	曹村镇街道	钟桂萍	县教育局
富平县白杨学校	个体	2001.10.1	张桥火车站	仇三合	县教育局
富平县迤山中学青少年俱乐部	个体	2004.1.1	迤山中学	王建枝	县教育局
富平县温泉中学	个体	2003.8.4	县城北郊温泉河	张天麒	县教育局
富平渭北葡萄研究所	个体	2002.4.22	流曲镇臧村五组	雷俊郎	县果业局
庄北街天天乐 俱乐部	个体	2003.9.1	庄里镇北新街西段	武丽娟	庄里镇民政办
富东职介所	个体	2002.5.21	刘集镇吕当村全西组	张永兴	县劳务局
富兴职介所	个体	2002.5.21	华朱乡贞坡村河南组	闫立亭	县劳务局
东上官职介所	个体	2002.7.9	东上官乡余湾村双北组	刘星文	县劳务局
书店社区中老年活动中心	个体	2003.1.1	县城东新街60号	任福荣	县民政局

社会团体登记

1989年,全县社团数近百个,大部分有名无实。1992年,依据国务院《社会团体登记管理条例》和省、市关于清理整顿社会团体工作的意见,富平县对以前社团登记工作进行清理整顿,撤销非法社团27个,暂缓社团10个,确认社会团体16个,新批准社会团体3个。随后,县民政局专门成立民间组织股,确定两名专职人员,严格把关,依法进行登记。至2005年底,全县登记的社会团体20个。

富平县2005年社会团体一览表

表13－6

项目 / 单位名称	类别	登记证号	登记日期	办公地点	法人代表
富平县“三自”爱国协会	行业	01	1998.12.15	县老城正街	杨海涛
富平县摄影协会	专业	02	1998.12.18	县文化馆	仵小龙
富平县老年书画协会	专业	07	1999.1.12	杜村镇木材市场	王建坤
富平县消费者协会	行业	09	2002.3.8	县工商局院内	张新智
庄里镇夕阳红老年协会	联合	10	2002.4.13	庄里镇老街	张贵山
泾惠渠吕村农民用水协会	行业	11	2002.5.26	杜村镇吕村新庄	韩富吉
富平县尖角米醋协会	专业	12	2002.9.12	杜村镇尖角村	孙梦雄
桃曲坡觅子农用水协会	行业	13	2002.5.15	觅子乡觅子村	杨教华
富平县秦腔协会	联合	14	2003.1.15	县文体局	殷满合
庄里镇果业协会	专业	15	2003.10.1	庄里镇北街	王新房
富平县柿子产业协会	专业	16	2003.3.20	县城车站大街28号	赵云山
流曲镇饴糖协会	专业	17	2004.3.8	流曲镇北新街	张金财

续表

单位名称 \ 项目	类别	登记证号	登记日期	办公地点	法人代表
富平县西甜瓜产业协会	专业	18	2004.5.8	张桥镇南街	王培权
曹村柿子协会	行业	19	2004.6.11	曹村镇	胡国盈
淡村白灰协会	行业	20	2004.9.9	淡村镇企业办	袁树先
富平县草业协会	行业	21	2004.11.1	县城东街78号渭运社区	白兴文
富平薛镇果农协会	专业	22	2005.2.23	薛镇前坡北窑	董西民
富平县果农协会	专业	23	2005.5.12	王寮镇科农公司	仵继刚
老庙花炮企业协会	专业	24	2005.7.1	老庙镇街道	杨宝厚
泾惠渠淡村农民用水协会	行业	25	2005.7.15	淡村镇街道	杨和平

第十二节　收养登记

1989～2005年，全县共办理收养登记手续39人（户）。被收养人均为不满14岁的未成年人，收养人多为夫妻年龄在36岁以上无子女户，有个别父母双亡成为孤儿的，由亲属收养并办理登记手续。

富平县1989～2005年收养登记一览表

表13－7　　单位：人

年　度	收养人数	年　度	收养人数	年　度	收养人数	年　度	收养人数
1989	1	1994	3	1999	2	2004	2
1990	2	1995	2	2000	3	2005	2
1991	3	1996	2	2001	4		
1992	2	1997	3	2002	2		
1993	1	1998	2	2003	3		

第十三节　收容遣送

1989年前，富平县对自流人员按照收容、教育、救济、审查、遣送的原则，强制遣送。1989年后，主要以收送被父母抛弃的婴儿、幼儿为重点（送渭南市孤儿院），对社会自流人员采取零星救助的办法，劝其回原籍。2003年，根据财政部、民政部《关于对城市生活无着的流浪乞讨人员进行妥善安置的实施意见》及陕西省人民政府《关于贯彻实施城市生活无着流浪乞讨人员救助管理办法的通知》文件精神，将原富平县收容遣送站更名为“富平县救助管理站”，主要负责对生活无着自流人员救助申请，审查并确定救助对象，对受助人员进行管理。

富平县 1989～2005 年收容遣送人员统计表

表 13－8　　单位:名、元

项目 年度	收送弃婴幼儿数	流浪乞讨人员救助情况		项目 年度	收送弃婴幼儿数	流浪乞讨人员救助情况	
		救助人数	救助款数			救助人数	救助款数
1989	2	15	300	1998	3	15	340
1990	2	19	430	1999	2	12	260
1991	3	11	240	2000	2	9	230
1992	2	18	390	2001	4	16	300
1993	2	8	200	2002	2	15	310
1994	1	13	240	2003	3	18	400
1995	3	17	380	2004	2	136	2580
1996	2	10	220	2005	2	159	3200
1997	2	19	360				

第十四节　移民管理

富平县移民安置始于 1962 年,至 1964 年先后接收三门峡库区 335 米以下朝邑、华阴两县移民 1321 户、6069 人,分别安置在 22 个乡镇、181 个行政村、913 个村民小组。1975 年成立富平县移民管理办公室,副科级建制,隶属县民政局领导。2002 年 8 月,成立富平县移民开发局,为政府直属的正科级事业单位,局内设办公室、业务股、计财股、清欠股。

1989～1991 年,富平县在有限的财力下,进行低标准安置,人均安置费不足 200 元,人均住房 0.7 间,有的安置在临时性瓦房里,有的安置在土窑里,居住生活条件较差。1992～2001 年,富平县实施移民危房改造、水窖和人畜饮水工程以及扶持救济项目,累计完成投资 1368.9 万元,基本满足了移民生活需要,实现了移民基本脱贫目标。2002～2005 年,启动实施《移民扶持六年规划(2002～2007)》,争取国家资金对移民每人补贴 1250 元/年。根据渭南市平衡三门峡库区资金总量,全县移民人均补贴标准提高到 1480 元。至 2005 年底,全县有三门峡水库移民 1575 户、6388 人,分布在 22 个乡镇、181 个村、913 个村民小组。富平县共争取兑付移民补贴资金 1059.7 万元,移民生活水平大幅度提高,全县移民中 450 户移民人均年收入 3000 元以上,达到了当地富裕水平;有 1100 户移民人均年收入 2000 元以上,与当地群众收入水平基本持平;有 16 户移民因文化程度低、生活能力差,生活还相当困难,仅解决了基本的温饱问题。

第十五节　侨务工作

中华人民共和国成立后,县侨务工作由县委统战部门具体负责承办。1987 年后,侨

务业务划归县民政部门承理，统战部门仍负责方针政策等有关问题。1999 年，县民政局设立民族宗教侨务股。2004 年，成立富平县民族宗教事务局，侨务工作划归民族宗教事务局管理。同年，本县组织人力，历时 80 天对县境内侨情进行普查，并编《富平县华侨、华人、港澳同胞、留学生通讯录》。

至 2005 年，全县有华侨、华人、港澳同胞、留学生（含配偶及成年子女）共 115 户、197 人。其中华侨 34 户、57 人，华人 59 户、108 人，港澳同胞 9 户、15 人，留学生 13 户、17 人。本县共有归侨、侨眷、侨属、华人眷属、港澳同胞眷属 194 户、476 人。其中归侨 9 户、13 人，侨眷 7 户、7 人，华人眷属 122 户、336 人，侨属 43 户、89 人；港澳同胞眷属 13 户、31 人，这些侨眷侨属分别居住在本县各乡镇内。

第十六节　宗教事务

中华人民共和国成立后，县宗教事务由县委统战部、民政局分别指定一名干部兼管。20 世纪 50 年代初到 60 年代中期，全县宗教活动基本处于自我发展、自我管理状况。“文化大革命”期间，全县宗教活动处于瘫痪状态。1978 年后，宗教政策得到落实，富平县宗教活动逐渐恢复。80 年代后，信教群众逐渐增多。至 1989 年，全县信教人数 5274 人。其中天主教信徒 1772 人，基督教信徒 3050 人，伊斯兰教 449 人，另有道教 1 人，佛教徒 2 人。1999 年，县民政局专门设立民族宗教侨务股，为宗教事务专门管理组织机构，配有工作人员 2 名。2004 年 7 月，成立富平县民族宗教事务局，正科级建制，隶属县民政局管理。至 2005 年底，全县宗教派别组织有基督教、天主教、伊斯兰教，信教人数 12689 人，其中基督教信徒 8289 人，天主教信徒 3870 人，伊斯兰教信徒 530 人。

第十七节　老龄工作

1988 年，富平县老龄问题委员会成立，办公室设在县人劳局。县老龄委成立后，每年走访慰问老年人，帮助老人解决实际问题，并每年为 95 岁以上老人发放老龄保健费 120 元。2003 年 8 月，富平县老龄问题委员会更名为“富平县老龄工作委员会”（简称老龄委）。2003 年 8 月 7 日，县老龄委办公室业务由县人劳局移交县民政局。2004～2005 年，对 95 岁以上老人保健费每年增加到 200 元。

至 2005 年，全县有 60 岁以上老人 7.89 万人，70 岁以上老人 5 万人，80 岁以上老人 1 万人，90～99 岁老人 365 人，百岁以上老人 2 人。对其分别建立了档案，制定本县老龄事业发展规划。同时农村普遍成立老年协会，并与家有老年人户签订“家庭赡养协议书”；对城市特困老年人完善了最低生活保障制度。

截至 2005 年底，全县办理 70 岁以上老年人寿星优待证 3075 份，并对 90～94 岁老人列入享受老龄保健补助费行列，按每人每月发 50 元保健补助，全县办理老龄证件 282 份。

附：富平县 1990～2005 年老龄保健费发放登记表（表 13－9）

富平县 1990～2005 年老龄保健费发放登记表

表 13－9　　单位:人、元

项目/年度	享受人数	每人年金额	发放总额	项目/年度	享受人数	每人年金额	发放总额
1990	13	120	1560	1998	12	120	1440
1991	10	120	1200	1999	10	120	1200
1992	9	120	1080	2000	10	120	1200
1993	10	120	1200	2001	9	120	1080
1994	8	120	960	2002	8	120	960
1995	7	120	840	2003	8	120	960
1996	9	120	1080	2004	8	200	1600
1997	10	120	1200	2005	25	200	5000

第十八节　边界勘定

1991 年,富平县进行勘界试点,1993 年全面展开勘界工作,2002 年结束,历时 11 年完成县与县界、乡镇与乡镇界的勘定工作。

县界勘定

2002 年,富平县完成县界勘定的具体任务是:富平县张桥镇之东南与渭南市临渭区官底镇西北部 5.8 公里边界线;富平县老庙镇、美原镇、到贤镇、张桥镇之东偏南与蒲城县坡头镇、兴镇、苏坊镇、荆姚镇、原任乡之西部 55.5 公里边界线;富平县峪岭乡、赵老峪乡、底店乡、白庙乡之北偏西部与铜川市印台区陈炉镇、王石凹镇、广阳镇之南偏西部 42 公里边界线;富平县白庙乡、庄里乡、梅家坪镇之北西部与铜川市王益区王益乡 10 公里边界线;富平县白庙乡、雷村乡、庄里乡、梅家坪镇之北西与铜川市耀州区孙塬镇、文昌阁西南 38 公里边界线;富平县张桥镇、留古镇、东上官乡、吕村乡之南东部与西安市阎良区关山镇振兴乡之西北部 46 公里边界线;富平县吕村乡之南部、淡村镇之西南、觅子乡之西部与三原县徐木乡之北、陵前镇之东部 34 公里边界线。至此,富平县与周边接壤县界基本划定。

乡镇界勘定

1998 年 4 月～1999 年 11 月,富平县对全县 32 个乡镇 85 条乡镇边界线进行勘定,总长度 530.5 公里。

附:富平县 1999 年各乡镇边界线勘查表(表 13－10)

第十九节　老区工作

在抗日战争和解放战争期间,富平为渭北革命根据地的三原武字区、心字区,当时淡村、觅子、洪水一带(总面积 100 平方公里),有许多党的地下秘密联络点和交通员,为创造渭北革命根据地做出了特殊贡献。

富平县1999年各乡镇边界线勘查表

表13－10　　单位：米

名　称	长度	名　称	长度	名　称	长度
老庙镇至峪岭乡	8725	峪岭乡至赵老峪乡	7500	老庙镇至雷古坊乡	9450
峪峪乡至雷古坊乡	6250	赵老峪乡至雷古坊乡	2350	美原镇至老庙镇	4050
雷古坊乡至薛镇	14300	赵老峪乡至薛镇	9250	雷古坊乡至美原镇	7050
美原镇至薛镇	5885	薛镇至底店乡	10925	赵老峪乡至底店乡	5700
薛镇至小惠乡	12510	美原镇至到贤镇	6275	美原镇至小惠乡	1450
小惠乡至到贤镇	2750	底店乡至小惠乡	5215	底店乡至白庙乡	8125
到贤镇至流曲镇	15125	小惠乡至曹村镇	8175	底店乡至曹村镇	2900
白庙乡至曹村镇	9475	到贤乡至施家乡	5275	小惠乡至流曲镇	11175
施家乡至张桥镇	5150	曹村镇至流曲镇	5400	施家乡至刘集乡	7560
刘集乡至到贤镇	2600	刘集乡至张桥镇	7175	流曲镇至刘集乡	4690
曹村镇至雷村乡	6775	白庙乡至雷村乡	9625	王寮镇至刘集乡	14450
流曲镇至王寮镇	8100	流曲镇至宫里镇	6725	曹村镇至宫里镇	7575
张桥镇至留古镇	12325	刘集乡至留古镇	9635	雷村乡至宫里镇	7700
流曲镇至华朱乡	1260	王寮镇至华朱乡	9100	华朱乡至宫里镇	10175
雷村乡至长春乡	6125	王寮镇至留古镇	7850	雷村乡至齐村乡	6400
宫里镇至齐村乡	7225	长春乡至齐村乡	4825	齐村乡至庄里乡	8100
长春乡至庄里乡（北段）	17375	留古乡至东上官乡	9375	王寮镇至东上官乡	2525
华朱乡至东上官乡	1650	华朱乡至齐村乡	9850	华朱乡至城关乡（东段）	5225
东上官乡至城关乡（北段）	1150	东上官乡至杜村镇	10650	城关乡至杜村镇（东段）	3750
华朱乡至杜村镇	750	杜村镇至城关乡（西段）	6745	华朱乡至城关乡（西段）	1875
齐村乡至庄里镇	5755	庄里乡至庄里镇（北段）	4120	齐村乡至城关乡	950
东上官乡至吕村乡	8950	城关乡至南社乡	6600	齐村乡至南社乡	3200
齐村乡至庄里乡（南段）	6725	庄里镇至庄里乡（南段）	5525	长春乡至庄里镇	2475
长春乡至梅家坪镇	10300	东上官乡至城关乡（南段）	1800	庄里乡至南社乡	6475
庄里镇至庄里乡（西段）	1700	长春乡至庄里乡（南段）	2725	城关乡至吕村乡	3725
南社乡至吕村乡	900	南社乡至淡村镇	7800	南社乡至觅子乡	400
庄里乡至觅子乡（南段）	3250	庄里镇至觅子乡	700	庄里乡至觅子乡	1800
长春乡至觅子乡	200	梅家坪镇至觅子乡	6050	吕村乡至淡村镇	6175
觅子乡至淡村镇	4850			合　计	530500

1983年7月，经陕西省人民政府批准，同意将本县淡村公社（现为淡村镇）、洪水公社（现为梅家坪镇）、觅子公社（现为觅子乡）列为革命老区。

1983～1995年，县老区工作业务由县民政局管理，1995年转交县农办（现为农发办）管理至今。

富平县业务主管部门依据国家每年给予革命老区的扶持政策，促进老区建设和经济发展，主要协助老区在生产建设、教育、群众生活等方面立项目，争取国家扶持资金，并监督资金使用情况。1987年，争取国家扶持资金17万元，帮助淡村改建都村职业中学；1988年，争取国家扶持资金10万元，对觅子乡医院进行扩建，同年，争取国家扶持资金10

万元,帮助洪水建成磷肥厂;1987～1989 年,3 次争取国家扶持资金 80 万元,完成了洪水至觅子 10 公里新修公路项目;1989 年,争取国家扶持资金 10 万元,帮助淡村乡扩建乳品厂,同年争取国家扶持款 5 万元,扶持洪水组建乡镇建筑队;1990 年,争取国家扶持资金 10 万元,扶持觅子建成乡面粉厂;1990～1995 年,争取国家扶持资金 52 万元,帮扶淡村、觅子和洪水 3 个乡兴修农田水利,打机井 18 眼,衬砌渠道 20 公里;2002 年,争取国家扶持资金 15 万元,帮扶淡村镇瓦窑学校修建教学楼 625 平方米;2003 年,争取国家扶持资金 30 万元,为梅家坪镇白马村新修道路 14 公里,打机井 1 眼,修缮校舍 180 平方米;2004 年,争取国家扶持资金 32 万元,帮扶淡村镇中合村修道路 7 公里,修缮校舍 210 平方米,衬砌渠道 4 公里, 救济因雨灾造成倒房的 2 户灾民搬迁 2 万元;2005 年,争取国家扶持资金 37 万元,帮扶觅子乡修缮校舍 120 平方米,修自来水塔 3 座,安装自来水管 2500 米,帮扶梅家坪、淡村、觅子 3 个乡镇铺设田间水利暗管 10 公里,救助灾民重建房屋 14 户,建蓄水池 3 个。

截至 2005 年底,富平县革命老区淡村镇、觅子乡、梅家坪镇所辖 34 个行政村、175 个村民小组、124 个自然村堡、56730 人。革命老区淡村镇人均纯收入 1142 元,比 1990 年人均收入增加 672 元;觅子乡人均纯收入 1322 元,比 1990 年人均收入增加 827 元;梅家坪镇建成省级苹果示范基地,有苹果园 1000 公顷,2005 年人均纯收入 1502 元,比 1990 年人均收入增加 972 元。

第二十节　福利彩票

富平县社会福利彩票从 1988 年开始发行,到 1998 年为“即开型”福利彩票。发行期间,先后在县城、庄里、流曲、宫里、曹村、老庙等乡镇设过销售点。尤以 1995 年发行量最大,销售中心设在县原体育场内,销售人员近 800 名。即开型彩票分大奖、中奖、小奖三类,大奖有汽车,中等奖有摩托、彩电、冰箱,小型奖有生活用品等。当年销售彩票 440 万张(880 万元)。2000 年后,陕西省福彩中心统一开设“电脑型”福彩。富平县将即开型抓彩票形式改为“电脑型”。至 2005 年,全县通过发行福利彩票,为国家增加社会福利基金 1000 余万元。

富平县 1988～2005 年福利彩票发行一览表

表 13－11　　单位:万元

项目/年度	形式	发行金额	项目/年度	形式	发行金额	项目/年度	形式	发行金额
1988	即开型	20	1993	即开型	30	2002	电脑型	220
1989	即开型	26	1994	即开型	330	2003	电脑型	168
1990	即开型	30	1995	即开型	880	2004	电脑型	162
1991	即开型	20	1998	即开型	300	2005	电脑型	388
1992	即开型	30	2001	电脑型	302			

第二十一节　地名管理

地名标志碑

1989～1992年，富平县先后树立城关乡、南社乡、淡村乡、华朱乡、吕村乡、东上官乡、王寮乡、刘集乡、留古乡、施家乡、老庙乡、峪岭乡、薛镇乡、赵老峪乡、底店乡、雷古坊乡、到贤乡、小惠乡、曹村乡、庄里乡、齐村乡、雷村乡、宫里乡、长春乡、觅子乡、洪水乡、白庙乡、杜村镇、张桥镇、庄里镇、流曲镇、美原镇等32块乡镇地名标志碑，碑高70厘米，宽120厘米，厚12厘米，底座高50厘米。

同时，竖立了窦村、莲湖、连城、东化、南韩、卧龙、谢村、尖角、集新、迤山、肖华、留招、姚村、褚田、王旦、褚原、新庄、东渠、向阳、牛村、皂角、元良、余家湾、五星、北里、定国、嘴头、上官、焦村、淡村、瓦窑、古西、西盘、东盘、中合、禾原、荆原、都村、荆川、石桥、张王、肖郭、教场、解放、南社、湾渡、亭子、竹园、东新、华朱、何仙、下庙、旧县、阎村、赵家坡、杨家坡、页坡、流曲、东川、北耕、大岗、昌宁、梅家庄、臧村、炭村、顺义、簸掌、五里墩、丈八、由典、到贤、庄镇、东仁、西仁、新合、盖村、西城、惠店、新移、姜义、忽家、纪贤、三义、小惠、中惠、田村、牙道、樊家、西村、果坊、石灰道、雷村、党沟、沟北、庄科、前进、风口、曹村、大贾、小贾、大渠、土坡、西头、周家、宝峰、贾坡、马坡、太白、陵前、邹村、尚书、红河、招贤、董村、齐村、仇石、大樊、桥南、北陵、三凤、涧头、南陵、桥北、凤西、郭家、中沟、东沟、南沟、程卢、白庙、长青、柴峪、小塬、靳家、杜家、大王、美原、三联、党里、晨光、联友、吴村、八联、赵村、城西、仁合、三星、孟家、伊家、上河、河绕、东刘、笃祜、曹家、东魏、老庙、南昌、新店、兰山、薛镇、宏化、杨范、韩村、勾龙、湘子、盘石、湾里、北李、安党、两门、前坡、雷家、王马、底店、下庄、瓦李、康庄、下沟、中龙、达坡、草滩、清兰、山桥、武岭、十二盘、铁炉、新丰、红火、漫町、店上、烟峪、北峪、清峪、木林峪、塔北、三尺、高原、岳白、贾沟、团结、盘龙、雷北、涧北、鸿雁、利惠、杨窑、金粟、小峪、吕当、永合、二合、街南、街北、双王、胜光、殷村、十字、大张、张北、龙泉、新兴、双杨、太平、纳衣、仵新、孙村、军寨、兴户、南董、卤川、南坪、永庆、铁门、北庄、甘井、东街、苏吴、原马、原李、巨贤、念田、华张、三合、施家、王家、卤泊、西胡、曹管、平安、高庙、黄原、北甫、三寨、郭乔、皇甫、汝林、程郑、孝义、大众、惠刘、吕兰、义合、贺兰、高堂、南川、街东、街西、联合、西河、西关、庄南、庄北、永安、元陵、中山、黄窑、三庄、王庄、双岭、张唐、神芝、凤凰、南午、六联、觅子、西吕、三河、西上官、元林、兴武、东康、铁佛、洪水、岔口、庙沟、白马、王湾、新安、车家、五一、赤兔、长春、十八坊、文昌、北杨、侯山、山西、友谊、三条、谷张、杨家、丑家、支沟、西陵、石窠、方井、横坡、义门、桥西、安乐、涝池、和平、三合、董南、杨村、街子等334个行政村地名标志碑，碑高60厘米，宽120厘米，厚12厘米，底座高50厘米。

1998年，县政府对县城街、路、巷、居民小区进行命名。1999年，富平对街、路、巷竖立地名标志碑，在居民小区入口处墙壁安装地名标志碑，碑高30厘米，宽60厘米，为铁质搪瓷制品。

道路名称

迤山路：东起乔山路丁字路口，西至富雷路。

温泉路:习称北环路,东起乔山路,绕县城北侧向西南至莲湖大街西段交叉处。

关圣路:东起南关十字,西至圣佛寺塔下。

古城路:习称老县城东环路,北起水工队西侧三岔处,绕老县城向东南至莲湖大街西段。

望湖路:北起南关十字,南至县造纸厂门前。

乔山路:北起陶艺村,南至县医院北门外。

育才路:北起迤山中学门前,南经印刷厂西墙外至县政府北墙外。

金龙大道:习称东环路,北起中医医院门口,南至三岔口与富阎路相接。

人民路:北起县政府门前,南至综合大市场北口。

新民路:北起莲湖大街东段,南至杜村东街。

建民路:北起莲湖大街东段,南至东新街。

富民路:北起莲湖大街东段,南至车站大街东段。

富强路:位于县交警大队东侧,由北向南至车站大街东段。

富华路:位于县新乳品二厂门前南北路。

秦西路:位于三秦大酒店西边南北路。

文汇路:位于县委党校和杜村中学之间的南北路。

街道名称

莲湖大街:西起南关十字,东至南韩村。

杜村东街:东起金龙大道,西至人民路。

杜村西街:东起人民路,西至商业幼儿园门前拐向南接车站大街西段。

车站大街:东起县乳品二厂,西至渭南富平化工公司坡下接望湖路。

频阳街:习称站北巷。西起火车站东闸口,途经县地税局门口向东接金龙大道。

丰荣大街:原称站南街。东起富阎路金龙大道交叉口,西至龙桥沟坡下。

东新街:习称南韩大街。西起金龙大道,东至富华路。

朝阳街:位于王国商场南侧东西街,西起金龙大道,东至南韩耕地。

巷、道名称

国策巷:位于县国土局及宣计站西侧的南北巷。

长顺巷:位于莲湖大街东段杜村小学西边的南北巷。

教育西巷:位于莲湖大街西段教育局西侧的南北巷。

半坡巷:位于莲湖大街西段杜村镇门前,工商局家属院西侧的南北巷。

昌平巷:位于县政协东边的南北巷道。

惠民巷:位于杜村镇东边的南北巷道。

前进巷:位于人民路西侧北第一个巷道。

仁合巷:位于人民路西侧北第二个巷道。

新荣巷:位于杜村村委会西侧的第一个南北及北侧小巷。

民丰巷:位于车站大街西段北侧,由县乡企局东侧向北至杜村西街。

民丰东巷:位于民丰巷东侧,由杜村村委会门口向南。

阎家巷:位于民丰巷西侧,县童车厂东侧的小巷。

唐家巷：位于人民路西侧，原县防疫站与文化馆之间向西巷道。
梁场巷：位于人民路东侧县委门前的巷道。
楼子巷：位于人民路东侧、副食楼北由西向东的巷道。
育英巷：位于县幼儿园西边向南至教育局住宅楼。
菜市巷：位于陕拖厂西侧的南北巷。
大市场：即富平县综合大市场内道路。
长乐巷：位于县医院西侧向北通向武装部东侧的小巷。
站西巷：原名车站后小街，位于火车站西侧。
中和巷：位于车站大街西段南侧综合楼与五金楼之间的一条巷道。
建西巷：位于车站大街西段南侧县城建局西边的巷道。
铁路北巷：位于火车站内西端铁路北侧给水所旁的东西居民巷道。
铁路南巷：位于火车站内西端铁路南侧东西居民巷道。
杜北巷：位于县政府北侧东西巷与教育局东侧相连的南北巷。
玉泉巷：位于乔山路新大桥南东边第一条巷道。
永安巷：位于乔山路新大桥南东边第二个巷道。
锦绣巷：位于县供销社西侧的南北巷。
天宝巷：位于莲湖大街东段南韩小学西侧，向西南折向东新街的一条南北巷道。
岳西巷：位于6782药库西边的南北巷道。
水明巷：位于县内水管站与县奶山办之间南北小巷。
道北巷：位于县食品站南、铁路北侧小巷，东接秦西路，西至农机研究所门口。
龙桥巷：位于龙桥沟通往谢村的东西巷。
新胜巷：位于望湖路西侧二运司北通向新胜村的东西巷道。
新胜北巷：位于望湖路西一运司南侧通往新胜村的东西巷道。
永明巷：位于县电力局营业楼南边的东西巷道。
南宁巷：位于县残联南边东西巷道。
甘泉巷：位于县农行城关营业所南侧之东西巷道。
南苑巷：位于莲湖大街西段南侧蔬菜批发市场南的南北巷道。
同庆巷：位于莲湖大街西段南侧南苑巷东的南北巷。
同兴巷：位于同庆巷西侧的南北巷道。
东宁胡同：位于县饲料厂东侧南向的胡同。
梁场胡同：位于新民路移民局南侧向西之胡同。
楼子胡同：位于新民路南端西侧之胡同。
龙桥北胡同：位于龙桥沟铁路北侧与县二运司之间的东西胡同。
龙桥南胡同：位于龙桥沟铁路南侧的东西胡同。
广西胡同：位于县广电局西侧胡同。

小区名称

新华居民小区：位于县抽黄指挥部南侧小巷及东侧居民小区。
玉带居民小区：位于县交警大队西侧小巷及居民区。

东塬新村:位于原县体育场东侧居民区。
车站居民小区:位于车站大街西段南、农机饭店西侧,火车站北的居民区。
迤山居民小区:位于迤山村东居民区。
柳原居民小区:位于县军干所东侧居民区。
陕拖居民小区:位于陕拖家属区及门口南侧居民区。
华阳居民小区:位于县乳品二厂北侧东西巷及居民区。
乔山居民小区:位于县公安局东侧居民区。
东屏居民小区:位于东屏商场东侧居民区。
北坑居民小区:位于县商业幼儿园北侧居民区。
白云居民小区:位于县党校北侧居民区。
永华居民小区:位于县新体育场东侧和东新街南居民区。
公安居民小区:位于县看守所东侧居民区。
杏林居民小区:位于县烟草局东侧居民区。
金龙居民小区:位于原县无线电厂内居民区。
瑞辛居民小区:位于原县黄板纸厂内居民区。

第二章　人　事

第一节　机构设置

1989 年元月～1994 年 7 月，富平县人事和劳动社会保障工作由县劳动人事局负责，内设办公室、干部组、工人组、安检组、人才中心、老龄老干组、工资组、编制委员会办公室、劳动争议仲裁委员会办公室。1994 年 8 月，更名为富平县人事劳动局。2002 年 8 月，更名为富平县人事和劳动社会保障局（简称县人劳局），内设办公室、公务员管理股、职改股（县职称改革领导小组办公室）、工资福利股（县工资制度改革领导小组办公室）、人才流动管理股、劳动和社会保障股、劳动人事仲裁股（县劳动争议仲裁委员会办公室）、军转办、考评股等 9 个股室，辖双退办、劳动监察大队、人才交流中心三个副科级事业单位。行政编制 25 人，事业编制 18 人，实有 35 人。

第二节　公务员管理

根据《国家公务员暂行条例》精神，1993 年 10 月 1 日起，富平县进一步规范了行政机关工作人员的权利义务、考核奖励、职务升降、任免等方面的具体运行方法，制定了定职能、定岗位、定职数的“三定”方案。

1999 年，全县基本完成公务员制度推行工作，确认颁发政府序列部门第一批 1100 个公务员证，并根据《渭南市公务员年度考核实施细则》规定，每年对县级政府部门公务员德、能、勤、绩、廉等方面的表现进行全面考核。2004 年，全县乡镇政府序列、公安系统公务员人事管理移交县人劳局，当年开始对其进行考核。2005 年，经渭南市招录公务员办公室考试，补充过渡公务员 256 人。

附：富平县 1999～2005 年公务员考核结果统计表（表 13－12）

第三节　工资福利管理

1993 年前，全县机关事企业单位职工总数为 21360 人，职工月平均工资 87 元。

1993 年工资制度改革，建立了机关事业单位职工工资的正常增长机制。当年全县共

有12350名机关事业单位职工参加工资套改。

富平县1999～2005年公务员考核结果统计表

表13－12　　单位:人

项目 / 年度	考核人数	优　秀	称　职	基本称职	不称职
1999	452	66	386	0	0
2000	449	65	384	0	0
2001	448	66	381	0	1
2002	401	51	349	0	1
2003	390	51	338	1	0
2004	715	93	622	0	0
2005	720	98	621	1	0

1997年7月调整工资,全县共有15745名职工参加调资,人均增资107元;

1999年7月调整工资,全县共有15900名职工套改工资,人均增资118元;

2001年1月调整工资,全县共有16398名职工套改工资,人均增资97元;

2003年7月调整工资,全县共有17465名职工参加工资套改,人均增资43元。

截至2005年底,全县机关事业单位职工总数为17676人,企业职工总数为12140人,全县职工月平均工资697元。

同时,1996年起,富平县每年举办一次机关事业单位技术工人升等级考试考核工作。2001年元月后,县级机关和县级全额事业单位在册在编人员实行工资卡制度,由农业银行代发工资。2003年7月后,全面实现工资管理微机化、科学化、规范化。

至2005年底,全县机关事业单位共计有技师59人,高级工807人,中级工1558人,初级工1033人。工人取得技术等级后本县按国家政策及时为其进行了工资套改和晋升工资。

第四节　科技人才管理

20世纪90年代开始,在全县培养选拔第一层次人才(标准:国家自然科学奖、国家发明奖、省部级以上科技进步奖、科技推广奖、星火奖及其他省部级奖励的一项主要获得者,一般应具有高级专业技术职称、年龄在45岁左右,不超过47岁)30名;选拔培养第二层次人才(标准:市级科技进步奖、科技推广奖、星火奖及其他市级奖励的一项主要获得者,一般应具有中级专业技术职称,年龄在40岁以下)300名;选拔培养第三层次人才(标准:县、部门级科技进步奖、科技推广奖、星火奖及其他县、部门的一项主要获得者,具有助理级以上专业技术术职称,年龄在35岁以下)3000名。1999年,富平成立“三三人才工程”领导小组,由县长任组长,主管县长和人劳局长任副组长,农牧局、科技局、教育局、卫生

局、水务局、城建局、乡企局等相关单位为成员，办公室设在县职改办。“三三人才工程”人选，经市“三三人才工程”领导小组办公室进行年度考核，年度考核不合格的，将被取消人选资格。第一、二层次人才由市上每年分别发给1200元、600元的津贴；第三层次人才由县上发给300元津贴，但由于县财政紧张等原因，一直没有兑现。1991年，安兆甲被省政府批准为享受省政府特殊津贴人员。1993年，徐都峰被国务院确定为享受国务院特殊津贴人员，1994年被省政府批准为有突出贡献专业技术拔尖人才。

富平县“三三人才工程”入选名录：1999年入选第一层次人选有屈义民、杨玉珍、孟宪俊、田升运；入选第二层次人选有张书翔、路志民、韩度顺。2002年入选第二层次人选有张锋、柯新社、张雪梅、李长坤。2005年12月在册第一层次人选有杨玉珍、孟宪俊；第二层次人选有张锋、柯新社、张雪梅。1999～2005年，入选第三层次人选共有215人。

第五节　专业技术人员管理

1989年4月，富平县发出《关于做好专业技术职务聘任工作的通知》，全县开始实行专业技术职务聘任制。1991年7月，富平县发出《关于对专业技术职务聘任实行考核的通知》，开始对专业技术人员实施年度考核。同时，利用县农广校对专业技术人员进修、培训，全县专业技术人员整体素质得到很大提升。2001年后，全县开展专业技术人员计算机等级考试。

2002年，富平县因地制宜，积极实施乡土人才工程，采取建立乡土人才开发示范基地，实施组织短期培训，评定农民职称，运用精神奖励和物质奖励等方式，不断扩大乡土人才队伍，提升农民素质。2003年10月，富平县命名陶艺村陶艺制作、宫里镇南陵石刻、宫里镇董村奶牛养殖为乡土人才开发示范基地。2003年11月，富平县柿子行业协会“柿树矮化密植”被省外专局、省林业厅命名为“陕西省引进国外智力成果示范推广基地”。2004年9月，宫里镇董村农民卢要中被省委宣传部、省人事厅、省农业厅命名为“陕西省农村百名杰出人才”称号。

截至2005年底，全县共有各级各类专业技术人才20826人，其中具有本科以上学历1216人，大专学历5844人，中专学历5311人，其他学历8455人；在专业技术人才队伍中，公务员（含党的机关工作者）1550人，国有企事业单位专业技术人才10126人，企业经营管理人才1125人，乡土人才2041人，非国有企事业单位5984人；专业技术职务结构上具有高级职称213人，中级职称2192人，初级职称6320人，取得省级以上计算机合格证7000人。

第六节　军转干部安置

1989年后，富平县依照《军队转业干部安置暂行办法》规定的“义务安置、自然流向、功绩制安置、同步到位”四条原则，采取用人单位与军转干部供需见面、双向选择及政府保底安置、量化打分等方法进行安置。截至2005年底，全县共安置军转干部157人，随调家属78人。军转干部大多数安置到公、检、法及政府部门机关工作，随调家属大多数安置

到能够保证工资发放的企业及自收自支事业单位。

富平县 1989～2005 年军转干部安置一览表

表 13－13

项目 / 年度	安置人数	安　置　去　向
1989	13	企事业单位和党政群机关
1990	11	企事业单位和党政群机关
1991	12	企事业单位和党政群机关
1992	9	企事业单位和党政群机关
1993	6	企事业单位和党政群机关
1994	8	企事业单位和党政群机关
1995	5	党政群机关、事业单位
1996	10	政府部门财政供养机关、事业单位
1997	12	公、检、法及政府部门机关
1998	15	公、检、法及政府部门机关
1999	9	政府部门财政供养机关、事业单位
2000	12	政府部门财政供养机关、事业单位
2001	9	政府部门财政供养单位
2002	1	财政局
2003	1	公安局
2004	15	公、检、法
2005	9	公、检、法及卫生局

2002～2005 年,全县共接收自主择业军转干部 19 名,全部建立了医疗保险个人账户。

2003 年 10 月,依据中办发〔2003〕29 号文件精神,坚持属地管理原则,对过去安置在企业的军转干部分下岗内退、在岗、退休三种人员进行差额补助,全县 199 名(其中在岗 58 人,下岗内退 23 人,退休 101 人,离休 17 人)企业军转干部全部按政策为其办理了医疗保险、失业保险和养老保险,补发 2000 年 10 月～2003 年 9 月拖欠的企业军转干部工资。截至 2005 年底,共为企业军转干部补发各种补助资金 207.4 万元。

第七节　大中专毕业生安置

1989～2001 年,富平县大中专毕业生安置按照对口分配、充实基层、双向选择、鼓励深造的原则,共安置大中专毕业生 4022 人,其中大学本科生 96 名,大学专科生 509 名,中

专生3417名。同时,鼓励优秀毕业生支援边远乡村教育事业,鼓励毕业生到企业、非国有单位就业,鼓励低学历毕业生继续深造,鼓励毕业生域外就业,较好地解决了大中专毕业生的就业问题。

富平县1989～2001年大中专毕业生安置统计表

表13－14　　单位:人

项目 年度	总人数	本科毕业	大专毕业	中专毕业
1989	369	4	21	343
1990	405	5	43	357
1991	372	4	27	341
1992	383	9	34	340
1993	316	13	41	262
1994	297	7	26	264
1995	379	6	48	325
1996	237	5	52	180
1997	237	14	80	143
1998	276	17	55	204
1999～2000	439	8	61	370
2001	313	4	21	288
总　　计	4022	96	509	3417

2002年后,富平县大中专毕业生安置由计划安置过渡为市场配置,安置工作移交县人才交流中心。

第八节　人才交流

1988年,富平县人才技术交流中心成立,为副科级事业单位,隶属县人劳局,编制5人。

1989～2000年,富平县以组织用人单位参加省、市人才交流会为主,重点为教育、卫生、企业引进急需人才126人。2001～2005年,累计举办人才交流暨大中专毕业生供需见面会3期,教师招聘会6期。

1998年,富平县以朱老二骨伤医院作为首批试点单位,开展人事代理业务。1999～2005年,通过不断拓宽范围,完善机制,优化服务,开展人事档案的调转,档案保管以及档案材料的收集、整理、归档;按规定向有关组织出具档案中已记载的证明材料,专业技术职务任职资格的认定、考评,办理因私出国(境)政审手续;按照国家政策规定、出具婚姻状

况证明、申领计划生育指标、办理独生子女证明;代办社会养老保险,人事、工资关系调转,按照国家政策规定进行档案工资的调整、办理应届大中专毕业生见习期满后的转正定级;按照户籍管理规定办理户口迁转手续;负责计算代理人员工龄,保留或认定原有身份;介绍被招聘人员到新单位工作等 12 项人事代理业务。至 2005 年底,全县累计代理人数 2172 人,管理人事档案 2075 份。

富平县 2002～2005 年人才交流会统计表

表 13－15　　单位:个、人、份

项目 / 名称	参会单位	参会人数	达成协议	实现就业	
				域内人数	域外人数
2002 年教师招聘会	52	356	300	46	112
2003 年教师招聘会	55	475	326	24	105
2003 年教师招聘会	56	481	110	101	24
2004 年教师招聘会	50	520	248	13	123
2004 年教师招聘会	53	420	172	386	30
2005 年教师招聘会	38	266	139	135	56

2001 年起,富平县大中专毕业生就业逐步由政策性安置向双向选择、自主择业过渡。2003 年后,大中专毕业生人事关系及档案正式由县人才中心实行托管和人事代理,毕业生就业实现由政策安置向市场配置的转变。截至 2005 年,回富平县大中专毕业生 1420 人,其中县内就业 705 人,域外就业 450 人。

第九节　机构编制管理

编制机构

1988 年,富平县机构编制委员会(简称编委)确定为常设机构,编委会下设编委办公室(简称编办),编办是县委、县政府常设办事机构,挂靠县劳动人事局。

1999 年,成立富平县事业单位登记中心,隶属县编办管理,核定事业编制 3 名。2002 年,事业单位登记中心更名为县事业单位登记管理局。

1989 年 1 月～2004 年 6 月,富平县机构管理工作按照陕西省《机构编制管理条例》和相关规定组织实施,其中机构审批程序是根据上级编制部门要求和部门申请报告,经县编委办公室审核后,提请县机构编制委员会审定,副科级以上单位再报请县委常委会审定。编制员额的审批分为两种类型:党政群机关由省、市编制部门核定总额,县编委负责总额分解;事业编制由编委会办公室提出意见,编委会审定。人员审定原则:依据县编委决定,按管理权限编办具体掌握人数数额、人员成份和来源,并开具控编通知单。

2004 年 7 月后,全县机构增设、撤并、调整以及编制员额由县编委提出意见,报市编制部门审批。

编制管理

1989年元月19日，撤销中共富平县委老干科，成立中共富平县委老干部工作局，原副科级格不变，隶属县委组织部管理。

1989年2月18日，将富平县建材工业公司更名为富平县建材工业局，为政府直属副科级行政机构；成立中共富平县委农村工作部，同县委研究室一套机构、两块牌子。

1989年3月7日，撤销杜村镇街道办事处，成立城区市政环卫管理处，为县城建局下属股级事业单位。事业编制10名，其中原杜村镇街道办事处的人员占编5名，县城建局调配领导1名，另外4名人员分别由县公安局、工商局各配备2名。

1989年3月9日，成立农业广播学校富平分校，为县农牧局下属股级事业单位。事业编制3名。

1989年3月24日，恢复县志办、党建办、县新华书店局（科）级事业单位；确定县公证处、律师事务所为局（科）级事业单位。

1989年4月17日，撤销县文管所，成立县文物管理委员会办公室，文管所编制、人员、业务统一归文管会办公室管理，并给唐定陵、元陵文物管理所在原编制各2名的基础上增加6名事业编制。

1989年5月29日，成立富平县对外经济贸易委员会，与县外经委一套机构、两块牌子，正科级单位。成立富平县国家保密工作办公室，属县委序列正科级单位。

1989年8月11日，成立富平县城市调查队，为科级单位，事业编制6名，领导职数2名。

1989年9月15日，成立富平县税收财务物价大检查办公室，编制4名。在县财政局编制总额中抽出2名，在县审计、物价编制总额中各抽出1名。

1989年10月26日，成立富平县经济信息中心，为县计划委员会下属事业机构，编制2名。同时，在杜村镇、庄里镇、流曲镇、美原镇、张桥镇成立乡镇土地管理所，为县土地局派出机构，编制总数为15名，每所编制3名。

1990年3月21日，设立乡（镇）土地管理所。

1990年5月7日，设立富平县人才技术交流中心，为县人劳局下属事业单位，编制2名。

1990年5月26日，成立富平县烈士陵园管理所，为县民政局下属事业单位，编制2名。

1990年7月23日，县教育局内设教育督导室，事业编制10名。

1990年8月6日，设立县人民法院行政审判庭，暂编3人。

1990年9月7日，成立县政府法制办公室，编制3名。

1990年10月18日，成立县阿宫腔艺术训练班，附设在县剧团内，为股组级单位，集体性质，事业编制5名。

1990年10月22日，成立富平县水土保持监督检查站，与县水土保持工作站一套机构、两块牌子。

1990年11月22日，成立富平县防震抗震办公室，隶属县城建局管理，事业编制2名；撤销原县科委地震办公室编制1名，业务划归县防震抗震办，另外增加1名事业编制。

1990 年 12 月 8 日,县老龄办公室升为副科级事业单位。

1991 年,县机构编制冻结。

1992 年 1 月 20 日,成立富平县有线电视台,副科级全民事业单位,隶属县广播电视局管理,事业编制 35 名。

1992 年 4 月 21 日,成立富平县东雷二期抽黄工程建设指挥部,属县政府直属事业单位,正科级建制,事业编制 20 名。

1992 年 5 月 12 日,将原县棉花生产办公室挂靠在县农牧局,属县农牧局下属事业单位,事业编制 3 名。

1992 年 6 月 16 日,成立县社会治安综合治理委员会办公室,正科级,编制 5 名。

1992 年 7 月 31 日,成立富平县万家灯火开发区管理委员会,为县政府直属科级机构。

1992 年 8 月 4 日,成立富平县人民政府驻闽侯办事处,正科级,事业编制 6 名。隶属县政府办公室领导,业务接受县外经委指导管理。

1992 年 9 月 29 日,将县供销联合社理事会、监事会合并成为社会管理委员会,领导职数一正二副;将县劳动服务局由副科级升格为正科级,领导职数一正二副。

1992 年 11 月 6 日,设立县农村社会养老保险事业办公室,副科级,事业编制 9 名,隶属民政局管理;将县国有资产管理办公室更名为富平县国有资产管理局,副科级单位,设正副局长各一名,业务归口县财政局领导。编制 15 名。

1992 年 12 月 15 日,设立县城防汛办公室,事业编制 5 名,隶属县城乡建设环境保护局管理。

1993 年 3 月 2 日,成立富平县环境监理站,同县环保办合署办公,一套机构、两块牌子。

1993 年 3 月 17 日,成立富平县房改委员会办公室,副科级行政机构,同县体改委合署办公,一套机构、两块牌子。成立富平县住房资金管理中心,副科级事业机构,编制 8 名,配设一名副科级主任。

1993 年 3 月 18 日,成立富平县劳动服务中心并下设办公室,与县劳务局培训就业组合署办公。

1993 年 3 月 26 日,设立村镇建设管理站及乡镇建设管理所,股组级事业单位,与县城建局村镇建设管理股合署办公,一套机构、两块牌子,自收自支,乡镇建设管理所暂编 37 人(其中 5 镇各编 2 人,27 个乡各编 1 人)。

1993 年 4 月 19 日,县纪委与监察局合署办公,一套机构、两块牌子。内设机构为办公室、纪检监察室、案件审理室、教育研究室、信访室、党风廉政建设室、监督检查室、监察综合室,级格为副科级,编制 35 名。

1993 年 5 月 12 日,成立富平县价格事务所,为县物价局下属事业机构,编制 4 人,经费自收自支。

1993 年 5 月 13 日,成立富平县财政信用公司,股组级事业单位,企业管理,编制 10 名,隶属财政局管理。

1993 年 8 月 11 日,撤销富平县万家灯火开发区管理委员会;撤销富平县接待处。

1993年10月13日，成立富平县地方公路工程队，股组级全民事业单位，企业管理，编制15人，隶属县交通局管理。

1993年11月9日，将县劳人局下属县人才技术交流中心升为副科级，编制5人。

1994年3月18日，将富平县城关医院更名为富平县康复医院。

1994年5月27日，成立富平县人民申诉审判庭。

1994年8月10日，撤销县保密局、研究室，业务移交县委办公室；撤销县老干部工作局，业务移交县委组织部；成立县老干部活动中心，副科建制，隶属县委组织部管理；撤销党史研究室，业务移交县委党校；撤销县志办，业务移交县政府办公室；撤销县社会治安综合治理办公室，业务移交县委政法委；撤销县档案局，保留县档案馆，为副科级事业单位，档案行政管理职能移交县委办公室；撤销县信访局，业务移交县政府办公室；撤销县计划委员会、外协委、物价局、统计局，组建县计划统计局；撤销县教育局、科学技术委员会、县科协，组建县教育科学技术局；撤销县农牧局、林业局、农机局、农办，组建县农林局。设立县农机总公司、林业站，副科级建制；组建县果业总公司，正科级建制；撤销县经委、工业局、建材局，组建县工业局。同时成立县工业总公司、建材总公司，隶属县工业局管理；撤销县二轻局，成立县二轻总公司，保留县手工业合作社联合社的牌子，隶属县政府管理；撤销县技术监督局，业务移交县工商行政管理局；成立县技术监督检验所，副科建制，隶属县工商行政管理局；撤销县劳动服务局，成立县劳动服务中心，副科级事业单位，隶属县人事劳动局管理；撤销县文化局、广播电视局、体育运动委员会，组建县文化体育广播电视局，同时成立广播电视新闻中心、体育活动中心，均为副科级事业单位，隶属县文化体育广播电视局管理；撤销县商业局、外贸委、物资局，组建县商贸局。同时成立县商业总公司、外贸总公司、物资总公司，隶属商贸局管理；撤销县粮食局，成立县粮油总公司，保留县粮食局印章，隶属县政府管理；撤销县国有资产管理局，业务移交县财政局；将县移民办公室列为县民政局下属副科级事业单位。

1994年8月县级机构改革，县委、县政府工作部门重新进行设置，并下达编制名额。

1994年9月23日，下达县级机关编制640名。其中县委办公室28名、组织部24名、机关党委4名、宣传部9名、农工部8名、政法委7名、统战部4名、纪检委15名；县政府办公室51名、计划生育局30名、商贸局15名、工业局15名、农林局30名、财政局32名、审计局19名、人事劳动局30名、民政局22名、卫生局14名、计划生育局21名、交通局16名、教育科学技术局27名、监察局15名、工商行政管理局30名、水利水土保持局17名、乡镇企业管理局16名、土地建设环保局24名、经济体制改革办公室10名、机构编制委员会办公室3名；人大14名、政协12名、总工会6名、团委6名、妇联4名、工商联3名。同时，成立富平县农业发展办公室，为正科级行政机构，隶属县政府管理，并从县农林局调剂行政编制8名。

1995年3月1日，撤销县农机总公司，成立富平县农业机械管理总站，为正科级自收自支事业单位，隶属县政府管理。

1995年3月7日，成立富平县委安全生产综合管理委员会，下设办公室，设在县人劳局。

1995年3月8日，成立富平县人民政府残疾人工作协调委员会，下设办公室，挂靠在

县残联;将县老干部活动中心更名为中共富平县委老干部管理服务中心,正科级建制;成立富平县待业保险基金委员会,下设办公室,挂靠在县劳务中心。

1995 年 4 月 3 日,成立富平县信访办公室,副科级行政机构,隶属县政府办公室管理,行政编制 5 名。

1995 年 4 月 11 日,成立富平县抗旱服务队,为县水保局下属事业单位,与县防汛办一套机构、两块牌子。

1995 年 5 月 2 日,将县纤维检验站归属县工商局管理。

1995 年 5 月 12 日,成立富平县公安巡警大队,副科级建制,隶属县公安局管理,暂定事业编制 15 名;成立富平县公安局经济民警大队,副科级建制,隶属县公安局管理,事业编制 8 名。5 月 22 日,将富平县看守所确定为副科级单位。

1995 年 7 月 15 日,成立富平县劳动监察大队,事业编制 5 名。

1995 年 8 月 14 日,成立富平县对外经济贸易办公室,为正科级事业机构,隶属县政府管理,暂定事业编制 8 名;恢复中共富平县委党史研究室,副科级事业单位,隶属县委办管理,暂定事业编制 6 名;恢复县老干部工作局,正科级事业机构,隶属县委管理,事业编制 9 名。同时,保留原富平县老干部活动中心,与老干局一套机构、两块牌子。

1995 年 9 月 18 日,成立富平县流曲供水管理站,为县水保局下属自收自支事业单位,暂定事业编制 15 名;成立富平县尚书水库管理站,为水保局下属自收自支事业单位,暂定事业编制 18 名。

1995 年 10 月 4 日,将县计划生育宣传技术服务站升为正科级事业单位,编制由原 14 名增加到 25 名,实行全额预算;将乡镇计划生育服务站确定为副科级事业单位,编制 3～4 名。

1995 年 10 月 5 日,成立富平县户政管理中心,为县公安局管理的事业单位,经费实行自收自支,财务实行收支两条线管理,编制 40 名。

1995 年 10 月 6 日,成立富平县委通讯组,为县委宣传部管理的事业单位,编制 2 名。

1996 年 5 月 13 日,将富平县自来水筹建处更名为富平县自来水公司。

1996 年 6 月 4 日,撤销富平县计划统计局,成立富平县计划局和富平县统计局,为县政府工作部门,均为正科级,县统计局行政编制 12 名,县计划局行政编制 18 名;撤销富平县教育科学技术局,成立富平县教育局和富平县科学技术局,为县政府工作部门,均为正科级,县教育局行政编制 17 名,县科学技术局行政编制 10 名,原科学技术协会业务和人员归属科学技术局管理;成立富平县粮食局,为县政府直属行政机构,正科级,行政编制 6 名,并从工商局行政编制中调剂事业编制 30 名;撤销富平县技术监督检验所,成立富平县技术监督局,为县政府直属事业机构,正科级单位,事业编制 14 名。县纤维检验站归属县技术监督管理局。

1996 年 7 月 22 日,成立富平县工商行政管理局南关工商所。

1996 年 8 月 15 日,成立富平县残疾人劳动服务所,全民事业单位,编制 3 名,隶属县残联管理。

1996 年 9 月 24 日,将县城建局管理的城区供水和城区防汛业务划归县水保局管理,县城建局所属的县自来水公司整体移交给县水保局。

1996年9月28日，将富平县建筑质量监督站更名为富平县建设工程质量安全监督站；将富平县户政管理中心更名为富平县人口管理中心。

1996年10月26日，撤销富平县农业税收管理所，成立富平县农业税收管理局，为副科级全民事业单位。

1996年11月7日，成立富平县人民检察院反贪污贿赂局，副科级执法机构，同时撤销富平县人民检察院反贪污贿赂检察科；将富平县农机管理总站更名为富平县农业机械局，县政府直属事业机构，编制13名；设立富平县提案工作委员会，同时将县政协的学习委员会和文史委员会合并为政协富平县学习文史委员会。

1997年7月2日，成立富平县收费资金管理局，为县财政局管理的副科级事业单位，事业编制5名；成立富平县国有资产产权交易中心，与县国有资产管理局合署办公，一套机构、两块牌子；成立富平县种子管理站，与县种子公司合署办公，一套机构、两块牌子。

1997年8月22日，恢复中共富平县委机要室为副科级行政机构，隶属县委办公室管理，核定行政编制4名。

1997年9月1日，恢复富平县赵老峪引洪管理站为副科级全民事业单位，隶属县水利局管理，核定事业编制5名。

1997年9月24日，县编委下达乡镇编制652名，其中杜村镇22名、小惠乡20名、峪岭乡18名、城关乡20名、曹村镇20名、薛镇22名、南社乡20名、白庙乡18名、老庙镇20名、淡村乡20名、雷村乡20名、底店乡20名、吕村乡20名、宫里镇20名、东上官乡20名、庄里镇22名、华朱乡20名、庄里镇20名、张桥镇20名、齐村乡22名、留古镇20名、觅子乡20名、刘集镇20名、梅家坪镇22名、施家乡20名、长春乡20名、王寮乡20名、美原镇22名、流曲镇22名、雷古坊乡20名、到贤乡20名、赵老峪乡18名；确定了乡镇事业单位19个，其中有兽医站、林业站、农技站、文化站、广播站、卫生院、农机站、计生站、企业办、村镇管理站、水管站、土管所、教育组、司法办、财政所、工商所、地税所、公安派出所。

1997年12月8日，成立富平县室内装饰装修管理办公室，隶属县二轻总公司管理，为全民自收自支事业单位，暂定事业编制10名。

1998年4月22日，成立富平县人口抽查大队，正科级事业单位，隶属县计生局管理。

1998年6月7日，成立富平税源普查工作领导小组，为临时性机构。

1999年3月26日，成立富平县事业单位登记管理中心，与县编委办公室实行一套机构、两块牌子；成立富平县非公有制经济管理局，与乡企局合署办公，一套机构、两块牌子。

1999年8月12日，成立富平县盐务管理局，正科级建制，核定事业编制10名。同时，将县商贸局管理的盐务职能全部划归县盐务局；撤销富平县体育运动中心，成立富平县体育运动委员会，为县政府直属事业单位，正科级建制；将县文化体育局更名为富平县文化局；确定富平县政府采购中心为副科级事业单位，隶属县财政局管理，核定事业编制3名。

1999年8月13日，将富平县财税大检办更名为富平县财政税收监督检查局，副科级。

1999年10月31日，县物资总公司单设，隶属县政府管理；撤销县商业总公司，业务移交县商贸局管理；撤销县工业总公司和县建材总公司，业务移交县工业局管理；恢复县社会治安综合治理办公室，与县委政法委合署办公，正科级，事业编制5名。

2000 年 12 月 19 日,成立富平县社会保障事业管理局,为县人事劳动局下属副科级事业单位,暂定编制 25 名。

2001 年 2 月 28 日,成立富平县“610”办公室,正科级建制,挂靠县委政法委,暂定事业编制 4 名。

2001 年 4 月 19 日,将富平县价格事务所更名为富平县价格认证中心。

2001 年 4 月 26 日,成立富平县安全生产监督管理局,为县经贸委内设机构,副科级,与原县安全生产管理委员会办公室一套机构、两块牌子。

2001 年 8 月 20 日,确定县幼儿园为全民事业单位,属县教育局直属单位,事业编制 39 名,从县教育局所属公办学校中调剂。

2001 年 9 月 25 日,成立富平县花炮生产办公室,隶属县乡企局管理。

2002 年元月 12 日,成立富平县职业教育中心,为全额预算的全民事业单位,隶属县教育局管理,级格按县属高中对待,领导职数 3 名。

2002 年 3 月 21 日,成立富平县烟花爆竹安全生产稽查队,与县乡镇企业管理局的花炮生产办公室一套机构、两块牌子。

2002 年 5 月 13 日,将富平县林业派出所更名富平县公安局森林公安派出所,并挂富平县公安局森林公安警察大队牌子,在原 5 名编制基础上增加 3 名编制。

2002 年 5 月 16 日,成立富平县文联,为正科级群众组织,挂靠县委宣传部,领导为兼职;成立富平县驻西安办事处,为副科级事业单位,挂靠县财政局,暂定事业编制 3 名。

2002 年 5 月 27 日,成立县委组织史资料征编办公室,为副科级事业单位,隶属县委组织部管理,暂定事业编制 3 名;将荆山陵园确定为自收自支事业单位,隶属县民政局管理。

2002 年 7 月 16 日,将县会计核算中心确定为副科级全额预算事业单位,设主任、副主任各 1 名,隶属县财政局管理;成立县政府督查室,副科级全额预算单位,隶属县政府办管理,暂定事业编制 3 名;成立县委督查室,为副科级全额预算单位,隶属县委办管理,暂定事业编制 3 名,设主任 1 名;成立县经济责任审计室,为县审计局下属副科级全额预算事业单位,暂定事业编制 8 名,设主任、副主任各 1 名。

2002 年 10 月 10 日,将县事业单位登记管理中心更名为县事业单位登记管理局,事业编制 3 名。

2002 年 12 月 27 日,成立陕西省富平军队粮油供应站,为县粮食局下属自收自支的事业单位,编制 7 名。

2003 年元月 5 日,成立富平县城市低保办公室,隶属县民政局管理,事业编制 3 名。

2003 年 2 月 23 日,成立富平县土地收购储备中心,为县国土资源局下属全额预算副科级事业单位,编制 5 名。

2003 年 3 月 17 日,成立富平县财源建设领导小组办公室,全额预算事业单位,编制 15 名,办公室设在县财政局。

2003 年 3 月 19 日,在乡镇和社区设立劳动保障事务所,各定编制 3 名。

2003 年 3 月 25 日,将县社会保障事业管理局升格为正科级建制,领导职数一正两副;成立富平县招商局,全额预算事业单位,正科级建制,编制 12 名,归口县经发局,并将

县对外经济贸易局人员编制、职能整体划归县招商局，保留县对外经济贸易局牌子。

2003年3月26日，成立富平县城市环境综合管理局，全额预算事业单位，隶属县城建局管理，正科级建制，事业编制10名，领导职数2名。

2003年4月30日，成立富平县土地开发整理中心，为全额预算事业单位，副科级建制，隶属县国土资源局管理，编制5名。

2003年6月20日，确定富平县劳动监察大队为副科级建制，领导职数1名；将富平县劳动服务局升为正科级建制。

2003年6月23日，成立富平县老龄工作委员会办公室，为全额预算事业单位，副科级建制，隶属县民政局管理，编制3名，领导职数1名；确定县防汛办为正科级建制，设主任1名（兼职）、副主任1名、总工程师1名；将富平县价格认证中心经费支付形式变为全额预算单位；设立富平县关心下一代工作委员会办公室，为县委序列副科级事业单位，事业编制2名。

2003年7月6日，成立富平县青少年校外活动中心，为全额预算事业单位，副科级建制，隶属县教育局管理，编制5名，领导职数1名。

2003年8月19日，成立富平县畜牧局，为县农业局下属全额预算事业单位，正科级建制，编制12名，领导职数3名；成立富平县草业办公室，与县退耕还林办公室一套机构、两块牌子，编制3名，副科领导职数1名。

2003年9月15日，成立富平县花炮管理办公室，为全额预算事业单位，副科级建制，暂归县公安局管理，县花炮办编制8名，领导职数2名。下设县花炮稽查大队，编制15名。

2003年10月13日，成立富平县国家保密局，为全额预算事业单位，正科级建制，隶属县委办公室管理，既是县委工作机构，也是县政府工作机构，领导职数2名；确定县志办为正科级建制，核定领导职数2名。

2004年2月4日，将富平县劳动监察大队更名为富平县劳动保障监察大队。

2004年2月26日，成立富平县党员电化教育中心，为县委组织部下属副科级事业单位。

2004年3月2日，将富平县收容遣送站更名为富平县救助管理站。

2004年5月12日，将富平县劳动服务局更名为富平县劳动就业服务局。

2004年6月7日，成立富平县婚姻登记中心，为全额事业单位，隶属县民政局管理，事业编制3名。

2004年6月14日，确定县公安系统政工办、指挥中心、治安大队、宫里派出所、老庙派出所5个机构为副科级单位。

2004年7月10日，成立富平县民族宗教事务局，全额预算正科建制，隶属县民政局管理，事业编制5名，领导职数2名。

2004年7月18日，成立富平县渔政监督管理站，与县水产工作站一套机构、两块牌子，隶属县水务局管理。

2004年8月4日，撤销富平县防疫站，成立富平县卫生局卫生监督所和富平县疾病预防控制中心，全额预算副科级建制，隶属县卫生局管理。县卫生监督所事业编制30名，

县疾病预防控制中心事业编制28名。

2004年8月16日,成立富平县生产力促进中心,为自收自支事业单位,隶属县科技局管理,与县科技咨询服务中心一套机构、两块牌子;成立富平县红十字会办公室,正科级建制,挂靠县卫生局,事业编制5名,领导职数2名;成立富平县人民政府教育督导室,撤销县教育局内设的教育督导室,为县政府常设办事机构,正科级建制,事业编制5名,领导职数2名。

2004年11月4日,将县委干教办、县委人才办确定为正科级,实行一套机构、两块牌子,领导职数2名。

2004年12月26日,成立富平县杜村镇环境卫生管理办公室,为杜村镇所属全额预算事业单位,事业编制3名。

2005年7月16日,成立富平县人民防空办公室,和县国防动员委员会为一套机构、两块牌子,办公室设在县政府办公室,隶属县政府和县人民武装部领导,正科级建制,编制3名,办公室主任由县政府办公室一名副主任兼任。

2005年10月26日,成立富平县档案寄存中心和富平县现行文件阅览中心,为县档案局内设机构。

2005年12月30日,成立富平县妇女儿童工作委员会办公室,事业单位,隶属县妇联管理,事业编制2名。

机构改革

1988年,全县党政群机关、直属机构按规定设置62个,其中县委序列设置10个:县委办公室、组织部、农工部、宣传部、老干局、研究室、统战部、政法委、机关党委、纪委;县政府序列设置43个:政府办、人劳局、体改委、计划委员会、物价局、监察局、经委、科委、统计局、民政局、城建局、土地局、交通局、农牧局、农办、外经委、林业局、水保局、工业局、乡企局、财政局、审计局、农机局、工商局、文化局、教育局、体委、卫生局、计生委、信访局、物资局、商业局、粮食局、二轻局、税务局、县联社、建材公司、武装部、档案局、广播局、公安局、司法局、县志办;政权机关4个:县人大、县政协、检察院、法院;人民团体设置5个:工会、妇联、团委、科协、工商联;县级部门管理事业单位设置140个,编制7920名,实有人数8220人;县乡党政群机关编制共计1690名,实有人数1682人;乡镇设置32个:杜村镇、城关乡、吕村乡、东上官乡、淡村乡、南社乡、华朱乡、庄里镇、庄里乡、觅子乡、洪水乡、齐村乡、长春乡、雷村乡、宫里乡、刘集乡、留古乡、张桥镇、施家乡、王寮乡、美原镇、峪岭乡、老庙乡、雷古坊乡、薛镇乡、流曲镇、到贤乡、小惠乡、底店乡、曹村乡、白庙乡、赵老峪乡。

1994年8月机构改革,县委、县政府工作部门规定设置30个,下达县级机关编制640名。其中县委工作部门7个:县委办公室28名(保留县委政策研究室的牌子和印章、保留档案局印章)、组织部24名(保留县委老干部工作局的牌子)、宣传部9名、统战部4名、农工部8名、政法委7名,机关党委4名;县政府工作部门23个:政府办公室51名、计划统计局30名、商贸局15名、工业局15名、农林局30名、教育科学技术局27名、财政局32名、文化体育广播电视局14名、审计局19名、工商行政管理局30名、公安局252名、司法局22名、人事劳动局30名、民政局22名、卫生局14名、计划生育局21名、水利水土保持局17名、交通局16名、乡镇企业管理局16名、土地建设环保局24名、经济体制改革办公

室10名、监察局与纪委各15名(一套机构、两块牌子)、县机构编制委员会办公室3名(常设办事机构);政权机关4个,其中:县人大14名,政协12名,检察院78名,法院102名;人民团体设置4个,其中:总工会6名,团委6名,妇联4名,工商联3名;乡镇设置32个。

1996年,富平县对部分机构编制进行重大调整,其中县级党政机关编制1179名(含公检法司),实有人数1514名;乡镇机关编制652名,实有人数657人;县级部门所属事业单位(含教育中小学)688个,编制18884名,实有人数19489人;乡镇事业单位288个,编制824名,实有人数719人。

2002年新一轮机构改革,县委、县政府、人民团体、直属机构设置53个,事业单位设置872个;县乡党政群机关、直属机构编制1550名,实有人数1919名;县乡党政群机关所属事业单位编制12034名,实有人数14826名;县委工作部门有9个:纪律检查委员会(与县监察局合署办公)、县委办公室、组织部、宣传部、统战部、农村工作部、政法委员会(社会治安综合治理委员会办公室)、直属机关工作委员会、县机构编制委员会办公室;县委直属事业机构3个:县委党校、县档案馆(局)、富平报社;县政府工作部门有24个:县政府办公室、教育局、科技局、民政局、公安局、司法局、监察局、审计局、财政局、统计局、城乡建设局、交通局、乡镇企业局、粮食局、卫生局、计划生育局、信访局、经济发展局、经济贸易局、人事和劳动社会保障局、国土资源局、农业局、水务局、文体事业局;县政府直属事业机构有6个:文物旅游局、移民开发局、农业综合开发领导小组办公室、果业局、广播电视局、林业局(挂山川秀美工程办公室牌子);县政府不再保留和组建的机构有土地管理局,组建县国土资源局,矿产资源管理办公室为国土资源局下属事业单位;不再保留原县经济贸易委员会(工业局)、商贸局、物资总公司,组建县经济贸易局,商务行业办公室、物资行业办公室行政职能划归新组建的经济贸易局,各行业办为县经济贸易局下属事业单位,不再保留县非国有经济管理局的牌子,有关业务移交县乡镇企业局;县政府改变隶属关系或体制的机构有:县农机局为县农业局管理的事业单位,县对外贸易局为县经贸局管理的事业单位,县物价局并入县经济发展局,县安全生产监督管理局归口经济贸易局管理,县经济体制改革委员会办公室为县经济贸易局管理的事业单位,原县住房资金管理中心移交县城乡建设局管理,县残疾人联合会由县政府直属事业机构调整为群众团体,县环保局按省上有关文件精神为渭南市环保局派出机构;县政府更名的机构有:县计划局更名为县经济发展局,县人事劳动局更名为人事和劳动社会保障局,县文化局更名为县文体事业局,县体育运动委员会更名为县体育运动中心,为县文体事业局下属事业单位,县农牧局更名为县农业局,县水利局更名为县水务局,县文物局更名为县文物旅游局,县移民工作办公室更名为县移民开发局,由县民政局下属事业单位调整为县政府直属事业机构。

截至2005年,县委工作部门有9个:县委办公室、纪律检查委员会、机构编制委员会办公室、组织部、宣传部、统战部、农工部、政法委、机关工委;县政府工作部门有24个:县人民政府办公室、经济发展局(物价局)、经济贸易局、教育局、科技局、民政局、公安局、司法局、监察局、审计局、财政局、人事和劳动社会保障局、国土资源局、城乡建设局(挂县住房制度改革委员会办公室牌子)、农业局、水务局、交通局、乡镇企业局、文体事业局、卫生局、计划生育局、统计局、粮食局、信访局;县政府直属事业机构6个:县农业综合开发领导

小组办公室(县扶贫开发领导小组办公室)、林业局、果业局、广播电视局、文物旅游局、移民开发局;县人大、政协、检察院、法院机构基本维持不变。群众团体机关6个:县总工会、团县委、县妇联、工商联、科学技术协会、文联(挂靠宣传部)。

精简行政编制

2002年,富平县县级机关行政编制精简范围是县委、人大、政府、政协及工青妇等(包括基层物价所的行政编制),由583名精简为461名,精简比例为21%。在新核定的行政编制总数内,党委、政府和其他机关的编制按15∶78∶7的比例分配;县委、人大、政协及工青妇等群众团体机关精简比例略低于同级平均精简比例。各级机关不得使用事业编制。

全县政法系统专项编制共496名。其中机关编制252名,机关按照10%的比例精简25名。精简后,政法系统的编制共471名,其中公安系统编制247名、法院系统编制92名、检察院系统编制70名、司法系统编制62名。

同时,各工作部门领导职数一般配备正职1人,副职1～2人,人大、政协、群众团体的领导职数按照省上规定配备,各部门不配备领导助理。

县纪律检查委员会占党委系统编制,县监察局、县机构编制委员会办公室占政府系统编制。

2002年8月14日,全县实施乡镇机构改革,明确乡镇行政机构、编制。乡镇党政机关内设机构有:党政办公室、经济发展办公室、社会事务办公室、计划生育办公室。杜村、庄里、美原、流曲、刘集、宫里镇增设安全治安办公室。同时,根据《渭南市县乡机构改革实施意见》中"关于乡镇党政机关人员编制要精简20%"的要求,全县乡镇人员编制652名,实定编制521名。其中除杜村镇机关行政编制核定30名以外,总人口4万人以上的美原镇、庄里镇、刘集镇机关行政编制25名;总人口3～4万人的薛镇、老庙镇、流曲镇、宫里镇、华朱乡、张桥镇、留古镇、齐村乡机关行政编制22名;总人口3万人以下的东上官乡、王寮镇、到贤镇、小惠乡、峪岭乡、底店乡、白庙乡、曹村镇、梅家坪镇、觅子乡、南社乡、淡村镇,机关行政编制20名。根据省、市《县乡机构改革实施意见》中关于"乡镇领导实行交叉任职,一般配备4～5职,建制镇可增配1名副职"的规定,全县乡镇领导职数核定如下:

乡镇党委设正、副书记各1人;政府设正职1人、副职2人,3万人以上的乡镇增配1名副职。下派挂职锻炼的乡镇长不占机关编制和领导职数;乡镇人大主席按省委"关于人大工作有关问题决定"精神设置;乡镇纪律检查委员会专职书记按省、市"关于加强纪检工作有关问题的通知"精神设置;保留乡镇人武部,人武部按陕办发〔2001〕5号文件规定配备;乡镇不设政协机构和人员。

乡镇事业单位机构改革

2002年,根据省市《县乡机构改革实施意见》中关于"将设置过多、过散的农业技术推广机构归并为综合性的农业服务机构"的要求,结合县农业区域布局和专业特点,对原有事业单位调整如下:

不再保留乡镇教育组,其业务由乡镇初中或中心校承担;不再保留乡镇农技站、农经站、林业站、水管站、农机站,组建乡镇农业经济服务中心,原水管站人员划归乡镇管理;不再保留乡镇文化站、广播站,组建乡镇文化广播电视服务中心;保留乡镇畜牧兽医站、乡镇

计划生育服务站(副科)、乡镇企业办公室、村镇建设办公室、乡镇司法办公室。

乡镇土管所、财政所、公安派出所仍作为县土地局、财政局和公安局的派出机构予以保留。

附:富平县2002年乡镇机关行政编制分配一览表(表13－16)

富平县2002年乡镇事业单位编制分配一览表(表13－17)

富平县2002年乡镇机关行政编制分配一览表

表13－16　　单位:名

项目 / 名称	编制总额	领导职数	工作人员
杜村镇	30	9	21
刘集镇	25	9	16
美原镇	25	9	16
庄里镇	25	9	16
薛　镇	22	9	13
宫里镇	22	9	13
华朱乡	22	9	13
留古镇	22	9	13
张桥镇	22	9	13
流曲镇	22	9	13
齐村乡	22	9	13
老庙镇	22	9	13
东上官乡	20	5	15
王寮镇	20	5	15
到贤镇	20	5	15
小惠乡	20	5	15
峪岭乡	20	5	15
白庙乡	20	5	15
底店乡	20	5	15
曹村镇	20	5	15
梅家坪镇	20	5	15
觅子乡	20	5	15
南社乡	20	5	15
淡村镇	20	5	15
总　计	521	168	353

富平县2002年乡镇事业单位编制分配一览表

表13－17　　单位:名

项目/名称	农业经济服务中心	文化广播电视服务中心	畜牧兽医站	计划生育服务站	乡企办公室	村镇建设办公室	司法办公室	财政所
杜村镇	25	6	7	7	5	4	3	7
刘集镇	18	5	6	6	4	3	3	6
美原镇	18	5	6	6	4	3	3	6
庄里镇	25	6	7	7	5	4	3	6
薛　镇	9	4	4	5	3	2	2	5
宫里镇	9	4	4	5	3	2	2	5
华朱乡	9	4	4	5	3	2	2	5
留古镇	9	4	4	5	3	2	2	5
张桥镇	9	4	4	5	3	2	2	5
流曲镇	9	4	4	5	3	2	2	5
齐村乡	9	4	4	5	3	2	2	5
老庙镇	9	4	4	5	3	2	2	5
东上官乡	8	3	2	4	2	2	1	3
王寮镇	8	3	2	4	2	2	1	3
到贤镇	8	3	2	4	2	2	1	3
小惠乡	8	3	2	4	2	2	1	3
峪岭乡	8	3	2	4	2	2	1	3
白庙乡	8	3	2	4	2	2	1	3
底店乡	8	3	2	4	2	2	1	3
曹村镇	8	3	2	4	2	2	1	4
梅家坪镇	8	3	2	4	2	2	1	3
觅子乡	8	3	2	4	2	2	1	3
南社乡	8	3	2	4	2	2	1	4
淡村镇	8	3	2	4	2	2	1	4
合　计	254	90	82	114	66	54	40	104

注:乡镇司法办、财政所占用行政编制。

第十节　职称评审

1989年4月,富平县按照国务院《关于改革职称评定,实行专业技术职务聘任制度的

报告》精神，开展专业技术职务聘任工作。

1991 年 4 月，全县开始实施大中专毕业生见习一年期满后的初聘工作。1994 年 12 月，县职称评审业务由原科委划归县劳动人事局管理。1996 年 11 月，取得高、中、初级专业技术任职资格的人员，其任职时间从评委会通过之日计算，以评代聘，评聘一致。1997 年元月，富平县对专业技术职务任职资格评审和审批程序做了明确规定。任职资格评审范围为幼儿园、中小学、职中、技校、党校教师、工程技术、农业技术、经济、会计、统计、卫生、新闻、艺术图书资料与群众文化、文博人员。任职资格条件各专业系列有所不同，其共性主要是学历程度、在本专业工作年限，任职资格由低向高逐步晋升。

2001 年 10 月，全县对专业技术人员评审任职资格，实施计算机等级考试。2003 年 9 月，县职称评聘工作由指标管理转向岗位管理。

1989～2005 年，富平县先后对经济会计、卫生等专业序列实行以市上统一考试的办法取代以前评审办法。

富平县 1989～2005 年获得专业技术职称人数统计表

表 13－18　　单位：名

年度	人数	年度	人数	年度	人数	年度	人数	年度	人数	年度	人数
1989	6939	1992	7321	1995	7605	1998	7900	2001	9157	2004	10002
1990	7108	1993	7410	1996	7723	1999	8002	2002	9325	2005	10126
1991	7215	1994	7519	1997	7811	2000	8072	2003	9908		

第十一节　人事档案管理

1996 年前，富平县政府序列（除教育系统外）各部门人事档案实行分散式管理，即由各主管部门负责管理本机关及下属事业单位的工人人事档案，县人劳局只负责管理干部人事档案。1996 年后，随着社会经济发展，全县人事档案逐步实施集中统一管理。1999 年、2003 年，按照人事档案管理的相关规定，先后两次对县政府序列机关事业单位人事档案进行大规模的收集、归档和整理，进行重新分类、造册、登记。2003 年后，县劳人局进一步规范人事档案管理，健全档案管理制度，其中包括《人事档案保密制度》、《人事档案查阅借阅制度》、《人事档案传递制度》、《人事档案收集归档整理制度》，每年定期对形成的入档材料进行收集整理和归档。2005 年，全县共配备人事档案密集架 10 组、人事档案库房两间（50 多平方米），查阅室 1 间（15 平方米），电脑一台，防火、防盗、防潮、防蛀、防光、防高温的“六防”设施完备；配备专职人事档案管理人员一名，实施微机化管理，录入计算机数据信息 6000 余条。至当年底，由县人劳局管理的政府序列机关事业单位人事档案共计 10997 份（卷），其中工人 4382 份（卷）、干部 3156 份（卷）、退休人员 3459 份（卷）。

第十二节　退休职工管理

1984 年，县老干部管理服务所成立，1988 年更名为富平县退休退职职工管理服务所，

隶属县劳动人事局,副科级事业单位,编制 5 人。1988 年县老龄问题委员会成立后,与县老龄问题委员会办公室合署办公。

1988 年初,全县 12 个乡镇和粮食局、交通局、水保局、农机局、教育局、卫生局、城建局、农牧局、二轻局、工业局、商业局、县供销联社相继成立退管工作领导小组,保障退休职工的合法权益,弘扬中华民族尊老敬老传统美德和社会风尚,开展敬老好儿女金榜奖、老有所为精英奖,争创先进集体等活动,受到省、地、县三级表彰奖励的先进个人有 120 余人。同时,经常组织退休职工开展秦腔、舞剑、健身舞、太极拳、秧歌、象棋、门球等各种活动,活跃了退休职工文化生活。

2003 年,全县实施劳动保险制度改革,企业职工均参加社会养老保险统筹,职工退休后在县养老经办中心领取养老保险金。党政群机关和财政拨款的事业单位职工没有参加社会统筹,职工退休后工资经县人事劳动局批准,由县财政局打入个人现金卡,持卡直接到银行领取。

2005 年,全县共有退休职工 10330 人,其中县级党政群机关、事业单位 3576 人,县属企业 2852 人,中省属企业 3902 人。

第三章　劳动管理

第一节　管理机构

1979年8月，成立富平县劳动服务公司，属县政府直属事业单位，全额财政拨款。1986年，富平县劳动服务公司更名为富平县劳动服务局，为县政府正科级事业单位，编制18人。内设办公室、培训就业组、劳司指导组、劳动保险组。主要负责管理全县的劳务输出和就业培训；对全县各企事业单位的劳动服务公司的工作进行管理和指导；负责全县失业保险基金的收缴和失业职工证件办理、档案托管及生活费的发放。

1994年8月，撤销县劳动服务局，成立富平县劳动服务中心。1997年3月，恢复县劳动服务局（简称县劳务局）。2000年12月19日，成立县社会保障事业管理局，并将失业保险业务从县劳务局划归县社保局。县劳务局内设办公室、培训就业股、劳司指导股、再就业管理办公室、劳务输出管理办公室、职业介绍所。

第二节　职业培训

1986～1991年，富平县主要对城镇待业青年进行培训，规定招工前必须进行技能培训，培训后才能上岗。1992年后，随着劳务输出工作的开展，富平县把外出务工人员纳入培训重点。2001年后，随着下岗职工的增加，县劳务局及时开展下岗失业人员再就业技能培训。2002～2005年，充分发挥县劳务局培训中心、县实用技能培训学校和民办培训机构的作用，采取长、中、短期培训兼顾和大、中、小班相结合的形式，积极开展岗前专业技能和创业能力培训。

富平县2002～2005年职工培训人数统计表

表13－19　　单位：名

年　度	培训人数	年　度	培训人数	年　度	培训人数	年　度	培训人数
2002	3500	2003	4650	2004	6560	2005	8850

2002～2005年，富平县开始对职业培训机构实施审批管理。至2005年底，全县通过

审批的职业培训机构有6家。

富平县2003～2005年职业培训学校一览表

表13－20　　单位:平方米、人

项目 / 名称	审批年限	校址	性质	建筑面积	教职工数	开设专业	年培训人数
辉煌职业培训学校	2003	县城人民路	民办	300	10	计算机	500
方正职业培训学校	2004	县城新民路	民办	350	6	计算机	600
频阳职业培训学校	2005	县城区	民办	800	30	电焊、钳工	300
县总工会职业培训学校	2005	县城车站大街	公办	500	20	家政、计算机	210

第三节　劳动仲裁

1986年11月,富平县劳动争议仲裁委员会成立,下设办公室,由劳动行政部门负责日常管理工作。当年,本县全面推行全员劳动合同制,首先在陕压厂、焦化厂等国有企业率先示范。1993年,全员劳动合同制在全县推广。

1993年后,县劳动仲裁办公室多次利用广播电视专题、散发传单、悬挂横幅标语,促进了职工学法用法,依法维权。1997年,富平县实施签订劳动合同年检,全县所有国有、集体企业与1.8万余名职工签订了劳动合同。截至2005年,全县累计处理各类劳动争议案达500余件,其中工伤案占40%,劳动合同案占30%,工资福利案占20%,社会保险金案占10%。同时,全县私营企业劳动合同签订率占70%。

第四节　劳动力市场管理

1993年,成立富平县劳动力市场管理办公室,为自收自支的事业单位,隶属劳务局管理,编制3人,主要负责收集、登记、办理务工人员相关资料和外出手续,组织开展劳务输出工作。

1998年,富平县对商贸、经贸、供销、物资、水务、二轻6个系统2200余名国有企业下岗人员实行基本生活保障。至2002年,全县共发放下岗人员基本生活保障费528万元,为下岗人员缴纳养老、医疗、失业三项保险576万元,并采取登记——培训——再就业的管理模式,促进下岗失业人员再就业。

2004年,富平县投资100万元建成100余平方米的县劳动力中心市场,配备有大型户外LED电子显示屏和触摸式信息查询机,业务实行微机管理,服务网络与全国联网,具备覆盖城乡、高效快捷、服务规范的信息网络体系。

第五节　劳动就业

1989～1996年,富平县各行政部门、事业单位、企业以及社会团体均成立劳动服务公

司，本单位富余职工和待业青年得到安置。全县劳动服务公司最多年份达到54家，其中1989～1994年，全县共招待业青年、职工家属、“农转非”（农业人口转为非农业人口）集体工约9000多人。

1998年，成立富平县再就业服务中心，主要负责全县下岗职工的证件办理、进入中心人员的档案托管及生活费的发放、再就业前的免费培训工作等。

2002年，富平县出台《关于进一步做好下岗失业人员再就业和社会保障工作的意见》，开展“零就业”家庭（指在法定劳动年龄内，有就业愿望而全家没有一人参加工作的家庭）再就业援助活动和“阳光工程”（农村劳动力转移培训安置）活动，2750名下岗失业人员和“零就业”家庭实现再就业，再就业率达66.8%，城镇登记失业率3.4%。办理下岗失业人员小额担保贷款25人50万元，对符合条件的895名下岗失业人员发放优惠证，减免税收、工商管理等费用200多万元，并对920人发放基本生活保障金118万元。同时，按照劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业的方针，富平县把劳务输出作为建设社会主义新农村、促进农民增收的战略措施，累计输出劳务人员12万人次。

第六节　劳务输出

富平县劳务输出始于1992年，当年9月，首次向福州福棉一厂输出30名务工人员。当年10月，又向福棉一厂、二厂输送60名务工人员。1993年春，富平县先后两次向福棉一厂、二厂、福州织带厂输送120名务工人员。同年9～12月，向北京输送140名保安人员。

1994年，富平县针对全县农民增收缓慢的实际，充分发挥劳动力资源大县优势，把发展劳务输出作为富民强县的支柱产业和促进县域经济发展的增长点，大力培育输入基地，先后赴福建、广东、北京、上海、新疆等地实地考察，为大规模、有组织的劳务输出奠定了基础。

1994～1997年，全县年均有组织的劳务输出均超过1万人。

富平县1997年第一批职介所登记表

表13－21　　单位：人

项目 / 名称	性质	地　址	工作人员	年输出人数	输入地
富北职介所	民办	雷古坊乡	3	330人左右	广东
富东职介所	民办	刘集乡	3	330	广东
东上官职介所	民办	东上官乡	3	320	广东
秀珍职介所	民办	宫里乡	3	300	广东
振兴职介所	民办	白庙乡	3	250	广东
利民职介所	民办	到贤乡	3	300	广东
伯乐职介所	民办	县城区	2	250	广东
总工会职介所	公办	县城区	4	400	广东
美原职介所	民办	美原镇	3	400	广东
富平县职介所	公办	县城区	4	500	广东、福州、北京

1997 年 8 月,成立富平县劳务输出工作领导小组,下设劳务输出管理办公室,办公室设在县劳务局,并对第一批 10 家(包括公办、民办)职介所办理审批手续。当年,富平县被中共陕西省委、省政府命名为劳务输出工作先进县。

至 2002 年底,全县正式批准的公办、民办职业介绍所已发展到 30 多家,每年有组织地向省外输出劳务人员逾 5 万人。

2004 年,富平县出台《关于进一步加强劳务输出工作做大做强劳务经济的若干意见》,确立"立足全县,巩固本省,进军东南,拓宽西部和海外"的劳务输出思路,加快劳务产业发展。截至 2005 年底,全县共设立驻外劳务联络处 6 个,分别是广东东莞、顺德、深圳,北京、上海和福州劳务联络处,共有各类职介所 50 个,在县域外务工、经商人员 11.1 万人,占农村劳动力的 27%,年均劳务总收入 5 亿～7 亿元。当年,富平县被中共陕西省委、省政府评为劳务输出工作先进县、劳务输入基地建设先进县,并被渭南市评为劳务输出先进县。县劳务输出管理办公室分别被省、市命名为优质服务窗口。

第七节　劳动监察

1989～1994 年,县劳动监察工作由县人劳局安全监察组负责。1995 年,成立富平县劳动监察大队,2003 年更名为富平县劳动保障监察大队,2004 年升级为副科级建制。

富平县劳动保障监察采用日常巡查、书面审查、专项检查、投诉举报及年度检查等方式,对各用人单位执行劳动保障法律、法规情况进行监察,并及时查处各类劳动保障违法行为,维护用人单位和劳动者的合法权益。截至 2005 年底,全县有专职劳动保障监察员 5 人,聘请社会义务劳动保障监察员 16 人,开展专项检查 23 次,对各用人单位年检率达 95%,接受群众来访 3267 人次,为农民工追讨拖欠克扣工资 400 多万元,查处违法案件 276 件。

富平县 1995～2005 年劳动保障监察统计表

表 13－22　　单位:个、件

项目 / 年度	年检用人单位数	查处案件数				
		经济纠纷案件	工资拖欠案件	工伤案件	社保案件	其　他
1995	86	1	4	1	17	8
1996	107	4	3		9	6
1997	110	1	4	2	9	4
1998	115	3	3		7	2
1999	118	2	7	1	7	1
2000	125	1	6	2	6	3
2001	135	2	5	3	5	4
2002	130	4	7	3	4	2
2003	138	2	17	5	6	9
2004	137	5	21	3	4	6
2005	140	3	19	2	3	7

第四章　社会保障

第一节　管理机构

1989～2000年，县劳动和社会保障管理工作由县人劳局负责，主要承办政策性招工、技校生分配、接班顶替等业务。2000年12月19日，县社会保障事业管理局（简称县社保局）成立（隶属县人劳局管理，副科级建置），具体业务由县社保局承办。2003年3月15日，县社保局升格为正科级单位，编制25人，下设办公室、失业保险股、医疗保险股、公费医疗管理办公室4个股室。同年8月，县公费医疗管理业务由县卫生局移交县社保局，失业保险由县劳务局移交到县社保局。

第二节　失业保险

富平县失业保险起步于1986年10月，具体业务由县劳动服务局承办。

2003年8月1日，富平县依据《失业保险条例》，开始建立失业保险机制。对城镇企业（包括国有、集体、外商投资企业、私营企业及其他城镇企业）和事业单位因企业生产经营困难，不能领取工资3个月以上，也没有在社会上找到其他工作的人员均列入失业保险范围。

2005年，富平县把下岗失业人员纳入基本生活保障范围，享受“三条最低生活保障”（失业保险金、农村最低生活保障金和城镇居民最低生活保障金），当年享受待遇人数600多人。至2005年底，国有企业下岗职工享受基本生活保障与失业保险，第一批并轨企业36户200人，划拨各类并轨资金210万元；第二批并轨企业42户398人，完成前期的档案审查、各项保险额的核算以及统计汇总工作。

截至2005年，失业保险覆盖全县所有企业、县属事业单位，参保单位195个，其中国有企业60个，集体企业33个，事业单位102个，参保职工28445人。累计发放失业救济金2121人62138元，培训失业人员1380人，实现再就业870人。

附：富平县2001～2005年失业保险统计表（表13－23）

富平县2001～2005年失业保险统计表

表13－23　　单位:个、人、万元

项目 年度	类别	参保单位	参保人数	失业保险基金征缴数	失业救济金发放数	救济失业人数	培训失业人数
2001	企业		25546	14.08		121	
	事业		11000				
	合计		36546	14.08		121	
2002	企业		25546	6.56	137.7	704	197
	事业		11000				
	合计		36546	6.56	137.7	704	197
2003	企业	99	20912	111.7	195.82	759	700
	事业	96	11000				
	合计	195	31912	111.7	195.82	759	700
2004	企业	90	19665	160.35	108.57	385	
	事业	96	11000				
	合计	186	30665	160.35	108.57	385	216
2005	企业	90	19665	217.92	62.38	152	
	事业	96	11000	85.00			
	合计	186	30665	302.92	62.38	152	290

第三节　医疗保险

1987年后,富平县根据国家有关规定对符合条件的干部职工实行公费医疗。当年,全国公费医疗联查互审西北五省(区)公费医疗管理现场会在富平县召开,富平县《改革公疗管理,实行与个人利益挂钩的"双处方"制度》的经验材料在大会上进行交流。1988年,富平县被渭南地区评为"公费医疗管理先进县",奖励2.2万元。1992年4月,富平县被评为全省公费医疗管理工作先进县,奖励4万元。同年10月,富平县应邀出席在杭州召开的全国公费医疗研讨会,并以《分灶严管,利益挂钩——公费医疗改革初探》为题在大会上作经验交流,经验材料印发全国。

2001年,出台《富平县城镇职工基本医疗保险制度改革实施意见》,成立县城镇职工基本医疗保险制度改革领导小组,并制定了《富平县基本医疗保险首批启动单位参保职工住院费用报销暂行办法》,建立医疗保险制度。除老红军、离休干部、二等乙级以上伤残军人继续享受公费医疗待遇外,其余干部职工一律参加医疗保险。

2002年,全县医疗保险开办的业务有住院保障、大病互助、个人账户刷卡等医疗保障项目。

截至2005年，富平县医疗保险参保范围为辖区内所有用人单位，企业（国有、集体、股份制、私营、乡镇企业和外商投资）、机关事业单位、社会团体、非公有制企业单位的职工及其他从业人员，交费比例为用人单位按本单位在职职工工资总额的6%缴纳，职工个人按本人工资收入的2%缴纳，退休职工个人不缴纳医疗保险费。全县参保单位168个、17873人，其中财政类112个、5657人，企业类56个、12216人；全县布设定点医院5家（分别是县医院、县中医医院、陕西压延设备厂职工医院、县广仁医院、县妇幼保健医院），定点药店6家（益康一、二药店，东站药店、正大药店、庄里第一药店、美原第二药店）。全县共筹集医疗保险费1920万元，支出统筹基金685万元，个人账户463万元，基本满足了参保职工的医疗需求。

富平县2001～2005年医疗保险统计表

表13－24　　单位：个、人、元

项目 年度	类别	参保单位	参保人数	征缴基金数	住院人数	报销金额
2001	企业	2	422	32632.4	0	0
	事业					
	合计	2	422	32632.4	0	0
2002	企业	31	4527	1365977.13	31	84900.39
	事业	110	5921	845259.09	2	10755.5
	合计	141	10448	2211236.22	33	95655.89
2003	企业	41	9197	1581969.13	84	250588.87
	事业	109	5921	1409009.94	163	673882.2
	合计	150	15118	2990979.07	247	924471.07
2004	企业	47	11296	1935713.64	123	451172.4
	事业	109	5923	1741349.47	196	861459.82
	合计	156	17219	3677063.11	319	1312632.22
2005	企业	56	12216	5520493	159	2140890
	事业	112	5657	1146551	186	962069
	合计	168	17873	6667044	345	3102959

富平县1979～2005年公费医疗人均支出统计表

表13－25　　单位:人、元

项目/年度	总核报数	人　数	人均金额	项目/年度	总核报数	人　数	人均金额
1979	182060	4135	44.03	1993	998608.97	10436	95.69
1980	199031.33	4785	41.60	1994	1079360.76	10716	100.72
1981	114306.79	5324	21.47	1995	1206996.39	10951	110.22
1982	240850.60	5823	41.36	1996	1471082.98	11860	124.04
1983	293158.00	6166	47.54	1997	1750207.33	12617	138.72
1984	330117.03	6383	51.71	1998	1872408.97	13082	143.13
1985	365768.56	6852	53.38	1999	2093070.40	12926	161.93
1986	393449.98	7258	54.21	2000	1895536.39	10880	174.22
1987	447834.35	8055	55.60	2001	1854783.51	9176	202.13
1988	711354.52	8567	83.03	2002	1357874.98	7071	192.03
1989	745026.01	8789	84.77	2003	75165.95	305	2459.55
1990	972461.00	9379	103.68	2004	828815.50	361	2295.89
1991	1080275.90	9711	111.24	2005	873724.88	335	2608.13
1992	1407042.55	10343	136.04				

第四节　养老保险

1988年,富平县退休费用统筹管理委员会成立,委员会下设办公室,为县人劳局下属副科级事业单位。

1989年,富平县在对全县国有及集体企业进行调查的基础上,按照“以支定筹,略有结余”的原则,制定了详细的养老保险基金收支拨付预案。1993～1995年,按照省市统一征收管理办法和有关文件精神,富平县将该纳入的企业(包括二轻、县社)全部列入社会统筹范围。至1995年底,全县参保企业120余户,从业人员18870名,离退休人数2305名,征缴基金1779.84万元,直接拨付686.06万元。

1996年,富平县实行“个人账户与社会统筹相结合”的养老保险管理模式。1996～1997年,建立了18870名参保职工的个人账户,形成了“核算——征缴——建账——年检——备检”的管理机制。至1999年,全县因企业改制,部分企业破产,养老统筹人数和征缴基金分别从1998年的1.8万人、1689万元锐减到1.4万人、862万元。

1999年,富平县依据省政府提出的“两个确保”(确保干部工资按时发放,确保离退休养老费按时发放)精神,在争取专项资金的同时,启动养老保险扩面工作,并将城镇各类从业人员纳入社会统筹范围。当年,全县养老保险新增扩面人数达到7000余名、年增

收基金800万元。

2001年，县退休费用统筹管理委员会更名为县养老保险经办中心，既是渭南市养老保险经办处的派出机构，又是县人劳局管理的事业单位。内设办公室、财务科、计划业务科、内审稽查科，编制14名。此后，全县养老保险业务不断扩展，社会化发放工作进一步加强。

至2005年，县养老保险业务全部纳入信息化管理，实现自动化办公和社会化发放，企业退休人员社会化管理率达98%，社区管理达96%。全县参保企业共126户，其中国有企业95户，集体企业31户；参保职工26756人，其中在职职工18263人，离退休职工9593人；征缴养老保险费2406万元，发放养老金5300万元。

富平县1993～2005年养老保险收支一览表

表13－26　　单位：人、万元

项目 / 年度	退（离、职）休人数	养老金发放额	从业人数	征缴基金数额	备　注
1993	1877	333.43	14688	402.75	差额缴拨
1994	1877	333.43	14688	402.75	差额缴拨
1995	2305	686.06	18870	1779.84	差额缴拨
1996	2485	785.10	18924	1784.93	差额缴拨
1997	3291	109.52	18118	1708.91	差额缴拨
1998	3765	1487.17	18157	1689.89	差额缴拨
1999	4841	1285	14382	862	差额缴拨
2000	5399	2457	18106	1175.60	差额缴拨
2001	5900	3597	19110	1377.10	差额缴拨
2002	6396	3899	17882	1682	差额缴拨
2003	6919	4218	17720	2765	差额缴拨
2004	7553	5019	18360	2771	差额缴拨
2005	9593	5300	18263	2406	差额缴拨

第五节　城乡低保

1998年，富平县按照“小范围、低标准”的原则，开始建立城乡最低生活保障制度，低保工作由县民政局管理，实行动态管理，差额补助，每半年调整一次。

城市低保

1998年，富平县城市居民最低生活保障线为每人每月80元（即一个家庭人均收入不足80元者，差额部分由政府给予补助），全县享受城市低保人数104人，保障金0.73万元。

2002年，按照中省市提出的“应保尽保”要求，全县城市低保面不断扩大，最低生活保

障线提高到每人每月 117 元。当年,全县享受城市低保人数 8543 人,发放保障金 312.82 万元。2004 年,全县城市低保线提高到每人每月 130 元,全县享受城市低保人数 7663 人,发保障金 481.56 万元。2005 年,全县享受城市低保人数 7957 人,年发保障金 551.71 万元。

富平县 1998～2005 年城市低保统计表

表 13－27

项目 / 年度	最低保障线(元)	户数(户)	人数(人)	年保障金额(万元)
1998	80	32	104	0.73
1999	80	35	165	1.61
2000	80	78	260	2.47
2001	80	952	2307	17.14
2002	117	3771	8543	321.82
2003	117	3613	7499	485.34
2004	130	3684	7663	481.56
2005	130	3816	7957	551.71

农村低保

富平县农村最低生活保障是从 1998 年开始的,保障资金来源按照县、乡(镇)、村三级共同负担的原则实施,保障线以当地上年农民人均收入而定。

1998 年,全县共评定农村保障对象 970 户 3409 人,年保障线 500 元,发放保障金 17.05 万元;1999 年,全县共评定农村保障对象 908 户 3269 人,年保障线 600 元,发放保障金 19.61 万元;2000～2004 年,因各种自然灾害频繁和经济体制改革,乡村两级应负担的低保资金未能到位。对此,采取零星救济办法,解决贫困人员生活困难问题。2005 年,按照陕西省《农村居民最低生活保障暂行办法》,当年 7 月富平县农村最低生活保障重新启动,全县共评定农村居民保障对象 1302 户 3806 人,年保障线 693 元,发保障金 26.4 万元。

第五章　公　安

第一节　机构设置

富平县公安局是县人民政府主管全县公安保卫工作的正科级行政职能部门。1949年2月26日富平首次解放，县政府成立保卫科，同年4月16日更名为富平县公安局至今。

1989年，县公安局内设秘书、政保、治安、内保、预审5个股，下辖看守所、武警中队、消防中队、刑警队、交警大队和城关、庄里等11个基层派出所及林业派出所。

1990年8月，增设法制股、户政股。

1995年5月，成立县巡警大队和经济民警大队。

1997年元月，增设行政股，成立经济侦查大队、警务督察大队和文物特派室。同年12月，撤销预审股和公路治安大队。

1998年4月28日，成立富平县公安局110指挥中心和审查中队。

1999年，成立富平县人口管理中心、文物稽查大队、处警队、国内安全保卫大队，审查中队更名为预审科。

2003年2月，撤销预审科；4月成立县花炮管理生产办公室。

2005年，消防科更名为消防大队（军、地双重领导）。

截至2005年底，县公安局内设政治处、指挥中心、行政科、法制科、户政科、控告申诉科、消防大队、纪检监察室。下辖警务督察大队、刑警大队、治安大队、巡警大队、国保大队、经文保大队、文物稽查大队、交警大队、经济侦查大队、看守所、消防中队、武警中队、花炮办和城关、庄里等15个基层派出所，实有干警360人，其中干部281人，工人79人。受衔干警240人，其中警督170人，警司70人。

第二节　治安管理

1989年，县公安机关采取多种形式，加强对酒楼、歌舞厅、卡拉OK厅、电子游戏厅、美容美发厅、文化娱乐、体育、商品交流等公共场所的管理力度。1990年，全县在扫除“六害”（吸毒贩毒、放黄看黄、聚众赌博、拐卖妇女、卖淫嫖娼、流氓奸宿）活动中，共查处赌

博、卖淫嫖娼、流氓奸宿等“六害”案件108起,打击处理“六害”分子639人,摧毁赌博窝点61个,收缴赌资3580元,收缴赌具37副,查处淫秽录像带2盘,解救被拐卖妇女9人;收缴枪支192支、炸药240公斤、雷管294枚,并召开公开处理大会,促进了社会秩序的稳定。

1991年,富平县对全县废旧收购点进行清理整顿,共清查各类收购、冶炼、铸造站点144个,取缔78个,限期整改2个,收缴废旧金属33.5吨。2001年,对老庙镇笃祜、曹家等11个村违反民用爆炸物品管理进行拉网式安全大检查,共销毁炸药350公斤、炮捻4万余条、烟花爆竹半成品365万头,转移封存成品364万头,转移封存机械12台。

富平县1989～2005年治安案件统计表

表13－28　　单位:起、人

项目/年度	治安案件	处理违法人数	项目/年度	治安案件	处理违法人数
1989	2045	2635	1998	2000	4251
1990	2673	3105	1999	1942	3258
1991	2332	2980	2000	2771	3468
1992	2447	3001	2001	2032	2451
1993	2729	2126	2002	1997	2302
1994	4390	1517	2003	1749	1698
1995	2873	1631	2004	1730	1301
1996	2099	3469	2005	1301	2769
1997	2035	3661			

第三节　打击刑事犯罪

1989～1990年,县公安机关开展“打流窜、追逃犯、挖团伙”、“一手抓打击,一手抓防范”等一系列打击刑事犯罪活动,有力地打击了刑事犯罪,维护了社会治安的稳定。先后破获东上官乡北里村赵家社赵继红用椅子砸死其弟赵满红案,施家乡武装干部刘永明杀死其妻陈瑞芹、妻侄陈牢案,黄春年、赵保军、徐登全盗窃庄里供销大楼7200元现金案,王寮镇仵新社、仵天鹏砍死砍伤仵七五一家四人的特大杀人案,摧毁张新安、李军锋、田秋秋抢劫、破坏电力设施案和杨文军在县城南关圣佛寺塔下持刀戳死陈军、马亦腾等重大刑事案件。

1991～1993年,县公安机关认真贯彻中央稳定压倒一切的方针,开展“百日破案竞赛”等一系列侦破刑事案件活动,从重、从快打击各类刑事犯罪活动。1991年,全县共立各类刑事案件1016起,抓获犯罪分子429人,摧毁犯罪团伙63个(涉案231人),缴获赃物赃款折价22万余元。侦破了“3·17”党兴利特大杀人案。1992年,破获潘永祥抢劫杀害闫玉珊案、吕润生雇凶手绑架吴存学抢劫杀人案和邓怀新盗窃9500元现金案。1993

年，破获各类刑事案件45起，摧毁犯罪团伙3个（涉案9人），抓获犯罪嫌疑人33名，追回赃款1.2万余元、摩托车1辆、耕牛1头。在围歼车匪路霸活动中，破获抢劫案20起、敲诈案30起，抓获犯罪分子15人。破获以白某某、焦某某、张某某为首的12人入室抢劫、盗窃花椒案件。

1994年，县公安机关在打击流氓恶势力活动中，抓获各类犯罪分子136名，其中村霸52名、街霸17名、车匪路霸2名、地痞流氓恶势力人员33名。

1995年，县公安机关破获陕西压延设备厂职工安福生纵火、爆炸案；王俊雇、洪天水、孟六十、鲁高平杀人案，侦破李小宝多次在流曲镇实施的强奸、抢劫案件。

1996～1997年，县公安机关连续破获了李菊梅杀人案；张得利、孙新民、陈新力轮奸精神病女青年案和田凤莲特大纵火案等一系列刑事案件。1997年，富平县召开公捕公判大会，对张某某等6案9人予以公开逮捕，对王兴利等7案12人进行刑事拘留，对保某某等5案13人给予劳动教养，对犯故意伤害、杀人、抢劫罪的犯罪分子阮铁毛予以枪决。

1998～2000年，县公安机关以刑侦体制改革为契机，在打击刑事犯罪工作中以“打黑除恶”为重点，开展春、夏、冬三季严打和“打抢反盗”、“夏季破案攻势”、“秦风行动”、“秦剑行动”等严打追逃专项斗争。先后破获庄里镇唐保夫恶性轮奸、抢劫案，老庙镇笃祜村沈书民杀人案，觅子乡园林村陈高民强奸杀人案，县乔山水泥厂杜立平故意杀人案，美原信用社特大盗窃现金案，城区系列盗车大案；处置了户县农民李春生要求渭北农机市场退掉买车款未果而用自制炸药包挟持农机市场工作人员为人质的恶性案件，侦破老庙镇新店村王飞虎、杨森平、孙小伟、张飞鹏入室抢劫杀人案和曹家村曹伍世强奸杀人案，宫里镇大樊村仇亚丽、袁春桂故意杀人案和李东、乔俊超在西安市莲湖区大兴路特大抢劫杀人案（案件后移交西安市公安局）。

2001年，富平县依法从重从快查处了县公安局原局长丁某某、副局长陈某某、惠某某、杨某某等和县检察院反贪局局长齐保仲傍黑案，铲除以孙建来为首的25名车匪路霸流氓黑恶势力。

2003年，全县共立各类刑事案件564起，破获314起，刑事拘留282起，批捕97案178人，移送起诉108案178人，抓获各类批捕在逃犯39人，摧毁犯罪团伙24个，追回被盗机动车辆29辆，挽回经济损失32万元。破获“02·12·30”（2002年12月30日）李金峰强奸杀人案、“3·26”任进进系列抢劫案、李文金杀子案、“11·6”底店初中学生投毒案，摧毁吕某某、陈某某等5人和朱某某、李某某等4人盗窃机动车辆团伙。

2004年，全县累计破获各类刑事案件263起，其中涉命案件13起，经济案件28起，重特大案105起。摧毁各类犯罪团伙24个。批捕82案107人，抓获上网逃犯28名，审批劳教35人。当年，本县公安机关依据公安部“2·17”电视电话会议精神，集中开展以“命案侦破”为重点的专项斗争，破获“2·01”李毛毛故意杀人案、“3·24”胡文弟故意杀人案、“3·31”谭经纬故意杀人案、“4·04”唐爱民故意杀人案、“6·28”王武刚劫车杀人抛尸案、王广会持枪杀人劫持三名人质案等7起重大命案；侦破1999年5月30日曹八一故意杀人案、2001年9月12日李战峰抢劫杀人案和9月14日贺永特大杀人案、2003年8月8日苏忠伤害致死案，2003年简西庄系列抢劫、强奸、杀人案。同时，协助河南、延安、高陵等省、市、县警方破获命案3起。

2005年,县公安机关开展打击“两抢一盗”(抢劫、抢夺、盗窃)专项行动和严打攻坚战,全县共立各类刑事案件584起,破获各类刑事案件401起,其中破获新发案件358起,摧毁犯罪团伙25个,逮捕151名,劳教59名,抓获各类在逃犯罪分子99名。破获淡村镇“3·17”徐五四杀妻案、梅家坪镇魏建江故意杀人案、齐村乡“10·2”王维疯狂作案16起的强奸杀人案、王寮镇卤川村“11·19”田长江故意杀人案等。破获各类重大盗抢案件78起,缴获赃物折值260余万元。破获连某某、王某某为首的团伙盗窃摩托车案和王某、丁某、孙某某为首的团伙盗窃汽车案,抓获犯罪嫌疑人12名,追回被盗摩托车28辆、被盗昌河车2辆,价值10万余元。

富平县1989～2005年刑事案件统计表

表13－29　　单位:起、人

项目 / 年度	发生刑事案件	侦破刑事案件	发生重大案件	侦破重特大案件	抓获犯罪嫌疑人
1989	1032	420	136	92	730
1990	997	390	128	87	580
1991	1016	418	134	96	429
1992	725	402	125	89	692
1993	638	409	200	134	728
1994	517	261	183	94	425
1995	517	412	158	96	768
1996	390	308	110	60	742
1997	281	256	108	79	369
1998	302	236	106	93	300
1999	308	253	102	84	298
2000	639	426	186	184	431
2001	797	355	3	3	384
2002	623	479	29	26	516
2003	564	314	11	11	282
2004	460	263	116	105	217
2005	640	373	133	94	276

第四节　打击经济犯罪

1997年元月,富平县公安局经济犯罪侦查大队(简称经侦大队)成立。

1998年,全县共破获经济案件15起,挽回经济损失80余万元。当年5月,群众举报刘集乡二合村刑满释放人员杜某某未办任何手续在家中开作坊搞印刷,为齐村乡个体医生印制青霉素药品标签。接到举报后,经侦大队立即出动,当场在其家中查获了50余万张半成品标签,依法关闭了作坊,并罚款3000元。

1999～2002年，富平县打击经济犯罪业务划归县农税中队。

2003年，撤销县农税中队，经济犯罪侦查业务重新划归县经侦大队。当年，共受理经济案件20起，立案18起，破案14起，挽回经济损失172万元。其中富平血站陈某某100万元偷逃税案影响较大。

2004～2005年，全县共受理各类经济案件76起，立案52起，破案46起，缴获假币7000余元，挽回经济损失625万元。其中，富特食品有限责任公司非法集资案和刘集镇基金会北甫代办站代办员刘某某挪用资金案影响较大。

第五节　户政管理

1988年，富平县开始第一代居民身份证颁发工作。截至1989年底，全县第一批17个乡镇颁发居民身份证229120件，第二批15个乡镇完成登记、照相、填卡、制证等项工作。

1990年8月，户政管理工作由治安股划归户政股。

1991年12月，在公安部召开的全国居民身份证颁发工作会议上，富平县发证工作受到公安部表彰。

1993年，富平县开始推行农村户口城市化管理模式。

1995年12月，成立富平县人口管理中心，与户政股合署办公，32个乡镇各配备户政员1名。

1997年，富平县在外来人口较集中的县城区、庄里、梅家坪三个地区建立外来人口管理服务站，由责任区民警、暂住人口管理员、协管员共同负责对外来人员进行实名、实时、实地登记；对外来人员落脚的出租房、旅馆、建筑工棚，实行以房定人、人房一致的管理办法；对外来人口中的高危人员，实行“两查一控”（查其真实身份和有无违法犯罪劣迹，查携带的物品和居住地，严密监控其行动）措施；对有意逃避登记或不办理暂住证而经常变换居住地、且无固定职业的外来人员，实行“四有四查一比对”（有登记、有照片、有身份证、有暂住证，查身份证、查活动情况、查收入来源、查交往人员，进行网上比对）制度。要求为流动人口提供住宿的私房出租人、旅馆（社）负责人做到来则记，变则销，企、事业单位留宿暂住人员应及时向派出所报送情况，用工单位实行“谁用工谁负责”的管理原则。

1998年，富平县对重点人口重新进行摸排建档，实行居住地派出所、居委会、治保会“三结合”的管理模式和月分析、季考察、年评定的考核监控办法，规定“两劳”（劳改、劳教）释放人员及时到本人户口所在地的公安派出所报到。

1999年，富平县对持10年有效期居民身份证的人员进行统一换证，对持20年有效期和长期居民身份证人员的证件进行核查，纠正一人多证、异地制证、错号、重号等问题。

2003年，县公安局户政股与人口管理中心合并为户政科，设指导员、科员、内勤、技术员各1名，各乡镇的户政员交由乡镇所在地的公安派出所管理。

2005年，富平县取消农业户口，实行统一的户口管理制度，农业户口和非农业户口统称中华人民共和国居民。

截至2005年底，全县颁发第一代居民身份证，身份证底卡编排和建档完成483796

人。全县有流动(暂住)人员 1842 人,公安机关掌握的重点人口有 938 人。公安机关从暂住人口中查出违法犯罪分子 50 余名,破获各类案件 100 余起。

第六节　道路交通管理

1987 年 9 月 4 日,富平县公安局交通警察大队成立,内设办公室、交通管理股、车辆管理股,下辖城区执勤中队,共有干警 9 名。截至 2005 年底,大队内设办公室、交通管理科、车辆管理科、事故处理科、法制督察科、监控中心,下辖城区、西禹、西包、觅子、庄里、美原、留古等 7 个执勤中队,共有干警 208 名(正式干警 91 名、交通协管员 117 名),配备警用车辆 30 辆,担负着县境内 1538 公里的国、省、市、县道路安全管理和 8100 余名机动车驾驶员及 12800 余辆机动车辆的管理和服务工作。

1989 年,富平县开展"春运安全日","创建文明路段"等 6 项活动。全年共受理交通事故 332 起,结案 288 起,结案率 86.94%。同时,处理交通事故积案 118 起,破获交通肇事逃逸案件 11 起,检查各种机动车辆 2503 辆,审验、考核驾驶员 2038 名,上路巡查 4582 人次,清除路障 410 处。当年,210 国道(南宁——包头,下同)富平段,经陕西省公路局、陕西省交警总队联合验收合格后,被命名为"文明路段"。

1990～1991 年,富平县从交通安全宣传入手,以事故处理、侦破肇事逃逸案件、打击车匪路霸、整顿城乡交通秩序为突破口,把 210 国道富平段作为重点,开展"降事故,保畅通"交通秩序整顿。配合县公安局刑侦大队破获抢劫、盗窃案件 9 起,抓获犯罪分子 12 名;受理交通事故案件 501 起,结案 465 起,结案率 92.8%(其中破获肇事逃逸案件 13 起);检验各种机动车辆 1946 辆,考核驾驶员 2874 名。

1992～1993 年,富平县开展"交通安全知识入农村、下工厂、进学校"宣传教育活动。累计进行交通安全宣传 26 次,刷写交通安全标语 500 余幅,接受教育人数 23400 余名(其中学生 6400 名,群众 17000 余人次);刷新城区道路中心标线 30 余公里;集中实施安全检查 2 次,纠正违章 18000 余人次,查扣无证、无照机动车 4301 余台次;挂牌 260 余副;清理各种路障 120 余处;考核、培训机动车驾驶员 1164 名;受理交通事故 234 起,结案 216 起,结案率 92.3%(其中受理交通肇事逃逸案件 14 起,破案 11 起)。

1994 年,富平县开展"抓重点、强管理、创一流"的交通安全活动,把"预防事故、缓解阻塞、综合治理、安全畅通"作为工作重点,集中整顿城区交通秩序。在县城区新添交通标志 61 处,设置隔离墩 3050 米;查处各类违章车辆 1480 台次;处理交通事故 399 起;办理各类机动车牌 232 副、驾驶执照 240 本;考核驾驶员 3737 人,合格率 96.3%。当年,在渭南地区交警系统开展的流动红旗竞赛活动中荣获先进单位。

1995～1997 年,富平县重点开展超速行驶和强行会车、超员超载、疲劳和酒后及无牌无证驾驶、乱停乱放、拼装报废车上路、拖拉机和低速载货车以及非法改装的人力三轮车载人等六项整顿活动。三年间,累计出动警力 5438 人次,出动警车 785 台次。共检查各种机动车 76500 余辆,其中查扣违章车辆 1190 辆、非法营运车辆 18 辆、无牌无照车辆 6450 余台次,查出挪用其他车牌号码车辆 22 辆和假行驶证 3 个,纠正违章 64233 起,查处超员和游走拉客及带病行驶车辆 560 余台次;处理各类交通事故 299 起,侦破逃逸案件

18起;摧毁车匪路霸团伙7个,查获盗窃、抢劫车辆7辆,破获车匪路霸类刑事案件58起,抓获车匪路霸8人,刑事拘留7人,行政拘留112人;举办客运车辆驾驶员培训班4期,参训驾驶员1638人次,办理驾驶证3425本。

1998~1999年,富平县针对冬、春运客流量大的特点,广泛开展交通安全宣传活动。在县电视台、《富平报》开设安全专栏,在城区主要路段悬挂横幅15条,设立交通安全宣传站9处,展出宣传图板45块,给杜村小学等学校学生上交通安全课50余次,累计散发宣传材料2.6万余份,接待群众咨询9000余人次,受教育人数5.4万余人次。两年间,对全县参加冬、春运的营运车辆进行两次整顿,检查营运车辆273辆;受理交通事故426起,查结402起,结案率94.4%(其中逃逸案件10起,破获9起);扣押、吊销肇事驾驶员执照28人次,捕办3人;核发各种机动车牌2741副,办理驾驶执照3004本;赴蒲城、三原、耀县等地回访在本县发生的10起重大交通事故19名当事人。

2000~2002年,富平县开展"平安畅通工程"活动,确立城区人民路为"严管一条街",新设警示宣传牌7块,新画标线5000余米,悬挂交通安全横幅20条,散发材料3万余份,在县电视台、《富平报》刊登报道交通安全稿件32篇。确定210国道富平段为平安大道,投资5万元在该路段增设交通安全门2个、各类警示牌54块。与县教育局联合在城区和主干(西禹、210国道富平段)公路沿线7个乡镇的16所学校、4000余名中、小学生中开展"交通安全教育、预防交通事故"征文活动,给王寮职中等9所中、小学校上交通安全课12次,受教育学生8000余人。累计受理交通事故286起,结案率100%;查处交通肇事积案10起,抓获犯罪嫌疑人员15名,追究刑事责任6名;检验各种机动车辆21260辆,查扣无证车辆23台次,处罚违法经营车辆户13户,吊销、扣押驾驶执照38人次,罚款2.23万余元;客运车辆季度检验920余台次;驾驶员审验21447人,办理各种机动车牌3312副、驾驶执照3337本。

2003~2005年,富平县开展路面行车秩序整顿活动。重点整顿"三超"(超速、超员、超载)、"三驾驶"(疲劳驾驶、酒后驾驶、无牌无照驾驶)、拖拉机和低速载货汽车载人。累计受理各类交通事故712起,查结657起,查结率92.3%(其中侦破交肇事逃逸案件9起);检验车辆106165台次,纠正违章80731起,查处超员和带病行驶车辆560台次、摩托车无牌和无照载人4250起、非法营运车辆18辆,举办驾驶员培训班4期,参训人员7963名,办理驾照5350本、挂牌2500副;扣押驾照186本,查扣挪用其他车牌号码车辆22辆、假行驶证3个;在打击盗窃抢劫机动车辆活动中,检查车辆2650辆,查获盗用车辆7辆,刑事拘留7人,追究刑事责任7人,行政拘留94人。三年累计投资100余万元,建成西禹中队办公大楼,安装北大桥三岔路口红绿灯,刷新道路标线10公里,印刷交通安全材料2万余份,悬挂交通安全图板40余块,给中、小学生上交通安全课73次,播放交通安全教育光碟306次,受教育群众10万余人。

第七节　消防管理

1989年,富平县消防工作由县公安局治安股负责。1996年,设立防火股,消防业务划归防火股。1998年,防火股更名为防火科。2005年,防火科更名为富平县公安局消防大

队,下辖消防中队,配备消防车 5 辆。

1989 年后,全县消防工作始终坚持"以消为主、防消结合"的方针,每年由县公安机关对机关团体、事企业单位、厂矿、学校等单位的日常防火工作进行 1 ~ 2 次检查;对农村麦场防火、道路碾打晒麦等进行多次检查。对查出的问题发出整改通知书,限期改正;对拒不改正或改正不力的部门、单位予以治安处罚。

1991 年 1 月 8 日,县百货大楼营业厅发生重大火灾,烧毁百货、家电等物品,造成直接经济损失 38 万余元。县公安机关和电力部门在查清火灾原因后,及时召开有县百货公司、县联社及全县 60 多个内保单位主管安全的领导参加的现场会,公安机关当场宣布对责任人的处罚,并依法逮捕 1 人。

1992 年,县公安机关分别在 6782 药库、县棉花公司进行两次实地消防灭火演练培训,参加演练培训的消防人员有 70 余人。

1993 年,对县石油公司、县联社所属的单位、个人开办的加油站集中进行检查整顿,取缔 26 个问题较多的加油站,消除火灾隐患。

1995 年,县公安机关对土炼油进行两次安全检查,对非重点防火单位的防火工作进行全面检查,及时堵塞漏洞,消除隐患。

1996 年,富平县在夏收期间开展"无火灾、无事故、无违章、无火险"活动,与各乡镇签订责任承包合同,加强了机电管理和麦场防火安全检查,公安、农机、交通部门分别结合各自业务召开会议,分配任务,审验车辆,检修线路,培训机电操作人员,签订安全合同 4540 份,组建巡逻队 410 个。当年"三夏"期间,本县未发生一起重大火灾事故。

1997 年,富平县结合贯彻落实陕西省公安厅《关于加强派出所消防监督管理规定》精神,分别给城关、庄里、张桥、美原、流曲 5 个派出所各配备一名专职消防监督员,由消防中队对其进行消防业务培训,并把消防业务纳入重要议事日程,逐个与各防火重点单位签订消防目标责任书。当年 2 月 19 日,县城南关"百乐歌舞厅"发生火灾,直接经济损失 17 万元。公安机关在查清火灾原因后,及时组织全县歌舞厅、宾馆、防火重点单位负责人 70 余人,在"百乐歌舞厅"召开防火安全现场会。

1998 年后,县消防工作重点由麦场防火转向城镇企事业单位、个体经商户及机关、厂矿、学校的防火,由管理型转向服务型,把发生火灾可能性较大以及发生火灾后可能会造成重大人身伤亡、重大财产损失的单位确定为重点消防安全管理单位。对列为重点消防的管理单位,落实专人负责,明确消防重点部位,实行每日防火巡查,建立巡查记录,设置防火标志,定期组织消防人员进行安全培训等。对基建单位施工、公共娱乐场所投入使用及燃放烟花爆竹等消防安全,严格审核管理,合格者发给营业许可证。

1989 ~ 2005 年,富平县对全县的公共娱乐场所和高层建筑的地下室消防安全进行专项检查,在火灾多发季节、重大节日、重大活动前,进行消防安全监督检查,发现漏洞及时纠正,对问题较大的单位、门店,发出整改通知书,限期改正。

1989 ~ 2005 年,全县累计出动消防车灭火 2500 余起(次),出动警力 15540 人次,抢救财产 343. 5 万元,救助被困群众 350 人,审核各类建筑工程 296 件,公共聚集场所开业前检查 350 家,有效保护了国家、集体和人民群众的生命及财产安全。

第八节　监所管理

1989年后，富平县先后制定、完善《看守所收押、提审岗位职责》、《看守所管教民警岗位职责》、《看守所值班巡视岗位职责》、《监室民警主管制度》、《监室协管民警制度》、《严管监所管理制度》、《会见须知》、《在押人员受虐报警制度》、《在押人员轮流值班制度》等32项制度。看守所依法凭证收押犯人，凭提票提审犯人，凭法律文书释放犯人。在押人员在看管期间，县看守所坚持看管与教育相结合的方针，监控室实行24小时值班，并经常组织在押人员开展法律法规教育、内务卫生管理大比武、“告别昨天，迎接新世纪”讲演、卡拉OK歌咏比赛等活动，促使罪犯老老实实认罪服法，走坦白从宽、悔过自新、重新做人的道路。县看守所在罪犯判刑后，有的转交国家监狱或劳教部门，有的仍留所改造服刑。

至2005年底，县看守所共收押11642人，其中收审2060人，刑事拘留4910人，逮捕2939人，行政拘留1683人，劳动教养（管教）50人。

富平县看守所1990～2005年在押人员统计表

表13－30　　单位：人

项目 / 年度	收　审	刑事拘留	逮　捕	行政拘留
1990	528	287		
1991	299	253		
1992		466		
1993	223	477		
1994	325	327		
1995	341	305		
1996	305	227		
1997	39	191	290	
1998		214	364	81
1999		167	328	174
2000		323	201	
2001		297	301	271
2002		272	337	374
2003		274	294	132
2004		406	393	279
2005		424	431	238
合计	2060	4910	2939	1683

第九节　出入境管理

富平县公民因私申请去国外或港澳台地区(简称出境)手续由县公安局国保大队(原政保股)和申请出境人员户籍所在地派出所两级审批。在办理公民因私申请出境手续审批过程中,坚持依法、及时、方便的原则,对理由正当、符合条件、证件齐全、手续完备的申请出境人员,在规定的时间内办清审批手续,并对其进行防间谍、防策反、遵守前往国家及地区的法律、尊重民族风俗四项教育。

1992 年,富平县开始有公民因私申请出境。当年共办理出境手续 8 名,其中去俄罗斯 3 名,去匈牙利 2 名,去美国 1 名,去台湾地区 2 名。

1994 年前,富平县因私申请出境人员多为探亲,访友、留学、定居、劳务输出的为少数。据县公安局统计,1992～1994 年,县公安局共为 47 名公民办理了出境手续,其中探亲的 36 名,占出境人数的 76.6 %。1995 年后,全县申请出境人员中,劳务输出人员有所增加。至 2005 年底,县公安局为 378 名公民办理出境手续,其中劳务输出的有 163 名,占出境人数的 43.1 %。申请前往的国家或地区由 1992 年的 4 个(俄罗斯、匈牙利、美国、台湾地区)增加到 21 个,所去的国家以日本、韩国、新加坡、马来西亚、泰国为主。

富平县 1992～2005 年出境人员统计表

表 13－31　　单位:人

名称 / 年度	合计	日本	台湾地区	韩国	香港地区	美国	德国	新加坡	新西兰	埃及	俄罗斯	马来西亚	加拿大	斯里兰卡	澳大利亚	塔吉克斯坦	肯尼亚	泰国	苏丹	匈牙利	捷克	越南	印度	菲律宾	科威特	吉尔吉斯斯坦	哈萨克斯坦
1992	8		2			1					3									2							
1993	23	2	1		13	4																3					
1994	16		4		1	6		2					2				1										
1995																											
1996																											
1997	16	1	3		4	4			2				1								1						
1998	26		2	5	6	7					3		2					1									
1999	25	1	2		7	5				1	2	1		1	3		1					1					
2000																											
2001																											
2002																											
2003	74	6	2	4	7		1	14	2		2	1			2	1		17	2	4	2	2	1	1	1	1	1
2004																											
2005	190	36	10	20	11	19	17	9			3	19	2		3		4	21				3	6	3	4		
合计	378	46	26	29	49	46	18	25	4	1	13	21	7	1	8	1	6	39	2	6	3	9	7	4	5	1	1

富平县规定，华侨、港澳台同胞进入富平境内（简称入境）后，在县城区居住的，须在24小时内到县公安局办理住宿登记手续；在农村居住的，由入境者本人持护照或允许留宿的单位、留宿的个人，持留宿单位的集体户口本、留宿个人的家庭户口本及入境者本人的护照，在72小时内到县公安局办理住宿登记手续。对不履行住宿登记手续者，视其具体情况按相关政策予以警告或处罚。

1993年后，不断有外国人、华侨、港澳台同胞来富平探亲或洽谈业务。当年，县公安局给7名外国人（日本国籍4名，巴基斯坦国籍3名）和20名台湾同胞办理入境手续。

据县公安局1989～2005年入境人员统计资料，来富平县的外国人、港澳台同胞多数为联系业务或签订合同，前往地主要是陕西压延设备厂和富平陶艺村有限责任公司。入境的人员多数来自日本及台湾地区。

截至2005年底，全县办理入境手续532名，其中外国人453名，港台同胞79名。

富平县1993～2005年入境人员统计表

表13－32　　单位：人

名称/年度	合计	日本	台湾地区	韩国	香港地区	美国	德国	新加坡	印度	意大利	俄罗斯	卡塔尔	加拿大	比利时	波兰	奥地利	印度尼西亚	南非	英国	捷克	法国	澳大利亚	巴基斯坦
1993	27	4	20																				3
1994																							
1995																							
1996																							
1997	138	76	2		13	19	5		8	4	3	1		7									
1998	128	66			17	23					2			16					2	2			
1999	77	19	2		22	2	8	2						13	5	3	1						
2000	45	13	2				9	2						4	13	1		1					
2001	32	10					13			8			1										
2002																							
2003	85	44		3	1	6	9			2						5			1		13	1	
2004																							
2005																							
合计	532	232	26	3	53	50	44	4	8	14	5	1	1	40	18	9	1	1	3	2	13	1	3

第十节　110指挥中心

1998年4月28日，富平县110社会联动指挥中心报警台（简称110指挥中心）在县

公安局开通。县110指挥中心开通后,遵循“救助危难、服务社会”的原则,实行24小时昼夜值班。值班人员坚持“有警必接、有难必帮、有险必救、有求必应”的宗旨,快速出警,处置突发事件。当年,县110指挥中心接到各类报警、求助电话775起,其中违法犯罪案件85起,治安案件134起,火灾事故2起,交通事故44起,灾害事故10起,调解民事纠纷156起,群众求助134起,其他210起。处警963次,出动警力1560人次,破获刑事案件171起,抓获作案人员168人,救助伤员21人,救助群众102人,挽回经济损失4万余元,护送4名走失人员回家。

2002年,县110指挥中心全年接到各类报警、求助电话4573起,其中违法犯罪案件3713起,治安案件189起,火灾事故61起,交通事故244起,灾害事故3起,要求调解民事纠纷电话172起,公民求助160起,其他电话31起。处警4523次,出动警力10621人次,破获刑事案件192起,抓获作案人员271人,救助伤员164人,救助群众127人。

2005年,县110指挥中心实现“三台合一”(110、119、122)。当年,县110指挥中心接到各类报警、求助电话2085起,其中违法犯罪案件467起,治安案件936起,火灾事故36起,交通事故313起,纠纷调解电话102起,公民求助66起,其他电话145起。处警2395次,出动警力10548人次,破获刑事案件210起,抓获作案人员161人。

至2005年底,县110指挥中心累计接到各类报警、求助电话19652起,其中违法犯罪案件9961起,治安案件4328起,火灾事故204起,交通事故1755起,灾害事故22起,要求调解民事纠纷电话1133起,公民求助1021起,其它电话1228起。处警18725次,出动警力45216人次,破获刑事案件1808起,抓获作案人员1665人,救助伤员403人,救助群众531人。

富平县公安局110指挥中心1998～2005年接处警一览表

表13－33　　单位:起、人

类别 / 年度	违法犯罪案件	治安案件	火灾事故	交通事故	灾害事故	调解纠纷	公民求助	其他	处警	出动警力	破获刑事案件	抓获作案人员	救助伤员	救助群众
1998	85	134	2	44	10	156	134	210	963	1560	171	168	21	102
1999	105	459	7	28	2	87	126	146	906	4326	208	216	28	32
2000	1231	248	1	210	3	148	113	128	1346	3827	214	198	36	129
2001	1896	376	26	221	4	214	238	307	2568	2972	189	201	47	141
2002	3713	189	61	244	3	172	160	31	4523	10621	192	271	164	127
2003	1914	593	20	233		229	138	117	3278	6056	255	253	107	
2004	550	1373	51	462		25	46	144	2746	5306	369	197		
2005	467	956	36	313		102	66	145	2395	10548	210	161		
合计	9961	4328	204	1755	22	1133	1021	1228	18725	45216	1808	1665	403	531

第十一节　警务督察

2000年3月，富平县公安局警务督察大队成立，编制5人。当年，全县开展警风警纪专项督察11次，查处违规违纪公安干警3人。

2001～2003年，县警务督察大队以开展查处非法使用警车、警服督察为主，依法查扣非法使用警车3辆、查处非法使用警服7人、没收警服7套。2004年，县警务督察大队开展专项督察6次，警示训诫3人。2005年，根据渭南市公安局安排，县警务督察大队参加全市警风警纪建设异地督察活动，参加异地督察2次，查处违规违纪干警2人。

至2005年底，全县共受理群众各类控告、申诉361件，投诉221起，查结率100%。开展专项督察17次、异地督察2次，查处、训诫违规违纪干警8人次。

第十二节　查处邪教组织

富平县的邪教组织经中华人民共和国初期和1953年、1961年的几次打击取缔后，曾一度灭绝。1989年后，又相继出现“一贯道中道”、“门徒会”、“实际神”、“三班仆人派”等反动会道门的复辟活动，2002年出现反动邪教组织“法轮功”。

1992年，县公安机关根据群众举报，对“一贯道中道”反动会道门的复辟活动进行打击，查获道徒23人（男17人，女6人），收缴“一贯道中道”道书、道歌、愿文120余件。依法行政拘留道徒3名，其余道徒经教育写出悔改书后予以释放。当年端掉“门徒会”、“实际神”、“三班仆人派”等反动会道门两个练功点和作法点，逮捕1人、劳动教养1人、行政拘留2人、训诫教育7人。协助外地公安机关抓捕道徒3人。道徒所在地域涉及老庙、雷古坊、峪岭、赵老峪、美原5个乡镇以及邻近的蒲城、三原等县。

反动邪教组织“法轮功”在县境的辅导站及其成员主要分布在县城区及庄里、梅家坪、留古等乡镇，其成员有企业职工、农民和无业人员。2002年3月，县公安机关依法对其实施打击、取缔，查处“法轮功”外围组织2个，逮捕“法轮功”骨干分子2人，劳动教养3人，行政拘留3人，训诫教育9人。当年，举办“反对邪教、崇尚文明”大型图片展览，展出挂图60余幅、图片500余张，社会各界观展人数达千余人。截至2005年底，县境内的“法轮功”组织已不存在，其犯罪活动基本得到遏制。

第十三节　收容审查

1988年前，富平县收容审查由县收容遣送站负责。1989年县收容遣送站撤销后，收容收审业务由县公安局所属各股、所、队负责实施。各股、所、队依据《中华人民共和国治安管理处罚条例》对收审对象审查后，报县公安局研究批准，执行行政拘留或刑事拘留、劳动教养、捕办、释放，这一方法延续至今。

附：富平县公安局1990～2005年收审对象一览表（表13－34）

富平县公安局1990～2005年收审对象一览表

表13－34　　单位:起、人

类别/年度	人数		违法行为																			处理					
	男	女	赌博	妨碍公务	偷盗	殴打滋事	抢劫抢夺	卖淫嫖娼	诈取	纠纷	肇事无照	不服判决	黄毒	强奸	危爆物品	滋事	破坏	伤害	伪造	扰乱秩序	其他	逮捕	教育悔过	免诉	解除收审	行政拘留	劳动教养
1990	170	6	8		100	10			9		3		4	9		2	9	7			15	12	25	14	13	37	
1991	48	12	10	17	9	17	1	1	3							1					1					60	
1992	70	4	11	14	13	13		6	7	2	1	7				7					3					74	
1993	33	4		9		12						12				3	1										
1994	67	4		12	7	10	4	2	2	1	13	5				2	5				5					71	
1995	67	7	1	21	2	1				5	7	30				5					2					74	
1996	58	3	2	8	14	3	1	1					2			2					13					61	
1997	43	1			13	2	6		6				5	3			6	2			3						44
1998	44	2		7	18	1	2		5				5				1	3			5					46	
1999	50	12	8	17		3		2		1		23	2			4	1	1			2					62	
2000	111	16	7	24	2	7		2	7	6		42			1	14		5		8	2					127	
2001	83	22	4	17	11				4	6	2	29	1		2	19		2		6	2					105	
2002	127	52	8	23	6	13		7		7	9	47			23	8	2	3		23						179	
2003	144	39	6	19	9	23		7	1	3	23	23			41	12	4	3		9						183	
2004	180	23	13	17	10	21		13	1	3	24	39			30	6	12	7		7						203	
2005	248	15	14	24	24	18		1	7	1	98	21	1		18	20	3	6	4	13	4						

第十四节　文物稽查

1997年1月22日,富平县公安局文物特派室成立。1999年,县文物特派室更名为县文物稽查大队,编制5人。

1997年后,县文物稽查大队在加强文物法律、法规宣传教育的同时,采取在案件多发区域巡逻制度,打击文物违法犯罪活动。2003年,薛镇马张寺张青云墓石狮被盗。县文物稽查大队在执行巡逻时,抓获以犯罪嫌疑人杜忠虎、张鹏、孙明为首的文物盗窃团伙,追回被盗石狮。同时,县文物稽查大队积极配合省、市、县文物部门,多次调整县境内五座唐陵(国家级重点文物保护单位)的保护措施,加大保护力度。对县境内北部沿山一带部分村民开山炸石,危及唐陵安全的不法行为,县文物稽查大队及时予以制止和打击。

截至2005年底,县文物稽查大队共办理各类文物违法犯罪案件200起,其中行政案件31起,拘留17人;治安案件169起,拘留32人,做其他处理的150人次;收集情报资料

90余份，建立刑事特情人员31人，阵地控制9处。深入全县重点文物保护单位安全检查21次，列入管制嫌疑对象91名。

第十五节　派出所管理

管理机构

1989年，富平县设有城关、庄里、流曲、美原、张桥、曹村、刘集、薛镇、洪水、宫里、老庙11个公安派出所和1个林业派出所。

1990年，增设土地、卤阳两个行业派出所。

1993年，撤销薛镇派出所。

1996年，增设淡村派出所。

1997年1月，增设王寮（原称华朱）、到贤两个派出所。

1998年，恢复薛镇派出所，成立吕村派出所。

1999年，成立留古派出所和水利派出所。

2000年，县公安局有林业、卤阳、土地、水利四个行业派出所和地税、烟草、教育、电力、农机、城建公安特派室及农税中队，各行业派出所（室、队）由县公安局委派一名正式干警担任领导。

2003年，撤销吕村派出所。

2005年，撤销除林业派出所外的其他各行业派出所（室、队）。当年底，全县设城关、庄里、梅家坪、曹村、老庙、淡村、宫里、到贤、流曲、薛镇、美原、刘集、张桥、留古、王寮15个派出所，配备干警170名，占全县公安干警总数的60.71%。

治安防范

1989年起，富平县开展创建安全村活动，各基层派出所对辖区内的村级治保组织、工作人员进行检查、整顿。

1992年，对全县334个行政村治安保卫委员会（简称治保会）进行全面审查，进一步健全、充实了治保会力量。

1993年，富平县在庄里派出所召开综合治理现场会，推广庄里派出所综合治理经验。

1996年，富平县在淡村派出所召开治安管理现场交流会，推广该所的治安防范经验。

1997年，富平县分别在淡村、张桥两个派出所召开创建安全文明小区的经验交流会，推广两所创建安全文明小区的经验。

1998～2002年，全县各基层公安派出所结合淡村、张桥两所的治安管理工作经验，突出抓群防群治和发挥基层治保会职能作用。

2003～2005年，全县各基层公安派出所开展“平安村”、“平安校园”创建活动。至2005年底，全县累计创建淡村镇禾塬村、流曲镇大岗村、杜村镇迤山村等263个“平安村”，迤山中学、流曲中学、曹村中学、实验中学、杜村镇初中、杜村镇小学、莲湖小学、车站小学、东区小学等56所“平安校园”。活动期间，破获刑事案件32起，查处治安案件108起，打击违法犯罪分子46人。

特种行业管理

1978年前,富平县的特种行业仅为旅店业、修理业、废品收购业和铸造业。1978年后,市场经济日益发展,全县将美容美发、桑拿浴室、歌厅、舞厅、茶社、酒吧和网吧等行业均纳入特种行业管理。

1990年,县城关派出所对辖区的美容美发店、歌厅等进行突击检查,查获违法犯罪分子90人。当年,该所抓赌9场,摧毁流氓奸宿窝点2个,解救被拐卖妇女2名,侦破各类案件27起。

1991年,全县各基层派出所对其辖区内的废品收购点进行专项清理整顿,共清理各类收购、冶炼、铸造点144个,取缔78个,限期整改2个,对两名收购人员进行处罚,收缴违禁废品33.5吨。

1999年,全县各基层派出所对其辖区内从事特种行业的门店进行全面检查、整顿,对查出的问题限期整改,对黄、毒、赌、卖淫等违法犯罪分子进行严处。

2000～2002年,全县各基层公安派出所突击对全县180余家从事废品收购、典当、经营旧货、美容美发等特种行业进行清理整顿,从中破获刑事案件17起,并对19家非法经营户依法予以取缔,对13家经营户发出整改通知书,限期整改。

2003年起,全县各基层公安派出所连续三年集中开展"治安大检(盘)查"活动。至2005年底,累计开展大检查120次,出动警力2100余人次,从中破获刑事案件145起,查处治安案件1456起。

打击犯罪

1989～2005年,全县各基层派出所共破获各类案件1736起,其中盗窃案件799起,抢劫、强奸、持刀杀人等刑事案件161起,治安案件1020余起。打击处理违法犯罪分子7000余人,抓捕犯罪分子948人,挽回经济损失34.5万元。影响较大的案件有1994年城关派出所破获的潘某某使用麻醉药和暴力手段实施的抢劫案,庄里派出所破获的赵某某、李某某重大强奸案,1995年城关派出所侦破的以潘某为首的6名犯罪分子团伙轮奸案,1996年宫里派出所破获的强奸女学生案,1996年城关派出所破获的"9·2、9·4、9·17"系列盗窃面包车案,2004年到贤派出所破获的持刀抢劫出租车司机杀人案、薛镇派出所侦破的持枪劫持人质案,成功解救人质3名,缴获仿真手枪1支、子弹24发。

第十六节　禁毒工作

富平县在禁毒工作中以宣传教育为主,坚持把关爱青少年健康、净化社会环境作为宣传教育的重点,利用每年"6·26"国际禁毒日进行集中宣传。

1989年8月,县公安局在扫除"六害"活动中,对吸毒、贩毒和私人违法种植毒品植物进行严厉打击,并在城关、庄里两地区开展创建"无毒社区"活动,发动机关团体、企、事业单位,共同关注禁毒工作。

1991年,县公安局在打击吸毒、贩毒活动中,城关派出所抓获吸毒人员南某、赵某和李某,对其进行处罚。

1994年,劳教人员张某在卤阳劳教所偷吸毒品时被管教人员当场发现并进行处罚。

同年4月11日，劳教人员张某（西安人）在卤阳劳教所偷吸毒品时被管教人员当场抓获，没收毒品20包，处罚劳动教养2年。

1995年，县公安局对公共娱乐场所、路边店出现的吸食毒品、卖淫、嫖娼等丑恶现象，采取定期不定期大检查。当年，抽调干警121名，出动车辆47辆，对全县路边店进行检查整顿，抓获吸毒人员方某及其他违法人员76人。

1997年，庄里派出所根据群众举报，当场抓获吸毒人员杨某，处罚其劳动教养2年。

1999年，县公安局按照“四个一律”（吸毒者一律强戒、复吸者一律劳动教养、贩毒者一律追究刑事责任、发现种植毒品植物一律铲除，并对种植者予以处罚）的要求，查清当年底前全县有吸毒人员20余名，其中城关地区有9人，庄里地区有3人，卤阳劳教所有3人，其他地区有5人。

2000年，县公安局对公共娱乐服务场所进行拉网式检查，对吸毒、贩毒、卖淫、嫖娼、赌博等进行专项打击。全年出动干警200余人，检查歌舞厅13家、桑拿按摩屋8家、美容美发厅33家、茶座13家、宾馆饭店12家，查获吸食、注射毒品14起，查处吸毒、贩毒人员18名，其中刑事拘留并加处罚款2名、警告7名、罚款9名。

2001～2002年，县公安局开展集中整治“黄、赌、毒”专项斗争。累计查处吸毒11起，卖淫、嫖娼25起、赌博26起；查处治安案件261起，打击违法人员559名。

2002年3月，吸毒人员杨某与方某、卞某共同吸毒时，被庄里派出所干警当场抓获，予以处罚。5月，杨某以50元一包的价钱卖给方某海洛因一包，并和方在其家吸食时被公安人员当场抓获，杨某、方某分别被公安机关判处劳动教养3年。卤阳劳教所关押的华县瓜坡镇徐某，因吸毒被判处劳动教养。后其妻在探视时，偷送毒品又被徐某偷吸，管教人员发现后加罚徐某劳动教养2年。

2003～2005年，县公安局在全县范围内多次开展打击毒品违法犯罪专项斗争，采取“标本兼治、综合治理”的禁毒工作方针，采取“有毒必肃、贩毒必惩、种毒必究、吸毒必戒、复吸必劳”的禁毒办法。至2005年底，全县有吸毒、贩毒人员30余人。

第十七节　安全保卫

1999年前，富平县安全保卫工作由县公安局保卫股（内保股）负责。2000年，富平县公安局经济文化保卫大队（简称经文保大队）成立，为隶属公安局管理的副科级事业单位，编制8人。主要负责维护县境内内保单位（管理国家生产资料和自然资源安全的单位、厂矿）的稳定，化解矛盾纠纷，消除不安全隐患，落实社会治安综合治理措施，保证内保单位正常发挥对社会的管理职能和生产职能。同时，承担对县辖企事业单位的经济民警队伍的教育、管理、培训、检查和考核奖惩工作。

2000年，县经文保大队分别与各内保单位签订年度安全目标责任书和反恐怖安全责任书，实行月检查、季通报、年终考评，并在各内保单位实行节假日安全生产报备制度。

2002～2005年，县经文保大队依法查处县境内存有治安隐患的内保单位70余家，协调内保单位投资120余万元（不含金融单位），增加各类技术防范设备40余套，新增保卫机构12个，增加保卫和治安人员50名。

截至2005年底,全县内保单位共发案25件,破获23件,破案率92%。

富平县2000～2005年内保单位案件统计表

表13－35　　单位:件、%

年度＼类别	发案数	破案数	破案率	年度＼类别	发案数	破案数	破案率
2000	4	4	100	2003	2	2	100
2001	3	3	100	2004	6	6	100
2002	9	7	80	2005	1	1	100

第十八节　计算机安全监察

2003年,富平县公安局增设计算机安全监察科,具体负责全县公安系统的计算机网络建设、维护以及电话、传真、电话会议的技术保障;指导公安民警学习、应用计算机;负责县内各类计算机网络使用单位的计算机安全监察,查处各类计算机违法犯罪案件。10月,县公安局投资20万元,建成公安机关计算机网络机房,接通公安三级(市公安局到县公安局)网,带宽2M。同时开设富平公安信息网站,实现各类文件的网上传输。2004年,县公安局电话会议系统改为视频会议系统。2005年初,县公安局各科、所、队的电脑全部接入公网(四级网)。

2005年10月,成立富平县公安局计算机安全监察大队。

第十九节　典型案例

案例一:潘永祥杀人案

1992年6月24日,富平县公安机关破获一起抢劫杀人案。死者闫玉珊,男,56岁,铜川市耀县(今耀州区)工业品公司收款员。罪犯潘永祥,男,35岁,耀县审计局职工。

1992年5月30日,洪水乡(今梅家坪镇,下同)岔口村米三社一麦场边发现一具无名尸。接到群众报案后,县公安局副局长田建民立即召集刑侦、治安、法检人员赶赴现场。经对现场进行仔细勘察和尸体检验,初步确定是一起罪犯与死者同为熟人的杀人案。故将本县洪水乡周边及耀县城区均列入侦破范围,抽调10余名侦查人员赴耀县调查、摸排和搜集证据。经过15天严密细致侦查,终于将犯罪分子潘永祥抓捕归案。原来,潘以倒卖文物为名,骗闫携带2万元到洪水乡青岗岭相见,闫到后,潘嫌钱少便用事先备好的锄头将闫活活砸死。

案例二:陈某某挪用资金案

2000年12月,富平县信用联社向县公安局经侦大队报案:时任东上官信用社五星信用站站长陈某某利用职务之便,挪用资金147万元,要求公安机关查处。

接到报案后,县经侦大队立即立案并展开调查。通过核查五星信用站存款、贷款花名册及相关账务,走访调查293户存款户和161户贷款户后,查明犯罪嫌疑人陈某某在1992

~2000 年 12 月担任站长期间，利用职务之便，采取吸收储户资金不入账、用于账外发放贷款等手段，先后将张某、秦某（女）等 293 户的存款 1474254 元不入账，以账外资金向代某、岳某（女）等 161 户发放贷款 931367 元，下余 542887 元，一部分以白条顶库借给他人，一部分垫付账外存款和账内存款利息。其行为已触犯《中华人民共和国刑法》第 185 条第 1 款和第 272 条第 1 款之规定，涉嫌用账外客户资金非法拆借、发放贷款罪和挪用资金罪。陈的犯罪事实查清后，县经侦大队提请检察机关批捕陈金秀并提起公诉，县法院以陈某某犯挪用资金罪判处有期徒刑八年，并责令其退回所挪用资金。

案例三：褚六一投毒案

2001 年 4 月 23 日，富平县留古镇惠刘村北社组村民褚清贵一家四口人，三人中毒住院，一只奶羊死亡。接到报案，留古派出所所长何建军迅速出警，展开调查，初步对犯罪嫌疑人进行了控制。随后，县公安局刑侦大队副大队长陈敏锋带领侦查、技术人员赶赴现场，边走访群众边安排法医对现场提取的剩余豆芽和受害者的呕吐物送有关技术部门进行毒鉴。经过缜密排查和综合分析，初步认定此社村民褚六一有作案嫌疑，遂将褚抓获审查，但褚拒不承认犯罪事实。侦查人员再次深入发案村社，动员群众提供有价值的线索，先后查访了卖豆芽的个体户 20 余户，卖农药和老鼠药的商店 35 户（人）。同时，对褚六一家进行搜查，在其家炕洞内发现烧毁残剩的“神猫牌”鼠药袋子。褚六一在证据面前交代投毒杀害褚清贵一家的犯罪事实，并交代用同样方法给本村惠东社、惠延荣两家投毒的犯罪事实。至此，褚六一三起投毒杀人案成功告破。

案例四：许某职务侵占案

2002 年 5 月 1 日，富平县施家电杆厂报案称该厂收回的 40 万元货款被人提取。接到报案后，县经侦大队立即投入案件侦破工作。

经查，该电杆厂固定账户设在县信用联社，负责 40 万元货款回收的是该厂业务员许某，40 万元是从该厂在吕村信用社新设立的账户上被提取的。侦破人员对该厂在吕村信用社的开户情况进行细致调查后证实，吕村信用社的账户是许某用伪造的证明私自设立的，遂将许某列为嫌疑对象。5 月 3 日，以涉嫌职务侵占罪对许立案侦查，同时又调取了许的手机通话记录。此时，许已潜逃深圳。5 月 6 日，县经侦大队派侦查员赶赴深圳。次日，在当地警方的配合下，将嫌疑人许某在其租住的屋内抓获，并查获了许用赃款购买的一辆微型小汽车和准备进行暴力犯罪使用的刀具、手套、胶带等作案工具。经突审，许交代了部分赃款藏匿在白水县家中，侦查人员立即赶赴白水县，在许家中房屋地下挖出藏匿的 14 万元赃款。5 月 10 日，侦查人员将许从深圳押回富平，许又交出 21 万元赃款。

此案从报案到破案仅用 6 天时间，成功将犯罪嫌疑人抓获，并追回赃款 35 万元返还给事主，经侦大队荣立集体三等功。渭南电视台、《渭南日报》等多家媒体予以专题报道。

案例五：王维强奸杀人案

罪犯王维，男，23 岁，身高 161 厘米 ，富平县齐村乡安乐村一组人，有过短暂婚史，小时因病用药导致语言障碍，俗称“半哑子”。

2005 年 10 月 2 日上午 11 时许，富平县华朱乡怀阳村三社尹桂英（女）到齐村乡安乐村桥头社姐姐家接其外甥回家，途中失踪。10 月 3 日下午 5 时许，被人发现尹桂英死于齐村乡安乐村桥头社一块玉米地内。县公安局接到报警后，立即组织有关技术、侦查人员

赶到案发现场进行勘查、验尸。通过对现场勘查检验,初步确定死者尹桂英是在行走途中被人拦截后,采取用塑料袋蒙头、用白色布条反绑双手、暴力殴打、扼颈等手段,将其先强奸、后杀害。尸检中,通过检验死者衣服上的血迹和所提取的各类检验物,在进行血型化验、正确分析案情后,对嫌疑犯做了模拟画像,为侦破工作提供了侦查范围和方向。10 月 9 日,侦查员获得一条非常有价值的线索,一个和嫌疑犯画像酷似的重大犯罪嫌疑人王维被专案组传讯。侦查人员对该王所穿衣物进行细致检查,但并未发现异常。然其脸上的伤痕,引起了侦查人员注意。专案组人员立即对王的住所进行搜查,在其家中搜到一把雨伞和一块与尸体上提取的十分相似的白布片,边上有撕裂迹象。专案组人员对雨伞细致检查,发现雨伞内有少许暗红色物,随即提取微量血迹检验,所检血型与死者血型相同。在初检的基础上,专案组又将提取的王维血样、尸检提取的死者尹桂英阴道分泌物、血样以及从王家搜出的带血雨伞一并送省公安厅进行 DNA 检验,省刑警总队技术室很快回应,所送精斑 DNA 与王某 DNA 序列同一,王维家雨伞上血迹 DNA 与死者血样 DNA 序列同一。王维在铁证面前交待了杀害尹桂英的全部经过,并交待了其他 15 起强奸、抢劫隐案。至此,王维作案 16 起的系列杀人、抢劫、强奸案告破。

第六章　司　法

第一节　机构设置

1989年2月，富平县司法局成立，内设办公室、基层工作股和宣传教育股，工作人员18名；辖富平县律师事务所、富平县公证处两个事业单位，工作人员均为7名。同时，富平县普及法律常识办公室、县委依法治县工作领导小组办公室、县刑释解教人员安置帮教领导小组办公室均设在司法局。截至2005年底，县司法局内设办公室、基层工作股、法制宣传股、法律服务管理股，编制22人；辖富平县公证处。

第二节　普法宣传

1991年10月，富平县作出《关于在全县公民中开展法制宣传教育的第二个五年规划》、《关于深入开展法制宣传教育的决议》，成立富平县普及法律常识办公室（简称普法办）。县普法办设在司法局，局长兼任办公室主任。

1991～1995年，富平县开展第二个五年普法教育活动（简称“二五”普法）。“二五”普法教育的对象为全县公民、各级领导干部、各类执法人员、青少年（特别是中学在校生）。“二五”普法教育以开展学习《中华人民共和国宪法》为核心，以学习普及行业法律、法规为重点，围绕县委和县政府的中心工作，分层次、分部门学习行业法律知识，普及法律常识。至1995年底，全县参加“二五”普法教育的各级领导干部3560人、各类执法人员5580人、在校中小学生34000人、公民47.6万人。

1996～2000年，富平县开展第三个五年普法教育活动（简称“三五”普法）。“三五”普法教育活动以全县各级领导干部学法用法，各乡镇、各部门依照法律法规开展各项工作。普法内容以宣传建立社会主义市场经济的法律法规为主，增强全县公民的法律意识和法制观念，不断提高各级领导干部依法办事、依法管理、依法行政的水平和能力。在“三五”普法教育活动期间，本县建立了政府法律顾问制度，县司法局人员担任法律顾问，为县委、县政府决策提供有效的法律服务。1998年，富平县出台《富平县干部学法用法考试考核制度》，促使全县干部学法用法走向制度化、规范化。在“三五”普法教育活动期间，全县累计开展各类法制宣传活动2860余场次，接受法制教育人数达38.6万人次，为

政府决策提供有效法律服务而减少经济损失115万元。

2001～2005年,富平县开展第四个五年普法教育活动(简称“四五”普法)。“四五”普法教育,以全县各级领导干部、司法人员、行政执法人员、青少年以及企事业单位管理人员学法用法为主。普法内容以宣传与整顿规范市场经济秩序、与维护社会稳定、与社会发展迫切要求普及的各项法律法规为主,努力实现由提高全民法律意识向提高全民法律素质转变、由注重依靠行政手段管理向注重运用法律手段管理转变,全方位推进全县各项事业的依法治理,为依法治县奠定坚实基础。在“四五”普法教育活动期间,县人大常委会对其任用的正科级领导干部实行任职前的法律知识考试,县司法局每年组织对全县副科级以下干部学法用法知识考核(试)。同时,对行政执法人员组织培训5次,参训人员4300人次,法律顾问为县政府决策提供有效法律服务而减少各类开支和经济损失688万元。

至2005年底,全县共举办干部法律知识考试8次,1.2万名干部参加学法用法知识考试,其中参加考试的县级领导有258人次。法律顾问为县政府决策提供有效法律服务,累计减少各类开支和经济损失803万元。

第三节　律师事务

1989年3月,富平县对县律师事务所用人制度进行改革,实行全员聘任制。当年,新聘任的主任到岗后,成立富平县律师事务所(正科级事业单位),聘用执业律师6名(其中二级律师1名、三级律师2名、四级律师1名),并在城区设立富平县律师事务接待站,在庄里地区设立富平县律师事务所庄里分所。至1995年底,全县执业律师15人。

1996年,富平县首家合作型律师事务所(民营)——富平县君诚律师事务所成立。

1998年,县律师事务所更名为陕西威廉律师事务所,县君诚律师事务所更名为陕西乔山人律师事务所。

2002年,县律师事务所实行改制,与县财政脱离供养关系,实行自主经营、自负盈亏,陕西威廉律师事务所也随之被注销。当年,陕西法安律师事务所和陕西频阳律师事务所成立。

至2005年底,全县律师事务所累计为536个企事业单位担任常年法律顾问,依法为其挽回经济损失680余万元;担任各类刑事辩护732人次;代理各类民事案件3942起,为当事人挽回经济损失2230余万元;代理行政案件119起;参与非诉讼代理171件。

附:富平县1989～2005年律师事务统计表(表13－36)

第四节　公证事务

1989年3月,富平县公证处被定为正科级事业单位,编制4人。县公证处管理实行主任负责制、工作人员聘任制和“三定一挂钩”(定编制、定岗位、定任务、工资分配与绩效挂钩)制度。

1991年3月,富平县以乡镇司法办和乡镇法律服务所为依托,建立公证业务联络员

制度。

富平县1989～2005年律师事务统计表

表13－36　　单位：人、件、万元

项目 / 年度	法律顾问	刑事辩护	民事代理	行政代理	非诉讼代理
1989	18	30	151	0	0
1990	17	75	84	0	0
1991	17	54	108	6	3
1992	21	78	115	0	0
1994	40	65	210	0	35
1995	52	30	132	11	61
1996	32	35	147	15	72
1997	20	25	134	0	0
1998	46	29	120	29	0
1999	33	38	107	0	0
2000	38	29	116	12	0
2001	30	40	350	0	0
2002	59	66	481	20	0
2003	30	60	530	15	0
2004	30	38	645	11	0
2005	53	40	512	0	0
合计	536	732	3942	119	171

截至2005年底，县公证处累计办理各类公证事务10600余件，其中经济类公证6400件（借款合同公证1800件、承包合同公证1500件、招投标公证200件、其他经济问题公证2900件）；民事类公证4100件（赡养协议公证1500件、继承权公证260件、亲属关系公证180件、委托书公证260件、其他民事问题公证1900件）。

2004年4月，县公证处被陕西省公证员协会授予“全省公证质量优秀公证处”称号。

附：富平县1989～2005年公证事务统计表（表13－37）

第五节　人民调解

1989～1992年，富平县各乡镇的人民调解工作，由乡镇司法办和乡镇法律服务所共同负责开展工作。

1993～2000年，富平县将全县32个乡镇按区域划分为城关、流曲、美原、刘集、庄里5大片，各片采取以会代训方式，定期召开会议收集情况，指导片辖区内各乡镇的人民调解

工作。

2001年,富平县开始在全县各乡镇成立人民调解中心。2002年9月,杜村、到贤、华朱、东上官、小惠、留古等6个乡镇率先组建人民调解中心。至2003年底,全县24个(2001年12月将全县32个乡镇撤并为24个)乡镇均设立人民调解中心。2005年,乡镇人民调解中心更名为乡镇人民调解委员会。

富平县1989～2005年公证事务统计表

表13－37　　单位:件

类别/年度	经济类				民事类				
	借款合同	承包合同	招标投标	其他	赡养协议	继承权	亲属关系	委托书	其他
1989	97	80	3	155	563	8	8	11	109
1990	95	85	5	160	424	9	8	11	106
1991	102	79	6	162	357	11	9	15	106
1992	90	89	9	161	111	15	8	12	101
1993	100	88	11	165	44	16	10	13	105
1994	98	85	8	166		12	11	12	106
1995	106	84	11	166		16	10	15	106
1996	103	85	10	170		16	9	14	109
1997	102	78	10	172	1	18	11	12	111
1998	108	82	13	170		16	10	13	119
1999	112	86	13	176		14	12	15	115
2000	104	89	14	180		17	10	16	120
2001	110	91	13	170		17	13	18	112
2002	121	95	15	174		18	13	19	115
2003	124	99	18	185		19	11	21	121
2004	113	103	21	180		20	13	20	119
2005	115	102	20	188		18	14	23	120
合计	1800	1500	200	2900	1500	260	180	260	1900

截至2005年底,全县有3275名调解员分别参加省、市、县三级司法调解员培训。累计调解土地承包、宅基地、婚姻家庭等矛盾纠纷60127件次,调解成功率93.2%;调解社区拆迁安置、下岗职工再就业、邻里关系等矛盾纠纷17852件,调解成功率91.3%;调解涉及上访、上诉案件205件,调解成功率82%;有效防止矛盾激化20154起,防止引发群体性事件3215起,防止民事转刑事案件88起。

第六节　法律服务

1989～1995年，全县乡镇法律服务所与乡镇司法办累计承担乡镇政府法律顾问98次，承担乡镇企业、个体工商户、农村经营承包户法律服务527家，代理调处民事纠纷15000余件。

1995年，富平县成立城区、庄里、美原、流曲4个直属法律服务所。

1996年，富平县出台《关于规范法律服务的实施意见》，加大法律服务的从业管理和执法监督力度。

1998年，富平县撤销乡镇司法办，其业务并入乡镇法律服务所。同时，乡镇法律服务所更名为乡镇司法所。

2002年，富平县司法行政部门聘请10名县人大代表和政协委员担任法律服务监督员，各律师事务所、公证处同时实行公开办事制度，法律服务告知制度，法律服务承诺制度。

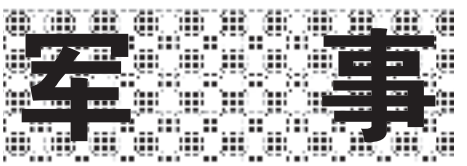
至2005年，城区、庄里、美原、流曲4个直属法律服务所累计代理各种民事案件3300余件，代理非诉讼案件1200余件，承担各类法律顾问320家，解答各类法律咨询8万多人次。全县共查处非法执业的法律服务机构5家，查处非法执业的法律服务人员15人。

第七节　依法治理

1998年8月，县人大常委会作出《关于依法治县的决议》。随后，富平县召开依法治县工作会议，成立县委依法治县工作领导小组，县委主管政法工作的领导任依法治县工作领导小组组长，司法局长兼任领导小组办公室主任。

1998～2005年，富平县依法治县工作以“依法行政”、“送法下乡”、“法律进社区”、“法治校园创建”、“创建民主法制示范村”等专项活动为主题，在全县开展依法行政、依法治厂、治校、治村、治店、治社区等各项工作。全县累计开展送法下乡活动15次、法律进社区5次、送法进校园100多场次。

第十四编



JUN SHI

第一章　机构设置及驻军

第一节　县人民武装部

1950年3月，富平县人民武装科成立。1951年2月，撤销富平县人民武装科，成立陕西省咸阳军分区富平县人民武装部。1954年6月，富平县人民武装部改编为富平县兵役局。同时，撤销各区人民武装部。1958年9月，富平县兵役局改为陕西省富平县人民武装部。1961年1月1日，撤销富平县人民武装部，并入铜川市人武部。1961年9月富平县与铜川市分设后，恢复富平县人民武装部（简称县人武部）建制，并由副团级单位升格为正团级单位。

1966年11月，陕西省富平县人民武装部改称为中国人民解放军陕西省富平县人民武装部。

1986年3月，中国人民解放军富平县人民武装部改归地方建制，称陕西省富平县人民武装部，接受中共富平县委、富平县人民政府和渭南军分区的双重领导，为副县级单位。内设办公室、军事科、政工科，编制27人，其中干部18人。1993年，为加强民兵训练基地和以劳养武建设，增设基地办公室。

1996年4月，根据中共中央、国务院、中央军委的决定，富平县人民武装部收归军队建制，改称为中国人民解放军陕西省富平县人民武装部，为正团级单位，内设军事、政工、后勤3个科。2004年7月，实施新编制，县人武部编配7名干部、1名士官。内设军事、政工、后勤3个科至今。

2005年12月，富平县人武部下辖28个（乡镇24个、厂4个）基层人民武装部。

1989～2005年政协富平县委员会领导人员更迭表

表14－1

姓　名	性别	民族	政治面貌	出生年月	籍　贯	职务	任职时间
马玉林	男	回	中共党员	1944.06	河北定州	部长	1987.11～1996.03
姜经济	男	汉	中共党员	1953.11	陕西临潼	部长	1987.11～1996.03
王金良	男	汉	中共党员	1958.12	陕西大荔	部长	1987.11～1996.03

续表

姓　名	性 别	民 族	政治面貌	出生年月	籍　贯	职 务	任 职 时 间
胡振江	男	汉	中共党员	1962.10	陕西乾县	部长	1987.11～1996.03
任世杰	男	汉	中共党员	1943.03	陕西扶风	政委	1987.11～1996.03
王再海	男	汉	中共党员	1954.01	陕西蒲城	政委	1987.11～1996.03
陈祥顺	男	汉	中共党员	1964.10	甘肃通渭	政委	1987.11～1996.03

第二节　基层人民武装部

1964 年,全县基层武装部31 个。1980 年10 月,增设庄里镇武装部。1982 年,社(镇)武装部列入地方编制。1984 年4 月,县人民武装部下辖5 镇、27 乡、4 厂(陕西黄工集团拖拉机有限责任公司、陕西压延设备厂、陕西陕焦化学有限责任公司、陕西省铜川市庄里陶瓷厂)共36 个基层武装部,各基层武装部编配部长、干事各1 人。

2002 年,全县在杜村、薛镇、张桥、庄里、王寮、流曲 、宫里、老庙、刘集、淡村、曹村、美原、留古、梅家坪、到贤、华朱、南社、觅子、齐村、东上官、底店、白庙、小惠、峪岭24 个乡镇及陕压、焦化、陕拖、陶瓷4 厂设立28 个基层武装部,配有部长、干事各1 人。

第三节　驻　军

中国人民武装警察部队富平县中队

1949 年5 月,组建富平县公安局警卫队。1951 年,警卫队改编为公安队,受陕西省公安总队咸阳专区大队和富平县人民政府双重领导。1955 年7 月,县公安队改为富平县人民武装警察中队,归县公安局领导。1966 年8 月,公安部队撤销后,县中队归县人民武装部领导,称中国人民解放军陕西省富平县中队。1975 年12 月,改称陕西省富平县人民警察中队。1983 年5 月,成立中国人民武装警察部队富平县中队至今。1997、1998 年,中国人民武装警察部队富平中队连续两年被省武警总队评为“基层建设先进中队”。

中国人民解放军84967 部队

1956 年,组建兰州军区富平建委,1959 年改编为兰州军区502 仓库。驻富平县庄里镇凤凰村至今。至2005 年,该部在驻地积极参加地方修渠、平整青岗岭土地、开挖顺阳河等工程,义务投工22000 多人次,机械支援500 多台次。1983 年与南社乡张王村、庄里镇南午村小学开展军民共建文明村、校活动,并与驻地民兵建立军民联防。

中国人民解放军84528 部队

1968 年10 月驻淡村镇瓦窑村至今。1983 年,该部与淡村镇太平合作社开展军民共建文明村活动。至2005 年,该部队在驻地为群众义务修建了一条2 公里的乡间大道,并为当地群众义务投工、投资打井, 安装自来水设施,解决了群众吃水难的问题。

中国人民解放军84856部队

1970年3月，由湖南省移防富平，开始驻庄里农技校，后驻觅子乡、洪水乡（今梅家坪镇）、长春乡（今属庄里镇）一带。1985年12月开赴云南前线，参加对越作战，1987年初返回驻地。1998年部队撤编，其驻地由47军139师炮兵团进驻。

1970～2005年，先后在富平驻防的部队还有中国人民解放军84845部队一部，曾于1970年6月驻留古镇西河、张桥镇及东上官乡一带，1984年撤编；中国人民解放军第47军某团，1971年3月曾驻流曲镇，1979年撤编；中国人民解放军53012部队一部，1971年驻防老庙镇上河村至今；中国人民解放军84833部队一部，1971年8月驻防美原镇境内，1999年3月撤编后组建预备役部队；中国人民解放军86543部队，曾驻富平县齐村乡杨窑村，1989年撤编；1985年11月，中国人民解放军84807部队一分队驻杜村镇姚村，2003年撤编。

第二章　兵役工作

第一节　兵役机构及制度

兵役机构

建国初期,富平县兵役机构由县人武部兼管,在征兵工作中负责落实上级有关征兵的方针、政策、指示,制定本地区征兵工作的计划、方案,组织应征公民的登记、目测、体检、政审、定兵和交送兵等工作。

1954 年 6 月后,县征兵领导机构为县兵役委员会。1958 ~ 2005 年,负责征兵工作的领导机构为县征兵领导小组。组长一般由县人民政府分管兵役工作的领导担任,副组长由兵役机关的领导担任,成员通常由县人武部、宣传、公安、卫生、监察、教育、交通、财政、民政等部门领导组成。县征兵领导小组下设征兵办公室,具体负责办理征集兵员日常工作。

兵役制度

建国初期,富平县实行志愿兵役制;1955 年 7 月 30 日《中华人民共和国兵役法》颁布后,实行义务兵役制;1978 ~ 2005 年,富平县实施义务兵与志愿兵相结合、民兵与预备役相结合的兵役制度。

第二节　兵役登记

1984 年下半年,县人武部在部分乡镇对当年 18 周岁的男性公民进行兵役登记试点。1985 ~ 1995 年,全县转入正常年度兵役登记工作。全县每年 9 月 30 日前,对当年 12 月 31 日前年满 18 周岁的男性公民全部进行排查登记,落实预征对象。

1996 年,富平县着力研究在社会主义市场经济条件下实施兵役登记的新途径、新办法。当年 9 月,渭南市军分区在县人武部召开兵役登记现场会,并在全区总结推广富平的经验。1996 年兵役登记前,县人武部对全县 100 余名登记工作人员进行业务培训,熟悉工作程序、方法步骤。在实施登记过程中首先设立登记站,做好登记工作。男性公民持户口本、身份证、学历证及 3 张 1 寸免冠照片到户口所在地的乡(镇)、厂人民武装部进行报名登记,填写由县人武部统一制作的《应征公民兵役登记表》一式两份。基层人武部对应征公民的年龄、政治、身体、文化和病史等情况,统一进行初审和整理,填写审查意见,确定

是否服兵役或缓服兵役、免服兵役。然后择优按1∶3确定预征对象，填写《预征对象政治审查表》一式4份。最后基层人武部将本单位的《应征公民兵役登记表》、《预征对象政治审查表》上报县人民武装部审查，审查合格者由县人武部发给本人《预征对象通知书》，审查资料归档。

2001～2005年，县兵役登记和管理工作实现微机化，为快速登记和及时了解掌握兵役登记状况提供了现代化的手段。

第三节　兵员征集

征集

政治条件　1955～1978年，政治条件注重新兵的阶级成分和社会关系。1978年后，兵员政治条件注重现实表现。1980年10月，国家公安部、解放军总参谋部、总政治部对公民的现实表现作出新的具体规定。2001年反动组织法轮功盛行时，国家公安部、总参谋部、总政治部对参与法轮功者严禁应征入伍。

身体条件　1959年前，要求男性身高在1.50米以上。1960～1988年要求在1.55米以上，1989年后提高到1.62米以上；女性新兵身高在1979年前要求1.50米以上，1980年提高到1.55米以上。1986年8月、1990年7月、1991年9月国防部先后三次修改颁发《应征公民体格检查标准》，对外科、内科、耳鼻喉科、眼科、口腔科等各个检查项目做出了严格规定。

文化条件　实行义务兵役制初期，对普通兵员的文化没有明确规定，只对少数专业技术部队和空军、海军兵员要求具有高小以上文化程度。1980年后，随着军队现代化、正规化建设的需要，要求城镇兵员具备高中以上文化程度，农村兵员应具备初中以上文化程度。

征集程序

1951～2005年，富平县除1957年未征集外，其他年份均有征集。一般每年征集兵员一次，1962年、1963年、1964年、1969年、1976年和1989年、1990年征集两次，累计共为部队征集兵员37059人。其中1985年有347名富平籍干部战士在云南前线参加对越反击战，奋勇杀敌，保卫祖国。

每年的征集时间、员额和要求，由国务院、中央军委以命令形式下达。县人武部按照渭南市征兵机构的征兵命令和有关指示，历年征兵工作分宣传教育、体格检查、政治审查、审批定兵、交接起运五个阶段进行。1996年后，全县青年应征报名率保持在93%以上。1998年后，大中专院校毕业的学生也陆续报名应征。

第四节　预备役建设

预备役士兵

富平县预备役士兵分一类预备役和二类预备役，年龄为18～35岁。一类预备役士兵包括按照《兵役法》规定编入基干民兵组织的人，经过预备役登记的28岁以下的退出现役的士兵和专业技术人员；二类预备役士兵包括按照《兵役法》规定编入普通民兵组织的

人,经过预备役登记的29～35岁的退出现役的士兵和经过对口专业预备役登记的29～35岁的专业技术人员。

县人武部从1956年开始进行预备役登记工作,退伍军人到达居住地10天以内,持部队证明信件前往县兵役机关办理登记手续。1958年后,依照中央军委指示,民兵工作与预备役工作合二为一,退伍军人预备役登记工作停止。1980年12月,县人武部依据总参谋部关于《退伍军人预备役登记统计暂行规定》的精神,恢复预备役登记制度。1984年《兵役法》颁布后,县人武部结合每年退伍军人安置工作,对部队确定服预备役的退伍军人填写《退伍军人预备役登记卡片》,并在《退伍军人证明书》上加盖"服预备役"专用章。对部队确定免服预备役的退伍军人,加盖"免服预备役"专用章。《退伍军人预备役登记卡片》一式两份,县人武部保存一份,转退伍军人所在乡(镇)、厂武装部保存一份。各基层武装部每年6月30日前,对经过登记确定服预备役的退伍军人变动情况核对一次,达到上下一致,卡档一致、档表一致。截至2005年底,全县累计登记服预备役人员5935名(一类1981名、二类3954名),其中专业技术人员2230名(一类406名、二类1824名);全县共登记对口专业技术人员3777人(一类2258名,二类1519人)。

预备役军官登记

1993年起,县人武部根据总参谋部、总政治部及渭南军分区的指示,结合军队转业干部接收安置状况,每年集中进行一次预备役军官登记统计工作。1995年后,县人武部在搞好登记统计和建卡归档的同时,采取不同形式对预备役干部进行宣传教育,预备役军官登记工作步入规范化、制度化。截至2005年,全县共登记服预备役军官44人,其中校官15人、尉官29人。

组建预备役部队

1998年10月,根据渭南军分区指示,县人武部开始组建预备役步兵四二一团一营。组建预备役部队涉及美原、雷古访、薛镇、小惠、到贤、流曲等乡镇,1999年4月,完成组编543名预备役军官、士兵的任务。当年,流曲镇连部被四二一团评为基层建设先进连部。

富平县1989～2005年征集兵员统计表

表14－2　　单位:人

年　度	数　量	年　度	数　量
1989	370(冬)560(春)	1998	454
1990	297(春)392(冬)	1999	476
1991	471	2000	459
1992	480	2001	440
1993	490	2002	420
1994	478	2003	430
1995	453	2004	430
1996	431	2005	430
1997	435		

第三章　民兵建设

第一节　民兵组织

民兵编组

中华人民共和国成立后，富平县民兵组织建设经历了实行普遍民兵制、大办民兵师、民兵工作“三落实”、“十年动乱”等阶段，在不同的历史时期，民兵组织都做出了重大贡献。

1980年起，富平县民兵工作进入全面调整改革阶段。在民兵组织上，压缩规模，减少数量，提高质量；在民兵训练上，缩减任务，改进方法，突出技术兵训练；在民兵政治教育上，坚持基干民兵每年进行四次政治教育，普通民兵每年结合组织整顿或重大节日进行一次政治教育。

1981年，富平县取消武装基干民兵编制，本着“压缩年龄、减少数量、提高质量”的原则，将全县民兵由1980年的16万压缩到1981年的6.1万人（345个连、2050个排），其中基干民兵18008人，民兵素质得到相应提高。

1982年后，随着县行政区划的变动，民兵组织相应进行了调整。全县329个大队和18个厂矿单位建立民兵组织，共编民兵61110人（营21个、连308个），占全县总人口的10%。1983年通过整组，全县共编民兵74195人，约占全县总人口的12.1%。1984年，全县共编民兵74309人，其中基干民兵21024人，约占全县总人口的11.9%。1985～1990年，根据省、地两级关于对原来的基干民兵发展规划进行调整的精神，按人口、经济实力情况，全县基干民兵控制在14000人。

1991～1997年，全县民兵总数一直保持在7万人左右，其中，基干民兵保持在10000人，并增编民兵应急分队1200人。分为县编民兵应急分队和乡（镇）编民兵应急小分队 。

1998～2005年，富平县依据战时民兵可能担负任务的需要，对全县民兵的布局、规模以及民兵专业技术分队组织进行调整，调整后的基干民兵为6000人，并加强对口专业分队和民兵信息网建设。全县民兵组织基本形成了“三队（民兵应急分队、民兵专业分队、民兵对口专业分队）一网（民兵信息网）”建设的格局。

1989～2005年，富平县取消县、乡民兵师、团建制。乡镇建立基干民兵连，村建立基干民兵排并与普通民兵合编为连（营），村民小组建立民兵排、班。厂矿企业根据民兵人

数多少编班、排、连、营,大型厂矿企业编团。

专业技术分队编组

富平县民兵专业分队是按照各乡(镇)、厂(矿)战时兵员动员及所担负的作战任务对口组建的。1984 年,全县 32 个乡(镇)共编四〇火箭筒班 5 个、重机枪连 1 个、八二迫击炮连 1 个、六〇迫击炮排 9 个、高射机枪连 1 个、通信连 1 个,共编基干民兵 725 人。1997 年,富平县根据基干民兵组织发展规划的要求,在电信、交通运输、医疗卫生、气象、消防等企事业单位中增编民兵对口专业分队。

民兵干部

1989 ~ 2005 年,富平县民兵干部的选配方法由选举改为任命制。民兵干部的选配,在注重政治条件的同时,选拔热爱民兵工作,有一定军事文化素质和群众威信的民兵担任,并特别注重从优秀退伍军人中选拔任用。

第二节 民兵训练

军事训练

1988 年,根据总参谋部提出民兵军事训练要实行基地规范化训练的要求,富平县投资 20 余万元,于 1989 年建成民兵训练基地,为实施基地规范化民兵训练创造了条件。

1991 年 6 月,省军区考核验收组对富平县民兵军事训练工作进行考核验收,参加考核的专武干部、民兵步兵分队均取得好成绩,受到省军区考核组的赞扬。当年,县人武部被省军区评为民兵军事训练先进单位。

1998 ~ 2005 年,根据总参谋部《民兵军事训练大纲》,富平县民兵训练内容一是对专职武装干部和基干民兵连、排长提高军事技能和组织指挥能力,提高开展本职工作的能力;二是对民兵应急分队提高整体遂行作战和应付突发情况的能力;三是对民兵专业技术分队提高整体执行任务的能力;四是对民兵步兵分队人员学会使用手中武器装备、掌握基本的军事能力。

民兵干部训练

1981 年 3 月,县人武部对 147 名民兵营(连)长进行以教学为主要内容的军事集训。1982 年 1 月,县人武部对 39 名专武干部,集中 9 天时间进行以民兵工作业务为主要内容的培训,经考核优秀率达 60% 以上。1983 ~ 1990 年,县人武部按照民兵军事训练大纲规定的训练时间、内容和要求,对民兵干部进行军事训练,军事技能和组织能力有所提高。1991 年,全县先后从民兵干部中提拔 30 余名同志充实到基层武干队伍。当年 5 月,县人武部组织 18 名武干参加渭南军分区组织的军事集训,综合总评成绩第二。1993 年 5 月,县人武部对 16 名新配武干进行为期 15 天的业务培训,参训同志的成绩优良率达 80% 以上。1998 ~ 2005 年,县人武部先后派出 6 名专武干部参加渭南军分区组织的民兵应急分队警棍盾牌术教学法集训,为全县开展民兵应急分队训练奠定了基础。

基干民兵训练

县人武部每年对民兵步兵分队的训练,主要是熟悉轻武器的性能、用途和使用方法,掌握射击、投弹、爆破技能,进行实弹射击、实投手榴弹和实爆作业,学会攻、防战斗动作。

县人武部对专业分队的训练，包括地炮、高炮、高机、工兵、防化、通信、侦察等。1991年，富平县八二迫击炮分队接受渭南军分区实弹打靶考核，取得优秀成绩。1992年，渭南军分区在富平组建122榴弹炮专业技术分队。1993～1995年，富平县每年有30名炮兵专业分队人员参加渭南军分区组织的操炮训练 。

富平县应急分队的训练始于1989年，当年，在城关乡组建120人的应急分队，在各基层单位组建20～50名的民兵应急小分队，主要担负护厂、护库、护路、护村等任务，并配合公安部门维护社会治安，保障社会稳定。1997年5月，渭南军分区组织各县应急分队军事比武 ，富平县有20余名队员参加，取得投弹第五名、射击第2名的成绩，受到军分区表彰。1998～1999年，富平县成建制组织120名民兵应急分队进行以警棍盾牌术和射击为主要内容的训练，经军分区考核，均取得优良成绩。2000年5月，在成建制搞好警棍盾牌术和射击训练的同时，突出平暴制乱的组织指挥、集结开进、情况处置等应用训练。当年，渭南军分区在富平召开现场会，观看训练的全过程。

2001～2005年，富平县基干民兵每年训练时数均在604小时，其中专业技术分队达到260小时。

富平县1989～2005年民兵军事年度训练任务统计表

表14－3　　单位：小时

项目 年度	训练任务	专业技术分队训练任务数	项目 年度	训练任务	专业技术分队训练任务数
1989	270	146	1998	817	276
1990	598	358	1999	817	276
1991	733	391	2000	604	260
1992	715	382	2001	604	260
1993	715	382	2002	604	260
1994	715	382	2003	604	260
1995	715	382	2004	604	260
1996	715	276	2005	604	260
1997	817	276			

教学队伍

富平县民兵军事训练教学队伍，是随着训练工作的开展逐步建立起来的。1970年前，由于民兵训练课目比较简单，没有建立专门的教练员队伍，主要是依靠复员退伍军人或民兵骨干，进行能者为师、群众性的互教互学活动。

1970年后，富平县相继组建侦察、反坦克、地面炮兵、高射火器、通信等专业技术分队，开始重视军事训练教学队伍的培养、培训工作。

1998～2000年，县人武部连续三年选派现役干部和专武干部9人次参加渭南军分区组织的盾牌、警棍术集训，为民兵应急分队训练奠定了坚实基础 。

截至2005年,全县共培训教练员216名,平均每个基干民兵连有2～3名,保证了民兵训练质量。

第三节 基地建设

1986年,根据中共中央、中央军委关于"以劳养武、国富民强"的要求和省军区《1986～1988年建设民兵训练基地三年规划》,富平县多次召开基地建设专题会议,并投资20多万元,于1989年建成县民兵训练基地。民兵训练基地按要求达到"四能八有"(即能吃、能住、能训练、能自养;有住房、有教室、有教器材库、有操场、有射击场、有战术场、有经营项目)的标准。

1990年后,由基地集中训练的民兵合格率达到95%以上,优秀率由20%提高到40%。同时,富平县在确保完成军事训练任务的前提下,从实际出发,广开门路,利用基地开办招待所、餐厅、房屋租赁等经营项目,年收益5万余元。1993年5月,全县基层各武装部共创办以劳养武实体26个,年收入60余万元。

第四节 政治教育

1989～2005年,富平县对民兵开展的政治教育内容主要是人民战争思想教育、爱国主义为中心的国防教育、民兵性质任务教育、依法服兵役教育、光荣传统教育等。其教育形式和方法主要采取开设政治课、运用宣传工具、进行国防知识竞赛等。在加强民兵的思想教育中,全县各基层武装部、民兵连队还创办"民兵活动室"、"青年民兵之家"等教育阵地,组织民兵学政治、学文化、学科技,传播社会主义新道德、新风尚,交流致富信息,开展文体活动,广大民兵在参加喜闻乐见的各项活动中,心灵受到启迪,情操得到陶冶。

第五节 民兵活动

1989年后,富平县民兵组织紧紧围绕当地政府中心工作,发扬"劳武结合"的优良传统,积极参加社会主义革命和建设,配合公安机关维护社会治安,发挥了突击队和主力军的作用。

2000～2003年,县人武部组织民兵承建大水峪小流域治理工程建设项目。该工程位于县城东北60公里的峪岭乡大水峪流域,涉及北峪、清峪、烟峪、木林峪4个行政村,共有508户2700人,流域面积20平方公里,完成治理面积9.2平方公里。流域内自然植被较少,水土流失严重;水利设施落后,群众生产生活用水困难;文化教育滞后,劳动力素质较低;土地面积大,耕地少、质量差。由于地形所限,道路崎岖不平,严重影响了群众生活,制约了当地农村经济的发展。为确保小流域治理工程顺利实施,县人武部在组织有关专家充分论证的基础上,制定了小流域治理工程规划。小流域治理工程分为以工代赈项目和农业综合开发项目,总投资121.4万元(中央财政71万元、地方财政配套资金30.4万元、群众自筹20万元)。2001～2003年,采取区分任务,逐年实施落实。在治理中,县人武部

先后5次成建制组织民兵7500人次，参加植树造林大会战，共植树40万余株。通过综合治理，大水峪流域新增耕地300亩，新增森林面积4100亩，新增和改善灌溉面积500亩，年均增产粮食20万公斤，新增农业总产值44万元，新增利税5万元，农民增加收入32万元。3年累计投资126万元，投入装载机、推土机、挖掘机、拖拉机等施工机械500台次；投工3.2万个，移动土方5.5万立方米；打集水窖52眼，建淤地坝2座、谷坊4座、桥涵2座、引水工程1座、小型蓄水工程1座；新修基本农田1100亩、经济林1200亩、水保林1000亩；修筑机耕路8公里、梯田埂55公里，全面完成规划目标任务。2004年，渭南军分区对县人武部承建的小流域治理工程验收一次性达标，当年县人武部被渭南军分区评为小流域治理标兵单位。

第四章　双拥活动

第一节　拥军支前

1979 年 2 月,中国军队对越南进行自卫反击战。富平人民发扬拥军优属的光荣传统,热情慰问前线将士,又一次掀起拥军支前的高潮。

1985 年 11 月～1987 年 5 月,富平县驻军某部赴云南参战前夕,县委、县政府召开乡镇和有关部局领导参加的紧急会议,对全县支前工作进行具体安排和部署。并抽调 10 余名干部成立县支前工作办公室,组成 139 人拥军支前慰问团,对即将开赴前线的驻军官兵进行慰问,为部队专场演出文艺节目,放映影片《英雄儿女》等。富平县慰问团还分赴临潼、蒲城、华阴、华县各驻地部队,对随部队参战的 249 名富平籍指战员进行慰问。全县共有 350 个单位向部队赠送各种慰问品 4 万多件,折合人民币 43212. 75 元。其中本县小惠乡果坊村王白爱老人,一次向参战战士赠送鞋垫 140 双,表达全家对人民解放军的热爱。

在驻富部队赴云南老山前线对越作战中,富平县人民以多种方式对前线将士进行慰问,参战部队指战员受到很大鼓舞。富平籍战士在阵前表示:“请转告家乡父老,我们决不辜负人民的厚爱和祖国的重托,战场上宁可前进一步死,决不后退半步生,英勇杀敌,死而后已,为富平人民争光。”

1995 年 9 月,47 集团军某部奉命参加“95——西部”演习,沿途淡村、觅子、洪水、庄里等乡(镇)政府和广大人民群众夹道欢送演习部队,并设立车辆维修点、开水供应点和加油站,赠送苹果、鸡蛋、蔬菜、方便面、毛巾、鞋垫等多种慰问品,体现了浓厚的军民鱼水情。

第二节　军民共建

1991 年 5 月, 富平县协调驻富部队积极承担莲湖街东段 500 米道路拓宽路基垫方任务。调集官兵 150 名、运输车辆 12 台、装载机 2 台,冒酷暑连续奋战 3 天,拉运土方 3000 余方,保证了道路拓宽工程如期完成。为表彰部队为县城建设做出的突出贡献,富平县委、县政府立石碑以作纪念,并将此街命名为军民共建街道。1995 年,县人武部协调驻军完成北大桥 3700 立方米的路基土方回填任务,为促进县城北大门道路的畅通作出了重要

贡献。

1999 年，驻富部队投入机械 200 余台次，动员官兵 2600 余人次，协助地方交通部门完成到（贤）庄（里）路的修铺。2003 年，富平县协调驻军出动人员 3000 余人次、车辆 150 台次，参加桃曲坡水库绿化工程建设。

第三节　扶贫帮困

1986 年，依据陕西省军区《关于进一步做好扶贫致富工作的意见》精神，县人武部及各基层武装部全面开展扶贫致富活动。1988 年，全县 54 名专职武装干部、333 名民兵连长与 510 户贫困户取得联系，当年 175 户贫困户摆脱贫困，走上富裕之路。

1986～1996 年，全县各级武装部发动广大民兵，一方面带头脱贫致富，一方面积极扶贫帮困。全县共举办各种培训班 216 期，培训技术人才 4312 人。同时，以民兵为主体，建立不同类型的社会化服务组织，为群众提供致富信息、优良品种、资金技术等。并组织民兵开展“五手六护标兵”（民兵干部和民兵中的养殖能手、种植能手、务果能手、务棉能手、办企业能手、护树、护路、护园、护店、护文物、护军产）和“十、百、千”（县级标兵 10 名、乡级标兵 100 名、村级标兵 1000 名）活动，全县涌现出各级生产技术能手 893 人，为发展县域经济作出了贡献。

1997 年，依据省军区《关于组织部队和民兵预备役广大官兵在全区实施“一部一村扶贫”工程的意见》，县人武部主动与峪岭乡北峪村结对子，以真情实意扶贫，发动民兵治理“荒山荒坡”，增加耕地面积 60 余亩，铺设引水管道 4000 多米，为该村建成 10 公里的柏油路。1998 年，县人武部协调贷款 5 万元，帮助北峪村建成石雕工艺厂，产品远销 7 省 50 多个县（市）。同时，县人武部拿出资金 5000 元，从三原、韩城等地购回花椒苗 1 万多株，免费送给军烈属和特困户。至 1998 年 5 月，该村 48 户贫困户脱贫，北峪村成为全县小康示范村。1999 年 4 月，渭南军分区在富平县召开“一部一村扶贫”工作现场经验交流会，总结推广富平县人武部扶贫工作的经验。2000 年，富平县人武部被陕西省军区评为“一部一村”扶贫标兵单位。当年，县人武部政委王再海被评为全国十大扶贫状元，其事迹被中、省市媒体广泛宣传。

第五章　人民防空

第一节　防空机构

1950 年 10 月,富平县设立临时人民防空领导小组。

1965 年,富平县人民防空办公室成立,并在白庙、峪岭设立防空哨。

1970 年 3 月 17 日,富平县战训人防领导小组成立。1971 年 11 月 28 日,撤销战训人防领导小组,成立富平县战备人防领导小组,下设办公室,负责城区人防工程建设并指导全县战备防空工作。

1976 年后,县人防组织机构一度自行取消。1979 年,恢复县人防组织机构。1981 年,撤销县人防组织机构。

2002 年 5 月,县人民防空办公室成立,办公室设在县人民政府办公室,主任由政府办一名副主任兼任,成员 3 名,主要负责全县人民防空工作。

第二节　防空设施

截至 1972 年底,全县人防工事 12111 米,面积 16685 平方米;加固人防工事长 2678 米,面积 3352 平方米。并重点完成了、吕村塬反空降留招战斗村工程。2002 年县人防机构恢复后,对全县人防工事进行检查。除吕村塬留招村的指挥所尚完整外,其他工事由于塌陷或被垃圾、废物掩埋,均不能使用。

第三节　防空教育

1989～2005 年,富平县防空教育以“三防”(防原子、防化学、防空袭)知识教育为主,采取广播、电影、报纸等宣传工具和举办图片模型展览、骨干培训等多种形式,向全民广泛开展战备形势教育,将大量战备宣传材料和“三防”教育挂图、画册下发到各乡(镇)及厂矿企事业单位,不断增强人民群众的“三防”意识。同时,还把以“三防”为主的战备教育纳入学校教学内容。截至 2005 年底,全县共举办“三防”学习班 32 期,培训骨干 1115 人次,接受“三防”教育 15 万人次。

第四节　防空队伍

富平县人民防空指挥机构成立后，把防空专业队伍建设列入重要议事日程，健全组织，提高素质。1970 年，全县组建 868 人的抢救、抢运、消防、对空射击等防空专业分队。当年 1 月 13 日，富平县举行万人防空演习。

1973 年，对西安市在富平县紧急疏散的 23354 人，按区域进行反空袭疏散演练。并在县城 11 个重点单位设置了警报信号，进行 3 次试放和演习。

2002～2005 年，富平县依据《中华人民共和国人民防空法》，制定县域防空预案，重新组建县防空专业队伍和对口专业部门防空分队。

第六章　国防动员

第一节　机构设置

1952 年,富平县建立县、区、乡三级人民武装委员会,县人民武装委员会对全县国防动员工作实行统一计划、统一安排、统一部署、统一指挥。1997 年 12 月 10 日,富平县在原县人民武装委员会的基础上,成立富平县国防动员委员会(和县武委会一套机构、两块牌子),县委书记兼任国防动员委员会第一主任。

2002 年 5 月,渭南市国防动员委员会在富平县召开富平县国防动员委员会机构启动演示观摩现场会,对国防动员委员会机构平战转换进行了有益的探索。

第二节　国防教育

1984 年 5 月新《兵役法》颁布后,富平县利用征兵时机,在全县范围内广泛深入开展国防法规教育,增强人民的国防观念。

1995 年 3 月 6 日,富平县国防教育委员会成立,主任由县人大常委会主任担任。当年,县国防教育委员会制定《富平县全民国防教育实施规划》。规划中明确提出国防教育纳入全县教育规划,统一部署;把国防教育内容纳入学校必修课程,统一安排;把国防教育纳入双拥共建活动,统一考核;把国防教育经费纳入地方财政预算,统一列支,使全县的国防教育工作逐步走上制度化、规范化、社会化的轨道。

1997 年《中华人民共和国国防法》颁布后,富平县结合当年征兵工作对该法进行广泛深入的宣传,并利用清明节,组织广大人民群众及中小学生参观薛镇烈士陵园,激发大家的爱国热情,增强国防观念。

1998 ~ 2005 年,富平县国防教育内容从单纯的战备观念教育转到包括德、智、体诸方面,内容更系统化。在国防教育中,重点对象是各级领导干部、民兵、预备役人员和青少年学生等。同时,在全民国防教育中,针对国防教育时间上的长期性、对象上的全民性、内容上的广泛性等特点,坚持采取启发式、吸引式等多种教育形式。通过授课、讲座、报告等传统教育形式和参观学习、军事训练、知识竞赛、观看电影、拥军爱国等社会活动,不断增强全民国防意识。期间,1988 年、1993 年、1995 年,富平县先后 3 次组织全县人民群众和各

级领导干部参加上级举行的国防知识答题活动，参加人数均在5万名以上，总评成绩86.5分。

第三节　国防动员潜力

富平县国防动员潜力，包括经过动员用于战争的人力、物力和财力资源。

人力资源

据2005年统计，全县总人口755694人。男性396248人中，18～28岁5.6万人，29～35岁7.2万人；18～35岁的退伍军人5935人，其中18～28岁1981人，29～35岁3954人；退伍军人中有通用技术的2230人，地方与军事专业对口的通信、运输、医疗卫生、气象等技术人员3777人（一类2258人，二类1519人）。战时可动员18～28岁的各类专业技术人员2664人，29～35岁的各类专业技术人员3343人。

物力资源

2005年，富平县共有货车659辆（其中大型货车37辆，小型货车622辆），客车216辆，家用运输车334辆，小型拖拉机15000辆。咸铜铁路、西延铁路、西韩铁路、梅七铁路贯穿县境，铁路支线及县内专用线共长104.9公里。全县公路总长1256.1公里，其中高速公路20公里，国道25.7公里，省道24公里，县道479公里，乡道689公里。

财力资源

2005年，全县实现国内生产总值30亿元，工业总产值32亿元，农业总产值12.5亿元，乡镇企业总产值40.75亿元，县财政收入3594万元。全年粮食总产30万吨，棉花360吨，油料6513吨。

第十五编

教育科技

JIAO YU KE JI

第一章　教　育

第一节　机构设置

1949 年 10 月，设立县文教科（三科）。1951 年后，改文教科为文教卫生科。1955 年 3 月，撤销文教科，改设县教育科（含扫盲）。1961 年 8 月县教育科更名县文卫局。1964 年 1 月，改县文卫局为县文教局。1967 年 4 月，改称文卫组。1973 年 10 月，恢复县文教局。

1984 年末，县文教局分为县文化局、县教育局。

1990 年 7 月 23 日，县教育局内设教育督导室，事业编制 10 名。

1992 年 10 月，县教育局与县科技局合并，改称富平县教育科学技术局。

1994 年 9 月 23 日，县教育科学技术局行政编制 27 名。

1996 年 6 月 4 日，撤销富平县教育科学技术局，成立富平县教育局，为县政府工作部门，正科级，行政编制 17 名。

2002 年 1 月 12 日，成立富平县职业教育中心，为全民全额预算事业单位，隶属县教育局管理，县属高中级格，领导职数 3 名。

2003 年 7 月 6 日，成立富平县青少年校外活动中心，为全额预算事业单位，副科级建制，隶属教育局管理，编制 5 名，领导职数 1 名。

2004 年 11 月 3 日，成立富平县人民政府教育督导室。同时，撤销县教育局内设的教育督导室，为县政府常设办事机构，正科建制，事业编制 5 名，领导职数 2 名。

至 2005 年，教育局机构设置未变动。

第二节　教育改革

体制改革

1989 年，富平县在实行“三级办学、两级管理”的基础上，实施农村教育整体改革，建立起“政府统筹，各方联合办学，分级分工负责”的教育管理体制，成立由县长任组长的富平县教育整体改革领导小组，负责三教统筹、人才预测、人才规划培养、经费筹措、劳动就业安排、教育质量评价等方面工作。各乡镇成立相应领导机构，结合本地实际，承担相应的统筹职能。同年，县教育局下设视导室和教育组视导室，负责辖区初中、小学教学管理

与指导;教育组具体管理所辖初中、小学师资、教学的协调、管理与发展。县政府对教育局、教育局对县办学校和乡镇教育组,层层实行目标管理责任制。

1993 年,富平县贯彻中共中央关于“基础教育由地方负责,分级管理”的精神,对基础教育管理体制进行初步完善。

2001 年,富平县贯彻《国务院关于基础教育改革与发展的决定》,进一步完善基础教育管理体制,实行在国务院领导下,由地方政府负责、分级管理、以县为主的基础教育管理体制。

人事制度改革

1989 ~ 2002 年,富平县根据《中共中央国务院关于加强和改革农村学校教育若干问题的通知》和教育部《关于中小学教师队伍调整整顿和加强管理的意见》精神,教师的管理、调配、自然减员补充和高、中等师范学校毕业生的分配直接由县教育局负责。

2003 ~ 2005 年,富平县从师范类大中专毕业生的分配入手,进行以招聘师范类大中专毕业生为核心的教育人事制度改革,实行人事代理制度。新聘教师的人事关系由县人才交流中心管理,形成教师管理“新人新办法,老人老办法”两种管理模式,并逐步推行以校长负责制为内容的学校内部管理体制改革和教师专业技术职务评审办法改革,促进学校管理及评审工作的制度化、常规化。同时,制定中小学教职工考核办法,完善学校工会、教代会制度,实行教职工民主评议领导干部制度,加强学校民主管理。截至 2005 年底,全县累计招聘师范类大中专毕业生 616 名。

2005 年底,全县中小学共有在职教职工 8726 人,其中专任教师 7605 人。专任教师中,高中高级职称 98 人、中级职称 323 人,初级职称 451 人;职中高级职称 11 人、中级职称 77 人,初级职称 208 人;初中高级职称 19 人、中级职称 150 人、初级职称 1414 人;小学高级职称 1 人、中级职称 942 人、初级职称 2772 人。

结构改革

1989 ~ 2005 年,富平县基础教育和高中教育主要以政府办学为主,并先后于 1993 年、1996 年、2002 年、2005 年实现“普六”、“普九”、“普实”和“远程教育”达标,办学条件得到全面改善,教学教育质量不断提高。职业教育以教育部门办学为主,其他部门和社会力量积极参与,办学呈现多层次、多样化。成人教育以乡村成技校为主阵地,主要在推进“两基”、实用技术培训、帮助农民致富奔小康等方面发挥作用,全县基本形成基础、职业、成人三类教育协调发展的格局,并相对保持稳定。

教材改革

1989 ~ 2003 年,富平县普通中小学使用全国、按照《教学大纲》编写的教材。2003 年 7 月 ~ 2005 年,全县进行基础教育课程改革。小学一年级、初中七年级使用按照《课程标准》编写的、由县教育部门根据实际自主选择的教材,新课程增加地方教材和校本课程。

1989 ~ 2005 年,全县职业中学各校根据各专业实际需要选用中等职业学校通用教材和中等技工学校通用教材;成人教育教材主要使用王云珩编写的《职工速成识字课本》、《速成扫盲课本》、县扫盲办编辑的《扫盲识字卡片》及省教育厅编印的《农民进城务工实用手册》等。

第三节　幼儿教育

管理体制

1989年，富平县幼儿园以城镇和省级工厂办园为主。1990年2月后，富平县依照国家教委《幼儿园管理条例》精神，按照幼儿园管理地方负责、分级管理和有关部门分工负责的原则，将幼儿教育工作按年度计划的形式分解到乡（镇）、园（社），由县教育局检查实施，评估验收。

幼儿园（班）

1989年，全县有幼儿园13所，幼儿班499班，入园幼儿10155名，教职工443名。至1992年，全县登记注册的幼儿园有杜村幼儿园、陕压厂幼儿园、商业局幼儿园、庄陶幼儿园、陕拖厂幼儿园、启蒙幼儿园等6所。1992年2月国家教委《幼儿园管理条例》颁布实施后，全县各种规模不同的幼儿园开始迅速发展。

1993年，县幼儿园、卧龙幼儿园、庄小幼儿园、宫里南陵幼儿园、留古街西幼儿园、留古贺兰幼儿园、华朱中心幼儿园、工人俱乐部幼儿园、王寮双杨幼儿园等陆续开园。至1994年，全县共创建幼儿园50多所。经反复督查验收，当年有美原中心幼儿园、小惠田村幼儿园、流曲中心幼儿园等21所幼儿园经渭南地区验收合格。

2000年，全县幼儿园发展到300余所。至2002年，全县共登记注册一类示范园9所，二类幼儿园14所，三类幼儿园40所，登记未入类园202所。

2005年，全县共有幼儿园92所，学前三年受教育率达47%，学前两年受教育率达65%，学前一年受教育率达90%以上。

幼师培训

由于幼儿园数量逐年增加，幼教师资紧缺。1994年3月至7月、1995年3月至7月，富平县先后分两批在西安幼儿师范学校短训幼师150名，及时充实到各乡（镇）幼儿园任教。

幼教管理

1992年，富平县对全县幼儿园办学实施规范化标准管理。

1999～2000年，富平县针对随意开办幼儿园的现象进行专项整顿，分期分批取缔关停40余所“看护所”式幼儿园，幼儿教育逐步规范、有序发展。

2000年，全县幼儿园开始实行分级分类管理。

2003年后，富平县重点对全县幼儿园依据国家教育行政部门的法规政策，分层次、分阶段对幼儿园教职工达标、园舍建设、规模大小、课程设置、一日活动要求、保育保教等方面的标准执行情况进行督查，落实整改措施。2003年10月，富平县被评为全国幼儿教育先进县。

示范创建

1996年，普及九年义务教育验收时，全县32个乡（镇）共有农村示范幼儿园29所。

1997～1998年，陕压厂幼儿园、县幼儿园分别进入省级一类幼儿园行列；工人俱乐部幼儿园、蓝光幼儿园、启蒙幼儿园、庄里龙凤幼儿园注册省级二类幼儿园。1998年，杜村

镇政府被评为省级幼儿教育先进单位。

至2005年底,全县共创建市级示范幼儿园27所。

富平县2005年市级示范幼儿园一览表

表15－1

幼儿园名称	命名机构	命名时间	性质
县幼儿园	渭南市教育局	1997	公办
宫里小学幼儿园	渭南市教育局	1997	公办
陕压厂幼儿园	渭南市教育局	1997	企办
宫里镇南陵幼儿园	渭南市教育局	1997	公办
刘集镇施家幼儿园	渭南市教育局	1998	公办
刘集镇张北幼儿园	渭南市教育局	1998	公办
老庙镇中心幼儿园	渭南市教育局	1998	公办
杜村镇肖华幼儿园	渭南市教育局	1999	公办
宫里镇雷村小学幼儿园	渭南市教育局	1999	公办
曹村镇西头小学幼儿园	渭南市教育局	1999	公办
曹村镇大贾小学幼儿园	渭南市教育局	1999	公办
庄里镇元陵小学幼儿园	渭南市教育局	1999	公办
底店乡中心小学幼儿园	渭南市教育局	1999	公办
庄里镇永安幼儿园	渭南市教育局	2000	公办
齐村乡安乐幼儿园	渭南市教育局	2000	公办
峪岭乡漫町幼儿园	渭南市教育局	2000	公办
白庙乡郭家中心校幼儿园	渭南市教育局	2000	公办
流曲镇中心幼儿园	渭南市教育局	2000	民办
流曲镇幼儿园	渭南市教育局	2000	公办
南社乡下董幼儿园	渭南市教育局	2000	公办
工人俱乐部幼儿园	渭南市教育局	2000	民办
蓝光幼儿园	渭南市教育局	2000	民办
工人俱乐部第二幼儿园	渭南市教育局	2001	民办
杜村镇杜村幼儿园	渭南市教育局	2001	村办
庄里镇龙凤幼儿园	渭南市教育局	2002	民办
宫里镇佳宝幼儿园	渭南市教育局	2002	民办
老庙镇东方红幼儿园	渭南市教育局	2004	民办

第四节　基础教育

小学教育

学校管理　1991 年，依据《义务教育法》和《陕西省义务教育实施办法》，出台了《富平县人民政府关于进一步加强六年义务教育工作的意见》。

1993 年 8 月，依据《陕西省中小学教学常规管理基本要求（试行）》，制定了《富平县小学教学常规管理制度》，对减轻小学生课业负担过重、小学生作业种类和周次量等做出明确规定，要求做到小学一年级不留课外作业，二、三年级每天课外作业不超过 30 分钟、四年级不超过 40 分钟、五、六年级不超过 60 分钟。

1995 年 5 月，全县学校开始实行双休日。

2002～2003 年，富平县依据《陕西省中小学常规管理基本要求（试行）》和《陕西省中小学教学常规管理基本要求（试行）》文件精神，对原有管理制度进行补充和完善，制定了《富平县中小学教学常规管理基本要求》，全县中小学常规管理工作更加规范化。

1999～2005 年，全县城乡小学生年在校时间为 42 周，全年实授课时间 36 周。学生假期分别为暑假 45 天、寒假 21 天、五一假 3 天、国庆假 3 天，农村小学不再专设夏忙假和秋忙假。

小学规模与水平　1989 年，全县有小学 548 所，在校学生 66273 人。

1992 年后，全县小学统一实施普及六年义务教育达标。各乡（镇）、学校累计投资 1490 万元，新建校舍 50676 平方米，砌墙 18620 米，建厕所 9730 平方米，购书 41 万余册，添置课桌凳 4285 套，书架 5040 个，鼓号 3576 件，体育器材 2807 件，阅报栏 347 个。同时，各学校建立“四档”（文书档、教育教学档、教师业务档、义务教育档）、“五册”（0～14 岁出生人口花名册、0～14 岁残疾人花名册、小学毕业生花名册、小学生转学花名册、小学休、留、退、亡学生花名册）、“六表”（小学基本情况统计表、小学设备设施统计表、改善办学条件统计表、“四率”统计表、公费收支统计表、教师情况统计表）、“一卡”（小学学生学籍卡）、“一账”（学校财务账），各中心小学建立健全“三室一部”（图书室、仪器室、档案室，少队部）。1992 年 11 月，全县有 24 个乡（镇）六年义务教育经渭南地区验收达到标准，占全县乡镇总数的 75%。1993 年 6 月，经渭南地区检查验收，全县 32 个乡镇小学完成“普六”达标任务，适龄儿童入学率、巩固率、毕业率、普及率分别 99%、99.3%、98.3%、98.5%。

1993 年 6 月后，富平县开始实施“两基”（基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲）工程。全县小学根据“两基”达标要求，进一步加强学校管理，规范“四档”、“五册”、“六表”、“一卡”、“一账”档案和学校管理制度建设，落实“三室一部”，增设微机和语音现代教学设备，逐步推进撤点并校工作。

1995 年，富平县制定《关于加快富平教育改革和发展步伐的十条措施》。1995～1996 两年，县委、县政府把“两基”工作列入全年大事之一，提出“集 70 万民众之力，聚四面八方之财，兴教育千秋大业”。1993～1996 年，全县累计投入“普九”（普及九年义务教育）资金 5000 余万元，其中集资、捐资 2500 万元。教育费附加用于改善办学条件 1500 余万

元,占“普九”总投入的80%。“普九”期间,全县中小学新建校舍11.6万平方米,新建教学楼房70幢,维修校舍16万平方米,配备内部设施价值600余万元,硬化路面7万平方米。1996年12月,富平县“两基”工作顺利通过省政府验收,全县小学适龄儿童入学率、巩固率、毕业率、普及率分别99.4%、99.2%、99.1%、99.3%;初中阶段适龄少年入学率、巩固率和毕业率分别96.9%、97.8%和97.1%,均达到省颁标准。当年,富平县被省政府授予“普及九年义务教育、扫除青壮年文盲县”称号,陕西省评估渭南市“两基”工作总结表彰大会在富平县召开。

2001年后,富平县采取“十个一点”(县乡财政拨一点,学校筹一点,村民集一点,干部、工队垫一点,银行贷一点,投工投劳省一点,拍卖资产换一点,义务捐资添一点,各项费用免一点,争取国家补一点)的资金筹措办法,配合撤乡并镇体制改革,开始大规模的危漏校舍改造暨撤点并校工作。2001年12月,富平县开始实施中小学实验教学普及县工程(简称“普实”)。

2002年,全县撤点并校工作取得初步成效,小学减到338所、2627个班,其中公办331所、2519个班(教学点81所、180个班),子校2所、30个班,民办5所、82个教学班。全县共有小学生97383名,其中公办91754名,民办4311名,子校1318名。共有教职工3946人,代课教师624人,专任教师学历合格率为90%。小学学龄儿童入学率、巩固率和毕业率均为100%。创建市级示范小学(标准化小学)31所,小学教育资源配置得到进一步优化。

截至2002年底,全县共投资1684.51万元,分三批实施“普实”攻坚。其中投资792.5万元,新建实验室、仪器室、准备室176个,单设实验楼13栋,附设实验教学楼90栋,各级各类实验室、仪器室及准备室636个,总面积41060平方米;投资268.8万元,添置实验台凳6265套,制作、翻新仪器柜架2650个,装置水、电、排风及安全设施5101件,莲湖小学等一批小学实验室配备“三机一幕”(VCD、电视机、投影机、银幕)等设备;投入592.8万元,新购仪器、药品332181件,师生自制教具7510余件。同时,强化实验管理,狠抓“一卡(实验登记卡)、二单(实验通知单、仪器报废报告单)、三账(固定资产账、实物流水账、管理明细账)、四表(各科实验一览表、学科教师教学计划表、教师实验教学完成情况统计表、仪器购置计划表)、五册(仪器借用登记册、学生分组实验登记册、教师分学科实验登记册、仪器损坏登记册、危险药品使用登记册)”及省颁七项制度的贯彻落实,对全县452名专、兼职实验员进行培训,合格率达97%以上。2002年,全县中小学实验开课率和覆盖率均达100%;高中和初中演示、分组实验完成率分别达100%、96%,小学演示、分组实验完成率分别达95%、90%以上。2002年底,全县349所小学(含初小)全面完成“普实”任务,建成91所县级、4所市级现代教育技术实验学校。富平县被省教育厅授予“陕西省中小学实验教学普及县”称号。

2005年8月,富平县开始实施“农村中小学现代远程教育工程项目县”工程,规划项目总投资1075.2万元,工程实际总投资1336.12万元,惠及全县359所学校,共为14所农村初小配置了教学光盘播放点(模式一)、297所完全小学建成卫星教学收视点(模式二)、48所初中建成计算机网络教室和多媒体教室(模式三),并成立富平县电教中心。

至2005年,全县完成危改项目205个,涉及24个乡镇169所中小学校,其中义务教

育阶段累计投资9071万元，新建校舍11万平方米，建成楼房126栋，修缮漏房6万平方米，拆除D级危房2.2万平方米。先后建成莲湖小学、北陵小学、东区小学、仲勋小学、西盘小学、淡村初中等现代化学校，全县小学校舍面貌发生重大变化。

富平县1989～2005年小学一览表

表15－2　　单位：个、名

项目 / 年度	学校数	学生数	教职工数			专任教师数	代课教师
			合计	公办	民办		
1989	548	65437	3507	1352	2155	2806	103
1990	548	66273	3459	1501	1958	2712	112
1991	549	67571	3563	1605	1958	3324	120
1992	512	74338	3610	1695	1915	3352	175
1993	509	77191	3671	1967	1704	3381	297
1994	505	83064	3688	2194	1494	3394	323
1995	505	90945	3694	2430	1264	3399	511
1996	505	97161	3698	2674	1024	3401	630
1997	505	98920	3700	2926	774	3415	863
1998	505	99516	3589	3075	514	3410	987
1999	505	102876	3480	3206	274	3390	1075
2000	344	107580	3315	3247	68	3296	1151
2001	331	103021	3449	3449		3178	1094
2002	338	97383	3946	3946		624	
2003	334	89403	3794	3794		538	
2004	311	78820	3655	3655		319	
2005	318	68685	3523	3523		220	

富平县1991～2005年市级示范小学一览表

表15－3

批次	学校名	命名机构	命名时间	备注
第一批	东上官乡元良小学	渭南地区行政公署	1991	
	城关乡迤山小学			
	杜村镇杜村小学			
第二批				空缺
第三批				空缺

续表

批　次	学　校　名	命名机构	命名时间	备　　注
第四批	美原镇中心小学	渭南地区行政公署	1995	
	王寨乡太平小学			
	雷古坊乡盘龙小学			
	长春乡文昌小学			
	庄里乡双岭小学			
第五批	南社乡东贾小学	渭南市政府	1996	
	美原镇赵村小学			
	曹村乡中心小学			
	宫里乡南陵小学			
第六批	觅子乡别家小学	渭南市政府	1997	
	齐村乡和平小学			
	宫里镇涧头小学			原宫里乡涧头小学
	齐村乡董南小学			
第七批	刘集乡殷村小学	渭南市政府	1998	
	施家乡北甫小学			
第七批	留古乡程郑小学	渭南市政府	1998	
	老庙镇中心小学			原老庙乡中心小学
第八批	齐村乡安乐小学	渭南市政府	1999	
	齐村乡义门小学			
	长春乡丑家小学			
	王寨镇永合小学			原王寨乡永合小学
	南社乡中心小学			
	宫里镇前进小学			原雷村乡前进小学
第九批	杜村镇东区小学	渭南市政府	2000	
	宫里镇雷村小学			原雷村乡中心小学
	齐村乡方井小学			
	留古镇惠刘小学			原留古乡惠刘小学
第十批	蓝光第一小学	渭南市政府	2002	民办学校
第十一批	华朱乡中心小学	渭南市政府	2003	
	美原镇晨光小学			
第十二批	杜村镇莲湖小学	渭南市政府	2004	
	宫里镇北陵小学			
第十三批	杜村镇车站小学	渭南市政府	2005	

富平县2005年乡镇中心小学一览表

表15-4　单位:个、名

校　名	校　址	建校时间	班数	学生数	教职工数	备　注
杜村镇莲湖小学	县城关圣路(新建)	1906(旧址) 2002.9(新址)	23	1214	71	
南社乡南社小学	新南社	1958.9	8	256	21	
淡村镇仲勋小学	淡村镇	1941	9	314	22	2004年原淡村镇中心小学易名为仲勋小学
东上官乡东上官小学	上官村	1935.2	8	308	24	
华朱乡华朱小学	华朱村	1975.9	6	217	20	
刘集镇街南小学	街南村	1978.9	6	214	14	
留古镇街西小学	街西村	1912	6	242	14	
张桥镇南庄小学	北庄村	1950	10	388	19	
王寮镇双杨小学	王寮镇	1921.3	10	325	26	
流曲镇流曲小学	流曲镇	1921.2	12	436	31	
到贤镇到贤小学	到贤村	1941	9	303	19	
小惠乡小惠小学	小惠村	1928.2	9	250	21	
曹村镇曹村小学	曹村镇街西	1940.2	12	470	26	
白庙乡郭家小学	郭家村	1948.9	6	218	7	
宫里镇南陵小学	南陵村	1935.2	9	290	15	
美原镇中心小学	美原镇	1951.9	15	629	43	
老庙镇中心小学	老庙镇北街	1938.11	19	786	40	
峪岭乡漫町小学	漫町村	1944.2	6	267	13	
薛镇中心小学	薛镇街	1941.3	11	478	27	
底店乡底店小学	底店乡	1943.9	16	470	26	
庄里镇庄里小学	庄里镇西关	1923	20	931	56	
齐村乡和平小学	和平村	1974.9	6	228	13	
觅子乡别家小学	别家村(新建)	1920(旧址) 1996.9(新址)	11	532	31	
梅家坪镇中心小学	洪水村	1925.2	6	179	10	

学制课程　1989～1993年,富平县小学学制、课程按照国家教委1992年《九年义务教育"六、三"学制全日制小学、初级中学教学大纲》实施,小学继续实行六年制。一、二年级为思想品德、语文、数学、自然、体育、音乐、美术课7门;三年级为思想品德、语文、数学、自然、体育、音乐、美术、劳动课8门;四、五、六年级改革后的课程为思想品德、语文、数学、社会、自然、体育、音乐、美术、劳动课9门。

富平县1994年调整后九年义务教育“六、三”学制全日制小学、初级中学课程安排表

表15－5　　单位:节

课程			学段	小学						初中			课时合计		
			周课时 / 年级	一	二	三	四	五	六	一	二	三	小学课时合计	初中课时合计	九年课时合计
国家规定课程	学科类课程	思想品德		1	1	1	1	1	1				204		404
		思想品德								2	2	2		200	
		语文		9	9	9	8	7	7	6	5	5	1666	534	2200
		数学		4	5	5	5	5	5	5	5	4*	986	468	1454
		外语	(Ⅰ)					3	3				204	204	
			(Ⅱ)					4	4	4			400	400	
		社会					2	2	2				204		557
		历史									2	2	2	200	
		地理									3/2	2	153		
		自然		1	1	1	1	2	2					272	685
		物理									2	3		164	
		化学										3		96	
		生物								2/3	2			153	
		体育		2	2	3	3	3	3	2	2	2	544	200	744
		音乐		2	2	2	2	2	2	1	1	1	408	100	508
		美术		2	2	2	2	2	2	1	1	1	408	100	508
		劳动				1	1	1	1				136		336
		劳动技术								2	2	2		200	
		周学科课时		21	22	24	25	25	25	29*	29*	25*	4828	2772*	7600*
	活动类课程	晨会(夕会)		每天10分钟											
		班团队活动		1	1	1	1	1	1	1	1	1	204	100	304
		科技文体活动		4	4	3	2	2	2	2	2	2	578	200	778
		周活动课时		5	5	4	3	3	3	3	3	3	782	300	1082
地方安排课程				1	1	2	2	2	2	1	1	5*	340	228*	568*
周课时总计				27	28	30	30	30	30	33*	33*	33*	5950	3300*	9250*

注:“*”表示外语课按水平Ⅰ开设的课时数。如果外语课按水平Ⅱ开设,则初三数学周课时数为5节;初一至初三周学科课时数均为30节,初三地方安排课程课时数为1节,地方安排课程初中合计为100课时,九年合计为440课时;初一至初三周课时总计数都为34节,初中课时合计为3400节,九年课时合计为9350节。

富平县1994年六年制农村小学教学计划课时调整表

表15－6　　单位：节

科目＼年级／周时数	三年级	四年级	五年级	六年级
思想品德	1	1	1	1
语　文	10	10	8	9
数　学	6	5	6	5
历　史				2
地　理			2	
自　然	2	2	2	
体　育	2	2	2	2
音　乐	2	2	1	1
美　术	1	1	1	1
劳　动			1	1
农业常识				2
周学科课程课时总量	24	24	24	24
各项活动	根据农村实际安排			

富平县2001年义务教育新课程设置及比例表

表15－7

年　级	一	二	三	四	五	六	七	八	九	九年课时总计（比例）
课程门类	品德与生活	品德与生活	品德与社会	品德与社会	品德与社会	品德与社会	思想品德	思想品德	思想品德	7～9%
							历史与社会（或选择历史、地理）			3～4%
			科学	科学	科学	科学	科学（或选择生物、物理、化学）			7～9%
	语文	语文	语文	语文	语文	语文	语文	语文	语文	20～22%
	数学	数学	数学	数学	数学	数学	数学	数学	数学	13～15%
			外语	外语	外语	外语	外语	外语	外语	6～8%
	体育	体育	体育	体育	体育	体育	体育与健康	体育与健康	体育与健康	10～11%
	艺术（或选择音乐、美术）									9～11%
			综合实践活动							6～8%
	地方与学校课程									10～12%
周总课时数（节）	26	26	30	30	30	30	34	34	34	274
年总课时数（节）	910	910	910	1050	1050	1050	1190	1190	1122	9522

注：未进入新课程的年级仍执行现行教学大纲

1994 年秋季,富平县小学一、二年级按《富平县 1994 调整后的九年义务教育"六、三"学制全日制小学、初级中学课程安排表》实施教学,小学三至六年级按《富平县 1994 年六年制农村小学教学计划课时调整表》实施教学。至 2002 年,全县实施小学素质教育,所有小学全部执行"六、三"学制全日制小学教学大纲和新课程标准。

2003 年秋季,富平县被省、市批准为第二批基础教育课程改革实验县,全县有 334 所小学、387 个教学班、12277 名学生、1242 名教师进入新课改实验。义务教育学段起始年级执行国家教育部 2001 年制定出台的《课程标准》,凡进入课改实验的年级,按照《富平县 2001 年义务教育新课程设置及比例表》实施教学,未进入新课程的年级仍执行原教学大纲。课程改革后,一、二年级为品德与生活、语文、数学、体育、音乐、美术、科学、信息技术(或实践活动)、健康教育 9 门课;三、四、五、六年级为品德与社会、语文、数学、英语、体育、音乐、美术、科学、信息技术(或实践活动)、健康教育 10 门课。

中学教育

管理模式 1989 年,富平县实行高中县办县管,乡镇初中乡办乡管,开始推行中学校长和教职工聘任制,各中学实行校长负责制和教职工岗位工作责任制。1993 年,富平县制定《中学教学常规管理制度》,对中学教学常规管理提出规范性要求。1997 年,全县中学设立政教处,学生思想政治工作得到加强。2002 年,富平县对《中学教学常规管理制度》进行修订完善,中学教学常规管理水平得到进一步提升。

中学规模 1989～2005 年,全县中学数量基本稳定,在校学生持续增加。

1993 年后,连城、褚田、北甫、铁佛、米赵庙等初中相继被撤;张王初中与教场初中撤后,合并为南社初中;张桥初中更名为张桥一中,华头初中改建后改名为张桥二中;卤阳农场子弟学校不再设初中部,陕西压延设备厂第三子弟学校并入陕西压延设备厂第一子弟学校。1996 年,全县有高中 9 所,在校学生 9785 名;初中 54 所,在校学生 33645 名。

1998 年 6 月,富平县民办白杨学校成立。1999 年 8 月,蓝光第一初中和蓝光高中成立。2000 年,撤销陕拖子校,蓝光第二初中成立,吕村初中被渭南市政府命名为示范初中。2001 年,温泉中学成立,设有高中和初中两个学部。

2001 年,富平县开始高中校建工作,普通高中建设累计投资 7469 万元,新建校舍 10 万平方米,建成教学楼、公寓楼等 33 栋。当年,原赵老峪青兰初中的学生并入薛镇湾里初中。

2002 年,富平县东上官初中被渭南市政府命名为示范初中,齐村乡被命名为市级义务教育示范乡镇。

2003 年,富平县迤山中学被陕西省政府授予省级重点中学,美原中学被渭南市政府命名为市级示范高中;2004 年,县立诚中学、流曲中学、刘集中学被市政府命名为市级示范高中。

至 2005 年底,全县有普通高中 10 所,分别为迤山、美原、立诚、刘集、曹村、流曲、陕压、焦化、蓝光、温泉中学,在校学生 18622 人;初中 55 所,在校学生 48661 人。

附:富平县 1989～2005 年普通中学学校统计表(表 15－8)

2005 年富平县普通中学学校一览表(表 15－9)

富平县1989～2005年普通中学学校统计表

表15－8　　单位：个、名

类别 / 年度	校数			在校学生数			班数		
	合计	初中	高中	合计	初中	高中	合计	初中	高中
1989	65	55	10	34882	24115	7285	493	371	122
1990	58	48	10	28416	21471	6954	447	331	116
1991	58	49	9	28419	22178	6241	461	358	103
1992	57	48	9	28606	22468	6138	465	362	103
1993	57	48	9	26446	21657	4789	454	360	94
1994	63	54	9	33430	27748	5682	549	448	101
1995	63	54	9	38946	31832	7114	613	496	117
1996	63	54	9	43430	33645	9785	736	574	162
1997	60	51	9	48810	38935	9875	774	609	165
1998	61	52	9	51318	40893	10425	826	653	173
1999	63	53	10	51798	41359	10439	841	668	173
2000	62	53	9	53443	42761	10682	873	695	178
2001	60	51	9	56514	44964	11550	886	723	163
2002	60	51	9	60672	46819	13853	918	728	190
2003	65	56	10	63650	49224	14426	960	749	211
2004	65	55	10	67176	50316	16860	1033	771	262
2005	65	55	10	67283	48661	18622	1028	739	289

2005年富平县普通中学学校一览表

表15－9　　单位：个、名

校　名	学校性质	校　址	建校时间	班数	学生数	教职工数	备　注
迤山中学	公办	迤山庙	1941.2	59	3960	262	高中
美原中学	公办	美原镇	1944.2	39	2678	176	高中
刘集中学	公办	刘集镇	1956.9	30	1936	140	高中
立诚中学	公办	庄里镇	1920.2	37	2375	138	高中
流曲中学	公办	流曲镇	1958.9	31	2039	115	高中
曹村中学	公办	曹村镇	1956.9	31	2347	123	高中
陕西省焦化厂子弟学校	企办	梅家坪镇	1960.3	12	450	40	高中、初中

续表

校　名	学校性质	校　址	建校时间	班数	学生数	教职工数	备　注
陕西压延设备厂第一子弟学校	企办	庄里镇西关	1967.9	22	1088	66	高中、初中
蓝光高中	民办	蒲城县苏坊镇北	1999.8	26	1725	150	
温泉中学	民办	温泉河收费站东	2001.8	21	826	64	高中、初中
实验中学	公办	杜村镇	1988.8	25	1808	125	初中
杜村初中	公办	杜村镇	1985.9	18	1405	86	
尖角初中	公办	杜村镇尖角村	1982.9	10	592	45	
吕村初中	公办	杜村镇留招村	1958.9	13	799	48	
东上官初中	公办	东上官乡上官村	1982.9	16	1101	75	
北里初中	公办	东上官乡北里村	1968.9	9	710	36	
华朱初中	公办	华朱乡华朱村	1980.9	18	1248	77	
顺阳初中	公办	华朱乡顺阳村	1985.9	11	696	47	
南社初中	公办	南社乡街道	1989.9	18	1253	67	
淡村初中	公办	淡村镇街道	1982.9	20	1411	88	
刘集初中	公办	刘集镇街道	1968.9	12	918	49	
十字初中	公办	刘集镇十字村	1982.9	13	1084	48	
施家初中	公办	刘集镇施家街道	1980.9	12	816	48	
留古初中	公办	留古镇街道	1969.9	17	1186	75	
史家庙初中	公办	留古镇大众村	1969.9	12	755	46	
张桥一中	公办	张桥镇街道	1971.9	12	872	55	
张桥二中	公办	张桥镇铁门村南	1969.9	11	714	51	
王寮初中	公办	王寮镇街道	1985.9	19	1310	76	
美原初中	公办	美原镇	1938.9	20	1425	87	
吴村初中	公办	美原镇吴村	1976.9	13	787	54	
雷古坊初中	公办	美原镇雷北村	1978.9	15	972	54	
老庙初中	公办	老庙镇	1958.9	25	1953	96	
笃祜初中	公办	老庙镇笃祜村	1980.9	7	368	35	
峪岭初中	公办	峪岭乡政府北	1969.1	5	245	18	
漫町初中	公办	峪岭乡漫町村		6	321	19	
薛镇初中	公办	薛镇街道	1958.9	20	1352	71	
湾里初中	公办	薛镇湾里村	1985.9	13	770	43	

续表

校　名	学校性质	校　址	建校时间	班数	学生数	教职工数	备　注
底店初中	公办	底店乡底店村	1949.9	12	918	49	
康庄初中	公办	底店乡康庄村	1968.9	9	548	35	
流曲初中	公办	流曲镇街道	1982.9	18	1177	68	
臧村初中	公办	流曲镇臧村	1983.9	15	987	52	
到贤初中	公办	到贤镇街道	1981.6	14	1064	59	
新合初中	公办	到贤镇新合村	1980.2	9	593	37	
小惠初中	公办	小惠乡街道	1983.9	22	1468	82	
曹村初中	公办	曹村镇街道	1981.9	28	2139	112	
白庙初中	公办	白庙乡白庙村	1956.9	7	400	21	
老池初中	公办	白庙乡中沟村	1962.3	7	438	19	
宫里初中	公办	宫里镇街道	1982.9	13	845	50	
董村初中	公办	宫里镇董村	1943.2	12	920	54	
雷村初中	公办	宫里镇庄科	1983.9	15	1025	52	
庄里初中	公办	庄里镇北新街	1978.9	16	946	56	
南午初中	公办	庄里镇南午村	1971.3	6	362	25	
双岭初中	公办	庄里镇双岭村	1985.9	9	520	32	
谷张初中	公办	庄里镇谷张村	1976.2	3	220	16	
山西初中	公办	庄里镇山西村	1969.8	9	546	32	
坛山初中	公办	庄里镇长春村		6	321	20	
齐村初中	公办	齐村乡街道	1952.9		1637	84	
石科初中	公办	齐村乡石科村		3	131	17	
觅子初中	公办	觅子乡政府东南	1970.9	20	1297	70	
清明庙初中	公办	梅家坪镇白马村	1955.8	18	1163	70	
蓝光初中	民办	蒲城县苏坊镇北	1999.8	16	811	83	
白杨学校	民办	张桥火车站	1998.6	4	140	26	

学制课程　1989年后，富平县初、高中学制实行“三三制”（初中三年学制、高中三年学制），其课程设置至2003年秋季之前一直未变。2003年秋季，全县初中起始年级开始实施新课程，在原来课程基础上，初中和高中均增加了综合实践活动，增添地方与学校课程；初中体育改为体育与健康，高中体育改为体育与保健，普通中学的课程内容均有较大变动。

富平县2005年普通高中课程设置表

表15－10　　单位:节

学科			周课时累计*	授课时数	总授课时数
政治思想		必修	6	192	192
语文		必修	12	384	384
外语		必修	12	384	384
数学		必修	8	280	332～384
		选修	2～4	52～104	
信息技术		必修	2	70	70～140
		选修	2	70	
物理		必修	4.5	158	158～306
		选修	5	148	
化学		必修	4	140	140～271
		选修	4.5	131	
生物		必修	3	105	105～183
		选修	3	78	
历史		必修	3	105	105～236
		选修	4.5	131	
地理		必修	3	105	105～209
		选修	4	104	
体育和保健		必修	6	192	192
艺术(音乐、美术)		必修	3	96	96
综合实践活动	研究性学习	必修	9	288	288
	劳动技术教育		每学年一周(可集中安排,可分散安排)		
	社区服务		一般应利用校外时间安排		
	社会实践		每学年一周(可集中安排,可分散安排)		
地方和学校选修课			11～19	340～566	

注:周课时累计指各学科每学期周课时之和。

教学管理　1989年后,富平县中学教学管理仍以应试教育占主导地位,虽提出了面向全体学生、重视个性特长培养等为目标的素质教育,但由于选拔制度没有进行实质性改革,在平时的教学中,应试教学仍处于主流。

2001年,富平县根据国家教育部《基础教育课程改革纲要》(试行)要求,教学时间为

每学年授课35周，复习、测试3周，综合实践活动地方与学校课程为4周，其余为节假日。每周课时总数初中34节、高中35节，每课时45分钟；课外作业初中每天不超过1.5小时，高中不超过2小时。

2003年秋季，富平县被列为全省第二批新课程改革实验县，原来的《教学大纲》改为《课程标准》，教学思想、教学方法都有了新的要求和变化。但初中毕业升学的选拔方式仍以升学考试成绩为主。

富平县1990～2005年高考上线人数一览表

表15－11　　单位：名

1990～1997

类别／年度	合　计	省　线	地　线	高中专
1990	760	540	118	102
1991	680	475	132	73
1992	663	476	114	73
1993	686	519	96	71
1994	733	591	75	67
1995	772	615	73	84
1996	809	506	66	237
1997	1080	796	93	191

1998～2000

类别／年度	一　本	二　本	省　专	地　专
1998	290	684	792	1202
1999	434	1171	1509	1861
2000	502	1403	1693	2060

2001～2003

类别／年度	一　本	二　本	专　科	
2001	462	1113	3875	
2002	442	1171	4285	
2003	528	1335	4565	

2004～2005

类别／年度	一　本	二　本	三　本	专　科
2004	509	1591	3461	5448
2005	576	1606	4025	6199

第五节　招生考试

富平县招生委员会是负责各级各类招生考试工作的领导机构,主任由县政府分管县长兼任,副主任由教育局局长担任,成员有政府办、教育、经发、人劳、公安、财政、监察、卫生、环保、城建、城管、文体、广电、水务、保密、电力、交通、电信、邮政、药监、工商、交警等部门。县招生委员会下设招生办公室,配有工作人员5～6名,具体负责全县日常招生事宜。

中考

1989～2001年,富平县执行全省初中毕业生升学考试实行普通高中、职业高中招生考试和普通中专(含中师)初试三试合一,考试科目为语文、数学、外语、理化(合卷)、政治、体育。初中毕业生报考初中专(含中师)要进行复试。2002～2005年,富平县执行全省初中毕业生升学考试实行普通高中、职业高中、普通中专(含中师)招生考试三试合一,考试科目为语文、数学、外语、理化(合卷)、政治、体育。

1989～2005年,全县中专(中师)类由渭南市教育、招生部门按计划录取;全县普通高中招生分学区划定分数线,按计划从高分到低分录取。其中,2002年,高中录取实行计生加分政策,农村独生子女户和双女绝育户家庭考生加10分录取,四年内共有百余名学生享受到加分优惠政策。

高考

20世纪80年代开始,富平县高考一直使用全国统一试卷。1989～2000年,考试科目设定为"3+2",即语、数、外+史、地(文科)/理、化(理科);2001年起,考试科目实行"3+1"即语、数、外+文综(文科)/理综(理科)。

1989年后,富平县高考志愿填报实行考试成绩公布前纸介质一次填报,高考招生录取实行纸介质档案录取,2002年,高考招生开始实行计算机远程网上录取。

富平县1989～2005年高考中考录取人数一览表

表15－12　　单位:名

项目 年度	高考			中考			
	报名人数	大专以上录取	高中专录取	报名人数	中专录取	高中录取	民师录取
1989	2061	445	90	5510	211	1700	66
1990	2364	561	74	4884	256	1700	44
1991	2511	597	56	4706	263	1740	18
1992	2452	529	83	4780	260	1740	28
1993	2517	815	78	4811	326	1800	30
1994	2772	804	99	4825	291	1800	30
1995	2902	875	67	4834	219	1830	40
1996	3011	689	82	5018	255	1830	

续表

项目 年度	高　考			中　考			
	报名人数	大专以上录取	高中专录取	报名人数	中专录取	高中录取	民师录取
1997	3586	858	127	5170	512	1830	
1998	4098	876	149	6051	1050	1830	
1999	4025	1511	158	6100	627	1830	
2000	4067	1985		7734	694	1830	
2001	4356	2147		9943	781	3840	
2002	4879	2841		10430	1301	2660	
2003	5187	2866		10320	1100	4100	
2004	6968	3356		11281	1000	3941	
2005	7044	3935		12076	1500	3655	
合计	64800	25690	1063	99351	10646	27216	196

第六节　职业教育

1989 年，全县有县办职业学校 4 所，开设专业有中医士、建筑、缝纫、烹饪、农林等。1996 年 5 月，富平县依据《中华人民共和国职业教育法》和《陕西省人民政府关于加快发展职业教育的意见》文件精神，进一步加快发展职业教育。1996～2000 年，县城建职中和薛镇职中分别与蒲城师范联办幼师班、与渭南城关职专联办普师班，共为全县培养小学教师 915 名（其中艺术类教师 213 名，小学教师 702 名）。1997 年 6 月，富平县作出建设富平县职业教育中心的决定。1998 年后，富平县职业教育实施“以春秋两季招生为主，兼顾常年招生”的办法。2002 年 1 月 12 日，县职教中心成立。当年，全县职业教育招生 1835 人，在校学生 2520 人；2003 年，全县职业学校招生 1794 人，在校学生 2721 人；2004 年，全县职业学校招生 2454 人，在校学生 3070 人，职中毕业生就业安置率达 95% 以上。截至 2005 年底，全县县办职业学校共有教职工 2393 人，专职教师 274 人，共开设 20 个专业、69 个教学班，在校学生 3046 人。其他部门办职校、民办职校、社会力量办职业培训班的在校学生 1500 人。

第七节　成人教育

扫盲

富平县扫盲工作始终以提高农民文化素质，促进农村社会主义物质文明和精神文明为目标，以围绕科技兴农、强县富民、帮助农民致富奔小康为基点，扫盲工作取得较好成效。

1989 年，部分贫困农民及个别经商的农民、居民子女没有接受完六年义务教育而辍

学,全县青少年文盲人数有所上升。当年,全县有文盲 47693 人,其中青壮年文盲(15 ~ 50 周岁)30279 人。1990 年,成立富平县扫盲工作领导机构,指导全县扫盲工作。1991 ~ 1995 年,在全县范围内开展扫脱盲培训学习班,采用送教上门、集中培训和学生教家长等办法,共举办扫盲识字班 235 个,学员 5500 人次,包教包学对象 3500 余人。

1996 年,富平县通过陕西省"两基"(基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲)评估验收,当年扫除青壮年文盲 2206 人,全县青壮年非盲率达 99. 36%。1998 年,富平县被省政府授予全省扫盲先进县称号。1999 ~ 2000 年,富平县组织半文盲及脱盲人员参加学习实用技术培训。期间共办培训班 100 期次,参训 3. 1 万人,其中半文盲、文盲 1000 余人。2002 年,富平县采取"堵扫"结合的办法,杜绝新生文盲;积极动员辍学学生返校,完成九年义务教育;由各中小学学生包村组,进农户,实施帮教。2005 年底,全县青壮年文盲 1540 人,非盲率达 99. 6%。

培训

1989 年,全县有乡镇农技校 32 所,村办农技校 113 所,开展养殖、种植、服务等行业培训 925 期,接受培训 21496 人。当年,县成人教育委员会与美原镇农技校获全省成人教育先进集体称号。

1990 ~ 1996 年,富平县根据全县农业产业结构调整的需求,实施农民六年培训计划。北部山区主要进行林果、畜牧业等优质高效生产技术和经营管理知识的培训,累计培训 25 万人次;山前洪积扇区主要进行林果、建材业与生产技术和管理知识培训,累计培训达 2 万人次;对张桥镇、留古镇无公害甜瓜果基地,进行标准化生产技术经营管理知识培训,累计培训 2. 6 万人次;中部区域主要进行养殖、奶业等畜牧业生产技术和管理知识培训,特别是奶牛、奶山羊的品种选育、饲养管理、疾病防治技术培训,累计培训 3. 5 万人次。

1997 年后,富平县注重成人文化技术学校阵地建设,大力开展农民实用技术培训活动,年均培训 3. 12 万人次。2003 年,全县以开展农民进城务工培训活动为主,当年培训 369 人;开展"三学"(学文化、学科学、学技能)培训活动 24 期,参加培训农民 1200 人次。

2004 ~ 2005 年,全县完成农民实用技术培训 8. 3 万人次。

第八节　民办教育

1989 年,富平县制定《富平县社会办学管理办法》,实行一级(县级教育行政部门)审批、两级(县、乡教育行政部门)管理制度。当年审批杜村启蒙幼儿园、杜村育英幼儿园、杜村小天使幼儿园、洪水乡萌萌幼儿园及青年服装技校、东方烹饪学校、王寮残疾人摩托修理学校、庄里时装裁剪技校,其中幼儿园共有在园幼儿 237 名,职业培训学校共举办各类培训班 69 期、4458 人次。

1990 年 5 月,县成人教育委员会办公室、青年服装技校、新潮服装技校分别被渭南地区评为社会办学先进集体。

1991 年 5 月,富平县举行全县社会办学服装展赛。

1993 年,富平县依据《中国教育改革和发展纲要》,不断加大民办教育管理力度,规范办学行为,提高办学水平,相继出现以武术、艺术等教学的民办小学和部分实施义务教育

的民办中小学校。

1997年9月，蓝光文化艺术学校成立，第一学期招小学1～6年级学生共257名。1997年，全县有民办中小学校3所，职业培训（校）班5所，幼儿园7所。

2001年，温泉中学成立，设有高中和初中两个学部，当年有教职工32名，在校学生230名。

2005年，全县民办教育机构103所，其中高中2所，初中1所，小学11所，培训中心1所，幼儿园89所。中小学占地共计871亩，建筑面积11万平方米，固定资产总值约10799.15万元。中小学共有教职工1524人，专任教师850人，在校学生15291名；幼儿园教职工631人，在园幼儿6517名。

富平县2005年民办学校一览表

表15－13　　单位：名

学校名称	办学地址	法定代表人	校长	在校生数（年培训数）	教职工数		
					高中	初中	小学
蓝光高中	蒲城县苏坊镇	李升荣	温若冰	1725	62		
温泉中学	富平县城	张天麒	张天麒	826	51	13	
蓝光初中	蒲城县苏坊镇	李升荣	宋品楼	811		43	
富平县剑桥英语培训中心	富平县301油库	张贤利	张贤利	420			14
怡宝小学	富平县城	王益保	李艳芳	574			35
东屏小学	富平县城	赵美君	伊　斌	642		14	24
圣光小学	富平县曹村镇	周林圣	张永宏	442		9	25
蓝光第一小学	富平县城	李升荣	杨生信	430			22
蓝光第四小学	富平县城	李升荣	李观正	371			23
蓝光第三小学	蒲城苏坊镇	李升荣	惠忠军	1476			69
育才小学	富平县东上官	何有胜	何有胜	603			29
曙光小学	富平县梅家坪镇	王美丽	巩万宏	780			35
庄星小学	富平县庄里镇	肖天运	刘　黎	387		4	22
曦光小学	富平县曹村镇	王居成	王居成	248		10	10
白杨小学	富平县张桥镇	仇三合	仇三合	340		13	10

第九节　教学研究

机构职能

1961年8月，富平县教研室成立。1992年，县教研室编制18人，内设办公室、中教组、小教组、电教组、体卫组。2005年，县教研室设中教组、小教组、教科研组、电教组和体卫组，编制55人。其中中、小教组主要负责全县中小学主要学科的教学研究和学科指导

工作;教科研组主要负责全县有关教育教学课题的研究、先进教学经验的推广、各级各类教学成果的征集、评审、推荐、申报工作;电教组主要负责全县中小学电化教学教研和学科指导、实验教学管理和指导工作;体卫组主要负责全县各中小学体育、卫生、艺术教学教研和学科指导工作。

教学研究

1986 年,县教研室编写的《小学思想品德》在全省农村小学各年级思想道德教学中产生重大影响。1989 年,县教研室田永会出席全国思想品德课教材研讨会并做大会发言,受到教育部有关领导的高度评价。

1990 年,县教研室组织编写《学校健康教育》教材,指导基层学校开设健康教育课。1992 年,西北五省(区)中小学学生地方病防治专题会议在富平召开。

1995 年,县教研室开展"快乐教学"专项课题研究,编写《走进快乐教学》、《中华数学史话》(中学版、小学版)等教研成果汇编和书籍,全县掀起教学比武高潮,涌现出一大批教学能手和骨干,促进了基础教育教学工作,得到省、市主管部门的肯定。

1999 年 9 月,县教研室郭志敏代表西北五省(区)出席由中宣部、教育部举办的思想品德课教材研讨会,受到李岚清、陈至立等国家领导人的亲切接见。

1999 年,全县"三算"(心算、口算、珠算)教改实验教学工作全面开展,各乡(镇)中心校均开设实验班,确定庄里小学、底店中心校、流曲中心校、杜村小学等为县级实验学校,多次组队参加省、市"三算"比赛,先后有 700 余名学生和 40 余名教师获省、市奖励。

2001 年,富平县组织对全县中小学生体质健康进行监测,各校建立学生体质健康档案,坚持组织全县中小学师生篮球、乒乓球、艺术体操比赛。

2000 ~ 2002 年,富平县开展普及实验教学活动。全县确定了 387 所现代教育技术实验学校,组织全县初中理、化、生和小学自然科教师实验技能比赛以及学生实验比赛 3 次。2002 年,富平县以 97 分通过省市专家组的联合验收,全面完成 普及实验教学任务。

2002 年,县教研室承担"每天锻炼一小时,全面提高学生体质" 国家级实验课题,先后确立庄里初中、庄里小学两个教学实验点,大胆尝试、努力探索开展"大课间活动"。

2003 年,富平县开展先进教研组和示范教研组创建活动,启动农村中小学远程教育工程。

2005 年,经省教科所审批,富平县承担"中学教学与考试评价"的省级实验课题。当年,全县确立 3 所校本教研实验校,开展课改培训工作及送教下乡活动,多次组织全县性的教师赛教活动。当年,涌现出教学能手 50 名,其中高中 10 名、初中 19 名、小学 21 名。

2005 年 11 月,富平教研网开通。当年,并开展了各级各类教科研成果的征集、评审、推荐、申报工作,并将优秀教学成果汇编成册。

截至 2005 年底,县教研室坚持组织学生参加全国中学生数学、物理、化学、生物、信息技术等联赛,其中复赛共 21 人次,7 人获奖并被保送,320 余人次获得省级奖励,2300 余人次获市级奖励, 80 余名教师被评为优秀辅导教师。县教研室承担的"每天锻炼一小时,全面提高学生体质"国家级实验课题顺利通过国家级验收,并在全渭南市推广。全县创建先进教研组和示范教研组 200 余个;培训网络技术管理人员 540 名,建成校校通工程的学校 368 所,完成卫星信息接受,应用于教学任务。同时,县教研室教研员在各级各类刊物上先后发表教研论文 70 余篇,先后有 120 余篇论文在国家、省、市级教研成果评比中获奖。

第十节　教师队伍

1989年，富平县实施农村教育整体改革方案。重点是理顺领导管理体制，改善教育结构，进行学校管理体制改革，建立教育主动为当地经济服务的机制，多形式、多途径解决中小学师资问题。

1990年，全县中、小学教师实行招聘制。除高职中外，乡镇中小学教师全部离队离乡任教。至1993年，全县共有教职工5950名，其中专任教师5773名，占总数97%；高中教职工549名，专任教师478名，占总数87%；初中教职工1873名，专任教师1807名，占总数96%。小学教职工3496名，专任教师3271名，占总数的96%。高中专任教师大本学历239名，取得“高中教师专业合格证书”34名，占57.11%；具有大专学历199名，占41.63%；具有中师学历40名，占8.37%。职中专任教师大本学历11名，大专学历54名，占60.75%；中专学历29名，高中学历13名，占39.25%。初中专任教师中具有大本学历64名，大专学历575名，取得“中学教师专业合格证书”190名，占45.88%；中专学历949名，高中学历及其以下219名，占64.64%。小学专任教师大本学历13名，大专学历130名，中师学历2025名，取得“小学教师专业合格证书”269名，占74.5%；高中学历及其以下1213名，占37.1%。高、初中专任教师中有高级职称的40名，占1.79%；中级职称373名，占16.17%；初级职称1426名，占62.41%，未评级95名，占4.11%。小学专任教师有小教高级217名，占6.42%；小教一级1078名，占32%；小教二级1638名，占48.45%；未评级447名，占13.25%。

1996年，富平县“两基”目标经省政府验收合格。当年，全县小学专任教师岗位合格率93.8%，学历合格率85.1%；初中专任教师岗位合格率82.6%，学历合格率68.6%；中小学新任教师学历合格率、中小学校长岗位培训合格率均为100%。此外，全县中学有特级教师4名，高级教师86名，中学一级教师521名；小学有特级教师4名，高级教师421名。中小学专任教师职称达三级以上的比率为92%。

1997年，全县中小学入学人数持续递增，教师退休进入高峰期，当年退休教师262名。为解决师资不足，富平县聘用一批代课教师，全县代课教师1660名，超过全县教师总数的20%。当年暑期，开始开展代课教师的清理整顿工作，并对经考核合格的806名代课教师颁发“资格证书”。

1998年，随着国家对民办教师招转力度的加大，全县民办教师队伍迅速下降。当年秋季，开始第一轮次中小学教师继续教育培训工作。

1998～2000年，全县共招转民办教师1085名，共清退代课教师420名。至2000年底，全县民办教师全部转为公办教师。

2001年，富平县为提高教师队伍和校长队伍整体素质，在全县各类学校广泛开展“三字一画一话”（粉笔字、毛笔字、钢笔字，简笔画，普通话）基本技能竞赛、优质课赛讲、教学能手评选活动，当年共培训校长290名，教师培训进修385名，教师参加继续教育学习5000余名。同时，全县在教育系统实施“三名”（即县政府表彰命名3名优秀高中校长、30名模范班主任、300名有突出贡献的学科教师）工程，涌现出县级教学能手54名，市级教

学能手30名,初中校长新一轮培训达40%以上。当年秋季,全县教师工资实现县级统一发放管理。

2002年秋,富平县启动第二轮次中小学教师继续教育培训。至2002年底,富平县完成第一轮次中小学教师继续教育培训;全县小学教师全员岗位培训1786名,新教师上岗培训1110名,培训小学英语教师78名,小学各类骨干教师225名,未来英特尔学科教师15名;初中教师全员岗位培训640多名,初中新教师上岗培训140多名,参加市县级骨干教师培训41名。

2003年,全县共有教职工8034名,校级领导506名,其中初级职称112名,占22.13%;中级职称200名,占39.53%;高级职称12名,占2.37%;特级教师3名,占0.59%;正在进修的大专11名,本科9名,硕士研究生2名。

2003年,全县共有专任教师7472名,其中初级职称3936名,占52.68%;中级职称1383名 ,占18.5%;高级职称100名,占0.13%;特级教师4名。正在进修大专1136名,本科640名,研究生17名。有语文教师3355名,占44.9%;数学1937名,占25.92%;英语512名,占6.85%;政治196名,占2.62%;物理242名,占3.23%;化学101名,占1.35%;地理63名,占0.84%;历史92名,占1.23%;生物70名,占0.93%;音乐10名,占0.13%;美术33名,占0.44%;体育171名,占2.28%;信息技术45名,占0.6%;其他学科教师占0.56%。高职中、初中、小学在职专任教师学历合格率分别达53%、70%、81%。同时,全县有教辅人员225名,其中初级职称113名,中级职称27名,高级职称5名,正在进修大专17名,本科14名。后勤人员159名(在编141人,外聘18人)。

2005年,全县有700名小学教师完成第二轮次中小学教师继续教育培训任务,800名初中教师完成第二轮次培训总任务70%,有1600名达到专科水平,650名达到本科水平,45名达到研究生学历。

2005年底,全县共有中小学教职工8726名,专任教师7605名,其中高中707名、职中268名、初中3064名、小学3456名、幼儿园110名。专任教师中具有研究生学历12名,在读研究生108名,本科学历1129名,大专学历3860名,中师及以下学历的2496名。

富平县2005年各级各类学校教职工统计表

表15－14　　单位:名

类别/名称	教职工数					代课教师	兼任教师	备注
	总数	专任教师	行政人员	教辅人员	工勤人员			
幼儿园	185	110	24	36	15	22	12	
小学	3655	3456	177	6	19	319		
初中	3609	3064	214	186	144	29		
高中	902	707	45	105	45			校办工厂2人
职业中学	375	268	21	61	23			
合计	8726	7605	481	394	246	370	12	

第十一节　教育经费与教学设施

教育经费

1989～2001年，富平县教育经费按照县级县管、初中乡管、小学村管的原则，分别由县财政、乡财政及村集体经济承担。

2001年后，富平县教育经费统一由县级财政承担。同时，省市对教育的投入大幅度增加，教育经费实现全面增长。

2005年，根据全省统一政策，富平县对贫困家庭寄宿生落实生活补助173万元。当年，全县教育经费达11436万元，占全县财政总支出40.01%。

富平县1989～2005年教育经费支出一览表

表15－15　　单位：万元、%

项目 / 年度	财政总支出	教育经费总支出	比　例
1989	3422.5	1159.4	33.88
1990	3704.3	1132	30.56
1991	4649.4	1448.5	31.15
1992	3890.3	1439.9	37.01
1993	4806.5	1785.7	37.15
1994	5388	2048.7	38.02
1995	6078.9	2267	37.29
1996	6671	2459	36.86
1997	8138	2689	33.04
1998	8741	2402	27.48
1999	10267	3067	29.87
2000	11862	3254	27.43
2001	15982	5016	31.39
2002	17658	5765	32.65
2003	19461	6764	34.76
2004	22400	8941	39.92
2005	27953	11436	40.91

校舍建设

1989年，富平县开始初中布点调整和校舍建设。1991年，在全省召开的多渠道筹措教育经费改善办学条件渭南现场会上，富平县介绍经验并提供参观现场。

富平县2001～2005年中小学危改项目资金统计表

表15－16　　单位:平方米、万元

项目 / 年度	面积	投资			备注
		合计	援助	配套	
2001	35145	1999	161	1838	累计新建楼房校舍165栋;消除危漏校舍169856平方米
2002	29900	1500	64	1436	
2003	52000	3020	150	2870	
2004	66772	3571	259	3312	
2005	11924	595	274	321	
小计	195741	10685	908	9777	

1993年,全县开始实施"两基"教育基础建设。1995～1996年,全县新建中小学校舍116143平方米,其中楼房47栋80748平方米,维修校舍168684平方米,配备设施投资600余万元,总投入4800多万元。

2001年,富平县实施"普实"达标,启动危房改造工程。

2001～2002年,富平县累计投资1684.51万元,分三批全面完成"普实"工作。

2003～2005年,迤山中学、美原中学相继完成高中校园网等教学设施建设,累计完成投资1829.17万元;全县中小学359所现代远程教育三个模式设施配置到位,争取中、省投资1075.2万元。

截至2005年,富平县通过各种途径落实资金17035万元(危改工程资金10685万元、学校其他建设项目资金6350万元),全面改善各类学校基础设施状况。其中义务教育阶段完成校舍危房改造总投资9071万元,新建校舍11万平方米;新建楼房126栋,修缮漏房6万平方米;东上官初中、华朱初中、庄里镇中、底店初中、华朱中心学校、杜村镇中、笃祜小学、杜村小学等学校自筹资金完成实验用房的建设任务;全县高中累计投资7964万元,新建楼房41栋(其中教学楼、图书楼、实验楼等24栋,公寓楼12栋,学生餐厅5栋),建设面积122171平方米。

附:富平县2001～2005年教学设施统计表(表15－17)

第十二节　勤工俭学

1989年11月16日,富平县勤工俭学领导小组成立,由县政府分管副县长任组长,教育局长任副组长,县计委、经委、财政局、农牧局、工商局、税务局、乡企局、工商银行等部门领导为成员。领导小组下设办公室,与完全中学同级格,编制5人。

1989～2000年,富平县勤工俭学工作致力于校办产业的兴办与管理、校园经济发展和学生安全互助等服务。2000年后,全县勤工俭学工作重心发生新变化,由过去的种植养殖、校园"四化"(绿化、美化、净化、经济化)建设、校园产业兴办、教育市场管理与规范

富平县2001～2005年教学设施统计表

表15－17

年度	项目/类别	学校占地面积（㎡）	校舍建筑面积（㎡）	教学及辅助用房（㎡）						行政办公用房（㎡）		生活用房（㎡）	其他用房（㎡）	校舍面积中		计算机（台）	图书（册）	电子图书（册）	固定资产总值（万元）			
				小计	其中					小计	其中教师办公室			危房面积	当年新增				小计	其中：仪器设备总值（万元）		
					普通教室	实验室	图书室	微机室	语音室											小计	专业实验设备	专业实习设备
2001	小学	2698129	350913	229052	217645	3484	4705	1218	600	60593	56527	49755	11513	14726	11654	15959	1440738	5142	8815.19	189.11	185.61	0.25
	中学	1601376	287968	119128	94333	14879	4064	2544	2893	65304	55272	88579	14960	11152	10258	2140	718251	5560	9102.14	965.86	740.95	62.14
	职业高中	197391	26939	13199	8343	955	730	260	130	1308	1258	9949	2483	400	850	146	101154	600	1265	278.9	185.6	93.3
2002	小学	2692967	374397	235395	217761	7796	4654	2222	572	65355	59195	57190	16457	11080	11318	726	1400735	8482	11804.43	738.08	372.46	14.85
	中学	1610510	302930	123429	94495	15427	6363	3624	3205	68587	57656	93022	17892	4674	14303	1518	725244	7891	9985.38	1066.68	1034.68	9
	职业高中	197391	27099	13359	8343	955	730	260	190	1308	1258	9949	2483	300	850	134	63954	986	873	249	156	93
2003	小学	2662199	371194	240622	218423	9268	4840	3684	745	65847	60698	49946	14779	63821	16159	1374	1462408	12533	10919.85	695.35	652.5	21.45
	中学	1639024	325944	138718	100060	19591	5945	4326	3137	70163	58582	97655	19408	15375	15801	2198	830464	35251	11203.03	1183.52	1141.52	4.2
	职业高中	205402		13065	11040	1110	405			2853		10298					69993	1233	1895	357.2		
2004	小学	2764273	371674	239591	217289	9508	5067	4074	825	66964	61874	50355	14764	54948	7278	1576	1426306	18989	11393.54	748.21	700.78	21.52
	中学	1639307	363226	155848	117496	19208	8635	4812	3117	69888	62468	118382	19108	15169	46360	2301	896625	40946	14063.85	2473.16	1215.12	86.5
	职业高中	205402		11565	9540	1110	405			2733		11098					95113	5273	1895	265.5		
2005	小学	2742181	394195	243183	216597	10955	5284	5127	968	69567	63370	64615	16830	31410	8492	1665	1568080	29630	12808.51	1191.17	705.47	30.3
	中学	1581837	360697	153797	115927	18575	8242	5119	3054	70958	61090	115747	20195	14784	29573	2466	949650	40060	14000.57	1605.6	1380.4	154.4
	职业高中	138707		11645	9620	1110	405			2653		11320					70853	1553	1640	474		

等逐步转化为以新农村卫生校园建设为主、教育市场规范管理为中心的新机制,教育效益、经济效益和社会效益明显提高,每年通过勤工俭学活动资助学生数千名。

第十三节　教育督导

1986 年,县教育局内设教育督导室。

1992～1993 年 6 月,县教育督导室主要针对普及六年义务教育达标工作,对全县各学校创建各项工作进行督导。

1993 年 6 月～1996 年 12 月,县教育督导室主要针对“两基”达标工作,对全县各级各类学校和成技校达标工作进行督导检查。

1997～2001 年,县教育督导室坚持按照“两基”达标及巩固提高要求,每年选择部分学校进行督导评估,确保“两基”达标成果。

2001 年,富平县开展“实验教学普及县”创建工作,县教育督导室配合对各学校实验教学工作进行督导检查。

2002 年后,县教育督导室主要针对素质教育推进及教育均衡发展工作,每年选择部分学校进行督导评估。2004 年 11 月,成立县政府教育督导室,属县政府正科级事业单位。

第十四节　教育援助与希望工程

1989～1992 年,全县教育基础设施建设主要依靠县乡政府投入,群众捐资及社会援助较少。

1992 年,日本松岗先生向薛镇安党小学捐赠 10 万元用于建设图书亭。此后,各类社会捐赠与教育援助项目相继开展。

1992～2005 年,全县共建设各类教育援助项目与希望工程 23 个,其中江苏援陕扶贫项目 6 个、明德小学项目 1 所、邵逸夫项目 3 个、宋庆龄基金会项目 1 个、希望工程 3 个、妇联春蕾小学项目 1 个、私人及企业捐赠项目 8 个,援助资金共计 567 万元。

附:富平县 1992～2005 年教育援建项目及希望工程统计表(表 15－18)

第十五节　重点学校

迤山中学

迤山中学创建于 1941 年,是一所省级重点中学。学校位于富平县城北温泉河畔,占地 206.3 亩,有教学楼两幢,学生公寓楼两幢,实验楼、图书楼、办公楼各一幢,建筑面积共计 3.3 万平方米,并装配有全数字综合校园网和达到国家部颁一类标准配置的物化生实验室,图书馆藏书 12 万册。学校绿化面积 2 万平方米,绿化率达 45%。

该校校名“迤山中学”四个大字为陕西著名书法家吴三大所书。时任富平县党团组织创始人之一的严木三曾于 1944 年至 1949 年任该校校长。1989 年 6 月,迤山中学青年教师鲁建荣为抢救落水儿童光荣牺牲,被国家民政部追认为烈士。

该校始终坚持“素质育人,科研兴教,创办特色,质量立校”的办学宗旨,启动“名师工程”和“激励工程”,培养了一批业务精良的名师和学业突出的尖子生,该校教师在中、省、市各级报刊发表教育教学论文180多篇,出版专著10余部。1984年后,迤山中学累计为高校输送人才8139名。2003年,该校被陕西省教育厅批准为省级重点中学。2004年,该校在全国中学生奥林匹克数理化竞赛中成绩优异,全县数学单科前3名、物理单科前9名、化学单科前7名均为该校学生;数学科7人获奖,物理科9人获奖;化学科获奖11人,其中6名获得二等奖,刘浩化学科获渭南市第一名。2004年11月,被省委、省政府命名为“文明校园”。2005年,该校高考本科上线突破千名,其中二本以上496人,一本222人,刘军峰以695分夺得县理科状元,被清华大学录取;张效诚夺得市艺术类状元。

截至2005年底,该校有教职工244名,其中研究生学历7名,本科学历161名,中、高级教师119名;有全国优秀教师3名,省级优秀教师6名,受国家及省有关部委表彰的13名;有59个教学班、4000多名学生。

富平县1992～2005年教育援建项目及希望工程统计表

表15－18

援建单位	项目名称	时间	面积（㎡）	投资（万元）			备注
				合计	援助	配套	
江苏援陕扶贫协作项目（苏陕两省对口协作专项资金）	淡村中合小学教学楼	1999	850	50	25	25	
	峪岭漫町小学教学楼	2000	1000	60	20	40	
	刘集殷村小学宿办楼	2001	450	27	15	12	
	杜村车站小学教学楼	2002	1500	95	50	45	另捐赠计算机4台,打印机1台
	峪岭店上小学教学楼	2003	400	24	20	4	
	东区小学第二教学楼	2005	4667	326	16	310	
明德小学项目（台商王永庆先生捐赠项目）	底店草滩小学教学楼	2005	874	60	40	20	
邵逸夫项目（港商邵逸夫先生捐赠项目）	实验中学教学楼	1996	1980	96	50	46	
	梅家坪车家小学教学楼	2003	600	39	15	24	
	华朱刘坡小学教学楼	2005	740	33	15	18	
宋庆龄基金会	东区小学第二教学楼	2005	4667	326	20	306	
希望工程	底店下沟小学教学楼宿办楼	2001	900	45	30	15	沙龙公司捐赠
	底店九龙小学教学楼	2002	650	27	20	7	中青办捐赠项目
	刘集安平小学教学楼	2002	760	49	20	29	
春蕾项目	流曲五里墩小学教学楼	2005	480	30	25	5	
私人、企业捐赠项目	薛镇安党小学图书亭	1992	40	10	10	0	日本松岗先生捐赠
	留古三寨小学	2001		1	1	0	大红鹰集团另赠图书2000册
	到贤新移小学教学楼	2001	720	65	60	5	西安美籍华人王耀民捐赠
	峪岭三尺小学教学楼	2002	400	24	20	4	省民政厅扶贫项目
	淡村仲勋小学教学楼	2003	960	60	50	10	匈牙利华侨郭佳迪先生捐赠
	齐村涝池小学办公楼	2004	600	28	10	14	英中文化交流协会天主教会
	流曲炭村小学宿办楼	2005	520	35	20	15	香港美术协会捐赠
	白庙小塬小学教学楼	2005	550	26	15	11	基督教协会捐赠
小计			24308	1536	567	965	

立诚中学

立诚中学位于富平县庄里镇,系著名爱国将领胡景翼将军于1920年创办。

该校曾有“革命摇篮,志士辈出”、“钟灵毓秀,誉满神州”的辉煌,全国人大常委会原副委员长习仲勋、陕西省政协原副主席胡景通、西安市原政协主席邵武轩、原兰州军区某部原司令员师源、率部横山起义的骑六师师长胡景铎、原国家女排队员曹淑芳等曾在该校就读。

1997年,该校设立“卢晓圣奖学金”。2001年1月,设立“河山奖学金”,用以资助和奖励品学兼优的学生。

1999年,省教育厅授予立诚中学全国英语联赛优胜学校称号。

2000年冬,该校举行建校80周年大型庆典活动,全国人大常委会原副委员长习仲勋发来贺电:“为国为民,培育人才,寄望后学,继往开来”。省、市、县各级领导和社会各界人士以及立诚历届校友参加了庆典仪式。

2004年,该校升级为“渭南市市级示范高中”,同年,荣获“陕西省德育先进集体”和“渭南市文明校园”称号。

1989年后,该校高考上线人数连年攀升。1989年高考上省线71人。2005年上二本线达190人。1992年张雪夺得全县文科状元并考入中国人民大学,刘金全考入北京大学;2000年,陈小可夺得全县文科状元;2003年,安耀康夺取全县外语类状元。至2005年,有200余名学生先后考入浙江大学、西安交大、南开大学、北京师范大学等全国名校。

截至2005年底,该校有教学班34个,在校学生2200余名。教职员工136人,其中特级教师2人,高级教师16人,中级教师51人,国家、省、市级各科会员20人,省级教学能手3人,省级优秀辅导员3人,市级、县级教学能手14人,研究生学历1人。

实验中学

实验中学位于县城金龙大道北端,原名城关中学,创建于1979年,是县教育局管理的一所县办初级中学。该校占地2万余平方米,有教学楼两栋、综合办公楼1栋、学生公寓楼1栋。该校各项教学设施齐全,实验室、微机室、语音室均达省级Ⅰ类标准。至2005年底,该校有教职工116名,专职教师104名,其中大专以上学历104名,高级教师16名,中级教师49名。有教学班25个,学生1800余名。

1995年,该校分别获全国数学竞赛总分第三名和全国数学竞赛优胜学校奖;1997年1月,获陕西省关工委、陕西省教育系统关工委、咸阳505集团联合授予的1990年全国中学生《505杯爱国立志跨世纪》作文竞赛优秀组织奖;1999年6月,获渭南市教育研究所授予的“1999年初中化学竞赛优胜学校”奖;2002年10月,被陕西省教育厅、陕西省体育局定为《学生体质健康标准》试点学校;2003年,被中共陕西省委政法委定为《西部法制报》法制共建单位;2004年,获渭南市教育局授予的“2004年两法示范学校”;2005年,被陕西省教育厅授予“两法示范学校”。2003～2005年,该校中考上线分别达138人、229人和206人。至2005年底,该校在学科竞赛中获省级奖8人,市级奖8人,教师在省、市、县多级报刊发表的教育教学论文100余篇。

莲湖学校

莲湖小学创建于1906年,民国元年(1912)改称富平县第一高等小学。其后6次易

名,1956 年 9 月定名为莲湖小学。20 世纪 70 年代改名为城关镇七年制学校。1978 年,恢复莲湖小学校名。2002 年 9 月,易名莲湖学校。

莲湖学校有着光荣的历史。民国五年(1916),胡景翼将军发动的“逐陆之役”,主战场就在该校。原望湖楼在战火中被毁,民国十二年(1923)胡景翼将军筹款重修望湖楼。民国十六年(1927),严木三在学校建立党团秘密组织,成为早期共青团和中国共产党在富平的活动中心。全国人大常委会原副委员长习仲勋曾在该校读书。2000 年 6 月,习仲勋夫人齐心带领习仲勋早期革命活动考察组来该校考察。

2001 年 9 月,县政府决定将莲湖小学搬迁至关圣路。当年,征地 40 亩,利用国家国债资金 110 万元、政府配套资金 210 万元,建成四层 24 个教室的教学大楼和 72 间平房,建筑面积 4400 平方米。

2002 年 9 月 10 日,莲湖学校在新址举行落成仪式暨开学典礼,习仲勋夫人齐心参加并题写校牌。当年招收学生 1120 名,设有 24 个教学班,其中实验班 12 个。2004 年,该校被渭南市政府命名为示范小学。

富平城乡建设高级职业中学

富平城乡建设高级职业中学是 1982 年 9 月在原王寮中学的基础上改建的,初名为王寮农村职业中学。1989 年 10 月,学校改名为富平城乡建设高级职业中学至今。

1989 年 10 月,该校新建 980 平方米的教学楼一座。当年,该校被省教育厅命名为省一类职中,被渭南地区教育局、建设局评为市级先进单位。1990 年,被渭南地区行政公署评为职业技术教育先进单位。2002 年,该校新建语音室一个,购置计算机 60 台。同年,陕西省第九届建筑专业年会在该校召开;

1989 ~2005 年,该校根据劳动力市场变化与人才市场的需求,及时调整专业设置。1996 年与陕西蒲城师范联办幼儿师范专业,学制三年。1998 年,该校与陕西师范大学联办小学教育专业短期培训;与珠海东方之珠实业有限公司联办钻石工艺培训专业,学制 3 个月;与富平县蒙妮坦联办美容美发短期培训班。2000 年,与西安建筑科技大学联办工民建专业,同时将该专业原二年制改为三年制;与陕西省旅游职业中专联办旅游服务专业,学制三年。2001 年,该校开设综合高中班,学制三年。并将二年级分流,一部分学生上普高,一部分学生上职高,一部分毕业生安置就业。2002 年,与陕西省电子信息学校联办数控技术及电子信息技术专业,在本校学习一年,联办学校学习二年。2003 年,与青岛博益专修学院联办机电技术应用专业,本校学习 1 年半;与天津第一轻工业学校联办电子商务专业,在校学习 1 年半,联办学校学习 1 年;与浙江唐龙服装有限公司联办服装工艺专业,学制三个月。2005 年 2 月,与江苏中达电子有限公司建立“电工电子专业订单”合作关系,开设电工电子短班(3 个月)、长班(两年)。各专业毕业生除部分学生对口上高等院校深造外,98%的学生得到妥善安置。

2005 年,该校有教职工 112 人,其中专任教师 85 人。开设有工业与民用建筑、幼儿师范、电子商务、公路与桥梁、机电技术应用、数控技术、电子信息技术、服装工艺、硅酸盐工艺与制造、电工电子、综合高中班等 11 个专业、25 个班,学生 1024 人。

蓝光教育集团

1997 年,创办蓝光第一小学;1999 年,于蒲城苏坊、漫泉河建成蓝光高中、蓝光初中和

蓝光第二小学。2000 年兼并陕拖子校,创办蓝光第四小学及蓝光幼儿园。2000 年 7 月,蓝光教育集团正式成立。当年,蓝光学校被陕西省教育厅命名为“陕西省明星学校”。董事长兼党委书记李升荣被评为“陕西省社会力量办学先进工作者”。2001 年,蓝光教育集团在蒲城苏坊建成蓝光第三小学。2002 年,在华阴建成蓝光第五学校。2005 年,又分别在华县和铜川新区建成蓝光第八、第九学校。到 2005 年 9 月,蓝光教育集团在富平、蒲城、华阴、华县、铜川五县市拥有高中、初中、小学及幼儿园“九校一园”,占地 1000 余亩,建筑面积 118600 平方米,绿化面积 238000 平方米,在校师生 1 万余名。在本县拥有五校一园,教职工 259 人,学生 4817 人。

蓝光教育集团各中小学物理、化学、生物、自然实验室按照国家一类标准配置,计算机大屏幕电教室、数码卫星远程教育网络、校内闭路电视教学系统、监测系统配置精良。集团共建有 25 个多媒体电教室、6 个标准足球场、21 个篮球场、20 个羽毛球和排球场、320 付乒乓球台,各校建有造型别致的室外学习园,设有石桌石凳 380 余付。

蓝光教育集团拥有国家级优秀教师、省劳模、省特级教师、省级教学能手 5 名,市级优秀教师、市级教学能手 6 名,县级优秀教师、县级教学能手 24 名;有中学高级教师 36 名,中学一级教师和小学高级教师 116 名,高中、初中、小学各学段教师均达到国家规定的本科、专科和中师学历。

截至 2005 年底,蓝光教育集团共向高等院校输送新生 2856 名,其中一本 367 名,二本 849 名,三本 832 名,大专 808 名。2005 年,白新盈以 612 分荣获全县文科状元。

第二章　科　技

第一节　机构设置

1989年，富平县科学技术委员会内设综合股、农业股、工业股、科干科，编制11人。1994年3月，科干科转由县人劳局负责。当年，富平县科学技术协会内设办公室、财务组、科普组、学会组，事业编制9人。下辖专业委员会（协会、研究会）21个和乡镇科普协会32个，共有会员15276名。

1994年8月，县科学技术委员会与县科学技术协会合并为富平县科学技术局。同月，与富平县教育局合并，改称富平县教育科学技术局，为县政府工作部门。

1996年1月，恢复县科学技术协会，县科学技术局与县科学技术协会实行一套机构、两块牌子。1996年8月，成立县科技咨询服务中心，为县科技局下属事业单位，编制5人。

1998年5月，县科技局内设办公室、工业组、农业组、成果专利组，编制10人。

2002年8月，县科技局内设办公室、工业股、农业股、成果专利股、科普股，行政编制8人，县科协事业编制5人，县科技咨询服务中心事业编制5人。

2004年2月，成立富平县生产力促进中心，为县科技局下属事业单位，与县科技咨询服务中心实行一套机构、两块牌子。

第二节　科技队伍

1993年8月，富平县制定《富平县有突出贡献拔尖人才管理办法》，下发1992年度县管知识分子拔尖人才名单，马建凌、何婵、黄新泰、刘东阳、田张厚、段民潮、王凤琳等7人被评为首批县管知识分子拔尖人才。此后，每年按程序评定县管拔尖人才。

至2005年10月，全县共有科技人员9930人，其中研究生5名，大学本科1313名，大专生3213名，中专生4408名；获得高级技术职称232名，中级技术职称2796名。科技队伍中，教育战线5967名，农业战线575名；县管拔尖人才35名，市管拔尖人才2名，省管拔尖人才1名。

第三节　科普宣传

1989 年,富平县利用各类科技资源和科普设施开展形式多样、内容丰富的科普宣传活动,宣传内容以党对农村的各项方针政策和科普知识为主。

1991 年,富平县开展首届“科技之春”宣传月活动。1993 年 8 月,富平县组织举办了第二届“科技之春”宣传月活动。此后,每年都开展“科技之春”宣传月活动,宣传形式主要有科技宣传一条街、设立咨询点、科技下乡等,宣传范围涉及全县所有乡镇。

2002 年 3 月,富平县在第十届“科技之春”宣传月活动中,开展了“诺贝尔科学百年展”活动,先后在蓝光、立诚、迤山、杜村等十多所中学巡回展出,参观师生 4000 多人次,发放《世纪辉煌诺贝尔科学奖百年简介》图书 2200 册。

2003 年,富平县编印《富平科普》期刊。当年在“非典”预防工作中,县科协开展“非典”科普活动,协助卫生、广电、宣传等部门对预防“非典”、“禽流感”进行宣传,共发放宣传挂图 100 余份,张贴宣传画 500 多张,发放科普光盘 100 多盘、折叠画 400 多份。

2004 年 3 月,富平县在第十二届“科技之春”宣传月活动中,举行科普咨询一条街活动和青少年科技创新大赛,莲湖、杜村小学等青少年制作的螺旋输送机、轮船模型、直升机模型受到一致好评,迤山中学渔海卫发明的夜雨收衣器获省、市青少年科技创新一等奖。当年,农民科技组织兴起,全县共组建农民专业协会组织 34 个,其中果业类 15 个。同时,当年还创建青少年科普教育基地 6 个,开展青少年创新竞赛 20 余场次。

2005 年 3 月 16 日,富平县在政府广场举行第十三届“科技之春”宣传月活动启动仪式,邀请省科技馆三名领导出席。当月,科技大篷车共展出高新科技知识展板 360 余块,并在东区邮电大楼二楼“智多星”活动会所(即“富平县青少年科普活动基地”)、实验中学分别进行古典智力玩具和 80 多块科学小试验展板展示,进行 12 个不同类型的自然科学演示;省科技馆为县青少年科普活动基地举行挂牌仪式,并将该基地确定为陕西省科技馆富平工作站。同年 4 ~ 8 月,县科普活动基地先后开展航模竞赛、车模展览、科普科幻绘画作文竞赛,组织百余名青少年参加科技夏令营活动。

第四节　科技培训与推广

1989 年,富平县科技培训主要利用县域专业技术力量,依托示范基地、示范园及专业学会、科技协会进行粮食、瓜果、蔬菜、养殖等方面的培训。同时也注重采取邀请省、市知名专家教授与农民面对面交流,手把手指导推广先进实用技术以及建设示范基地的形式,推进科技示范与推广工作。当年 3 月,全县 282 名科技人员组成农技、水利水保、林业、农机、烟草、乡镇企业等 6 个技术承包队,分 36 个技术承包组,奔赴各乡镇农业生产第一线,承包了粮、烟、菜、果、林等 39 个项目,计划在 5 年内使农业总产值增加 7 亿元,粮食产量增加 1 亿公斤。

1992 年 4 月 17 ~ 18 日,渭南地区农村青年科技工程建设现场经验交流会在富平召开,团县委在会上介绍经验,与会人员参观了留古乡联合村大棚双膜棉瓜间作套种等青年

科技示范工程。

1993年6月，富平县开展千名农民科技致富示范活动，参加党员2000人，有360多名农村党员成为农村科技致富带头人。当年7月，富平县被确定为全国百个农村青年星火科技示范县之一；9月，被团中央、国家科委、农业部、中国科协指定为重点联系和指导的全国青年科技示范县之一。当年，全县共推广科技项目39个，新增经济效益80余万元。

2005年3月，省科协副主席胡仕银及12名专家在宫里镇北陵村举办苹果、牛、羊、猪等方面的技术培训，发放科技书籍百余本、光碟30余盘。当年5月，富平县利用高新技术改造老柿子园项目被科技部批准为国家级星火计划项目。7月，渭南市养殖专家在老庙镇举办养猪现场培训会，参会人员上百人。9月，县科技局引进小麦新品种“西农389”试种50余亩。10月，富平县将科技进步目标责任制考核纳入全县目标责任制考核体系之中，并与24个乡镇和14个县直经济综合部门签订《2005年科技进步目标责任书》。至2005年底，全县累计组织各类技术培训50余场次（期），受训人员1.8万人次，主抓科技示范基地6个，推广先进适用技术30多项，科技扶贫50余户，邀请省、市各项技术专家50多名，发放各类科技资料1万余份。在职专业技术人员、管理人员脱产赴大专院校学习百余人，短期培训200余人。建成宫里董村奶牛养殖示范基地、渭北高新技术示范园、王寮兴户四组新品种引进示范园、曹村镇千亩柿子示范园、老庙镇尹家村庭院经济示范基地、富平县青少年科普教育活动基地等科技科普示范基地6个。

第五节　科技成果

1989年10月，县童车厂生产的安迪童车被评为陕西省优质产品。

1990年4月，县童车厂生产的“秦俑”牌婴儿四轮车荣获中国工艺美术百花奖及优秀产品奖，“秦俑”牌ZWC—4型豪华婴儿手推车荣获陕西省优质奖，并在首届全国轻工业博览会荣获金奖。

1991年，县童车厂生产的“秦俑”牌婴儿手推车荣获第二届北京博览会银奖。

1992年，县乳品厂生产的“宝塔”牌全脂奶粉荣获香港国际食品博览会金杯奖。

1995年12月，县联合收割机厂生产的“秦丰”牌谷物联合收割机在中国杨凌第二届农业科技博览会上荣获“后稷金像奖”。

2004年3月，富平县科技局承担的苹果优果科技示范工程被陕西省人民政府授予二等奖。2005年7月，该项目又被陕西省科技厅、陕西省农业厅、杨凌农业高新技术示范区管委会、西北农林科技大学评为“十五”期间陕西省十大农业科技成果。

2005年，陕西秦丰农机（集团）研制的VL8型果园清耕机和小型装载机两项农机产品获得国家专利，果园清耕机和抽黄二期留古渡槽两个工程设计项目申报为省科技进步奖。

第十六编

文化广电档案

WEN HUA GUANG DIAN DANG AN

第一章　文　化

第一节　文化机构

富平县文体事业局

1984 年，县文化局由原县文教局分出单列，主管全县文化事业。1994 年机构改革时，将县文化局、体育运动委员会和广播电视中心合并，成立文化体育广播电视局。1996 年，县广播电视局独立分设，县文化体育广播电视局更名县文化体育局，主管全县文化体育事业。1998 年，县文体局原下属单位新华书店划归陕西省新闻出版局垂直管理，文艺创作组划归县委宣传部管理。1998 年 8 月，县体委独立分设，县文化体育局更名县文化局。2002 年 8 月，县文化局与县体委合并，成立县文体事业局，辖文化馆、图书馆、阿宫剧团、皮影剧团、电影发行放映公司、影剧院和体育运动中心等 7 个单位。

富平县文学艺术界联合会

2003 年 8 月 1 日，富平县文学艺术界联合会（简称县文联）成立，为正科级群众文化管理机构，隶属县委宣传部。主要负责监督县域文艺工作在法律允许范围内活动；协调组织各种文化艺术团体开展各种文化活动；培养文化艺术人才，促进文艺工作健康发展。至 2005 年底，县文联相继组建成立富平县书画、摄影、音乐舞蹈、诗词楹联等协（学）会，配合县委、县政府中心工作开展一系列活动，活跃了群众文化生活。

富平县图书馆

富平县图书馆始建于民国十三年（1924），位于老城正街东段，为倭式三层砖混结构，“图书馆”三字康有为题写。1989 年，县图书馆编制 11 人。1992 年，在杜村东街育英巷另建新馆，2002 年建成投入使用。新馆占地 3.5 亩，图书楼为四层砖混结构，建筑面积 1300 平方米。内设办公室、采编室、借阅室、阅览室等。2004 年，县图书馆建成电子阅览室。2005 年底，县图书馆有持证读者 500 多名，年平均接待读者 8000 余人次，借阅图书万余册次。

富平县文化馆

富平县文化馆前身为民国二十年（1931）设立的国立民众教育馆。1978 年 6 月，在杜村镇人民路中段西侧征地 8 亩另建新馆，1980 年建成投入使用。1989 年，县文化馆 1080 平方米的综合游艺厅建成使用。1995 年，县文化馆开辟书画摄影展厅、练琴房等，并购置

了专业舞台音响及各种乐器。2005 年,县文化馆为副科级事业单位,核定职工 21 名。

1989 ~ 2005 年,县文化馆主要采取组织专业人员进入企业、学校、社区,通过企业搭台、文化唱戏等形式,开展丰富多彩的文化活动,并积极引导农村文化室和群众自乐班活动。

富平县影剧院

富平县影剧院位于城区人民路中段东侧,始建于 1970 年,总投资 50 万元,占地面积 4666 平方米,建筑面积 2993 平方米,建有大型舞台、1048 座的观众厅及办公楼一座,1975 年元旦交付使用。1989 年,县影剧院固定资产 66. 98 万元,职工 22 名。1989 ~ 1990 年,县影剧院属地方财政差补事业单位。1990 ~ 1992 年为个人承包、集体经营。1993 年变更为自收自支单位。20 世纪 90 年代后期,电影放映减少,县影剧院票房收入大幅度下降,年收入从 1989 年的 18 万元减至 1999 年的 8 万元。2004 年影剧院大厅被定为危房而停业。

富平县电影院

县电影院建于 1982 年,位于车站大街西段,固定资产 60 万元。建有观众休息厅、放映大楼及放映大厅主要建筑,隶属县电影发行放映公司。1982 年 4 月 5 日晚试营业时,放映大厅毁于火灾。1986 年重修,1987 年正式运营。1990 年获省级“文明电影院”称号,1991 年获“全省优胜电影院”称号,1992 年票房收入 12 万元。1995 年后,电影票房收入不断下降,经营难以维持,2000 年停业。2005 年,县电影院有职工 14 名。

乡镇文化站

1989 年,全县建成乡镇文化大院 24 个、图书室 13 个、书店 7 个。1990 年后,乡镇文化站活动场地多数挪作他用,群众文化活动近乎停滞,仅有宫里、老庙、美原等乡镇文化站坚持活动。2002 年乡镇机构改革后,乡镇文化站更名为乡镇综合文化站,乡镇文化活动渐有起色。

第二节　群众文化

20 世纪 80 年代,全县群众自发性文化活动非常活跃,大多数村社成立有自乐班、社火队、锣鼓队。并推举执事,制定章程,购置设备,定期排练培训,逢节日演出比赛,或参与农村红白喜事。90 年代初,富平县每年春节在县城组织一次全县群众性社火表演活动,表演内容以锣鼓、秧歌、走马、高跷、芯子、彩车等节目为主。同时,群众文化活动开始向企业、学校、社区和农村深入推进。90 年代后,全县群众文化活动进一步繁荣,不仅县级部门频繁举办各类文化活动,乡镇也坚持举办多种形式文化培训和戏剧、歌舞、社火表演以及书画、剪纸、摄影、石刻艺术品展览等。1991 年农历正月 14 ~ 16 日,富平县在城区举行大型社火演出,有 13 个民间社火队和 60 余辆机关事业单位彩车参与表演,节目形式达到百余种,观众 5 万人。

1992 年,富平县举行春节社火表演活动和“科技之春”灯谜晚会。11 月,老庙老鼓代表陕西省参加在沈阳举办的国际秧歌节,获 8 项大奖。

1993 年春节,富平县举行春节社火活动,全县有 20 多个乡镇 600 余名群众参加演出,观众达 3 万人。5 月,县文化馆与县联社、秦北水泥厂联合举办“宝峰杯”友谊舞歌曲

大奖赛，参赛节目29个。8月，富平县在游乐园举行富平民间乐队大赛，有10个民间乐队200余名队员参加比赛。12月，举办毛泽东诞辰100周年文艺晚会。当年，富平县共组织参加全国性书法、摄影文化艺术活动4次。

1994年，富平县举行大规模春节社火巡游活动，参加演出单位26个，群众队员2700余人，参展彩车百余辆。同年5月，举行富平县首届群众戏曲演唱大赛，陕西电视台进行现场直播。7月，举办庆七一歌唱祖国纪念晚会。陕西电视台举办的“秦之声·民乐苑”富平专场在西安拍摄演出。

1995年，富平县组织开展纪念抗战胜利50周年歌曲大赛、宫里镇群众秦腔电视录像大赛，并组织老庙老鼓参加陕西省文化艺术节调演。当年，富平县农民张小合在参加陕西省纪念抗战胜利五十周年歌曲大赛中获优秀奖，在参加全国农民歌手选拔赛中获得第三名。

1997年5月，富平县举办富平县卡拉OK大赛，报名选手千余人，此项活动被《文化艺术报》专题报道。7月，县文化馆与县城市信用社联合举办“诚信之光”大型文艺晚会。同月举办富平县“美真杯”交谊舞大赛，评选出全县“十佳舞星”。

1998年，富平县组织举办“两代会”（党代会、人代会）文艺晚会、富平县双拥工作专场文艺演出、美原镇“地税杯”秦腔歌曲大赛、流曲镇红五月卡拉OK歌曲演唱会、庄里镇首届卡拉OK大奖赛等活动。

1999年，富平县分别举办迎春文艺晚会、六一儿童节文艺会演和庆祝建国50周年大型综艺晚会，组织参加渭南市环保文艺节目调演活动。

2000年，富平县举行“千禧龙年闹元宵”活动，有30个部门、24个乡镇和32个学校组队参加，观众5万余人。当年，全县还组织举办“蓝光杯”青少年优秀歌手大奖赛、“环保杯”文艺晚会、庆七一文艺晚会、“井深情浓”——西部找水节目特别慰问等活动。并组队参加陕西省秦腔清唱大赛、渭南市“电信杯”青年歌手大赛和黄陵重阳节庆典活动，黄淑娥获得省秦腔清唱大赛三等奖，梁振中、张敏丽分别获得渭南市歌手大赛一等奖和优秀奖。

2001年，富平县组织举办“桃李杯”迎春文艺会演、反腐倡廉文艺晚会，并组织参加庆祝建党80周年省市级文明单位歌咏比赛和渭南市戏曲大赛。

2002年，富平县组织举办迎新春工商系统文艺联欢晚会、庆六一文艺会演及“电信杯”——党在我心中电视演讲大赛。

2003年，富平县组织举办春节文艺晚会、庆祝建国54周年戏曲晚会等活动，并组织参加陕西省民族乐器大赛，获三等奖。

2004年，富平县组织举办春节大型社火进城表演、庆祝教师节大型文艺晚会、重阳节广场秦腔演唱会等大型群众文化活动6次。其中，首届国际陶艺期刊主编论坛期间举办的大型民俗文化艺术展中，共征集展出来自全国各地国画、书法、摄影、民间工艺作品500余件（幅）。

2005年，富平县组织举办庆祝抗战胜利60周年文艺演唱会、县级机关金秋演唱会、“富尔纯净水杯”首届舞蹈大赛等5次大型群众文化活动。同年6月，县文化馆应邀赴深圳为当地群众辅导北方秧歌。

第三节　文学创作

1989 年后,富平县文艺创作进入繁荣时期,文艺创作人员逐年增多。文化创作形式有诗歌、小说、散文、报告文学、戏剧等,内容具有鲜明的时代特征、浓郁的生活气息、独特的艺术魅力和较高的审美价值,获奖作品较前大幅增加。

诗歌

20 世纪 90 年代至 2005 年,富平县诗歌爱好者及创作人员虽略有发展,但诗歌作品数量较少,仅见 1990 年郭旭峰创作的诗歌《致毛泽东》获全国“文星杯”诗歌大奖赛优秀奖,《北方诗画》获全国首届“北雪杯”优秀奖;2005 年,李问圃创作的《新华书店礼赞》获全国“新华情”征文大赛三等奖。另有一些诗词爱好者作品偶见报刊。

小说、散文、报告文学

1989～2005 年,富平县从事小说、报告文学、散文等体裁创作者和爱好者逐年增多,作品相对丰富,并有不少作品发表并获得国家级奖项。其中:1989 年,王秀民创作的报告文学《为太阳造车的人》获陕西省优秀作者奖;柯喜堂创作的报告文学《书魂》、《燃烧的青春》在《教师报》发表;李问圃创作的报告文学《为了荆龙的腾飞》在陕西旅游出版社发行。1990 年,李问圃创作的报告文学《墨海风帆》在文化部第 1 期《群众文化》上发表;1992 年 11 月,王秀民创作的报告文学集《洪流浪花》由中国广播电视出版社出版。1993 年,王秀民创作的报告文学《夏天的云》获中国文学艺术创作北京展会全国大赛一等奖;1996 年,唐应坤出版的随笔集《频阳子语》深得群众喜爱;1997 年,刘喊雷创作的小说《求字》获第四届我最爱的微型小说奖;1999 年 5 月,王秀民创作的《故乡秋月》由太白文艺出版社出版;2001 年,王秀民创作的散文《插花畅想》获第六届情系神州世纪风全国文学艺术交流会散文银奖;2002 年,王秀民创作的散文《茶香缭绕》入编《百年陕西文艺经典·散文百家》。

传说

富平县民间传说有神话故事、历史故事和劳动人民生产、生活故事以及精怪故事、动植物故事、寓言故事、笑话等。1989～2005 年,富平县民间传说主要依靠零散口传的方式传播,偶有作者整理出版传说作品集。流传较广的传说有《石太医》、《孙丕扬不转堂的故事》、《张居正联句毁自身》、《知县赔情》、《富平九眼莲的传说》、《流曲琼锅糖的传说》、《富平太后饼的来历》、《富平柿树封侯、柿叶临书的由来》、《富平墨玉的传说》、《唐定陵无字碑的传说》、《迤山石的传说》、《富平的“石洞书声”》等。另外,全县还流传着大量的劳动人民生产、生活故事,诸如长工斗地主、良善受冤狱、孝子孝媳侍奉父母、男女冲破世俗实现美满婚姻、机智人物巧渡各种难关等类型的故事。这些故事从不同侧面反映了劳动人民的生活愿望和对真善美的追求,富有浓郁的地方特色。

第四节　艺术创作

书画

富平历来书画佼佼者居多,作品颇丰。

1989年，富平于右任书法学会、富平县老年书画学会在庄里镇成立。1991年，富平县举办庆祝建党70周年书法美术大赛，共征集作品350余件（幅）、展出作品140件，并将征集作品首次对县外开放。同年，举办富平籍在外工作书画人士杨耿书画展，并于11月份进京展出。同年，富平县书画作品在渭南地区书画大赛中获3项奖励。1992年，富平县组织部分书法、美术作品参加陕西省书法大赛。1993年，富平县举办纪念毛泽东诞辰100周年“富平杯”全国书画摄影大赛，共征集展出来自全国29个省市的书画作品2000余件（幅）展出400余幅。1994年，富平县举行“富粮杯”书画摄影大赛，征集本县部分优秀书画作品参展。1996年，富平县举办大型“96金秋书画展”，陕西书画名家钟明善、叶浓、王德廉、齐静波、周盛才等参与评选。1997年，富平县文化馆与秦岭有限公司联合举办“丹青七月赤子情”书画展，展出书画作品300余幅。1998年4月，县书画协会创办《富平书画》报（季刊）。5月，举办李子桥书画展。10月，参与了陕西东西府四县（富平、潼关、乾县、彬县）书画联展。12月，县于右任书法学会，老年书画学会共同举办了“富平历代名人名家书画展”，展出作品380余幅。当年，富平县举办建国40周年书画大展。组织优秀中小学生书画作品参加全国“长城杯”少儿书画大赛，获银牌1枚、铜牌2枚。1999年，富平县举办王洁书画展和萧彦敏书法展。同年，县书画协会编辑出版《富平历代书画集》和举办迎澳门回归大型书画长卷签名活动。2002年，富平县举办迎接十六大，宣传新富平书画大展，展出作品500余幅。同时，富平县与耀县摄影协会及两县文化馆联合举办大型书画摄影作品展，征集近百件书画作品参展。2003年，富平县举办“金秋富韩书画作品联展”。同年4月，县书画家协会与于右任书法学会合并，成立县书画家协会。2004年，富平县连续举办“迎春国画展”、“清风书画展”、“董玉民收藏当代书画展”，其中在“董玉民收藏当代书画展”中有其收藏的国家名人字画。当年，县文化馆与三原文化馆共同举办富平三原书法摄影交流展，展出作品350余件（幅）。同年，县书画协会编辑出版《富平当代书画集》、《王建坤书画作品集》。2005年，富平县举办青年书画作品展和杨逢兴书法作品展，展出书画作品150余幅。

至2005年，全县共举办书画展30余次，组织参加中省市书展20余次，获奖60余项，出刊《富平书画》20期。期间，富平县造诣较深，颇负声望的书画工作者有杨耿、屈超、党树森、萧彦敏、乞绍奚、王选森、王培硕、赵志云、邵宝民、侯明珠、石兆雄、孙建华、周继业、何本善、徐清泉、马本修、马平、李忠集、乔永胜、赵小民、赵明浩、黄月恒、胡兴民、郑根良、刘崇坤、高树勤、杨俊安、王建坤、唐应坤、邢新长、王戊洋、贾占强、高立军、刘伟群、樊志振、王同乐、刘建社等，从事篆刻的有冯嘉辰、郭广峰、云保书、汪之深、安明阳等。全县书画爱好者达千余名，多数乡镇成立有群众性书画组织。

摄影

富平县摄影始于20世纪30年代，首家照相馆由陈伯馨在县城南关开设。第二家照相馆于抗战时期由张荣甫在南关炭巷开设，采用进口带支架相机照相。80年代末，全县专业照相馆有20多个，个体照相馆50多家，单位及个人照相机400多个，摄影人员500余名。90年代，个人和家庭购买胶片相机逐渐增多，摄影也由专业化转向社会化。2002年后，数码相机增多，专业摄影和摄影爱好者的摄影艺术水平日益提高。全县婚纱艺术影楼18家，从事摄影人员500多人。

1989 年后,富平县多次举办摄影比赛及展览活动。1991 年,富平县建行组织举办“建行杯”摄影大赛,共展出作品 200 余件,其中 30 件作品获奖。1993 年,富平县举办纪念毛泽东诞辰 100 周年“富平杯”全国书画摄影大赛,共征集来自全国 29 个省市 200 余件摄影作品参展。1994 年,富平县举办“富粮杯”书画摄影大赛,征集部分县内优秀摄影作品参展。2001 年,富平县组织举办庆祝建党八十周年摄影展,征集参展摄影作品 200 余幅。2002 年,富平、耀县摄影协会与两县文化馆联合举办了大型书画摄影作品展,征集约百余件摄影作品参展。2003 年,县文化馆举办蒲军摄影展,展出作品 80 余件。2004 年,富平、三原县文化馆联合举办富平三原书画摄影交流展,征集两县两百余件优秀摄影作品参展,获得一致好评。

至 2005 年,全县获奖摄影作品约有 300 件,摄影艺术代表人物主要有孙喜贵、仵小龙、蒲军、师养正、陈明、党佩锋、韦睿、娄鸿岳、郭广峰、刘晓辉、田丁茂等。其中 1992 年,孙喜贵作品《丰收之光》、《老顽童》获全国“公元杯”摄影大赛优秀奖。1995 年,孙喜贵作品《当家的》获全国“乐凯杯”摄影大赛银奖。1996 年,蒲军摄影作品《幻想》获中国青年摄影比赛三等奖。1997 年,陕西人民美术出版社出版发行《孙喜贵摄影作品展选》。1997 年,孙喜贵作品《回归》、《根源》、《欢快的时刻》获全国“兴陇杯”摄影大赛优秀奖。1999 年,仵小龙 14 幅摄影作品入选《陕西辉煌 50 年》。2000 年,仵小龙作品《打出西部新天地》获第五届全国“大河上下”摄影大赛三等奖,《牧羊人》获全国群众书画摄影大展优秀奖。2001 年,孙喜贵作品《富平石刻》在中国民俗、民族遗产摄影展中获得优秀奖。2003 年,蒲军作品《红装素裹》入选“中华纵横”全国摄影作品集。2004 年 1 月,孙喜贵获陕西摄影四十年特别贡献奖;仵小龙被中国新华图片网聘为特约摄影师。2005 年,师养正摄影作品《黄河魂》获中国摄影家协会举办的首届“天鼎杯”黄河壶口全国摄影大奖赛优秀奖。

石刻

富平县是全国著名的石刻之乡,其雕刻历史悠久,可溯至秦。西安碑林 2300 余通馆藏碑碣,80% 以上为富平墨玉所制,很多碑碣出自富平能工巧匠之手。

20 世纪 80 年代后期至 90 年代中期,富平县石刻主要分布在宫里、雷村、峪岭、老庙、美原等沿山一带,其中以宫里南陵村最为出名。90 年代后期,县境石刻一度出现滑坡,传统的优雅造型和雕刻技法逐渐消退。2000 年后,全县石刻产业得到快速发展。2003 年,富平县石刻工匠王建虎赴日本交流传授刻字技艺。2004 年 7 月,富平县墨玉雕刻《兰亭序》被江泽民总书记收藏。8 月,县石刻产品参加首届世界陶艺期刊主编论坛,受到十多个国家专家学者的好评。当年,宫里镇南陵村刘兴汉、刘伟群等编写出版《宫里石刻》一书,对以宫里为中心的传统石刻历史、技法、工匠、传说等进行了文字性整理。2005 年,富平县仅宫里一带小型石刻厂 60 余家,家庭石刻作坊 200 余个,从业人员 2000 余名,石刻已成为当地的支柱产业。截至 2005 年底,全县石刻从业人员 8000 余名,雕刻产品有雄狮、猛牛、牌楼、碑碣、砚台、护栏、门墩等数十种,年产值 1.6 亿元。

富平县石刻工匠代表人物有宫里镇南陵村刘国辉、刘柏龄等。刘国辉长于浮雕圆雕,对挖掘、传承古典民间石刻技艺有重要贡献;刘柏龄幼承家法,善于刻碑,长期受聘于甘肃博物馆刻制碑碣。

剪纸

富平县民间剪纸艺术由来已久，每逢年节、婚嫁寿诞，乡间常剪纸贴在窗户或墙壁。全县乡间剪纸在庄里、老庙、宫里、觅子、华朱、美原、曹村等北部乡镇较为流行，剪纸主要取材以人物、花卉、动物、风景等为主。20 世纪 80 年代后，剪纸主题除保留原传统取材外，逐渐转向经济发展、构建和谐社会和改革开放成就，同时纳入各色套用的雕刻技法，富于时代气息。其中老庙镇笃祜村剪纸艺人杨汝见先后创作剪纸作品 4000 余幅，出版有《剪纸窗花图样》。1995 年 9 月，杨汝见为第四届世界妇女大会制作《巾帼英雄》等作品 16 幅；1997 年，剪纸艺人王绒的《庆金牛丰收》、《迎香港回归》被香港特别行政区收藏；2003 年 10 月，杨建利、杨晓莉、伍亚娟的剪纸作品分别入展全国工艺美术展，并在《人生导报》上发表。

面花

富平县面花艺术隋唐以来就在民间广泛流行，元明以后已成为岁时、重阳节、小儿全灯（即十二岁）及送糕（取意高）必送之物，寓意吉祥如意、平安富贵。面花作品以龙、凤、狮子、十二生肖及瑞兽花卉造型为主，艺术精湛、形象逼真、色彩艳丽、内涵深刻。面花艺术均出于农村普通妇女之手，至今传承不衰。

陶艺

富平县陶艺生产自旧石器时期起，历经周秦汉唐宋元明清，源远流长，久传不衰。20 世纪 70 年代初期，富平县传统陶艺主要由庄里陶瓷厂继承发展，石鲁、何海霞等曾在庄里陶瓷厂画瓷器图案，对该厂陶瓷绘画艺术促进很大。该厂高级工艺美术师周继业设计的 8 对相向而舞的墨绿色雌雄朱雀瓷盘，曾于 1994 年被美国前总统布什作为金婚礼物送给妻子。

1998 年，富平陶艺村有限责任公司成立，成为国内首家以陶艺为主题，集科研教学、陶文化交流等多种形式为一体的多元化集团公司，其制陶车间汇集本县乃至全省的优秀制陶艺人。其中工艺师王碧云从事面花陶艺创作五十余年，她的陶艺作品多以民风民俗为题材，造型以民间面花形式为主，代表作品有莲花童子、猴子登科、九狮戏菊、石榴娘娘等；工艺师杨晓光的陶艺作品以关中乡土风情人物为主，艺术精湛，神形兼备，代表作品有秦腔票友、酒友、村童、吹鼓手、祈雨、回娘家等，其作品多次获国际和全国陶艺大展奖，深受国内外陶艺专家的赞誉。

2000 年后，县陶艺村新建富乐国际陶艺博物馆群，分设美国馆、法国馆等 5 个陶艺博物馆，收藏展出数千件国内外陶艺家及民间艺人的陶艺作品。

2004 年 8 月，县陶艺村承办首届国际陶艺期刊主编论坛活动。

2005 年，县陶艺村创建为陕西省文化产业示范基地。

第五节　戏剧艺术

戏剧

1989～2005 年，全县戏剧创作以县文化馆、剧团专业人员为主，间有群众戏剧爱好者。代表作品有曾长安创作的《两家亲》、《三姑娘》、《四季歌》、《五味什字》、《况钟断案》、《浣纱女》及李问圃创作的戏曲小品《老卡》、小品《山村·女人和电》等。1992 年秦腔剧《四季歌》在《西岳》杂志一、二期发表，并于 1995 年获得陕西省“五个一工程”奖项；

1995 年,李问圃创作的戏剧作品《老窖酒·夕阳情》获陕西省工商系统文艺调演创作一等奖;1996 年,戏曲小品《老卡》获陕西省反腐倡廉文艺会演优秀节目奖、剧目三等奖,小品《山村·女人和电》获陕西省农电之声文艺调演一等奖;1999 年秦腔剧《五味什字》分别在《当代戏剧》第 1 期和《艺术界》杂志上发表,并于 2001 年被评为第八届全国"五个一工程"优秀剧目。2002 年 5 月,《当代戏剧集萃·曾长安卷》由三秦出版社出版发行。

剧种

秦腔　是富平县广为流传和群众喜爱的剧种之一。

1989 年后,富平县多次组织戏曲会演、秦腔大赛,并参加省市调演。其中 1991 年,富平县组织参加省市秦腔会演两次,获单项奖 9 个,组织奖 1 个。1992 年,县剧团新剧目《四季歌》参加"天下第一团"优秀剧目及陕西省新剧目调演,分别获得 7 项和 11 项奖励。同年 5 月,富平县举行群众秦腔大奖赛,报名群众 300 余人。1994 年,在县体育场举行群众戏曲演唱大赛,由陕西省著名播音员陈爱美和戏曲研究院表演艺术家张晓斌主持,演出全过程在陕西电视台直播,现场观众达万余人。1995 年,富平县组织参加渭南地改市秦腔大赛。2000 年,县剧团组队参加中国首届秦腔艺术节调演。2002 年,县剧团历史剧《卧虎令》参加渭南市新剧目调演。2004 年,县剧团组队参加渭南市秦腔大赛。

至 2005 年,富平县秦腔获得的主要奖项有:1991 年,黄淑娥在全省群众秦腔比赛中获一等奖,杨晖、范会会分别获二等奖。1995 年,南小剑、荆田花分别在渭南地改市秦腔大赛中获得一等奖和特别奖。1998 年,业余爱好者张娟在参加陕西电视台《秦之声》大赛中获周、月赛冠军。2000 年,县剧团参加中国首届秦腔艺术节调演获得演出综合奖,刘稳新获导演奖,宋彩萍获优秀表演奖,李孟章获表演奖,张爱琴获清唱一等奖。2002 年,县剧团排练的秦腔大型历史剧《卧虎令》参加渭南市新剧目调演,荣获优秀演出奖,魏建文获优秀作曲奖,刘稳新获优秀导演奖和优秀表演奖,柏福荣、李孟章等六名演员分别获得优秀表演奖。2004 年,冯蕊玲在渭南市秦腔大赛中获二等奖。

阿宫腔　亦称"遏工腔",是富平独有剧种。据考证,阿宫腔是由秦阿房宫歌女所唱的曲调衍变而来。据《中国戏曲曲艺词典》记载,阿宫腔有曲牌 400 多种,颇具先秦古曲特色,许多专用曲牌如《朝天子》、《石榴花》、《一炷香》、《佛安咒》等,均符合秦皇宫的生活特征和乐舞曲牌的格调。其所用乐器的材质、形状、性能,如二弦、月琴、胡琴、唢呐、笛、鼓、板等,也类似秦朝时代的宫廷乐器,别具一格的吹打乐更是令人强烈地感受到阿宫腔的与众不同。其开场必奏的《十样景》,由 10 多种曲牌组成,用板、小锣、鼓、铙、击子、铰子、梆子、牙子等武场面乐器合奏,扣人心弦,引人入胜,恰合"作戏优倡"之状态。同时阿宫腔多式多样的专用曲牌为中国戏曲音乐发展提供了丰富资源。

富平县阿宫腔艺术经过数代人传承和不懈的努力,继承和发扬了唱腔典雅细腻、婉转悠扬的特点,以板式变化为主要腔调,突出了唱、做、念、打及音乐伴奏等方面的艺术特色。唱腔讲究翻高遏低,着重使用"噫"、"耶"拖音,不沉不躁,激越委婉,故有"三放(指秦腔拖音)不及一遏"之说。主要伴奏乐器文场有二股弦(硬弦)、月琴、胡琴、唢呐、笛子等;武场有鼓板、小锣鼓、铙钹、击子、牙子、梆子等,合奏起来幽雅清脆。

1992 年 7 月,县剧团排练的《四季歌》赴山东参加全国"天下第一团"优秀剧目展演,获优秀演出奖,杨会珍、王明德获导演一等奖,魏建文获音乐设计一等奖,宋彩萍、党碧霞

获优秀表演奖，王明德、张建章获表演奖。1993～1997年，县阿宫腔剧团几位老艺人相继去世，20余名演出骨干离团，致使剧团举步维艰，剧目贫乏，演出很少。1998年，县剧团吸收临潼戏校近20名学员，精心排演了《三娘教子》、《下河东》、《福寿图》、《生死牌》、《安安送米》、《状元与乞丐》等七个剧目。同时，剧团加强内部管理，积极培养新人，拓宽演出市场，阿宫腔逐步重新焕发活力。2003年，阿宫腔《归宿》参加渭南市调演，刘稳新获优秀导演奖、魏建文获优秀音乐设计奖，并荣获剧本改编优秀奖。2004年6月，戏曲小品《老卡》参加陕西电视台小戏、小品大赛，荣获优秀演出奖。当年，阿宫腔开始申报国家非物质文化遗产。至2005年，富平县阿宫腔剧团先后排演了《四季歌》、《归宿》、《老卡》、《女巡按》、《三娘教子》、《下河东》、《福寿图》、《生死牌》、《安安送米》、《状元与乞丐》等阿宫腔剧目。截至2005年底，阿宫腔申报国家首批非物质文化遗产保护工作基本完成。

迷胡　迷胡是富平县群众喜爱的一个曲牌联套体剧种，亦属北方俗曲腔系，起初是由清唱发展而来。主要乐器为板胡、三弦、笛子三大件，俗称“地摊子”、“板凳曲子”、“念曲子”。该剧种在富平县高台演唱，始于清乾隆年间，至今在全县广为流传，经久不衰。

2003年，县剧团排演的迷胡现代剧《张元中奖》在参加渭南市新剧目调演中荣获优秀表演奖和优秀作曲奖。

剧目

《卧虎令》（秦腔）　其剧情为汉光武帝之妹湖阳公主家奴仗势横行，除夕之夜纵马踩死观灯庶民，并打死见义勇为的卖艺女郎。县令董宣借公主降香之机拦驾索凶，为伸张正义，维护律条，处死恶奴，随即抬棺谏君。经老臣高密候周旋忠谏，大汉皇帝终于赦免忠烈之臣董宣，赐“万民伞”，嘉封北海相，维护了纲纪，伸张了正义，警示了弄权不法之辈。

《归宿》（阿宫腔小戏）　其剧情为光棒夫妇为老来有靠，养儿不惜代价。当老伴遭遇横祸身亡之后，苦度荒年以养育儿子，实望儿子成人，老有所依。可是兄弟仨面对守寡30余载的老母亲，全然不念其养育之恩，对老母衣食无人管，病痛无人问，你推我拥。母亲面对儿子媳妇诉说身世，虽感动了儿子，可媳妇仍然无动于衷，母亲无奈蹒跚出走。

《老卡》（阿宫小戏）　其剧情为某公路临时设卡，管理站工作人员卞南耀不思尽职尽责，疏通道路，反而凭借自己有一点权力，吃拿卡要，民怨沸腾，群众送他“卡拿要”绰号。兽医先生因邻村牲口偶患紧症，急赴诊治。可卞南耀无理卡要，索取罚款。经酒店老板设计诱至酒店，卞南耀得意忘形，海吃海喝，不慎鱼刺卡喉。兽医借机施治，教育了卞南耀，鞭笞了腐败恶习。

《张元中奖》（迷胡小戏）　其剧情为张元日思夜想发家致富，于是他选择抓奖票来致富。在兑奖处巧遇年迈眼花胡拉婶把抓到头等大奖的彩券让张元辨认，张元借机调换了胡拉婶所中彩券，于是想入非非，筹划着如何享用这笔大奖。妻子柳翠翠几经盘问，明白张元这种不道德作为，批评劝导教育张元，归还胡拉婶彩券，张元认识错误，改邪归正。

第六节　文艺团体

富平县阿宫腔剧团

富平县阿宫腔剧团为县文体事业局下属演出团体，副科级建制。1951年8月12日，

以“民乐剧社”为基础成立县秦腔剧团,1960 年改为县阿宫腔剧团。20 世纪 60 年代至 80 年代末,县阿宫腔剧团演职队伍庞大,行当齐全,演出的优秀剧目颇具影响。90 年代后,戏曲事业逐渐不景气,但县阿宫腔剧团仍创作不少优秀剧目,新编排练的《四季歌》在 1992 年 7 月山东淄博“天下第一团”北方片参加演出中获奖。2000 年,县阿宫腔剧团坚持上山下乡,拓宽演出市场,重点排练秦腔折子戏《起解》,参加中国首届秦腔艺术节调演。2002 年,县阿宫腔剧团移植排练优秀新编历史剧《卧虎令》,参加渭南市建行杯戏曲新剧目调演。2003 年,县阿宫腔剧团编排阿宫戏《老卡》、迷胡剧《张元中奖》、音乐剧小品《未发出的一封信》、阿宫小戏《归宿》等,深受观众好评。当年 6 月,戏曲小品《老卡》参加陕西省电视小戏、小品大赛。2005 年,县阿宫腔剧团有演职人员 50 名,年演出 180 多场次,演出收入 40 余万元。

富平县皮影剧团

1957 年,富平县皮影剧团成立。1989 ~ 1994 年,因皮影戏接受群体较少,皮影剧团在保留皮影传统剧种的基础上,增设木偶戏,每年演出 150 场。1995 ~ 1998 年,受电视、轻音乐等冲击,演出收入锐减,剧团人员流失严重,一度处于瘫痪状态。1998 年后,县皮影剧团重新组织,和其他剧社搭班演出。2004 年 8 月,县皮影剧团为首届国际陶艺期刊主编论坛演出阿宫腔古典折子戏《断桥》、《鹤与龟》、《长坂坡》等,受到与会陶艺专家及国际友人的高度赞誉。

富平县阿宫腔艺术学校

1990 年,富平县阿宫腔艺术学校成立,隶属县阿宫剧团。当年,招收学员 50 名,课目以文化、基本功、音乐、唱腔为主。1993 年,因县阿宫腔剧团一度经营困难而停办。2003 年 8 月,恢复县阿宫艺术学校,招收学员 40 余名。2004 年,学员任冬冬以《王魁负义》选段参加陕西省国庆五十五周年暨振兴秦腔二十周年纪念演出,荣获清唱一等奖。2005 年,学员任冬冬、陈飞参加陕西省秦腔小百花奖大赛,分获一、三等奖。2005 年底,本期学员排练阿宫腔《女巡按》,作为毕业典礼演出。

民间自乐班

1989 ~ 2005 年,富平县城区各社区秦腔演唱自乐班有十多个,定期自聚开展秦腔娱乐活动和秦腔演唱比赛等。同时,全县农村自发性的自乐班数十个。这些自乐班经常穿梭于农村的大街小巷,受雇于农村及城区的红白喜事,或于春节、庙会、庆典时进行助兴演唱活动。

第七节　文化协会

富平县摄影协会

1989 年 9 月,富平县摄影协会成立,会员 74 名,主要负责举办各类摄影大赛及摄影展,向上级选送摄影作品等。1989 ~ 2005 年,县摄影协会共举办摄影展 9 次,发展会员 160 多名,先后有 10 余名会员在全国和省、市摄影展中获奖,有 9 名会员加入国家或省市级摄影协会。

富平县书画家协会

1989 年，富平于右任书法学会、富平县老年书画学会在庄里镇成立。1998 年 4 月，县老年书画学会创办《富平书画》报（季刊），1999 年编辑出版《富平历代书画集》、《富平当代书画选》。2003 年 4 月，县于右任书法协会和县老年书画学会合并，成立富平县书画家协会，为渭南市书协、美协的团体会员，隶属县文联领导。截至 2005 年底，县书画家协会发展会员约 400 人，其中省书协会员 15 人。先后出刊《富平书画》20 期，举办较大规模书画展、研讨会等 20 余次。同时，县书画家协会积极组织与外县、市举办联展，组织会员参加全国及省、市大展，均取得较好成绩。

富平县音乐舞蹈协会

2005 年 4 月 10 日，富平县音乐舞蹈协会成立，为音乐、舞蹈专业和业余爱好者组成的群众文化艺术团体，隶属县文联领导。主要职责是组织广大音乐、舞蹈爱好者进行交流和理论研讨，培养音乐、舞蹈人才，辅导开展积极健康的群众文化活动。

富平县诗词楹联学会

2005 年 5 月 15 日，富平县诗词楹联学会成立，为富平县诗词、楹联爱好者组成的群众学术团体，隶属县文学艺术界联合会领导。学会创刊《频阳吟草》为不定期内部交流刊物，主要为学员创作提供学习、交流的阵地。学会编辑出版的《古韵钩沉》、《新歌荟萃》诗集，颇受社会各界赞许。学会会员李问圃创作的作品“登司马祠，诵乐天句，诗含史韵；临仓颉庙，饮杜康酒，字带醇香”获“三圣杯”海内外征联大赛二等奖。

第八节　电影发行放映

1970 年，富平县电影发行放映公司成立，工作人员 50 余名，内设行政、发行、放管三个科室。1995～1999 年，随着各种社会先进文化传播媒体的出现，县电影发行放映公司收入逐年下降，影院票房收入急剧滑坡。由于经济收入锐减，各乡镇露天电影院先后关闭，大部分农村流动放映队相继解体，县电影发行放映公司基本处于停业状态。2000～2005 年，国家农村电影放映工程（2131 工程）全面启动，县电影公司通过影企联姻，积极开展送电影下乡、进校园活动，共为农村放映电影 2.3 万场次。

第九节　图书发行

1989 年，富平县图书主要由县文化局下属的新华书店发行。1998 年，县新华书店上划省新闻出版局主管。

发行网点

1989 年，县新华书店有南关、城关、流曲、美原、刘集、庄里 6 个发行网点。1990～1995 年，县新华书店投资 500 多万元，对原有 6 个网点进行改建，新增县城东环路发行网点。1996～2000 年，县新华书店发行网点增至 9 个。2004 年底，县新华书店在人民路城关图书音像超市原址投入 1500 多万元，兴建 8700 平方米全钢结构、设施齐全的新华大厦。2005 年底，新华大厦主体基本完成。

门市发行

1989 年后,县新华书店图书门市发行分类逐步细化,经营日渐规范,图书品种也大幅度增多。1993 年门市发行增加音像制品、文化用品经营,实现图书进销微机管理。2005 年,县新华书店图书门市采用小超市经营方式,发行品种 1 万多种,销售额 2600 余万元。

农村发行

1989 年,县新华书店农村发行网点较少,全县农村图书发行主要依靠农村个体书店 16 家。1990 年,县新华书店转变经营机制,在各集镇建立门市部,成立由专职、兼职流动推销员组成的农村流动推销队伍,制定管理办法,扩大农村图书发行渠道,形成新的图书发行网络。2005 年,县新华书店农村发行网点增至 30 个,年销售各类图书 500 万余册,销售额 3700 万元。

送书下乡

1989～2005 年,县新华书店坚持在每年儿童节、春节前后及年货发行中,深入田间地头、乡村、学校、军队、监狱,举办集镇书市,组建城乡书架,开展万册图书进果园、农村图书大联展等一系列活动,缓解群众购书、看书难的状况。同时,县新华书店先后为劳教所、山区学校、农村幼儿园、贫困学校和贫困户捐赠图书、桌凳等物资,价值总计 400 余万元。

第十节　馆藏图书

1989～2005 年,县图书馆藏书主要有报纸、杂志、图书、古籍线装本书等文献。其中图书包括文学、政治、法律、经济、工业、农业、医药卫生、历史地理、综合类图书等 22 大类。藏书主要来源于自购和社会及个人捐赠。1989～2005 年,县图书馆通过各种途径共增加

富平县图书馆 2005 年善本古籍目录表

表 16－1

书　名	卷数	册数	编　者	版　本	分　类	备　注
藏　书	68	24	明·李贽	明·万历二十七年刻本	史、传记、总传	陈仁锡评正
续藏书	27	10	明·李贽	明·万历二十七年刻本	史、传记、总传	陈仁锡评正
旁批许注总段广名将谱	20	12	清·黄道周	明·崇祯十六年刻本	史、传记、总传	周代至明 177 名将
渊鉴类函	450	240	清·张英、王士桢汇辑	清·康熙四十九年内府刻本	子、类书	
羽衣新谱	5	4	清·频阳王小平	清·宣统元年西安公益书局铅印本		包括全月调词 52 出、平调词 34 出、情曲词 63 出、杂调 35 出

各类藏书 1.1 万余册。截至 2005 年底,县图书馆有藏书 8.6 万册,其中古籍线装书 18578

册，普通图书60725册，报刊合订本7150册，《四部备要》一套，万有文库343种2214册。经省、地、县1978年普查鉴定，古籍线装善本书286册。

第十一节　文化市场管理

管理机构

1989年5月，富平县文化市场管理委员会成立，办公室设在县文化局，成员单位有文化、公安、工商、物价等部门，主管文化市场和“扫黄打非”工作。1994年8月，撤销县文化市场管理委员会，具体业务由县文化体育广播电视局下设的社会文化管理办公室（简称社管办）承担，主管全县文化市场秩序。2002年8月，县社管办由县文体事业局（简称文体局）管理，负责全县图书、音像、印刷、打字复印、娱乐、网络等文化市场监管工作。

文化市场

1989年，富平县有书刊门店、摊点38个，印刷厂16家，台球点7个，录像放映厅22家，电子游戏厅3家。20世纪90年代，全县文化市场增加打字复印、演出市场等。1994年，县文体局依据《陕西省文化市场管理条例》精神，加强文化市场整顿力度，规范文化市场秩序。1995年后，县文体局加大对歌舞厅、茶秀、娱乐中心等场所的监管力度。2001年，全县开展录像厅专项整治工作，查封全县所有非法经营的录像厅。2002～2005年，全县每年由县社管办、公安、工商等部门联合开展网吧专项整治，对网络市场进行规范和管理。并聘请监督员，组织中小学生开展“拒绝网吧，从我做起”签名活动。至2005年，全县有书刊零售门店30家，音像出租零售门店25家，印刷厂18家，打字复印部约50家，网吧21家，歌舞厅31家，茶秀26家，娱乐中心19家，其他文化艺术培训23家。

扫黄打非

1989年，成立富平县扫黄领导小组，下设扫黄办公室。当年，扫黄工作以书刊、音像行业为对象，主要查处宣扬资产阶级自由化思想、封建迷信、暴力凶杀、淫秽色情的书刊和音像制品，共查缴书刊269种、6680份，录像带89盒，依法取缔了封建迷信宣传点6处。1990年，全县“扫黄”工作把打击政治性非法出版物（简称“打非”）成为整顿文化市场的重要内容。1990～2005年，全县每年组织“扫黄打非”集中行动3～4次，其中2001～2003年共查缴淫秽非法出版物1000余本、光碟400余盘。

第二章　广播电视

第一节　行政机构

县级机构

富平县广播电视局为县人民政府直属正科级事业单位,是广播电视工作的行政职能部门。

1989 年至 1990 年 6 月,县广播电视局设富平县广播电视局和富平县广播站,为一套机构、两块牌子。县广播站属县广播电视局直接领导,其中思想政治工作和宣传工作为县委领导,行政、事业建设为县政府领导。

1990 年,经中广部批准,富平广播站改为富平县人民广播电台,调频频率为 94.8 兆赫,并于 1991 年 7 月 1 日正式开通播音。局、台仍为一套机构、两块牌子。

1994 年 8 月,县政府进行机构改革,将县文化局、体育运动委员会、广播电视局合并,更名为富平县文化体育广播电视局。原广播电视局更名为富平县广播电视新闻中心,属文化体育广播电视局领导,该局一名副局长兼任广播电视新闻中心主任。富平县人民广播电台属广播电视新闻中心领导,其职责未变。

1997 年 1 月,县广播电视新闻中心与文化体育广播电视局分开,重新恢复县广播电视局。

1998 年,富平人民广播电台、电视台合并,更名为富平广播电视台。

2002 年,县广电局下设立办公室、广播电视宣传股、广播电视事业综合管理股,核定编制 14 名。

2003 年 3 月,县广电局长不再兼任网络中心主任,网络中心上划独立。至 2005 年,县广电局下设办公室、新闻部、经济广告部、制作室、播出部、专题部、乡村季风、总编室、事业股、王寮发射站 10 个股室栏目和电视台、广播电台两个事业单位,共有干部职工 121 人,其中局机关 14 人,广播电视台 60 人,广电网络支公司 47 人;全局共有专业技术人员 16 人,编辑记者 42 人,播音员主持人 6 人。

乡(镇)机构

1989～2005 年,全县共设乡(镇)广播电视站 32 个。1990 年,乡(镇)广播电视站的人员、财产、经费等全部移交乡(镇)管理,县广播电视局仅在业务工作上给予指导。

第二节　设施建设

配套设施建设

1985年，县政府拨款建设小型差转台，方便了县城居民收看省台八频道电视节目。同年，县政府研究立项，建设富平县广播电视中心。

1988年12月底，占地10亩、投资40万元、建设面积为3600多平方米的富平县广播电视中心建成并交付使用。

1989年，富平县32个乡镇有线广播通播率94%，村通播率80%，全县基本形成了以县站为中心，以乡镇放大站为基础，以专线传输为主，以喇叭入户和高低音覆盖为主要形式的农村有线广播网。

1990年，根据中央(1983)37号文件提出的“四级办广播、电视”、“四级混合覆盖”的方针以及陕西省广电厅“关于加速发展调频广播的通知”，经县委、县政府批准，建立富平县调频广播电视。同年6月23日，国家广电部(1990)广地建字51号文批准富平建设调频广播电台。1991年7月1日调频电台正式开播，电台讯号覆盖全县32个乡镇。全县乡镇通播率达到100%，全年正常开机工作2000小时的乡镇达到30个。

1992年5月，采取边建设、边收益的办法，城区有线电视工程开始施工建设。工程预算为50万，安装3千户，1993年8月全面完工。

1993年4月，县委、县政府批准建立富平县广播电视发射中心。1994年，投资40万元的富平县电视发射台在王寮镇政府附近建成，并于同年7月1日在批准的U道13频道正式开播，转播中央1套电视节目及自办节目。

1998年，根据国家广电部(1998)广发社登县字600号批复，成立富平县广播电视台。

2005年底，全县有线电视已架设主杆线路258公里，安装11675户。传输33个频道，电视覆盖乡镇24个，覆盖行政村220个，覆盖率分别达到了100%和65%。发展有线电视用户累计达到2.8万户，全县已形成有线和无线相结合、广播和电视相结合的立体覆盖网络。

广播设备更新

广播站　1989年，新建富平广播电视中心工程竣工。县广播站更新了全部机房设备，其中播音室和机房实现了有线遥控指挥，完成了播音员自己录制节目的任务。当年底，县广播站主要设备有2×275W扩大机2台、播出自动控制台1套、10KW自动稳压器1台、673录音机1台、777录音机1台、206录音机2台、261录音机2台、CD3－1话筒2个、10KW发电机1套、30KW配电柜1台；1990年，县广播站新增100W调频广播发射机2台、30KW发电机组1套、10KW配电柜2台、生活和机房所用电柜2个；2000年，县广播站新增MDS－JE330语言编辑器2台，24－151T声音特技效果机1台、SPS－2512时序电源控制器1台，CD碟机、影碟机、磁带卡座机、控音台、有源音箱、导频信号发生器、全自动调频接收遥控机各1台。

调频广播电台　1990年，建成富平县调频广播电台。当年7月份购进100W调频广播发射机两套，9月1日开始安装调试，9月25日正式开通使用。1991～1992年期间，县广电局为离县城较远的乡镇自行设计并安装了调频广播接收天线，乡镇广播放大站的转

播讯号由调频广播讯号代替专线讯号达到93%。1993～1994年,长春乡和雷古坊乡也相继建立了10W调频广播发射台,两个乡群众的收听工具由原来的舌簧喇叭变成高音质的调频广播,同时实现了自动开关广播的功能。2000年4月,县广播电台对广播机房前端设备全部更新。2001年5月,安装了74套自动开关调频音箱和机房调频广播导频信号发生器,进一步提升了播出质量。

放大站　1989～1991年,全县共有放大站32个,站内设备以3型500w扩大机为主,其中有6台是县广播电台技术人员仿3型500w扩大机装配的。全县放大站均安装了自动开关机系统,实现了机房无人值班。1992年后,随着调频广播发射台的建立,乡镇放大站的转播讯号由调频广播讯号替代了专线讯号,放大站功能逐渐弱化,其人员及设备也归属各乡镇管理。

电视设备更新

根据省广电厅规划核定,富平电视发射台于1994年7月1日建成开通,台址位于王寮镇政府对面。电视发射功率300W,发射频道为13CH,频率474MHZ,发射铁塔相对高

1989～2005年富平县广播电视局摄像编辑设备更新一览表

表16－2　　单位:台(套)

年月	名称	型号	数量
1990.3	摄像机＋背包机	F25＋F800	1套
1992.4	摄像机	M8000	1台
	录像机	F25	1台
1993.3	编辑机	5850	1台
	摄像机	M3	1台
	背包机	560	1台
1995.5	摄像机	M9000	1台
	松下编辑机	AG－5700－E	1套
	大1/2编辑机	方正电脑DP500	1套
1997.5	摄像机	DP200	3台
1998.4	摄像机	EZ30	5台
1999.3	非线性编辑机	realtime	1套
2001.4	非线性编辑机	Canopus CA95131	1套
2003.3	JVC摄像机	500	2台
	录像机		2套
	架子		2套
	摄像机	2700	1台
2003.5	非编pro－one	pro－one	1套

度为55米，天线型式为缝隙天线，增益13db，馈管长度为83米，馈线消耗3dB。发射台建成后，主要播放中央1套节目和富平台自办节目。2000年下半年，县广播电视局为赵老峪乡、峪岭乡、白庙乡等部分山区配置了10套“村村通”卫星接收设备（包括卫星接收机1台、1瓦电视发射机1台、1.5米天线一套、18英寸电视机1台）。2005年，全县实施农村广播电视地面卫星接收村村通工程，争取省广播电视局村村通设备19套，在白庙、峪岭两个乡镇安装380户。

网络设备

1990年，县广播电视台成立后，网络设备包括前端、干线和用户分配系统。至2005年底，县广播电视台网络设备前端主要设施有接收天线、卫星地面站、卫星接收机、频道处理器、调制器等；干线主要设施有光发射机、光接收机、光缆电缆、放大器、供电器等；分配系统主要设备有分支器、分配器、用户终端、用户放大器等。

发射设备

截至2005年底，县广播电视台发射设备主要有TDC－300Ⅱ型全固态电视发射机1台、7307－2－26电视发射机1台，30千瓦调压器1台、10千瓦调压器1台及供电等辅助设施。

第三节　广播宣传

1989年到1991年7月1日，富平县广播户号为“富平广播站”。1991年7月1日调频广播电台建成后，户号改为“富平人民广播电台”。每天播出三次，全天共播出7小时零5分钟。早上5:30～7:30；中午12:50～14:50；晚上17:55～21:00。1994年2月以后，由于电视事业的发展和冲击，广播节目全天播音时间缩减为4小时20分钟。早上6:20～7:50，中午11:50～12:20，晚上17:50～20:10。

1989～2005年，县人民广播电台始终把宣传工作放在重要位置，在每天按时转播中央台、省台节目外，并立足县情，增设自办节目。1985～1994年，县广播电视台共开设有《富平新闻》、《富平经济》、《综合与专题》、《文艺》、《天气预报》、《广告》等六个自办节目。1994年以后，对广播节目重新进行调整，新增《新闻与综合》、《百姓生活》、《文艺》、《广告》等四个自办节目。

1989～2005年，县广播电视台采编的有关节目和稿件受到中央、省、地广播电视部门的多次奖励，其中专稿“科技二传手”1992年获省广电系统新闻一等奖；消息“陕西压延设备厂严管理、重实效”1994年获省广播系统新闻二等奖；《对农广播》播音作品2000年获省级二等奖。同时，县广播电视台重视对外宣传，积极向中、省、市台投稿，1998～2000年连续三年在渭南人民广播电台送稿名列前三名。

新闻性节目　主要有《富平新闻》。1994年前，《富平新闻》为每日新闻，每次15分钟，每天三次。1994年后，《富平新闻》由每日新闻改为周三新闻，即每星期一、三、五首播，二、四、六重播，每天三次。《富平新闻》栏目主要围绕县委、省政府的中心工作，根据各个时期的工作重点，在新闻节目中不定期开设专栏。并以新闻特有的短、新、快、活优势见长，做到重大活动、重大事件新闻不过夜，必要时打破常规，及时插播重要新闻，突出抓

好重大主题和典型报道,赢得了广大群众的信赖。

教育性节目 主要有《综合与专题》和《富平经济》,是县广播电视台长期开办的社会教育栏目。《综合与专题》每星期一、三、五播出,《富平经济》每星期二、四、六播出,每次15分钟。《综合与专题》节目着意经营一些固定小栏目,以更好地配合中心工作和重大活动。《富平经济》节目侧重社会主义思想、法制观念、深化农村改革、调整产业结构、发展非国有经济、引导农民致富奔小康等宣传工作。

文艺性节目 主要有《戏曲节目》和《综合文艺》,是县广播电视台长期开办的两个文艺性栏目。每个栏目为30分钟,每天一个小时,均在晚上播出。《戏曲节目》以陕西地方戏为主,《综合文艺》以歌曲、音乐、曲艺、小说联播为主。县广播电视台(站)还设有文艺编辑,负责录制、安排文艺节目播出。

服务性节目 主要有《天气预报》。1994年前,县广播电视台(站)一直坚持播报天气预报,每天三次直播。遇到大风降温、霜冻、冰雹等灾害性天气及时插播。1994年后,《天气预报》停播。1999年以后,《广告》栏目基本固定,每天三次,主要公布商品信息。

第四节 电视宣传

富平电视台从1985年建立差转台开始,主要转播省电视台8频道节目。1988年,富平广电局开始为上级新闻单位拍摄、投送电视新闻。1989年之后,随着电视事业迅速发展,电视宣传领域不断扩充,电视舆论的社会监督作用不断强化。

1990年,为庆祝富平解放40周年,县广电局拍摄制作了第一部电视专题片《前进中的富平》,该片形象生动的反映了富平县40年艰苦奋斗的光辉成就。

1993年5月1日,富平有线电视台在转播中、省、市电视节目的基础上,开设了自办节目,兼对外宣传。同日,《富平新闻》正式开播。当年,在全县党委会、人代会、政协会期间,县广播电视局利用有线电视传输功能,首次成功的转播了大会实况。1994年后,自办节目相继增设了《频阳天地》、《电视剧场》等,新闻舆论的宣传报道和社会监督职能得到充分发挥,并制作了不少好的节目。其中1996年5月和7月,县广播电视台新闻记者在县境历史上罕见的冰雹和洪水灾害中摄制了大量镜头,为县上领导决策提供了第一手材料;1997年,县广播电视台采访制作的"富平打工仔在广东"播出后,在全县引起很大反响,促进了富平的对外劳务输出,此作品当年获全省电视新闻三等奖;另外"小官大选"、"西北岩溶第一井"、"小名片带来大变化"、"地主打工"等电视新闻也曾先后在省、市获优秀节目奖。1998年和2003年,先后两次顺利完成了县人大、政协会的实况转播,电视宣传工作进入了一个新阶段。

1998年和2003年自办节目两次改版,节目更加科学、合理。2001年,县广播电视台和中央电视台《金土地》栏目签订了地方联网协议。2002年,中央电视台播出县广播电视台选送的"富平花椒"、"富平奶山羊"、"综合农业开发"、"陶艺村生态示范园"、农民自拍片"我眼中的变化"等电视片近10篇。同年,县广播电视台选送的"首届电视春节文艺晚会"节目获渭南全市文艺节目特别奖。

1997～2005年,县广播电视台通联工作一直稳居渭南市前三名,新闻部还多次被县

委宣传部评为“新闻宣传先进单位”。

1989～2005年富平广播电视台节目及新闻获奖一览表

表17－3

年份	节目形式	节目内容	作　者	奖项	发奖单位
1989	节目	富平新闻	王有令	二等	陕西省广电厅
1991	专稿	科技二传手	冯秋茹 由保民 杨三权	一等	陕西省政府 陕西省广电厅
	播音	科技二传手	石晓风 王保民	一等	陕西省广电厅
1995	消息	陕压厂变亏损大户 为利税大户	由保民 徐　天 杨三权 王保民	三等	陕西省广电厅
	播音	消息	石晓风	三等	陕西省广电厅
1997	长消息	富平打工仔在广东	张少林 王保民	三等	陕西省广电厅
1998	播音	富平新闻	张　艳	一等	渭南市广电局
1999	评论	换门楼	由保民 石晓风 王更文	三等	陕西省广电厅
	短消息	小官大选	张少林 田青川 岳　忠 刘春林	一等	陕西省广电厅
2000	播音	对农节目	石晓风	二等	陕西省广电厅
	短消息	西北岩溶第一井	张少林 安　翔 田青川	一等	渭南市广电局
2001	短消息	地主打工	刘春林 孙良骥 杨　涛	一等	渭南市广电局
	长消息	小名片带来大变化	张少林 杨三权	三等	陕西省广电局
2002	农民自拍片	我邻居的新行当	杨三权 何光明	二等	中央电视台信息部
2003	播音	走出家门天地宽	张　艳	三等	陕西省广电局
2004	短消息	唐陵破坏严重	安　翔 刘春麟	一等	渭南市广电局
	长消息	农民发明小坦克	王　挺 周　焕	一等	渭南市广电局
	广告	凤凰城牌琼锅糖	李　锋 吴筱娟 盖美茹	一等	渭南市广电局
2005	广告	关爱生命 安全出行	张一军 田新宁 李　锋	一等	渭南市广电局
	电视综合节目	富平县2005年春节 文艺晚会	杨喜利 王卓章 赵　玮	一等	渭南市广电局
	播音	《富平新闻》	尚小强	一等	渭南市广电局
	广播评论	“两免一补”遭遇的尴尬	杨探花 尚小强 常银菊	一等	渭南市广电局

1993年，富平电视发射台建成，转播中央1套和省台电视节目，开设少量自办节目。1998年，富平电视台正式成立，在转播中、省节目的基础上，增设了自办节目内容。

1998～2005年，县电视台开设的主要栏目有:《富平新闻》、《新富平》、《经济900》、《广告》、《天气预报》、《电视剧场》等六个。

新闻性节目 主要有《富平新闻》和《今日视线》。《富平新闻》于1993年5月1日开办,每周一期,每天三次,每次10分钟;1995年7月1日,《富平新闻》改为周二新闻,每天三次,每次12～15分钟,首播为周二、五,重播为周一、三、四、六;1998年,《富平新闻》改为周三新闻,每周一、三、五首播,二、四、六重播,周日增加《本周新闻集萃》。《今日视线》,每周一次,每次10分钟,周一、二、三在《富平新闻》之后播出。《富平新闻》作为电视节目的主体,代表电视的形象。节目主要配合县委、县政府的中心工作,及时、迅速、准确的宣传党的各项路线、方针、政策,宣传县域政治、经济、科技、文化及精神文明建设方面的巨大变化,对重大事件随时插播。同时,根据不同时期的工作重点,开设小栏目,如"改革开放20年巨变"、"三个代表暖人心"、"贯彻十六大精神"、"榜样在身边"、"计生动态"等。《今日视线》主要报道群众关心的热点、难点问题。1998年,《今日视线》就土地延包问题作了深入报道。稿件在省台播出后,中央电视台专程来富平县采访了土地延包的做法。

教育性节目 主要有《新富平》,该栏目是一档综合性专题节目,设五大板块:农业科技、热点追踪、行业新貌、文艺荟萃、信息服务,每期15分钟,每天播三次。栏目主要深入报道在农业产业结构调整中的先进典型和成功经验,介绍经济发达地区改革开放和发展经济的新观念、新思路、新做法,向全县人民传播各类经济信息和致富经验,促进思想观念的改变,增强发展经济的赶超意识。

服务类节目 主要有《经济900》、《广告》、《天气预报》等。该栏目于1995年陆续创办。《经济900》1分钟,每天三次。主要内容有经济政策、各类经济信息、企业发展等情况介绍;《广告》内容有商品广告和寻亲广告,在节目空间插播。2002年县广告部播发了程娜娜的寻亲广告后,使失散18年的亲人得以团聚,引起了中央台《新闻调查》、《东方时空》、《聊天》等栏目的关注,并与富平县广播电视台联手采编了各自的节目;《天气预报》于1998年开始播出,每天三次,每次两分钟,节目由富平县气象局提供制作。

文艺性节目 主要有《综合文艺》和《电视剧场》。《综合文艺》于1998年开办,该栏目每周一期,播三次,每次10分钟,主要录制具有本地特色的民俗文化和文艺节目,或者是下载中、省台文艺节目。2002年停办;《电视剧场》于1998年开办,每天播放120分钟,主要播放由国家正式发行的电视剧等。同时,本台还组织录播本地群众性文艺演出。

第五节 广播电视网络

广播电线网络

1989～1990年,有线广播是富平县的主要宣传工具,全县县至乡的广播专线273杆公里,乡至村的广播线路1100多公路,32个乡镇讯号正常传输率达95%。有专线维护人员7名,每年投资1万多元,管理采取"划片包干,责任到人,定期检查,一杆不漏"。1991年,在整顿、巩固、提高、恢复、发展的同时,有5个乡镇试行了乡至村的广播专线地埋线,改造了22个乡镇的机器设备,村通播率达82%以上。全县有线喇叭数达到6.5万多只,

占入户的55%以上。1992年,县广播电视局为离县城较远的乡镇设计安装调频广播接收天线,广播讯号的覆盖逐渐由有线转为无线。至2005年,全县共有调频功率发射机一台,广播覆盖率达到70%。

电视网络

富平县有线电视工程始于1992年5月20日,总投资90万元,和西安卫星控制中心合作建设。1995年工程建成,共架设主杆线4.8杆公里,发展用户1460户。核心设备由控制机房、演播室,节目制作室组成,采用集中供电方式,使用300MHZ邻频前端,传输电视节目9套,自办节目1套,传输广播节目1套。

1994年8月,西安卫星控制中心合作合同终止,由县广播新闻中心事业部负责网络的管理维护。同年,开工建设了站南街3公里主杆线,发展用户2000户,增加传输节目6套。

1997年恢复富平县广播电视局后,成立了技术部、用户发展部和工程队,负责有线电视网络工作。并对前端机房进行了升级改造,使系统由原来的300M升级为550M,传输节目增加到28套。当年7月,和渭南天马公司合作建设县乡有线广播电视传输网工程。工程采用光纤联网形式,开通了除白庙、峪岭两个乡镇外的22个乡镇的有线电视信号,共计架设光缆干线230公里,开通光节点35个,发展用户1305户。同时,架设南关干线4.0公里,架设庄里镇干线9.7公里,发展用户3600户。

1998年3月,开通了中央4套加密卫星信号,发展用户1500户。

2000年12月底,在全省广播电视网络进行资源整合中。富平广电网络资产评估价值860.2万元(包括天马公司投资的639万元)。2001年9月26日,省广电网络公司、渭南市广电局、渭南广电网络分公司、富平县广电局、富平县广电网络中心签订了移交协议,将富平县广电网络移交省广电网络富平县中心,富平广电局按照网络价值持有相对股份。富平县广电网络中心于2001年10月26日在富平县工商局注册成立。

截至2005年底,全县拥有电视杆路652公里,县、乡、村电视光缆835公里,乡镇分前端10个,新建电视光节点497个,主干电视电缆1099公里,覆盖用户6.9万户,发展有线电视用户3.4万户,其中城区2.15万户,乡镇3.91万户。网络覆盖22个乡镇、160个行政村、1496个自然村,乡镇覆盖率为91.7%,行政村覆盖率为47.5%,自然村覆盖率为70%;数字电视1.34万户,有机要、金财、公安、交警中队、农发行、车辆检测、公安4级专网8个,陕压、交通、富尔专线3条,个人宽带用户758户。

第三章　档　案

第一节　机构设置

1957 年,富平县档案馆成立。1959 年县市合并时隶属铜川市档案馆,1961 年恢复富平县档案馆。1980 年成立富平县档案局,与县档案馆一套机构、两块牌子。1984 年春,撤销县档案局,保留县档案馆,工作人员 6 名。1985 年 11 月,恢复富平县档案局,隶属县政府序列。1994 年 10 月,撤销县档案局,保留县档案馆,工作人员 10 名。1996 年 12 月,恢复县档案局,为县委直属正科级事业单位,与档案馆实行一套机构、两块牌子,编制人员 14 名。截至 2005 年底,县档案局内设业务股、库管股、办公室、档案寄存中心、现行文件阅览中心,编制人员 12 名,其中馆员 4 名,助理馆员 5 名。

1987～1988 年,全县配备专职、兼职档案干部 86 人,其中 20 多人参加过省、地档案培训班学习。1989 年,全县档案干部 117 人,其中 5 名党政机关和企事业科技单位档案室干部经过省、地档案专业综合培训,112 名经过文档培训。1991～1995 年,全县档案干部 128 人,其中 10 人被评为渭南市档案工作先进个人,18 名成为渭南市档案学会会员 1996～2000 年,全县党政机关、团体、企事业单位共配备专职和兼职档案干部 171 人,档案干部培训 1950 人(次),其中基层和县级机关 23 人取得档案专业技术职称。2005 年,全县共配备专职和兼职档案干部 203 人,其中乡镇档案干部 24 人,县级机关档案干部 130 人,事业单位档案干部 18 人,民营和社区单位档案干部 15 人,县档案局干部 15 人。在全县档案干部中,80% 以上已参加过省、市档案专业知识业务培训,90% 以上的档案干部具备大专以上文化程度。其中有 8 人取得档案专业中级技术职称,22 人取得档案专业初级技术职称。当年 6 月,王会青撰写的论文《如何搞好现行文件阅览中心》获国家级科学技术二等奖。

第二节　档案管理与利用

档案管理

1980 年前,县档案馆保存的历史档案,部分档案破损残缺严重。特别在“文化大革命”时期,档案管理机构瘫痪,工作处于停顿状态。

1980 年 3 月,县档案局管理工作恢复正常。当时,仅有木质结构 116 平方米的档案

库房7间，库存档案20125卷，其中10732卷存放在柜架、床板上，且部分档案破损、残缺、霉变严重。

1981～1987年，富平县采取每年递增的办法，从财政资金中解决县档案局办公经费，经费由1981年不足500元提高到1987年的3000元。

1988年，富平县加大档案管理工作力度，当年修建了11间砖木水泥结构、总面积为223.5平方米的保管库房，增添柜架38套，配置去湿机、吸尘器各一台。同时，“八防”（防火、防盗、防虫、防霉、防潮、防尘、防高温、防辐射）措施和办公条件得到有效解决。当年有计划、有步骤地收集整理各类档案资料22934卷（册），调整全宗33个，抢救档案1.2万余卷。

1990年，富平县档案管理被列入全县国民经济和社会发展计划，档案业务指导、干部培训、各项安全、借阅、移交、保密和查阅制度得到健全和落实。

1992年，富平县开始实施各级档案室升级达标管理工作。当年11月，县建设银行、土地局、人民银行、保险公司等单位档案室荣获省“二级档案室”称号。

1994年9月15日，县档案局搬迁至县政府大院面积为1114平方米的三层楼房内，增添铁皮档案柜40套。当年，对9850卷档案进行重新审定、编排、粘贴标签，对破损、霉变、纸质低劣、字迹褪色的750卷450页档案进行复制、裱糊。

1998年，县政府1949～1961年1200余卷永久档案向全社会开放。当年，重新对库存60多个全宗、六个门类的所存档案除尘、裱糊、补卷内目录和备考表、补号、贴背签与标签，重新排列上架，增添5列密集架，配备打字机、复印机各一台。1998年11月25日，县档案馆升级为省一级档案馆。

1999年，全县认证升级达标档案室65个，其中省一级9个，省二级7个，省三级49个。

2004年12月，县档案局对民国档案1426卷进行信息化储录工作。

2005年10月，县档案馆开始寄存破产企业和下岗职工档案。

档案利用

1989年，富平县档案工作坚持以党的路线、方针、政策为纲，为国民经济和社会发展服务。1995年起，县档案工作坚持“改革、完善、提高、服务”的八字方针，不断开发档案信息资源，努力提高档案的社会效益和经济效益。

1995～1998年，全县查阅档案者逐年增多，最多年份达890人次以上，提供档案2000余卷。1998年，年均接待查阅档案人员600～700人次，提供档案1200余卷。

2002～2005年，县档案局（馆）通过开展阅览、复印与咨询服务等方式，为查阅档案者提供便捷、快速的服务。

截至2005年底，县档案馆累计接待查阅档案、资料者8122人（次），利用档案资料2282卷（册），复印、抄写各类凭证依据42712张。

第三节　馆藏档案

文书档案

1949年5月，富平县接收民国时期遗留档案1426卷。1956～1965年，接收县级机关各部门、区、乡（公社）基层单位档案27个全宗12908卷。1966年5月～1976年10月，受

“文化大革命”影响,档案接收处于瘫痪。1978 年 12 月～1989 年,富平县档案工作得以恢复,馆藏档案快速递增。馆内保存各类档案 45 个全宗 23024 卷,其中文书档案 13881 卷,上架排列总长度 419 米。1991～1995 年,县档案馆藏档案量由 28000 余卷增加到 32000 余卷,其中文书档案 26925 卷。1998 年,县档案馆藏保存档案增加到 60 个全宗(不含资料)27271 卷,其中永久档案 11233 卷,长期档案 7230 卷,短期档案 8808 卷。2004 年,馆藏档案保存增加到 37725 卷,其中文书档案 30127 卷。

截至 2005 年底,县档案局(馆)共保存各类档案和资料 170 个全宗,共计 39478 件(卷、册、盒、袋、张)。其中永久保管的文书和资料共计 18083 件(卷、册、盒、袋、张),长期保管的文书和资料共计 9395 件(卷、袋),短期保管的文书和资料共计 11900 件(卷、袋);保管文书档案永久 11556 卷,长期 8491 卷,短期 10405 卷。

富平县馆藏明清档案有清·光绪十七年(1891)《富平县志》(樊志)2 套 21 本;民国时期张扶万遗著《节本原富》1 套 2 本,民国时期档案 3 个全宗 1426 卷,上架排列总长度为 38 米。较为珍贵的档案有蒋介石在国民党“七中”全会上的开幕词;国民政府陕西省主席祝绍周关于人事安排委令,国民党省执委有关组织建设发展、惩处党员的训令,国民党县政府关于加强乡、保、甲编制和户籍管理及增派壮丁、粮草、搞募捐等史料,民国三十一至三十七年(1942～1948 年)富平县地籍图 27 册 1387 张(页),爱国将领冯玉祥的书信手稿等。中华人民共和国后的馆藏档案有县委、县政府在政权接管、建政、生产救灾、政策落实和改革开放、经济建设等重大活动中产生和形成的决议、决定、条例、重要法规;中、省、市领导来富的重要指示、讲话。其中重要档案有全国人大常委会原副委员长习仲勋为创办《富平报》的题词、指示,庄里中学恢复和立诚中学校名的贺电及富平县历届党代会文件等。

专业资料

1990 年,富平县馆藏资料主要以科技档案、专业档案为主。1991～1995 年,征集各种图书资料 42 科 705 册,收藏有 1957 年至 1986 年《富平县档案馆组织史》、1956 年至 1986 年《富平县档案志》、科技档案 53 卷(盒)、解放初期农业税土地清册 449 册、农业税土地丈量分户清册 1050 卷(册)。1998 年,富平县馆藏资料门类增加以名人、名地、名事、名产、名胜古迹、商标、照片为主要内容的特色档案。其中特色档案 17 册,照片、声像档案 12 册(盒),实物档案 36 枚(块),科技档案 517 张(盒),基建、工程、产品(图纸)档案 17 盒。

截至 2005 年底,富平县馆藏资料共计 8926 册(本)。其中永久保管资料 6527 件(册、袋、张、盒),长期保管资料 904 袋,短期保管资料 1495 袋,有图书、资料、志书、革命烈士资料、报纸合订本和刊物等 8331 件(册、盒、袋、张)。馆藏资料有:基建工程档案和科技档案 1406 盒(张)(其中有县委、粮食、水利基建工程图纸 19 盒,民国地籍图 1387 张等),专业档案资料 1451 册(主要是人口普查和工业普查),农税土地清册 1759 册,党员违纪处分档案 967 袋,新闻档案 65 袋,地方特色档案 17 册(主要是苹果、梨、柿子、陶艺资料),照片声像档案资料 14(盒、册),退职死亡档案 904 袋,会计档案 1495 袋。并且还收集了“防非”档案、工艺档案、图书、志书、革命烈士资料报纸合订本和刊物等,上架排列长度为 548 米。同时,馆藏还有《中国共产党富平历史大事记》、《中国共产党陕西省富平县组织史》、《中国国情丛书一百县市经济、社会调查富平卷》、组织工作大事记、档案刊物、工业数字统计等资料。报纸杂志等资料 848 期(本),其中统计资料 125 册,法令汇编类 160 册,杂

志193册，文档知识15册，《富平报》、《人民日报》、《陕西日报》合订本刊物253（册）。另有陕西省农业勘察设计院编写的《肥水资料开发利用》、抗美援朝、落实政策、平反“三案”等历史资料。在馆藏资料中，收藏有明代吏部尚书孙丕扬、清代大学者李因笃、民国张扶万、民国胡景铎等名人传记。

富平县1961～2005年馆藏档案和资料数量统计表

表16－4　　单位：卷、册、张、盒

年　　度	1961～1970	1971～1980	1981～1990	1991～2000	2001～2005
档案数量	17946	20861	24784	32522	39478

富平县1949～2005年馆藏永久档案和资料分类细目表

表16－5　　单位：卷、张、册、盒、袋

类别	名　　称	数量	起止年度	保管期限	备　　注
文书档案	县委序列	3410	1949～1992	永久	包含整建、整党、大寨办、革委会、县委联合全宗等17个部门和单位
	县政府序列	6720	1949～2003	永久	包含政府全宗、五大区和各公司等41个部门和单位
	民国档案	1426	民国二十年至三十七年（1931～1948）	永久	
各类资料	科技档案和基建工程案	1406	1992	永久	有县委、粮食、水利基建工程图纸19盒、民国地籍图1387张
	专业档案	1451	1960～2001	永久	主要是人口普查和工业普查
	农税土地册	1759	1952～1986	永久	
	党员违纪处分档案	967	1958～1989	永久	干部、职工超生处分及职务警告处分
	新闻档案	65		永久	
	地方特色案	17	2000～2005	永久	苹果、梨、柿子、陶艺资料
	照片声像案	149		永久	有习仲勋同志生平及安葬骨灰仪式光盘1盘、粮食工作会议录音带2盒
	各类刊物	848	1961～2002	永久	富平报（1986～2002）、人民日报、陕西农民报（1961～1966）报合订本253册，统计资料125册，法令汇编160册，杂志193册，文档知识15册及图书102册
合　　计		18083			

富平县1949～2005年馆藏长期档案资料分类细目表

表16－6　　单位：卷、袋

名　　称		数量	起止年度	保管期限	备　　注
县委序列	县委办	1183	1949～1992	长期	
	革委会	182	1968～1980	长期	
	组织部	117	1976～1990	长期	
	县委联合全宗	32	1967～1968	长期	第一线批斗
	农工部	14	1990～1993	长期	
	县机关党委	35	1971～1985	长期	

续表

名　　称		数量	起止年度	保管期限	备　　注
县委序列	档案局	66	1961～2003	长期	
	工　会	35	1952～1958	长期	
	团　委	131	1950～1982	长期	
	妇　联	5	1965	长期	
	工商联	78	1956～1965	长期	
	整建、整党大寨办	79	1949～2003	长期	
政府序列	政府办	743	1949～2003	长期	
	劳人局　劳动局	1947	1980～1998	长期	劳动局32卷
	民政局	404	1962～1978	长期	含移民局
	财政局	386	1949～1998	长期	
	物价局	18	1973～1983	长期	
	农牧局	122	1953～1968	长期	
	教育局	193	1993	长期	
	卫生局	37	1951～1967	长期	含卫生协会9卷
	文体局	8	1956～1957	长期	
	商业局	85	1956～1958	长期	
	粮食局	384	1950～1990	长期	
	工业局	5	1956～1957	长期	工业科
	交通局	5	1956～1957	长期	
	国税局	108	1950～1966	长期	
	邮电局	20	1953～1957	长期	
	城建局	107	1949～1955	长期	建设科
	工商局	42	1951～1955	长期	工商科
	统计局	186	1953～1968	长期	统计科
	信访局	37	1962～1967	长期	群众来访办
	二轻局	15	1955～1958	长期	手工业联社
	科技局	37	1977～1983	长期	
	经　委	21	1977～1983	长期	
	县联社	81	1950～1958	长期	
	劳务局	14	1957～1958	长期	
	人　行	91	1950～1957	长期	
	庄里、流曲区、老庙、美原、薛镇区委会	762	1949～1975	长期	
	纺织、贸易、食品、百货、盐业	217	1951～1957	长期	
	计　委	459	1957～2000	长期	
	退职死亡档案	904		长期	
合　　计		9395			

富平县1949～2005年馆藏短期档案和资料分类细目表

表16－7　单位:卷

名　称	数　量	起止年度	保管期限	备　注
县委序列	2441	1949～2003	短期	
县政府序列	7963	1949～2003	短期	
会计档案	1495	1996～2002	短期	
知青档案	72	1968～1981	短期	
合　计	11971			

第四节　基层档案

1956年,县委、县人民委员会机关档案室建立后,县级各机关先后建立档案室27个,区、乡、公社建立档案室30个,配备专业(兼职)档案干部57人。1966年6月至1968年,全县基层档案工作瘫痪。1971年后,县级机关档案室相继恢复。1982年,全县建立基层档案室76个(其中县级部、局、委、办档案室55个,乡镇档案室21个)。1991年,全县党政机关和企事业单位建立档案室117个,其中80%为综合档案室。1997年,全县综合档案室有121个。2002年,全县进行机构改革,基层档案室经过合并撤销,保留档案室18个。截至2005年底,县级各单位和各乡镇、民营、社区共设立综合档案室157个(其中县级机关档案室110个、乡镇档案室24个、事业单位档案室13个、民营和社区档案室10个),配备档案干部183名(其中专职29名,兼职154名)。

第五节　档案执法

1987年9月,成立富平县档案执法领导小组,坚持有法必依、执法必严、违法必究的原则,不断加大执法力度。1991年,县档案局配合县政府法制办对1949～1989年第一批明令废止的规范性文件进行清理登记,依照《档案法》查处3起涂改参加工作时间的案件。截至2005年底,查处工龄、年龄作弊涉档案件十余起。

第四章　史志编纂

第一节　方志编纂

方志机构

富平县地方志办公室成立于1982年9月,为县政府直属副科级事业机构,编制10人。起初,县志办主要职责是搜集整理富平历史资料,编纂首轮《富平县志》。并开展研究县情地情史料,为发展当地国民经济服务。1989年5月,县志办升格为正科级事业单位。1994年9月16日,县志办并入县政府办公室,为县政府办公室下属股室。其主要业务是协助指导编写部门志、乡镇志、地情资料丛书,开展搜集续修《富平县志》资料等。2003年10月13日,恢复县志办正科级事业单位,原定编制员额和经费来源均保持不变,隶属县政府办公室领导。随着第二轮续修县志工作的启动,县志办职责逐渐规范,具体业务不断拓宽,续修新志、整理旧志、指导编纂乡镇志和部门志、方志理论研究、地情研究等成为重点内容。县志办活动经费来源于地方财政支出,每年由县财政列入零预算,根据需要申报拨付。

1996年前,县志办修志人员基本保持在10人左右,其中男性6名,女性4名;大专以上学历3名,中专5名,初中2名;年龄最大者58岁,年龄最小者26岁,平均年龄45岁;中级职称4名,初级职称3名。1996年后,先后有7人离退休。至2005年,县志办先后调入年轻工作人员3名。

方志编纂

《富平县志》的编纂,始于明弘治六年(1493),县令李良嘱教谕吕子固纂修《富平县志》,稿成后因李良调离,未得刊印。孙丕扬在其自纂的《富平县志》叙中写道:"富平故无志,李(良)丞近稿,则出于臣业未造之手,故其辞皆剿(抄)州志,而主于扬己,非所以福富平也"。

明嘉靖间(1522～1566),河南偃师人王道任富平县训导,从事富平第二次县志稿编纂,稿成未刊。明万历十二年(1584),由知县刘兑主修,孙丕扬主纂的《富平县志》成书刊印,为富平第一部地方志。

清顺治丙戌(1646)举人韩文(富平人),第三次进行《富平县志》编纂,未刊印,志稿无存。清乾隆五年(1740)由知县乔履信主修的《富平县志》问世,为富平第二部地方志。清

乾隆四十三年(1778),由知县吴六鳌主修的《富平县志》刊印出版,其为富平第三部地方志。清光绪十七年(1891),由知县樊增祥主修的《富平县志》刊印,其为富平第四部地方志。清光绪三十一年(1905),《富平乡土志》楷书手写稿成书,其为富平第五部地方志。

民国时期,邑人张鹏一、马亚时等人先后倡修县志,虽经努力,终未成稿。

中华人民共和国成立后,富平县第一轮新编《富平县志》的编纂始于1982年9月,期间成立了富平县地方志编纂委员会,下设地方志办公室,并以县政府名义向全县发出了征集编纂《富平县志》资料的公告。各系统成立了相应的编辑小组,为修志奠定了良好的基础。同时,为提升志书质量,除县志办编辑人员专司其职外,还在全县聘请了4名编写顾问、8名特约编纂员、47名特约撰稿员和128名资料征集员。经过县志办编辑人员十二载辛勤笔耕,五易其稿,至1994年10月新编《富平县志》出版发行。

第二轮续修《富平县志》工作启动于2003年10月,2004年11月4日县委、县政府召开全县续修《富平县志》动员大会,参会人员150余人。随后,调整了富平县地方志编纂委员会,县委办、县政府办联合发出了续修《富平县志》(1989~2005年)编纂任务分解大纲,并以"两办"名义下发了做好续修《富平县志》工作的通知,续修《富平县志》工作得以有序开展。

第二节　党史征编

1982年7月,县党史资料征集研究领导小组办公室成立,隶属县委办公室。

1991年,县党史资料征集研究领导小组办公室更名为县委党史研究室。1994年,撤销县委党史研究室,成立党史研究组。1995年,恢复县委党史研究室,为副科级事业单位,编制8人,隶属县委办公室。

1997年,县委党史研究室编辑出版《中共富平县委党史大事记》。同年,根据红军在庄里葫芦宝塬被改编为国民革命军第八路军的史实,绘编连环画《红星闪烁》。1998年,出版《胡景铎将军》。2004年,编写出版《风雨沧桑话富平》。2005年,出版《富平丰碑》,宣扬富平县革命时期的英雄事迹。

第三节　组织史征编

1985年5月,成立县委组织史编纂办公室,隶属县委组织部管理。

1991年,完成《中共富平县委组织史资料(第一卷)》(1926.5~1987.10)的征编、出版、发行工作。2001年底,县委组织史征编办公室完成《中共富平县委组织史资料(第二卷)》(1987.11~1993.5)的征编、出版、发行和归档工作。2002年9月,《中共富平县委组织史资料(第三卷)》(1993.6~1998.5)正式出版。2005年,完成了《中共富平县委组织史资料(第四卷)》(1998.6~2003.5)手稿本编纂。

第四节　文史征编

1989~2005年,县政协先后出版了《富平文史资料》7辑,其中综合类3辑,专辑类4

辑(《纪念富平解放四十周年专辑》、《张扶万先生专辑》、《富平乳品与奶山羊》、《王愚若先生》)。同时,全县乡镇政协学习小组积极开展当地文史资料的征编工作,先后出版乡镇文史资料 14 辑。另外,协助县党史研究室出版《胡景铎将军》一书,举办"九五金秋书画展"等多次书画展览。尤其 1993 年为纪念毛泽东诞辰 100 周年,举办了"富平杯"全国书画摄影大赛,共征集来自全国 30 个省(市)和香港的作品 2100 多件,出版了《"富平杯"全国书画摄影大赛作品集》。

第十七编

文物旅游

WEN WU LV YOU

第一章　文　物

第一节　文物保护

管护体制

1989～1996年，富平县文物管护工作由县文物管理委员会（简称文管会）负责。文管会主任由主管副县长担任，成员由县政府办、文化局、公安局、工商局、土地局、城建局、工业局等部门领导组成。文管会下设办公室，办公室下设唐定陵、元陵及唐献陵陪葬墓区等3个文管所，编制共计13名。

1994年元月，县文物公安特派室成立，主任由县公安局委派，受县文体广电局和县公安局双重领导，人员编制7名，负责查处文物犯罪活动。

1995年，县政府印发《关于文物工作实行“五纳入”的实施方案》，将文物保护纳入经济社会发展计划、城市建设规划、财政预算、体制改革及乡镇政府责任制，各相关部门及乡镇政府的文物保护责任得到明确和落实。

1996年12月，富平县文物管理局成立，为县政府正科级事业单位。内设办公室、文物特派室、业务股，辖城区文管所、唐定陵文管所、唐元陵文管所和唐献陵陪葬墓区文管所，编制共31名。

2002年8月，县文物管理局更名为县文物旅游局，增设文物博物馆股和旅游股。

帝王陵保护

富平县境内帝王陵墓有唐中宗李显定陵、唐代宗李豫元陵、唐顺宗李诵丰陵、唐文宗李昂章陵、唐懿宗李漼简陵、西魏文帝元宝炬永陵、北周文帝宇文泰成陵、西汉太上皇刘执嘉陵和唐献陵陪葬墓群，素有“七帝八陵”之称。其中西魏文帝元宝炬永陵、唐五陵及唐献陵陪葬墓群分别于1996年和2001年被国务院公布为第四批和第五批全国重点文物保护单位。帝王陵周围遗存的石刻多在“文化大革命”中被损毁，现遗存的石刻数量甚微，且多数残缺不全。

1989年后，唐定陵、元陵、章陵周边群众开山炸石，直接危及唐陵地表及地下文物的安全。对此，县政府印发《关于进一步加强唐陵保护的通告》，县文物管理委员会印发《关于查封唐陵保护区内石灰窑采石场的通知》，由县公安机关配合文物部门，强行关闭了一批唐陵附近的石灰窑及采石场。

1992 年 11 月,富平县对唐陵保护范围进行了确定,严禁在保护范围内开山采石。

1993 年 3 月,县政府印发《关于做好唐陵保护工作的通知》。当年,县公安机关破获唐节愍太子李重俊墓神道石狮被盗案,追回石狮一尊。

1995 年元月,富平县实行文物保护"五纳入"。当年,将发掘李重俊墓、建立定陵博物馆、发展旅游事业纳入全县经济社会发展计划。

1994 年 4～5 月,省考古研究所对唐节愍太子李重俊墓进行抢救性发掘,出土文物 200 余件,其中陶器、三彩器、哀册等有较高的考古价值。出土的 80 余幅唐代壁画,属唐代墓壁画精品,曾多次赴欧洲各国展览。

1996 年 9 月,对唐节愍太子李重俊墓道及天井进行覆盖保护,2000 年建成 70 平方米仿唐墓道口保护建筑。

1997 年后,唐定陵、章陵、元陵山体一度遭受破坏。2004 年 6～7 月,省文物局针对县境唐五陵保护区随意炸山采石,相继召开专题会及现场会。并在宫里镇召开整治唐陵保护区内炸山采石行动现场会,成立由县长任组长的唐陵整治领导小组。7～8 月份,由县公安局、文物局、土地局、工商局、安监局联合执法,动用大型机械封堵唐定陵、元陵、章陵陵区的采石道路,修筑刻有"富平县人民政府令"的拦截坝,彻底杜绝陵区炸山采石行为。当年,建立唐五陵国家标准档案,绘制唐五陵保护范围平面图,拟报重新调整第五批全国重点文物保护单位及陪葬墓群保护范围的初审稿。2004 年 10 月 12 日,省人大常委会在富平召开唐陵管理座谈会,对唐陵管护责任落实、专项资金、综合管护、成果巩固、产业调整等问题进行专题调研。

汉太上皇陵　汉太上皇陵位于富平县杜村镇姚村南 2000 米。

汉太上皇刘瑞,又名执嘉,称太公,刘邦之父。高祖十年(前 197)七月,太上皇在栎阳宫去世,"葬万年"。"万年陵"亦称"太上皇陵"。《三辅黄图》记载:"高帝葬太上皇于栎阳北原……其陵东者太上皇,西者昭灵后也"。汉太上皇陵高 12 米,边长 28 米;陵冢西侧 200 米外陪葬冢高 4 米,边长 8 米。陵南 10 米处竖清乾隆年间陕西巡抚毕沅书"汉太上皇陵"碑一通。2003 年 9 月 24 日,太上皇陵被陕西省人民政府公布为第四批重点文物保护单位。

西魏文帝永陵　西魏文帝永陵位于富平县留古镇何家村大冢堡北。

文帝元宝炬,北魏孝文帝拓跋宏之孙,京兆王元愉之子。北魏宣武帝时期,元愉对朝廷的政治腐败不满,被宣武帝软禁在宗正寺。正始四年(506),元宝炬出生,次年元愉因被诬告谋反而诛杀。宣武帝薨后,元宝炬一家得以平反。孝明帝对元宝炬十分赏识,提升他为直阁将军。永安二年(529),封邵县侯。永安三年(530),晋封为南阳王。孝武帝继位后,又晋升太尉加待中。永熙二年(533)又晋升为太保、尚书令等职。后因高欢反叛,永熙三年随孝武帝入关,投奔宇文泰,拜太宰、录尚书事。大统元年(535)底,宇文泰鸩杀孝武帝,立元宝炬为帝。翌年正月,元宝炬正式登基,改年号为大统,史称西魏。元宝炬大统十七年(552)三月(庚戌),元宝炬卒于乾安殿,四月入葬永陵,谥号文皇帝。合葬者有郁久闾氏和乙弗氏。陵冢高 13 米,边长 55 米。陵东 25.5 米处有一残冢,高 4 米,边长 22 米。20 世纪 50 年代初,陵前曾存石碑数十通,神道石像若干。石碑在修筑贺兰水库时用于砌石,石人、石兽多件,现存于陕西省历史博物馆。现陵南 200 米处仅存一獬豸,高 190

厘米，长 193 厘米，胸阔 72 厘米。1992 年 4 月 20 日，永陵被陕西省人民政府公布为第三批陕西省重点文物保护单位。1996 年 11 月 20 日，永陵被国务院公布为全国第四批重点文物保护单位。

北周文帝成陵　北周文帝成陵位于富平县宫里镇街道北侧小学院内。

北周文帝宇文泰，字黑獭，鲜卑族代郡武川人，18 岁在魏军中任将帅，以军功升为左丞，又拜大督都。后又以军功卓著被提升为侍中骠骑大将军、开府仪同三司、关西大都督，屯兵关中。永熙三年（534）四月，高欢拥兵洛阳，北魏孝武帝投奔宇文泰，进封尚书左仆射、关西大行台，因率兵抗高欢有功，进升丞相。永熙三年（534）年底，宇文泰鸠杀北魏孝武帝，尊立南阳王元宝炬为帝，定都长安，史称西魏。大统元年（535）晋封为定安郡公。恭帝三年（556）正月，进封太师、大冢宰。十月殁于云阳宫，时年 50 岁，十二月葬于成陵，谥号文公。闵帝受禅追尊为文王，庙号“太祖”。武成元年（559），追尊为文皇帝。

该陵平地起冢，封土高 12 米，周长 150 米。宋初建庙於陵前，赵孚书碑记其事，可惜今仅存残碑数块，其中清乾隆年间陕西巡抚毕沅所书“北周文帝成陵”石碑现存于陵冢南侧。陵南侧在“文化大革命”中挖掘取土，形成 U 型口一个。1992 年 4 月 20 日，成陵被陕西省人民政府公布为第三批重点文物保护单位。

唐中宗定陵　唐中宗定陵位于富平县宫里镇三凤村凤凰山之阳。

唐中宗，初名哲，后更名显，高宗第七子（母为则天顺圣皇后武氏），唐代第四位皇帝。李显生于显庆元年（656），永隆元年（680）八月被立为皇太子。永淳二年（683）高宗崩，遗诏皇太子于柩前即帝位，军国大事不决者听从天后旨意。此后武则天操纵朝政，李显登基不足两个月即被废，封为庐陵王，徙往均州，后迁至房州。弘道二年（684）二月，武则天立李旦为帝。同年李旦被废，武则天即帝位，改唐为周。圣历元年（698）三月，李显被接到东都洛阳。神龙元年（705）正月，宰相张柬之、崔玄暐、李多祚等乘武则天病重，拥太子李显恢复唐王朝。中宗李显复登基后，韦后、安乐公主勾结武三思，把持朝政，纳贿卖官，朝政腐败。神龙三年（707），太子李重俊兴兵杀死武三思等。景龙四年（710）六月，韦后和安乐公主合谋毒弒中宗。十一月，葬李显于定陵，庙号中宗，谥号为大和大圣大昭孝皇帝。现存陪葬墓冢 15 座。

定陵四神门及神道现仅存石刻六件，其中蹲狮 3 件、石人 2 件、石马 1 件，除石人保存完好外，其他均有不同程度残损。1956 年 8 月 6 日，定陵被陕西省人民委员会公布为第一批陕西省重点文物保护单位；2001 年 6 月 25 日，定陵被国务院公布为第五批全国重点文物保护单位。

唐代宗元陵　唐代宗元陵位于富平县西北 15 公里的庄里镇坛山之阳。

唐代宗初名俶，立为皇太子后更名豫，唐肃宗长子，唐代第八位皇帝。李豫生于开元十四年（726）十二月，取名俶，十五岁被封为广平王。安禄山叛乱后，随父肃宗在灵武招集军队，被任命为兵马大元帅。李豫联合回纥兵马，打击叛军，多次取胜。至德二年（757），李豫、郭子仪率朔方及回纥军队 15 万，收复两京，回师长安，受封楚王。乾元元年（758）三月封成王，四月立为皇太子。宝应元年（762），唐肃宗患病，太子监国，引起后宫的不满。李辅国、程元振诛杀后宫，拥太子李豫登上皇位。即位初，李豫再次借回纥兵力收复洛阳。后安史余部纷纷投降，“安史之乱”随即被平。李豫称帝后，内忧外患，宦官专

权,边戍吃紧,宫廷矛盾激化,唐朝从开元盛世走向衰败。大历十四年(779)崩,葬元陵,庙号代宗,谥号文孝武皇帝。

元陵四神门及神道现存石刻八件,其中蹲狮5尊,石人2尊,翼马1件。1956年8月6日,元陵被陕西省人民委员会公布为第一批陕西省重点文物保护单位;2001年6月25日,元陵被国务院公布为第五批全国重点文物保护单位。

唐顺宗丰陵　唐顺宗丰陵位于富平县曹村镇陵前村北金瓮山之阳。

唐顺宗李诵,德宗李适长子,唐代第十位皇帝。李诵生于上元二年(761)正月,曾被封为宣城郡王。大历十四年(779)德宗即位,诵被封为宣王。同年十二月立为皇太子。贞元二十一年(805)正月德宗崩,李诵即皇位,时年45岁。元和元年(806)宪宗带领百官至兴庆宫贺顺宗奉上尊号,称为应乾圣寿太上皇。时隔不久,太上皇李诵病情恶化,崩兴于庆宫咸宁殿,时年46岁。葬丰陵,庙号顺宗,谥号至德弘道大圣安孝皇帝。

丰陵原有大量石刻,先后多次被毁。现四神门及神道仅存石刻5件,其中清乾隆年间陕西巡抚毕沅书丹"唐顺宗丰陵"石碑1通、华表1件、石狮3件。1956年8月6日,丰陵被陕西省人民委员会公布为第一批陕西省重点文物保护单位;2001年6月25日,丰陵被国务院公布为第五批全国重点文物保护单位。

唐文宗章陵　唐文宗章陵位于富平县齐村乡支沟村北天乳山之阳。

唐文宗原名涵,后更名昂,穆宗第二子,敬宗之弟,唐代第十四位皇帝。李昂生于元和四年(809),曾被封为江王。宝历二年(826)十二月,敬宗被宦官刘克明等杀害,宦官王守澄又杀刘克明等,派禁兵迎江王李昂,即位于宣政殿,时年李昂18岁。大和九年(835)11月,"甘露之变"失败,文宗被宦官仇士良软禁。开成五年(840)正月辛巳,李昂因抑郁病于太和殿,时隔两天即崩。八月壬戌葬章陵,庙号文宗,谥号元圣昭献孝皇帝。

唐章陵原有大量石刻,在"文化大革命"中惜遭毁坏。现四神门及神道仅存石刻4件,其中华表1对、残马1件、石人一件。1956年8月6日,章陵被陕西省人民委员会公布为第一批陕西省重点文物保护单位;2001年6月25日,章陵被国务院公布为第五批全国重点文物保护单位。

唐懿宗简陵　唐懿宗简陵位于富平县庄里镇山西村的虎头山。

懿宗原名温,后更名漼,宣宗长子,唐代第十七位皇帝。懿宗李漼生于大和七年(833),武宗时封郓王,大中十三年(859)六月,宣宗崩,宦官王宗实矫诏迎立郓王李温为帝,改名漼,时年18岁。咸通十四年(873)七月戊寅,因病崩,乾符元年(874)二月葬简陵,庙号懿宗,谥号昭圣恭惠孝皇帝。

简陵原有大量石刻,惜于"文化大革命"中被毁坏,现仅存石刻17件,其中石人4件、蹲狮7件、石马6件。1956年8月6日,简陵被陕西省人民委员会公布为第一批陕西省重点文物保护单位;2001年6月25日,简陵被国务院公布为第五批全国重点文物保护单位。

唐献陵陪葬区　唐献陵位于富平县毗邻的三原县境内,是唐高祖李渊的陵寝。其陪葬区位于本县杜村镇荆山原上。相传昔时荆山原大冢成群,松柏葱郁,荒草遍地,人烟稀少。民谣"荆山原头四季青,松柏苍苍映太空。狐兔竞窜百鸟鸣,墓冢嵬嵬少人行。"描述的就是陪葬陵园景象。

据《唐会要·陪陵名位》载:“唐高祖献陵陪葬墓:楚国太妃万氏、馆陶公主、河间王孝恭、襄邑王神符、清河王诞、韩王元嬰、邓王元裕、鲁王元嬰、霍王元轨、江王元祥、密王元晓、并州总管张纶、荣国公樊兴、平原郡公王长楷、谭国公邱和、巢园公钱九陇、刑部尚书刘德茂、刑部尚书沈叔安”,合计 25 座。根据其它史料记载,献陵陪葬者多少不一,最少者 25 座,最多者 58 座。现有封土堆者 26 座。

古遗址

根据 1956 年、1980 年、1988 年三次文物普查结果,富平县共发现古遗址 54 处,其中新石器时期遗址 13 处、秦汉遗址 6 处、南北朝遗址 5 处、隋唐遗址 10 处、宋元明清遗址 20 处。

富平县 2005 年古遗址一览表

表 17－1

名　称	时　代	类　别	发现时间	位　置	保存现状	备　注
盘龙湾遗址	新石器	聚落	1956	淡村镇西盘村南李社东	较好	省保单位
杜村遗址	新石器	聚落	1956	杜村镇政府南侧	较差	
永安遗址	新石器	聚落	1956	庄里镇永安村西南	一般	
西王村遗址	新石器	聚落	1958	刘集镇西王村北	一般	又名灰坡岭遗址
南阳遗址	新石器	聚落	1958	王寮镇南阳村西北	一般	
三寨遗址	新石器	聚落	1958	留古镇下寨郭乔堡与上寨三组西	一般	
贺兰遗址	新石器	聚落	1958	留古镇贺兰村赵家西	一般	
绫李沟遗址	新石器	聚落	1958	梅家坪镇绫李沟村东北	较差	
炭村遗址	新石器	聚落	1958	流曲镇炭村张家堡西南	较差	
窑桥寨遗址	新石器	聚落	1959	杜村镇莲湖村一组	较差	
下窑遗址	新石器	聚落	1962	庄里镇下窑村安家社东	一般	
湾里遗址	新石器	聚落	1967	薛镇湾里村北	较差	
贺家沟遗址	新石器	聚落	1970	留古镇贺家沟村西	一般	
岔口遗址	新石器	聚落	1998	梅家坪镇岔口村西塬	一般	
古城遗址	战国	城池		美原镇古城村一带	一般	战国频阳遗址
郑国渠遗址	战国	水利工程		杜村镇姚村一带	较差	战国水利遗址
瓦头窑遗址	汉	作坊	1989	淡村镇瓦头窑村	一般	
庙沟遗址	汉	宫殿		杜村镇庙沟村东	一般	汉太上皇陵下宫
潘家窑寨址	汉	聚落		杜村镇潘家窑东	一般	汉太上皇陵看护人居住处
怀阳城遗址	西汉—西晋	城池		华朱乡怀阳城一带		西汉、西晋两次置怀德县城
土木坊遗址	南北朝	城池		薛镇土木坊一带		魏土门县城
坛山安众寺遗址	北魏	寺观		庄里镇坛山学校	一般	佛教遗址
灵荐寺遗址	北魏	寺观		华朱乡太平庄北	一般	佛教遗址
中华郡遗址	北周	城池		杜村镇石佛原一带	一般	北周中华郡城
桑园窑址	唐	作坊	1994	宫里镇桑园村西 50 米处	较好	现为省保单位
美原遗址	唐	城池		美原镇所在地		唐美原县城

续表

名　称	时　代	类　别	发现时间	位　置	保存现状	备　注
张家堡遗址	唐	宫殿	1999	宫里镇涧头村张家堡	一般	唐定陵下宫
上杨遗址	唐	宫殿	2002	齐村乡横坡村上杨组西北	一般	唐章陵下宫
元陵堡遗址	唐	宫殿	2006	庄里镇元陵堡	较差	唐元陵下宫
杏子沟遗址	唐	宫殿	2006	庄里镇杏子沟村	一般	唐简陵下宫
万斛寺遗址	唐	寺观		峪岭乡麻峪村东北		唐万斛寺塔为省保单位
法源寺遗址	唐	寺观		美原镇西寺小学		唐法源寺塔为省保单位
圣佛寺遗址	唐	寺观		杜村镇尖角初中		唐圣佛寺塔为县保单位
邑山寺遗址	唐	寺观		庄里镇谷张村北	一般	山崖有一摩崖造像
宝峰寺遗址	唐	寺观		曹村镇北月窟山顶	较好	富平八景之一
旧县遗址	唐	城池		华朱乡旧县火葬场一带	一般	唐富平县城
盘龙寺遗址	唐	寺观		淡村镇西盘村南李堡北	一般	原有一塔(佛教遗址)
玉镜山采石场遗址	唐	作坊		薛镇玉镜山	一般	相传为后秦姚兴离宫遗址
方井遗址	唐	古井		齐村乡方井村东南	较差	传建元陵时凿
普净寺遗址	唐	寺观		到贤镇东仁村	一般	内有关中第一大殿
李光弼祠遗址	宋	祠		觅子乡西闾村南	一般	祭祀祠
大雄寺遗址	宋	寺观		梅家坪镇十八坊学校	一般	红二方面军在此宣传抗日、设立阅览室
定国寺遗址	宋	寺观		东上官乡定国寺村	一般	佛教遗址
古战场遗址	宋	战场		王寨镇军寨东川、卤川一带		宋金富平之战
广严寺遗址	金	寺观		梅家坪镇马槽村西	一般	寺西 50 米处石川河沿岸有一摩崖造像
铁佛寺遗址	金	寺观		觅子乡南张村		金铁佛像为省保单位
妙觉寺遗址	金	寺观		刘集镇吕当村	一般	
长春观遗址	金	寺观		庄里镇长春观学校	一般	佛教遗址
老城遗址	明	城池		杜村镇老城	较好	明代富平县城
铁涝池遗址	明	水池		庄里镇赵家村东	一般	清水利遗址
镜波园遗址	清	园林		南社乡亭子村北	较差	清李因笃讲学处
隐士庄遗址	清	别墅		王寨镇军寨村孟家堡	一般	清李因笃讲学处
丙辰烈士陵园遗址	民国	陵园		觅子乡南 100 米	较差	
120 师抗日誓师纪念地遗址	民国	纪念地		庄里镇永安村南	一般	
明道学校遗址	民国	学校		觅子乡中内	较差	曾为红色交通线上的交通站、冯毓东创办

盘龙湾遗址　位于富平县淡村镇赵氏河下游南岸西盘村南李社与董南社之间,属新石器时期聚落遗址。该遗址于 1956 年文物普查时发现,1980 年 8 月复查,1988 年 5 月核查,2003 年 9 月 24 日,被陕西省人民政府公布为陕西省第四批重点文物保护单位。

遗址地处淡村塬以北“乙”字形坡地北端坡头(赵氏河南岸二级阶地),东西长 500 米,南北宽 300 米,面积 15 万平方米,呈东北高西南低自然趋势。遗址南侧有一断层,断层上灰坑与文化层相连,长约 200 余米,厚 0.5 米到 3 米。曾出土有大量陶片及小口尖底瓶、杯口尖底瓶、罐、彩陶盆、彩陶钵、彩陶篮、甑、石刀、骨质刮削器(刀具)、石质打击器、陶环、兽骨、蚌壳等可辨器物。遗址出土陶片以红陶为主,夹沙红陶次之,灰陶最少,彩陶占到三分之一。陶器纹饰以人面鱼纹、三角涡纹、宽带纹、圆叶、素面、绳纹为主。

下窑遗址　位于富平县庄里镇(原长春乡)下窑村东侧石川河东岸二级阶地。该遗

址于1962年发现,1980年8月复查,1988年核查,属新石器时期聚落遗址。

遗址东西长400米,南北宽300米,面积12万平方米,总体呈东南高西北低自然趋势。遗址地面散落大量陶片,以细泥红陶为主,彩陶次之,少量黑陶,夹沙红陶、夹沙黑陶次于细泥红陶。器物以生活用器为主,有少量饰物及狩猎工具等。

西王遗址　位于富平县刘集镇西王社西北卤泊滩中,1958年发现,1980年复查,1988年核查,属新石器时期的聚落遗址。

遗址地处卤泊滩中鱼形高地,东西长400米,南北宽300米,面积12万平方米,呈中间高四周底态势。遗址曾出土大量陶片,以红陶为主,夹沙陶次之,灰陶少。遗址文化层与灰坑相连,长约300米,厚0.5米到1.5米,内夹杂大量陶片,内涵丰富,有待进一步发掘研究。

贺家沟遗址　位于富平县留古镇贺家沟村西,地处温泉河东岸二级阶地。该遗址发现于20世纪70年代,1980年复查,1988年核查,属新石器时期聚落遗址。

遗址东西宽200米,南北长500米,面积10万平方米。断层有文化层、灰坑。遗址陶片以红陶为主,夹沙红陶次之,少量灰陶。可辨器形有尖底瓶、盆、钵、石锛等。

绫李沟遗址　位于富平县梅家坪镇绫李沟村北500米处,地处石川河西岸二级阶地青岗岭塬畔。该遗址于1958年发现,1980年复查,1988年核查,属新石器时期聚落遗址。

遗址东西长300米,南北宽200米,面积6万平方米。遗址存有大量陶片,以红陶为主,夹沙红陶次之。纹饰以素面、彩纹、绳纹为主。

古城遗址　位于富平县美原镇古城村北,遗址东西长700米,南北宽500米,面积35万平方米。遗址发现大量砖瓦及建筑遗物,曾出土五角形空心地下水管、管瓦、瓦当、陶瓮、陶缸、铁器等。据清《富平县志》(樊志)载:秦厉共公二十一年始在频水之阳置频阳县,古城村遗址为秦频阳县治所在地。

怀阳城遗址　位于富平县华朱乡怀阳城村北。该遗址地处温泉河和顺阳河交汇处,由于河水积淤,地面遗迹少见。据清《富平县志》(樊志)载:西汉初年建怀德县于此。西晋时,从彭原(今甘肃庆阳西南)界徙富平县于怀德县故址。

旧县遗址　位于富平县华朱乡旧县村南(县火葬厂所在地)。遗址地面散落有唐代砖瓦残块、宋金瓷片、唐代石刻等。据清《富平县志》(樊志)载,唐开元中徙富平县治于义亭城。

中华郡遗址　位于富平县杜村镇石佛村北。耕地中、水渠畔、沟壑畔(铁道旁)可见散落残砖瓦、瓦当、罐、盆、空心砖、瓷片等器物碎片。东石村现有石人两尊(均残),为中华郡朱雀门石人。据清《富平县志》(樊志)载:"中华郡在县西南三里石川河之阳,北周闵帝置二石人卓立,即郡门所在,人称石婆婆原"。据史载"北周闵帝时期(557年)置中华郡,北周武帝建德四年(575年)罢中华郡"。

富平老城遗址　位于县政府西1公里处的莲湖村,原名窑桥寨。遗址原为中高四周低的塬头,占地1平方公里,是全国唯一的堑城。老城北临温泉河,新石器时期先民就在这里繁衍生息。宋金之战主帅张浚在此驻营,元末将领张良弼在此驻营抗明,明大将徐达经略关中时,将县治从义亭城迁移至此。

唐桑园窑址　位于富平县宫里镇桑园村西隅50米处,1982年村民取土时发现,1994

年经省考古研究所探查试掘,2003 年 9 月 24 日被列入陕西省第四批重点文物保护单位。窑址保护范围东至桑园村,北至涧头村,南至上高村,西至涧头沟畔。

该窑址地处凤凰山(唐中宗定陵)西南 1500 米的缓坡地带,西临涧头沟,东南邻北周文帝成陵。遗址东北处裸露古窑体两排 20 余座,大部分保存基本完好。窑残高 2.1 米,窑门高 1.78 米,宽 65 厘米。窑门内有火膛、落灰坑,正中窑床高 70 厘米,后为烟道。窑体均为生土削镟而成,无砖砌、夯筑之痕迹。窑膛与烟道用砖隔断,底部留六个小孔作为窑膛与烟道的通道。发掘时,窑体内均由残板瓦、筒瓦填充,似为砖瓦烧制工区。西南处裸露古窑址 2 座、残损程度严重,形制与东北处相同,窑内发现有兽面砖、鸱吻(残鸱吻高 70 余公分)等残屋脊构件,似为建筑艺术构件烧制区。遗址中轴线有一条南北走向的生产路及渠,在路侧的渠内发现残窑址十余处,长约上百米。遗址出土的遗物有筒瓦、布纹条砖、板瓦、莲瓣瓦当、兽面方砖及方砖范等。

该窑址经省考古研究所等单位专家多次考察,断代为唐代官窑,是陕西省首次发现的大型唐代官办砖瓦窑址,对研究唐代窑制及建筑砖瓦和装饰陶构件有着重要的史料价值。

唐万斛寺 位于富平县峪岭乡漫町村北侧万斛山巅,寺院修筑于唐早期兴盛时代。唐至清曾为富平佛教圣地之一。寺塔东侧现有平地约三亩,为大殿遗址。大殿遗址南侧今存石砌护崖数米,塔前存僧侣生活砖券窑洞一孔。塔前约 1500 米处一山巅今存石夯窑洞三孔,据考为道教活动之地。

万斛寺塔系唐代建筑,为七级密檐仿木式砖石结构方塔,高约 20 米,底边长 3.86 米,塔墙厚 1.28 米。塔体内用条形青石砌筑,外面用条砖包砌。塔体一二层为穹顶空心,上层均为实心。整个塔体一层较高,往上各层渐变低矮,逐层收缩,呈现梯形,比例适度,造型简朴。塔体原有彩绘,现局部仍隐约可见。该塔于 2003 年 9 月 24 日被列入陕西省第四批重点文物保护单位,设立专职文保员进行管护。

唐法源寺 位于富平县美原镇西寺小学内,唐咸亨二年(671)修建,寺院建筑 20 世纪 60 年代～80 年代因建校拆毁,今仅存清光绪元年(1875)修葺石碑一通、塔一座、墙头砖雕饰物一处、明代柱砼若干。

法源寺塔系唐代建筑,历代屡经修葺。塔体为密檐楼阁式七级空心八角形花塔。塔高 27.3 米,底边长 2.6 米,壁厚 1.75 米。塔顶为铸体极顶,塔体用青砖砌筑,造型别致,雕刻华丽,美原八景之一"百燕朝塔"即指此塔。该塔于 1992 年 4 月 20 日被列入陕西省第三批重点文物保护单位。

唐圣佛寺 位于县城西隅中山原头,原名灵感寺,创建于唐元和元年(806)间。金大定六年(1166)、清康熙五年(1666)两次重修。寺院前后两殿在"文化大革命"中被毁,今仅剩一塔。20 世纪 80 年代后期,在寺院西 50 米处,曾出土金代陶质骨灰盒 13 个,其中一个有墨书,为金代遗物。

唐圣佛寺塔为七级空心砖塔,底边周长 18 米。第一级门洞上面石额阴刻:"释迦如来第十六真身舍利宝塔",第六层正面石额阴刻"大乘妙法莲华经法华会上寿菩萨"。富平古县城四景中"西门外圣佛寺一座宝塔"即指此塔,该塔于 1956 年 4 月 29 日被列入县级文物保护单位。

铁佛寺 位于富平县觅子乡南张村,铁佛铸造于金大定二十一年(1181)二月二十一

日。寺院及大殿屡建屡毁，今仅铁佛一尊，保存完好。20 世纪 90 年代初，省文物局拨专款重修铁佛大殿，并征地修建围墙。

铁佛像高 5.63 米，佛跣足站于莲台上，面部丰满，唇微启，端庄肃穆。造像敦厚纯朴，活灵活现，惟妙惟肖。铁佛像为研究金代冶铸技术、雕塑艺术及当时崇佛习俗提供了可靠的实物史料。1992 年 4 月 20 日，铁佛像被列入陕西省第三批重点文物保护单位。

文庙　位于富平县老城正街，明洪武三年（1370）主簿陈忠信创建。明嘉靖三十四年（1555）关中大地震中被毁。隆庆六年（1572）重建。后历经维修，现存大成殿（明代建筑）、厢房、畔池等。大成殿为歇山顶式砖木结构，面阔五间，进深三间，设有廊柱，建筑面积 357 平方米。1997 年经省文物局拨专款维修，2004 年 8 月 30 日被列为县级重点文物保护单位。

武庙献殿　位于富平县老城正街西段，明成化二年（1466）知县苏鉴创建。献殿为硬山式砖木结构，面阔五间，进深三间，前面有廊柱，建筑面积 170 平方米，1956 年被列入县级重点文物保护单位。

老虎桥　位于富平县薛镇老虎桥村正北约 800 米处。据《老虎桥记事碑》载，该桥创建于清康熙五十二年（1713），乾隆四十一年（1776）重修。桥长 20 米，宽 2.4 米，高约 20 余米，为石砌单孔桥。1974 年，在原桥用水泥钢筋另架一桥，为通往铜川及陕北等地的咽喉要道。

通济桥　位于富平县老城北门温泉河上。明万历初，鸿胪李序班创建，又名李公桥。桥长 70 米、宽 7 米、高 5 米，为石筑三孔桥。知县刘兑在桥面东侧设渡槽，槽宽 68 厘米，深 40 厘米，引怀德渠水南流入玉带渠，“北门外水流桥上桥下”为富平古县城四景之一。

东济桥　位于富平县杜村镇西北丰河上，建于明天启元年（1621），次年桥毁。天启四年（1624）重修。桥长 40 米，宽 6 米，高 5 米，为石拱三孔桥。桥上原有栏杆、渡槽，今栏杆已毁。桥体南北各镶有排水石雕龙头 3 个，今仍存。桥北侧存清代建桥记事碑一通。渡槽引玉带渠水东渡，灌溉农田。2004 年，该桥被列入县级重点文物保护单位。

爱女桥　位于富平县庄里镇（原长春乡）丑家与杨家通道之间，为石砌单孔桥，建桥年代无从稽考。桥长 20 米，宽 3 米，高 11 米。桥西两侧有石栏杆，雕刻工艺精巧，20 世纪 80 年代后期栏杆被毁。从建筑风格及款式看，似为清代建筑。据清《富平县志》（樊志）载：“爱女桥在苍龙北”，即指此桥。

宋金古战场　位于富平县王寨镇军寨东川和卤川一带。南宋初，金兀术西侵，宋将张浚率五路大军，与金兵交战于此。今附近军寨、纳衣坊、报事口、草坊头等村的命名，都与这次战争有关。

镜波园　位于富平县南社乡亭子村北。清康熙年间朱清璟营造，朱树滋、傅山、顾炎武及“关中三李”经常到此讲学，著述颇多，藏书亦富。后经兵燹毁之。今仅存门前龙爪古槐一棵，树高 15 米，树身直径 0.7 米，苍劲挺拔，枝叶繁茂。

唐中宗定陵下宫遗址　位于富平县宫里镇涧头村张家堡南。遗址东西长 400 米，南北宽 300 米，面积 12 万平方米。遗址出土有大量的残砖瓦砾堆积，厚约 1～1.5 米。

唐代宗元陵下宫遗址　位于富平县庄里镇元陵村北。遗址东西长 300 米，南北宽 200 米，面积 6 万平方米。遗址发现大量砖瓦堆积及基石。

唐文宗章陵下宫遗址　位于富平县齐村乡横坡村上杨组西北。遗址东西长300米，南北宽200米，面积6万平方米。

唐懿宗简陵下宫遗址　位于富平县庄里镇杏子沟村东。遗址东西长200米，南北宽200米，面积4万平方米，砖瓦堆积较厚。

杨爵祠堂　位于富平县老庙镇笃祜村。祠堂建于明代，阔三间，进深二间。第一进殿为屋式建筑，第二进殿为硬山式建筑，建筑面积100多平方米。祠堂东墙有明万历年间碑石一通。祠堂简朴，与杨爵身世相符。祠内保存有杨爵三代画像六幅，均为明代遗物。另有杨氏明清碑石七通，对研究杨氏家族史有很高的史料价值。2004年8月30日，该祠堂被列入县级文物保护单位。

张青云祠　位于富平县薛镇马张寺村。清咸丰年间修，今仅存石狮一对，后移至张青云墓旁。

梁悦祠　位于富平县流曲镇昌宁村梁家堡。祠堂建于清代，为硬山式建筑，建筑面积80平方米。北墙镶有记事碑石一通。

辛亥丙辰烈士陵园遗址　位于富平县觅子乡政府南100米。民国六年(1917)建成，占地面积约四亩。该陵园原为石板墙、石板地，松柏成林，碑石坐落其中，惜于“文化大革命”中被毁。现存碑石三通，其中一通为“辛亥丙辰烈士等二十八人富平战殁纪念碑”，碑高3.4米，宽37～61厘米，方形，记载了战役原因和烈士姓名。胡景翼撰文，宋伯鲁书丹。

望湖楼　位于富平县老城。原建于清同治八年(1869)，知县江汇川筹建，为歇山顶楼阁式建筑。民国五年(1916)毁于“逐陆”之役，民国十二年(1923)胡景翼筹款重修。楼体为三层砖木结构日本式建筑，每层南北均有胡景翼题写的“藏书、尊经、望湖、礼堂”等石刻字版。1995年，县政府拨专款重修，现为钢筋水泥框架式歇山顶四层仿古建筑。

立诚中学藏书楼　位于富平县庄里镇立诚中学内。1920年，由胡景翼所创建。楼体为二层面阔三间歇山顶，砖木结构，筑有隔扇门窗和廊柱，建筑面积200平方米。

国民革命军第八路军一二〇师抗日誓师纪念地　位于富平县庄里镇永安村南。“西安事变”后，中国工农红军第二方面军于1937年1月下旬进驻庄里地区，宣传抗日，扩大政治影响。1937年7月7日，抗战爆发。当年9月2日，八路军一二〇师在庄里永安村西南举行抗日誓师大会，朱德总指挥等领导到会作动员报告，贺龙宣誓就任师长，肖克任副师长，周士第任参谋长，关向应任政训处主任，甘泗淇任副主任。9月3日全军东渡黄河，开赴前线。1987年在纪念一二〇师抗日誓师五十周年时，县政府在此树立纪念碑。并树立于右任书写的“抗日阵亡将士纪念碑”。

张义安陵园　位于富平县迤山中学内，建于民国九年(1920)，占地20余亩。陵园南面有三阁青砖门楼一幢，园内翠柏成林。陵园内还有陆军少将张飞卿、董仲志等人墓碑，“文化大革命”中墓毁碑倒，现存张义安墓碑及胡景翼悼张义安碑石各一通。1985年，迤山中学在陵园内修碑亭两个。

康庄战斗烈士陵园　位于富平县薛镇大云寺故址，面积1亩。1949年富平解放后，建康庄战斗殉难烈士大冢一座、小冢两排。2004年8月30日，陵园被列入县级重点文物保护单位。

石刻保护

富平县石刻文物上迄汉唐，下至民国，遗存丰富，种类繁多，工艺精湛，是陕西石刻保护和研究的重点县市之一。境内石刻依据遗存地点及用途大体可分为陵墓石刻、宗庙石刻、民俗石刻、记事石刻等。“文化大革命”期间，全县大部分珍贵石刻文物遭到严重损毁。

1989 年后，富平县对石刻文物主要采取征集拉运、集中管理等措施，使发现的石刻文物得到了较好保护。1995 年，拉运回唐献陵陪葬墓翁仲一件；1997 年 6 ~ 7 月，拉运回唐王武墓志一合、唐韩仲良神道碑一通（淡村镇）。1998 年，拉运回“辛亥丙辰战役阵亡烈士陵园子弹形石碑（觅子乡）、金代牒文造像碑、清代重修妙觉寺碑（刘集镇）及唐节愍太子李重俊墓前翁仲（宫里镇）。1999 年，拉运回唐献陵陪葬墓华表（吕村）、清任孚墓志（吕村）、西魏造像碑（杜村）和明末僧人墓塔（宫里）等。2001 年，拉运回唐崔凤举暨夫人墓志两合（留古镇）。2002 年，征集唐墓门、棺床、石羊等数件（东上官）。2004 ~ 2005 年，征集民间石刻、拴马桩、石对联、石匾等 30 余件。

2005 年，富平县民间石刻文物出现走私外流，县公安机关、文物部门及时开展打击文物走私专项活动，有效遏制了石刻文物的非法交易活动。

富平县 2005 年馆藏碑碣石刻一览表

表 17 - 2

名　称	类别	时　代	入藏时间	保存现状	备　注
坐佛像	圆雕	南北朝		微残	
造像碑	浮雕	南北朝		残	背面为宋安众寺碑记
佛道合碑	浮雕	南北朝	1990	残	
莲花座	圆雕	南北朝		残	
经幢顶	圆雕	南北朝		残	
造像碑残块	浮雕	南北朝	1998	残	
四面造像碑	浮雕	北朝		残	
“兴光三年”四面造像碑	浮雕	北魏		残	
造像碑	浮雕	北魏	1997	完好	
造像碑	浮雕	西魏（大统四年）	1999 年	完好	
四面造像碑	浮雕	西魏（大统五年）		完好	
“建德”记年事佛像	圆雕	北周		完好	
造像碑	浮雕	北周		残	
镇墓符		唐		完好	
房陵大长公主墓志	记事	唐	1976	完好	
石　椁		唐		完好	

续表

名　　称	类别	时　代	入藏时间	保存现状	备　　注
李元则碑	记事	唐	1976	断为两截	
翁　仲	圆雕	唐		残	
翁　仲	圆雕	唐	1993	完好	
翁　仲	圆雕	唐	1990	微残	
翁　仲	圆雕	唐	1990	微残	
圆柱形造像构件	浮雕	唐		残	
笼冠俑头	圆雕	唐		残	
王武墓志	记事	唐	1994	完好	
杨彦璿墓志	记事	唐	1997	完好	
文官俑	圆雕	唐	1997	残	
石　人	圆雕	唐	1997	残	
太子墓石人	圆雕	唐	1997	完好	
华　表	浮雕	唐	1997	无座无帽	
造像碑	浮雕	唐	1997	完好	“如海”造像
石　人	圆雕	唐	1997	完好	
线刻仕女	线刻	唐	1998	完好	
崔凤举墓志	记事	唐	1998	完好	
菩萨像	圆雕	唐	1998 年	头残	
韩仲良神道碑	记事	唐	1998	完好	王行满书（全国书法名碑）
李光弼神道碑	记事	唐		字迹模糊	张少悌书（全国书法名碑）
淮南公主墓志	记事	唐	1976	完好	
石　羊	圆雕	唐	2003	完好	
镇墓符	记事	唐		完好	
封言道墓志	记事	唐	1976	完好	
崔府王氏墓志	记事	唐	1998	完好	
刘宗墓志	记事	宋	2001	完好	
坐　佛	圆雕	宋	1998	头残	
石　人	圆雕	宋	2005	完好	2 件
重修长春观碑记	记事	元	2005	完好	
观频山诗	刻石	元	1997	完好	
妙觉寺铭碑	记事	金	1998	残为四块	
猴骑狮	圆雕	明		完好	
“龙凤戏”刻石	浮雕	明		完好	
狮　子	圆雕	明	1990	残	
“古频复隆”字牌	刻石	明		残	

续表

名　　称	类别	时　代	入藏时间	保存现状	备　　注
“八仙庆寿”门楣	浮雕	明		完好	
古城序	记事	明		完好	
张纨墓碑	记事	明		完好	杨爵撰文
杨爵祠堂碑	记事	明		完好	
田翁石棺	葬具	明	1986	残	
支氏石棺	葬具	明	1986	残	
田翁王氏石棺	葬具	明	1986	残	
祁氏石棺	葬具	明	1986	残	
小石棺	葬具	明	1986	残	
仕女俑	圆雕	明		完好	
赵哲甫墓志	记事	明		完好	
“三清殿”字牌	刻石	明		完好	
石　门	浅浮雕	明		残	
“忠孝”石牌	刻石	明		完好	
石桌裙	浮雕	明	1998	完好	
桌　裙	浮雕	明	1998	完好	
“庄里镇”字牌	刻石	明	1998	完好	
“锁和千顷”字版	刻石	清		完好	
风景刻石	浅浮雕	清		残	
“环翠凝芬”	刻石	清		残	李因笃书丹
庄里镇换油碑	记事	清		残	
诗竹碑	线刻	清		完好	
青石坐狮	圆雕	清		残	
黑石狮	圆雕	清		残	
雀儿喜牡丹	浮雕	清	1982	残	
刘泽墓塔	记事	清	1999	完好	
赵戬山墓志	记事	清	1999	完好	
桌　裙	浮雕	清	2001	残	
狩猎墓门楣	浮雕	清		残	
任孚墓志	记事	清	1998	完好	
束发石俑头	圆雕	清		残	
石门楣	浮雕	清		残	
土地石像	圆雕	清		完好	
塑像供灯碑	记事	清		完好	
带柄臼窝	圆雕	清		完好	

续表

名　　称	类别	时　代	入藏时间	保存现状	备　　注
石对联	刻石	清		残	
龙　头	圆雕	清		完好	
创建关帝庙碑	记事	清		完好	
石　狮	圆雕	清	1997	完好	3 件
义冢碑记	记事	清	1998	完好	
妙觉寺碑	记事	清	1998	完好	
“天锺险固”字牌	刻石	清	1998	残为三块	
张青云墓志	记事	清		完好	
题名碑	记事	清		完好	
“北魏孝文帝长陵”碑	刻石	清		残为三块	
吴太夫人墓志	记事	民国		完好	寇遐书丹
“关应侯将军祠”	刻石	民国		完好	胡景翼书丹
胡太公墓志	记事	民国		残	于右任书丹
“淡泊明志”字牌	刻石	民国		完好	路建人书丹
弹形碑	圆雕	民国	1998 年	完好	

富平县 2005 年散存石刻统计表

表 17－3

年代	名　　称	现　存　地　址	备　　注
西　魏	翁　仲	西安市碑林博物馆	20 世纪 50 年代运藏(元宝炬永陵)
西　魏	石　兽	西安市碑林博物馆	20 世纪 50 年代运藏(元宝炬永陵)
隋	弥勒佛造像	陕西历史博物馆	20 世纪 50 年代运藏
隋—清	石刻艺术拴马桩 30 件	县陶艺村	1999 年租展
唐	美原神泉诗序碑	西安市碑林博物馆	1992 年运藏(全国唐篆书法名碑)
唐	彭国太妃王氏墓志	西安市碑林博物馆	1974 年运藏
唐	皇叔祖嗣韩王墓志	西安市碑林博物馆	1974 年运藏
唐	嗣王妃京兆杜氏墓志	西安市碑林博物馆	1974 年运藏
唐	册豳王李凤书刻石	西安市碑林博物馆	1974 年运藏
唐	虢王李凤墓志	西安市碑林博物馆	1974 年运藏
唐	册命虢王李凤书刻石(贞观 12 年颁)	西安市碑林博物馆	1974 年运藏
唐	册命虢王李凤书刻石(显庆三年颁)	西安市碑林博物馆	1974 年运藏
唐	册命虢王李凤书刻石(麟德六年颁)	西安市碑林博物馆	1974 年运藏
唐	虢王妃刘氏墓志	西安市碑林博物馆	1974 年运藏
唐	册封虢王妃刘氏书刻石	西安市碑林博物馆	1974 年运藏
唐	册命虢王李凤石椁	西安市碑林博物馆	1974 年运藏
唐	懿宗简陵神道翼马(一对)	陕西历史博物馆	

续表

年代	名　称	现存地址	备　注
唐	嗣王李邕墓志	陕西省考古研究院	2004 年运藏
唐	崔从礼墓志	渭南市考古研究所	涉案存入
唐	崔从俗墓志	县公安局	涉案存入
唐	节愍太子李重俊墓朱雀门石蹲狮	县公安局	1994 年涉案存入
唐	经　幢	县留古镇贺兰小学院内	
唐	李楷洛神道碑	县觅子乡别家村西	
宋	游师雄题字字牌	县流曲镇流曲小学院内	游狮雄撰文书丹
金	龙泉禅院碑	县东上官乡定国村朱南组	
元	刘尚神道碑	西安碑林博物馆	1971 年运藏
明	经　幢	县流曲镇臧村	
明	孙丕扬墓碑	长安县	2005 年被卖出境
明	奉天敕命碑	县宫里镇董村村东	
明	杨公安墓碑	县老庙镇笃祜村	
明	杨爵墓碑	县老庙镇笃祜村	
明	诰命碑	县老庙镇笃祜村	
明	杨爵祭母碑记	县老庙镇笃祜村	
明	记田碑记	县老庙镇笃祜村	
明	忠义祠碑	县老庙镇笃祜村	
明	陕西巡按刘光国碑	县老庙镇笃祜村	
明	吴山庙碑	县老庙镇笃祜村	2008 年出土
明	古川孙翁墓志	县流曲镇流曲村孙家堡	孙丕扬撰文、孟国信书丹
明	金城药王洞联	县杜村镇莲湖村金城堡南	西定张国纲书丹（上额 2000 年丢失）
明	肖华人物门围石刻	县杜村镇肖华村	现用置私宅大门
明末	太阳庙碑	西安市碑林博物馆	
清	关公造像	县宫里镇涧头村	
清	海上仙方碑	县到贤镇徒家村	
清	富平县舆地图刻石	县图书馆	2008 年 5 月
清	心朝武当山碑记	县流曲镇盖村西街	
清	永润里广济渠碑记	县杜村镇老城武庙（原棉检站旧址）	
清	怀德渠碑	县杜村镇老城武庙（原棉检站旧址）	
清	永丰、广泽二渠定案碑	县杜村镇老城武庙（原棉检站旧址）	
清	圣佛寺山门联下款	县杜村镇老城北门外通济桥东侧水渠边	曹玉珂撰书
清	大、小白马渠碑记	县杜村镇老城武庙（原棉检站旧址）	
清末	图书馆石匾	县图书馆	康有为书丹
清末	张孺人墓碑	县齐村乡南董小学院内	康有为书丹
民国	张义安墓碑	杜村镇迤山中学院内	冯毓东书丹
民国	仇子亮暨德配成孺人墓表	县宫里镇仇石村下仇堡	贺惟新撰文、贺伯针书丹
民国	汝湘行述志	县薛镇马张寺村北	

文物保护单位

至2005年,富平县有国家级重点文物保护单位7处,省级重点文物保护单位11处,县级重点文物保护单位32处。

富平县2005年全国重点文物保护单位

表17－4

名　称	时　代	类　别	地　　点	公布时间
西魏文帝永陵	西魏	古墓葬	留古镇何家村大众社	1996.11
唐中宗定陵	唐	古墓葬	宫里镇三凤村	2001.6.25
唐代宗元陵	唐	古墓葬	庄里镇元陵村	2001.6.25
唐文宗章陵	唐	古墓葬	宫里镇雷村石马道	2001.6.25
唐懿宗简陵	唐	古墓葬	庄里镇山西村	2001.6.25
唐顺宗丰陵	唐	古墓葬	曹村镇陵前村	2001.6.25
唐献陵陪葬墓区	唐	古墓葬	杜村镇吕村塬	2001.6.25

富平县2005年陕西省重点文物保护单位

表17－5

名　称	时　代	类　别	地　　点	公布时间
盘龙湾遗址	新石器	古遗址	淡村镇盘龙湾村南董社与南李社之间	2003.4.29
王翦墓	秦	古墓葬	到贤镇东门外一公里	1992.4.20
王贲墓	秦	古墓葬	美原镇千口村	2003.4.29
汉太上皇陵	汉	古墓葬	杜村镇姚村	2003.4.29
北周文帝成陵	北周	古墓葬	宫里镇小学内	1992.4.20
李光弼墓碑	唐	石　刻	现存老城文庙内	1956.4.29
李重俊墓	唐	古墓葬	宫里镇南陵村	1992.4.20
桑园窑址	唐	古遗址	宫里镇桑园村	2003.4.29
法源寺塔	唐	古建筑	美原镇西街小学内	1992.4.20
万斛寺塔	唐	古建筑	峪岭乡漫町村东北3.5公里处	2003.4.29
金代铁佛	金	造　像	觅子乡南张村	1992.4.20

富平县2005年重点文物保护单位

表17－6

名　称	时　代	类　别	地　点	公布时间
赵家村遗址	新石器	古遗址	留古镇贺兰村赵家西南	1961.8.4
王家村遗址	新石器	古遗址	刘集镇王家村北	1961.8.4
南阳村遗址	新石器	古遗址	王寮镇南阳村西	1961.8.4
绫李沟遗址	新石器	古遗址	梅家坪镇绫李沟东北	1961.8.4
永安村遗址	新石器	古遗址	齐村乡永安村西南	1961.8.4
臧村遗址	新石器	古遗址	流曲镇炭村东	1961.8.4
窦村遗址	新石器	古遗址	杜村镇杜村村	1961.8.4
北魏造像(多块)	北魏	石刻	今存老城文庙内	1956.4.29
中华郡石人	北周	石造像	今　佚	1956.4.29
李光弼墓	唐	古墓葬	觅子乡别家村西北	1956.4.29
八棱经幢	唐	石刻	今存老城文庙内	1956.4.29
圣佛寺塔	唐	古建筑	杜村镇尖角中学前	1956.4.29
游师雄题字石刻	宋	石刻	流曲镇南街小学内	1956.4.29
北周文帝成陵墓碑(已毁成数块)	宋	古墓葬	宫里镇董村	1956.4.29
窑桥寨遗址	明	古遗址	县政府西北1公里	1956.4.29
金粟山庙院	明	古建筑	美原镇雷古坊北5公里	1956.4.29
文庙大成殿	明	古建筑	县老城文庙院内	2004.8.30
武庙后殿	明	古建筑	县老城文庙院内	2004.8.30
杨爵祠	明	古建筑	老庙镇笃祜村	2004.8.30
通济桥	明	古桥梁	县老城北门外	2004.8.30
北魏孝文帝长陵碑(佚)	清	石刻	留古镇大众村	1956.4.29
李因笃墓	清	古墓葬	薛镇韩家村	1956.4.29
梁悦祠	清	古建筑	流曲镇昌宁村梁家堡	2004.8.30
东济桥	清	古桥梁	县老城东门外200米	2004.8.30
老虎桥	清	古桥梁	薛镇老虎桥村北2.5公里	2004.8.30
张青云墓	清	古墓葬	薛镇马张寺村	2004.8.30
富平县藏书楼	民国	古建筑	县老城东门内	2004.8.30
立诚中学藏书楼	民国	古建筑	庄里镇立诚中学内	2004.8.30
康庄战斗烈士陵园	现代	墓　葬	薛镇东南1公里	2004.8.30

富平县2004年被撤销县级重点文物保护单位一览表

表17－7

名　称	时　代	类　型	原　所　在　地	原公布时间	撤销时间
符璘碑	唐	石刻	老城文庙内	1956.4.29	2004.8.30
古槐	唐	古树	老城东门外	1956.4.29	2004.8.30
宝峰寺	唐	古建筑	白庙乡宝峰山巅	1956.4.29	2004.8.30
铜像	金	造像	定国寺院内	1956.4.29	2004.8.30
铜像	金	造像	美原镇	1956.4.29	2004.8.30
铁钟	明	铁器	圣佛寺内	1956.4.29	2004.8.30
大照壁	明	古建筑	美原镇西门外	1956.4.29	2004.8.30
薄太后下庙	清	古建筑	华朱乡下庙村	1956.4.29	2004.8.30
木匾对联	清	木刻	圣佛寺内	1956.4.29	2004.8.30
四以碑	清	石刻	老城文庙内	1956.4.29	2004.8.30
王翦墓碑	清	石刻	到贤镇东门外	1956.4.29	2004.8.30

第二节　发掘保护

抢救发掘

截至2005年,富平县抢救发掘墓葬5处。

唐虢王李凤与刘妃合葬墓　位于富平县杜村镇吕村西约250米。1973年9月省文物管理委员会与县文化馆联合进行抢救性发掘。

该墓园结构分为地上和地下两部分,因雨水冲刷和群众取土,封土遭到严重破坏。该墓冢为夯筑覆斗形。封土顶部长7米,宽5米。底部长90米,宽30米,高1.33米;地下部分由墓道、过洞、天井、墓室、壁龛、甬道等六部分组成,全长63.38米。墓道呈长斜坡,有过洞4个,天井3个,壁龛8个,甬道及墓室为砖筑。墓室虽被盗,仍出土各类文物336件。其中陶器有骑马乐俑、仪仗俑、女骑马俑等225件,瓷器及三彩有鸡头瓶、双螭瓶、三彩联盘及三彩榻(存省历史博物馆)等12件,石刻有册书、墓志(均存西安市碑林)、棺床等12件,其他各种铜饰、鎏金马镫、铜镜、琉璃球、木俑等87件,保存完好的人物壁画有16幅,其余为残缺不全的建筑、花卉、山石、团花纹藻井、天向图等。

据史载,李凤,唐高祖李渊第十五子,武德六年(623)封豳王。贞观七年(633)授邓州刺史,贞观十年(636)封虢王。历授虢州、豫州、青州刺史。上元二年(675)薨,享年52岁。赠司徒扬州大都督,陪葬献陵,谥曰庄。

据墓志载,虢王妃刘氏系刘德威第二女。刘德威,两唐书有传。武德初从李密投唐,曾任太濮大理卿、绵遂同晋等六州刺史、左骁卫大将军、刑部尚书、尚平寿县主,封上 柱国,为唐室重臣。

李凤与刘妃墓是唐代早期一座高级别皇室成员墓，出土有三彩、墓志和册书，对研究唐代历史、政治、经济、宫廷、陵墓建筑及随葬制度等提供了宝贵的实物史料。

唐房陵大长公主墓　位于富平县杜村镇双宝村北约 300 米。1975 年省文物管理委员会与县文化馆组成考古队进行抢救性发掘。

该墓是一座大型高规格墓葬，地面封土及遗物已破坏。墓坐北向南，墓道呈长斜坡，总长 57. 8 米，有天井 4 个，过洞 5 个，壁龛 6 个，甬道、天井、过洞均绘有壁画。该墓早期被盗，壁画脱落严重，仅存人物画 27 幅，均系侍女图（存省历史博物馆）。随葬品所剩不多，出土有石椁、墓志、石门、陶器、幞头俑、笼冠俑、乐俑、骑马俑及少量的玉盒、白玉珠、鎏金饰物、开元通宝钱等。

据墓志载，房陵大长公主，陇西成纪人，唐高祖李渊第六女。武德四年（621）封永嘉公主，降于窦氏。永徽五年（654）改封房陵大长公主，降于贺兰氏。咸亨四年（673）殁于九成宫，终年 55 岁，陪葬献陵。

唐节愍太子李重俊墓　位于富平县宫里镇南陵村西北 500 米，是唐中宗定陵的主要陪葬墓之一。1975 年 2 月，省考古研究所、县文管会组建考古队对该墓进行发掘。

李重俊墓由地上和地下两部分组成。地上部分墓园东西长 143 米，南北宽 170 米，中有门阙一对。四角有曲尺形角阙，四个角阙有墙宽 2 米夯筑的城墙相连。门阙前有司马道，宽 20 米。司马道两侧原有大量石刻，今仅存石人、石狮各一，保存完整，均为国家二级文物。封土为夯筑覆斗形，边长 37 米，高 13 米；地下部分由斜坡墓道、过洞、天井、甬道、壁龛、墓室组成，全长 54. 25 米。在墓道、过洞、天井、甬道、前后室发现大面积壁画，揭取壁画 40 余幅（存省考古研究所）。出土各类文物器物 618 件，其中陶器 320 件，玉器 12 件，瓷器 45 件，三彩器 20 件，铜器 101 件，铁器 13 件，金银器 4 件，石器 1 件，谥册、哀册、玉片 103 片。

据史载，唐节愍太子李重俊，唐中宗李显第三子，后宫所生。圣历元年（698），封为义兴郡王。神龙元年（705），封卫王，拜洛州牧，不久迁为左卫大将军，遥领扬州大都督。神龙二年（706），立为皇太子。“玄武门兵变”后，被手下人杀于雩县。睿宗即位后，赠皇太子，谥曰节愍，陪葬定陵。

该墓是唐中期典型太子墓，对研究唐代墓葬等级制度有较高的学术研究价值，出土的文物对研究唐代历史、绘画、工艺、书法、建筑、经济、社会等提供了难得的实物依据。

唐淮南大长公主与驸马封言道墓　位于富平县东上官乡上官村焦家组南约 300 米处。1978 年，当地农民打井时打通墓道发现淮南大长公主与驸马封言道墓志。2002 年 11 月至 2003 年 3 月，陕西省考古研究所、陕西省历史博物馆、县文物局组建联合考古队，对该墓进行抢救性发掘。

据墓志载，唐淮南大长公主，名李澄霞，唐高祖李渊第十二女，生于武德四年（621）。武德六年（623）封淮南公主。贞观二年（628）加大公主。永徽年间加大长公主。武周载初元年（689）薨，享年 69 岁，陪葬高祖献陵。驸马封言道，观州蓨人。父封份，初仕隋，后归唐，为高祖和太宗两朝宰相，对初唐政治有重要影响。封言道出生于隋炀帝大业十二年（616），贞观十二年（638）娶淮南公主，官至宋州刺史。武周圣历二年（699）卒，享年 84 岁，葬淮南大长公主墓。

该墓是一座长斜坡墓道、多天井、前后双砖室的大型高规格墓葬。墓上封土损毁严重,仅存北半部,残高约3米。墓葬坐北面南,总长57.6米,墓室深12米。长斜坡墓道内有6个天井和6个壁龛。甬道及墓室为砖筑,后室内有大型石棺床。墓道、甬道及墓室均绘有彩色壁画,唯墓前室及甬道壁画保存较好。斜坡墓道两侧绘骑马出行仪仗图等,前甬道绘有云鹤、骑鹤童子及马匹、人物等,前室东西两壁绘有奏乐女伎及树木花鸟等,后甬道绘有姿态各异、展翅飞翔的云鹤,后室西壁及南北两壁的西侧围绕石馆绘十四幅屏风画,南北两壁及东壁绘男、女侍人物画等。

该墓因多次被盗,随葬品所剩无几,出土的陶俑大多残损破碎,瓷器及三彩器仅见少量碎片,另有鎏金铜饰片及铁锁、铁钉、环等小件器物。出土的石刻文物有门楣、门框、棺床、公主墓志和驸马墓志盖残块、翁仲残像及石羊等。

唐嗣虢王李邕墓　位于富平县杜村镇留招村北吕组北500米处。2004年1～9月,省考古研究所与县文物局组成联合考古队对该墓抢救发掘。

据《旧唐书》载:"李邕为虢王李凤嫡孙,濮阳郡王李撤子。神龙初封嗣虢王,娶韦庶人妹为妻。中宗时,特承宠异,转秘书监。又改封汴王,开府置僚属。月余而韦氏败,邕挥刃斩妻首献于朝。深为物议所鄙,贬沁州刺史。不知州事,削封邑。景云二年(711)复嗣虢王,累迁卫尉卿。开元十五年(727)卒。"

李邕墓是一座前后双室大型高级别皇族成员合葬墓。地面所有文物及封土破坏无剩。该墓坐北朝南,墓道全长47.7米、墓室深11.2米。长斜坡墓道有5个天井和5个壁龛,甬道及墓室为砖筑,后室内有棺床。墓道、甬道、天井、过洞及墓室均绘有壁画,唯墓室、前甬道、天井等壁画保存较好。墓道两侧绘有青龙、白虎、仪仗等,天井及过洞绘有列戟、花卉、仕女、马匹、官吏等,前后甬道绘有仕女、官吏、马球图、狩猎图、云、鹤等,前后室绘有人物、树木、石、屏风、赏乐图、乐伎图、团花建筑等。共揭取壁画46幅,存陕西省考古研究所。

该墓因多次被盗,仅出土少量陶、瓷、铜、铁器等随葬品。石刻文物有墓志两合(存陕西省考古研究所)、石门及门楣门框一套、石棺床一副等。

李邕墓是唐献陵陪葬墓的从葬墓。该墓的壁画对研究唐代绘画艺术、工艺、宫廷生活提供了宝贵的实物资料。

保护维修

1989年3月,陕西省文物局拨专款,新修觅子乡铁佛寺保护大殿,并征地4亩,修建围墙215米。1989年9月,在王翦墓修建看护房两间,2004年5月进行再次修缮。1990年5月,陕西省文物局、富平县政府拨款建成唐献陵陪葬区文管所。1993年8月,陕西省文物局、富平县政府拨款建成定陵文管所。2001年7月,在西魏文帝永陵建成三间看护房。2002年3月,投资12万元,在老城文庙内修建文物库房一座,建筑面积140平方米。2002年4月,对西魏文帝永陵陵地进行绿化,栽植松柏100余棵。

第三节　馆藏文物

1989年起,富平县文物管理部门开始对馆藏文物进行摸底清查,整理登记。1997年5月,由省文物鉴定委员会专家组对馆藏的1376件文物逐一进行鉴定,确认上等级文物

103 件(组)。其中国家一级文物 6 件,二级文物 14 件(组),三级文物 83 件(组)。1998 年,对馆藏文物进行登记、建档、制卡,馆藏文物得到较好保护。2002 年 8 月,建成面积 141 平方米馆藏标准库房一座,并安装有报警系统。

富平县 2005 年部分馆藏文物一览表

表 17－8

类别	名　称	年代	件	名　称	年代	件
瓷器	三彩灯	唐	1	淡绿碗	宋	2
	刻花直壁碗	宋	4	印花直壁碗	宋	1
	印花牡丹纹碗	宋	2	葵口盘	宋	1
	印花婴戏纹碗	宋	1	牡丹花盘	宋	1
	喇叭形碗	宋	1	瓜棱壶	宋	1
	豆绿碗	宋	5	淡绿碗	金	1
	酱釉式碗	宋	1			
青铜器	连弧铭纹镜	汉	2	锯齿纹镜	汉	1
	日光双圈铭纹镜	汉	1	规矩铭纹镜	汉	1
	铭纹镜	汉	1	规矩瑞禽镜	汉	1
	长宜子孙镜	汉	1	四乳四旭镜	汉	1
	连弧星云镜	汉	1	铜圭	汉	1
	多乳镜	汉	2	灵山兽纹镜	隋	1
	铜釜	汉	1	瑞兽葡萄镜	唐	1
	昭明镜	汉	1	鎏金菩萨像	唐	1
	三角缘双龙纹镜	汉	1	折枝牡丹纹镜	宋	1
	日月铭兽纹镜	汉	1	蝙蝠镜	宋	1
	铜撮	汉	1	弥勒佛	清	1
陶器	黑釉灶	汉	1	卧牛	唐	4
	狗	汉	1	狗	唐	1
	帷帽骑俑	唐	5	胡舞俑	唐	2
	猪	唐	1	小鸟	唐	1
	羊	唐	7	杂技俑	唐	1
	鸭	唐	4	小鞍马	唐	1
	鼠	唐	1	骑马俑	唐	1
	双髻女俑头	唐	1	天王俑	唐	4
	三彩俑头	唐	1	卧牛座	唐	1
	卧驼	唐	1	塔式罐	唐	1
	啃蹄马	唐	1	天王俑	唐	3
	鞍马	唐	2	镇墓兽	唐	2
	骆驼	唐	1	骑马俑	唐	1
	拱手女立俑	唐	2	鞍马俑	唐	2

续表

类别	名　　称	年代	件	名　　称	年代	件
陶器	蟾蜍	唐	1	风帽俑	唐	5
	乐俑	唐	9	帷帽俑	唐	3
	大戏俑	唐	1	彩绘骆驼俑	唐	1
	盘羊角	唐	2			
石刻	坐佛像	南北朝	1	石函	宋	1
	造像碑	南北朝	2	妙觉寺铭	金	1
	佛道合碑(残)	南北朝	1	观频山诗字版	元	1
	莲花碑(残)	南北朝	1	龙凤戏刻石	明	1
	经幢顶(残)	南北朝	1	“八仙庆寿”门楣	明	1
	四面造像碑	北朝	1	古城序碑(残)	明	1
	正光三年四面造像碑	北魏	1	“忠孝”字版	明	1
	大统五年造像碑	西魏	1	张紘墓碑(残)	明	1
	大统造像碑	西魏	1	赵哲甫墓志	明	1
	建德石佛像	北周	1	石门	明	1
	造像碑	北周	1	杨爵祠墓碑清(残)	明	1
	线刻仕女	唐	1	义冢碑记	清	1
	封言道墓志	唐	1	任孚墓志	清	1
	崔府王氏墓志	唐	1	创建关帝庙石碑	清	1
	镇墓符	唐	1	龙头	清	1
	房陵大长公主墓志	唐	1	“湖山书院膏奖记”字版	清	1
	淮南大长公主墓志	唐	1	鸟儿戏牡丹	清	1
	房陵大长公主墓石椁	唐	1	侍女俑	清	1
	淮南大长公主墓石羊	唐	1	赵峨山墓志	清	1
	李元则墓碑	唐	1	刘泽墓塔	清	1
	翁仲	唐	7	“天锺险固”字版	清	1
	圆柱形造像构件	唐	1	妙觉寺碑	清	1
	王武墓志	唐	1	“环翠凝芬”字版	清	1
	杨彦璇墓志	唐	1	“澹泊明志”字版	民国	1
	唐节愍太子李重俊墓翁仲	唐	1	吴太夫人墓志	民国	1
	华表	唐	1	胡太公墓志	民国	1
	造像碑	唐	1	“关应侯将军祠”字版	民国	1
	坐佛	宋	1	弹形碑	民国	1
	翁仲	宋	2			

第四节　石刻选载

西魏·大统四年(齐阿盖真)造像碑

1954 年出土于富平县华朱乡旧县村旁。碑呈梯形,身高 193 厘米,宽 75 厘米,厚 45 厘米。碑帽与碑座俱佚。碑存县老城文庙院内。

碑为四面造像，采用浮雕及线刻工艺，镌艺精湛，形神皆备。正面上部居中开龛，龛内高浮雕一佛二弟子造像。右面上部居中开龛，龛内高浮雕佛造像一尊。背面上部居中开龛，龛内高浮雕一佛二胁侍。正、右、后面下部均为减底人物图案和姓名。左面上部雕刻佛造像、荷花、仙鹤等图案，上部居中凿一佛龛，龛内高浮雕佛像一尊，下部阴刻魏体楷书发愿文。

碑文："夫至道虚家隱暈玄空神光□耀悞/覺倉生是以邑師法超道俗邑子/人等妙契玄其同心上世體解空宗/玄識幽旨化導諸人信心開悞滅割/家珍敬造石像一區上為帝主延境/遐方啟化國富民豐罷兵休鉀時康/民溢庶物自鞋下及邑子父母七世/師徒歷刧王者冑天居世安吉子孫/興隆苗演萬代學不匠成神惠超悞/士進日遷位登名相宅富人昌弋珍/盈足及此同善獲如是福略述雲尔/魏大統四年歲戊午六月八日訟/"

唐中宗定陵镇门道符石

1950 年出土于富平县宫里镇三凤村一组（定陵东门），现存县老城文庙院内，符石分为石盖和道符石两部分，道符石盖呈正方形，长、宽各 65 厘米，厚 18 厘米。石盖上半部分阴刻道符 11 行，下半部阴刻楷书 18 行。

铭文："東方九氣青天承元/始符命告下東方無/極世界主府神鄉諸/靈官大唐中宗孝/和皇帝滅度五仙託/質太陰今葬定陵宮/室庇形後主明承王/文安慰撫恤青靈□/飴元氣朝華精光元/溢練飾形骸骨芳肉/香臆劫長東嶽太/山明開長夜九幽之/府昇擢魂神沐浴冠/帶遷上南宮供給衣/食常在光明魔無干/犯一切神靈侍衛安/鎮恙如元始明真舊/典女青文"。

道符石长、宽各 65 厘米，厚 21 厘米。石面中心阴刻道符 16 符，石面四边由右侧自上而下阴刻楷书一周。其铭文" 中央黃天承元始符命告下□□□□主府 / 洞極神鄉四統諸靈官大唐中宗孝和皇帝滅度五仙託質玄陰今葬定陵宮室/庇形後主明承王文安慰撫恤黃元哺飴流注豐泉練冶飾形骸骨芳肉香與神同元億劫長/存中嶽嵩高明開長夜九幽之府昇擢魂神沐浴冠帶遷上南宮供給衣食長在光明魔無干犯 / 一切神靈侍衛鎮恙如元始明真舊典女青文"。

唐·韩仲良墓碑

墓碑位于富平县淡村镇古西堡韩仲良墓前，1998 年 6 月移于本县老城文庙院内。身首一体，向上略有收分，通高 275 厘米，宽 110 厘米，厚 36 厘米。高浮雕六螭首，圭首阴刻篆书："大唐太子少保上柱国潁川定公之碑"，碑文阴刻楷书 32 行，现有 300 余字难以辨识。其碑文："□□□□

職典五戎／□□□□□□居八英聲□於棘□英聲冠於棘□惟公稟氣□和降神靈岳含章毓德敬業居□立身極於九言追孝盡於三道稽覽握河之異說盡性知微旄頭嵩／□□□□□□□□□□□□□□□濯清江辯溢談叢若長河之瀉砥柱類子將之甄□俊造侯以彈冠方林宗之題目通賢佇以結綬可謂衣冠之領／□□□□□□□□□□□□□□□□□□生仁壽四季被舉授吏部朝散郎習業璧池譽光函史策名禮閣聲動□行大業元季除河東郡司功書佐九／□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□陛風範映于□纓殷敫□青蒲韶音振於金玉百寮為之矚目九流於焉傾首十二季丁父憂同高紫之泣血／三季類□參□□□□□□□□□□愈感□霜露而□哀時屬□□□光望夷有弒酷之禍玉繩掩曜成周致蒙塵之災於是四海混淆九□版蕩／我高祖乘時撫□出震握□□三運□之□符□□牧之神謀玄冠紫授□帛□於琳琅裂土剖符寵命屬於翹楚迺授公銀青光祿大夫馮翊郡丞京師擁判／之徒□□野之衆□怨□之□拒□上之師地陣萁□佳兵於是喪律天羅雲布□池所以失險公運制勝之謀當疇庸之賞加左光祿大夫賜物七百段／授□理少卿堂斯三罷人絕於嘉名□茲五禁冤氣散於負扉三季奉使入蜀敕便宜從事公傅撽而服冉駹折簡而降彭濮遂使斯榆稽首庸蜀順化／太宗□膺□□□敷化陝□握兵符以清國步施□德以格遠人公與行台僕射屈突通禮部尚書溫大雅或竭忠以匡多難或勵行以革頹風或博識該於／石渠或縟□麗於□國所以□降□詔旨令事府幕尋授陝東大行台□丞五季判天策府從事其年劉黑闥薦食三魏吞噬兩河爰　詔中權以申薄伐以／公為元帥府長史公陳擊負破方之略建塞井滅灶之謀似白起之拔夷陵如柴詔之屠參合策功行賞授上柱國賜口十人物六百段複攝天策府司馬獫／狁孔熾背約違盟騎入蕭關兵□□邑主上情□綏撫未動干□令公銜命虜庭示其禍福公曉之以逆順喻之以安危若數項王之十譴似責息俟之五／犯遂使屍逐膜拜□□屈□既立和戎之功遂降殊□之賜又攝吏部侍郎九季復轉陝東大行臺戶部尚書其季又除安州大都督貞觀元季詔授戶部／尚書三季改除刑部尚書施七□以□人掌三刺以□□司會之職尤□常伯之望愈隆秦川大藩天入出鎮首席之任本籍英才授公右光祿大夫秦川都／督府長史揔檢校□□□□□□□□□公□膠西為國相□□仲□梁孝□藩□之者長孺□□□□□□□業光盤石□宗以公方之彼有慙德庶輔仁無／□調一氣於□□□□□□□□□□□□□□□□入□□□□巳之□□子為災翻厄膏肓之□貞觀十一季遘疾薨于安興裏第春秋五十七昔柳莊／長逝□喪□□□□□□□□□□□□□□□異代同□□□贈兵部尚書□官封□如故謚曰定公禮也其季十一月五日遷厝於雍州三原縣弘化鄉永／徽五季□□贈太子少保□□□□□公□□□□□□□於方頃宏材□欝挺棟□於千尋以□禮為□防將仁信為分胄漢考故事首問於伯仁晉訪舊／□光□於□子偶□□□□□□□□□仙舟□牆仞難踰遠方日月芬芳可習近譬芝蘭家行著於鄉閭美譽滿於簪紱積善餘慶人物邁於三□庭訓有方／□德光於萬□□行□□□□一時□□□地遊□□□庫寒□□往墓入齊宮所以勒徽烈於豐碑樹華表於神道乃為銘曰／□□□□赤□□□翦□功立開□□歲若□分枝□原待姓獻子匡國司空輔政門挺台輔世誕英哲三相之昆五侯之裔金聲玉振蘭芳冰潔節固捐雲／□□□折吉逢運否時遇國七天絕□金難失晨黃遊積霧絳闕飛塵寶焚昆岫鼎沒□濱電照興王河清啟聖下截四海上齊七□氛靜地輿雲開／□□業預練石功參□命擁節劍□□官列棘□亞八柄聲高六職始司天憲爰掌邦則鳴玉趨朝析珪開國駸駸隰駒滔滔逝水寶喪珪璧梁摧杞梓儻□／□□□歸嵩裏魂掩一丘名傳千□□□□□滕室初開□馬□步廣柳徘徊舟□巨壑水淺蓬萊勒茲琬琰長旌夜臺／永徽六歲次乙卯三月辛未朔十四日甲申建／”

唐·崔君王夫人墓志

1998年3月出土于富平县留古镇贺兰村,现存于县老城文庙院内。志盖呈覆斗形,边长44厘米,厚10厘米,中心阴刻篆书3行9字:“大周故王夫人墓志铭”,线刻卷枝、卷叶纹。志石为正方形,长、宽各57.5厘米,厚12厘米。阴刻楷书25行,边饰线刻缠枝纹。其志文:“大周朝請大夫行雍州録事參軍崔君故大夫⿰王生太原王氏墓誌並序/大夫本太原⿰王生也若夫宅鎬閨儀道隆于三母淩江壺訓禮伉於/兩宮衣冠所歸若潢汙之赴河漢姻婭之重猶錙銖之仰衡右曾祖/又北齊太子率更令贈膠州刺史漳川托乘亟陪文雅之遊膠水建/旟空想神明之化祖君儒北齊藁城令仲躬金鉉之望聞喜半⿱乎幸亭/伯玄黎之輝長岑卒歲父孝遠唐中書舍⿰王生雍州司馬漢祖中涓播/絲言而延賞秦京司武括珍藏以開祥太夫⿰王生稟訓公宮滋榮中穀/圖虹蜺而發秀振蘭若以流芳雅性端嚴皎猶凝雪素懷虛靜肅若/幽松四德共春夫⊖俱輝六儀與秋河並暎⿱乎幸二十一言從醮禮媯門有/慶叶翔鳳以和鳴姬挨克昌偶嘉魴而合好率先饋奠躬事組紃□/夜無憚其勞歲寒逾表其節暨乎外昇銅墨之寵內襲漧濯之衣行/過千恭言合於道是以自中及外咸遵捧案之規從少得老逾兢出/閫之誡可謂九宗之嬪則百代之女師者歟上元之間奄鍾孀標晝/切惟堂之慕夜纏銜石之悲祿養萬鍾恒資于檀施享⿱乎幸五福每切/於熏修以延⿱亠兼元⿱乎幸七匜十二⊖隨任壽安終於縣之官舍春秋九/十有二吉⿱乎幸昇輿始悅東征之賦俎齡鼓⿰乍隹奄驚西墜之輝以大周/長安三⿱乎幸歲次在單閼十匜三⊖遷祔於雍州富平縣豐樂裏之南原/司馬府君之舊域有子朝請大夫行雍州録事參軍從禮仁以物範/孝乃通神啟鄒殯於湹西合滕城於渭北終⿱不小之恩永畢厚⿱坐土之感/無窮敬勒清輝懸之彤管銘曰/閟宮流慶纘女傳風承源汾曲演泒江東大夫穆矣蘊粹含融英/發外和順居中劉姬昔配哲夫賢子顯允令嬪異代齊美室耀珠璧/門羅楩梓鴟舄頻移魚軒遞起畫宮餘欷偕老難並優遊福壽冥漠/徂齡善慶斯集蘭菊留馨子登卿袟孫女王庭裏開閈崇章靡及/祖東周懸封西邑舊隴松闇新塋草濕式建崇阡庶幾成邑。”

唐·故驸马封言道墓志

1978年出土于富平县东上官乡上官村焦家组,现存县老城文庙院内。2002年11月省考古研究所发掘淮南大长公主墓时出土志盖残件数块。志石长、宽各88厘米,厚18厘米,阴刻楷书。边饰线刻缠枝卷叶纹。其志文:“周故宋州刺史駙馬都尉上柱囹蓚縣開子封公墓誌銘並序/公諱言道字讓勃海蓚⿰王生封胡為帝者之師封甫列諸侯之囗齊卿之居海曲漢尹之宅河南晉則關內侍中燕則黃/門吏部元魏之創基也生我高祖汾梁異安四州刺史都官殿中七兵三尚書侍中司空孝宣公回生我曾祖並濟梁/齊異五州刺史禮部尚書開府義同三司侍中尚書右僕射司徒太保安德郡宣懿公隆之齊隨之更王也生我祖潁/川勃海二郡太守睿通二州刺史□繡有唐之開囹也生我考中書侍郎中書令尚書右僕射司空密明公德彝自孝/宣至於密明三世為僕射三世為三公三世為本州刺史金張舊業袁楊盛門韋賢之累棄丞相何曾之重世太宰復/存於今矣夫惟左滄海前濁河畢昂躔其上恒碣鎮其下中間不有命世者乎況復興帝王必□輔□身偶期運名/應圖書若高鳥之候柯猶巨魚之縱壑秉樞機而登上省衣錦繡而臨本州言則世之存亡動則邦之輕重動足以充/塞盟府德足以輝耀臺階其所由來必有六巳公隆三象之精發五氣之秀金聲玉色龍章鳳姿孝友之誠得自孩笑/廉讓之美形諸⿰口言豈直杜喬賢人之家張範名公之胤撫劉廙之首觀鍾會之眸而已哉千歲襲密囹公貞觀四⿱乎幸/囗左千牛備身乘景風而受封應環○而入侍十季穭承議郎行通事舍⿰王生十四季穭駙馬都

尉通事舍⿱王土十五秊穘/尚書司門郎中尚唐□□□高祖第十二女淮南公主舍⿱王土師傅之余駙馬公侯之望丹墀禁闥甫見為郎金牓仙宮/俄聞尚□十六秊出為汝州刺史十八秊加朝請大夫守汴州刺史南修汝海左□梁池申韓之薄□坐遷陳留之儒／風克扇永徽三秊丁密囹大夫⿱王土憂驚鶴助悲躍魚供祀四秊起為朝議大夫守寧州刺史禮從權奪慕切終身六秊／加中散大夫守齊州刺史顯慶元秊遷蘄州刺史龍朔三秊加中大夫守金州刺史麟德二秊以公事三為虔州刺史／始終一貫□慍同歸無何檢校廣州都督乾封二秊加通議大夫都督廣新韶等十四州諸軍事守廣州刺史即真也／奏免四郡掃除一方上元二秊召拜滄州刺史勃海本郡曾高並嘗繼踵士⿱王土榮之儀鳳二遷瀛洲刺史尋遷青／州刺史□□而南負海之曲⿱王土望猶雨我動如風其秊檢校揚州大都督府長史永隆二秊加銀青光祿大夫行並州／大都督府長史揚州別垂既與蔣濟齊名並州首僚又將□□同志弘道元秊遷懷州刺史光宅元秊復為□州刺史／垂拱元秊降朝議郎守貴州刺史並奪勳□以第五子思履坐也□□□皇鑒楑余之忠誠未及所莅改穘溫州刺／史尋加朝散大夫守滁州刺史永昌元秊受圖溫洛加勳上柱囹封蓚縣開囹子遷淄州刺史重開古宇必聞新政⿱不八／⿱不八穘元秊守普州刺史如意元秊加朝請大夫守婺州刺史長壽三秊加朝議大夫守宋州刺史⿱𡗗土⿱𡗗土元秊懸車告老朝／朔望萬歲通⿱不八天元秊預陪南郊盛禮加中散大夫以大周⿱𡗗土曆二秊夏六匜不豫至廿九⊖暴熱薨于洛州富教裏之／私第時八十有四嗚呼哀哉遺令薄葬⿱不八子聞而傷之內賜物一百段賜贈有加焉始公八歲入小學□／□富文史嘗學王右軍蘭亭序樂毅論等皆具體逼真識者咸謂臨墨池而鴈行下書林而鵲顧矣十三受久經長義／於巨儒劉彥衡十四受史博及倉雅于秘書監顏師古服膺耽玩博聞強識矣吾十有五而志於文前後制詩賦碑誄／等迄成六十卷又擬陳朝文會集三卷發揮鼓動鴻博偉麗矣夫惟承囹朝之遇荷方伯之榮京邑寄寶桂之於壁貴／要託書投之于水所居⿱王土富所去⿱王土思昔者舜肇一十一州秦置三十六郡公為中二千石凡歷二十三州豈直郡中／神固以⿱不八下為法求之古皆寧見其倫若乃資世胄之崇基⿱王土才之上美投足而規矩玄對拱手而銓尺⿱𡗗土分／⿰壬土身可以閉邪清心可以激濁寬弘可以容物誠恕可以待人外修城池內施關鑰窺者莫臻其奧遊者罕測其門澹乎／若深泉之靜皓乎若寒霜之潔伏湛容貌囹之輝光劉愷清廉世之儀錶有同徐幹輕官忽祿不學鄧攸敬權媚貴雖複黃金耀首蒼玉垂腰曷嘗以為寵也雖復有馬千駟積粟萬鍾曷嘗以為富也仲舒不問產業平子不接俗⿱王土無依／違以取名無激詭以干譽自稅簪公府穘杖家園羅君章有致事之蘭胡伯始有延秊之菊無營無欲何慮何思尋微／之功不減輔嗣遣外之情自然中散嘗以為大乘者釋教之宗極也注金剛般若經焉大孝者孔教之宗極也注孝經／焉道德者老教之宗極也注道德經也次研鑽仰窮埋盡性⿱不八下之能事畢矣四時有疾中暑而薨固以痛甚衣冠悼／深旒扆者矣即以其秊歲次乙亥十匜壬午朔廿八已酉祔於獻陵之北富平縣之東原淮南大／長公主之舊塋禮也嗣子思敏大宗百世君子萬秊誠貫幽明言動⿱不八⿱𡗗土至性加於一等純心倍于二連青烏獻吉白／騏相顧儀蓋出庭容衣在路背洛橋而西轉下秦川而北度辭京兆之囹門見咸陽之陵樹吹切切於風景旌搖搖於／煙霧昔時榮盛同游泌水之園今悲涼共下廬山之墓貞規凜然遺烈在焉刻玄石閉黃泉乃作詞曰／浩浩渤海峩峩碣石異氣旁流奇光外射卿族肸蠁公門舄弈鍾鼎長衣冠積其一□兩朝台輔三代本州祖考之盛／物色是求邦家之美興癈是由傅於籍被在坻謳其二□挺俊王多起士景伯之胤耀鄉之子為龍為光不野不史／遂奉宸極俄遊戚裏其三□舍惟何絳衣之位郎官惟何錦被之出入方牧往還連率□恤隱與興利其四□／十枝送一葉驚仲翁冕桂廣德車懸詩掩三百書窮八千方登上序遽閱中川其五□北阪

陪陵西階合葬容衛涔寂／賓徒慘滄去洛邑兮千里過渭川兮一望鳳簫咽兮難重聞龍劍埋兮此相向其六。”

唐·崔凤举墓志

1998年3月出土于富平县留古镇贺兰村，现存县老城文庙院内。

志盖呈覆斗形，边长45厘米，厚10厘米，阴刻篆书“大唐故崔君墓志之铭”3行9字；边饰线刻蔓草纹、卷叶纹、卷枝纹。志石为正方形，长、宽各56厘米，厚12厘米，阴刻楷书33行、1085字。四边立面饰线刻卷叶纹。其志文：“大唐和州司馬博陵崔府君墓誌銘並序/君諱字鳳舉博陵安平人也粤若導靈津於水休趾於營丘慶緒綿長共天齊而/永固崇基峻峙與日観而爭高閎則西漢騰聲資直繩於栢署烈乃北州垂譽翊神化於/槐庭其後拖青紫而蟬聯綰銀黄而舄弈故乃昭彰鳳冊盼響龍圖者焉祖仲讓周鴻臚/司農二卿扶風華山兩郡太守鴻臚掌賓替之官國禮田其式序典農分四子之職嗇臣/儀九棘之尊闊達楊庭對署慙其擊吏名卿闡懿嗣稷稱其得人玉節宣風旋聞五裨之/詠銅符作守邁興兩穗之謠吏畏其威人懷其惠匹文翁之改俗擬龔遂之移風能使祥/鳳頻儀豈專美於黄霸神馬四出不獨高於王父威朏周門正上士隨任桂州總管府椓/甄陶雅俗冠冕清朝遵一命之榮班履再征之縟禮君資靈上哲演粹中和鄰幾庶而孤/標亞生知而傑出美玉之質居上德而内融渾金之器處中庸而外朗書開白雪恒絕簡/於寒花經舄綠蒲每腐脣於春葉聞一知十匪得之於孔門万卷八千詎傅之於融室隨/任左武侍地華結綬材光捧戟屬口口口皇階授木玄扈披圖爍堯鏡而臨紫微鼓弦而處/黄屋道光八表化穆万方博采英奇廣搜廉慎邑宰寔字人之本亭育乃王政之先君乃/首應所推光陞此選擢任黄州麻城縣令豳州録事參軍累居汴州中牟唐州桐栢青州/壽光襄州穀城四縣令於是制錦調風自睹馴翬之異彈絲變俗万流去蝗之謠厲等秋/霜錯節表能於利器澤肤春露距轍流惠於潛歸豈止萊蕪本貧躍鱗清於曩哲壽春惟/慎留櫝表於前修遷和州司馬與夫黄金一笥進善洽於西州白鶴單飛仙術傅于南/郡未若退酳流清潤色褒襜之政洗幘胎儉裁成桂寶之貞二陽應之祉方興陰堂之夢/奄及始薦南山之壽翻遊東岱之魂以大唐咸亨二年六月十五日遘疾終於和州春秋/八十有三嗚中短呼哀哉天墜口棺奄黄泉于壽室地銘石槨照白日於佳城以上元二年歲/次乙亥十月壬申朔廿七日丁酉留葬於京兆富平之東原從先令也惟君風儀整峻志/識甄和繼德挺生象賢謚懿銖人物月旦騰光于許龍羽儀才令日下馳聲於荀鶴肅/肅焉嵇松千刃汪汪焉黄陂万頃月練凝輝於秋夕聽一鴈之孤吟花錦吐絢于春朝聞/數嚶之爭弄於是辟書惟而召友啟翰菀而緣情孔樽延吐鳳之賓鄭驛萃雕龍之容足/以振琳琅於千載暢襟懷於百齡而隘駟不留壑舟俄從悼金相之永閟嗟玉樹之長埋/嗚呼哀哉嗣子従禮夙彰巨孝之姿幻禀過庭之訓冰鱗入俎地義承脤下之欣日羽栖/冠天經耀掌中之寶質逾西杞價重東筠問望發于友朋領袖彰于姻戚痛昊天之不吊/感風樹而纏哀嗟陵谷之有遷懼盛業之無紀敢雕篆敬勒徽猷其詞曰/靈根休蒂峻趾長瀾四棄台袞万石衣冠勣宣邦化德懋朝端印回龜轉綬結蛇盤其一惟君懿范含章挺妙琪樹弧值璧山傍照器成瑚璉材高廓廟入仕登朝芳規獨劭其二蔬陳/郭拜榻解周來五車道洽百氏藝該筆陣雲卷詞峰繡開螢飛書帳鶴舞琴臺其三性本恭/儉心源孝敬展驥聲高題與德盛武城遺烈桐鄉美政來晚興謠去思流詠其四延陵桂劍/範式馳輪夜台不曉泉路無春風啼孔樹露泣楊墳唯余盛烈菊茂蘭芬其五。”

宋·游师雄题记刻石

游师雄题记原为富平县流曲镇炭村普宁寺石刻,现存县流曲镇流曲村南街小学。刻石高 141 厘米,宽 69 厘米,厚 12 厘米,正文共刻 89 字。其正文:“余行部自美原宿富平之普寧寺翌/日過西魏文帝陵宇文周太祖陵唐/中宗定陵代宗元陵順宗豐陵文宗/章陵懿宗簡陵遂西趨華原時紹聖/元年四月十九日陝府西路轉運副/使游師雄題男侍本司勾當公事/歐陽成同行/落款:知縣事李兗立石。”

明·忠孝石匾

明万历四十八年(1620)县令刘勅为文庙忠孝祠题匾并书丹,现存文庙院内。匾高 92 厘米,宽 156 厘米,厚 25 厘米,阴刻行楷“忠孝”二字,有题款。其上款:“凡厥細民知供賦稅出力役/以事/一人矧士之讀書行義享爵祿而/被榮寵者寧忍自私其身□作/成養育莫非/君恩庶幾竭心圖報而不愧乎為/臣”;下款:“事親之道不遠於身知己之所/以愛吾子之則知所以愛吾親惟/養生與送死在致勞而服勤必/順乎親斯可為人世有愛親不/若愛之謂悖/天逆倫/萬曆庚申秋知富平縣事歷下劉勅書。”

第二章　旅　游

第一节　旅游产业

1996年之前，富平县一直是陕西旅游空白县。20世纪90年代中期，富平县提出以提高经济效益为中心，加强基础设施建设，开发旅游资源，开拓旅游市场，规范服务管理，向旅游强县迈进的发展思路。1996年12月，富平县设立文物管理局，兼管全县旅游业务。2002年8月，县文物管理局更名为文物旅游局，全面负责旅游开发、建设、管理工作。2002～2003年，陶艺村及富尔酒店相继建成，旅游产业起步发展。2004年8月20～23日，富平县在陶艺村成功举办首届国际陶艺期刊主编论坛，参加论坛来宾有在国际颇具影响的18种陶艺期刊的21位外国主编和20位外国陶艺专家、评论家及10多名国内陶艺专家、学者等。截至2005年底，富平县城区建成三星级宾馆2个，组建旅行社2个，旅游从业人员千余人。初步形成陶艺村、金粟山森林公园、陕西省爱国主义教育基地、铁佛寺、县博物馆（在建）、唐定陵博物馆（在建）等一批旅游景点，并推出宫里墨玉石刻、流曲琼锅糖、富平柿饼、王寮米醋、太后饼等旅游产品，年旅游接待人数达20万余人次。

第二节　设施建设

1996年，富平县开始对文物等旅游设施进行零星维修维护。当年7月，投资11万元，对省级文物保护单位李重俊墓墓道、天井进行重点保护。

1998年7月，投资10万元，对明代建筑老城文庙大成殿及台阶进行抢救维修。

2000年6月，投资18万元，修建李重俊墓道口保护房工程。

2001年3月，投资12万元，对老城文庙大成殿两侧18间厢房进行抢救维修，在文庙院内栽植松柏35棵。同年夏季，完成了小峪至金粟山的上山通道。

2003年4月，投资6万元，对老城文庙院内地面进行部分硬化和前院厢房维修。

第三节　景点简介

金粟山森林公园

金粟山森林公园。位于县城东北30多公里处的美原镇境内，总面积约1000公顷，海

拔1240.7米。金粟山以架子梁为主峰,东西中峰虎踞龙盘,形态各异,神威天成。山之南麓有天然侧柏林300余亩,其他山梁沟坡植有整片林木6500余亩。山中乔木10多种,野生植物百余种,名贵药材70多种,尤以天然太子参药用价值最高。金粟山的自然景观及人文景观主要有金粟庙院、百五台、龙泉神水、观景台、小秦王离宫遗址、赵老峪、逼死庙、频山、玉镜山、碧云洞、万斛山、孙氏洞及明月寺、秦王点将台等十余处,有"渭北小华山"之美称。

1993年,金粟山森林公园正式立项。2001年夏,开通小峪至金粟山庙院通道。2005年底,金粟山森林公园人文自然景观初具规模,年观光旅游约3万人次。

陶艺村

陶艺村位于县城北约一公里处,占地2000余亩,隶属陕西富平陶艺村有限公司。该公司成立于1998年,现有注册资金3000万元,是国内首家以陶艺为主题,集陶艺村宾馆、生态观光果林苑、陶艺品及艺术陶砖生产基地及陶艺博物馆为一体的陶艺文化产业园,是关中北线一日游的重要组成部分。园区主要景观有形态各异的现代陶艺博物馆群、25大类300多种国内外优良品系的精品果园、果园中风格独特的悠闲式小别墅及蒙古包式陶艺工作室等。陶艺村现代陶艺博物馆收藏陈列有30多个国家和地区、60多位陶艺家的300多件陶艺优秀作品,是陕西唯一的陶艺文化交流中心及最大的世界现代陶艺博物馆群、世界陶艺家制作基地、世界陶艺文献中心。2004年8月,陶艺村成功举办首届国际陶艺期刊主编论坛。2005年,陶艺村年接待旅客约15万人次,旅游收入900万元。

第十八编

卫生体育

WEI SHENG TI YU

第一章　卫　生

第一节　卫生机构

富平县卫生局　1989 年，县卫生局内设政工、业务、财务等 3 个股室，工作人员 15 名。

1993 年，富平县进行卫生体制改革，县卫生局职能从管人、财、物转向宏观管理。

2002 年，县卫生局药政、药监职能划归渭南市药品监督管理局富平分局，公费医疗管理、医疗保险制度改革管理职能划归县人事和劳动社会保障局，增设区域卫生规划、社区医疗服务、卫生安全行业管理和血液采供、卫生执法、地方病防治监督等业务。

2004 年 8 月，撤销县卫生防疫站，成立县疾病预防控制中心和县卫生监督所。

2005 年，县卫生局内设办公室、医政股、预防保健股、资金管理股，行政编制 11 人。辖疾控中心、卫生监督所、卫生进修学校、卫协会、红会办、地病办、爱卫办等单位。

富平县疾病预防控制中心　2004 年 8 月成立，为县卫生局下属副科级事业单位。主要负责全县的传染病预防、卫生监督及儿童计划免疫等。2005 年，县疾控中心有干部职工 58 人，其中业务人员 49 人。

富平县卫生监督所　2004 年 8 月成立，为县卫生局下属卫生行政执法职能单位，编制 30 人，其中中级职称 7 人。主要负责全县卫生监督和管理。

富平县卫生进修学校　1973 年成立，位于庄里镇，是一所全日制中等卫生学校。1975 年迁至东上官乡县农机化学校内，1994 年与县妇幼院合并。2005 年，学校有专职教师 10 人，兼职教师 10 人，其中本科学历 3 人，大专学历 5 人，中专学历 2 人。该校开设西医士、护士、药剂等专业，累计为本县及周边县市培养医疗技术人才 1900 多名。

第二节　医疗网络

1989 年，全县有各级各类医疗卫生机构 403 个。其中县级医疗卫生机构 8 个，地段医院 7 个，乡镇卫生院 21 个，厂矿、学校职工医院（所、室）33 个，村卫生所 334 个。截至 2005 年底，全县有各级各类医疗卫生机构 473 个。其中县级医疗卫生机构 6 个，中心卫生院 7 个，乡镇卫生院 17 个，乡镇卫生院分院 6 个，企事业单位医疗机构 7 个，民营医院 6

个,村卫生所334个,个体诊所90个。

县级医疗机构

富平县医院 位于县城杜村东街东段。1989年,县医院占地面积23333平方米,建筑面积11525.9平方米,病床155张,职工194人。1991年,县医院投资200万元建成4978平方米四层住院楼一幢,病床增加至250张,职工292人。1992年,县医院征地扩建,占地面积增加为40020平方米。1993年,县医院被省委、省政府命名为"文明单位",省卫生厅、人事厅授予"白求恩精神奖"。1994年11月,县医院被卫生部授予"二级甲等医院"。1995年,县医院投资412万元建成5738平方米五层门诊楼一幢。1996年,县医院被联合国卫生组织授予"爱婴医院"。1999年元月,县医院财务、药房全面实行微机网络化管理。2000年,县医院新建500平方米CT楼一幢。2001年,县医院新建1104平方米急诊楼一幢和门诊楼前广场。2002年,县医院新建480平方米中西药库和464平方米二层制剂室。2002年6月,县医院护士工作站开通,全院60余台微机成功升级切换。2002年,县医院在全省200多家二级医院医疗质量评比检查中名列第五。2004年,本县开始建立急救网络。当年,在县医院设立"120"急救站,配备专职医生10名、护士15名,配备急救检查器械、呼吸机及救护车4辆,开通县域"120"急救特报电话。

至2005年底,县医院主要医疗设备有美国CT、美国RA—1000型全自动化分析仪、日本阿洛卡SSD—1700彩色B超、电子胃镜、血球计数仪、病理图文系统以及动态心电图、脑电图、胎儿监测仪、大型X光机、血液净化系统、病理自动造影专用机等。能够安装临时及永久性心脏起搏器,开展肝叶、肺叶、脑肿瘤等切除、横切口剖宫产、巨大卵巢囊肿摘除、扣子悬吊法、阴道成形等高难手术。在职职工416人,其中高级技术职称人员17名,中级技术职称人员97名,初级技术职称人员192名;设立临床科室15个、医技科室8个、行政后勤科室12个;编制床位250张,年平均门诊量8.2万多人次,年住院病人8500多人次,年手术1300多人次。

富平县中医医院 位于县城金龙大道与莲湖大街交汇处,占地面积14000平方米,建筑面积5000平方米。截至2005年底,医院设有21个临床科室、6大病区、5个中医特色专科、4个职能科室,床位60张。医护人员125人,其中副高级职称6名,中级职称26名,初级职称65名。医院医疗设备有西门子—CT、B超、松下半自动生化分析仪、胃镜、血液净化系统等。2005年,医院门诊病人24199人次,住院2790人次。

富平县妇幼保健院 位于县城莲湖大街东段,医院占地面积6800平方米,建筑面积1100平方米。临床科室以剖宫产术、子宫全切手术、子宫癌根治术为主。1993年,医院争取世界银行卫Ⅵ贷款项目,1996年建成1500平方米门诊综合楼一幢。2004年建成3800平方米住院大楼一幢。至2005年底,医院拥有彩色B超、日本宫腔镜、无痛分娩仪、心电图机、英国胎儿监护仪、尿十二项分析仪、美国血球自动分析仪、血凝分析仪、高压氧舱、麻醉呼吸机、电子胃镜、肠镜等医疗设备,救护车4辆。医护人员120名,其中主任医师1名,副主任医师2名,主治医师20名。年门诊病人2万人次,住院约3000人次,各种手术500余例。

1996年,县妇幼保健院被评为全省卫生系统"创佳评差最佳单位";1998年,县妇幼保健院被卫生部授予"爱婴医院"称号;1999年,县妇幼保健院被渭南市委、市政府命名为

市级文明单位;2000～2003年,县妇幼保健院连年被评为全市妇幼卫生先进单位。

富平县八里店骨伤医院　始建于1972年,原名东上官乡卫生院,后改名为县骨科医院、县中医骨科医院。1996年更名为富平县八里店骨伤医院,并将“八里店”在国家商标局登记注册,按县级医院对待。医院制剂室经省药监局批准,可生产骨愈灵、活血止痛胶囊等5种骨科药品。2004年11月19日,该院由东上官街道迁至富平县城金龙大道南段并挂牌成立富平县骨伤医疗中心。医院以中西医结合诊治各类骨伤疾病及骨科疑难杂症为主,可开展人工关节置换、关节内骨折、腰椎损伤骨折等高难度手术。截至2005年,县八里店骨伤医院设张桥分院、青岗岭分院、云阳分院(泾阳县云阳镇)、高陵分院(高陵县药惠乡)、临潼分院(临潼区骊山镇),治疗区域辐射高陵、泾阳、临潼、三原、耀州、阎良等县区。全院有医务人员180名,其中副高级职称20名,中级职称110名,初级职称50名。有C型臂、大型X光机、心电监护仪等医疗设备,病床180张,年门诊量42300人次,住院15900人次。

富平县精神病院　位于县城东北4公里华朱乡街道,原为华朱乡卫生院。1984年8月易名为富平县精神病院,以治疗精神疾病专科为主,按县级医院对待。2005年,医院有医护人员20名,其中中级职称3名,初级职称17名。设有床位20张,主要医疗设备有脑电图、心电图、B超、X光机、电疗设备等医疗设备,年门诊1500人次,收治精神病患者870人次,治愈率93.2%。

富平县第二人民医院　始建于20世纪50年代初,原为城关中心卫生院,位于县城南关街道西端。1958年改名为富平县人民公社医院,1984年与县妇幼院合并,1988年分设为城关地段医院。1991年,全国儿麻矫治手术队选定该院为手术点。1994年,经省卫生厅批准,医院与省残疾人康复工作办公室、香港关怀行动慈善基金有限公司协作,成立秦港关怀行动康复中心,承担全省残疾人手术治疗、康复训练工作,随之更名为富平县康复医院。2002年,该院争取省残联康复扶贫贷款项目,在城区莲湖大街西段建成住院综合大楼一幢。2003年,该院与西安交大一附院建立合作关系。2004年8月,秦港关怀行动康复中心将医院定为长期协作点,医院更名为富平县第二人民医院,按县级医院对待。同年,医院与省慈善协会签订三年为千名肢体残疾患者服务治疗的协议。截至2005年,医院占地面积9.9亩,有医护人员160名,分设内科、外科、妇产科、骨科、眼科、口腔科、五官科、中医科等,有美国螺旋CT、500毫安X光机等大中型精密医疗设备9台(套),年接待门诊3万余人次,住院患者4000余人次。

乡镇卫生院

刘集中心卫生院　原名刘集地段医院,位于县城东15公里处刘集镇街道,该院创建于1972年,占地面积8.4亩。1994年8月更名为刘集中心卫生院。2003年,该院利用国债项目建成住院门诊综合大楼及急诊综合大楼1160平方米。该院主要承担刘集14个村112个组及周边约10万群众的疾病预防和医疗救治等服务工作,服务半径约10公里。至2005年,该院有医护人员29人,其中执业医师2人。主要医疗设备有200毫安X光机、心电图机、B超机、显微镜、721分光光度计等,主要科室有内科、外科、妇产科、中医科等,年接待门诊患者2600人次,住院患者140人次。

庄里中心卫生院　位于县城西北10公里处庄里镇。该院始建于1956年,占地面积

6667 平方米,承担着庄里镇 23 个村 132 个组及周边约 15 万群众的疾病预防和医疗救治等服务工作,服务半径约 10 公里。至 2005 年,该院有医护人员 62 名,其中执业医师及助理医师 23 人,执业护士 18 人。主要医疗设备有 200 毫安 X 光机、彩色超声仪、心电图机、心电监护仪、全自动尿分析仪、生化分析仪、电动洗胃机等,设有内科、外科、妇产科、儿科、中医科、疼痛科六个科室,年接待门诊患者 13500 人次,住院患者 5218 人次。

流曲中心卫生院 位于县城东北 20 公里处的流曲镇。该院创建于 1954 年,占地面积 16 亩。1993 年建成 1670 平方米的三层门诊楼, 1995 年建成病房 13 间 304 平方米。至 2005 年,该院有医护人员 40 名,其中执业医师和助理执业医师 16 名,大中专以上学历 35 名。该院主要承担流曲镇 13 个村 117 个组及周边约 5 万群众的疾病预防和医疗救治等服务工作,服务半径约 10 公里。主要医疗设备有 200 毫安 X 光机、B 超机、心电图机、显微镜、裂隙灯、麻醉机、光点比色计等,设有内科、外科、妇产科、儿科、骨科、眼科、口腔科、中医科等,年接待门诊患者 7200 人次。

美原中心卫生院 位于县城东北约 30 公里处的美原镇。该院创建于 1952 年 6 月,占地面积 1 万平方米。1989 年,该院建成 1600 平方米的三层门诊楼一栋。主要承担美原镇 20 个村 136 个组及周边约 15 万群众的疾病预防和医疗救治等服务工作,服务半径约 8 公里。至 2005 年,该院有医护人员 40 名,其中执业医师和助理执业医师 18 名,执业护士 12 名。主要医疗设备 200 毫安 X 光机、心电图机、B 超机、血球计数仪、显微镜、半自动系列生机分析仪、尿分析仪等,设有内科、外科、妇产科、中医科等,年接待门诊患者万余人次,住院患者近 500 人次。

薛镇中心卫生院 位于县城东北 30 公里处的薛镇街道。该院创建于 1970 年 6 月,占地面积5 亩。1989 年,建成三层门诊楼一栋。主要承担薛镇 14 个村 112 个组及周边约 10 万群众的疾病预防和医疗救治等服务工作,服务半径约 10 公里。2005 年,该院有医护人员 26 名,其中执业医师 2 名,执业护士 3 名。主要医疗设备有 200 毫安 X 光机、心电图机、B 超机、血球计数仪、显微镜、生机分析仪等,年接待门诊患者 3890 人次,住院患者 400 余人次。

曹村中心卫生院 位于县城北 20 公里处的曹村镇。该院于 1972 年 9 月在曹村卫生所基础上创建,1976 年建成,占地面积 8. 3 亩。1988 年建成 1400 平方米的门诊大楼一栋,1989 年开设门诊。主要承担曹村镇 16 个村 101 个组及周边约 10 万群众的疾病预防和医疗救治等服务工作,服务半径约 10 公里。至 2005 年,该院有医护人员 29 名,主要医疗设备有 200 毫安 X 光机、心电图机、B 超机、血球计数仪、显微镜、麻醉机、生机分析仪、电子阴道镜、口腔综合治疗仪等,设有内科、外科、妇产科、儿科、骨科、理疗科、口腔科、五官科、中医科等,年接待门诊患者 3075 人次,住院患者 1517 人次。

截至 2005 年,富平县有宫里、白庙、留古、小惠、齐村、峪岭、觅子、底店、淡村、梅家坪、南社、王寮、张桥、老庙、到贤等 17 个乡镇卫生院。

村卫生所(室)

富平县村卫生所(室)在三级(县、乡、村)医疗网点中,主要承担乡村 0～7 岁儿童的计划免疫、农村常见病、地方病的预防和治疗以及辖区的社会卫生工作。

1982 年后,富平县村级医疗机构由合作医疗站改为村卫生所(室),实行自负盈亏式

的承包。1989 年，全县村卫生所（室）集体承包 206 个，个人承包 128 个，乡、镇卫生院设点 7 个。1991 年，对全县 10 个乡镇 106 个村级卫生组织进行为期 60 天的整建。当年 10 个整建乡镇的村卫生所达到房屋、人员、药品三到位的有 92 个，占整建行政村数 86.7%；新组建村卫生所 12 个，占整建行政村数 11.3%；领取合格证书的有 104 个，占整建行政村所总数 99%；确定防疫、妇幼人员的有 105 个，占整建行政村数 99%；按甲级行政村卫生所标准组建的有 69 个，创建率为 66%。

截至 2005 年，全县有村卫生所（室）334 个，其中合医合药的村卫生所 4 个，乡镇卫生院设点的村卫生所 1 个，个人承包的 329 个。

民办医院

1989 年后，富平县卫生事业迅速发展，民办医院相继建立。截至 2005 年底，县民办医院有朱老二骨伤医院、星林医院、马莉马战医院、广仁医院、慈爱医院、民政康复中心等 6 个。其中朱老二骨伤医院主治医师朱丰荣祖传中医正骨、星林医院医师邓琳治疗烧烫伤、精神病，均在县内外久负盛名。

富平县朱老二骨伤医院　位于县城丰荣大街，由著名骨伤专家“陕西百杰”称号获得者——朱丰荣（俗称朱老二）于 1993 年创建，是一所集骨伤、骨病研究为一体的专科医院。该院占地面积约 9600 平方米，门诊住院大楼 6500 平方米。2005 年，该院荣获“全国十佳民营医院”称号。2005 年底，该院有职工 130 余名，其中中高级技术人员 30 余名。主要医疗设备有 200 毫安 X 光机、心电图机、B 超机、CR、C 型臂、生机分析仪等，设有骨伤科和理疗科，设床位 130 张。可开展颈椎手术、脊柱畸形矫形术、椎管内肿瘤摘除术、膝关节微创手术、四肢及脊柱创伤手术、术后肢体功能康复锻炼以及骨伤病的非手术治疗，年接待门诊患者 2 万余人次，住院患者 3000 余人次。

富平县星林医院　位于县城车站大街东段，成立于 1996 年 5 月，是一所以治疗烧烫伤、精神病为特色的专科民办医院。该院创办人医师邓琳于 2004 年 3 月被中国国情研究会聘为医疗卫生行业研究员，其撰写的论文《康肤灭疤散加压疗法治疗烧烫伤临床经验与体会》于 2004 年 10 月荣获“盛世中华——中华时代新闻人物国庆座谈会”优秀论文一等奖和国家级金鼎奖。截至 2005 年底，该院有医护人员 8 名，其中医师 1 名，医士 3 名，护士 3 名，药士 1 名；有床位 20 张，救护车 1 辆。

马莉马战医院　2001 年 9 月在原陕拖职工医院挂牌成立。该院建筑面积 1248 平方米，开设床位 60 张，是以治疗腰椎间盘突出、颈椎、胸椎等病的专科医院。该院以独特的手法复位为主，辅之以针灸、理疗等治疗手段。

个体诊所

1982 年后，全县大多数村卫生所（室）被乡村医生承包经营。同时，陆续有乡村医生和卫生学校毕业生在县城和乡镇开办个体诊所。1994 年全县审批个体诊所 90 家，为其颁发《医疗机构执业许可证》。1999 年，全县县对开办的个体诊所医生办理执业医师证书。2005 年，富平县对所有个体诊所进行重新登记注册，对符合设置条件的重新核发《医疗机构执业许可证》，达不到设置条件的不予核发证照。至 2005 年，全县有个体诊所 90 家。

第三节 医疗设施

医疗设备

1989 年,县级医疗单位医疗设备以 X 光机、B 超、心电图、显微镜、麻醉机等为主,乡镇卫生院医疗设备简陋,全县配备救护车 8 辆。1989 年后,全县各县级医疗机构采取医院出资、职工集资、政府支持等多种措施,不断加大医疗设备更新力度。1998 年 5 月,县医院购买日本阿洛卡彩色 B 超机 1 台。1999 年 6 月,县妇幼院购买高压氧舱 1 台;同年 12 月,县医院购买蓝港牌动态心电图机 1 台。2000 年 12 月,县医院购买美国 GE 公司 CT 机 1 台。2002 年 4 月,县医院购买全自动血球计数仪一台;同年 6 月县医院购买日本潘太克斯电子胃镜一台。2003 年 5 月,县妇幼院购买日本奥林帕斯电子胃镜 1 台;6 月,县医院购买飞利浦超凡彩色 B 超机 1 台;9 月,县第二人民医院购买美国 GE 公司 CT 机 1 台;11 月,县中医医院购买德国西门子 CT 机 1 台;12 月,县妇幼院购买日本奥林帕斯宫腔镜 1 台。2004 年 12 月,县妇幼院购买韩国麦迪逊彩色 B 超机 1 台。2005 年 3 月,县医院购买日立全自动生化分析仪 1 台。各乡镇卫生院相继购置 X 光机、B 超、全自动化验设备等医疗设备。截至 2005 年底,全县医疗单位共拥有万元以上医疗设备 300 台,其中百万元以上医疗设备 5 台,救护车 40 辆。

病床设置

1989 年,全县医疗单位共有病床 809 张,其中县级医院 350 张,地段医院 209 张,乡镇卫生院 50 张,职工医院(所、室)200 张,平均每千人拥有病床 1. 2 张。1994 年,富平县不断规范各医疗单位科室和床位设置。1994 ~ 2005 年,县医院、妇幼院、第二人民医院、朱老二骨伤医院先后新建住院大楼,全县医疗单位病床逐年增加。截至 2005 年底,全县医疗单位设置病床共计 1300 张,其中县级医疗单位设置床位 470 张,乡镇卫生院设置床位 697 张,民营医疗单位设置床位 129 张,厂矿医疗单位设置床位 120 张,全县平均每千人拥有床位 1. 67 张。

第四节 医疗技术

1989 ~ 2005 年,富平县随着医疗设备的不断更新和医疗技术的提升,全县医务工作者科研成果不断涌现,各医院疾病诊断和治疗水平全面提高。

至 2005 年,县级医院内科可开展严重心律失常、顽固性心衰、急性心肌梗塞的急救业务,能够安装临时及永久性心脏起搏器;可开展大面积脑梗死抗凝治疗、椎颅血肿抽吸术及上消化道大出血、肝癌、肺癌介入治疗等。外科可开展肝癌、肺癌、胃癌、乳腺癌等根治手术及开颅血肿清除、脑肿瘤摘除术、人工股骨头置换、临近关节复杂骨折治疗、脊柱骨折治疗、椎间盘髓核超氧消融治疗业务。耳鼻喉科可开展半喉及全喉切除和颈廓清除治疗喉癌、耳鼻纤维血管瘤手术治疗业务。眼科可开展白内障小切口人工晶体植入术、抗青光眼小梁切除术、眼底病治疗等业务。妇产科可开展横切口剖宫产、巨大卵巢囊肿摘除、子宫癌根治术业务。各乡镇卫生院能够完成常见病、多发病的诊断治疗,可开展胆囊摘除、

剖宫产、脾脏切除、骨折内固定及内科常见病治疗、药物中毒抢救等业务。全县334个村卫生所(室)可开展小病小伤的诊疗。县、乡(镇)、村三级医疗服务网络初步得到健全和发展,基本实现“小病不出村,常见病不出乡(镇),大病不出县”的目标。

第五节　医疗队伍

1989年,全县有各类医务工作者3047人,其中县级医院678人,地段医院295人,乡镇卫生院175人,厂矿单位医院(所、室)282人,私人开业的57人,农村各类卫生员1560人。至2005年底,全县有各类医务工作者3463人。其中县级医院849人(高级职称39人、中级职称225人、初级职称449人、行政后勤人员136人),乡镇卫生院717人(高级职称7人、中级职称39人、初级职称599人、行政后勤人员72人),民营医院、村卫生所、个体诊所1298人,厂矿医院330人,平均千人中有卫生技术人员3.25人、执业(助理)医师1.26人、执业护士0.6人。

富平县1989～2005年部分年度医疗队伍统计表

表18－1　　单位:人

类别/年度	总人数	高级职称	中级职称	初级职称(含乡村医生)
1989	3047	9	56	2982
1990	3060	12	106	2987
1993	3096	78	172	3005
1994	3106	120	175	3010
1997	3137	30	286	3028
1998	3152	35	296	3032
2001	3235	43	432	3071
2002	3271	50	445	3087
2005	3463	62	513	2888

富平县2002～2005年医疗初级技术人员统计表

表18－2　　单位:人

类别/年度	中医师	西医师	中西医师	护师	中药师	西药师	检验师	中医士	西医士	护士	助产士	中剂士	西剂士	检验士	其他士	其他	护理员	中药员	西药员	检验员	其他员	其他	总人数
2002	87	267	44	209	23	30	40	53	86	229	34	1	14	25	8	97	54	9	21	14	5	47	1397
2003	87	164	44	214	23	30	40	53	86	229	34	1	14	25	7	97	54	9	21	14	5	47	1298
2004	89	246	44	219	23	35	42	53	89	232	34	1	14	25	4	95	54	9	21	14	5	47	1395
2005	94	270	46	224	23	33	46	38	106	301	24	4	18	25	7	108	55	9	21	14	8	47	1521

1989 年后,富平县医疗技术人员培训主要采取县卫生进修学校培训、县级医院帮带乡镇医院、到上级医院进修学习、医护人员自修、职称及从业资格学习等形式。1994 年,全县有 460 人取得执业护士资格。1999 年,全县公立医疗机构共有 988 人通过国家执业医师认定,其中执业医师 643 人,助理执业医师 345 人。2003 年,全县有 1120 人被认定为乡村医生。至 2005 年,县卫生进修学校累计培养各类医疗技术人才 1808 名。

富平县 1989～2005 年医疗技术人才培训统计表

表 18－3　　单位:人

人数/专业 年度	医士	护士	药剂	人数/专业 年度	医士	护士	药剂
1989	142			1998	119		
1990	126			1999	106		
1991	140			2000	139		
1992	120			2001	96		
1993	130			2002	72		
1994	112			2003	100		
1995	124			2004	40	30	
1996	109			2005	50	14	50
1997	83			合　计	1808	44	50

第六节　卫生防疫

1989～2004 年 8 月,富平县传染病和地方病预防控制、儿童计划免疫、疫苗储存业务由县防疫站具体负责。2004 年 8 月,由县疾病预防控制中心具体负责。

疫情报告

1989～2000 年,富平县传染病疫情报告实行统计数据逐级汇总上报制度。即由基层医务人员填写传染病报告卡,通过邮局或人工递送到县防疫站,县防疫站每月汇总逐级上报。

2001 年 1 月,县防疫站传染病疫情报告信息系统安装启用。2001～2005 年,全县传染病疫情报告实行计算机管理、数据逐级汇总上报制度。基层医务人员填写传染病报告卡,通过邮局或人工递送到县防疫站,县防疫站通过传染病报告信息系统进行逐级报告。

传染病防治

1989～2005 年,富平县传染病防治工作坚持“预防为主,防治结合、分类管理、依靠科学、依靠群众”的方针,充分发挥县、乡、村三级防疫网的作用,全县传染病发病率逐年减少,尤其出血热、流脑、乙脑、百日咳、伤寒等常见传染病发病率明显下降。

流行病防治　1989年，全县共报告痢疾、肝炎、出血热、乙脑、百日咳、麻疹、流脑、伤寒、炭疽、猩红热、斑疹等乙、丙类传染病11种762例。

1991年，富平县传染病死亡率为1.44/10万，其中出血热死亡8人，死亡率为1.16/10万。

1998年，全县共报告乙、丙类传染病12种2891例，报告发病率为363.94/10万。

2002年3月18日～4月3日，刘集镇高庙小学发生麻疹疫情，确诊病例88人，其中最小年龄为6岁，最大年龄为23岁，8～10岁学生发病最多。疫情发生后，立即对全县8月龄至14周岁82248名儿童开展了一次麻疹疫苗的强化免疫活动。当年，全县共接种麻疹疫苗10.2万人次，有效控制了疫情的蔓延和扩散。

2005年，全县共报告乙、丙类传染病14种1497例，报告发病率为191/10万。与1989年相比，传染病发病病种增加了结核、淋病，减少了百日咳、伤寒两种传染病。

结核病防治　1989～2003年，富平县尚未实施现代结核病控制策略，也没有设立专门的结核病防治单位。期间，2000年全国结核病流行时，县境老庙点患病率达886/10万，居全省第三位。

2003年8月，富平县启动世界银行贷款/英国赠款结核病控制项目，县防疫站成立结核病防治科，配备工作人员5名。当年，全县新发结核病例31人，发病率为4.12/10万；治愈人数22人，治愈率71%。2004年，新发结核病人189人，发病率为25.01/10万；治愈175人，治愈率93%。

2005年7月，全球基金结核病控制项目在本县启动。项目主要内容包括：积极发现并治愈传染性肺结核患者；全面实施现代结核病控制策略，落实肺结核患者的归口管理和督导治疗；对可疑肺结核患者实行免费痰涂片检查、免费拍摄胸片，对传染性肺结核患者实行免费治疗；大力加强结防机构与综合医院之间的合作，提高病人转诊和追踪到位率。当年，新发结核病例212人，发病率为26.75/10万；治愈200人，治愈率94%。

计划免疫

富平县儿童计划免疫工作始于1978年。1989～2005年，全县计划免疫实行保偿制度，儿童出生后由家长一次性交齐疫苗接种费，接种单位为儿童发放接种证。其中1989～2003年，全县实行疫苗单月份冷链运转，每逢单月疫苗经省、市、县防疫站和乡镇卫生院逐级冷链运转至村接种点，由乡村防疫人员按照程序为适龄儿童提供有偿的预防接种服务。2004年后，改为疫苗每月冷链运转。

1989～2001年，全县儿童免疫疫苗有卡介苗、脊髓灰质炎疫苗、百白破三联疫苗、麻疹疫苗、白破二联疫苗共五种。其中1989年，以乡为单位0～7岁儿童入保率达94.96%，实现了以省为单位计划内疫苗接种率达85%的目标。1990年，实现了以县为单位计划免疫疫苗接种率达85%的目标。1995年，实现了以乡为单位计划免疫疫苗接种率达85%的目标。2000年，富平县达到无脊髓灰质炎的要求。

2002年，富平县免疫疫苗增加了乙肝疫苗。当年，刘集镇施家乡高庙小学发生一起麻疹疫情，发病88例，无死亡病例。经采取隔离治疗、疫源地消毒、麻疹疫苗应急接种等措施，疫情得到控制。

2004年，富平县进行集中接种门诊试点，当年建成小惠、流曲两个以乡镇为单位的集

中接种门诊点。2005 年,建成老庙、美原、南社、淡村、到贤等 5 个以乡镇为单位的集中接种门诊点。

2005 年,富平县计划免疫疫苗增加乙脑疫苗和流脑疫苗,全县形成八种疫苗预防九种传染病的接种与免疫工作格局。

富平县 1989～2005 年免疫规划疫苗接种统计表

表 18－4　　单位:%

类别/年度	卡介苗	脊髓灰质炎糖丸	百白破三联疫苗	麻疹疫苗	乙肝疫苗	流脑疫苗	乙脑疫苗	四苗全程接种率
1989	100.00	98.84	97.68	96.53				94.57
1990	98.08	99.66	96.81	97.32				98.18
1991	98.02	98.50	97.35	96.20				93.12
1992	98.99	97.99	97.99	97.49				94.97
1993	97.96	97.45	96.94	96.43				94.90
1994	97.25	98.16	97.25	97.25				96.79
1995	98.62	97.24	94.47	91.24				91.24
1996	99.08	98.17	97.71	95.87				95.41
1997	98.59	97.20	97.20	97.20				96.73
1998	99.53	99.07	95.35	95.35				90.23
1999	100.00	100.00	97.72	98.63				97.27
2000	99.05	97.62	95.95	95.00				90.00
2001	99.86	99.57	98.20	98.44				94.52
2002	98.02	99.96	99.96	99.89	99.97			98.80
2003	99.18	98.91	98.84	99.30	98.34			97.30
2004	99.12	99.09	99.15	99.27	99.29			98.40
2005	99.05	99.15	99.17	98.18	99.50	99.23	98.78	97.80

第七节　计划生育

管理机构

富平县计划生育局　富平县计划生育工作始于 1964 年,初在卫生局设有专人负责此项工作。1971 年,成立富平县计划生育办公室,隶属县卫生局领导。1983 年 10 月,成立富平县计划生育委员会,为县政府正科级行政职能部门,编制 16 人。1989 年起,分别在教育、卫生、工商、公安、交通、商业、供销、农机、水保、文化等 10 个系统派驻了计划生育专

职干部(以下简称计生专干),在32个乡镇成立了计划生育办公室(以下简称“计生办”)。并按乡镇所在的地域,划分为城关、庄里、美原、流曲、刘集5大片,各片所在乡镇计生办主任兼任片长。1994年,更名为富平县计划生育局(以下简称“计生局”),内设办公室、宣教股、法纪股、统计股、科技股。下辖富平县计划生育服务站、富平县计划生育城区管理站。

1995年,富平县在32个乡镇配备计生专职副乡镇长,并增加计生干部编制50名,给各乡镇计生办配备计生人员2~3名,负责计生宣传、统计、执法等工作。2002年,县乡两级建立计生执法机构,配备执法人员78名。至2005年底,县、乡共有专职计生干部223人。按照“县聘、乡管、村用”的原则,全县337个行政村配备村计生专干348人,2104个村民小组设有管理计生工作的女性副组长、中心户长。

富平县计划生育协会　富平县计划生育协会成立于1988年9月,正科级全额预算事业单位,群众性管理计生工作组织,编制8人,设秘书长一人。内设办公室,负责日常工作。截止2005年底,全县共有计生协会374个,其中县级机关13个、乡镇24个、村级337个,会员8.5万人。

富平县计划生育城区管理站　富平县计划生育城区管理站前身为富平县城区计划生育办公室,1995年元月更名至今。主要负责全县党政机关、企事业单位、社区和省、市驻富单位计划生育工作及流动人口计划生育管理、违反计划生育政策的查处等。该站先后于1993年和1994年分别获得国家计生委“全国五十二个先进示范站”、省计生委“管理工作成绩突出服务站”和省计生委、省计生协会、省人寿保险公司“先进集体”表彰奖励。

宣传教育

1989年起,县计生宣传教育工作坚持“三为主”(以宣传教育为主、避孕节育为主、经常性工作为主)方针,采取立体化宣传形式,面向农村,面向家庭,普及人口与计划生育基础知识和计划生育法律法规。

1989年3~4月,县计生委在庄里乡张唐村进行“四普及”(人口理论、方针政策、避孕节育、优生优育)基础知识教育试点。随后全县32个乡镇、334个村和县计划生育宣传技术指导站,均建立了“四普及”婚育学校,按青春期、新婚期、孕产期、育儿期、中老年期编班进行教育,采取课堂讲授和声像教学方式,每月定期集中学或面对面上门进行辅导。

1995年后,县计生部门每逢节假日、“科技之春”宣传月、人口纪念日等节日,开展上街咨询或参加县政府统一组织的文化、科技、卫生“三下乡”服务活动。

1997年起,各乡镇始建计划生育国策门(壁),刷写大幅标语;《富平报》、富平广播电视台开办“人口纵横”、“计生动态”等专栏;县计生部门定期刊发计生简报,并与县剧团联合组织计划生育文艺专场,在各乡镇巡回演出,宣传少生、优生、优育、快富典型。

1998年,聘请省、市人口专家对县乡两级计生干部进行专题培训,在全县开展婚育新风进万家活动。

2001年9月《中华人民共和国人口与计划生育法》颁布后,全县开展了“一法五规”(《中华人民共和国人口与计划生育法》、《流动人口计划生育管理办法》、《计划生育技术服务管理条例》、《社会抚养费征收管理办法》、《陕西省人口与计划生育条例》、《陕西省流动人口管理办法》)的宣传培训,使全县干部、群众对计划生育的法律、法规、政策知晓

率达到95% 以上。

2003 ~ 2005 年,《中国人口报》、《人生》杂志先后以《富平县计划生育四结合》、《富平县三项政策调动积极性》为题,介绍富平县落实计划生育优惠政策的事迹。这一时期,全县陆续建立以宣传计划生育为主的群众自乐班48 个,利用农闲季节开展形式多样的计划生育宣传演出。其中杜村镇陶艺社区的《四姐妹夸计生》、宫里镇大樊村的《潘发家失算》、《假如有一天》等节目,深受群众喜爱。

2005 年7 月,县计生部门组织24 个乡镇和县计生服务站、县计生城区管理站在县政府广场举办《亲情》计生版面展评活动,在全县各中、小学校开展"关爱女孩行动"演讲比赛活动。至2005 年底,全县共建国策门(壁)550 余处、刷写(悬挂)大幅计生标语13200 余条,创办人口学校382 所,培训计生人员22. 5 万余人次,组建计生演唱自乐班59 个,演出700 余场,创建计划生育一条街10 条,发放计划生育法律、法规读本28 万余本(册),放映计划生育内容电影、录像994 场次。计划生育基础知识普及率由1998 年的87% 提高到93% ,宣传品进村入户率由90% 提高到98% 。

政策法规

1989 年下半年,富平县开展计划生育"六清两落实"(节育措施落实清、计划外怀孕补救清、超生对象处理清、超生子女费征收清、早婚早育查处清、计生领域不正之风查处清,计划生育政策落实、人口计划指标落实)活动,在全面整顿生育秩序、落实生育政策的同时,允许白庙、赵老峪、峪岭三个山区乡一年内无早婚、无多胎的村,在保证优生和不突破当年人口计划的前提下,一对夫妇可生育两个孩子;其余29 个乡(镇)允许一年以上无早婚、无多胎的村,在不突破当年人口计划的前提下,可以照顾独女户生二胎。对于人口在3000 人以上,难以达到"开口子"条件的大村,可选择符合条件的村民小组,对独女户第一个孩子满四周岁后,照顾二胎生育指标。1991 年,全县开展二胎生育"平茬",即不管计划内计划外生育全部予以结扎,确因有手术禁忌症的育龄妇女,持县医院或县计生宣技站诊断证明,交纳一定押金,签订合同,给予解脱。

1998 年,富平县把落实现行生育政策纳入土地小调整工作中,规定对合法婚姻生育一孩和计划内生育且作了节育措施的家庭按规定划给责任田;对未取得生育指标,但符合县政府(1988)15 号文件政策规定而生育二胎,落实了长效节育措施,缴清了罚款的家庭可划给责任田。

1991 年后,富平县相继出台了《富平县贯彻〈陕西省计划生育条例〉实施办法》、《关于颁发富平县征收农村独生子女和双女户养老保险基金的暂行规定的通知》、《关于贯彻〈陕西省禁止早婚早育规定的实施细则〉的通知》、《关于开展计划生育"双月双补"活动的奖惩办法》、《关于严肃查处干部职工超生问题的规定》、《关于实行计划生育奖励的若干规定》、《关于进一步加强计划生育基层工作的若干规定》、《关于在计划生育工作中实行"举报有奖"制度的规定》、《关于加强计划生育"三结合"工作的决定》、《关于人口与计划生育黄牌警告落实奖惩措施、实行责任追究制的若干规定》、《关于建立完善"关爱女孩行动"利益导向机制六项政策的通知》等11 个规范性文件,并以此考核党政领导干部的工作政绩。

2002 年,全县开展计划生育执法大检查,对与《中华人民共和国人口与计划生育法》

内容相违背的文件、标语全部予以清理。执行“八不准”(不准非法关押、殴打、侮辱违犯计划生育规定的人员及家属,不准毁坏违反计划生育规定人员的家庭财产、庄稼、房屋,不准不按法定程序将违反计划生育规定人员的财物抵缴社会抚养费,不准滥设收费项目、乱罚款,不准因当事人违反计划生育规定而株连其亲友、邻居及其他群众,不准打击报复揭发举报违反计划生育的群众,不准以完成人口计划为由不允许合法生育,不准组织未婚女青年进行孕检)规定,对需要依法查处的计生案件,按照“立案、调查取证、下达决定书、送达征收决定、执行征收决定、申请复议、提起行政诉讼、申请强制执行”的法定程序进行查处。当年,全县计生信访案件查处结案率达100%,及时查处率达98%以上,各项计划生育优惠政策逐步得到落实。

2003年,富平县出台了给独生子女、农村双女绝育户的学生在中考总成绩中加10分的政策,并规定在九年义务教育期间,农村独生子女户和双女绝育户的学生免收学杂费。2005年,全县农村有282名符合生育二胎的对象主动退掉生育指标。截至2005年底,全县有独生子女户28017户,其中城镇7312户。累计落实独生子女保健费150余万元,落实户数25495户,占全县独生子女户总户数的91%。全县有双女户7384户,已施行结扎手术6646户,占全县双女户的90%。落实双女户养老保险260户,资金78万元,占双女户做结扎手术的3.9%。给做了结扎手术的15万余名女性办理了“手术平安保险”,给6488名农村独生子女及双女绝育户的学生减免学杂费32.44万元,给490名计划生育奖励扶持对象落实奖励扶持资金29.4万元。同时,对151名独生子女和双女绝育户的学生在中考总分中给予加分。全县查处超生干部职工703人,其中党员干部职工128名,农村党员干部56名。受党政纪处分的党员干部3人,2名领导干部因工作不力被降职使用。6名计生主管干部因工作不力被撤(免)职。21个乡镇受到阶段性黄牌警告,10个乡镇受到黄牌警告。

优生优育

1989年后,富平县继续执行“提倡晚婚晚育、少生优生,提倡一对夫妻只生育一个孩子”的生育政策,对育龄妇女分婚前班、婚育班、中老年班,进行优生、优育宣传教育。县计生宣技站和有节育技术人员的乡镇计生服务站开设了优生、优育服务项目,进行查环、查孕服务。

1996年,全县开展以“县站为龙头、乡站为纽带、村室为依托”的生殖保健系列化试点服务。至1999年底,生殖保健系列化服务活动已扩展到全县。计生部门成立“双查”(查环、查孕)工作队,携带仪器深入厂矿单位,上门开展“双查”服务活动。开展“三大工程”(避孕节育知情选择、出生缺陷干预、生殖道感染防治),推行“福施福”药剂,为优生优育开展生殖健康全程服务。同时,全县设有69个避孕药具零售点,有9个乡镇计生服务站增设接生床,实施新法接生;全县三分之一的乡站定期为孕妇免费检查孕情,提供孕情咨询,查治妇科病。1999年,全县查治妇科病2760人次,治愈1573人,治愈率达57%。

2003~2005年,全县计生工作围绕“婚、孕、产、育”四个方面提供一条龙服务。其间,以婚检为龙头,以生殖保健为基点,对全县19.6万名育龄妇女提供全方位的医疗、保健、咨询、指导服务;与民政部门联合成立婚育学校,进行婚前、生殖健康基础知识培训;县乡服务站坚持季度“查环、查孕、查病”,免费发放生殖保健知识小册子。2005年,在开展关

爱女孩行动中,制定了《符合政策生育的二胎定点分娩工作管理办法》、《关于禁止非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠的规定》。截至2005年底,全县有4.2万名育龄妇女接受计划生育生殖保健服务,服用"福施福"人数达600人次,诊治妇科常见病、多发病4698人次,治愈患者3751例。

计生管理

1989年,富平县出台了《流动人口计划生育管理办法》,开始重视流动人口计生工作。1990年10月,在张桥镇进行五年人口规划试点。1991年,在城关乡进行"二胎开口子"试点,开始探索新的管理模式。因长时间的突击活动及人口出生高峰带来的压力,干部和群众思想上产生了麻痹情绪。1994年,全县计划生育率由1989年的87.03%下滑到67.48%,多孩率由1989年的2.51%上升到4.95%。

1995年,计划生育工作实施"三三三工程"(用三年时间,每年有三分之一乡镇,达到"三为主"标准)。同时,将计划生育工作的考核重点也由"双补"(人流、引产)为主逐步转向以"三查"(查环、查孕、查病)为主。当年,杜村、庄里、齐村、雷古坊、曹村、宫里、留古、王寮、到贤、美原、东上官等11个乡镇首批实现"三为主",全县基本完成了上级下达的节育手术任务和人口计划。

1996年,富平县开展计划生育基层年、流动人口计划生育管理和计划生育专项治理活动,突出抓后进转化,抓基层基础建设,抓规范化管理。对已实现"三为主"的乡镇实行动态管理,工作滑坡的取消荣誉称号,并追究乡镇领导责任。县级主要领导、主管领导、计生局长包片督查,计生局机关干部每人每月包一村,调研生育、节育、基层基础建设情况,用"反馈卡"反馈计生信息,派专人到计生手术点抄录做手术人数,定期评比通报,实行统计误差"一票否决"制度。

1997年初,县委、县政府制定了《富平县计划生育"三为主"创建工作流程》,计生部门印发了"三为主"考核标准和《乡镇各村、计生办、服务站(室)规范化建设标准》。考核重点由双补为主转向以"三查"为主,对重点管理人群基本做到季查月清。截至10月底,全县共出生6614人,其中计划内一孩5207人,计划内二孩1043人,计划外出生364人,出生率为8.86‰,计划生育率为94.5%。当年,富平县被陕西省人民政府授予计划生育"三为主"县。

1998年后,县计生工作按照"九八抓巩固,九九上水平,二〇〇〇年创一流"的工作思路,坚持"一把手负总责,一班人齐抓共管,一票否决"的领导机制,层层签订人口计划目标责任书,实行领导、干部包联责任制和季抽查、年中评估、年底考评制度,争创省级计划生育综合服务县。到2001年底,全县32个乡镇全部达到计划生育综合服务标准,92%的村达到计划生育合格村标准。2002年2月和4月,中共渭南市委、渭南市人民政府分别授予富平县"计划生育综合服务县"、"人口与计划生育先进集体"称号。同年6月,中共陕西省委、陕西省人民政府授予富平县"计划生育综合服务县"称号。

2003年后,全县以稳定低生育水平为核心,以贯彻人口与计划生育"一法五规"为动力,重点开展基层基础建设和县、乡服务站建设。2004年,全县开展"四个十"(十个婚育新风、十个村民自治、十个知情选择、十个三结合)示范村创建活动,投资30余万元建立计划生育信息平台,计生工作实行"单位负责、居民自治、社区服务"的属地管理模式,完

善了村级计生专干“县聘、乡管、村用”的用人机制，落实了345名村级计生专干的待遇。同年11月，中共渭南市委、渭南市人民政府在富平县召开了全市“关爱女孩行动”现场会，分别在美原镇计生服务站、宫里镇北陵村、迤山中学、富平县医院设立分会场。2005年，全县计划生育率达到97.66%。当年，落实帮扶计生贫困户4601户。

富平县1989～2005年计生节育情况一览表

表18-5　　单位：人、%

项目 年度	小　计	绝　育		放置宫内节育器	取出宫内节育器	人　流	引　产		皮下埋植	综合节育率
		男性	女性				中引	大引		
1989	29321	55	8875	14788	1903	2957	408	345		90.88
1990	37788	125	19131	9537	2673	3640	784	898		88.03
1991	39105	58	17457	12935	3214	3497	1128	816		93.56
1992	28706	38	8159	11501	2728	3570	1556	1154		94.99
1993	43083	8	12934	19326	1763	6097	1517	1438		94.57
1994	31351	1	9025	13265	443	6252	2365			93.20
1995	26255	4	6928	12631	435	5188	1069			89.60
1996	23270	6	6240	12455	514	3378	677			89.80
1997	12456		3182	5432	592	3240			10	88.90
1998	9271	1	3621	4479	363	799			8	91.80
1999	5560		1449	3173	293	644			1	90.30
2000	4513		1126	3089	92	205			1	90.50
2001	4488	1	1110	3274	51	52				92.20
2002	4350		926	3255	124	43			2	93.20
2003	4767		895	3134	677	61				93.18
2004	7408		1367	4470	1465	106				89.67
2005	6964		1184	4331	1316	133				95.12

社会抚养费征收管理

富平县社会抚养费（计划外生育超生费和罚款）征收始于1989年“六清两落实”活动。1992年，本县在《贯彻〈陕西省计划生育条例〉实施办法》中规定，干部、职工计划外生育超生费和对本人所在单位的罚款，由县计生部门统一征收管理；工商个体户、流动人口的计划外生育超生费，由县流动人口计生办统一征收管理；农民计划外生育超生费和未落实节育措施的罚款，由乡镇政府统一征收管理。所征收的超生费，10%上缴县计划外生育超生费专用账户，用于计划生育事业。

1994年，县计划外生育费实行收支两条线管理制度。1995年，实行“乡收县管、财务

监督”,分级建立征收台账,按比例上缴财政专户(乡镇征收的计划外生育超生费,75% 缴乡财政专户,县计划生育城区管理站征收的计划外生育超生费,95% 缴县财政专户)管理。1996 年 1 月,县计生部门与财政部门联合出台了计划外生育超生费管理实施细则,进一步明确了征收办法、使用范围、管理制度、监督检查及其相关部门的责任。

1997 年 7 月,县级领导带队,人事劳动、财政、计划生育等部门组成 10 个督查组,对全县计生社会扶养费的征收、管理、使用情况进行重点督查。

2003 年起,计划外生育超生费由县计划生育局征收。2005 年,县财政部门、计生部门又根据“一法五规”及社会抚养费征收管理办法,制定了计划外生育超生费的征收细则。至 2005 年底,全县累计征收干部职工社会抚养费 110 余万元。

计划生育服务站建设

1983 年起,在县、乡两级始设计划生育服务站。1983 年 11 月成立富平县计划生育宣传技术指导站,1991 年更名至今,正科级全额预算事业单位。至 2005 年底,有人员 72 名,其中副主任医师 1 名,主治医师 6 名,初级职称技术人员 21 名,行政工勤人员 44 名。内设办公室、宣传教育股、干部培训股、药具管理股、科技股、计生人口学校。设有男科、女科、放射科、药房等 11 个医疗科室和 18 张床位,固定资产 168 万元。独家承担全县已婚妇女结扎手术及大月份引产手术,实施新法接生、不孕症治疗及乳腺病治疗。并负责各乡镇避孕药具管理、发放及避孕药具零售点建设工作。

截至 2005 年底,全县有计划生育服务站 25 个(县站 1 个,乡镇站 24 个),固定资产 658. 80 万元。计划生育技术人员 141 名,其中副主任医师 5 名,主治医生 16 名,初级职称技术人员 130 名。

第八节 妇幼保健

1989 年后,富平县妇幼保健工作实行以县为中心,乡(镇)卫生院专职干部为骨干,村医担任健康教育宣传员为辅助的三级联动管理体制。

1989 ~ 1991 年,县妇幼保健医院分别对城镇 900 多名妇女开展以乳腺癌为主的乳腺病普查,乳腺小叶增生率为 23% ~ 26% 。同时,在南社乡开展小儿生长发育监测试点工作,对监测的儿童作出相应的健康评价及营养指导。

1993 年,富平县结合申请世界银行卫Ⅵ贷款项目,在全县开展婴儿及孕产妇死亡调查。调查结果显示,全县婴儿死亡率高达 60‰,孕产妇死亡率高达 12/万。对此,要求县乡村级实行孕产妇分级分期管理,对儿童进行定期监测指导,孕产妇及婴儿死亡率随之逐年下降。

1994 年,富平县对 4000 多名妇女开展乳腺病和妇科病的检查,检查结果患病率为 22. 4% 。

1995 年,富平县对 3000 余名育龄妇女开展了破伤风类毒素的免费接种。

1996 年,富平县开展《母婴保健法》宣传工作,并对全县托儿所、幼儿院卫生保健状况进行监督管理。

1997 年,富平县开始在全县所有乡镇开展“三网合一”孕产妇死亡、婴儿死亡、出生

缺陷监测工作，当年，孕产妇死亡率43.7/10万，婴儿死亡率18.1‰，出生缺陷率1.5%。

2000年11月，富平县开展婚前医学检查，每年约有2500多对新婚夫妇接受婚前检查指导。

2003年8月，富平县启动“母亲健康快车”项目，每年开展送医、送药、送健康大型公益活动10余次，健康培训12期。当年，变婚前医学检查为自愿婚检。

2004年，富平县确立“依法监管，改革发展，网络规范，住院分娩”的工作思路，全县妇幼保健工作逐渐走向法制化、程序化轨道。同年10月，在全县孕产妇中开展斯利安预防先天性神经管畸形的宣传和推广使用工作。

2005年，全县7岁以下儿童保健管理率79.04%，新生儿访视率87.7%，婴儿死亡率8.3‰，母乳喂养率98.5%，营养不良患病率2.7%；妇女普查率45.2%，患病率28.4%；孕产妇建卡率88%，产检率87.24%，产后访视率87.2%，住院分娩率89.3%，新法接生率100%，高危住院分娩率100%，孕产妇死亡率25/10万。

富平县2003～2005年母婴保健数据统计表

表18－6

类别 年度	婴儿死亡		新生儿死亡		孕产妇死亡		孕产妇数（人）	出生数（人）
	人数（人）	比率‰	人数（人）	比率（‰）	人数（人）	比率（/10万）		
2003	82	18.81	58	13.50	3	68.2	4396	4359
2004	39	9	46	10.60	1	22.85	4375	4337
2005	37	8.3	32	7.20	1	25	4483	4458

第九节　农村合作医疗

1989～1993年，富平县组建农村合作医疗站334个，开展合医合药的农村合作医疗。1994～2003年，全县合医合药的农村合作医疗站逐年减少，大部分出现解体。至2004年底，全县合医合药的农村合作医疗站仅存4个。2005年12月，富平县被省政府确定为2006年新型农村合作医疗试点县。当年12月14日，成立富平县新型农村合作医疗管理委员会和监督委员会，管理委员会主任由县长兼任。同时，成立县新型农村合作医疗经办中心和各乡（镇）新型农村合作医疗管理委员会。

第十节　爱国卫生

1979年，富平县爱国卫生运动委员会成立，主任由县委、县政府分管领导兼任。爱卫会下设办公室，工作人员5名。

1989～2001年，富平县在城市卫生建设和管理中以落实门前“三包”责任制为主，开展全民卫生大清扫160多次，创建省、市、县级卫生先进单位120多家，并在每年春秋两季安排开展除“四害”活动。

2001 年,全县各乡镇和驻富单位均成立爱国卫生领导小组,加强对乡镇及各单位爱国卫生工作的检查指导。当年,全县各乡镇启动卫生乡镇、卫生村创建活动,并继续开展卫生单位创建活动。

2003 年,全县广泛发动群众,开展以整治环境卫生、提高防病意识、增强保健能力为主要内容的爱国卫生运动。

2004 年,全县针对部分地方发生高致病性禽流感疫情,开展以预防和控制禽流感为重点的春季爱国卫生运动。

至 2005 年,全县累计创建县级卫生单位 40 余家。

第十一节 药政药监

1989 ~ 2001 年,富平县药品监督管理由县卫生局、商贸局具体负责。县卫生局主要负责药品经营许可证的颁发,商贸局负责实施药品行业管理。2001 年 l0 月,根据国务院有关药品监督管理体系机构改革方案,渭南市药品监督管理局富平县分局(简称县药监局)正式挂牌成立,属渭南市药品监督管理局派出机构。其职能是在辖区内行使药品监督管理,负责对药品和医疗器械的流通、使用进行行政监督和技术监督。局内设办公室、业务股、药检股、稽查股。

县药监局成立后,2001 年 12 月,查处了到贤镇新合村张某的非法经营药品案件。2003 年 3 月,查处了某药店涉嫌经营假药“前列金丹”案件。2003 年,开展药品经营企业 GSP 认证工作,全县有 l8 家药品经营企业通过 GSP 认证。2004 年,成立以主管县长任组长的“两网”(即药品监督网、供应网)建设领导小组,启动药品“两网”建设。当年,共聘请乡镇协管员 24 名、信息员 333 人,初步建立起县、乡、村三级药品监督供应网络体系。同时,按照县级一总部、一乡一店、一村一点的供应模式,开始构建药品供应网络。截至 2005 年底,全县 72 家药品经营企业全部通过 GSP 认证验收,基本形成县级配送中心向乡镇中心药店和农村诊所的供应药品网络,实现了药品供应的封闭运行。

第十二节 卫生监督

1989 ~ 2004 年,富平县卫生监督由县卫生防疫站具体负责。2004 年 8 月,县卫生监督所成立后,主要负责全县卫生监督和管理。

食品卫生

1990 年,富平县在卫生监督检查中,发现 13 户门店出售掺入硫酸盐的“假乳”1500 公斤,当即予以没收销毁。同年,制定了腊肉制品卫生规范。

1991 年,富平县庄里镇发生一起因食用腊驴肉引起的 14 人食物中毒事件,经检验分离出奇异变形杆菌,当即追回部分已售出的驴肉,防止了中毒事态的扩大。

1992 年,全县推广使用一次性筷子,并要求烧饼等小吃摊点使用三防罩等。当年,富平县被卫生部定为全国第三次营养调查点之一,县防疫站抽调 10 名监督员按照统一要求、统一标准,对杜村、东上官两个乡镇的 4 个村 120 户进行调查。

1994年，富平县对食品从业人员体检3819人，体检率96.1%，查出有碍从业患病者12人，全部调离岗位。同时，在全县范围内开展食品生产加工经营单位监督检查活动，共查生产厂家6个、食品加工78户、冷饮加工21户。采集样品172份，其中冷饮33份，经检验全部合格；副食品138份，合格116份，合格率84.06%。并对不合格户依法进行处理，对冷饮、腊肉等重点行业及新办食品厂所有从业人员开展了3期卫生法律法规及卫生知识培训，受训人数达400余人。

1995年，富平县开始实行食品从业人员由县防疫站统一体检（庄里镇除外）和外地食品进入富平索证制度。当年完成各类食品从业人员体检4054人，发放健康证1802本，接受培训3236人，对查出有碍从业患者41人全部调离了岗位。当年，全县有食品生产经营单位和公共服务场所1415户，累计监督7360户次，合格7240户次，合格率98.3%。其中受处罚57户，警告限期整改50户，停业整顿7户，罚款6户，罚款金额2880元，查封、销毁不合格产品2156公斤。

1996年，富平县在中秋、国庆、元旦、春节前对全县的食品生产加工户进行监督检查，采样466份，检验合格409份，合格率87.78%。当年，全县完成各类食品从业人员体检3955人，对查出有碍从业的25人全部调离岗位。

1997年，富平县采取设立咨询点、出动宣传车、悬挂横幅、刷贴标语、利用广播、电视及报纸等多种形式，开展食品卫生法宣传活动。当年，完成各类食品从业人员体检4432人，发放健康证1629本，查出职业禁忌症患者36人，全部调离工作岗位。

1998年，富平县对白酒市场进行检查，未发现甲醇超标酒类。当年，完成各类食品从业人员体检3380人，查出职业禁忌症患者15人；监督检查食品生产经营单位10280户次，合格10162户次；警告限期整改118户，销毁不合格产品2875公斤，罚款4户共计8920元。

1999年，富平县继续开展食品卫生法宣传活动，设立咨询点，集中销毁不合格食品1280公斤。当年11月，迤山中学门前某个体饮食摊点发生食物中毒，经县防疫站检验由禁用鼠药毒鼠强（俗称三步倒）引起，及时为医院治疗和公安机关破案提供了重要依据。

2000年，富平县对羊肉馆掺用罂粟碱实施监督监测，经县防疫站检查，全县未检出羊肉汤内掺用罂粟碱的行为。当年，完成各类食品从业人员体检2560人，查出职业禁忌症患者31人；监督检查食品生产经营单位9845户次；合格9626户次，没收不合格食品2125公斤；食品采样538份，检验不合格38份，合格率92.93%。

2001年，富平县完成各类食品从业人员体检1998人，查出职业禁忌症患者25人，全部调离；监督检查食品生产经营单位9782户次，合格9645户次，处罚违规经营户137户次，没收不合格食品2250公斤；食品采样508份，合格率97%。

2002年，富平县对学校及学校周围饮食摊点、商店进行整顿，办理许可证98份；完成各类食品从业人员体检231人，查出职业禁忌症患者8人，全部调离工作岗位。

2003年，富平县为下岗失业人员免费办理卫生许可证88份、健康证65个、检测费46份，累计免收费用26091元。当年，对城区、庄里镇餐饮业餐具消毒效果实施监测活动，共采样品92个单位237件，合格180件，合格率75.95%；当年抽检各类食品23类449份，合格率92.22%。当年11月24日，成立富平县食品放心工程领导小组，全县24个乡镇均

成立相应机构,形成了县、乡、村三级食品监管网络。同时,县政府制定《富平县重大食品安全事故应急救援预案》,完善食品突发性、群体性事件的预防和处置机制。

2004 年,富平县对调味品市场专项整治,共检查 38 户,未发现有违规行为。当年,全县发生 3 起鼠药投毒事件,27 名人员中毒,无人员死亡。当年,监督检查餐饮业、食品加工业、食品销售业等 5620 户次,合格 5142 户次,合格率 91.5%;没收腐败变质、霉变生虫、超过保质期限和未标注生产日期等不符合卫生要求的食品约 260 公斤。

2005 年,富平县召开食品卫生监督量化分级管理会议,参会 185 人。当年,全县有 16 户餐饮业申报相应的食品卫生等级。

公共卫生

1989 年,富平县对城区及庄里 178 个各类公共场所进行程序化监督监测管理,监督监测率 100%,发证率 100%;对 105 个单位进行微观监测,监测率 58.66%,合格率 69.90%;对 54 家理发及美容店按国家标准实施达标活动,其中有 43 家达标,达标率 79.63%。

1990 年,富平县继续开展理发美容行业和旅店业卫生达标活动,参加单位 46 家,按期达标 39 家,达标率 84.70%;对未按期达标的单位,给予停业整顿、限期达标和罚款处理。同时,对全县 225 个公共场所进行监督发证建档,512 名从业人员进行体检,检出乙肝抗阳性 3 人、渗出性皮肤病 2 人、肺结核 1 人,全部调离岗位。

1991 年,富平县在理发美容行业和旅店业卫生达标活动的基础上,进行卫生达标审验工作,评出陕西省焦化厂招待所等 5 个单位为公共场所卫生先进单位。

1994 年,全县有公共场所 396 户,实施监督 381 户,合格 356 户,合格率 93.43%。

1995 年,富平县对城区及庄里镇的旅社、理发店、游泳池、歌舞厅、电影院等公共场所进行监督检查,监督检查率 98.95%,合格率 95.77%;处罚 16 户,警告并限期改进 16 户。

1996 年,富平县对城区及庄里镇的旅社、理发店、游泳池、歌舞厅、电影院等公共场所进行监督检查,监督检查 378 户次,合格 362 户次,合格率 95.77%。

2004 年,富平县对公共场所从业人员进行年度体检和公共场所卫生许可证的审核换发,当年体检从业人员 320 人,换发公共场所卫生许可证 87 份。并对城区和庄里镇的宾馆旅店进行公共用具消毒效果监测,共监测 12 家 28 份样品,合格 25 份,合格率 89.28%。

2005 年,富平县审核发放公共场所卫生许可证 65 份,体检从业人员 371 人。当年,在城区和庄里镇的宾馆旅店开展公共用具消毒效果监测,共监测 9 家 18 份样品,合格 16 份,合格率 88%。

生活用水

1989 年,富平县对全县饮用水水源种类进行调查,采集不同水源水样 80 份,经县防疫站对水质分析,全县饮用水源共有七种。其中饮用深机井水人数占总人口 43.41%,饮用大口井水人数占总人口 29.45%,饮用自来水人数占总人口 11.40%,饮用窖水人数占总人口 13.17%,饮用泉水人数占总人口 1.34%,饮用涝池水人数占总人口 0.75%,饮用河渠水人数占总人口 0.48%。根据化验结果分析,全县饮用水质绝大部分属重碳酸盐、碳酸盐类钙组Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ型,钠组Ⅰ、Ⅱ型水,全县属中等硬水和硬水地带。其中地下水矿化度多在 500～100mg / L 之间,与其他水源水比较,含盐量高;浅层大口井水超过

1000mg / L占近半。

1994 年，富平县启动流曲供水、环境卫生与健康教育项目，县卫生防疫站派员参加“中国联合国儿基会合作项目供水与环境卫生技能/策略讲习班”、“陕西省联合国儿基会供水与环境卫生项目研讨班”和“中国陕西联合国儿基会农村供水与环境卫生项目健康教育培训班”，编写《富平县流曲供水项目/环境卫生与健康教育》及《健康教育应知应会》，并开始采用“骨岭通痹片”对氟中毒患者进行治疗。1995～2005 年，富平县每年实施高氟水以及其他饮水困难的防氟改水及人饮工程。至 2005 年，全县防氟改水工程取得显著效果，绝大多数农村人口饮水卫生得到解决。

学校卫生

1988 年，富平县被确定为全国农村学校卫生工作试点县。至 1990 年，全县完成中小学生健康体检及学生驱蛔工作，并建立了学生健康档案。

1990 年 5 月，卫生部和教委对富平县 4 所中学的教学建筑进行卫生学调查，提取各种数据 200 个，各项指标均达标合格。当年 11 月，县卫生防疫站出席在上海召开的全国农村学校卫生工作总结表彰会，并介绍经验。

1991 年 7 月，富平县完成莲湖小学 5 年健康教育试点工作，为全县小学开展健康教育、课堂教育提供实践经验。

1999 年，富平县对 11 所小学 8833 名学生进行体检，其中近视率 35.26%，沙眼患病率 19.90%，龋齿患病率 19.33%。

2000 年，富平县完成 9 所中小学 8852 名学生的体检工作，其中视力不良 7039 人，视力不良率 79.52%；龋齿患病 816 人，患病率 9.22%；沙眼患病 2751 人，患病率 31.08%。

2001 年，富平县完成学生健康体检 9251 人，其中视力不良 4879 人，视力不良率 52.7%。

2003 年，全县实行卫生监督员包联责任制及食品卫生校长负责制，当年监督检查学生集体用餐单位 68 户，责令改正 2 户。

2004 年，全县建立改善学生集体用餐和饮用水卫生校长负责制及责任追究制，督促各学校制定《食物中毒应急预案》，并对部分学校自备饮用水源进行抽样检测，共抽水样 49 份，合格 47 份，合格率 95.92%。

2005 年，富平县对学校食品卫生、公共场所卫生实施专项监督检查，并采取分片包联监督的方法，与学校及托幼机构签订责任目标合同书 88 份。当年，共检查学校、幼儿园 356 户次，合格 320 户次，警告限期整改 33 户次，取缔学生食堂 3 家。

放射卫生

1989 年 7 月，富平县对县内 16 家单位 36 名参与放射工作人员进行个人剂量监测，建立个人剂量档案；同年 9 月，组织参与放射工作人员在陕西省职业病医院进行体检，建立个人健康档案 34 份，并对 5 名有阳性体征的放射工作人员进行放射病复查。当年 10 月，对飞跃水泥厂等 7 家乡镇企业进行劳动卫生调查，对各主要生产点采集检测粉尘样 23 份，对发现的粉尘浓度超标、放射线防护用品不按规定穿戴等问题及时进行整改。

1990 年，富平县对县立新水泥厂等 17 家企业的粉尘作业工人进行职业病普查，应查 721 人，实查 372 人，普查率 51.6%；共查出Ⅰ期尘肺 8 例，观察对象 5 例，多为一线男性

工人;并对陕西省焦化厂等7家企业的105名苯作业人员进行体检,未发现职业性苯中毒病例;同年6～7月,在对全县使用放射性同位素单位进行检查时,发现县水泥厂丢失1枚放射源、渭南地区富平氮肥厂丢失2枚放射源,强度为0.2～0.4毫居里。后在陕压厂废品收购站找回放射源1枚,其余2枚市卫生防疫站进行事故处理。

1992年,富平县对庄里陶瓷厂等5家企业进行车间粉尘浓度及物理因素监测。粉尘监测42点,合格率38%;噪声监测19点,合格率58%;辐射热强度监测2点,全部超标;当年,举办放射工作人员放射防护学习班2期,培训人员89名。

1995年,富平县对射线装置进行监测36台次,核发射线装置许可证25个。

1998年,富平县对陕压厂职工医院漏射线严重超标的一台透视机进行强制改造,共收发放射工作人员个人剂量元件324件次,全部送省卫生防疫站读数。当年,全县共检测放射装置使用单位38家,检测X光机47台、CT机1台、工业探伤机1台。

1999年,富平县组织县内31名放射工作人员到临潼417医院进行健康检查,59名放射人员及院长参加放射防护知识培训,并对9个射线装置使用单位的14台X光机进行散、漏射线检测。

2000年,对全县35台射线机进行防护性能检测,对48名放射工作人员进行个人剂量监测,配合渭南市防疫站对县飞跃水泥厂、秦北水泥厂的放射源进行监测,核发许可证。

2001年,对全县31家医疗卫生单位的射线装置进行检查。

2004年,富平县在16家射线使用单位开展射线装置防护性能监测和放射人员体检。

2005年,富平县在对全县射线装置防护性能监测中,共检测射线使用单位10家,辐射源监控状况基本安全;培训放射工作人员27人,放射工作人员持证率达90%。

第十三节　地方病防治

1974年,富平县地方病防治领导小组成立,主要负责全县地方病的监测、防治等。

1989～2005年,富平县地方病主要有氟中毒、大骨节病及碘缺乏病。

地方性氟中毒

该病主要由饮水氟含量超标所致,轻者牙齿出现氟斑,重者骨骼萎缩,体态变形,甚至瘫痪。1989年,该病发病范围覆盖华朱、淡村、杜村、吕村、张桥、留古、刘集、施家、王寮、老庙、峪岭、底店、曹村、齐村、宫里、美原、流曲、小惠等18个乡镇,涉及人口38万。当年,在吕村乡的留招村、淡村乡的荆原村、流曲镇的簸掌村、五里墩村实施改水工程,受益人口5000人。1992年,在宫里乡实施改水工程,受益人口8000人。1993年,在施家乡北甫村实施改水工程,受益2800人。1994年冬,在美原镇扩大改水受益区,受益人口3568人。1995年,在薛镇宏化村实施农村供水与环境卫生项目,项目总投资344.5万元,受益人口53800人。1995～2002年,全县实施"甘露"工程,对高氟水进行改造。2002年,县防疫站历时3个月,对全县22个乡镇181个行政村进行氟病普查,病区总人口数366520人,其中已改水人口138242人,未改水人口数228178人。调查结果显示:含氟量均值在1.0mg/L以下的有36个村民小组,含氟量在1.0～2.0mg/L的有121个村民小组,含氟量2.0mg/L以上的有245个村民小组。2002～2005年,全县累计完成7.3万人的饮水改

造任务，但仍有11万人饮用高氟水。

碘缺乏病

富平县属于碘缺乏病区，涉及人口近70万人。1990～1991年，县地方病防治办公室进行为期14个月的碘盐监测，共定量定性检测碘盐539份，合格率489份。其中定量监测碘盐加工碘盐样140份，合格95份；定性检查销售网点和群众户的碘盐样399份，合格394份。2002年，全县合格碘盐覆盖率97.11%。2004年，富平县对200例碘缺乏病患者进行治疗，有效率达98%以上。2005年，全县碘缺乏病区人口690850人，患病人数20万。

大骨节病

富平县大骨节病主要发病区域为白庙、薛镇、底店、峪岭、宫里等5个乡镇，病区人数60780人。1989年，全县大骨节病监测点设在峪岭乡，监测点共有488户2290人。1990～2000年，富平县每年为大骨节病区提供硒碘盐进行预防治疗。2001年，富平县实施监测点异地搬迁工程，共搬迁群众217户，有923人彻底离开大骨节病发区。2004年，渭南市疾控专业人员对本县大骨节病区进行考核，普查人数占病区人数的99.5%，富平县达到国家大骨节病的控制标准。

第十四节　医学团体

富平县红十字会办公室

2004年11月，富平县红十字会办公室成立，正科级建制，事业编制5名，主要负责全县备灾、救灾、卫生救护、无偿献血、国际人道法的传播等社会工作。当年，县红十字会办公室为东南亚“海啸”进行社会募捐工作。

富平县卫生工作者协会

1965年10月，富平县卫生工作者协会（简称“县卫协会”）成立，下设卫协会办公室，隶属县卫生局管理。各乡镇均设有卫协会分会，主要负责管理农村卫生服务工作，并协调处理农村医疗纠纷等。1989～1993年，卫协会主要承担合医合药的农村合作医疗工作。1994年后，合医合药的农村合作医疗站逐年减少和解体，卫协会职能主要转向乡医培训、发证、考核和协调指导乡医有序地开展工作。

第十五节　血液监管

富平县临床输血业务始于1970年。1970～1990年，各医院手术治疗均采用自采自输的方式解决临床用血。

1990～1998年，富平县实行各医院对献血人员定期体检，合格后定期采集血液，医院检验科保存的方法，提供临床用血与急救用血。1998年后，关停全县各医院采血室，在县医院设立富平贮血室，统一在渭南市中心血站领取血液，供应全县各医院临床用血。至2005年，全县成分输血率达85%。

第二章 体 育

第一节 体制管理

体育机构

1989～1994 年,县体委、县体育场、县业余体校是一套机构、三块牌子,编制人员 27 名,其中县体育场、业余体校为隶属县体委的两个事业单位。

1994 年,县体委与县文化局、县广播电视局合并为县文体广电局,下设县体育运动中心。

1998 年 8 月,恢复县体委建制,为县政府直属正科级事业单位。内设办公室、竞训股、群体股、创收股,编制 10 人。辖县体育场、县青少年体育学校两个事业单位。

2002 年 8 月,县体委与县文化局合并成立县文体事业局,下设县体育运动中心。

体育组织

县门球协会 1992 年 12 月,县门球协会成立,会员 200 多人。有一级裁判 2 名,二级裁判 10 名,各类门球队 20 多支。1993～2005 年,县门球协会坚持常年有组织的活动,定期举办各类门球赛事,10 余次参加省、市门球赛,均取得较好成绩。

县细狗协会 1999 年 3 月,县细狗协会成立,会员 2000 人。下设评狗委员会和赛狗委员会。评狗委员会主要负责品质鉴定和评选,赛狗委员会主要负责组织活动。县细狗协会成立后,每年春秋两季都要组织规模较大的撵兔活动,活动足迹遍及长安、户县、兴平、杨凌、耀县、宝鸡、洛川、旬邑等地。2000 年冬,县细狗协会受吴旗县政府邀请,专程赴陕北撵兔,为保护退耕还林灭灾。2001 年冬,县细狗协会组织到山西运城地区开展撵兔活动。2002 年春,县细狗协会和蒲城县的细狗爱好者开展两次赛狗活动。

富平细狗分布遍及全县,相对比较集中的有老庙笃祜村、薛镇韩村、流曲臧村、小惠中惠村,数量均在 150～200 条。至 2005 年,全县细狗达万余条。

县气功科学协会 1993 年 5 月,县气功科学协会成立,会员 300 多人,主要练习内养功、强壮功、松静功、保健功、五禽戏功、静功、动功、卧功、坐功、站功、调息功、调心功等。排查各类功法 21 种,着力推行健身气功、易筋经、五禽戏功、六字诀、八段锦等,引导人们进行科学健康的功法练习。

县象棋协会 1992 年 7 月,县象棋协会成立,会员 200 多人。协会成立后,每年在县

体育场举行全县中国象棋“棋王赛”。至2005年，全县采用企事业单位冠名的形式，实行杯赛轮流，共举办中国象棋赛14届，每届有30～70人参加，累计参赛人数700余名。同时，协会多次组织参加省市象棋比赛，均取得优秀成绩。

县垂钓协会　2000年9月，县垂钓协会成立，会员500余人。全县有南社、游乐园、县游泳馆、皂角、杜村、陶艺村垂钓园6个。2001年，富平县在南社垂钓园举行垂钓大赛，来自全县及阎良、蒲城等周边县区的150名垂钓爱好者参赛。

智多星青少年活动中心　2002年1月，智多星青少年活动中心成立，隶属县体育运动中心管理，为多家单位和个人投资兴办的综合性活动中心，有工作人员5名，聘请省、市、县专业教练6名。中心共投资30余万元，配备有多台乒乓球桌、台球桌、航模试台和健身器械、体育器材等，常年开展健美、乒乓球、跆拳道、台球、航模飞行等项目的培训。2003年，中心举办“奥迪杯”青少年四驱车模渭南区联赛，来自西安市、渭南市的40多名运动员参加比赛。2004年1月，在参加第八届“奥迪杯”全国青少年四驱车模比赛中，杜村小学邢银河获离心跑道奖、实验中学马向获车模拼装赛优胜奖、县体育中心荣获“基层组织奖”。

县青少年体育俱乐部　2005年8月，经国家体育总局批准，富平县在迤山中学设立国家级青少年体育俱乐部，纳入县体育总会管理，负责开展各类体育培训学习，培养体育后备人才。

体育机制

1989～1993年，全县体育事业以公办为主。1993年5月，县仇三合武术学校成立。1993年12月，富平县采取股份制，投资70万元与私人联建县游泳馆。1995年，成立富平县“八一”武术学校。1995年8月，县业余体校与铁三处子校在张桥联合办体校，在校学生约200人。

1996年后，富平县体育事业机制开始由原来的公办向社会办转变。在加强体育内部体制改革的同时，县体育事业积极向社会化拓展，深化竞技体育管理和运行机制改革，建立和完善激励制约机制，对专业技术人员实行聘任制，引导县竞技体育管理走向科学化、规范化、制度化和后备人才建设由规模型向质量效益型转变。

第二节　体育设施

体育场地

1990年，县体育场简易灯光球场、硬化篮球场、400米标准灰渣田径场及70米看台、宿办楼、学生食堂楼相继建成。1992年，县体育场健身舞场、旱冰场、4个门球场建成。1994年5月，投资70万元的县游泳馆建成。之后，县游乐园、庄里镇、南社乡相继建成游泳馆和游泳池。1995年，全县学校建有运动场地557处，全县机关单位建有篮球场15处，农村以老庙、美原镇自建篮球场为多。

2003年，富平县将原地处车站大街东段的县体育场迁建于南韩大街东段，占地100亩，计划投资1200万元，工程分三期建设。至2005年底，新县体育场400米标准灰渣田径场、10个门球场（其中室内门球场2个，草坪门球场2个）、简易看台、4个硬化篮球场、

体育办公大楼及健身广场、路灯、公厕、草坪足球场等相继建成,完成总投资800万元。

体育器材

1989年后,全县基层体育器材主要由各单位自行购置,县人行、工行、农发行、公安局、林业局、电力局、国税局等单位先后增置了全民健身器械、篮球杆、乒乓球桌等。1996年,富平县在"普九"(普及九年义务教育)中投资180多万元,全面充实了中小学体育器材。2003年,投资1.5万元,在县政府广场安装全民健身器械12件。2005年春,省体育局向本县基层乡镇、村组捐赠5万元的体育器材。截至2005年底,全县城区有全民体育健身公共场所8处,健身器材100余件(组);农村共有篮球场地近200个,中小学拥有各类体育器材2000余件(组),体育器材基本能够满足全民健身活动。

第三节　体育活动

职工体育

1989年,富平县职工体育活动多以单位组织为主。1990年,县体育场基本建成,当年相继承办渭南地区厂矿职工篮球赛和桥牌邀请赛、县第十届职工篮球运动会、"农资杯"篮球赛、迎亚运"工行杯"篮球赛。其中县第十届职工篮球运动会全县有38个单位、45支代表队参加;"农资杯"篮球赛引进资金40多万元,《陕西日报》、陕西电视台、《陕西农民报》等新闻媒体均予以专题报道。当年,县体委组队参加渭南地区"六运会"田径、篮球、乒乓球、象棋、桥牌等成人组项目,获得团体总分第八名。1991年起,全县中国象棋棋王赛、桥牌赛、射击赛、拔河赛、越野赛、乒乓球赛形成制度化,每年举办竞赛活动。

1995年国家《体育法》、《全民健身计划纲要》颁布实施后,全县各企事业机关单位均成立全民健身活动领导小组。1996年后,县水保局、城建局、政法系统、税务系统、银行系统、陕压厂每年都举行运动会,县委、县政府坚持每年"七一"前夕举办篮球、乒乓球、象棋等项目的体育比赛,活跃职工体育文化生活。至2005年,全县共举办各类干部职工体育比赛20余次。

农民体育

1989后,富平县农民体育以篮球赛、耍社火、扭秧歌等为主,尤其是春节、元宵节的社火、跑竹马、耍龙灯等民间体育独具特色。逢年过节,以老庙镇、美原镇的农民体育活动最为活跃,其中老庙镇9个村农民自发创建篮球场22个。春、秋农闲时节,细狗撵兔在农村成为时尚的体育运动项目。

1997年,杜村镇南韩村举办首届农民运动会,比赛项目包括篮球、乒乓球、拔河、老年托球、慢骑自行车、家庭三人行进跑等,参加人数3500余人,占该村总人口的45%,中、省、市、县有关领导出席开幕式。2005年,富平县在美原镇晨光村举办陕西省春节体育健身大拜年活动,省武术队、跆拳道队、东盛男篮队及棋院国家级象棋大师等到场助兴,省、市体育局并向富平县农村捐赠了价值5万元的体育器材。当年,农村参加体育锻炼人数占全县总人口的5%以上。

1996年、2002年杜村镇南韩村曾两次获全国群众体育工作先进集体,为全国获此殊荣的唯一村级组织;2001年,富平县被命名为陕西省体育先进县;2002年,杜村镇获全国

百万农民健身示范乡镇，南社乡、东上官乡获全省亿万农民健身先进乡镇。2005 年 11 月，老庙镇笃祜村篮球队代表富平县参加陕西省第二届农民篮球运动会，获团体第三名，并被确定参加 2006 年省十三届运动会。

学校体育

1989 年后，全县各中小学校实施国家体育锻炼标准，普遍开设体育课程，保证学生每天参加一小时体育活动。学校体育以广播操、篮球、田径为主，适当增加武术、保健操、击掌操、韵律操等。同时坚持每周开展 2～3 次课外活动，活动形式一般分为有组织和自由两种，逐步形成“一课两操三活动”（体育课、早操、课间操、每周三次课外活动）制度，也有部分学校形成每年春、秋两季举办运动会的惯例。

1994 年后，富平县中小学把体育课成绩纳入普通中学招生课程，作为评选三好学生的条件，促进学校体育的健康发展。1996 年“普九”时，富平县投资 180 多万元，充实各学校体育器材及设备。当年，各学校全部建立学生体育档案和素质达标档案，小学毕业年级体育合格率 98.7%，初中体育合格率 97.5%，高中体育合格率 96.8%；小学达标率 98.7%，中学达标率 96.6%。

1996 年，刘集中学被国家体委、国家教委授予推行《国家体育锻炼标准实施办法》先进集体，闫锡铭、吴世群荣获全国群众体育先进个人；1999 年，迤山中学被国家体育总局、教育部授予推行《国家体育锻炼标准实施办法》先进集体。

2002～2005 年，富平县学生体育课只作考核，不纳入计分。全县学校体育坚持实行“一课两操三活动”制度，个别学校还创编校本武术操、扇子舞、棍棒操、筷子舞等富有乡土气息的运动项目，体育运动项目约 30 种。

体育传统项目布局学校

1991 年 5 月，富平县在庄里初中、杜村小学、杜村中学、迤山中学、庄里小学、立诚中学、县业余体校、莲湖小学、陕压中学、陕压小学、实验中学、张桥二中、吴村初中、薛镇初中、留古初中等 15 所中小学实施省、市、县体育传统项目布局学校三级管理体制，布局项目结合省运动队设置项目确定。2000 年，庄里小学被省体育局、省教育厅确定为省级体育传统项目布局学校。体育传统项目布局学校的代表队队员坚持常年训练，每周训练 3～4次，全年训练时间 200 小时以上。至 2005 年，县迤山中学向省、市体育学院输送体育人才 45 人。

幼儿体育

20 世纪 90 年代后，富平县幼儿园发展较快。截至 2005 年，全县有各类幼儿园 92 所，在园儿童 9000 多名。各幼儿园都把体育作为幼儿教育的重要内容，不断充实适应幼儿体育活动的器材，诸如滑滑梯、摇篮、秋千、电转动椅、抛球、飞盘等。期间，幼儿园积极探讨提高幼儿体育教学质量，坚持体育从娃娃抓起，制定科学的选材标准和幼儿体育比赛新方法，组织幼儿每天有 1 小时体育活动；创编幼儿体操，寓美育于锻炼娱乐之中，吸引幼儿参加体育活动的兴趣。蓝光艺校、县工人俱乐部幼儿园、蓝光幼儿园根据幼儿教练大纲，设置综合体育游戏，寓游戏、娱乐、知识、体育于一体，培养孩子灵敏协调、互相配合、自我服务的能力。同时，各幼儿园定期举办幼儿运动会，开展乒乓球、跆拳道等竞赛项目，培养出一批幼儿体育人才。县幼儿园杜萌、蓝光幼儿园刘露、县幼儿园王齐等三位小同学分别被

输送到省级艺校、体校深造。

老年体育

1986 年 7 月,成立富平县老年人体育协会,全县参与体育锻炼的老年人开始有组织地进行体育活动。1989 年后,全县老年体育形式有慢跑、田径趣味、球类、棋类、气功、太极拳、太极剑、扇子舞等。尤其老年门球运动发展迅速,县军干所、老干局、迤山中学、化工厂等单位相继自建了门球场。

2005 年,县体育场投资 50 余万元,将原来的 4 个门球场扩建到 10 个,进一步活跃了老年体育活动。

第四节　人才培养

运动员

20 世纪 90 年代初,县体委利用学生假期举办体育培训班,与县教育局联办中小学运动会,深入基层发掘人才,进行重点培养输送。1993 年,民办仇三合武术学校成立,在校学生 500 多名。1993 年后,县体育运动中心连续举办 6 期暑期游泳培训班,参训学员 300 余人次。1995 年 8 月,仇三合武术学校更名为富平县文化武术院;1995 年,县八一武术学校成立,在校学生 500 名。1995 年后,县体育运动中心(县体委)每年利用假期举办足球班和青少年足球联赛。2002 年,县体育运动中心举办木兰拳、太极拳培训班,参训人数 300 余人。2003 年,县神龙武术学校成立,在校学生 200 余名。2005 年,县体育运动中心在县委党校举办为期 10 天的大众体操培训班,参加培训的机关领操人员 70 余名。2005 年 12 月,全县举行大众体操比赛,有 35 支代表队、2000 余人参加。

教练、裁判员

1989 年,富平县开始体育专业职称评定工作,当年评定二级教练 6 名。同年,聘请省高级教练对全县体育专业技术人员进行指导,并先后选派 4 人去陕西省体育运动技术学院进修学习。至 2005 年,有国家一级教练 6 名,国家二级教练 7 名,国家三级教练 3 名;有国家一级裁判员 3 名,国家二级裁判员 50 名、国家三级裁判员 189 名,全县累计培训裁判员 700 人次。

人才输出

1989～2005 年,富平县共向全国体育院校输送学生 105 名,向省、市运动队输送篮球、排球、田径、跆拳道、乒乓球、武术、自行车、水上运动等项目人才 56 名,其中 2 人为国家级运动健将,13 人为国家一级运动员,4 人为国家二级运动员。

第五节　体育竞赛

1989～2005 年,富平县举办县级运动会 120 多次,其中比赛项目有越野赛、拔河、足球、篮球、象棋、射击、乒乓球、垂钓、桥牌等。

1989～2005 年,富平县参加市级田径比赛 13 次,省级田径比赛 8 次,全国田径比赛 2 次,其中获全国前三名 2 次,省级前三名 6 次;参加市、省、全国级球类运动会及比赛 30

次，其中市级比赛26次，省级比赛3次，全国比赛1次。参赛项目为篮球赛8次，足球赛5次，乒乓球赛4次，门球赛15次，羽毛球赛1次，排球赛1次；参加各级武术拳操比赛19次；参加市级棋牌类比赛9次、省级棋牌类比赛3次，均取得较好成绩。

1989～2005年，富平县承办省、市级体育运动竞赛14次。其中包括渭南市第六届、第七届、第九届、第十届运动会的部分单项竞赛项目和陕西省区、省少儿体校暨省级体育传统项目学校田径运动会4次，省级门球比赛2次。

富平县1989～2005年田径参赛获奖一览表

表18－7

个人或单位	时　间	运　动　会　名　称	项　目	获　奖　名　次
县代表队	1990.4～5	渭南地区第六届运动会	田径（成人组）	团体总分第一名
			田径（青少年组）	团体总分第八名
县代表队	1990.12	渭南地区中小学生男子田径达标赛	田径	13人达标
杨　华	1990	全国大学生运动会	田径	全能第二名
县代表队	1991.3	渭南地区第二届农民运动会	田径	个人第一名2个
县代表队	1991.11	渭南地区中小学生田径达标赛	田径	18人达标
县代表队	1992.5	渭南地区首届少儿男子田径运动会	田径	团体总分第二名
县代表队	1992.8	陕西省首届重点项目少儿运动会	田径	男子甲组团体第二名 女子乙组团体第三名
陕压厂	1993.5	渭南地区第七届运动会	田径（行业组）	团体第三名、5金、3银、3铜
县代表队	1994.5	渭南地区第七届田径运动会	田径	男子甲组团体第一名、最佳组织奖
县代表队	1994.7	陕西省体传校（小学组）田径夏令营	田径	14人参加
县代表队	1994.11	渭南地区体传校田径选拔赛	田径	个人第一名2个、第二名2个
齐　琳	1995	全国中学生运动会	跳高	第三名
县代表队	1995.11	渭南市第二届老年运动会	田径趣味	团体总分第四名、个人第一名2个
县代表队	1996.5	渭南市第八届运动会	田径	女子乙组第三名
县代表队	1997.3	渭南市第四届农民运动会	田径	团体总分第三名
陈　波	1998	陕西省全民运动会	跳远	第一名
			200米	男子组第一名
县代表队	1999.8	“蓝光杯”陕西省体传校田径赛	田径	女子团体总分第二名
县代表队	2001.7～8	陕西省少体校暨体传校田径运动会	少体校组	团体总分第二名
县代表队	2001.8	渭南市第九届运动会	田径	团体总分第二名、21金、24银、26铜
县代表队	2002.9	省传统项目布局学校田径运动会（北方片）	田径	团体总分第二名
庄里小学	2003.8	省区县级少儿体校 暨省级体传校田径分区赛	田径（体传校组）	男子甲组第一名
县代表队	2004.7	陕西省第四届重点项目少儿运动会	田径	3金、4银、团体总分第五名
县代表队	2005.9	渭南市第十届运动会	田径	乙组团体总分第三名、 28金、列全市金牌第三名

富平县1989～2005年球类参赛获奖一览表

表18－8

个人或单位	时　间	运　动　会　名　称	项　目	获　奖　名　次
县代表队	1990.4～5	渭南地区第六届运动会	篮球(成人组)	团体第三名
			乒乓球(成人组)	团体第三名
刘丽丽	1990.5	全国青年排球锦标赛	排球	全国女排团体第三名
县代表队	1990.7	渭南地区第六届门球运动会	门球	团体总分第五名
县代表队	1991.3	渭南地区第二届农民运动会	篮球	团体总分第四名
县代表队	1991.7	渭南地区第六届老年门球运动会	门球	团体总分第五名
县代表队	1992.5	渭南地区第七届门球运动会	足球(县市组)	团体总分第二名
			门球	团体总分第三名
县代表队	1992.9	渭南地区厂矿职工足球邀请赛	足球	团体总分第二名
县代表队	1993.5	渭南地区第七届运动会	乒乓球(县市组)	男子团体第二名 女子团体第二名 女子单打1银、1铜
			足球(县市组)	男子团体第二名
陕压厂	1993.5	渭南地区第七届运动会	羽毛球(行业组)	男子单打第一名
			篮球(行业组)	男子团体第二名
县代表队	1994.7	渭南地区第九届门球运动会	门球	团体第二名
县代表队	1994.9	渭南地区“金秋杯”门球赛	门球	团体第三名
县代表队	1994.11	渭南地区第十一届门球运动会	门球	团体第三名
南韩村	1995.9	渭南市第三届农民运动会	篮球	男子团体第五名
县代表队	1995.11	渭南市第二届老年运动会	门球	团体总分第一名
南韩村	1997	渭南市“小康村”迎香港回归篮球赛	篮球	男子团体第五名
县代表队	1997.3	渭南市第四届农民运动会	篮球	团体第四名
县代表队	1997.5	渭南市门球运动会	门球	团体第二名
县代表队	1998.10	渭南市第十五届老年门球运动会	门球	团体第三名
县代表队	1999.10	渭南市“夕阳杯”门球巡回赛	门球	团体第五名
县代表队	1999.11	渭南市第八届会员杯门球赛	门球	团体第四名
县代表队	2000.5	渭南市第五届农民运动会	篮球	男子团体第四名
县代表队	2000.7	渭南市百队门球赛	门球	优胜奖
县代表队	2000.9	渭南市第十四届老年门球赛	门球	团体第五名
县代表队	2001.7～8	渭南市第九届运动会	足球	男子团体第二名
			乒乓球	男子个人第一名、团体总分第三名
县代表队	2002.4	陕西省“军体杯”门球赛邀请赛	门球	团体第二名
县代表队	2004.5	陕西省中青年门球赛	门球	团体第三名
陕压子校	2005.7	渭南市第十届运动会	足球(县市组)	团体总分第一名
县代表队	2005.8	渭南市第十届运动会	乒乓球	团体总分第一名
老庙镇	2005.11	陕西省第二届农民篮球运动会	篮球	男子团体第三名

富平县1989～2005年武术参赛获奖一览表

表18－9

个人或单位	时间	运动会名称	项目	获奖名次
县代表队	1991.3	渭南地区第二届农民运动会	武术	团体总分第三名
县仇三合武术学校	1994.7	陕西省首届“华祥杯”地方拳种观摩赛	武术	2金、3银、5铜
县代表队	1994.12	陕西省武术比赛	武术	团体总分第五名
常桂玲	1994	全国武术锦标赛	翻姿拳	冠军
常桂玲	1995	全国武术锦标赛甲级队比赛	翻姿拳	冠军
县文化武术院	1995.10	陕西省第二届地方拳种观摩赛	武术	团体总分第三名、8金、7银、5铜
县代表队	1995.11	渭南市第二届老年运动会	太极拳	个人第一名、优秀组织奖
县代表队	1996	渭南市第八届运动会	武术	第四名
常桂玲	1996	全国大学生运动会	个人全能	金牌
县代表队	1997	渭南市第四届农民运动会	武术	2金、2铜
贺旭升	1997	陕西省青少年运动会	跆拳道	冠军
县文化武术院	1998.9	陕西省第五届地方拳种观摩赛	武术	15金、13银、9铜
常桂玲	1999	全国武术锦标赛	翻姿拳	冠军
县代表队	2000.7	渭南市“华元杯”武术比赛	武术	5金、2银、3铜
张晓亮	2000	陕西省运动会	摔跤	52公斤级冠军
县代表队	2001.8	渭南市第九届运动会	武术套路	第一名
			跆拳道	个人第二名、团体第三名
			游泳	甲组团体第二名
县代表队	2002.5	渭南市“中行杯”亿万妇女健身操大赛	健身操	团体三等奖
县幼儿园	2004.8	陕西省重点项目少儿运动会	基本体操	团体第五名
县代表队	2005.7	渭南市第十届运动会	跆拳道	团体第二名
			柔道	团体第三名
			游泳	甲组团体第二名

富平县1989～2005年棋牌类参赛获奖一览表

表18－10

个人或单位	时间	运动会名称	项目	获奖名次
县代表队	1990.4～5	渭南地区第六届运动会	中国象棋	1金、1银
			桥牌	金牌1枚
县代表队	1991.3	渭南地区第二届农民运动会	中国象棋	团体第五名
县代表队	1991.5	渭南地区桥牌邀请赛	桥牌	团体第三名
县代表队	1991.11	渭南地区第六届老年象棋赛	中国象棋	团体第八名
县代表队	1992.2	陕西省中国象棋“棋王赛”	中国象棋	团体第八名
陕压厂	1993.5	渭南地区第七届运动会	中国象棋	男子团体第二名
县代表队	1994.12	渭南地区第九届中国象棋赛	中国象棋	团体第五名
赵　义	1995.4	陕西省第五届中国象棋公开赛	中国象棋	个人第五名
县代表队	1995.11	渭南市第二届老年运动会	中国象棋	团体第二名
县代表队	1997.5	渭南市第四届农民运动会	中国象棋	团体第三名
张晓民	1998.5	陕西省县级领导干部象棋邀请赛	中国象棋	个人第二名
县代表队	2001.8	渭南市第九届运动会	中国象棋	团体第三名

富平县1989～2005年承办省市级比赛一览表

表18－11

承办时间	项　　目	运　动　会　名　称
1990.7	门球	渭南地区第六届门球运动会
1991.5	桥牌	渭南地区桥牌邀请赛
1992.5	田径	渭南地区首届少儿田径运动会
1992.9	足球	渭南地区厂矿职工足球邀请赛
1993.5	足球	渭南地区第七届运动会
1999.8	田径	“蓝光杯”陕西省体传校田径赛
2001.7	田径	“蓝光杯”陕西省少体校暨省级体传校田径运动会
2001.7～8	足球、游泳	渭南市第九届运动会
2002.4	门球	陕西省“军体杯”门球邀请赛
2002.9	田径	陕西省区县级少儿体校田径运动会(北方片)
2003.8	田径	陕西省少体校暨省级体传校田径分区赛
2004.5	门球	陕西省中青年门球赛
2005.2	篮球、乒乓球、象棋	陕西省春节体育健身大拜年
2005.7	乒乓球、跆拳道	渭南市第十届运动会

第六节　体育产业

体育彩票

1990年,富平县发行亚运会基金奖券151800元,为第十一届北京亚运会筹集捐赠资金24309元。1992年,富平县发行即开型陕西省体育奖券10万元。1997年,富平县发行即开型中国体育彩票50万元。

2001年,富平县开始启动电脑体育彩票和足球彩票,全县设立彩票销售点5处,获彩票收益金30万元。当年,即开型中国体育彩票停止发行。2002年,由渭南市体育彩票管理站组织在全县发行体育彩票16万元。2005年,国家体育总局拨付10万元收益金用于县迤山中学国家级青少年体育俱乐部建设。

经营机制

1992年,富平县不断创新体育经营机制,充分开发利用体育设施资源,探索推进体育产业发展。1992年9月,成立县体委服装供应站。1993年,县体委与私人以股份制形式建成县游泳馆。1993年7月,县体委开发体育场沿街门店35间。1994年1月,组建县体委灶具公司。2001年,县体委各类经营性实体停办。

第十九编

民族宗教风俗

MIN ZU ZONG JIAO FENG SU

第一章　民　族

第一节　普　查

富平县民族状况，从明清时代到中华民国（1949），虽进行过人口普查，仅为掌握人丁变化、交纳钱粮赋税、支应官差徭役，但对民族不具细分类，明清县志亦无详细记载。

中华人民共和国成立后，富平县经过五次人口普查，对民族作了明确分类。1953 年第一次人口普查，全县有汉、回两个民族，总人口 292425 人，其中汉族 292407 人，占总人口的 99.99%，回族 18 人。1964 年 7 月 1 日第二次人口普查时，增加了蒙古族、满族、侗族。1990 年 7 月 1 日第四次人口普查，全县有汉族、蒙古族、回族、藏族、壮族、满族、土族、达斡尔族、朝鲜族、白族、锡伯族、侗族 12 个民族，总人口 691332 人，其中汉族 690632 人，少数民族 700 人。2000 年 11 月 1 日第五次人口普查，全县有 19 个民族，总人口 755253 人，其中汉族 754586 人，占总人口的 99.91%，少数民族 667 人，占总人数的 0.089%，比 1953 年第一次人口普查增加 649 人。

附：富平县第四、第五次人口普查民族情况一览表（表 19－1）

截至 2005 年，富平县有汉族、蒙古族、回族、藏族、布依族、壮族、满族、侗族、土家族、达斡尔族、朝鲜族、瑶族、白族、哈尼族、哈萨克族、黎族、畲族、土族、仡佬族、锡伯族、裕固族等 21 个民族，总人口 755694 人，其中汉族 754843 人，占总人口的 99.8%，少数民族 761 人，占总人口的 0.012%。少数民族中，回族、满族发展较快，近年有婚嫁或经商迁来富平县的。

第二节　分　布

截至 2005 年，富平县民族中以汉族为主，分布在全县 24 个乡镇。少数民族有 21 个，总人数 761 人。其中蒙古族 22 人，分布梅家坪镇、庄里镇、杜村镇、薛镇；回族 506 人，分布在杜村镇、庄里镇、梅家坪镇、张桥镇、曹村镇、淡村镇、华朱乡、留古镇、刘集镇；藏族 3 人，分布在庄里镇、薛镇；布依族 6 人，分布在杜村镇、曹村镇、庄里镇；壮族 10 人，分布在杜村镇、庄里镇、留古镇、到贤镇；满族 150 人，分布在杜村镇、庄里镇、曹村镇、留古镇；侗族 10 人，分布在宫里镇、老庙镇、美原镇、张桥镇、杜村镇、到贤镇；土家族 6 人，分布在老

庙镇、张桥镇、曹村镇、杜村镇;达斡尔族3人,分布在庄里镇;朝鲜族1人,分布在杜村镇;瑶族2人,分布在宫里镇、薛镇;白族1人,分布在曹村镇;哈尼族3人,分布在庄里镇、华朱乡;哈萨克族4人,分布在庄里镇、杜村镇;黎族22人,分布在老庙镇、流曲镇、杜村镇;畲族1人,分布在觅子乡;土族4人,分布在杜村镇、薛镇;仡佬族2人,分布在杜村镇;锡伯族4人,分布在庄里镇;裕固族1人,分布在老庙镇。

富平县第四、五次人口普查民族情况一览表

表19－1　　单位:人、%

民　族	1990.7.1零时第四次人口普查		2000.11.1零时第五次人口普查	
	人口数	占总人口的百分比	人口数	占总人口的百分比
汉　族	690632	99.90	754586	99.91
蒙古族	24		35	
回　族	464	0.067	479	0.089
藏　族	4		12	
壮　族	3		7	
满　族	186	0.027	75	0.010
侗　族	2		3	
土　族	6		1	
达斡尔族	3			
朝鲜族	2		13	
白　族	1			
锡伯族	5		3	
维吾尔族			9	
苗　族			8	
彝　族			8	
布依族			4	
傣　族			1	
土家族			4	
佤　族			1	
东乡族			3	
黎　族			1	

第三节　谱　牒

中华人民共和国成立前，在民间撰写、续修家谱很普遍。至1966年“文化大革命”前，民间尚有大量家谱保存。据2005年调查，全县民间流传的家谱几乎在“文化大革命”中被焚烧殆尽，幸存者寥寥无几。现尚存的一为手抄本，一为印刷本。这些族谱，记载着以父系为主体的家族渊源、迁移变化、世袭辈分、分支状况等。富平县历代谱牒编修，多由本族有名望的人倡导，富裕家庭捐资，文人执笔，族人通力配合完成。

《朱氏支谱》

富平县东上官乡朱家庄祖传骨伤医生朱丰荣家中珍藏的《朱氏支谱》纂修于清光绪元年(1875)，为木刻线装版本。《朱氏支谱》全套17卷，约50万字，设目近140篇，插有家礼图、本宗九族五服正服之图、画图墓表、字绿公墓表等图表百余幅。其家谱详实地记载了宋、元、明、清八百多年茶院朱氏家族历史，内容主要有历代历次修谱序言、祖宗源流考证、家规、家训、议约、传略、宗族世系、学堂记、画图墓表等。

《朱氏支谱》其中家训内容丰富，含义博深，既是启迪后裔如何修身做人的家规家法，又是告诫后世为人处世的座右铭。家训主要内容有：“忠国家、孝父母、宜兄弟、和夫妇、教子弟、严内外、谨言行、尚勤俭、务正业、敬师长、择朋友、睦家族、戒赌博、昌礼让、完国稞、奖读书…”，“人无亲疏，接以礼貌；事无大小，处以谦恭；有无相通，疾病相扶；善言以解纷，施德不图报”等等。

纵观朱氏家族史，不愧为名门望族。正如清康熙年间桐城礼部右侍郎方苞在为朱氏家谱赠序中云：“其历代载诸史册者，於汉得八人焉，於晋得二人焉，於唐得八人焉，於五代得四人焉，於宋得二十有二人焉，於元得一人焉，於明得十有二人焉。噫！何其盛也！鼎鼎琅琅，照光汗青……，继自今伟人辈出。以江海为濯，颖之天池，以乔岳威为立身之砥柱，则所云坚三不朽盛业。洋海若增而深，小孤若增而高矣！”

《朱氏支谱》现保存于富平县朱老二骨伤医院院长朱龙(系朱丰荣之子)处。

《杨氏家谱》

富平县老庙镇笃祜村杨氏家谱为手书本，系杨爵(明监察御史)世孙杨绍武(清初进士)编写。“文化大革命”中散失不全，现仅剩残页数片，无法辨认其人口繁衍变化等。

《蒲氏世谱》

富平县刘集镇二合村蒲军家的家谱，系中华民国二十三年(1934)转抄于山东老家原谱，原谱系清代蒲松龄编写。《蒲氏世谱》中将本族后辈排行字辈按：“竹立一庭，尚国人荣；文章先业，中厚家声；门务贤哲，代有公卿；庆延宗绪，万叶长荣”列于开卷前页，以备后辈起名之用。该族已传十三世，该谱现存于县文化馆干部蒲军处。

《马氏族谱》

富平县刘集镇二合村马学芳家谱，明洪武初年由马家十二世孙鸿文、鸿标编撰。民国三年(1914)，十六世孙怀瑾重修，十五代以下本族排行字辈10个字(略)列于谱中。2005年冬，二十一世孙马学亥、马学政、马学芳等人成立马氏族谱编委会续修，并在谱中前10个字后接续“志、在、举、国、铭、长、建、彦、宇、永”10个字，作为后辈起名排辈用。谱传至

今已二十二世,现存于县军干所退休干部马学政处。

《翟氏家谱》

富平县杜村镇杜村十三组村民翟作安(原籍山东)家谱,为明洪武三年(1370)手书于白布之上,布长60公分,宽45公分。前为序言,后列本族各世名讳。因转抄自原籍老家谱,至十三世再未续修。

《谭氏宗谱》

富平县华朱乡东新村第一组村民谭玉迈(原籍山东)家谱为印刷本,共8卷(本),立谱为清康熙岁次己亥仲秋。其谱记载二十一世,每世长子排列在前,下世长孙排列在前,依此类推,即一世为一辈。该谱前后续修6次,最后一次是1965年成立谭氏家谱编委会续修。

《杨氏家谱》

富平县到贤镇惠店村一组杨振峰家有手书家谱一本(残本),前后页码被撕破,内容可辨,立谱为清道光十六年(1836)。其谱人口变迁、排行字辈清楚,至5世后再未续修。

《翟氏世谱》

富平县杜村镇南韩村第三组翟慎杰家存从山东老家带回的家谱,为印刷本,分上、中、下3本。立谱为清乾隆十七年(1752),第十二世孙苞撰。该谱3次续修,最后一次为1965年本族成立《翟氏世谱》编委会续修,已记至二十四世。

《吕氏家世》

富平县老庙镇南昌村吕家组吕云涛家谱,由主编吕云涛、副主编吕云治、吕云洁、吕三纪等6人从2001年起至2005年,历时5年进行家谱资料的搜集、整理、印刷、出版,谱名为《沧桑岁月,吕氏家世》。其谱所记内容涉及本族人口繁衍、迁移、族源、族史、排行字辈、家规、家训、文艺、风水等。

1989～2005年,全县城乡居民随着生活质量的提升,寻根问祖、探本溯源、编修族谱和撰立神轴蔚然成风。尤其一些富裕仕宦之家,将为祖宗树碑立传、撰修家谱引以为荣。据2005年不完全统计,全县续修家谱者约千余户,坟墓树碑立传者万余通。

第二章　宗　教

富平县境内，道教、佛教、天主教等宗教派系源远流长。中华人民共和国成立后，富平县道教逐渐消亡，一贯道、瑶池道等邪教组织被取缔，唯有天主教、基督教、伊斯兰教有所发展。1989 年，全县信教人数 5274 人，占全县总人口的 0.08%。90 年代后，信教群众逐渐增多。至 2005 年，全县信教人数 14472 人，占全县总人口的 1.92%，为陕西省渭南市宗教工作重点县之一。

第一节　天主教

据记载，富平县天主教始于清顺治七年（1650）。1905 年，设立齐村涝池教堂。之后，老庙曹中堡、城关连城堡、王寮桑树原、张桥柏树庙等地相继建立教堂。20 世纪 60 年代初，全县天主教堂口发展到 10 处。“社会主义教育运动”和“文化大革命”期间，天主教活动停止。1979 年后，落实宗教政策，给神职人员平反。对已拆除的齐村涝池、老庙曹中堡等教堂进行重修，教务活动恢复正常。1989 年，全县天主教活动堂口 11 处，教徒 1772 人，其中修女 6 人，修士 2 人。90 年代后，全县信教人数逐渐增多，堂口增加 1 个。至 2005 年，全县信教人数 4113 人，其中神父（司铎）5 人，修女 8 人，活动场所 12 处。天主教平时活动时间为星期天，教徒在就近堂口聚会，主要唱圣歌、念《圣经》、祈祷、参与弥撒圣纪等。其重大节日有：3 月 25 日复活节；复活节过后 50 天为圣神降临节；8 月 15 日为圣母升天节；12 月 25 日圣诞节。

附：富平县 2005 年天主教堂基本情况一览表（表 19－2）

第二节　基督教

基督教是富平县宗教中规模较大、信徒最多的宗教派别组织。始兴于清光绪十三年（1887）。1905 年县城建立堂会，信徒逐渐增多。1918 年后，华朱乡顺阳村太平庄组、赵坡村天民村、齐村乡安乐村、淡村镇都村村凤凰组、薛镇乡两门村、白庙乡中沟村等地相继设立堂会。“文化大革命”中，教务活动停止。1979 年后，落实宗教政策，教务活动逐渐发展。1989 年，全县基督教活动场所 12 处，信教人员 3024 人，其中牧师 1 人，长老 5 人。至 2005 年，全县基督教活动场所有 33 处，信教人员 9889 人，其中牧师 1 人，长老 5 人。

富平县2005年天主教堂基本情况一览表

表19－2　　单位:平方米、名

名　称	类　别	建筑面积	详　细　地　址	登记时间	信教人数	场所编号
涝池教堂	教　堂	2100	齐村乡涝池村十字路	2004	1780	(陕)T050520001
凤凰教堂	固定处所	270	庄里镇凤凰村东风组	2004	130	(陕)T050520002
盘龙湾教堂	固定处所	188.5	淡村镇西盘村西盘组	2004	138	(陕)T050520003
石佛塬教堂	教　堂	468.8	南社乡解放村西石组	2004	195	(陕)T050520004
双义教堂	教　堂	331	华朱乡双义村	2004	230	(陕)T050520005
城关教堂	教　堂	1039	杜村镇望湖路中段	2004	269	(陕)T050520006
兰家教堂	教　堂	210	张桥镇北庄村兰东组	2004	156	(陕)T050520007
里仁教堂	教　堂	430	张桥镇巨贤村里西组	2004	167	(陕)T050520008
刘集教堂	教　堂	173.5	刘集镇南街村二组	2004	394	(陕)T050520009
党隆教堂	教　堂	146	老庙镇曹家村二组	2004	175	(陕)T050520010
桃树窑教堂	教　堂	170	王寨镇双杨村永西组	2004	320	(陕)T050520011
桑树园教堂	教　堂	230	王寨镇孙村三合组	2004	159	(陕)T050520012

一年内重大节日有4月19日思亲节、4月30日劳动日、12月25日圣诞节。圣诞节以县城基督教堂为基地,搞纪念活动。活动形式为星期日或星期五各信徒以自己居住较近堂口聚会礼拜,唱圣歌、讲道、学讲《圣经》、祷告等。边远地区无定日,多在晚上聚会礼拜、祷告。

附:富平县2005年基督教基本情况简表(表19－3)

第三节　伊斯兰教

富平县境伊斯兰教,兴于1954年,初为两户来此地以屠宰牛羊谋生的回民。1957年于连城花园后街建起清真寺,当年教民43人。“文化大革命”中,教务活动停止。1978年后,落实宗教政策,教务活动逐渐恢复,教民不断增多。1989年,教民集资3万余元,在县城南宁巷重新建起砖混结构的两层楼清真寺,下层为教民礼拜大殿,上层为阿訇办公室,其占地0.5亩,建筑面积499平方米。另有偏房4间,为教民洗浴、休闲用。

富平县伊斯兰教活动,以县城清真寺为中心,庄里镇为分点,每周礼拜五次,每逢星期五聚礼一次,每年会礼两次,以学讲《古兰经》为主,兼学伊斯兰教规及国家有关法律政策等。每年有两个重大节日,即“开斋节”、“宰牲节”。开斋节每年回历十月初一,开斋节前1个月为伊斯兰教的斋月,每天膳食限于拂晓前、日落后。开斋节过后70天为宰牲节,即富裕人家将自家牛羊宰杀后分给穷人的节日,没有牛羊亦要在市场购买宰杀分给穷人。

至2005年,全县伊斯兰教信教人员470人,其中阿訇1人,管委会7人(协助阿訇处理教内外事务的教内组织)。

富平县2005年基督教基本情况简表

表19－3　　单位:平方米、名

名　称	类　别	建筑面积	详　细　地　址	登记时间	信教人数	场所编号
流曲教会	教　堂	158.84	流曲镇流曲村西街八组	2004	420	(陕)J050520022
到贤教会	教　堂	317.6	到贤镇到贤村南街	2004	375	(陕)J050520023
东上官双合教会	教　堂	127.98	上官乡余湾村双合组	2004	185	(陕)J050520024
峪岭店上教会	教　堂	191.78	峪岭乡店上村北组	2004	340	(陕)J050520025
宫里南陵教会	教　堂	214.3	宫里镇南陵村九组	2004	346	(陕)J050520026
张北教会	教　堂	280	刘集镇张北村王家组	2004	142	(陕)J050520027
南社后郭教会	教　堂	80.0	南社乡肖郭村后郭组	2004	112	(陕)J050520028
淡村教会	教　堂	174.63	淡村镇都村村凤凰组	2004	280	(陕)J050520029
留古教会	教　堂	200.81	留古镇街西村	2004	230	(陕)J050520030
西胡教会	教　堂	197.43	刘集镇西胡村	2004	230	(陕)J050520031
薛镇两门教会	教　堂	286.30	薛镇两门村	2004	170	(陕)J050520032
曹村教会	教　堂	260.95	曹村镇曹村村姚家组	2004	340	(陕)J050520033
庄里教会	教　堂	305.84	庄里镇庄里街道	2004	1487	(陕)J050520034
雷村教会	教　堂	128	宫里镇庄科村	2004	340	(陕)J050520035
梅家坪教会	固定处所	165	梅家坪镇庙沟村	2004	70	(陕)J050520036
刘集教会	教　堂	120.0	刘集镇街南村	2004	222	(陕)J050520037
老庙上河教会	教　堂	223.17	老庙镇上河村	2004	360	(陕)J050520014
太平庄教会	教　堂	254.6	华朱乡顺阳村太平庄组	2004	312	(陕)J050520015
县基督教会	教　堂	644.59	杜村镇莲湖村二组	2004	1650	(陕)J050520016
小惠白南教会	教　堂	106.17	小惠乡牙道村白南组	2004	169	(陕)J050520017
美原教会	教　堂	252.87	美原镇美原村宝塔巷	2004	430	(陕)J050520018
道观教会	教　堂	222.03	杜村镇新庄村道观组	2004	212	(陕)J050520019
天民教会	教　堂	183.85	华朱乡赵坡村五组	2004	160	(陕)J050520020
王寮南董教会	教　堂	299.09	王寮镇南董村十组	2004	270	(陕)J050520021
杨家河教会	教　堂	200	梅家坪镇杨家河组	2004	130	(陕)J050520038
长青教会	教　堂	394	白庙乡长青村	2004	69	(陕)J050520039
何仙教会	固定处所	212	华朱乡何仙村	2004	144	(陕)J050520040
底店教会	固定处所	285	底店乡底店村	2004	230	(陕)J050520041
山顶杨教会	固定处所	140	梅家坪镇山顶杨村	2004	95	(陕)J050520042
中沟教会	教　堂	130	白庙乡中沟村	2004	81	(陕)J050520043
马王教会	固定处所	175	张桥镇巨贤村	2004	94	(陕)J050520044
觅子教会	教　堂	128	觅子乡觅子村北组	2004	46	(陕)J050520045
盖村教会	教　堂	102.14	到贤镇盖村村西街组	2004	148	(陕)J050520046

第三章　风　俗

自古以来,富平地处京畿,邑民素有“先王遗风,好稼穑,务本业”【清·《富平县志》(吴志)】,民风淳朴,注重礼俗,崇尚忠孝,喜亲友善。在长期的繁衍生息中,当地人民逐渐形成了具有一定地方特色的风俗习惯,这其中既含有朴实的情感交流,又蕴存着深厚的文化内涵。这些世代相传、约定成俗的民风礼俗,已积聚成一种非常珍贵的非物质文化遗产,值得载入史册。

第一节　生活习俗

服饰

富平县自古以来就有“吃饭穿衣亮家当”之说,着装饮食,贫富有别。全县人民在封建社会里,因受地主阶级的残酷剥削,加之兵役、灾害、疫疾等,广大劳动人民贫困不堪,服饰衣料仅为打弓弹(棉)絮、摇轮纺线、穿梭自织、自家浆染裁缝而成的粗(土)布。一身粗布衣服常常是大改小、长改短、老换少,所谓“新三年、旧三年,缝缝补补再三年”。明清时期,县境民间男者一般多穿长袍马褂,女者穿大襟衣衫和盖脚长裙,衣裙绣有花边图案。较富裕家的年轻媳妇戴手镯,吊耳环,脚着空木底高跟绣鞋。平民男子上衣多为对襟布衫,自结纽扣,扣数钉单不钉双。下穿接腰大裆裤。女人衣服镶边道,闺秀则着“三寸金莲”木底绣花鞋和绣花花裙。男袜为土布自制,形似靴子,靴子为硬底硬帮。女袜则为数尺长的脚布。男女长者多束裤口,男系长腰带。富绅出门长袍马褂,红疙瘩六瓣瓢瓢帽。不论冬夏,男女老少皆内穿花裹肚,用料多为土布或自产丝绸,富家女子皆绣花镶边。乡间缠脚老妪,穿木底鞋,头顶黑罗帕夹于双耳。

民国时期,平民男子多剃光头,少数留短发。未婚女子多为短发,婚后挽髻头上。学生、公职人员、官宦子弟留分头、小宦头、平头,头戴毡帽、礼帽、鸭舌帽,身着中山服,少数披大氅(大衣)。普通平民冬季扎白毛巾,服装与清代大同小异。女性长者黑帕帕头上戴。男性年长者多用白蓝布做腰带,岁数稍长者多有旱烟锅插在腰间或撇在后领口,烟布袋和火镰(打火工具)附之。商人穿长袍短褂,戴瓢瓢帽。仕客职员,多穿大衫戴礼帽。幼儿穿虎头鞋,戴虎头帽,脖子系项圈,多数项圈下饰“长命百岁”锁。民国后期,洋布(机制布)渐多,但富者用之居多,平民穿者甚少。社会衣饰流行宽、大、短,随之又时兴窄细长。同时,城镇西装、中山装、旗袍逐渐增多。学生、职员多穿中山装,少数政界人士始着

西装革履，戴金边眼镜，拄文明拐杖等。富绅之主长袍短褂，绫罗绸缎，石头眼镜，龙头拐杖，气派十足。

中华人民共和国成立初期，男女老少穿着多为夏淡冬暗两色服饰。成年男性穿对襟袄，戴八角软檐帽，着“解放鞋”、方口鞋。干部学生普遍穿中山装、列宁服、青年服。妇女大多梳双辫子，戴方头巾，穿花罩衫，着薄底偏带鞋。20 世纪 50 年代后期，随着人民生活水平的不断提高，毛织品、丝织品、棉织品、线卡、的卡、纱卡、府绸等深受群众欢迎，衣服样式除中山装、青年装、列宁服外，还出现春秋衫、两用衫、轻便装、拉链衫、各式大衣和女裙等服饰。

“文化大革命”中，款式新颖、色彩华丽的着装，被视为奇装异服和资产阶级生活方式而遭到非议，曾一度出现男女服饰千人一色的现象。

中共十一届三中全会后，随着改革开放和国民经济的快速发展，人们的观念发生根本性变化，服饰品种丰富，花色多彩，款式新颖。男性服饰一改常态，西服、休闲服、羽绒服、牛仔裤、夹克、皮装、高档皮鞋、毛呢大衣、纯棉服等名优品牌非常流行，争先购买。农村女性着装花色鲜艳纷呈，款式各异，追赶潮流。城镇居民和年轻女性以性感为美，夏季穿袒背露脐的短袖衫，下着喇叭裙、超短裙、一步裙、旗袍、学生裙、款式各异的连衣裙；冬季则着花色不同的毛衣、皮装、羽绒服、防寒服、长短大衣、套装等，五花八门，不胜枚举。男女普遍烫染美发，发型各异。成年女性更讲究戴金、银钻戒、耳坠、项链、玉镯、玉佩和饰品。城镇中青年女性出门喜欢手拿小钱包，戴副黑色或花色太阳镜，并常进行皮肤护理。

饮食

富平县群众历来俭朴，饮食简单。旧时民间多为一日两餐。农忙时，晚上喝汤，则为三餐。农村乡民以食小麦、糜谷、豆类为主，兼食野菜。食油很少，调料多为盐、醋、辣子三样。贫苦人家唯盐而已。山区乡民则以谷、豆类为主，过着“半年糠菜半年粮”的生活，若遇荒年，饥寒立见。

中华人民共和国成立初期，平时农村依然每日早、午两餐。早饭多以各类稀饭和蒸馍为主，菜以油泼辣子、浆咸菜、青菜为主。午饭以面条为主。若遇客到，午饭常做些油馍、煎饼、饺子等花样饭。农忙时节，增加一顿晚餐，俗称“喝汤”。有时农活繁重，还给在田间干活的人送些简单食物，俗谓之“喝带馍”。农村吃饭，男人多喜端饭碗聚于街道，边吃边谝，俗曰“老碗会”。夏天中午群众爱吃“浆水面”，冬天喜吃红薯苞谷糁就酸菜。除此，农家用油菜籽、棉籽自己榨油或换青油，用自产豆类换豆腐、粉条，自种蔬菜，自给自食。比较富裕的殷实之户，吃饭讲究高桌子低板凳，每餐四菜。遇之红白喜事，则要提前准备，主管组织，相奉帮忙，聘请厨师，告知亲朋等。事日，高桌低凳，八人一席，尊长上座，长幼有序。宴席一般先上 5 ~ 9 盘下酒菜，继而 6 ~ 12 道各有名称的浑素菜，俗称“上菜”。上菜亦有讲究，鸡肉开头（喻之吉祥），丸子殿后（喻菜已上完），最后为四菜一汤，俗谓之吃饭。宴席开始时，上座尊长者先语示“捉起”、“抄菜”后，众客方能启筷，彼此互相谦让，气氛彬彬有礼。席间，不能随意离开，等大家酒足饭饱停箸后，同时退席，以表敬意。本县群众亦喜吸烟喝茶，烟以大叶子旱烟（烟瘾大者吸小叶子）、兰州水烟、四川什邡卷烟为主，茶以玉兰、毛尖、陕青、贡尖、珍眉、砖茶为主。来客先灌茶（奉茶），宴席上更不能少。乡村老年人早起喝茶，已成定习。

20世纪60年代至70年代,时逢三年自然灾害和“文化大革命”,全县粮食减产,群众生活困难,农民饮食以杂粮为主,甚至“瓜菜代”。农村普遍粗粮细作,玉米馍、玉米面饸饹(俗称“钢丝绳”)、玉米搅团(俗称“水围城”)成为家常便饭。蔬菜以白萝卜、咸菜、醋拌辣子为主,食油甚微。

中共十一届三中全会后,全县农村实行联产承包责任制,生产体制发生巨大变革,粮食连年丰收,群众温饱得到解决。尤其是党的一系列惠民政策的落实,农民生活质量得到提升。至2005年,全县人民丰衣足食,群众常以白米细面为主,菜以荤素搭配,日以稀饭、面条、饺子、蒸馍、油饼、煎饼、锅盔、麻食、臊子碱面、面皮、饸饹、包子等“改样饭”居多。菜随饭定,炒菜、烩菜、凉菜、鲜菜、荤菜、营养菜等,成为农民的家常菜,且隔三岔五以白酒、啤酒辅之。更有富裕户常携带全家及亲朋好友进酒店消费,以名茶、名吃、名烟待之。另外,城乡群众喜食羊肉泡馍,夜市也被群众所青睐。不论城镇和乡村,凡遇红白喜庆之事,在酒店招待客朋已蔚然成风。

居住

富平县人民历来重视居住环境,昔时在选择庄基地及盖房时,一般要请风水先生“指点指点”,然后选取黄道吉日破土动工。素有“有钱没钱,家门向南”之说。20世纪的60年代,此风俗渐渐消失,偶有所见。

县境地形差异很大,不同时代、不同地域,居住的形式亦不尽相同。民国以前,北部山区和部分塬区沟壑地带多住崖窑、地窖(湖北、蓝田等迁来客民)。贫民全家一面窑,人、畜、灶挤在一处;富家人畜隔离,灶房外设,窑内砖石加固,粉白刷光,青砖铺地,高门大窗,明亮舒适,冬暖夏凉。中南川原地区以鞍间房(亦名“拱脊房”)、厦子房、草房为主,毗邻群居,周围城墙,曰村曰堡,名称各异。富户人家,一般为砖木结构的“三进”瓦房,前、中、后各有大房一座,称为“门房”、“厅房”、“上房”。上房棚楼,俗谓之“楼房”。相间四至六间对檐厦房。但不管穷富,一般修饰门楼时均在大门上方正中镶嵌“耕读传家”四字。进门迎面墙建有土地爷神龛,俗谓之“进门土地堂,家有万石粮”。厨房均设置灶君神龛,两边书之“上天言好事,回宫降吉祥”、横额为“一家之主”的楹联。岁逢腊月二十三日,必献果焚香,敬奉虔诚。县境居民修盖房屋时,亦有很多讲究。遇到上梁时,一则梁中间用红绸系筷绕之,梁下附之一长方形薄木板,上书“厝某年某月某日某时立柱上梁,大吉大利”。并有众亲朋乡邻放鞭炮,以示庆贺。同时,主家要向匠人送“封封”(即红包)、礼品、以示谢意。房屋盖成后,主人要入住新居,一般要选定吉日,准备筵席,告知亲朋乡邻。届时新屋门首多书之以乔迁之喜楹联,众亲朋携锅拿碗等厨具礼品前来相赠,俗谓之“入新庄”、“添筷子”。富户人家还请戏班来助兴,曰之“动铜”。演出剧目有“天官赐福”、“刘海洒金钱”、“洒龙”等“安神戏”,以保佑全家平安如意。

农村住房习惯,以左为上,右为下,长辈居上位,晚辈居下位,灶房设上位。弟兄分家,坐北向南的院子,兄东弟西。如弟兄多而分居,长子不离老庄。住宅大门偏左安置居多,开中门者较少。忌大门、二门、后门在一条线轴上,忌从大门(亦称楼门)直观后院。水眼(即水道)多从左侧地下通过,称为“左青龙(水)、右白虎(石)”。富户人家讲究一并三院,即一院作主宅、一院马房(喂养牲畜的地方)、一院作花园(称园子)。主宅讲究“两进三厅”。即最前边建门房(称门厅),一般为砖木结构、两坡流水的三间大房;门房进去后

两边相对各建砖木结构、对檐流水的三间厦子房(称为前三),一般为晚辈弟兄居住;厦子房之后,建砖木结构、两坡流水的三间大腰房(亦称"厅房")。腰房建筑要讲究气魄,用作敬奉神位、祖先和接待尊贵客人;腰房过后,称"二进"。两边相对各建砖木结构、对檐流水的四间厦子房(称为"后四"),一般居住长辈;"二进"厦子房过后,建上房(即"后厅"),一般用作灶房和储藏粮物。有的上房为二层,上为绣楼,绣楼用作未出嫁女子居住,也有的作为藏书房。凡建绣楼者,灶房另建。

室内陈设,平民多为杂木方桌、长条板凳、棉絮被褥等简单生活用具。富户人家多有太师椅、八仙桌、立柜、穿衣镜、柜桌、梳妆台、衣箱、凉床等,炕上有狗皮褥子、缎被子、古玩书画等。且院庭台沿均以青石铺之。

中华人民共和国成立后,城乡居民居住条件逐年不断改善。20 世纪 50 年代至 80 年代,山区及外来户(山东庄、湖北窑等)的土窑、草房不断被瓦房所更替。川原地区土木结构的小瓦房材料不断得到更新,原来一些陈规陋俗也有所改变。中共十一届三中全会后,全县城乡居民居住条件发生较大变化。城镇原来破旧的小门店、低矮的小瓦房被砖混结构、排列整齐、门类齐全、样式各异的平房、楼房、商店所替换,街容街貌焕然一新;农村住房随着家庭经济收入的快速增长,原来的茅庵草舍已拆除,小瓦厦子房已不多见,取而代之的为砖混结构的单层平房、二层楼房,铝合金门窗,花色瓷砖贴面或米石水刷,室内地面砖铺或水磨,门首蹲放一对雕花门墩石或一对造型逼真的石狮子。个别农户的平楼房依照古建,施以琉璃瓦、琉璃兽脊等构件。有的家庭陈设有沙发、高低柜、组合式家俱、电视机、电话机、电冰箱、电扇、席梦思床、摩托车等。个别家庭还购置有电脑、小轿车、农用三轮车等。

出行

旧时出行,全县平民靠步行。若遇娶媳妇、嫁女、求医等,只能靠借用或租用马匹和轿子。富户人家出行有自己的马匹和轿子。出行的交通工具也比较落后,乡村仅有"叫蚂蚱"、"地老鼠"(独轮手推车)、"爬山虎"、木轮车、四轱辘、拉拉车、两轮大车等。平民走亲访友、外出赶集,均靠步行。携物负货,男人背褡裢(亦称"稍麻"),妇女提笼笼(一种小型竹制笼)。做生意者,有的手推"地老虎"或"爬山虎"独轮车,有的肩挑"一根扁担两只筐"。一般出门远游,人们都要选个"黄道吉日",故当地一直流传着"三六九,往前走"、"二五八,往前爬"、"四与七,往前飞"的家常俚语,当地多以"三、六、九"出门为吉。多人同行,同出同归,亦有"同路不舍伴"之俗。另外,有"出门三辈低"之讲究。沿途遇人,彼此谦让,态度和蔼。问讯时,视对方不同年龄、身份,唤以"大爷"、"大叔"、"大哥"、"大嫂"等自谦的称谓。在未取得主人同意前,不能擅入他人家门。车辆相会,小车避大车,轻车避重车,炭车避瓮车,彼此照应,顺利相通。

20 世纪 60 年代,普通百姓出行依然步行居多,做生意仍为挑担推车。长途外出搭火车、搭汽车。70 年代,民间自行车陆续增多,农村胶脚车、架子车、胶轮马拉车成为运送东西的主要交通工具,各种古老的木制独轮车、二轮轿车被淘汰。80 年代后,全县城乡公路建设步伐加快,现代交通工具日新月异,极大地方便了广大人民群众的出行。从城镇到农村,普遍出门骑自行车、骑摩托、坐汽车、乘火车,路途步行者极少。由于党的惠农政策得到全面落实,绝大多数农民走上富裕之路,有的家庭除备有自行车、摩托车外,还购置了手

扶拖拉机、小四轮车、三轮货车、面包车、小轿车等。

娱乐

中华人民共和国成立前,富平县民间娱乐以社火、敲鼓、“喧黄”(多数人在一块唱戏)、狗撵兔、下象棋为主,平常亦有打麻将、抹黑虎(一种纸牌,俗称“么麻条”)、抹花花(一种纸牌)、推牌九、掷色子等赌博(俗称“耍钱”)活动。个别富户子弟,也有逛窑子(妓院)取乐的。茶余饭后,男女老幼也有玩“狼吃娃”、顶坊、打牌瓦、“斗鸡”、“摇竹杆”、“老鹰抓鸡娃”、“抓七子”、跳坊、撇窝子、听故经(即“听历史故事”)等有益于身心健康的竞技活动。平民对吃大烟(即“吸鸦片”)、赌博(耍钱)深恶痛绝,不少人家为此而倾家荡产,家破人亡。

中华人民共和国成立后,全县窑子院、赌博、鸦片被取缔、被禁食,民间其他文化娱乐活动得到保留和发展。20 世纪 50 年代后,民间流行的有扭秧歌、耍社火、狗撵兔、自乐班等。“文化大革命”中,这些传统节目一度中断。80 年代后,民间非物质文化遗产得到保护,传统的民间娱乐活动更加丰富多彩。同时,随着全民物质文化生活水平的提高,看电影、看电视、玩电脑、做健美操、练气功、练拳术、打牌消遣、唱歌跳舞、观光旅游等成为千家万户的追求时尚,民间娱乐活动发生质的飞跃。

第二节　岁时习俗

春节

春节是一年中民间最受关注、最为隆重的节日。春节,当地谓之过年。从农历正月初一开始至正月十五日结束。其实每年当进入腊月之后,人们开始就准备年货。腊月初五,普遍讲究吃“五豆粥”(用五种不同的豆类熬成的稀饭);腊月初八家家户户吃“腊八面”(多以小米、红白萝卜丁、肉丁、细短面条等混做而成);腊月二十三日,送灶君“上天言好事”,农家烙饸饹馍献于灶君路途食用,企盼灶君“回宫降吉祥”。嗣后,在外人口陆续回家,农家普遍除尘“扫舍”、割肉买菜、请土地爷、财神爷、灶君爷(亦称“灶火爷”)、磨面蒸馍、赶做新服、置办年货等。旧时穷苦人家,日无饱腹之食,身无遮体之衣,加之地主收租逼债,无有心思过年。故乡谚有“富人过年,穷人作难”之说。

腊月三十(逢小月二十九)称“除夕”。农村妇女剪纸糊窗花、张贴年画、洒扫庭院、准备全家新衣服等;男人贴门神、贴对联、悬挂祖先神轴、祀祖安神等。是夜为祖宗摆设香案供品,祭祖敬神,合家包饺子。彻夜屋内烛火通明,全家围坐热炕,欢聚一堂,谓之“守岁”。正月初一凌晨,全家老少皆穿新衣,燃放鞭炮,辞旧迎新。洗漱之后,举家首先烧香祭祖敬神。待吃过饺子面后,依辈分高低自家拜年,邻里互拜年。长者在受礼之后,有的给小孩发“压岁钱”,有的给娃们一些糖果,或说几句夸娃之语。过年出门相逢,必先作揖,互道“年好”。按农村习俗,一般正月初一不出门,敬家神。正月初二至初四,出门走亲戚,给外爷家、岳丈家等拜年。礼品有油角角馍、花卷馍、点心干果、酒等。新婚夫妇走岳丈家,须备名酒、大肉、糕点、大馍等八样或十二样礼品,岳丈家回赠女婿衣物鞋袜、鸡蛋、杂干果等。

正月初五日,称“破五”,俗谓“不吉利”,忌出门。正月初六以后开始送灯,初七至初九到盛期。若遇女儿新婚,娘家须送一对大红宫灯、两个火罐灯、二把大红蜡烛,并送八个

鱼形茧娃馍和四个馄饨馍及粽子糕点等。

正月初七，俗称“人七”。迷信“初一以后人魂外游，是夜归身”，故要早睡，不外出。

正月初十后，基本上亲朋相互拜年送灯接近尾声，各村堡社火四起，昼夜不停。白天耍“车故事”、“马故事”、走高跷、抬芯子、跑旱船、演大戏、敲锣鼓、下棋、打牌等；晚上耍“狮子”、“跑走马”、舞龙灯、“扑蛾”、“大头和尚戏柳翠”等。其中刘集的“芯子”高约数丈，上有公鸡驮人、手挑多人、空中秋千、孙猴抡棒等，惊险玄妙；美原高跷“老婆看女”，活蹦乱跳，生动逼真；卧龙村的“合字灯”拼字组形，变化无穷，令人眼花缭乱，堪称一绝。还有老庙的“老鼓”、到贤的“龙灯”、庄里的“扑蛾”、城关的“狮子”、“走马”等各具特色，精彩动人。

正月十五为元宵节，富户人家食元宵，普通人家以饺子代之。是日，各村堡社火进入高潮，互相邀请，互相比赛，人们争相观看，气氛十分热闹和谐。当夜，小孩打灯笼戏闹不休，相互碰灯，各式各样灯笼异彩纷呈，俗谓之“闹元宵”。同时，耍社火、放焰火、响鞭炮，夜空银花，星驰电掣，热闹非凡。

正月二十三日，忌男女干农活和做针工，称之为“坐不当”。乡间广为流传的俗语：“正月二十三，老驴老马歇一天”。二月初二，俗语：“二月二，龙抬头”。忌动土，忌炒菜食。乡间多于此日之前炒馍蛋蛋、豆颗、爆玉米备之。

特别是中共十一届三中全会后，国民经济快速增长，人民的生活质量普通得到提高，春节期间的活动更加爽心惬意。一些陈旧落后的封建迷信习俗基本淘汰，人们多不再作揖磕头、烧香敬神，而是互赠贺年卡、电话祝福、走亲访友、看电视、玩麻将等，内容丰富多彩，其乐无穷。

清明节

清明也是县境群众极为重视的一个祭祖节。此日，家中长辈带领儿孙赴墓地祭拜先祖，植松柏、挂长钱、献冥币、烧表纸、供干果，以资吊慰，谓之“扫墓”。此日，乡间多食菜疙瘩（用野菜或苜蓿和面蒸制而成的一种食品）、野游、打秋千等。此节至今延续不衰，近年为祖先树碑立传者逐渐增多。

清明节前一日为“寒食节”。是日不动烟火，吃冷食，黄昏为祖先化纸。

端午节

端午节又名“端阳”节。是日黎明祀奉钟馗，采集蒲艾挂于门窗之上，意在“避邪”。小孩穿新衣，戴香包（亦名“香草布袋”），鼻耳点滴雄黄酒，亦有成年人饮少许雄黄酒者，是谓“驱疫防虫”。期间，至亲之间以粽子、油糕、甑糕、糕点、杏等食物相送。尤其外爷家给小外甥、小外孙要送新衣服、花裹肚、各色香包及绿豆糕、粽子等香甜可口的食品，谓之“送端午”。中共十一届三中全会后，随着生活质量的极大改善，人们的消费观念一改常态。现时“送端午”的馈赠礼品讲究档次，尤其新婚娘家给女儿“送端午”，讲究给女子、女婿各送一套流行时髦的礼服，经济富余的还有送蚊帐、竹帘、凉席、电扇、空调等。

乞巧节

乞巧节，时在农历七月初七夜，也叫七夕，是民间妇女的一大节日。据当地世代相传，牛郎与织女因忤犯天条，被王母娘娘惩罚而相隔银河两边，每年七夕才可通过鹊桥相会。是日夜，各村堡姑娘、媳妇在村中搭彩棚、扶娘娘，设香案、陈供品，十分虔诚地向织女乞求

女工智巧,谓之“乞巧”。全县各处“乞巧节”大同小异,各有托词。有的地方在“乞巧”开始后,几个妇女用竹篮盛少许麦豆,用辘轳绳系之缓缓放入井中,待约一炷香功夫后又缓缓将竹篮提出井口,将麦豆放入水碗中名曰“长巧芽”;有的地方则于乞巧节之前以麦豆生芽,长寸许,名曰“巧芽子”。七夕之夜,将“巧芽子”列香案之上,折其芽投于水碗中,灯下视其影以验巧拙。亦有妇女、小孩藏于葡萄架之下,偷听牛郎与织女相会时窃窃私语,颇具趣味。中华人民共和国成立后,乞巧节活动偶见之。20 世纪 60 年代后,乞巧节活动悄然而止。

中秋节

中秋节为农历八月十五日。是夜月轮圆满,明亮如镜,当地亦称“团圆节”。过节前,亲朋以月饼、美酒、鲜果互赠。当天,全家欢聚一堂吃饺子,辅之以美酒佳肴;晚上,合家团坐于月下,一边赏月,一边吃月饼,共度佳节。中秋节已成为当地的主要传统节日,延续至今。

重阳节

重阳节为农历九月初九日。时值仲秋,天高气爽,秋实累累,金菊争艳,民间流传有“九月九、家家有”的乡谚。古时当地文人雅士,多有于此日结伴登高、相聚畅饮、赋诗抒怀之习俗。民国期间,县境北部沿山一带亦有此日上山祭神之俗。民间普遍讲究以亲戚辈分高低“送高”(即“送糕”),寓意“步步登高”。尤其舅家给外甥、外孙送糕必不可少。县境东北老庙、美原一带,新妇娘家给女儿送糕时最为气派,大糕两个,小糕数十。糕为圆塔形,分三层叠起,大糕尺余,小糕三寸,层层外嵌核桃、红枣,顶上插以面塑人物和各种动物花草。送时置于竹筛以担挑之,糕周围红柿点缀,分外显眼,沿途观者,啧啧称赞。民间“送糕”之俗至今相沿,盛行不衰。

另外,富平县还有农历六月初六日,儿女以清水滴洒祖坟,谓之“滴凉汤”;“六月六,晒皮货不生虫”;“十月一,送寒衣”。家家户户于此日黄昏之时,在路边或坟墓焚烧纸制棉衣棉被及冥钱,以敬献祖先等习俗。

县境定期迎神庙会有:二月十五日,宫里桥祭药王庙会;二月十八日,老庙镇抬显神庙会;三月三日,大水峪里朝龙王庙会;三月初六日,圪垯庙迎伍员庙会;三月十五日,卤泊滩祭毛郎神庙会;四月初八日,流曲镇祀神庙会;六月初六日,金粟山上敬菩萨庙会以及七月十五日太白山、八月初三老县城、冬至日迤山庙等地均有定期的诸神祀祭活动。凡遇庙会时,善男信女蜂拥而至,在神前祈子、消灾、还愿、求雨等,香烟缭绕,供品成堆。庙会期间,有鼓乐、大戏、社火、杂耍、算卦、劝善、赌博等助兴,热闹非凡。亦有商贾云集,木材、牲畜、瓷器、百货、农具、山特土产、日用杂货等交易极为红火。

中华人民共和国成立后,部分庙会已停止活动,部分庙会变为物资交流大会。“文化大革命”期间,各类庙会活动全部停止。20 世纪 90 年代后,县境北部沿山地区的金粟山、湘子庙、九龙峪、太白山、达家坡等处相继有祀神庙会,其中以金粟山祀神庙会最为兴盛。

第三节　礼仪习俗

婚姻

旧社会县境内婚姻习俗礼仪繁多,讲究程序,其中包括提亲、合亲、换帖、过礼、合婚、

拜祖、迎亲、拜堂、入洞房、坐席、闹房、谢媒、拜谢乡邻、送饭回门、熬十等，此习俗一直延续至今。

民国以前，子女年满 12～13 岁时，父母即托媒提亲，俗谓寻象、瞅对象、说婆家等。待找到双方基本满意的合适对象后，双方家中各自列出男女生辰八字，互送“庚帖”，算命“合婚”。如无“冲犯”，女方即送“允帖”，表示允婚。接着是“过礼”，亦叫行礼、送彩礼。清代后期，一般人家彩礼为普通银十六两、二十四两、三十六两不等。民国初年，一份彩礼为 24 两白银，穷苦人家 24 块银元。民国后期，一份彩礼为 240 元。彩礼除礼金外，还有各种衣服、首饰等附之。行礼一般要进行三次，即“三程礼”。“首程礼”，除送一部分彩礼外，还要送四色礼（耳环、戒指、手镯、银项圈等），亦有衣料、丝线、银元、鞋袜等；“二程礼”，除送下余彩礼外，男方要抬食擫送蒸食、油炸食、银器和衣物。衣物、鞋帽皆为 4～6 套双数，意指成双成对；“三程礼”，一般棉花十斤（意为沾亲花）、丝线一束（意为千里姻缘一线牵）、镜子一面（意为心明如镜）。中华人民共和国成立后，提倡移风易俗，订婚之俗较前有所改变。男女订婚采取自由恋爱，自我做主，包办婚姻、三媒六证、更换庚帖、门当户对等陈旧观念已不鲜见。在农村，现时男女双方见面，互相赠送“见面礼”。女方“看屋里”，男方要设席款待。聘礼以份计（每份 240 元）。随着人们生活的普遍提高，聘礼也由数百元上升到数千元，甚至高达万余元。衣物多以身数计之，一般 4～6 身套装服。

送完彩礼后，男女双方各自准备结婚。男方称完婚、娶媳妇、“燎媳妇”，女方则称“打发娃”、“出脱娃”、“嫁女”、“打发女”等，现时统称结婚。结婚前，选择定吉日，通知女方家。婚期之前数日，男方置办简单酒席，邀请左邻右舍帮忙，俗称请“相奉”。同时，请家门长辈主持婚事，请村中知书达理之人作傧相（俗称“相奉头”）。然后由“相奉头”拟定执事分工人名单，由主家一一登门邀请。接着开始搭彩棚、搬桌凳、请厨师、蒸喜馍、请乐人、发喜帖、贴对联、布洞房、设置花堂等；女方家亦进行请伴娘（“梳头的”）、发喜帖、作陪房（嫁妆）、制衣裳、“开脸”净面（理净额头上汗毛）、“上头”（盘头）等准备事宜。结婚的前一天黄昏，须到祖坟祭祀。晚上，男方则邀请相好的朋友于洞房中说笑谝闲传或打牌取乐，谓之“烘房”、“暖炕”。同时，于完婚的前一日，男人由媒人或“相奉”送女方一对大红衣箱，俗称“送箱子”。箱内装有用红色包袱裹着女方上轿时穿的“等身红”衣服，一块红绸或红平布“花盖头”以及其他酒肉之类食品等。女方家亲友为出嫁女子馈赠钱物嫁妆等，谓之“送添箱”。

吉日，请傧相骑马引花轿迎亲，新娘着凤冠霞帔，头顶红盖头，由长辈背送上花轿。花轿即将启程前，嫁妆由“相奉”（一曰“代劳的”）抬着徐徐前行。花轿启程后，吹鼓手奏乐，新娘家长一路抛撒纸钱（名曰“谢路神”），送嫁宾客队伍随后，是谓“送女”。嫁女花轿行至中途若与其它嫁女花轿相遇时，双方新娘要互换礼物（一般将新娘手中所拿“照妖镜”互换）。花轿至男方村口时，新郎由傧相陪同披红插花，骑马相迎，先向花轿施礼，亲友再给新郎披红戴花。随后引花轿至家门，徐徐落地。在欢乐的鞭炮鼓乐声中，揭开轿帘，新郎给新娘“缀身钱”，伴娘搀扶新娘下轿。新娘脚踩红毡，徐步进入洞房。进门时，新郎要给新娘头上插筷子，意思是“快生贵子”。新娘上炕坐定后，新郎轻轻地踢新娘三脚、击三掌，以示“打成的媳妇揉成的面”。然后用擀面杖挑去红盖头，始为夫妇正式公开对面。双方贺客入席后，新婚夫妇拜天地、拜祖先、拜高堂、夫妻交拜。宴席开始后，新婚

夫妇给男女双方贺客按辈分行礼,作揖叩拜,执盏敬酒,贺客中长辈以钱、物回赠。晚上闹洞房,当地有"三天不论大小"之俗。次日,新婚夫妇由家族兄弟或姑嫂带领,分别拜谢全村左邻右舍,谓之"认门"。婚后第三日,由傧相带领新婚夫妇,抬着食擫,拿着礼品去女方家,俗谓"回门"。完婚的第十日,女方家兄弟或家长接女儿回去,在家住十天左右,俗谓"熬十"。

中华人民共和国成立后,县境婚俗中许多繁缛礼俗被革除。喜事新办,嫁娶从简之风为广大群众所称道。20 世纪 90 年代后,县境内结婚大操大办、相互攀比之风开始盛行。订婚时,女方要求"三金"(金戒子、金耳环、金项链)齐备,礼金万元,流行时装数身,另有手机、高级化妆品等。结婚时,要求住的是平楼房,室内应为现代化的陈设,席梦思床、高档沙发、组合式家具、电视机、电冰箱、摩托车等,应有尽有。最讲排场的迎亲需数辆、甚至数十辆车队接送,在大酒店摆设宴席。晚上演电影、放录像、唱大戏、异常铺张。城镇结婚花费少则万元,多则数万元;农村结婚少则数千元,多则万余元。

生育

县境妇女生育,历代有俗。妇女怀孕,俗称"有啥啦"、"有身子啦"、"有喜啦"、"身沉啦"、"害娃哩"、"身笨啦"等等。新媳妇怀第一胎,俗称"头首娃"。妇女生孩子,俗称"坐月子"、"生娃"、"到炕上啦"。产妇称之"月婆子"。接生的妇女呼之为"老娘婆"、"接生婆"、"拾娃婆"等。妇女怀孕数月后,孕妇开始为婴儿准备衣物鞋袜备用。阿家婆婆亦为未出世的孙子准备穿戴衣物、尿布等"过活",为儿媳准备红糖、鸡蛋、挂面、烫烙馍(即石子馍)等"坐月子"所需的食物用品。产妇临产,要饮用小米粥,谓之"定心汤"。婴儿降生后,胞衣深埋,确记生辰八字(年、月、日、时)。产妇倚褥坐炕上,谓之"防血反潮"。随后即速向媳妇娘家报喜,俗谓之"添喜"(男孩称"大喜")。报喜返回时,娘家要送一个圆型锅盔馍,用二尺见方红布包裹,俗称"给婴儿带奶粮"。报喜回家后,将所带回的锅盔馍切成小碎块,分送给村中左邻右舍,以示"同喜"。生产第三天为娘家探望日,娘家人带上 60 个烫烙馍及红糖、鸡蛋等看望月婆,俗谓"下奶"(也称"看月子")。第十天,娘家人再带上婴儿衣物和 100 个烫烙馍,偕同至亲一同看婴儿,俗称"看娃"。在坐月子期间,产妇门户遮严,门帘挂一红条,示意不让邻里外人入室。产妇月内不出门,家人夜忌晚归。中华人民共和国成立前,产妇临盆,就炕而生,婴儿成活,听天由命。遇有难产,束手无策,不是婴儿窒息,便是产妇丧命。同时,产妇患"产后风"、婴儿患"四六风"者屡屡发生,故有"妇女坐月子,如同在棺材口上走了一圈"之说。中华人民共和国成立后,妇女生孩子采取无痛分娩等新式接生,多数在产院(医院)生产,妇幼健康有了保证。

满月之日,主人为婴儿过"满月"(也有过二十天)。届时,亲友持油旋小馍、老虎馍、花花布、婴儿衣帽等礼品庆贺,外婆家除送小手镯、槟榔槌、"长命富贵"银锁牌外,还要送件用百家之各色小布块给婴儿缝制的"百家袄"。主人家设盛宴款待,称之"吃喜"。有些人家还请自乐班、皮影戏助兴。宴席间,有的人家爷爷抱着刚满月的小孙子出城"转九场",祈福婴儿长命富贵。并将出城后遇见的第一个成年男子拜亲为干大(干爸),俗谓之"碰干大"。当天,村中与阿公、阿家、产妇夫妇的同辈人,给主人及父母涂抹锅墨,有的给其胸前挂红辣椒,头上扎红头绳,身上穿红戴绿,带着铜铃,扶上牛(驴)背在村巷嬉耍,共贺同喜。"满月"过后,产妇抱婴儿回娘家"住满月",并给婴儿面额点染胭脂红视为"喜

事”。从娘家返回时，外婆给婴儿脖子上拴个棉线穗，谓之“亲戚一线牵，长久永不断”；送一双小花鞋，谓之“叫狗鞋”；带回两个小面鱼，示意婴儿“欢健如鱼”、“前程富余”。本县实行计划生育之后，独生子女备受宠爱。中共十一届三中全会后，城乡人民生活质量普遍提高，给婴儿过二十天或“过满月”之风，极为盛行，农村多数在家设席操办，城镇则多数在酒店举行喜宴。

寿诞

诞辰，当地俗称“生日”。届时，新衣美食，以示庆祝，谓之“过生日”，老年人则称为“过寿”。孩子出生一周岁，亲朋多以馄饨馍、十二生肖馍、衣物、猪娃鞋、老虎鞋等相送，主人设宴款待，俗称“给娃过岁”；县境60岁以下的人“过生日”极少罕见；老年人“过生日”称为“寿诞之日”、“寿辰之日”，亦称“好日子”。

中华人民共和国成立前，老人“寿诞之日”，一般家族至亲晚辈行叩首礼，以谢养育之恩。并置办酒菜，给老人敬酒，谓之“暖寿”。外甥、女婿送寿桃馍、寿酒、寿面、寿糕及酒类等寿礼。官宦、富户人家给老人祝寿，亲朋除送吉祥食品外，有的敬送寿幛、寿联、寿画等。主家殷勤接待，酒宴答谢。席间，宾主相互敬酒，吉言笑奉，谓之“贺寿”。而贫苦人家“过寿”，给老人叩头行礼，全家吃一顿“改样饭”，聊表孝敬之心。

中华人民共和国成立后，旧式的祝寿习俗已不多见，但这种孝敬老人的传统美德相沿不断，流传至今。现时给老人“过寿”，农村普遍以小型家宴较为流行，届时亲朋相聚，酒席招待，尽兴而乐。富户人家也有演电影、唱大戏之举。城镇给老人祝寿，一般则在饭店预定宴席，让老人生日过得开心。同时，也有带着老人出外旅游过生日的，使老人生活的更加丰富多彩。

丧葬

丧葬礼俗，亦为县境民风民俗的重要组成部分，从古至今，相沿不衰。

中华人民共和国成立前，亡故之人均为土葬。当家中老人一般进入六十岁后，儿女便要为老人预备“后事”。所谓“后事”首先是请木匠择吉日制作“寿木”，亦称“棺材”、“棺木”、“合”。棺板以柏木为主，兼用松、楸、桐、槐等，其它木板制作的“棺材”，习称“杂木板”。“棺材”制作多分为“四页瓦”（底、盖、两边各用一块板做成）、“八仙板”（用八块板做成）、“十根头”（用十块板做成）、“十二圆”（用十二块板做成），十二块以上木板做成的棺材称为“绺绺子”（溜溜子）。厚度一般为“二五指”（2.5寸），厚度3～5寸称“墩子”，厚度1.5寸称“加五指”，厚度在1.5寸以下者称“薄板板”、“薄盒子”。本县旧时为老人制作寿木格外讲究，寿木“上底”时，主家要举行隆重的“谢匠人”仪式，设席上菜，送“封封”（礼金）。女儿家要“行门户”，给匠人送衣料、枕头、酒肉等。寿木大档正面雕刻“龙”、“凤”或“福”字，最后用桐油漆成朱红色或黑色。其次，准备“寿衣”，亦称“老衣”。寿衣，按本地习俗男为长袍短褂，女为花裙绣衣；一般4～5身，多至7身，单、夹、棉俱备，被褥皆缎面白里。再次是“箍墓”。“箍墓”时，需先请阴阳先生看“风水”，选穴定位，然后择吉日良辰破土动工，砖石箍墓。家道贫寒之户，无力事先准备老人“后事”，到时只能东借西凑，薄板布衣，入土为安。故民间长期流传着“有钱埋钱，没钱埋人”、“穷家埋人，富家埋钱”的乡谚。

县境内对亡故之人，习称“老啦”、“去世啦”、“死啦”。在当地，丧葬仪程一般为临终

弥留之时,为其理发、净身、穿寿衣、聆听遗嘱;咽气后,白纸蒙面,移上灵床,点灯一盏,谓之"停草"。同时,家人于门前焚化纸人、纸车、纸马、冥币,谓之"烧倒头纸";然后子孙戴孝,打发人向亲朋"报丧";第三日,白纸糊门,贴挽联、挂纸幡、出丧牌、书讣帖(亦称"出纸")。待亡人近亲(外爷家、娘家等)来齐后,进行"入殓";继而停柩在堂,外围孝帘,立神主,摆献食,放置童男童女和金山、排花、摇钱树、葡萄架等纸扎,孝子赴祖坟"请灵"。此日,待客以面条为主,谓之"吊孝面"。之后,孝子披麻戴孝,分男女于灵堂两侧守灵,谓之"坐草"。亲友吊孝,叩拜答谢,并按吊孝与亡故之人的关系,分别服制"散孝"。祭礼有献饭、冥钞、纸扎、条子、挽幛、奠仪(现金)等。

埋葬前一日,孝子"扫墓";夜晚,邻居送香纸吊孝,由"相奉头"引着"乐人"(习称"龟兹")、孝子先于村中请"抬材的",后又去坟地"请牌位",然后,至亲好友和孝子按辈分依次奠酒"祭灵"。最后,共同焚纸祭奠,放声嚎哭,俗称"烧夜纸"。

出殡当日晨,孝子依次跪拜,供茶献饭,俗称之为"上烧"。然后,孝子将金箔、冥钞放入纸柜,以备亡人资用,俗称之"填柜"。事毕,再由"相奉头"、"乐人"(俗称"龟兹")引导孝子于村中请"抬材的","抬材的"闻声而至。待孝子回到灵堂前进行一番祭奠后,鼓乐齐奏,鞭炮轰鸣,抬灵之人将灵柩移入兰帷大轿(习称"死轿子"、"棺罩"),总管一声令下:"起灵",灵柩大轿徐徐启程。此时,铭旌、魂幡引路,孝子扯纡扶杖(习称"纸棍子"),亲朋随行,长子或长孙头顶纸盆摔破于村口(也有在村口不破盆而放在坟前的),一路哀乐催人泪,孝子嚎哭不至,习称"送埋"、"送灵"、"送葬"。"下葬"时,先将灵柩徐徐落入"明庭",再稳稳推入"暗庭"(正穴),扎砌墓门,喷酒封闭。此时,哀乐紧奏,孝子叩谢,焚纸哭祭,以慰亡灵。

"十里乡俗不同",因而县境内出殡时间不尽相同。洪水、长春、庄里、觅子等地区讲究天未亮时"下葬",流曲、刘集、留古、王寮、吕村、东上官等地区讲究午后未时"下葬"。

民国前,由于受封建礼教的束缚,父辈去世,其子需在墓园结庐守孝三年。民国后,先祖埋葬第三日,至亲需赴坟地整修墓冢,焚纸致哀,习称"扶山",亦称"全山"。嗣后数七,七七为终。七七墓前献饭,焚纸哀悼,"百日"周年,仪如单七。逢死者生辰为"冥寿",须在神主前献饭拜祭。亲丧之日为"忌日",焚纸献饭,忌鼓乐。亡者三周年按丧葬之时操办,习称"过三年"。当地习俗视三周年为喜事,换贴红对联,设宴席,动鼓乐,脱孝服,墓前立碑等。

中华人民共和国成立后,县境丧葬中的陋俗彻底革除,一些繁缛的礼规被简化,厚养薄葬的观念逐渐被人们所接受。1979 年县火葬场建成后,全县对葬俗移风易俗,提倡火化,广大干部、职工及人民群众积极响应,实行火葬殡仪者日渐增多。1989～2005 年,行政企事业单位及县城周围亡故之人,95% 以上均实行火葬。届时,亲友吊唁送花圈、挽联,佩黑纱白花向遗体告别,举行追悼会,慰问遗属等。遗体火化后,将骨灰盒安放在纪念堂或捧回家乡土葬。在乡村,普遍还是遵循传统的葬俗仪式,绝大多数依然实行土葬,丧葬礼仪较前更加隆重。

县境除上述主要习俗外,民间普遍流行的还有"行门户"、"送灯"、"转麦熟"、"看忙罢"、"全灯"等习俗,这些传统习俗既有很深的文化内涵,也是亲朋之间联络感情的有利纽带。

第四章　社会新风

第一节　文明教育

“扫黄”治理

1989～2005年后，富平县按照中央“扫黄”工作会议精神，县委宣传部、县文化局、县公安局等部门联合，集中整治文化市场，净化文化环境。截至2005年底，全县共清理各类书刊门店、库房、摊点45个，收缴宣传资产阶级自由化及色情、凶杀、暴力、迷信等书刊106084册，查封录像放映队2个。并对县印刷厂违章印刷《死恋》一书、邮电局报刊零售门市部出售“黄书”及庄里影视厅播放黄色淫秽录像的相关人员进行了处理。

学雷锋活动

1990年2月，县委、县政府发出《关于深入开展学雷锋活动的通知》，县文明办随即组织开展声势浩大的“学雷锋、学李润虎竞赛活动”，全县城乡以学生为主体的游行队伍累计达12万人次。游行队伍高举国旗、队旗，抬着雷锋同志巨幅画像，高唱“学习雷锋好榜样”歌曲，敲锣打鼓走上街头，宣传雷锋、李润虎的先进事迹。省级文明单位县生产资料公司等17个单位出动宣传车，县政法部门、基层团委组织图文并茂的宣传展览。同时，《富平报》举办“学雷锋树新风”专版4期，县广播电台举办学雷锋专题节目300多次，县新华书店发放学雷锋书籍800多册，县影剧院播放《雷锋》电影36场次。

1991年3月5日“学雷锋活动日”当天，召开全县学雷锋广播动员大会，县级六套班子主要领导均予参加。另外，县教育局开展“十万赖宁在成长”活动，县团委组织举办全县“学雷锋奉献周”活动。

1992年，对处级、科级领导干部“学雷锋，做好事”建立登记制度和定期汇报制度。

1993年后，每年都采取灵活多样、内容丰富的形式，广泛深入地开展学雷锋活动，培育社会新风尚。

道德教育

1989年，富平县开展以树立职业理想、明确职业责任、遵循职业道德、严格职业纪律、提高职业技能、创造职业成就为目标的职业道德教育和“我为人人、人人为我”的社会公德教育。1992年，全县创办文明市民学校25所，其中庄里、美原、流曲、张桥、杜村镇五所中学做到“一挂六有”（即：挂文明市民学校牌子、有场所、有领导机构、有学习计划、有教

员、有教材、有活动)。1998 年,制定《富平县文明市民公约》和文明市民“十不”(即:不随地吐痰、不乱倒垃圾、不乱贴乱画、不违章乱建、不抢道乱行、不损坏公物、不虐老欺幼、不污言秽语、不酗酒滋事、不赌博迷信)行为规范,并广为宣传。同时,组织千余名青年团员上街开展“告别不文明行为,从我做起”活动。2002 年,制定了《富平县公民道德建设实施纲要》,开展“公民道德进万家”活动,全县一千多名干部佩戴标志在城区设立 23 个宣传点,集中宣传“爱国守法,明礼诚信,团结友善,勤俭自强,敬业奉献”20 字基本道德规范。

爱国教育

1995 年,富平县依据国家《爱国主义教育实施纲要》精神,在全县党政机关、行政事业单位开展国情、近现代史、社会主义建设成就等一系列教育活动,在全县教师中进行“国情知识百题问答”考卷活动,制定全县中小学和党政机关升国旗制度,发放《爱我中华》等书籍数万册。同时,县委宣传部牵头编写爱国主义教育乡土教材《可爱的富平》,发至党政机关、企事业单位和学校,供大家学习。

1996 年,富平县开展“三百”活动,即看百部爱国主义影片,读百部爱国主义书籍,唱百首爱国主义歌曲。1997～1999 年,主要以香港、澳门回归为主题,先后聘请省委党校教授刘光勇及《陕西日报》总编尹维祖作专题报告,组织“庆七一、迎回归”知识竞赛、卡拉 OK 大赛等。

反对邪教

2001 年 2 月,全县开展“崇尚科学,拒绝邪教”签名活动,县级领导、部门干部、普通群众数千人在百米长布上签名,表达反对法轮功邪教的决心。同年 3 月,县文明办购回“崇尚科学,反对愚昧”图片 100 余张,悬挂于县招待所外墙之上,数万群众驻足观看,对邪教反人类、反社会、反科学的本质有了清楚的认识。

第二节　文明创建

创建文明县城

1993 年,县委、县政府提出把县城建成“经济繁荣,文化发达,环境优美,秩序良好”的省级文明县城的奋斗目标,围绕这个目标,不断从基础设施、文明教育、环境保护等方面加大投资力度,制定一系列行之有效的创建措施,加快文明县城建设。1995 年 3 月,富平县被渭南市委、市政府命名为市级文明县城单位,当年 7 月,全市文明城镇建设现场会在本县召开。1993～1996 年,富平县创建文明县城工作连续四年受到陕西省委、省政府的表彰。2004 年 1 月,富平县被省委、省政府命名为精神文明建设先进县。

农村文明建设

1991 年,富平县在农村开展“一树立”(树立敬老养老村庄)、“三评选”(评选老有所为精英奖、敬老好儿女金榜奖、离退休职工五好家庭)、“一举荐”(村民举荐忤逆不孝之子)活动。当年,全县选出老有所为精英奖 88 名,敬老好儿女金榜奖 105 名,离退休职工五好家庭 88 户,敬老模范村 18 个,不孝忤逆者 4 名,签订敬老养老协议书 1159 份。

1991～1993 年,富平县在农村广泛开展以争当各类先进为主要内容的“争、评、创”活动。此项活动具体由县文明委统一组织,农民自我评选为主。并坚持把评选好公民、遵纪

守法户与法制教育相结合，把评选好干部、好党员与党纪政纪教育相结合，把评选双文明户、创建文明村与社会经济建设相结合。截至1993年，全县共评出好青年4094名，好媳妇4180名，好公民18062名，五好家庭47200户。

1995年后，富平县主要开展“十星级文明户”评选活动。具体由县文明办统一组织，各乡镇自行评选。历年参评户均在70%以上，评选出十星级标兵均在3000余户。其中美原镇村民吕治民、淡村镇村民王保印1995、1996、1997年连续三年出席渭南市十星级文明户标兵。

创建文明行业

1991年，富平县开始在工商、税务、公安、卫生等10个窗口行业开展“创佳评差”活动。具体由县文明办统一部署指导，各单位依据各自的行业特点组织实施。一般年初签订任务书，半年进行初评，年终进行总评。此项活动的开展，提升了行业服务水平。2002年后，全县参与“创佳评差”活动的行业达36个。2004年，富平县在金融系统开展“诚信建设”教育活动，打造信用富平。当年3月，在县政府广场举办富平县诚信建设年启动仪式；6月，召开信用村镇暨诚信企业授牌大会，对首批7个乡镇信用社、3个信用企业进行授牌。同时，全县30多个部门联合举办“中国联通杯”做诚信富平人演讲竞赛活动。

创建文明单位

富平县创建文明单位工作始于1984年。1989年后，全县逐步形成申报、培训、检查、验收、命名等一整套管理办法，并在渭南市率先实行文明单位任期制。截至2005年，全县建成省级文明单位23家，省级文明单位标兵11家，市级文明单位67家，市级文明单位标兵8家，县级文明单位657家。

创建文明路段

富平县创建文明路段始于2001年，主要在106省道过境沿线的杜村、华朱、王寮、到贤等5个乡镇12个行政村中开展百里文明村镇路段建设竞赛活动。当年，建成省级文明集镇1个，省级文明村1个，市级文明集镇1个，县级文明村5个。2002年，富平县主抓公路“三乱”（即：乱设卡、乱收费、乱罚款）的综合治理。2003年，富平县以建设“农产品绿色通道”为目标，以治理“脏、乱、差”和交通阻塞为突破口，以文明村、文明镇、文明工商户、文明运输户为载体，分别向106省道沿线乡镇及相关单位下达创建目标任务。当年，106省道富平段被渭南市文明委命名为市级文明路段。2004年，富平县将西禹、西包、富渭路富平段沿线建成农产品“绿色通道”。2005年，富平县以富渭路、富耀路富平段作为重点，由县文明办协调各涉路部门和沿线乡镇，先后四次对重点路段进行大规模集中整顿，其中富渭路富平段被渭南市文明委命名为市级文明示范路。

第三节　扶贫帮困

1997年，富平县组织省市级文明单位开展“一帮一扶贫”活动。当年，省级文明单位县电力局与白庙乡程卢村结成帮扶对子。春节过后，县电力局主要领导利用三天时间深入白庙乡程卢村调研，并做出电力扶贫攻坚计划，全局干部职工集资购买一台30千伏安变压器安装到程卢村，使该村告别了点灯靠油的历史。3月28日，县电力局将一台19英

寸彩电和200多本农村科技图书送到该村,将一万株花椒苗和250公斤地膜送到贫困户中。当年,省级文明单位县粮食局与底店乡达坡村结为帮扶对子。县粮食局主要领导带队深入该村调研,制定扶贫计划。夏收期间,县粮食局为该村困难村民送去面粉12袋,现金1000元。随后,局、乡、村三家联合出资,修通达坡村至乡政府2.6公里道路。当年,市级文明单位县工商银行与薛镇(原赵老峪乡)武岭村结为帮扶对子,县工商银行采取支行资助和员工捐献相结合的办法,帮助该村修建一座山村通往乡路的大桥,方便了村民出行。

1997～2005年,省级文明路段交警西包中队连续8年帮扶淡村镇西盘村困难户柯昌俭,常年承担该户化肥、农药、学生上学等费用和农活。

第五章　方言拾零

从东汉、魏、晋、南北朝，至宋、金、元、明、清各代，因战乱灾祸频发，百姓流离迁徙。中国西北与北方的匈奴、羯、氐、鲜卑、契丹、蒙、满等少数民族，多次大量流落富平境内，他们与当地汉人杂居生存。在长期的生活、生产过程中，这些少数民族与当地汉人互相沟通，融为一体，逐渐形成独特的富平方言。

富平县方言的语音及语法特点在1994年版《富平县志》中已做了详细介绍，亦收集了部分富平方言词汇、谚语和歇后语，本次续修《富平县志》仅对富平方言俚语、民谚、歇后语等作以拾遗补缺。

第一节　土　语

亲属

阿家	A Jia	婆婆
担子(挑担)	Dan Zi;Tiao Dan	连襟:指姐妹丈夫的互称
大人	Duo Ren	父亲、母亲;成年人
娘们俩	Niang Men Lia	婆媳、母女
叔老子	Shu Lao Zi	叔伯
外婆	Wei Po	外祖母
外前大人	Wai Qian Duo Ren	父亲
屋里大人	Wu Li Duo Ren	母亲
先后	Xian Hou	指妯娌
走跳(动)	Zou Tiao(Dong)	指亲戚间按礼节有相互来往关系
台台子	Tai Tai Zi	五服以内的长辈

人品

不够成	Bu Gou Cheng	弱智
半吊子	Ban Diao Zi	做事蛮横冒失
恩典	En Dian	人品好、乖顺

二杆子	Er Gan Zi	指说话做事不掌握分寸
二货	Er Huo	骂人语。说话办事不按理办
胡拉海	Hu La Hai	啥事不到心里去,对什么事不太计较
卖排	Mai Pai	指爱炫耀、宣扬自己的行为
咬把	Niao Ba	难说话;事难办
扑气赖亥	Pu Qi Lai Hai	不修边幅;窝囊
日鬼匠	Ri Gui Jiang	爱琢磨、喜欢钻研的人
日弄	Ri Nong	捉弄人、胡弄人
尸气鬼	Shi Qi Gui	缺乏生气;无精打采
折货	She Huo	调皮捣蛋;二流子
踅马歪道	Xue Ma Wai Dao	指不讲理、不守规矩人的行为
夜猫子	Ye Mao Zi	形容喜好晚间活动的人
活泛	Huo Fan	办事灵活;喻身体活动自如

天气

白雨	Bai Yu	雷阵雨
达阴子	Da yin Zi	多云天气
响雷	Xiang Lei	打雷
乍晴	Za Qing	晴空万里
贼星	Zai Xing	流星

时令、时间

叼空	Diao Kong	抽时间
麻刺眼黑	Ma Ci Nian Hei	指太阳落山后,视力模糊不清之时
麻擦黑	Ma Ca Hei	指天刚黑
绕戛	Rao Ga	有时
晌午端	Shang Wu Duan	正午
随黑	Sui Hei	太阳落山后不久
伢后晌	Ya Hou Shang	昨天下午
夜隔	Ye Ge	昨天
长翻	Zhang Fan	现在

农具

拨架	Bo Jia	碾场时碌碡上套用的一种农具
拣杈	Jian Ca	起场时用来拉运麦秸的一种农具
拉拉	La La	一种木制农用平板运输车
木棹	Mu Han	盛粮用的一种木制器物,有长方形、正方形
碾子	Nian Zi	细而长的石碌子,用于平整田地

撇绳	Pie Sheng	用牛皮或大麻拧成的一种约大拇指粗细的长绳
笸篮	Pu Lan	用去皮柳条编成的一种盛放粮食的器物，有圆形、长方形
抬杠	Tai Gang	①一种拔棉花秆用的小型带钩单棍式农具 ②指两人交谈或辩论中互不服输，强词夺理
钹草	Po Cao	割草
爙	Nang	煮的极烂

植物

夹合子	Jia Ge Zi	指扁豆、小麦混种的庄稼
软枣	Ruan Zao	一种作嫁接柿树用的砧木。其果形如柿，小而多籽，可食
稻黍	Tao Shu	属高粱的一种，穗长可作笤帚
猫娃草	Mao Wa Cao	狗尾巴草，样子像谷子
衍子	Yan Zi	果树嫁接时，接在砧木上的枝芽
洋柿子	Yang Si Zi	西红柿

动物

簸箕虫	Buo Ji Chong	土元
草驴	Cao Lǘ	母驴
兹螬	Ci Cao	金龟子的幼虫
鹚叫子	Ci Jiao Zi	猫头鹰
儿马子	Er Ma Zi	阉割后的公马
鹗老鼠	E Lao Zhu	老鹰
高脚子	Gao Jue Zi	驴、骡、马的总称
咕咕嘟	Gu Gu Dou	斑鸠
叫驴	Jiao Lǘ	种驴
跑圈	Pao Quan	母猪发情时的一种生理活动
笨狗	Pen Gou	当地狗
鵰暴暴	Qian Bao Bao	啄木鸟
乳牛	Ru Niu	母牛
鹐子	Su Zi	麻雀
蝎猴	Xie Hou	壁虎
蚰螈	You Yuan	一种黑色多足壳较硬的爬行动物
虼蚤	Ge Zao	跳蚤
臭虱	Chou Sei	臭虫
秕虱	Bi Sei	一种寄生在动物身上的圆形吸血虫

房屋

鞍重尾	An Chong Yi	一种前檐长、后檐短的鞍架房
鞍间	An Jian	一种形如马鞍、前后两檐一样长的房屋
抱厦	Bao Sa	指与大房、厦房交汇处盖的房屋
遮背子	Zhe Bei Zi	一种以背墙为依托,向内所盖的简易单面房

身体

核桃疙瘩	He Tao Ge Da	踝骨
胛骨	Jia Gu	肩膀
眼眨毵	Nian Za Mu	睫毛
脖浪骨	Pu Lang Gu	脖子
腿猪娃	Tui Zhu Wa	小腿肚
脱窕	Tuo Tiao	身材苗条
瘦马腔	Sou Ma Qiang	瘠瘦的身躯

病痛

瘪燥	Bie Cao	肿胀
不谄活	Bu Chan Huo	生病、身体不舒服
不对路	Bu Dui lu	身体不舒服;喻关系不融洽、有隔阂
不美气	Bu Mei Qi	生病
反胃	Fan Wei	恶心、想吐
搁住啦	Ge Zhu La	消化不良,有积食
颗颗子	Kuo Kuo Zi	粒状小疮
流通耳	Liu Tong Er	中耳炎
冒风	Mao Feng	感冒
踒脚	Wo Jue	脚扭伤
野膏子	Ye Gao Zi	无证游医

衣服

夹褂子	Jia Gua Zi	用里面两层布做的上衣
围脖	Wei Po	围巾
窝窝	Wo Wo	棉鞋
袄子	Xue Zi	一种带帽子的小孩无袖棉氅衣
掩襟	Yan Jin	对襟衣服垫于纽扣下约宽 3～4 厘米的小襟,以防风吹入

饮食

扁食	Bian Shi	水饺(流行于县境庄里地区一带)

拨刀面	Bo Dao Mian	把面片擀厚切成筷子粗，长 3 ~4 寸，煮熟后加调料、菜肴食之
搓搓	Cuo Cuo	面食的一种
轱辘馍	Gu Lou Mo	一种衬油卷成的蒸馍
燂哨子	Lan Sao Zi	把肉丁加佐料炒后，用于调面或汤
烫烙馍	Tang Luo Mo	用炒热的小石头烤熟的一种面饼
驴蹄子	Lu Ti Zi	一种厚而短的面片
醪糟	Lao Zao	一种用糯米发酵做成的食品
面饽	Mian Pu	擀面或压面时，为防止黏合而用的面粉
煎饼	Jian Bing	用稀面糊经烙烤后既薄又软的面饼
旗花面	Qi Hua Mian	菱形面片
哨子面	Sao Zi Mian	以肉丁、佐料炒后，浇汤做成的面条
塔塔馍	Ta Ta Mo	以糜面、玉米面粉为原料蒸的厚馍，凉后切成块食之，味甜
饦饦馍	Tuo Tuo Mo	圆烧饼
油旋	You Xuan	花卷
油角角	You Jue Jue	油包子
蘸水片片	Zan Shui Pian Pian	面食的一种
煮馍	Zhu Mo	水饺
粥粥	Zou Zou	面粉做的稀饭
面鱼	Mian Yu	用面粉或薯类粉面在锅内做成浆糊状，用锣锣漏制而成的一种面食

红白事

办人	Ban Ren	续弦；妻亡后丈夫再婚
出去啦	Chu Qu La	夫亡故后，妻改嫁
到炕上啦	Dao Kang Shang La	妇女生小孩
见面	Jian Mian	男女双方相亲
撂啦	Liao La	扔了的意思
死轿子	Si Qiao Zi	出殡抬死人的轿子
陪房	Pei Fang	嫁妆，娘家陪的物品
丧围	Sang Wei	丧葬用具
身上来啦	Shen Shang Lai La	月经
喜游	Xi You	配陪房（流行于县境东北地区一带）
绽衣	Zan Yi	出殡时长子或长孙背上背的一种用纱布和麻纸做成的方块，上写“哀哀我父（母），育（生）我劬劳，欲报亲恩，昊天罔极”字样
纸棍	Zi Gun	丧葬时，用白纸缠裹的麻秆棍

纸盆	Zi Pen	丧葬时,用于烧纸的陶盆

商业

贱葬	Jian Zang	降价出售
铺面	Pu Mian	门面房、门市部
贴赔	Qie Pei	亏本
杀货	Sa Huo	泛指销量快而旺盛
烧手	Shao Shuo	亏本
折本	She Ben	亏本
踢蹋	Ti Ta	喻处理残局,便宜变卖
倒糟	Dao Zao	喻日子由兴旺到衰败
烂啦	Lan La	①指物品坏掉了;②喻日子越过越糟糕

教育

书房	Shu Fang	学校
先生	Xian Seng	①教师;②医生
影隔(格)	Yeng Gei	字帖,初学大字时将其衬于纸下,隔纸描写

心理活动

尺谋	Chi Mu	考虑、思量
掂量	Dian Liang	斟酌、估量
花气不过	Hua Qi Bu Guo	表示一种委曲心理
哇屈	Wa Qu	被误会后想不通
心窄	Xin Zei	心胸狭窄,遇事想不开

日常生活

噆	Zán	叮、咬的意思。如:昨夜晚被蚊子噆了一下
“堑”	Zàn	低头。如:你把头“堑”下
暗猛子	An Meng Zi	突然,毫无心理准备
熬煎	Ao Jian	忧愁
把捉	Ba Zhuo	难受,不好办
扳扯	Ban Che	喻有意摆架子
绊打	Ban Da	障碍
踮坎	Dan Kan	有点小毛病或生理有点缺陷
板子客	Ban Zi Kei	指言行不真实的人
傍间	Bang Jian	差不多
抱鸡娃	Bo Ji Wa	孵小鸡
掰豁	Bei Huo	破坏、损坏

摆遭	Bai Zao	①指手画脚;②刁难
猜猜	Cai Cai	畜不孕。贬指不孕的女人
馋火	Can Huo	厉害
潮鸾	Chao Luan	指办某种事情之前的筹划阶段,即酝酿准备。
嘲叨	Chao Dao	有意对对方寻衅滋事
缠	Chan	衣服未干或因出汗发潮,穿上不舒服
沉谋	Chen Mu	思考、考虑
焦的很	Jiao Dei Hen	①指天气炎热;②指事情进行到关键时刻;③指急性子人
出门去	Chu Men Qi	走亲戚;出差
穿板子	Chuan Ban Zi	说假(谎)话骗人
撞呱	Chuang Gua	影响、涉及到、牵扯
打瓜	Da Gua	①亡故;②事物进展到一定阶段遇到障碍而停止
打牛后半截子	Da Niu Hou Ban Qie Zi	喻种地的农民
打怕怕	Da Pa Pa	死人葬后当晚于坟墓搞的一种迷信活动
大杀手	Da Sai Shou	喻动嘴不动手的人
大某	Da Mou	办事情马马虎虎,应付差事
大手	Da Shou	喻胡乱花钱的人
打脱	Da Tuo	跑水
千算	Qian Suan	小气、不大方
单故	Dan Gu	有意识地、故意
扣掐	Kou Qia	精打细算
单剽	Dan Piao	用立单砖、单土坯砌墙
倒筋卧行	Dao Jin Wo Hang	似躺非躺、似卧非卧的姿势
叮嚗	Ding Bo	争吵、争论
顶楞	Ding Leng	相互争执
丢泼	Diu Bo	光着脊背干活
捅烂子	Dong Lan Zi	闯祸、惹是非
纯不展	Dun Bu Zhan	办事不干脆
恶水	E Shui	洗了锅碗的水
二逆子	Er Ni Zi	阴阳牲畜
翻场	Fan Chang	把碾过的麦草翻个过
翻沿	Fan Yan	水满溢流
浮上水	Fu Shang Shui	势利眼
戛达马希	Ga Da Ma Xi	指那些不起眼的东西
干梆硬正	Gan Bang Ning Zheng	指为人处事正派、正气

赶紧	Gan Jin	立刻、马上
上会	Shang Hui	赶集
垢圪	Gou Jia	人身上的污垢
黵	Zhan	弄脏。如黵了一身泥
绽	Zhan	缝补
奓	Zha	张开
灾拐	Zai guai	行为不正
光场	Guang Chang	用碌碡把场地碾瓷实
刮刷	Gua Shua	贪占意外钱财
咋个响	Za Ge Xiang	怎么样
害巴	Hai Ba	大概
恢捣	Hai Dao	给人添麻烦;烦人
黑麻古冬	Hei Ma Gu Dong	又脏又黑,漆黑一片
黑麻日揣	Hei Ma Ri Chuai	漆黑一片
红爷	Hong Ye	媒人
后院	Hou Yuan	①正房之后的院子;②厕所
花户	Hua Hu	泛指打杂人员
花里棒	Hua Li Bang	玉米棒颗粒不密实
火罐罐灯	Huo Guan Guan Deng	过年时孩子打的一种灯笼
家道好	Jia Dao Hao	富裕户
叫魂	Jiao Hun	一种为有病小孩招魂的迷信活动
噤断	Jin Duan	呵斥、训斥
尽让	Jin Rang	让对方在可能的情况下对自己的要求予以满足
卷包	Juan Bao	趁主人不在,携带贵重东西而偷跑
钻冒眼	Juan Mao Nian	潜水游泳
看人下面	Kan Ren Xia Mian	喻指势利小人
克里麻叉	Ke Li Ma Ca	赶快、迅速、麻利
老大	Lao Duo	长子
老碎	Lao Sui	小儿子
老门	Lao Men	经常
老娘婆	Lao Niang Po	指旧时农村专门从事接生的妇女
棱里棱铮	Leng Li Leng Zeng	穿戴整齐,给人整洁、利索感
煎水	Jian Shui	开水
利洒	Li Sa	麻利、干脆
立止	Li Zi	患病用药后立即见效
烈蹶	Lie Jue	能干
连根烂	Lian Gen Lan	事情进行到中途因某种原因而停止,又须从头再来

两撕赖	Liang Si Lai	介乎二者之间
捩不过	Lie Bu Guo	扭不过
零干	Ling Gan	结束
落草	Luo Cao	婴儿出生
坐草	Zuo Cao	守灵
落搁	Luo Ge	自己留下
律当	Lu Dang	准备
麻达	Ma Da	①指办事有障碍;②指东西有点瑕疵
胡圪搅	Hu Ge Jiao	有意捣乱
毙拉	Bi La	①指事态无法挽回;②死了
列远	Lie Yuan	离远点
墙圪塄	Qiang Ge Lao	墙角
麻眼	Ma Nian	指人不够通情达理,麻烦;糟糕
墁墙	Man Qiang	用稀泥抹已泥过的墙
帽绞	Mao Gai	指男孩在头顶部留的一撮发辫
茅子	Mao Zi	厕所
闷地	Men Di	用水浇灌未种庄稼的地
迷瞪	Mi Deng	打瞌睡
没尾巴驴	Mo Yi Ba Lǘ	自行车
婺犊娃	Mu Du Wa	婴儿
纳粮	Na Liang	缴公粮
挨头子	Nai Tou Zi	受批评
耐禨	Nai Cao	衣服耐脏
痨死老鼠话	Nao Si Lao Shu Hua	讽刺性的话
牙恨	Nia Hen	被别人瞧不起的意思
撵断	Nian Duan	赶走
业各	Nie Ge	勉强,稍微
硬梆	Ning Bang	①指小孩发育良好;②工作能力强
拧经	Ning Jing	往返走动
杯流溅沿	Pei Liu Zan Yan	水溢满状
仆餐	Pu Can	猪、狗的食具
齐茬	Qi Ca	断裂面很整齐
起场	Qi Chang	把碾过的麦草清理在场边、把小麦推到一堆
欺搡	Qi Sang	说话伤人
千算	Qian Xuan	多指斤斤计较之人
怯火	Qie Huo	害怕
截快	Qie Kuai	指办事干脆
借腾	Qie Teng	相互调剂使用
脚地	Que Di	卧室地面

粘马弹稀	Ran Ma Tan Xi	①办事不利索②言语表述不清
日火	Ri Huo	急忙、匆忙
日眼	Ri Nian	不易被群众接受的举止或事件
日塌	Ri Ta	①损坏;②事情办砸了
日洼	Ri Wa	事情办的不理想、不顺利、失败了
辱抹	Rou Mo	对别人不敬之言行
汝摆	Ru Bai	不合情理的胡乱摆布
搡眼	Sang Nian	不顺眼的举动
捎带	Sao Dai	顺便携带之意
扑稀来海	Pu Xi Lai Hai	邋遢,不整洁,不干净
生涅	Seng Nie	生锈
旁慌	Bang Huang	多指小孩不听话,不服管教
上墙	Shang Qiang	俗指过生日
折货	She Huo	贬指好吃懒做游手好闲的人
却住	Que Zhu	用糨糊把东西粘住的意思
湿襍	Shi Cao	衣服脏的洗不净
溻(音"踏")	Ta	汗水湿透衣衫后粘在身上
拾掇	Shi Duo	①训斥;②打的意思;③修整
拾坎	Shi Kan	准备
收拾	Shou Shi	①整理家庭环境、饭后涮洗等;②批评;③武力教训
手杻	Shou Zhou	手铐的俗称
耍胡	Shua Hu	儿童玩具
尸气	Si Qi	食物变质后发出的气味
诉落	Sou Luo	对对方的缺点一一进行教诲
踏摸	Ta Mo	调查、打听、寻找
贼盯向	Zei Ding Xiang	比喻行为不正常
贼眉子贼眼	Zei Mi Zi Zei Yan	行为不正常
踏杂	Ta Za	出差的花费、开支
弹驳	Tan Bo	有意找毛病、找缺点
摊场	Tan Chang	把收割的麦子散乱摊在场面上准备打碾
弹嫌	Tan Xian	挑剔
汤枉	Tang Wang	①繁忙;②办事拖拉
套场	Tao Chang	套牲口拉碌碡准备碾压晒好的麦子
跳槽	Tiao Cao	①母猪发情;②改变原来工作单位
推页车	Tui Xue Che	不讲理、胡搅蛮缠
崽娃子	Zai Wa Zi	对小孩的一种昵称
娃些个	Wa Xie Ge	孩子们
倭杆	Wo Gan	事情中途夭折

务驹	Wu Ju	给马配种
乌影	Wu Ying	看见脏东西产生的一种逆反心理
下串	Xia Chuan	看不起人，不尊敬对方
希呼	Xi Hu	处于危险仅差一点点
下眼观	Xia Nian Guan	瞧不起
下水	Xia Shui	指宰杀猪、羊、牛的头、蹄、内脏
相赶	Xiang Gan	一块儿去
相奉	Xiang Feng	过红、白事帮忙的人
悬乎	Xuan Hu	处于危险的边缘
踅摸	Xue Mo	企图、图谋
踅槽	Xue Cao	喻不讲规矩、难以相处之人
暮囊	Mu Nang	动作迟缓
行门户	Xing Men Hu	给亲戚朋友行礼
兴许	Xing Xu	或者
吆闲脚	Yao Han Jue	帮别人干些不属于自己份内之事
圆成	Yuan Cheng	说合、打圆场
圆至	Yuan Zi	最大限度
扬场	Yang Chang	用木锨把带有麦糠的小麦抛向空中，让风吹掉麦糠
老天爷	Lao Tian Ye	俗指太阳
遇伙	Yu Huo	相遇到一块的人和事
脏乏	Zang Fa	垃圾
滋润	Zi Run	①日子过得舒坦、顺心； ②饮食可口，食后肠胃感到舒服
窄恰	Zei Qia	空间狭小
粘头	Zhan Tou	给牛配种
展拓	Zhan Tuo	着衣合身，举止端庄
猪恫	Zhu Dong	喻不讲卫生的人
抓爬	Zhua Pa	抚养
作践	Zuo Jian	被别人戏谑、伤害
走首	Zou Shou	喻走路的姿势
坐席	Zuo Xi	逢红白喜庆之事客人所参加的宴席
吃汤水	Chi Tang Shui	逢红白喜庆之事，出门前往行礼，俗称吃汤水
乏汤水	Fa Tang Shui	蒸馍过后的锅内水
一达里	Yi Da Li	一块儿

量词

把	Ba	一把面
瓣	Ban	一瓣蒜

簸箕	Bo Qi	一簸箕玉米
串	Chuan	一串珍珠
担	Dan	一担水
道	Dao	一道红线
吊	Diao	一吊钱
个	Ge	一个人
碟	Die	一碟辣子
堵	Dou	一堵墙
囤	Dun	一囤小麦
杆	Gan	一杆秤
竿子	Gan Zi	一竿子
缸	Gang	一缸米醋
疙瘩	Ge Da	一疙瘩火柴
格	Gei	一格笼(灶具、蒸馍时用)
骨斗	Gu Dou	一骨斗(头)蒜
挂	Gua	一挂鞭炮
合	Huo	一合门
架	Jia	一架葡萄
间	Jian	一间房子
节	Jie	一节竹子
掬	Ju	一掬麦
口	Kou	一口井
柜	Kui	一柜子衣服
捆	Kun	一捆葱
笼	Long	一笼柴
摞	Luo	一摞砖
眼	Nian	一眼机井
盘	Pan	一盘香蕉
棚	Peng	一棚蔬菜
片	Pian	一片肉
瓢	Piao	一瓢水
票	Piao	一票否决
步	Pu	一步之遥
笸篮	Pu Lan	一笸篮米
起	Qi	一起事故
扇	Shan	一扇门
勺	Shuo	一勺油
台	Tai	一台戏
滩	Tan	一滩血

坛	Tan	一坛酒
团	Tuan	一团棉花
庹	Tuo	一庹长
碗	Wan	一碗饭
瓮	Weng	一瓮小麦
窝	Wo	一窝猪娃
席	Xi	一席八人
升	Sheng	一升豆
匣	Xia	一匣火柴
斗	Dou	一斗米
舀	Yao	一舀子水
窑	Yao	一窑砖
院	Yuan	一院庄基
匝	Za	一匝长,约五寸
盅	Zhong	一盅酒
合	Ge	一合谷
桌	Zhuo	一桌酒席
罐	Guan	一罐油
张	Zhang	一张纸
块	Kuai	一块豆腐
石	Dan	一石麦子
尺	Chi	一尺布
丈	Zhang	一丈长
斤	Jin	一斤重

动词

撤化	Che Hua	撤退、离开
搬腿	Ban Tui	找关系
刨恋	Bao Luan	不停地劳作
驳差	Buo Ca	喻办事爱讲条件
承协	Cheng Xie	帮助
打折	Da Zhe	饭后收拾洗涮
咥	Die	①吃;②打、干、做等。
促红人	Cu Hong Ren	含有抬举帮助之意
扽	Dun	拓展、拉长
圪蹴	Ge Jiu	蹲
劐	Huo	①用剪刀将布块从中分开 ②用双手把阻挡人前进的东西向两边分开
搅拉	Jiao La	干扰、扰乱

揭瓦房	Jie Wa Fang	重新修缮房屋
揭地	Jie Di	犁地
就	Jiu	衣服见水后缩小
楞	Leng	怒目而斜视对方
缭	Liao	粗略的缝补衣缝
溜周	Liu Zhou	悄然离去
挛	Luan	把衣服的破损处缝在一起
浕	Nou	站、停
缏	Pian	缝
钹草	Po Cao	割草
扑水	Pu Shui	游泳
抪挲	Pu Suo	抚摸;息事
擩	Rua	调拌、糅合
卦	Wa	用碗、勺舀面粉
相端	Xiang Duan	观察、筹思
腰开	Yao Kai	把东西从中分成几段
壅	Yong	①给植物根部培土; ②把零散的东西收拾到一 块; ③办事有意拖延时间
营骚	Ying Sao	干扰
喂	Yu Sa	吃饭
缯	Zeng	用绳子绑、扎口袋
诤叫	Zeng Jiao	大声叫、喊
指拨	Zi Bo	指挥、差遣
折驳	Zhe Bo	口角之争
抽	Zhou	高高举起

形容词

促红灭黑	Cu Hong Mie Hei	讽刺那些势利小人
飚得快	Biao Dei Kui	迅速、轻捷
蹩火烧焦子	Bie Huo Shao Jiao Zi	暴跳如雷
不懂王话	Bu Dong Wang Hua	一意孤行、不听人劝
不势闲	Bu Shi Han	不停地乱动
成捣	Cheng Dao	指小孩不停地玩耍
吃黑食	Chi Hei Shi	受贿
瓷马古冬	Ci Ma Gu Dong	痴呆、迟钝
舒坦	Chu Tan	畅快、自在、舒服
戳鸡逗狗	Chuo Ji Dou Gou	喻指小孩爱动、手脚不停
瓷脚子笨手	Ci Jue Zi Ben Shou	动作迟缓

打钉钉锤	Da Ding Ding Chui	喻办事爱与人顶牛
大呼其全	Da Hu Qi Quan	虚张声势
打牙撂嘴	Da Nia Liao Zui	多指晚辈油嘴滑舌，说些不相干的话
把捉	Ba Zhuo	不好办
打娘骂老子	Da Niang Ma Lao Zi	忤逆
弹踢子货	Dan Ti Zi Huo	指喜欢阿谀奉承、爱表现自己的人
颠獗	Dian Jue	指不听话、乱动的孩子
咥啥活哩	Die Sa Huo Li	出现意外情况而发出的一种惊叹语言
咥美啦	Die Mei La	吃的既饱又可口
二逆八差	Er Ni Ba Ca	①表情痴呆，毫无精神； ②喻办事磨磨蹭蹭的人
勾鞋	Gou Hai	喻指背地里搞小动作
构木根	Gou Mu Gen	顽皮而不听话
狗撵下坡	Gou Nian Ha Po	喻势利小人的某些举止
瓜眉子日眼	Gua Mi Zi Ri Nian	指看不来眼色的人
鬼殃子	Gui Niang Zi	指处世神神秘秘之人
咽得很	Guo Dei Hen	嘈杂使人心烦
瞎肠子	Ha Chang Zi	泛指心眼不正之人
闲颠	Han Dian	指不守规矩、好乱拿别人东西的举止
眼戏	Nian Xi	有门道、有关系
黑眼窝	Hei Nian Wo	喻不识字，没文化
胡吹冒撂	Hu Chui Mao Liao	指说话办事假、大、空之人
胡求马达	Hu Qiu Ma Da	办事马马虎虎敷衍了事
花叉开	Hua Ca Kai	指相互搭配、错落有致
花花肠子	Hua Hua Chang Zi	心眼多
欢得很	Hua Dei Heng	动作迅速、敏捷
活剥皮	Huo Bo Pi	指长相极相似
活活	Huo Huo	①机灵，遇事脑子转得快； ②喻没有原则性的人
活泛	Huo Fan	①手头宽裕；②指为人处事灵活
挤眉子弄眼	Ji Mi Zi Nong Nian	①指长相不雅； ②形容一些人在交谈中以眼色示意
贱皮子货	Jian Pi Zi Huo	多指下贱之人
燋性子	Jiao Xing Zi	性情急躁的人
筋骨	Jin Gu	结实
牛牛娃	Niu Niu Wa	男孩
就头爽脑	Jiu Tou Shuang Nao	指举止不大方和怕事之人
阔	Kuo	好看
啷地铛	Lang Di Dang	日子过的不景气

郎郎的	Lang Lang Di	劳累过度,无精打采
老瓮塞子	Lao Weng Sei Zi	喻人长的胖而矮
凉咣	Liang Guang	讽刺
烈倔	Lie Jue	性情刚烈
溜尻子	Liu Gou Zi	巴结人
流里皮张	Liu Li Pi Zhang	指道貌岸然、举止不正之人
驴脸	Lü Lian	骂人语,形容生气时的脸模样
雷呼喧天	Lui Hu Xuan Tian	声势浩大
胧实	Mang Shi	①多指身体健壮;②指庄稼长势茁壮
冒失三火	Mao Shi San Huo	形容办事急急忙忙,慌里慌张
教结	Jiao Jie	指办事遇到的麻烦很多
抿两口	Min Liang Kou	少量的饮酒
没拦杆	Mo Lan Gan	日子过倒糟了
囊哉	Nang Zai	比喻日子过的富裕舒坦
痨得很	Nao Dei Hen	形容吃了亏的一种心理
捻弄	Nian Nong	①修理;②疏通
严赞	Nian Zan	①事情办的很完满; ②形容日子过的舒心美满
耙耙子重	Pa Pa Zi Zhong	形容人心贪、心黑、心重
疲不拉沓	Pi Bu La Ta	态度消极,行动迟缓
日出怪	Ri Chu Guai	喻指阴阳怪气之人
日狗弯里	Ri Gou Wan Li	偏僻之地
日神捣鬼	Ri Shen Dao Gui	弄虚作假
塞黑拐	Sei Hei Guai	行贿
渗	Sen	冷
势翻	Shi Fan	好动;乱折腾
受活	Shou Huo	舒服
松泛	Song Fan	①日子过的宽松;②病情缓解
顽死缠	Wan Si Chan	喻为人处事不能适可而止
枉烦	Wang Fan	烦恼
枉张	Wang Zhang	料理事情既忙又乱
窝里造	Wo Li Zao	胆小、自卑
倭曳	Wo Ye	顺当、完满
五马六道	Wu Ma Liu Dao	乱涂乱画抹得很脏
乌搜	Wu Sou	皮肤上一种奇痒的感觉
咬儿	Niao Er	痒
喜拉	Xi La	待人热情大方
歇嚎	Xie Hao	喻小孩哭闹不止
绚净	Xuan Jing	很干净

麻迷子	Ma Mi Zi	喻不明事理之人
艳乍	Yan Za	衣着过分华丽;行为轻浮
佯瞅不采	Yang Qiu Bu Cai	爱理不理的样子
摇尾巴货	Yao Yi Ba Huo	比喻那些对上司谄媚、巴结、讨好之人
印板子	Yin Ban Zi	形容办事老一套
油壶篓	You Hu Lou	指处世油头滑脑之人
仄棱暴翘	Zei Leng Bao Qiao	指物品形状不美观、不整齐
仄棱仰板	Zei Leng Yang Ban	举止不规、姿势不正
吱哩哇啦	Zi Li Wa La	不安静、嬉笑、打闹
作燎	Zuo Liao	着急

第二节　谚　语

在漫长的生产生活实践中,本县广大群众总结积累了许多流传千百年的民间谚语,极大地丰富了方言。这些民间谚语,涉及气象、农业、社会生活、抨击官场腐败和社会不良现象等诸多方面。

气象

早上立了秋,晚上凉飕飕

庄稼要吃饭,九九雪不断

四六不开天,开天晴半天(注:连续多日下雨,若在逢农历是四或六的日子里,突然天晴,但晴的时间不会长)

亮一亮,下半晌

呼雷白雨三后晌

蚂蚁搬家蛇过道,大雨不久就来到

白雨不过道

云拉丝线南北扯,不过三日必有雨

乱交云,雨淋淋

星星眨眼,离雨不远

天黄闷热乌云翻,必有大雨夹冰蛋(冰雹)

一九二九不出手,三九四九冰上走;五九半,冰消散

六九七九,河边看柳;八九燕子来,九尽桃花开

雹前风头乱,云彩打转转

十冬腊月霜雪早,来年冰雹少不了

黑云黄云上下翻,暴雨大风在眼前

夜晴没好天,白天没暖暖(太阳)

早霞不出门,晚霞行千里

云向东,一场风;云向南,水漂船

云向西,水滴滴;云向北,白胡子老汉晒干麦

东北风,雨太公;东南风,燥烘烘
天上鱼鳞天,无雨也风颠
天上鲤鱼斑,晒谷不用翻
过个五豆,长一斧头;过个腊八,长一杈把
过个年,长一椽;过了正月十五,长的没模(mu)

农事

正月茵陈二月蒿,三月拔来当柴烧
枣芽发,种棉花
种麦不离八月土(农历)
白露种山,秋分种川(指播种冬小麦)
六月晒,七月盖(农历)
三月不光场,麦在土里扬
麦怕灌花,秋怕晒花
麦收八、十、三场雨(注:农历八月、十月、来年三月下雨,麦子定获丰收)
芒种不见麦,见麦是好麦
来年要吃白蒸馍,麦子种在泥窝窝
收秋不收秋,先看五月二十六;二十六日滴一点,陈炉镇上买大碗(注:①指农历五月二十六日。②陈炉镇是地名,以烧陶瓷而出名)
春雨贵如油、甭(Bao)叫到处流
谷雨种棉花,不用问邻家
过了小满麦自死,收割碾打勿误时
拾粪不如垫圈,垫圈不如修埝(注:指给牲口圈里垫土)
秋后犁地不带耙,不如在家说闲话

第三节 俚 语

三伏不热,五谷不结
提楼下籽擩(Ru)麦秸(Jian),扬场使的左右锨
有钱难买五月旱,六月连阴吃饱饭
三月二十八,麦子、豌豆乱扬花
羊盼清明牛盼夏,过了小满说大话
立夏十日旱,庄汉吃饱饭
天大的窟窿,地大的补丁
牛大自有解牛法
宁叫挣死牛,甭叫打挂住车
人无志气铁无钢,枉在世上走一场
熟读百遍,其义自见
师傅引进门,修行在个人
三人一条心,黄土变成金

人生三件宝:勤奋、谦虚加思考
弓硬了伤弦,人硬了伤钱
从小卖蒸馍,啥事都经过
狗咬穿烂的,人爱有钱的
吃药不忌口,坏了医生手
活泼泼,转拨拨,吃了喝了落两个
死顶不行,吃今没明
出门三辈低,三句好话当钱使
眼过千遍,不如手过一遍
老了甭说幼年,穷了甭夸富汉
闭门常思自己过,闲谈莫论他人非
在家不敬人,出门人不敬
人无廉耻,无法可治;狗无廉耻,一棍打死
贼人有贼心
三句好话当钱使
饸饹床子百眼开
三句好话,不如一桄桄子
娃是自家的好,媳妇是人家的好
狗肉不上席
哈巴狗立在粪堆上装大狗
十亩地里一苗谷
隔山看着兔出气
吃粮不管纳粮事
老手旧胳膊,一个顶两个
打墙的板上下翻
人有三年旺,神鬼不敢撞
宁给穷人一口,不给富人一斗
宁娶大家奴,不问小家妻
要知父母心,怀中抱儿孙
若要公道,打个颠倒
挓(Za)角子牛向外顶
众人的老子,有人使唤,没人可怜

七不宿,八不留(注:人过七十,走亲访友,不在主人家住宿;八十岁的老人,主人也不会留你住宿)

五年六月,七日八时(注:旧时讲人寿命的规律,即五十岁时,身体状况一年不如一年;六十岁时,活的时间都是以月来计算;到了七十、八十岁时,计算的时间就更短了,以天、时辰来计算)

三十年河东,三十年河西
牌打两三年,各赢各的钱

牛没劲了胡拽哩,人没理了胡说哩
病从口入,祸从口出
桃饱杏伤人,梅李树下埋死人(注:桃可以多吃,杏子吃多了会生病,而梅李吃多了要死人)
逢人莫说知心话,话到口边留三分
剃头洗脚,强如吃药
吃面喝面汤,省得问单方
原汤化原食
有千年的邻家,没有百年的亲戚
人上十五口,七嘴八舌头
能给娃好心,甭给娃好脸
便宜没好货,好货不便宜
妻贤夫祸少,子孝父心宽
说者无意,听者有心
人前教子,背后教妻
龙多了主旱,婆娘多了怕做饭
远亲不如近邻,近邻不如对门
邻家要好高打墙,朋友要好常算账
亲戚不交财,交财断往来
吃饭穿衣量家当
打是亲,骂是爱,不打不骂把娃害
家有万贯,不如薄艺在身
吃不穷,穿不穷,计划不到一世穷
四十不发,穷根扎下
身穿十件夹,不如一把花
三夹不如一模(Mu)啦(注:指棉花)
年怕中秋月怕半,星期怕的星期三,一日怕的晌午端
逆风屁,顺风尿,大小事情得请教
蒸馍底是实的,包子底是虚的
人过留名,雁过留声
人比人,比不得;马比骡子驮不得
千锤打锣,一锤定音
打人不打脸,骂人不揭短
好事不出门,坏事传千里
雪地里埋不住死人
贼不打三年自招,雪不扫暖时自消
人没尾巴比驴都难认
天上下雨地上滑,哪里跌倒哪里爬
应人事小,误人事大
一个老鼠害了一锅汤

闲时收拾忙时用,处处留心皆学问
荞麦地里刺金花,人家不夸自己夸
经三天不念口生;拳三天不练手生
会说的想着说,不会说的抢着说
好儿不在家当,好女不在嫁妆
吃惯的嘴,跑惯的腿
不怕慢,就怕站
不怕不识货,但怕货比货
八两兑半斤,人心换人心
顶倒墙,连土担
为人不做亏心事,半夜敲门心不惊
猪甭嫌老鸦黑
内行看门道,外行看热闹
拳不离手,曲不离口
贼嘴硬如钢,背的牛头不认赃
将心比,都一理
多个朋友多条路,少个朋友多堵墙
死水怕勺舀(喻:不能坐吃山空,要不断奋斗)
不怕胡说,就怕没啥说
软处好起土,硬处好打墙(喻:人善往往受欺骗
众人拾柴火焰高
柿子捡软的捏哩
人闲生余事,马闲啃槽帮
久病床前无孝子
淡淡常流水,酽酽不到头
有智吃智,无智吃力
三勤加一懒,想懒不得懒
遇婚姻说成,遇官司说散
饱饭少吃,赢官司少打
凤凰落架不如鸡,虎落平川遭犬欺
人无千日好,花无百日红
得饶人处且饶人
退一步海阔天空,让三分心平气和
千里送鹅毛,礼轻人意重
鸡猴年,饿狗年;牛马年,广收田
观棋不语真君子,落子不悔大丈夫
听君一席话,胜读十年书
你有你的千条计,我有我的老主意
不到黄河心不死,不见棺材不落泪

满口仁、义、礼、智、信,腰里别的镰枷棍
是福不是祸,是祸躲不过
好马凭的力气,好男凭的志气
宁可人负(亏)我,我决不(亏)负人
人敬我一尺,我敬人一丈
龙生一子顶乾坤,猪生一窝拱墙根
麻迷子婆娘走搧子门
招下的女婿赁下的房,到底不气长
一个锅里搅勺把,何必那么认真
自己的棰头擩(Ru)自己的眼,自己的饼子卷自己的菜
有理不在声大,有志不在年高
秤锤虽小压千斤
孙子有理问住爷
看鸟也得一把秕秕谷
有钢用在刀刃上
不见兔子不撒鹰
人和脾气马和套
不怕馍不熟,但怕气不圆
门背后,立杈把,娶下媳妇像阿家
大家驴,大家骑
东倒吃羊头,西倒吃猪头
干吃枣还嫌核(Hu)大
狗揽八堆屎,滩滩吃不净
跟风吆碌碡
瞎和尚做不出好道场
瞎猫碰上死老鼠
瞎眼的鸡饿不死
黑馍出了白毛(Mu)啦
好吃难克化
胡拉被子乱扽毡
穷活志气富活德
倱(Hun)烂都在锅里哩
烂驴护的脊梁杆
驴粪蛋蛋外面光,不知里边受悒惶
没人背后放光哩
舍不得娃,套不住狼
馍不吃在笼里搁着哩
牛大下的牛娃大
牛曳马不曳

驴槽里出了个马嘴
热闹处卖母猪
三天不打,上房揭瓦
怕怕处有鬼哩
天大的窟窿,地大的补丁
天塌下来有大个子顶着哩
唾沫星子淹死人
静坐常思自己过,闲谈莫论他人非
家鸡打不走,野鸡喂不熟
小鸡不尿尿,自然有渠道
揪(Cu)驴不是吵揪法,提住笼头揭尾巴
媳妇穿料子(高档衣服),阿家穿套子(旧衣服)(注:套子,即旧棉絮)
是媒不是媒,先吃三四回
糁糁熬粘(Ran)啦,孙子围严(nian)啦;媳妇娶全啦,锅台盘严啦
两口过活,钻到灶伙;烙了个锅盔,一人半个;鸡蛋汤一碗,俩人喝了刚谄
子不嫌母丑,狗不嫌家贫
莫贪意外之财,莫饮过量之酒

第四节　歇后语

边推碾子边吆驴——图邻家好听
老虎不吃人——恶名在外
鸡不尿尿——自有出路
蚂蚱吃稻黍——顺杆杆上
黄鼠狼钻水眼——各有各的跑道
老和尚的帽子——平铺塌
六月里的萝卜——少窖(教)
老瓮里的鳖——跑不了
老鼠拉木锨——大头在后边
掂的喇叭丢盹哩——把事没当事
狮子滚绣球——热闹在后头
墙上挂帘子——没门
瞎狗吃屎——胡吞哩
腔子前边挂笊篱——捞(劳)心过余
背上儿媳朝华山——出力不讨好
披着被子上天哩——张圆啦
放羊娃拾酸枣——捎代戏
南北路上跌了一跤——不是东西
猫吃酱瓜——在嘴上打哇哇子

骑驴看戏本——走着瞧
鸡娃子叫鸣——拿不住迟早
骆驼放屁——气高
碾子顶门——石靠
柿子树下的旋风——嗔鬼
生地里插铧——难犁
瞎子掂毡——胡扑(铺)哩
青石板上钉钉子——没门
黄瓜打驴——差半截子
瞎子牵耧——趁住
剃头担子——一头热
货郎担的鳖——啥货
石灰窑里撇了一砖——白气冲天
鸽暴暴(啄木鸟)死在六月——浑身稀软嘴梆硬
干指头蘸盐——一点不沾
吃了包子开面钱——混账
砂锅里捣蒜——一棒子的买卖
红萝卜调辣子——吃出看不出
茶壶里煮饺子——有口倒不出
哑巴吃黄连——有口说不出
精尻子撵狼哩——耍胆大
鸦雀子窝里戳了一扁担——唧唧喳喳
鞋里边长草——慌了脚
碗大的西瓜一匝厚的皮——瓜实啦
猪吃白菜——靠拱(xiong)哩
墙里的柱子——不露面
狗坐轿子——不识抬举
城隍娘娘有喜——心怀鬼胎
木匠戴枷——自作自受
癞蛤蟆打哈欠——好大的口气
黄鼠狼娶媳妇——小打小闹
狗吃牛粪——图摊摊大哩
黄鼠狼给鸡拜年——没安好心
背的老笼看戏哩——搡眼占地方
卖布不用尺子——胡扯
屎巴牛支桌子——硬撑
卖豆芽不拿秤——冒抓哩
把掌钉在膝盖上——离蹄(题)太远
凉房底下戴草帽——二凉

戴着草帽亲嘴哩——差远啦
老鼠掉到面缸里——白瞪眼
棒槌挑牙缝——夯口
飞机上挂电壶——高水平
张飞卖豆腐——人硬货软
桌子底下划拳——起手不高
刀切豆腐——两面光
哑巴吃饺子——心里有数
肉包子打狗——有去无回
麻袋上绣花——底子太差
猪尿泡打人——骚气难闻
木匠吊线——睁一只眼,闭一只眼
大腿上号脉——不是地方
擀面杖吹火——一窍不通
精身子穿皮袄——转身大
头上生疮,脚底流脓——瞎透了
外甥打灯笼——照舅(旧)
雨后送伞——空头人情
官老爷的婆娘——僚(了)的太太
土地爷放屁——神气
秦琼的马——有内膘哩
跛子的尻子——错茬
涝池里下挂面——汤大啦
猪八戒不成仙——吃了嘴的亏
唱戏的转圈圈——走过场
桶壮的莴笋——不嫩(论)
腰里别(Pie)胡琴——无剧(惧)
灶火爷的横额——一家之主
秀才推磨——难为圣人
阎王爷贴告示——鬼话连篇
举重的比赛——斤斤计较
仰板子尿尿——任其自流
墙上挂狗皮——不像画(话)
空棺材出丧——木(目)中无人
斜眼子看表——观点不正
麻子照镜子——个人观点
鸭子吃粪——用嘴拨哩
关老爷磨刀——快了
老鼠钻风匣——两头受气

第二十编

人民生活

REN MIN SHENG HUO

第一章　收　入

第一节　农村居民收入

富平县是农业大县，农业人口占总人口的90%，农民收入的增长，对全县人民总体生活水平的提高起着决定性的作用。中共十一届三中全会后，党中央、国务院相继出台一系列惠农政策，调动了农民的生产积极性，全县农村社会经济迅速发展，农民收入显著提高。据县农村社会经济调查队抽样调查，1989年，全县农民人均纯收入485元，2005年增加到1922元，增长近4倍。

富平县1989～2005年农村居民人均纯收入一览表

表20－1　　单位：元

年　度	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
纯收入	485	470	402	514	686	826	1008	1209	1357
年　度	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	
纯收入	1487	1579	1454	1508	1555	1636	1799	1922	

第二节　城镇居民收入

中共十一届三中全会后，富平县委、县政府把提高、改善人民生活质量和发展地方特色经济放在同等重要的地位。1989～2005年，县域经济发展迅速，城镇居民收入稳步增加，生活质量逐步提高。据县城市社会经济调查队抽样调查，1990年，全县城镇居民人均可支配收入1003.05元；2005年，全县城镇居民人均可支配收入5546.72元，增长4.5倍，年均递增8.9%。

随着国民经济的发展，富平县外资、私营、合资等各种经济类型企业从无到有，由弱到强。城镇就业者比重逐年增大，居民收入来源逐渐增多。1990年，城镇居民收入中91%来自国有集体职工的工资和福利补贴，其他方面的收入不足十分之一。到2005年，国有集体职工的工资性收入占全部收入的比重下降到67%，比1990年下降24个百分点。同

时,城镇居民从事第二职业等其他劳动收入明显增多,财产性收入逐步增长。随着企业股份制的推行,股票债券等有价证券发行量的增加,城镇居民的金融活动日趋活跃。截至2005年底,全县城镇居民人均年财产性收入62.04元。

富平县1990～2005年城镇居民人均可支配收入一览表

表20－2　　单位:元

年　度	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
可支配收入	1003.05	1077.17	1169.50	1188.24	1679.12	2062.14	2034.84	2743.86
年　度	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
可支配收入	2866.80	3003.79	3200.04	4105.22	4503.60	4880.76	5153.46	5546.72

第二章　消　费

第一节　生活消费

1989～1999年，富平县人民生活消费结构发生了很大变化，反映基本生存需要的食品、衣着和基本生活耐用品支出比重明显下降，体现改善或享受型需求的食物、住房、交通、通讯、文教娱乐、医疗保健等方面支出比重逐年上升。2000年后，物质生活消费发生了巨大变化。截至2005年底，城镇居民人均消费性支出为3816.18元，占总支出4354.44元的88%，比1990年净增2971.28元，平均增长9%；农民人均消费支出1845元，较1989年人均生活消费支出331元，净增1514元，增长4.6倍。

富平县1989～2005年城乡居民人均消费性支出一览表

表20－3　　单位：元

项目/年度	城镇居民	农村居民	项目/年度	城镇居民	农村居民
1989	765.80	310	1998	1636.79	1486.93
1990	844.90	397	1999	2519.02	1579.21
1991	1110.10	454.67	2000	2873.35	1453.74
1992	1007.10	454.35	2001	3063.72	1508.21
1993	999.10	559.84	2002	3176.04	1570.21
1994	1411.43	792.38	2003	3243.26	1636.15
1995	1690.99	785.37	2004	3843.61	1799.2
1996	1633.18	704	2005	3816.18	1922.15
1997	1714.09	1357.1			

食品消费

1989年，富平县城镇居民食品消费以粮食为主。1992年后，随着市场经济的发展，粮

食消费量逐年下降,肉、禽、蛋、水产品等动物性食品的消费逐年增加。1998 年,全县城镇居民人均购买粮食 107 公斤,消费支出 183.7 元,粮食消费比 1991 年减少 40%;购买肉、禽、蛋、鱼、虾 170 公斤,支出 170 元,比 1991 年增长 1.1 倍。同时,其他食品的消费量也有较大增加,年人均购买食用植物油 12 公斤,支出 59 元,比 1991 年增长 70%;购买鲜瓜、果、菜 9.6 公斤,支出 94 元,比 1991 年增长 1.2 倍。2002 年,城镇居民粮食消费支出为 245 元,油脂消费 63 元,肉、禽、蛋等消费 94 元,鲜瓜、菜消费 125.28 元,比 1998 年增长 26%。2005 年,城镇居民粮食消费 224 元,油脂消费 91 元,肉、禽、蛋等消费 170.52 元,鲜瓜、菜消费 126.36 元。

1989 年,全县农村居民人均粮食消费 254.78 公斤,食用油消费 3.41 公斤,肉类消费 1.60 公斤,蛋类消费 2.21 公斤;1995 年,全县农村居民人均粮食消费 213.75 公斤,食用油消费 4.61 公斤,肉类消费 2.09 公斤,蛋类消费 1.41 公斤;2000 年,全县农村居民人均粮食消费 263.60 公斤,食用油消费 6.47 公斤,肉类消费 2.72 公斤,蛋类消费 2.20 公斤;2005 年,全县农村居民人均粮食消费 214.29 公斤,食用油消费 9.65 公斤,肉类消费 3.42 公斤。

衣着

20 世纪 90 年代初,富平县城镇居民衣着以布料为主。随着市场经济的逐步繁荣和人民生活水平的提高,城镇居民衣着消费以各种款式的成衣为主。1990 年,全县城镇居民人均年衣着支出为 99 元;1995 年增加到 271 元,增长近 3 倍。2000 年,全县城镇居民衣着支出 350 元;2005 年增加到 382 元,比 1990 年增长近 4 倍。另外,购买纺织装饰品、床上用品(床单被罩等)等支出不断增加,自己动手缝制衣物的比重越来越小。

富平县农民衣着,改变了改革开放初期讲究耐用、厚实的蓝、黑、灰的棉布、化纤等面料,对款式、面料的选用与城市同步。特别是中青年,穿西装、夹克、休闲服与城镇青年无异。1989 年,全县农民人均衣着消费支出 35 元,1995 年为 54 元,2000 年为 64 元,2005 年增加到 96 元。

家庭耐用品消费

改革开放前,富平县城乡居民追求的是自行车、缝纫机、手表和收音机。中共十一届三中全会后,城乡居民家庭耐用品消费转向以电视(先黑白后彩电)、洗衣机、电冰箱、收录机等为主。2000 年后,全县城镇居民家庭耐用品消费更新为彩电、冰箱、摩托、大型家具、VCD 等,电话、手机、空调、电脑、轿车等开始进入本县城乡居民家庭。据县城调队调查:1991 年,全县城镇居民家庭平均每百户拥有黑白、彩电 55 台,洗衣机 39 台,电冰箱 12 台,组合家具 7 套,沙发 56 个,缝纫机 37 个。1999 年,全县城镇居民家庭平均每百户拥有彩电 86 台,平均每百户拥有洗衣机 66 台,平均每百户拥有电冰箱 33 台。到 2005 年,全县城镇居民家庭平均每百户拥有空调 19 台、家用电脑 14 台、家用轿车 1 辆、移动电话 86 部,92% 的家庭装有固定电话。

1991 年,全县农村居民家庭耐用品消费每百户拥有自行车 128 辆、缝纫机 62 台、电扇 18 台、大家具 175 件套、黑白电视 52 台。1998 年,全县农村居民家庭耐用品消费电风扇、大家具、彩电每百户拥有量分别比 1991 年增长 36 倍、2.5 倍、14 倍。2005 年,农村居民每百户彩电 71 台,影碟机 17 台。

富平县1989～2005年农村居民家庭耐用品每百户拥有量

表20－4　　单位：台、辆、件

项目 / 年度	自行车	缝纫机	电风扇	洗衣机	电冰箱	摩托车	大家具	黑白电视	彩　电	影碟机	收录机
1989	140	65	5	3		1	138	33	1		3
1990	135	68	10	3		2	175	52	2		3
1991	128	62	18	5		2	252	37	3		13
1992	132	63	35	8		2	240	53	5		15
1993	142	75	32	8		2	432	58	8		12
1994	148	82	40	13		2	377	72	5		12
1995	152	83	60	3		5	395	68	17		27
1996	137	68	67	12		5	338	73	18		15
1997	140	72	103	18		8	336	70	20		20
1998	148	67	115	28		10	403	73	25		5
1999	153	67	123	30		17	401	80	29		10
2000	136		137	46	5	23		58	44	1	11
2001	138		134	53	5	28	84	58	47	6	10
2002	142		142	56	6	36	101	53	57	8	10
2003	147		152	63	6	42	77	52	61	18	14
2004	149		150	72	6	52	81	57	67	20	16
2005	124		140	89	6	70	151	31	71	17	15

住房消费

中共十一届三中全会后，富平县人民生活水平迅速提高，人均住房面积不断增加，住房设施也相应配套。据县统计局统计资料显示：1993年，全县城镇居民人均居住面积8平方米以上的家庭户仅占10.2%；1998年，全县城镇居民人均居住面积8平方米以上的家庭户占16%，2005年上升到45.2%。截至2005年底，全县城镇居民有42% 的家庭住上单元配套住房，44%的家庭居室内有厕所或厕所和浴室合用的洗手间，有38%的家庭使用煤气或液化石油气，有44%的家庭具备空调或暖气设备。

1989年，全县农村居民人均居住消费支出28元，人均住房面积12.3平方米。1998年，农村居民人均居住消费支出99元，人均住房面积24.4平方米。2005年，农村居民人均居住消费支出265元，人均面积达29.8平方米。同时，农村居民住房大多数已由过去的土木结构转向多层砖混结构的钢筋混凝土楼房。截至2005年底，全县农村居民住房钢混结构所占比重由1998年的人均0.01平方米增加到13.3平方米，占人均住房面积的41.3%。

附：富平县1989～2005年农村居民人均住房面积及结构一览表（表20－5）

富平县 1989～2005 年农村居民人均住房面积及结构一览表

表 20－5　　单位:平方米

项目/年度	面　积	其中钢混	项目/年度	面　积	其中钢混
1989	12.3	0.01	1998	24.4	10.9
1990	13.5	0.01	1999	25.8	11.2
1991	13.6	0.4	2000	27.8	11.3
1992	14.0	0.58	2001	28.5	11.6
1993	15.5	1.69	2002	29.1	11.8
1994	16.2	1.78	2003	29.2	11.9
1995	17.5	2.40	2004	29.5	12.2
1996	19.8	8.52	2005	29.8	13.3
1997	22.0	9.54			

交通通信消费

随着经济的快速发展,人民生活节奏的加快,现代化交通通信迅速进入居民消费中。1990 年,全县城镇居民人均年交通支出 13.59 元,通信支出(事实上只是邮电费)1.41 元。1998 年,全县城镇居民人均年交通支出 60.1 元,通信支出(只是邮电费)6.7 元。2005 年,全县城镇居民交通支出 119.14 元,比 1990 年增长 6 倍;通信支出 190.36 元,比 1990 年增长近 156 倍。截至 2005 年底,城镇居民平均每百户拥有固定电话 92 部、移动电话 86 部、家用电脑 14 台、家用汽车 1 辆,城镇居民生活消费开始向现代化信息网络时代发展。

20 世纪 80 年代末,全县农村居民收入水平不断提高,个别农户开始购买摩托车。90 年代后,全县农村摩托车数量剧增。1996 年,全县农村人均交通消费支出 31 元。2001 年,农村平均每百户农民家庭拥有固定电话 20 部,移动电话 1 部;2005 年,农村平均每百户农民家庭拥有固定电话 89 部,移动电话 46 部。截至 2005 年底,全县农村人均交通通信消费支出 190 元,比 1996 年人均消费增长 6 倍多。

第二节　文化消费

1989 年后,富平县城乡居民文化消费主要表现在购买图书、订阅报纸杂志、购置乐器以及在职参加成人高考、函授学习等方面。人们利用工作之余、农闲季节、节假日等时间,进城、赶集、去新华书店、科技书店及书屋书摊选购一些自己需要的资料书籍,充实自身文化知识;或看戏、看电影、跳舞等调节生活节奏。

1990 年后,全县每年约有 200 余人在职参加成人高考和高校函授学习。1995 年,全县参加成人高考函授学习的人数已达 500 余名。1998 年后,全县每年约有千人参加成人高考,3000～4000 人参加高校函授学习,每人每年消费约 300～500 元。

据县城调队统计,1990 年,全县城乡居民人均文化消费为 50 元。1998 年,全县城乡居民文化消费人均 60 元。截至 2005 年底,全县城乡居民文化消费人均 195.16 元,比 1990 年增加近 4 倍。

第三节　教育消费

1990 年,全县城镇居民教育消费人均支出为 53 元。1998 年,全县城镇居民教育消费人均支出为 70 元。2005 年,全县城镇居民教育消费人均支出为 256.08 元,比 1990 年增长近 5 倍。家庭对教育投入的增加,主要表现在资料费、家教费、培训费的增长较多。

20 世纪 90 年代后,农村居民教育消费支出逐年增高。据县统计局调查,1990 年,全县农村居民教育消费人均支出为 60 元。2000 年,全县农村居民教育消费人均支出已增加到 194 元。2005 年,全县农村居民教育消费人均支出增加到 532 元。

第四节　医疗消费

随着生活水平的提高,人们的医疗保健意识不断增强。2005 年,全县城镇居民人均医疗支出 460.44 元,较 1990 年人均医疗支出 37 元增长 10 倍;1996 年,农村居民人均医疗消费为 48 元。2005 年,全县农村居民人均医疗消费为 187 元,较 1996 年增长 4 倍。

第三章　居民社会生活服务

第一节　文化与职介服务

文化服务

富平县居民文化服务主要设施单位有县文化馆、图书馆、新华书店、广播电视、阿宫腔剧团和乡镇文化站等,它们各自以不同方式积极地向广大群众宣传党的路线、方针和政策,弘扬民族的先进文化知识,为全社会的精神文明建设作出了应有的贡献。

20 世纪 70 年代,县文化馆由老城迁至人民路。馆内设有剧场,可供举办各类晚会。90 年代,馆内增设水泥地面舞场,平时可供外来杂技团、马戏团、歌舞团等在此演出。同时,县文化馆配合社会活动,在每年的春节期间、七一或国庆,都要举办 2 ~ 3 次全县范围内的大型歌舞比赛或秦腔演唱会等活动。2000 年元宵节,县文化馆组织各社区、各乡镇参加鼓乐、高跷、龙狮、芯子、旱船、秧歌等大型游艺表演,活跃了节日气氛。

县图书馆原址在老城"万春书楼"(该楼康有为题名),1994 年迁至县医院南新址。至 2005 年,藏书已达 8.6 万册,极大地方便了广大人民群众的图书借阅。

县新华书店于 20 世纪 90 年代后,积极拓宽经营渠道,不仅经营图书,而且文具、音像制品也摆上新华书店柜台。并且常采取送书下农村、下学校、下部队、到社区活动。1995 年,县新华书店营业额已达 1069 万元,当年被中宣部、新闻出版署、国内贸易部、农业部评为"全国送图书下乡先进单位"。2000 年,县新华书店图书营业额达到 3000 万元,比 1995 年增长 3 倍。2005 年,县新华书店坚持送书活动,办起监狱图书超市,为改造罪犯做出积极贡献。当年,县新华书店被中央文明委中央文明办授予"全国精神文明建设先进单位"。

1989 ~ 2005 年,县阿宫腔剧团开展送戏下乡 500 余场次,有力地活跃了城乡人民文化生活。

职介服务

20 世纪 90 年代,富平县城乡待业青年,和企业职工的下岗、分流增多,县劳务局适时办起职业培训班,兼理职业介绍。1998 年,富平县依据陕西省劳动和社会保障厅有关文件,准许有条件的单位、个人挂牌办职介所。当年,有富北、发展、秦粤、信誉等 14 家职介所开展职业介绍服务。2003 年,全县职介所发展到 40 多家。2005 年,全县有频阳职介

所、渭北、鸿达、富平职业介绍中心、王寮职中职业介绍所等职介机构53家，为全国各地输送劳务人员数以万计。

第二节　健身、医疗、娱乐、购物服务

健身服务

1989～2003年，富平县城镇居民健身活动主要依托县体育场。场内设有普通足球场1个、环场跑道6条、篮球场4个等运动健身设施。2004年后，因原县体育场远不能适应人们健身的需求，县政府投资在南韩大街东段重新修建高规格体育场。场内设置有草坪式足球场1个、环场标准400米跑道8条、篮球场6个、室内高规格门球场2个、普通门球场8个。同时，其他健身设施齐备，全天对外开放，专供锻炼身体。

截至2005年，全县居民健身活动场所45处，基本可以满足城市青少年、老人等人群的健身需要，篮球、足球、门球、剑术、太极、健身操、秧歌舞、跑步等各种锻炼形式，得到普及，全民身体素质明显提高。

医疗服务

1989～2005年，全县有各类医院30余家，私人诊所60余家，医药门店18家，医务人员2000余名，基本形成了完整的医疗服务体系。这些医疗单位分布于城区及各乡镇，基本能够满足全县人民的医疗就诊服务。

娱乐服务

20世纪80年代末，富平县以县电影院、影剧院作为人们休闲娱乐的主要场所。90年代中期，由于电视的普及和人们消费层次的变化，公共场所充满活力的交际舞、健身舞、秧歌舞等娱乐活动越来越活跃。1995年，全县城乡共有舞厅近百家，城区街道门前卡拉OK20余家。2000年后，除县招待所、大市场、商场等几家较为正规的舞厅外还在继续活动外，其余尽皆停办。

1998年，富平陶艺产业园区——陶艺村在迤山路北口建成投入运营，产业园区设有制陶（泥玩）、陶塑、果园、花木、水池、垂钓、小山等休闲娱乐项目。2004年，园区又建起国际陶艺博览园。

进入21世纪，随着高科技的发展，网络市场在县内开始出现。2000年，新浪潮、开心、迅捷、迅达等7家网吧面市。至2005年，全县网吧21家。

购物服务

1980年后，富平县国民经济得到快速发展，人民生活质量普遍有所提升，社会购买力逐年增长。1990～1996年，全县除城区王国、大世界、渭北等较大的摩托家电门市外，6000多家各式商业网点遍布城乡各地。

1996～2000年，富平东屏商场、富平商贸大厦、大方饮食市场、富平商城、富平饮食商城五家较大型商场相继出现。2001～2005年，富平县南关菜场、西安美粤富平购物中心、富平县喜洋洋超市、富平县世纪彩虹富明宫建材家居有限公司、西安家福乐连锁商业有限公司富平分公司等10余家商场、超市建成，基本满足了全县城乡人民群众购物的需求。

第四章　人民生活水平

第一节　生活质量

城镇居民生活质量

1989 ~ 2000 年,富平县城镇居民生活水平处于温饱型;2001 ~ 2005 年,全县城镇居民生活水平开始由温饱型转向小康型。1990 年城镇居民人均生活总支出为 844 元,1994 年达 1402 元,2001 年达 3019 元,2005 年达 3816 元,比 1990 年提高约 5 倍,特别是衣着、居住、交通通讯、医疗等方面变化较大。衣着由 1990 年的 99 元提高到 2005 年的 382 元,增长约 4 倍;居住由 1990 年的 13 元提高到 2005 年的 466 元,增长 45 倍;交通通讯由 1990 年的 15 元提高到 2005 年的 309 元,增长约 20 倍;医疗保健由 1990 年的 37 元提高到 2005 年的 466 元,增长 11 倍。

附:富平县 1989 ~ 2005 年城镇居民人均生活质量一览表(表 20 - 6)

农村居民生活质量

1989 年,富平县农村居民人均生活消费 331 元,1993 年达 560 元,1997 年达 1453 元,1998 年下降到 1157 元,2005 年达 1845 元,比 1989 年增长 4. 6 倍。

附:富平县 1989 ~ 2005 年农村居民人均生活质量一览表(表 20 - 7)

第二节　恩格尔系数

1990 ~ 1992 年,全县城镇居民生活基本达到恩格尔系数标准的 55% ~ 44%,属于温饱型。1993 ~ 2004 年,全县城镇居民生活基本达到恩格尔系数标准的 48% ~ 39%,接近富裕水平。

附:富平县 1990 ~ 2005 年城镇居民生活恩格尔系数(表 20 - 8)

1989 ~ 1995 年,富平县农村居民生活已摆脱贫困,达到恩格尔系数的 60% ~ 50% 之间,步入温饱型。1997 ~ 2005 年,全县农村居民收入持续增长,生活水平呈上升趋势,达到恩格尔系数的 58% ~ 54%,由温饱型向小康型逐渐过渡。

附:富平县 1990 ~ 2005 年农村居民生活恩格尔系数(表 20 - 9)

富平县1989～2005年城镇居民人均生活质量一览表

表20－6　单位:元

项目/年度	生活消费支出	其中						
		食品	衣着	居住	家用设备	交通通讯	文教娱乐设施服务	医疗保健设施
1989	474	254	82	9	53	13	121	29
1990	844	464	99	13	59	15	128	37
1991	1110	599	125	12	96	18	152	70
1992	1007	493	152	41	81	69	107	54
1993	999	480	178	37	69	32	120	40
1994	1402	645	247	59	106	45	127	68
1995	1690	761	271	91	164	59	145	56
1996	1642	772	265	80	140	61	124	46
1997	1714	788	291	102	98	60	110	95
1998	1636	753	245	99	98	61	101	90
1999	2519	1134	300	145	186	125	192	112
2000	2873	1264	351	192	234	287	245	137
2001	3019	1298	451	284	289	295	387	157
2002	3063	1286	501	261	304	304	414	168
2003	3507	1368	423	282	439	317	402	386
2004	3803	1483	404	404	399	414	455	258
2005	3816	1374	382	484	391	309	441	466

富平县1989～2005年农村居民人均生活质量一览表

表20－7　单位:元

项目/年度	生活消费支出	其中							
		食品	衣着	居住	家用设备	交通通讯	文教娱乐设施服务	医疗保健设施	其他商品
1989	331	198	35	28	29.01	8	6	11	41
1990	397	230	43	69	28	8.5	6	13.5	53
1991	485	272	37	88	28.7	9.3	20	15.8	68
1992	454	261	34	52	30.45	9.8	12	18.2	80
1993	560	312	43	106	31.09	10.05	31	19.95	99
1994	633	369	44	46	77.95	18.66	49	53.23	85
1995	789	463	54	84	47.75	11.43	66	32.61	102
1996	1449	249	93	79	84	31	166	48	13

续表

项目 / 年度	生活消费支出	其中							
		食品	衣着	居住	家用设备	交通通讯	文教娱乐设施服务	医疗保健设施	其他商品
1997	1453	297	81	343	53	21	169	91	25
1998	1157	264	58	118	65	32	250	40	11
1999	1257	376	66	197	54	23	211	70	12
2000	1231	410	64	127	66	45	194	87	32
2001	1353	380	88	251	60	73	187	67	27
2002	1302	555	70	138	65	109	240	95	16
2003	1344	587	63	127	61	125	259	107	15
2004	1515	676	75	167	45	164	261	112	16
2005	1845	476	96	265	77	190	532	187	22

富平县1990～2005年城镇居民生活恩格尔系数

表20－8　　单位:%

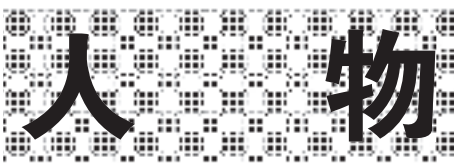
年度	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
系数	0.55	0.54	0.49	0.48	0.49	0.47	0.48	0.46
年度	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
系数	0.46	0.45	0.44	0.43	0.42	0.39	0.39	0.36

富平县1990～2005年农村居民生活恩格尔系数

表20－9　　单位:%

年度	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
系数	0.58	0.56	0.57	0.56	0.58	0.59	0.58	0.58
年度	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
系数	0.57	0.56	0.57	0.56	0.55	0.55	0.54	0.54

第二十一编



REN WU

第一章　人物传

王　贲　秦频阳(富平县美原镇千口村)人,与其父王翦同为秦代名将。秦二十一年(前226),王贲率兵伐楚,取十余城。秦二十二年(前225),率兵攻魏,引黄河及大沟水灌魏都大梁(今河南开封市西北),大梁城毁,魏王投降,尽取魏地。秦二十五年(前222),率兵攻燕国辽东地,俘虏燕王喜,灭燕。又回师攻代国(今河北蔚县),俘代王嘉。秦二十六年(前221),又率军从燕南下攻齐,一路势如破竹,直抵齐都临淄,俘虏齐王建,完成秦的统一。因功被封为通武侯,曾随秦始皇东巡琅邪(今山东胶南市)。

盖　吴(417~446)　卢水胡人(匈奴左沮渠部后代),生于北地郡(治今富平县东北古义亭城)。北魏时期关陇人民大起义首领。

魏太延五年(439)北凉灭亡。北魏王朝统一了北方,结束了长达一百多年的五代十六国混战局面。但是,拓跋氏统治者主宰中原之后,对北方各族人民实行残酷的掠夺和压迫。农民四处逃亡,田地荒芜,十室九空,陇东、关中尤甚。民族矛盾和阶段矛盾十分尖锐。

在这种形势下,29岁的青年英雄盖吴,于北魏太平真君六年(445)九月,在杏城(今陕西黄陵县)聚众起义。关陇地区的汉、胡、屠各、氐、羌各族人民纷纷响应,很短时间,起义军就发展到十万人,声势浩大。十月,北魏驻守长安镇的副将元纥出兵镇压起义,被义军打得大败,元纥临阵被斩。北魏朝廷震动,太武帝拓跋焘忙命将军叔孙拔统辖并、秦、雍三州兵马,驻防渭北,阻击起义军南下。

十一月,盖吴派遣部将白广平率部西攻新平郡(治所在今陕西彬县),一举得胜。义军继续西进,攻下了千城(今陕西陇县),杀了魏军守将。盖吴自己率主力南下,攻打关中重镇李润堡(在今陕西蒲城县东北)。他一面分兵东进黄河沿岸,一面分兵西攻长安,与魏将叔孙拔激战于渭北一带。在盖吴起义的影响下,黄河东岸山西境内又爆发了薛永宗领导的三千多人的农民起义,与盖吴东西呼应,受盖吴统帅。关中西部的氐族人民也纷纷起义,支援盖吴义军。这样,东起黄河,西到秦陇高原,农民起义势成暴风骤雨,席卷五州之地。盖吴自称天台王,建立政权,设置百官。这时,北魏朝廷惊恐万状。太武帝忙命殿中尚书元处真、尚书慕容嵩率领两万精锐骑兵围攻薛永宗;又命殿中尚书乙拔等率领四万人马直奔关中,来战盖吴起义军,但都遭到起义军的沉重打击。

太平真君七年(446)初,太武帝拓跋焘不得不亲自出马,率领六万精兵进入东雍州(治今山西新绛县),指挥围攻薛永宗。面临敌军的强大攻势,薛永宗终于失败。于是,拓

跋焘继续南下,由晋南入关中。盖吴见魏军来势凶猛,只得退回北地、杏城一带。但他又受到魏将乙拔部的攻击,义军暂时失败,盖吴逃出。

五月中,盖吴又在杏城收集散部,重举义旗,号称"秦地王"。他两次派遣使者南下联络南朝的刘宋政权,请求出兵共同攻魏,并提出了"以义伐暴"、"五州同盟"的口号。南朝宋刘义隆委任盖吴为都督关陇诸军事、安西将军、雍州刺史、北地郡公。并命雍、梁两州刺史发兵屯于边境,声援盖吴义军。义军发展迅速,北魏朝廷大惊,拓跋焘一面命关中的魏军围攻,一面又调冀、定、相三州的两万骑兵赶奔关中,驻屯在秦岭山口,堵截起义军南来。同时,北魏朝廷又利用收买内部变节分子的手段,分化瓦解盖吴的部下。八月,义军内部出了内奸。盖吴在肃清内部时被叛徒杀害,时年30岁。

令狐彰　远祖父自甘肃敦煌迁富平。其父令狐潭时任邓州録事参军,因德操清白,邓州採访使宋鼎引荐为判官,后任范阳县尉时生彰。父离任后,彰随母亲在范阳长大。他为人耿直,长相英俊,喜读史书及人物传记典籍,擅长骑射,后参加了安禄山军队。天宝年间,因多次立功升为左卫员外郎将。

安史之乱时,唐军收复长安、洛阳二都时,彰随张同儒逃往河朔史思明部,后密谋归顺唐王朝。当时唐军杨万定监军滑州,彰于是招募一名善于游泳的勇士,寻机乘夜渡河,将起义表文送给杨万定,请求带领自己所有兵将及所管州县起义归顺朝廷。肃宗看到令狐彰的表文,大喜,赐书信慰劳他。彰当即移兵镇守杏园渡。史思明感觉疑惑,于是派亲信薛岌统领精兵围攻杏园渡。由于彰寡不敌众,仅率领手下数百将士冲破敌人包围,随杨万定入朝。肃宗给他以优厚的奖励,赏赐一处豪宅,名马数匹及许多帷帐物品。拜"御史中丞兼滑州刺史,滑、亳、魏、博等六州节度,仍加银青光禄大夫,镇滑州,委平残寇"。史朝义被消灭后,令狐彰升迁御史大夫,封霍国公,寻加检校工部尚书,旋又加"检校右仆射"。

彰在任时,地方风化大变。当时滑州疮痍满目,城邑为墟。对此,彰身先士卒,恢复农业,奖励耕战,治理军队,法令森严。数年后,当地呈现欣欣向荣景象,仓库粮食堆积充盈,每年奉献的国税从未短缺。当时吐蕃侵犯边界,皇帝下诏书命彰在长安以西设防。他即刻派将领统率军队三千人向长安进发。从滑州到长安西部有两千余里,彰命令士兵自带粮草,所过州县供给的物品皆不准接受,且过地秋毫无犯,人们纷纷称赞其军队纪律严明。但他过分猜忌,一旦发现对他有不满行为,不加调查了解便打死人。临去世时,亲写辞表上达朝廷,推荐贤能刘晏、李勉代替自已。肃宗看罢表文,下诏褒美说:"中卫社稷,外修疆事,合於一体,以靖庶邦,其在有终,谓之不朽;"……"今有忠烈之臣彰,刚直形外,纯和积中。"……"想其风彩,久轸顾怀。遽见沦没,用深追悼。"……"乃令遣胤,受归东洛,教忠以报国,约礼以居丧。古人所谓生不交利,死不属其子,夫岂远哉!"……"用嘉其休,可以垂范,宣付史馆,式昭名臣"(《旧唐书·列传》第七十四·卷一百二十四)

令狐建　令狐彰长子。唐大历四年(769)十二月,彰派建入朝,朝廷特加御史中丞。其父死后,滑州三军逼着要他争权夺利,建坚不答应,带领全家回长安。守孝满后,又转为右龙虎军使。德宗因为泾原叛乱,出巡奉天,建带领四百人担任护卫。到奉天后,建任命为中军鼓角使。德宗到达梁州,建为右厢兵马使、右羽林大将军兼御史大夫。兴元元年(784)六月,建任加检校左散骑常侍、都知兵马使、左神武大将军。因他对妻子不满,诬陷其与邢士伦通奸,杀邢士伦,赶走妻子。士伦的母亲痛苦而死,其妻李氏弹劾令狐建。德

宗命令调查，李氏和奴婢证明，士伦被诬陷，令狐建自首认罪，遇赦免，贬施州，卒于贬所。贞元四年（788）七月，赠建右领军大将军，贞元十年（794）又赠扬州大都督。

令狐通　令狐彰三子。唐元和年间，因宰相李吉甫上表，宪宗念其父忠心报国，授予他赞善大夫。继而任宿州刺史。唐朝当时正在讨伐淮、蔡之乱，通又先后改任泗州刺史、寿州团练使、检校御史中丞等职。他每当与叛军作战，必出露布虚张虏获数目。宰相武元衡知道后，笑不上报。然而仗败，却不敢上报。后来叛军攻破了他守的城栅，兵败逃往固州，闭城不出。宪宗知道后，派李文通替代，他被贬为昭州司户，又转为抚州司马。宪宗元和十四年（819），官至右卫大将军。又一年余，为淄州刺史。长庆初年，入为左卫大将军，不久去世。

李彦温　五代后汉名将，今富平县曹村镇尚书村人。乾祐年间，马希萼遣兵进攻长沙，时长沙楚王马希广命彦温带兵抵抗。累官至“指挥第二都头兼都虞侯、银青光禄大夫、检校刑部尚书兼御史大夫上柱国。墓碑在其村之南”（清·富平县志）。

武关石（1879～1919.12）　原名武钧、鸿钧，字关石、观石，以字行于世，原籍富平县南社堡，清末迁至县城郭金城堡（今杜村镇金城堡）。

武关石少年时，因家境困苦，仅上学四年。失学后，混迹赌场以养双亲。一次去三原赌博，不但将身上所带赌资输光，还欠了他人赌债。其他赌徒见其囊空，尽行羞辱于他。当时，赌徒中有张阴祺者见其窘迫和被羞辱的情形，为他偿还了赌债，并劝告他以后再不要赌博，好好回家过日子。武钧深感其义，遂与张结为异姓兄弟。

武关石生性豪爽，为人正直，善扶人危，喜报不平。1906 年经井勿幕介绍参加辛亥革命，1908 年加入同盟会。

1911 年，陕西革命形势急剧发展，武观石、胡景翼等人联络富平哥老会和刀客，参与组织了富平辛亥革命反正的策划和联络工作。是年 10 月 24 日，富平辛亥革命成功，推翻了满清统治。富平辛亥革命反正后，他协助焦子静编练民团，剿匪安民，维护富平社会秩序。不久，成立富平保卫团，武观石任团总。

1915 年，陕西督军兼省长陆建章，追随袁世凯搞洪宪帝制。次年 5 月 4 日为监视渭北革命党活动，派其子陆承武带领精锐部队——“中坚团”巡防渭北。当时驻富平的革命党仅胡景翼的一个营。当得知这一情况后，武观石冒着生命及抄家的危险与胡景翼、刘守中、冯子明、姜宏模、薛卜五等人在他家召开对敌发难会议，5 月 7 日晚，打响 了西北反袁的第一枪。遂亲自参与生擒陆承武的联络和战斗工作，史称“富平逐陆护国之役”。

陆建章离陕后，陈树藩继任陕西督军兼省长。陈树藩明树革命旗帜，暗通袁党。仰承段祺瑞意旨，压制陕西革命势力，为段氏卖国政策效力。武观石多方奔走，联合革命力量，参与了陕西靖国军活动，开展了长达 4 年有余的“反段（祺瑞）讨陈（树藩）”运动。

1917 年，靖国军第四路司令胡景翼被陈树藩由渭南市固市镇劫往西安囚禁。武观石闻讯，即欲亲往营救，亲朋故友惧而相劝。武关石则言：“笠僧，吾刎颈之交。生死不渝，存亡与共而已。乌有平时相亲如手足，及临利害，反坐视而不一加援手，尚得为朋友乎哉！吾计决矣，死所不辞，君等勿复言”。临行时，盟友纪子文勉励其行，并告曰：“此行君为笠僧，倘不还，吾亦将为君之为也！”武观石至西安见陈，陈问其故，武答：“陪景翼殉难！”陈伪装宽宏，即令与胡景翼相见。且馈赠大量财物。欲借武关石之口劝降胡景翼，结果事与

愿违。陈树藩又授武关石督军府副官长之职,企图让武就范,分化革命党人,进而达到破坏革命的目的。而武关石则睿察其谋,当即婉言谢绝。

年余后胡景翼获释回三原,重整陕西靖国军,武关石任民团团长。他平素光明磊落,以诚待人,不为个人安危着想,出入常不带卫士。1919 年 12 月 26 日,陕西靖国军司令于右任来富平视察,县知事纪子文宴请于右任,武观石出席作陪。宴毕归家途中,被奸人刺杀,终年四十岁。

王佛宗(1899～1927)　乳名甲申,又名世尊。1899 年 8 月 19 日出生于富平县杜村镇莲湖村,自幼家庭贫困。1919 年,考入省立师范学校。上学期间,正值军阀祸陕,兵荒马乱。王佛宗立志爱国,如饥似渴地阅读马列著作及《向导》、《中国青年》等进步刊物。

随着新文化运动的兴起,王佛宗更加发奋学习,他积极传播马克思主义,投身于共产党领导的革命活动,不久,加入中国共产党。

1924 年,王佛宗从省立师范毕业,次年应聘于富平县第一高等小学(简称"一高")任教。与武景轩组织进步教师和学生发动学潮,反对守旧的校长刘恢侠,印发《驱刘宣言》,提出改革教育、争取自由、减负杂费。迫于压力,省、县当局不得不撤了县长高耀东、教育局长汝筱旬、一高校长刘恢侠的职,时称"王武之乱"的斗争取得重大胜利。1926 年春,王佛宗因任期届满被校方解聘,但仍坚持革命活动,常与赵宗润、党维榕开会讨论工作和时局。

1926 年 8 月,王佛宗受聘于旬邑县城高小任教。他边教书边积极宣传马克思主义,传播新文化。1927 年春,王佛宗和许才升等发动学生和县城附近数百农民上街游行,向当局请愿,要求清理地方财政,反对预征钱粮,收回教育权。1927 年夏,当地驻军欺压人民,祸害百姓,王佛宗带领农民和学生与土匪成性的黄彦英团进行坚决斗争,许多青年被捕。

7 月 29 日,王佛宗因积劳成疾在旬邑县文庙病逝,年仅 28 岁。

田玉洁(1886～1929)　又名惠成,字润初。富平县老庙镇尹家村人。八岁入私塾读书,爱好拳棒,臂力过人,好打抱不平。清末,由井勿幕、胡景翼、刘允丞诸人介绍,加入中国同盟会,从此走上民主革命道路。辛亥革命成功后,田随井勿幕、陈树藩等革命党人,东渡黄河,转战晋南,抗击清军。后入同州军官学校,毕业后任陈树藩旅连长。

1914 年奉命回富平募集新兵,正遇该县月窟山一带千余农民聚集响应由河南入陕之白朗起义军,田应县政府的请求,参与了对起义农民的镇压。1916 年,田随同胡景翼反袁逐陆,在富平活捉陆承武,迫使陆建章"以城赎子"。陈树藩取代陆建章出任陕西督军时,田因擒陆有功,升任胡景翼团第一营营长。陈投靠北洋政府遭到民主人士群起反对,靖国军宣告成立。

三原起义后,曹世英、胡景翼分任陕西靖国军左、右翼军总司令,田任胡景翼右翼军的第一游击司令,驻防三原,开始反段倒陈之役。陈树藩下令刘世珑等率军围攻三原,田与岳维峻奉命抗击。是夜,风雪交加,四野茫茫,田率本营官民,突然出现在陈军阵前,英勇奋战,陈军仓皇应战,阵脚大乱,狼狈溃退。田乘胜攻克泾阳,巩固了靖国军三原基地。1918 年 8 月,于右任任陕西靖国军总司令,编靖国军为六路,胡景翼为第四路司令。第四路下辖八个支队,田任第一支队司令兼泾阳驻军司令。田驻军泾阳达八年之久,实施南北

议和，不先出战，保境息民。当时，陕西关中先后曾有 11 省之兵杂处，各霸一方，各行其是，秩序混乱不堪，竞相派粮派款，人民苦不堪言，唯独泾阳一地，商旅通行，信使往还，颇为便利。为营救被陈村藩扣押的胡景翼，田数次到西安谈判，他当面对陈斩钉截铁地说："如果你杀了胡，我决不与你善罢甘休！"陈亦当面应允决不加害于胡。直到直皖战争皖系失败，陈树藩失去靠山，约田谈判，胡才被释放。当时，井勿幕荣任陕西靖国军总指挥，田兴高采烈，立即派自己亲信王绍猷部三个连充当井的卫队营，以保护其安全。井兴平遇害，身首异处，田派人将尸体运至泾阳，又与陈树藩多次交涉，强索首级，隆重礼葬。

1919 年秋，田与于右任、胡景翼等将领在战火纷飞中，积极倡导并大力兴办水利事业，成立渭北水利工程局，由胡景翼担任名誉董事长，田任总董，李仲三任总办，李仪祉任总工程师，开始了勘测、设计泾惠渠蓝图，并制作沙盘存放在靖国军司令部供各界参观，引起泾阳、三原、高陵一带民众轰动，为以后开凿奠定了基础。

1921 年 8 月，冯玉祥担任陕督，靖国军相继接受改编，胡景翼部被编为陕西暂编陆军第一师，田为该师第二旅旅长。次年 6 月，胡景翼随冯玉祥出关参加第一次直奉战争，第二旅留驻泾阳，田玉洁被任命为渭北剿匪司令，受委留守重任，筹粮饷、军械，负防守、巩固地盘之责。其时，冯子明团分驻富平、耀县、宜君、中部；石象仪团驻高陵、栎阳；康子定团驻蒲城；马青苑团驻渭南交口；王绍猷团驻三原。这些部队统归田节制，连辖区内各县之县长，也由田委派。

1924 年北京政变后，田任国民军第二军第三师师长，仍留守陕西。1925 年 2 月，胡（景翼）憨（玉琨）战争爆发，田部奉命出关，与憨玉琨作战。行至渭南之上涨渡和华县境内时，与陕督吴新田军遭遇，激战多时，吴军败退，田急速东进。此时，胡景翼已战胜憨玉琨，田遂乘胜占领洛阳，不久又移师豫东。胡尝谓人曰："西峰润初，吾左右手也！"

1925 年 4 月 10 日，胡景翼病逝开封，岳维峻继任国民军第二军军长兼豫督。此时，第二军已发展到 20 余万人，军务繁冗，时局变幻莫测。田顾念时艰任重，建议岳维峻修政练兵，巩固中原，静观时变，徐图发展。但岳置之不理，固执己见。同年夏，第二军山东战场上因指挥失当首战失利，岳急令田为东路援军总指挥进驻山东，但为时已晚。加之降将靳云鹗、田维勤等反水，田玉洁被迫退据开封。接着，第二军在进攻山西、直隶和在豫南与吴佩孚作战中相继失利，余部数万人至豫西，准备撤回陕西。刘镇华闻讯纠集残余势力及红枪会在函谷关一带堵截，使二军几乎全军覆灭。田与岳维峻等过河入晋，岳被俘虏，田辗转返回三原。

国民军第二军豫西失败后，1926 年春，刘镇华纠合十万镇嵩军西犯陕西。国民军驻大荔等县之麻振武部和驻蒲城的侯章保部相继换旗投刘，使陕东各县很快被刘军占领。在这紧急关头，国民军第二、第三军驻陕将领在三原召开紧急会议，分析形势，制定了"固守西安，策应北伐"的对策，决定共同抗击刘镇华：杨虎城部入西安与李虎臣部守卫省城；卫定一部负责兴平、武功一带防务；田玉洁等部镇守三原。会后不久，刘镇华大军已抵西安城下。4 月中旬，杨虎城率部入城。5 月上旬，杨又调卫定一部入城。这时，城外镇嵩军攻城甚急，而守城部队各有隶属，号令不一。为统一指挥，5 月 19 日在省长公署再次召开将领会议，决定取消国民军二、三军番号，所有部队一律编成陕西陆军，公推李虎臣为总司令，田玉洁、杨虎城为副总司令，从而加强了坚守西安的军事领导。这时，麻振武与刘镇华

之梅发魁师由蒲城西进,田亲自指挥本部在临潼之田市、小石桥一带防堵,激战多日,减轻西安压力。终因寡不敌众,退守三原。在三原守卫战中,田身先士卒,日夜不解甲,领导官兵,浴血奋战。并及时与诸将领及地方名人分析、研究对策,根据北伐战争节节胜利的形势,实行军民同心抗敌,固守待援。1926 年冬,在国民联军支援下,三原、西安相继解围。1927 年 1 月军队改编,田被任命为国民军联军驻陕总司令部所辖的第十一路军司令兼第一师师长。

1927 年初,国民军联军北路军宋哲元部,追击甘肃地方军黄德贵、韩有禄部,黄、韩投奔驻泾阳的田玉洁部张久才处。宋哲元调集重兵围攻泾阳,田与之战斗月余,终因势孤力单,遂将兵权交给冯子明,通电下野。电文称:"躬事革命二十年,大小战斗百余次,为功为罪,惟民可质。不图鸟尽弓藏,复见今日,顾念父老苦兵久矣,不忍以我一人故,致渭北军民重深水火,即日以全军授人,孑身南游。"(转引自《陕西民国人物传〔2〕》第 120 页)

1928 年春末,日本海军自青岛登陆进攻济南,在济南杀伤中国军民 4000 余人,酿成"五·三"惨案。寓居上海的田玉洁致函驻防襄樊的岳维峻,建议举兵抗日。岳维峻约他到襄樊面议。田应邀西行,至湖北枣阳为工农红军所俘,因搞不清其真实身份被错杀。

周冬至(1912.1～1934.10)　又名冬生,富平县淡村镇中合村人。

1926 年,周冬至在都村小学读书,与高年级学生习仲勋结为好友。上学期间,积极参加声讨蒋介石背叛革命罪行的学潮。后来多次听到习仲勋讲述有关"缴农"运动和共产党领导的渭华起义及麟游、清涧等地暴动事件,懂得了许多革命道理。

1929 年,陕西大旱,灾情严重,民不聊生。周父外出借粮饿死异乡,其母只好带着 5 个子女背井离乡,沿门乞讨至耀县照金山区,以租种土地及打短工为生。

1932 年正月十五晚,刘志丹、谢子长带领陕甘游击队奇袭照金民团,缴枪 30 余支,周冬至看在眼里,记在心头。当年 7 月,冬至见到从"两当兵变"失败回来的习仲勋。经渭北党组织负责人唐玉怀介绍,习和周一同到耀县杨柳坪见到了谢子长、刘志丹等。周冬至参加革命后,先后在老爷岭、金盆、北梁、韩家山、安子坡等地进行革命活动,秘密建立"农工会"等组织。10 月,习仲勋和周冬至组织进步青年成立了游击队,开展活动。12 月,周冬至参加李妙斋领导的游击队,后任政治保卫队指导员。

1933 年 2 月 9 日,李妙斋率领游击队进驻薛家寨。3 月 8 日,中共陕甘边特委成立,金里科任书记,习仲勋任军委书记,李妙斋、周冬至、王满堂等任特委委员。当时,周冬至、林万荣带领的政治保安队不仅担负着保卫党家山营区安全的任务,而且担负着陕甘边特委主要领导人的安全保卫工作。3 月 15 日,省委致信红二十六军,要求在照金地区进行土地革命,周冬至参与了这一中心工作。4 月 5 日,陕甘边第一次工农兵代表大会在照金岳家山召开,选举产生了边区革命委员会(简称"革委会"),周冬至任主席,习仲勋任副主席。边区革命委员会成立后,周冬至带领当地群众积极开展游击战争,不断扩大苏区,狠抓地方各组织的政权建设,根据"中华苏维埃中央政府"颁布的《土地法》,带领群众分地分粮分牛羊。

1933 年 10 月 12 日,国民党十七路军的步兵团和炮兵团数千之众,用重炮向薛家寨猛轰五天,周冬至临危不惧,沉着应战,率兵顽强抵抗,接连挫敌,但终因寡不敌众撤离照金根据地。11 月 3 日,陕甘边红军临时总指挥部在甘肃省合水县包家寨召开联席会议,

成立三路游击队，任命周冬至为三路游击队第九支队队长，林万荣为指导员。他们先后在耀县、同官（铜川）、宜君、旬邑、淳化、三原等地开展游击战争。

1934年初夏，甘肃的马鸿逵和贺高侯部进攻陕甘根据地，三路游击队在红二十六军四十二师的配合下打败敌人。当时敌人一个侦察排假起义，被分配到周冬至支队。由于三路游击队长期战斗，过度疲劳，心怀叵测的敌班长乘机杀害了周冬至等人。周冬至壮烈牺牲，年仅23岁。

中共陕甘边特委为纪念周冬至，特将他生前战斗过的照金老爷岭乡命名为“冬至乡”。

王安民（1913～1933）　又名安太，富平县流曲镇臧村人。十岁入学读书，聪明好学，积极上进。1927年，共产党员王克勤到流曲通川学校任教，引导他走上革命道路。当年底，王克勤介绍他加入中国共产党，成为通川党支部吸收的首名学生党员。

1929年春，王安民参加陕甘红军游击队。后受组织指派，转赴西安国民党唐子丰部队任副排长。半年后，在唐部开赴甘肃平凉途中，他带领全排官兵一起哗变，投奔红军。1930年，军阀混战，加之渭北地区旱魔肆虐，赤地千里，民不聊生。5月下旬，中共陕西省委决定在三原、富平开展游击战。6月16日，各地武装汇集成立渭北灾民自救队。王安民、王志英、田裕国、王笃等20余人参加。自救队成立当天，分了武字区文龙村一家地主的粮食。接着又在长坳等地分了地主豪绅赵应科、牛振合、叶子青的粮食，并摧毁了武字区马额乡公所。7月13日，灾民自救队向富平转移，行至瓦窑头附近的法华洞休息时，一大队分队长张成义突然叛变，部队溃散，王安民和大多数党员被迫暂时分散活动。1932年，王安民在旬邑杨虎城部一营做兵运工作，经常向红军传递情报。

1933年，三原武字区委派黄罗斌、王安民、赵宝森等到心字区开展工作。并决定王安民任心字区委宣传委员，同赵宝森（组织委员）一起负责建立党组织，黄罗斌负责团组织工作和建立武装。在他们的共同努力下，建立了一支游击队，镇压土豪劣绅，开展分粮斗争。1933年4月，心字区游击队改编为渭北游击队总指挥部第二补充支队，王安民任渭北游击队中队长。6月，省委常委杜衡一意孤行，强令红二团南下渭华，使该团在蓝田遭袭，造成很大损失。王安民和受困的同志历经千难万险，于10月4日回到照金后，任红四团二连政治指导员。在部队攻打甘肃合水县城的战斗中，他身先士卒，以奇袭战术攻克合水，歼敌一个连和民团几十人，缴获大量布匹、银元、武器弹药。并俘获敌县长及一批豪绅，破狱救出很多同志。11月初，陕甘边党政军在包家寨召开联席会议，决定组建三路游击队。在张明伍总指挥牺牲后，组织决定由王安民任总指挥，张仲良任政委。三路游击队曾采用引蛇出洞的办法，把强悍蛮横、横行乡里的正宁王朗坡民团头子赵楞娃及其三四十人的民团消灭后，又集中四个游击队的力量，消灭了柴场子民团20余人及淳化县民团一部。经过连续战斗，又创建了新正、富甘、宁县、湫头、耀县、中宜六个游击支队。他们配合兄弟部队，在东沿咸榆公路、西临西兰公路的10多个县境内展开游击战争。1933年冬，王安民率领游击队在耀县白家山玉坪坡村活动，刚要离开时，遭叛徒出卖，落入敌手。在狱中，敌见施用酷刑无用，便采用一天只供一餐来折磨他。几天后，又用逼供的办法相威协，要他写出耀县共产党员的名字。他抱定必死之决心，哄骗敌人说：“用拷打、饥饿来对付共产党人，这就是你们的礼义吗！你们要想知道，还得让我酒足饭饱才行。”敌以为他要供出共产党员名单来，满口答应，备好酒菜。王安民酒足饭饱后，拿酒瓶、菜盘、饭碗砸

向敌民团团总肖民师。这突如其来的举动,使敌人惊慌失措,于是蜂拥而上,将王安民捆绑起来。穷凶极恶的敌人,将他拖到一棵大树下,架起干柴,将其活活烧死。牺牲时年仅20岁。

关中分区为了缅怀王安民,褒扬和继承其业绩,将淳耀县四区(高山槐)命名为"安民区",将白家山玉坪坡村命名为"安民村"。

姚万忠(1903～1934)　乳名明路,富平县淡村镇大董村人。祖上因灾荒,由湖北逃难至富平定居。姚万忠出生时,其父母望他将来能一改贫穷,走一条光明幸福之路,故起名明路。20岁时,姚万忠长得身材高大,体魄健壮,养成了朴实、坚强和勤劳的品格。由于他为人忠厚,乐于助人,在当地很有声望。

1926年,三原武字区办起了农民协会,掀起轰轰烈烈的农民革命运动。1927年春,富平淡村一带农运活跃,姚万忠便投身于这一革命洪流中。当大董村农民协会成立时,会员一致推选万忠为农民协会负责人。农协成立后,姚万忠随即带领大、小董村的群众掀起抗粮、抗款、抗捐、抗税、抗债的"五抗"运动。1928年,习仲勋出狱到家,和姚万忠经常在一起。在习仲勋等人支持下,姚万忠的工作出色,成为淡村地区革命活动的骨干分子。1929年前后,关中地区持续干旱,淡村地区的党组织在武字区党组织的领导下,发动群众开展筹粮救灾活动。姚万忠带领农民协会采取各种有力措施,先后从一些富裕户家中筹措出数万斤粮食救济灾民。当年,经习仲勋介绍,加入中国共产党。

1932年9月中旬,习仲勋率领的武字区第二游击队在淡村、觅子、洪水等一带打击地主豪绅反动势力。初冬,在习仲勋、李豫章等人的指导下,成立中共淡村区(和字三团)党支部,姚万忠任支部书记。支部成立后,在姚万忠带领下,继续发展壮大组织力量,配合三原武字区游击队进行过三次分粮斗争,狠狠打击地主豪绅恶势力。当年冬季,姚万忠和秦悦文、郭效曾等发动淡村一带农民群众,并联络觅子、洪水、文字七联一带的农民,会同徐志鸿率领的西北乡数千农民,组成浩浩荡荡的数万大军,手持农具,将县城围了个水泄不通。高喊"反对苛捐杂税"、"我们要吃饭!"、"不答应条件就缴农!"等口号,人声鼎沸,国民党县府官员们吓破了胆,紧闭城门。最终慑于广大群众威力,县长答应"田粮豁免","缴农"斗争取得巨大胜利。

1933年3月底,省委调整中共三原中心县委,杨声(刘映胜)任书记、赵伯平(周中)任副书记,李俊藻任常委,习仲勋、姚万忠、王仲云为委员。为了恢复整顿各地工作,中心县委派姚万忠到都村进行整顿。由于灾荒,加之党、团组织遭敌破坏,到处一片白色恐怖。在姚万忠的努力下,党组织很快得到恢复,打土豪、分粮食的工作又活跃起来。5月上旬,姚万忠任三原中心县委常委,兼任富平淡村地区党组织负责人。8月,党正学、姚西茂先后惨遭敌人杀害,姚万忠、唐连娃等勇挑重担,继续坚持斗争。

1934年3月22日晚,姚万忠从三原中心县委开会返回淡村西门外时,被淡村民团团长田俊福逮捕。敌人刑讯逼供,软硬兼施,姚万忠始终坚贞不屈。敌人气急败坏,于第二天将姚万忠杀害于淡村后郭堡城南,时年31岁。

李耀东(1916～1939)　富平县梅家坪镇绫李沟人。李耀东12岁入学,特别喜爱舞枪弄棒,课间休息也常常挥拳踢脚,手击楼壁,掌拍栏杆。耀东性格开朗,侠义豪爽,喜结交朋友,好抱打不平,深得同学爱戴。

1937年7月7日卢沟桥事变爆发，日本帝国主义悍然发动侵华战争，激起全国人民极大愤慨。即将毕业的李耀东，面对日本侵略者的侵略，毅然放弃学业，准备上阵杀敌。适逢1938年初，中共地下党员师源、刘茂坤在庄里插起“抗日义勇军”的旗帜，招募士兵。李耀东积极报名参军。在新兵成立党小组时，经刘茂坤介绍，李耀东加入中国共产党。此时，国民党高桂滋部营长胡景铎奉命率队东征抗日，途经富平。经师源、刘茂坤请示上级同意将抗日义勇军编入胡景铎营，李耀东被编入八连二排三班任班长。

1938年秋，李耀东随部队开赴山西抗日前线，转战晋南、河东一带。他一面战斗，一面加紧刻苦训练全班战士，所带领的三班刺杀、射击闻名全军。三班战士在李耀东带领下，屡立战功，所在胡景铎营成了高桂滋部有名的“胡营楞娃”。

1939年12月，日军大举进攻中条山，出动飞机、坦克及步兵三万余人，向胡营所在的垣曲大举进攻。这时大部队已经转移，当三营奉命撤退时，敌主力部队紧紧尾追。为了掩护队伍顺利撤退，李耀东主动请战。上级批准后，李耀东带领全班占据制高点，阻击敌人。敌如同猛兽似地从四面包围过来，全班战士同仇敌忾，英勇杀敌。当李耀东看到一个个倒下的弟兄，决心与敌以死相拼。他架好阵地上的机枪，来回不断地向敌射击，只身一人在阵地上与敌周旋。当耀东射完最后一颗子弹时，他又纵身跳出战壕，操起刺刀向敌人猛扑过去。终因力尽气竭，以身殉国，年仅23岁。

刘　淦（1874～1948）　字介夫，亦作介福，富平县淡村镇都村人。三原宏道学堂毕业，曾在同州府中学堂任教员。清宣统元年（1909）加入中国同盟会，后任直隶州州判。辛亥革命后，秦省（陕西）临时议会于1912年4月成立，刘自甘肃回陕，当选为秦省临时议会副议长。

1913年2月，陕西各地正式选出议员，第一届陕西省议会成立，刘任议长，组织议员到各地巡视调查，主持颁布实施多种议案，使民意有所伸张，在社会上造成良好影响。任期届满后，历署宝鸡县知事、镇巴县知事等职。1917年后结束政治生涯，致力于社会教育事业，任西安易俗社评议、副社长等职务20余年，为振兴秦腔、培养新秀呕心沥血。1941、1943年，他和编剧范紫东两次领队赴宁夏演出，很受民众欢迎。随后，他还多次率团到省内渭北各县巡回演出。他作为副社长，一直辅佐社长高培支主持社务，妥善处理了许多社内外纠葛，使易俗社得以保存和发展。在易俗社任职期间，他生活俭朴，关心演员，自学中医，身兼社医，经常为演员诊治疾病，深得大家拥戴。抗日战争胜利后，病逝于西安。

刘文馨（1913～1948）　又名志光，富平县梅家坪镇庙沟村人。文馨自幼好学，先后就读于西安中学、立诚中学，后因家贫辍学。

1932年，他追随张仲良在耀县西原参加革命。不久北上马栏参加了游击队。1936年腊月，经董子平给习仲勋写信，被介绍到旬邑给张仲良担任秘书。同年，加入了中国共产党。1937年“七七”事变爆发，全国人民积极抗击日本帝国主义的侵略。刘文馨回到家中，动员刘靖翰（景汉）、刘光济（光第）、刘彦德等到边区参加了革命。

1939年冬，他为父奔丧，身居在家。一边从事教育，一边继续为革命传递情报，联络接头。一次，敌30多人武装搜捕地下工作人员，他立即站出来与敌周旋，故意拖延时间，使敌扑空。

1944年，富平反动当局把洪水、觅子视为“匪区”，除派便衣特务频繁侦察外，还派富

平特务头子王亚民以明道小学教员的名义侦察、破坏革命活动。刘文馨在齐裕森的支持下,联络李文波等10多名教师,搜集王亚民大量罪恶事实,贴标语、散传单,又让齐裕森当面和王亚民说理,迫使特务头子王亚民调离洪水。

1947年2月,齐裕森为了便于开展工作,任命刘文馨为信立乡第六保保长。随后,刘文馨利用保长合法身份,组织群众抗粮抗税,掩护地下工作人员。并带领群众多次剪断敌通讯电线,破坏敌公路运输同时,对往来地下工作者开路条、换衣服,设法护送。他的活动引起了敌人注意,反动当局先后诱捕了齐裕森和刘文馨。10多天后,他俩被押往西安警察总局监狱。在监狱里,敌人采取诱骗、软硬兼施等手段,但一无所获。

1948年4月21日凌晨2时许,国民党陕西省政府主席祝绍周,密令其爪牙将刘文馨等32位共产党员和革命人士秘密押往耀县药王山下活埋,刘文馨英勇就义,时年35岁。

米忠全(1915～1948)　又名双禄,富平县梅家坪镇米家堡人。其家是抗日和解放战争时期地下党秘密活动的联络点和关中通往陕北的一个重要交通站。其父为贮藏军用物资、保护地下工作人员做出过重大贡献。受家庭影响,米忠全十余岁起就以走亲访友、赶集赴会为名,到耀县等地为张仲良、张邦英、宋子岐等共产党员做交通联络工作。20岁时,已经成为一名机智勇敢的交通员。

1935年冬,张仲良带领的游击队在耀县西北一带活动。在父亲鼓励下,他毅然到了边区马栏参加革命。后回家在米家堡以教书为掩护,从事交通联络工作。两年后,跟随张仲良打游击。并利用回家之机,启发米家堡的进步青年米晞、米自强等人也参加了革命。由于他思想进步,工作积极,由郭兴、李对章介绍加入了中国共产党。

1942年,为了巩固革命根据地,建立抗日民主政权,开展有效的对敌斗争,中共陕西省委和关中地委在耀县柳林镇设立"柳林联合客栈",米忠全家成为重要的军事交通联络点,他积极组织枪械、医药等物资送往边区。

1947年3月,他协同党的地下工作人员在洪水地区做战前情报搜集工作时,遭遇敌人反扑。当他接到转移通知后,为了照顾其他同志的安全以及枪械转移,迟走了两天。5月16日,他被国民党民团头子王亚民爪牙逮捕,解送西安敌警察总局特拘所监狱。

在狱中,米忠全受尽酷刑,多次昏死。但他坚贞不屈,大义凛然,始终没有透露党的机密。1948年4月21日凌晨2时许,米忠全同其他31名共产党员和革命志士被敌活埋于耀县药王山下,在生命的最后一息,他奋勇高呼:"中国共产党万岁!"英勇就义,时年32岁。

杨介石(1880～1960)　原名登寿,富平县杜村镇连城村人。1906年春,加入同盟会。辛亥革命时,与胡景翼、焦子静、师子敬等革命党人推翻了清朝在富平的黑暗统治。

1917年冬,陕西革命党人共树陕西靖国军大旗,通电全国"护法靖国,讨段(祺瑞)倒陈(树藩)"。1918年1月,杨介石任陕西靖国军军事参议及陕西靖国军第四路(司令胡景翼)军医处处长。

1924年秋,冯玉祥、胡景翼和孙岳联合发动"北京政变",成立国民革命军,杨介石为此做了不少秘密联络工作。胡景翼在就任河南军务督办府兼省长期间,杨介石负责与当时中央政府经常保持联系,而且与日、苏、意等国友好人士多有交往,深受胡景翼将军的信赖和尊重。

1926年刘镇华围攻西安，麻振武部姜福寿率骑兵侵略富平。杨介石多方联络奔走，组织抗麻力量，击溃麻军，生擒姜福寿。1926年10月后，杨介石历任国民军二、三联军参议、国民革命军第二集团军参议、杨虎城十七路军总指挥部参议和西安绥靖公署参议，为杨虎城所倚重。后出任洛川县长，政绩卓著。

1935年，杨介石多方奔走，创设富平县卫生院。后为整治温泉水利又被富平水利局公推为温泉河水利协会会长，他亲自制订制度，根除了多年因水械斗伤人的恶性事件。

中华人民共和国成立后，杨介石历任政协富平县第一、二、三届委员，并当选为第一、二、三届县、市（原铜川市）人民代表。

1960年，杨介石病逝，终年80岁。

米养成（1877～1961）　富平县梅家坪镇米家堡人。他幼年时随父亲读过5年私塾。并经常向清末秀才、同盟会员米文泉学习革命道理，对孙中山提出的“驱除鞑虏，恢复中华，建立民国，平均地权”的革命纲领极为拥护。

1926年，李介民在富平洪水地区发动农民运动，随后成立农民协会，米养成积极参加。以后在耀县西原、三原武字区、富平淡村等地区革命活动的影响下，他的革命思想更加坚定。

1935年，他已年近六旬，毅然将小儿子米忠全送往马栏，随张仲良参加革命工作。抗日战争至解放战争期间，他家既是中共地下组织的军事联络点，又是设在耀北的秘密交通站“柳林联合客栈”下的一个联络点，负责掩护、接待、护送往来的地下交通人员和革命人士，掩藏和转运许多重要物资、武器、弹药。1946年10月，中原军区司令员李先念、二纵队政委任质斌等领导人由陕南赴延安，途经洪水，即在他家休息、吃饭。李先念与他谈笑风生，十分欢洽。事后李先念赞扬说：“米养成是个很进步有见识的人，能谈出许多革命道理。”

中华人民共和国成立后，米养成曾当选为富平县人民代表、政协富平县县委委员、政协陕西省委员。任中共青海省委书记的张仲良多次来信、寄钱表示慰问。1955年，李先念托人给米养成带来100元，并写信慰问。中共耀县县委、富平县委对米养成的晚年生活及米忠全的孩子的抚恤问题都很关心，但他却一再谢绝政府的照顾。

1961年，米养成逝世，终年84岁。

师子敬（1876～1964）　富平县南社乡师家堡人。清光绪十六年（1890）入蒲城县署户房习吏事。光绪三十一年（1905）冬与留学日本返回陕西的井勿幕等组织自治社、天足会。次年冬参与了富、蒲一带农民反抗西潼铁路路捐、进城交农的活动。

光绪三十四年（1908）发生“蒲案”的当天，师得知知县李体仁已对自己怀疑，即同井勿幕之兄井岳秀等连夜到西安，向各方报告“蒲案”经过，控诉李体仁的血腥暴行。这期间，师住在公益书局，并任书局总经理。他与书局出资人张拜云、焦子静等除销售进步书籍，还印刷书报，宣传革命思想。同年，张拜云、焦子静等人在西安西大街富平会馆创办健本学堂，师经办建校的具体事宜；学堂开办后，为兼课教师，以书局资金用于学堂周转。陕西的同盟会员中，焦子静足智多谋，师子敬机灵果断，两人在重大决策时配合默契，有“焦谋师断”之誉。

1911年武昌起义后，陕西革命党人决定响应，师受命赴渭北联络。西安起义成功后，

师于10月28日出任渭北劝捐使,偕同渭北民团使焦子静、副使李襄初及井岳秀、常铭卿和陆军小学堂学生董方亭、李藩侯等,携带快枪数十支先到三原。旋即赴富平促"富平王"向紫山晋省,稳定了渭北一带的社会秩序。此时,井勿幕、胡景翼等亦带千人武装开往三原,推师兼任三原县县长,协调各方。同年12月,井勿幕、陈树藩率部赴晋作战,师为援晋军粮台总办,负责后勤供应事宜。1912年南北议和,陕西战事于3月结束。

1914年3月,奉袁世凯令陕西省议会解散;7月,陆建章督理陕西军务,陕西革命党人均遭排挤。师与李襄初同去湖南等地与南方党人联系,开展反袁斗争。1915年袁世凯称帝,全国掀起讨袁护国运动,井勿幕赴滇入川,让师联络同志,以作策应。1916年5月,胡景翼发动"逐陆之役",活捉陆建章之子陆承武。陆建章离陕后,陈树藩就任陕西督军,师任秦丰银行总办。1917年黎元洪被迫解散国会,孙中山在广州组成护法军政府。井勿幕与师等在秦丰银行议定军事打击与政治争取双管齐下之策,争取陈树藩转向护法。师受命去争取陈。他忍辱负重,费尽心机,为护法做了许多艰苦细致的工作。

1924年10月北京政变后,应胡景翼之邀任河南省铸造局局长。后胡率部进军湖北,调师署河南省政。师以省长名义通知各县,所有官员到各地处理公务,不准迎送招待,违者以贪污论处。这一举措,深得民心。同时,他还昭雪了许多冤案,被当地人誉为"包公再世"。

1927年从北京返陕,曾任陕北镇守使署参议、米脂县县长等职。1930年冬杨虎城主陕后,聘师为省府参议、凤翔烟酒特税局局长等职。1949年5月西安解放后,师以中国民主同盟盟员的身份参加西安市各界人民代表会议,出任社会问题委员会委员。

中华人民共和国成立后,师子敬先后担任西北军政委员会人民监察委员会副主任、西北行政委员会委员兼人民监察委员会副主任,还兼任西北军政委员会土改委员会委员、政治法律委员会委员。

1953年,师子敬赴京参加全国监察工作会议,受到毛泽东、周恩来的接见。毛泽东表彰他廉洁奉公、主持正义,勉励他继续努力工作,为人民服务。1955年3月和1957年5月,在政协西安市第一、第二届委员会第一次会议上,均被选为副主席。1958年被错定为"右派"分子,1962年春摘掉"右派"分子帽子。1964年11月26日病逝于西安。1979年3月25日,中共西安市委统战部为其彻底平反,恢复名誉。

刘少椿(1901～1971) 原名绍,字少椿,号德一,富平县宫里镇北陵村南堡人。中国古琴广陵派第十代传人。

刘少椿幼年随父经营盐业,定居扬州。他为人淡泊,不善交际,爱琴如痴。屡次因沉醉于琴不理业务,导致生意亏损而常遭父亲训斥。抗日战争时期,他躲避战乱而不携他物,唯抱琴一张,被亲友讥为"琴痴"。但正是因为这种对琴的痴爱,使他成为一代宗师。

刘少椿承师广陵著名古琴大师孙绍陶,忠实继承了广陵派之神韵。其琴风典雅古朴、精致细腻、清静流畅、淡泊高洁。擅长《平沙落雁》、《樵歌》、《梅花三弄》、《墨子悲丝》、《山居吟》、《龙翔操》等琴曲。其中他的《平沙落雁》清静淡泊,细腻流畅,是《平沙》中的经典。而他的《樵歌》,古逸而潇洒,可谓炉火纯青。

刘少椿的古琴演奏专辑有《刘少椿古琴艺术纪念专辑》、《广陵琴韵:刘少椿》,其中收录琴曲主要包括《平沙落雁》、《樵歌》、《梅花三弄》、《墨子悲丝》、《山居吟》、《龙翔操》、

《酒狂》、《梧叶舞秋风》、《良宵引》等。

1971 年因病逝世，享年 70 岁。

马余庆（1905～1976）　富平县曹村镇太白村马家堡人。马余庆出生于祖传中兽医世家，自幼敏而好学。在祖父的教诲和传授下，十七八岁便能出诊。在数十年的行医岁月里，他继承和发扬了祖国兽医遗产，由理论到实践，积累了丰富的临床经验，较为全面地掌握了牲畜疾病的诊治护理医术。

1954 年，他积极响应政府号召，组建曹村兽医联合诊疗所。在行医中，他并不满足于传统的兽医治疗技术，潜心学习现代医疗知识，不断提高医术业务水平。在医疗技术上，他有许多独到之处，察看行姿体态及毛色，即可预知病变。在临床诊治上，他以精通的医理，辨证施治，使轻度兽疾防患于未然，重危兽病针（灸）药并重，妙手回春。耀县、铜川、三原、蒲城等地，慕名登门求医者络绎不绝，经他治愈疑难牲畜数以千计。

马余庆曾两次当选为县人大代表和政协委员。1956 年出席国务院在北京召开的全国民间兽医座谈会，受到副总理邓子恢的亲切接见，并合影留念。继北京会议后，参加了陕西省召开的全省民间兽医座谈会。会上，由他传达全国民间兽医座谈会议精神。同时，他无私地向国家献出很多治疗兽疾的宝贵验方，其中部分被编入《全国中兽医交流经验医方集》。1960 年，马余庆受聘于西北农学院任教。1963 年，马余庆在曹村小学先后举办中兽医学习班两期，培训学员 60 多名。1966 年“文化大革命”开始后，马余庆被迫回家。1976 年，马余庆病逝，终年 71 岁。

董仲侠（1918～1981）　富平县杜村镇莲湖村人，为董氏外科第三代传人。董氏外科以诊治疽疮见长。其父董正智，字性堂，排行老二，人称“董二先生”。董正智医理颇深，精通医术，兼有续筋接骨的本领，上门求医者络绎不绝。家中悬挂的“术高宗伯”、“妙手回春”、“外科巨擘”、“明理通神”匾额四方，皆为患者所赠。

董仲侠为性堂长子，幼时聪慧，且性格温厚。年稍长，就读于西安师范学校。毕业后，执教于县城书院巷小学。课余则从父研习医术，经年积累，技艺渐丰。父亲去世后，他弃教从医，继承父业。仲侠对待患者，无论贫富，皆盛情接待。常用温和慈祥的话语询问病情，耐心听取患者陈述，无微不至，从无延误，直至痊愈。

1940 年前后，西安一张姓大商，患恶疽疼痛难忍，先后在西安、武汉、上海等地各大医院诊治均无效，慕名来富平就医于董仲侠。仲侠为之悉心治疗，未及三旬，即疮愈而返。该张视仲侠为神医，广传先生医术之高，声名为之大播。1947 年前后，老城北坡堡有一小伙王伯勋，胸部生一脓疮，生命几近垂危，经仲侠医治月余痊愈。其家出资颇丰，但他仅收费少许，伯勋举家感激不尽。1949 年后，董仲侠在南关联合诊所坐诊行医。古稀之年后，因病缠身，退休在家调养。1980 年曾当选政协富平县第四届委员。1981 年春病逝，终年 64 岁。

岳强明（1908～1990）　富平县人。1932 年加入中国共产党，1936 年参加革命工作。土地革命时期，历任渭北地区游击队区支部宣传委员、军事委员、富平县一区游击队长、红二方面军第五十一团四连连长。抗日战争时期，历任晋察冀第四分区九大队政治教导员、县支队主任、军分区政治部组织科长。解放战争时期，历任警备第六团团长、华北军区第二十兵团二旅团政治委员。中华人民共和国成立后，历任河北通县军分区副政治委员、山

西雁北军分区政治委员。1964 年晋升为大校军衔。1965 年 8 月离职休养,享受副军职待遇。1990 年 7 月逝世,终年 82 岁。

陈素贞(1916 ~ 1994) 原名王若瑜,女,富平县人。豫剧著名旦角。1924 年,随其父经商,流落河南开封。8 岁拜著名豫剧艺人孙延德为师,并随继父陈玉亭习艺,主攻青衣。10 岁在开封相国寺同乐舞台露演,13 岁在杞县一带相继主演"四大征"(《薛礼征东》、《樊梨花征西》、《姚刚征南》、《燕王征北》)等剧目。

1934 年,陈素贞重回开封,其优雅、脱俗的气质很快引起广大观众的注目。出于对改革、提高豫剧表演艺术的共识,1935 年初,她开始与樊粹庭合作。仅一年多时间即在新创建的豫声剧院连续上演了由樊粹庭编写的《凌云志》、《义烈风》、《柳绿云》、《三拂袖》、《霄壤恨》、《女贞花》、《涤耻血》等 7 部大型新编古代戏和整理改编的传统戏《叶含嫣》(即《洛阳桥》),并在唱腔、表演、化妆、服饰等方面进行一系列革新,在社会舆论中获得"梆子大王"、"豫剧皇后"和"河南梅兰芳"等美称。

1936 年春,陈素贞应上海百代公司之约灌制《三上轿》等 10 部戏曲唱片。不久因嗓子不适,遂致力于"做功戏"的求索。1937 年随樊粹庭去北京等地观摩学习京剧艺术,得名家指点,技艺更加精进。抗日战争爆发,与樊粹庭合办狮吼剧团。几经周折后,于 1940 年秋率团赴西安演出。1942 年 10 月,陈素贞脱离狮吼剧团到洛阳搭班,但不久即行隐居。直到 1948 年,才又在开封和平剧院复出。以后曾辗转于郑州、汉口、西安、宝鸡、徐州等地。1953 年在兰州创建"素贞剧团",任团长。1956 年加入河北省豫剧团,领衔主演。1958 年在邯郸戏校任教。1961 年调天津市豫剧团。

中共十一届三中全会以后,陈素贞被安排到天津艺术研究所从事研究工作。曾担任中国戏剧家协会理事、政协河南省委常委、河南省剧协副主席等职。1991 年,政协河南省委文史资料委员会以《情系舞台》为书名出版了她的回忆录。

1994 年 3 月 29 日,陈素贞因心脏病猝发在郑州逝世,终年 78 岁。

张 立(1916 ~ 1995) 1916 年 5 月 30 日出生于富平县美原镇雷北村。1932 年考入三原县省立第三初级中学。1936 年考入西安高中后,积极投入爱国救亡运动,宣传中国共产党提出的"停止内战,团结抗日"的主张,反对"攘外必先安内"的反动政策。同年 10 月,加入中国共产党的外围组织"中华民族解放先锋队"。

1938 年秋,张立和几位同学冒着生命危险,穿越重重封锁线到达革命圣地——延安,在抗日军政大学(简称"抗大")学习。1940 年 1 月抗大毕业后,被分配到八路军 129 师 386 旅工作,初任旅卫生处文化教员兼医训班政治教员,后调 772 团第二营任文化组长。1942 年 1 月,调回团部任干部教员,负责全团干部的政治文化教育工作。同年 2 月经张国钧、冯化雨介绍,加入中国共产党。1945 年 3 月,组织上调张立到太岳武委会搞地方武装,负责宣传教育和编辑《太岳民兵报》工作。不久,又被任命为太岳武委总会秘书长。期间,他带领野战基干民兵随同陈赓、谢富治大军,转战晋西南、豫西、鄂北,纵横驰骋数千里,取得多次胜利。1948 年 5 月,任太岳军区政治部宣教科长。1942 年 2 月,党中央决定从太行、太岳两个区党委抽调四千多名干部组建"中国人民解放军长江支队",南下开辟新区工作。张立被任命为长江支队军区政治部宣传部长。

1949 年 8 月 17 日福州解放。由于地方干部不足,上级决定将南下军区的干部转到

地方工作，张立任福建人民革命大学第一部主任兼党委书记。后又任党校副主任兼党委副书记、福建省新民主主义教育研究班（简称“新研班”）主任兼党委书记。1951 年 2 月，中共福建省委又决定以新研班为基础，复办革命大学，张立任党委副书记兼教育长。1952 年秋，几所大学合并为福州大学，张立任校党委副书记兼政治辅导处主任。1954 年福州大学改为福建师范学院，张立任院党委副书记兼副院长。1959 年，他对庐山会议批判彭德怀元帅深感不平，所以就借鉴唐太宗李世民“兼听则明”的史实，于 1960 年写成历史剧《励精图治》。1963 年中共福建省委决定创办福建第二师范，任命张立为党委书记兼院长。

1966 年 5 月，“文化大革命”开始，张立遭受迫害长达 6 年之久。1972 年恢复工作后，任晋江地区革命委员会副主任，分管教、科、文、卫、体等方面的工作。任职期间，他十分重视文物古迹的调查研究和保护工作，经他多方协调，成立了“开元寺修复领导小组”、“五里桥修复领导小组”，使“文革”中受到严重破坏的开元寺、五里桥得以顺利修复。同时，他深入各县市进行文物普查调研，发现和保护古窑址百余处。1974 年，他亲自主持完成了泉州古船的发掘、整理、修缮工作，后又将平生所收藏的 1458 件文件无偿捐献给陕西历史博物馆。

1975 年，张立任福建医科大学党委书记，坚决贯彻邓小平全面整顿的精神，抵制“批判右倾翻案风”、“学朝农经验”等逆流。1979 年，重返福建师范大学任党委书记。期间，排除干扰，坚持实事求是、有错必纠的方针，亲自抓冤假错案的平反昭雪工作。

1980 年 3 月，张立参加在北京召开的“中国史学会”，提出应该成立“中国地方史研究会和编修新地方志”的建议，得到与会代表的强烈响应。在 1982 年 7 月全国地方史志协会上，他被推选为中国地方史志协会副会长。1983 年初，福建省地方志编纂委员会成立，张立任主任。当时他已年过六旬，且患较严重的心、脑血管等疾病。但他不顾疾病缠身，欣然地接受这项重要任务，为福建新地方志的编纂和旧地方志的整理开创了局面。

1995 年 4 月 26 日晚，张立病逝，终年 79 岁。

严木三（1902 ~ 1997）　原名树森，原籍陕西朝邑县，自幼寓居富平县齐村镇董家庄外祖父家。是富平县最早的马克思主义传播者之一，富平党团组织的奠基人和领导者。

1920 年，严木三考入三原省立第三师范（简称“三师”），在那里接受了马克思主义的启蒙教育。1923 年下半年，严木三与同学蒲克敏、亢维恪、王云等组织“青年同志共进社”，编辑出刊《中青周刊》、《三师旬刊》等刊物，宣传马克思主义，深受同学们欢迎。1924 年，上海大学学生、共产党员李子健受中国社会主义青年团中央委托，回三原筹建青年团组织，严木三为最早的团员之一。

1925 年，严木三受聘于立诚学校小学部任教。他遵照三原团组织的指示，在学生中宣传马克思主义，推荐《新青年》等革命书刊，启发青年的革命觉悟。随后因势利导，发起建立进步学生组织“渭北青年社立诚分社”。1925 年后半年，他根据三原团组织指示，将青年社中一些优秀分子吸收为中国共产主义青年团（原中国社会主义青年团）团员。翌年 1 月，立诚学校成立共青团富平特支，严木三任书记。1926 年 3 月，严木三转为共产党员。同年 5 月成立立诚党小组，严木三任组长。1926 年秋，严木三离开立诚学校，在乡下农运工作。10 月，经上级党组织批准，与韩崇正、宋光龙在董家庄成立中共富平特别支

部,严木三任书记。1927 年初,根据党组织指示,成立国民党富平县党部,严木三以国民党党员的公开身份任主任委员。春节后,严木三任县立第一高小(简称“一高”)校长,聘请教员均系是共产党员和进步青年。此时,富平党团特支机关也转移到一高。1929 年 1 月底,国民党陕西省主席宋哲元密令富平逮捕严木三,严木三闻讯离校隐避。随后富平党组织遭到较大破坏,党的活动处于停滞状态,严木三因与党组织失去联系后加入了民盟。

1944 年 9 月,严木三回到富平,任迤山中学校长。1950 年 9 月,任省立富平师范学校校长。1956 年,富平师范搬到高陵通远坊后,严又任临潼县华清中学校长。“文化大革命”中,严木三在任油槐中学校长时被批斗,蒙冤在家。1980 年,严木三得以平反昭雪,后退休离职,颐养天年。

1997 年 1 月,严木三病逝,终年 95 岁。

习仲勋(1913～2002)　富平县淡村镇中合村人,早年曾先后在都村小学、立诚学校附小、县立一高就读,接受革命思想。1926 年 5 月加入共青团,1928 年春,在省立三原三师参加爱国学生运动,遭国民党当局关押,在狱中转为中共党员。

1930 年初,习仲勋受党组织委派到陕西反冯地方武装毕梅轩部王德修支队做兵运工作,后该部移防甘肃两当县。1932 年 4 月,习仲勋与刘林圃、李特生等发动领导“两当兵变”,起义部队在太阳寺改编为中国工农红军陕甘游击队第五支队,习仲勋任党的队委书记,计划向北转移与刘志丹领导的陕甘游击队会合,终因孤军转战,在永寿被围失利。习仲勋经富平到耀县找到陕甘游击队,并第一次见到刘志丹,二人总结兵运经验,认为必须走井冈山道路,依靠广大农民建立革命根据地。同年 9 月,习仲勋带陕甘游击队第三支队特务队到三原武字区,改编为武字后区游击队。习仲勋任政治指导员,参加创建渭北革命根据地的工作。同年 11 月,渭北根据地遭国民党当局“围剿”失败。习仲勋又回到富平,在淡村、都村积极开展革命活动,发展党员,成立党支部,组建游击队,对当地一些土豪劣绅和反动分子进行严厉打击。

1933 年 2 月,习仲勋任共青团三原中心县委书记。不久,又受陕西省委派遣到红二十六军担任少先队指导员。后历任陕甘边区特委军委书记、共青团特委书记、陕甘游击队总指挥部政委、陕甘边革委会副主席、主席等职,与刘志丹等为创建照金、南梁根据地进行了艰苦卓绝的工作。在照金,习仲勋一村一村地做调查研究,一户一户做群众工作,广泛发动群众。1933 年 4 月 5 日,陕甘边革委会建立。并在照金根据地实行了分田分粮、戒烟戒赌等政策,受到群众拥护。因当时红二十六军政委杜衡“左”倾盲目指挥,主力部队南下作战,兵败南山。习仲勋等留守根据地,以游击战形式,粉碎了敌人两次“围剿”。后终因寡不敌众而被迫退出照金。1934 年春,又在甘肃南梁成立陕甘边区特委和革命委员会,习仲勋任革委会主席。当年 10 月,习仲勋当选为陕甘边区苏维埃政府主席。在习仲勋的领导和组织下,进行轰轰烈烈的土地革命,宣布一系列政策法令,稳定和繁荣了根据地的经济。1935 年 2 月,陕甘边革命根据地与陕北根据地统一为西北革命根据地。为中央红军转战陕北及建立党中央领导中国人民进行革命斗争的大本营奠定了基础。

1935 年 9 月,王明“左”倾路线影响波及西北革命根据地。习仲勋因其注重统一战线工作被加以“右派”、“富农路线”等罪名,与刘志丹等一大批领导干部被关押险遭非命。毛泽东了解到这一严重情况后,立即批示“刀下留人”,并释放刘志丹、习仲勋等人,从而

挽救了这块在全国仅存的革命根据地，使之成为党中央和中央红军长征的落脚点和八路军出师抗战的出发点。

1936～1942年，习仲勋历任关中特区苏维埃政府副主席、党团书记、中共关中分委书记、专员、分区保安司令部政委。在抗战进入相持阶段后，国民党消极抗日，积极反共。习仲勋结合关中分区实际，认真贯彻执行党的抗日民族统一战线政策，坚持有理、有利、有节的原则，领导分区军民同国民党顽固派进行军事的、政治的和经济的斗争，赢得了党和人民群众的信赖和拥戴。1943年1月，毛泽东为他亲笔题词“党的利益在第一位”。1943年2月，习仲勋调任中共绥德地委书记兼警备司令部政治委员。到任后，他立即带领工作人员下乡调研，帮助绥德县修改经济建设计划，并要求各区乡干部帮助群众制定村民公约和农业生产计划。同时要求机关干部都参加生产劳动，他自己以身作则，树立典范。他还在调研基础上，制订周密的生产计划，包括成立变工队等具体问题，从而使得边区政府自力更生，自给自足。1945年6月，在党的第七次全国代表大会上习仲勋当选为候补中央委员。同年8月，任中共中央组织部副部长。其间，曾担任爷台山自卫反击战临时指挥部政治委员，与司令员张宗逊一起领导著名的爷台山自卫反击战，取得反顽斗争的重大胜利。

抗日战争胜利后，习仲勋历任中共中央西北局书记、陕甘宁晋绥联防军政治委员、陕甘宁野战集团军政治委员、西北野战军副政治委员。1946年，他受毛泽东指示，策动领导了横山起义，接应王震率领的三五九旅中原突围后返回延安，参与指挥西华池战斗。1947年3月中旬后，按照中共中央的战略部署，协同彭德怀指挥了保卫党中央和陕甘宁边区的历次战役，相继取得青化砭、羊马河、蟠龙镇“三战三捷”和陇东、三边战斗的胜利，保卫了延安。毛泽东亲自向彭德怀、习仲勋祝贺。

1947年7月，中国人民解放军在全国范围内开始战略反攻。为加强陕甘宁和晋绥边区统一领导，中央决定，习仲勋主持西北局工作。1947年10月，中央颁布《中国土地法大纲》，各边区都迅速掀起了土地改革热潮。但土改中出现“左”的倾向，侵犯中农的利益，中小工商业者也受到冲击，在一些地方甚至出现了乱打乱杀的现象。习仲勋先后三次给党中央、毛泽东写信，如实报告边区各地普遍发生“左”倾偏差问题及其造成的危害。他还结合实际情况，提出土地革命时期的老区和抗战时期的半老区、新区三种类型及应采取的土地改革办法，得到党中央和毛泽东的肯定，并转发全国各解放区。

中华人民共和国成立后，习仲勋任中央人民政府委员，中国人民革命军事委员会委员，中共中央西北局第二书记，西北军政委员会副主席、代主席，西北行政委员会副主席，第一野战军暨西北军区政治委员，长期主持西北党、政、军全面工作。1952年9月，习仲勋调任中共中央宣传部部长兼政务院文教委员会副主任、党组书记。1953年9月后，历任政务院秘书长、国务院秘书长。1956年9月，在党的第八次全国代表大会上当选为中央委员。1959年4月任国务院副总理兼秘书长，负责国务院常务工作。

1962年9月，在中共八届十中全会上，习仲勋因所谓“《刘志丹》小说问题”，遭康生诬陷，在“文化大革命”中又受到残酷迫害，虽被审查、关押长达16年之久，但他始终保持坚定的共产主义信念。中共十一届三中全会后，得到彻底平反。

1978年4月后，习仲勋调任广东省委第二书记、第一书记、广东省省长、广州军区第

一政委、党委书记。中共十一届三中全会上增补为中央委员。“文化大革命”才结束,广东百废待兴。习仲勋不适应酷热,到了夏天,热得大汗淋漓。但他仍经常下乡调研,足迹遍布南粤大地。他根据“充分利用广东条件,开展对外经济技术交流”的建议,代表省委请求中央让广东在改革开放中先走一步。并提出在深圳、珠海、汕头建立加工贸易区设想,得到了中央领导的赞许和支持。1979 年 7 月 15 日,中共中央、国务院正式批准广东、福建两省实行特殊政策和灵活措施的报告。为广东改革开放事业和特区建设作出了重大贡献,在全国产生了积极的影响。

1980 年 9 月,习仲勋被补选为第五届全国人民代表大会常务委员会副委员长,后又兼任内务司法委员会主任,主持讨论了许多法律草案。1981 年 3 月,他参加中共中央书记处工作。同年 6 月,在中共十一届六中全会上被增选为中央书记处书记。1982 年 9 月,十二届一中全会上当选为中央政治局委员、书记处书记,负责中央书记处的日常工作。他参与一系列重大决策的研究、制定,处理许多重大和复杂的疑难问题。在拨乱反正、推动组织干部人事制度改革、实现干部的新老交替、精简机构、加强领导班子建设等方面,倾注了大量心血。他长期致力于统一战线和民族宗教工作的探索和实践,为坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,巩固和扩大爱国统一战线,正确、全面贯彻党的民族、宗教政策以及加强工、青、妇群众组织的建设,做出了卓越贡献。他重视调查研究,密切联系群众,认真批办和接待人民群众来信来访。他还在实现祖国统一、反对分裂,加强港、澳、台、侨工作等方面投入许多精力。

1988 年 4 月,习仲勋当选为第七届全国人民代表大会常务委员会副委员长兼内务司法委员会主任委员。他亲自主持多部法律、条例的审议,参加全国人大与外国议会间的交往活动,为坚持和完善人民代表大会制度,加强民主法制建设做出了积极贡献。

1993 年 3 月,习仲勋从领导岗位上退下来后,仍一直关心改革开放和社会主义现代化建设事业,关心社会主义市场经济体制的建立,坚决支持以江泽民为核心的党中央的工作,拥护“三个代表”重要思想。

2002 年 5 月 24 日,习仲勋病逝于北京,终年 89 岁。

常生春(1916～1998) 富平县淡村镇荆塬村人。幼时父母双亡,仅读私塾两年。1933 年到陕北照金革命根据地参加革命,1936 年加入中国共产党。抗战时期,先后在淳耀县瑶曲区、战虎区、柳林区任区委书记。解放战争时期,曾任中共富平工作委员会宣传委员、宣传部长、中共富平县委常委至解放。

中华人民共和国成立后,他担任西北军政委员会招待所所长(驻西安新城),后回任富平民政科长,同官县(今铜川市)副县长、县长,富平县委常委、县委第二书记、副书记等职。1957 年,国家动员城市人口下乡安家落户,县级干部中唯他将妻子、儿女迁至乡下。虽然家人很生气,但他却坚持原则。

1958 年,他因病去临潼疗养,习仲勋来富平检查工作时,顺便去看望他。以前,因参加革命时限问题,家里人多次要他找习仲勋为其证明为 1933 年。而他却不愿找领导和给组织添麻烦。因而工龄仍按 1938 年参加革命计算。工资虽损失不少,但他毫不在意。

1958 年 12 月撤县并市后,常生春任铜川市委书记处书记。1961 年 8 月恢复富平县制,任富平县委书记处书记。他对自己近于苛刻,对家人要求更严。凡沾“公”字的,不许

家人用他的办公用品，甚至不许家人服用公家给他看病用的药品，更不许家人乘公家的车辆。经常教育子女和下属："人只能要你应该要的，千万不能贪；贪就多占，多占性质就要变。"1959 年至 1961 年的暂时困难时期，他已经饿浮肿了，却仍然坚持工作，组织提出照顾，他坚决不肯。

"文化大革命"期间，他虽遭受迫害，但他却仍然关注着国家的形势。造反派把习仲勋拉回家乡批斗，他五内俱焚，痛心疾首。

1998 年 9 月因病去世，群众敬书挽联"高风亮节"、"德高望重"。

胡景通（1909～1998）　富平县庄里镇人。青年时代，胡景通追随长兄胡景翼参加国民军，先后任营长、团长等职。1929 年，赴日本东京成城学校军政科和陆军士官学校学习军事。"九一八"事变发生后，为反抗日本帝国主义对中国的侵略，他愤然回国，任国民党陆军新兵训练总队总队长。抗战期间，历任团长、师长、国防部少将部员、副军长等。在邓宝珊、高双成的影响下，他与延安保持联系，反对蒋介石消极抗日，为保卫陕甘宁边区的安宁做出一定贡献。在解放战争处于关键时期时，他受董其武委托，在绥远西部地区收集旧部，于 1949 年 9 月率部随董其武在包头起义，参加中国人民解放军，任副军长兼师长。1950 年 1 月，胡景通任解放军西北军区司令部参议室高级参议。

1954 年，胡景通加入民革，为陕西民革的主要领导者之一。1955～1965 年，当选为政协陕西省第一、二、三届委员会常委。期间，他高举爱国主义和社会主义旗帜，致力于民革的思想建设和组织建设，加强与中国共产党合作，团结社会各界各阶层人士，积极参政议政，努力发挥参政党作用，为中国共产党领导和多党合作政治制度的完善做出了贡献。"文化大革命"期间，胡景通遭到迫害，蒙冤入狱。1977 年平反，恢复原职及待遇。1978 年 1 月，任政协陕西省委员会副主席兼文史资料委员会副主任。1983 年 4 月～1993 年 4 月，继任政协陕西省第五届、六届委员会副主席，兼省政协文史资料研究委员会和祖国统一外事委员会副主任，为全国政协第六届、第七届委员。胡景通还担任过民革第六届、第七届中央委员会常务委员和第七届中央监察委员会常务委员、民革陕西省第四届、第五届委员会副主委和六届委员会常务副主委、民革陕西省第七届、第八届委员会名誉主委。

胡景通在担任政协重要职务的七年多间，他身体力行地贯彻执行党的统一战线政策，广交朋友，赢得了党内外同志的信任和爱戴。积极发挥自身特长，以各种方式联系和接待许多台湾和港澳同胞，晓之以理，动之以情，对推动海峡两岸交流，促进祖国和平统一事业做出了贡献。

1993 年 4 月，胡景通因年事已高，不再担任政协陕西省委副主席职务，但仍然十分关心国家大事，热心参加社会活动。他多次到省政协驻地附近小学，对青少年进行爱国主义教育。

1998 年 9 月 1 日，胡景通在西安去世，终年 89 岁。

周　惇（1923～1998）　出生于富平县南社乡解放村人。1937 年 3 月就读于三原陕西省立三中，并加入中华民族解放先锋队和西救会，积极投身于抗日救国活动。1938 年 3 月加入中国共产党。

1939 年 7 月，周惇任延安民众剧团团支部书记。10 月，奉命调回富平从事地下工作。1940 年 5 月又以教书为名，赴临潼参加地下工作，后到延安学习。1942 年 2 月，任甘泉县

一区区委宣传科长、县委秘书、宣传部长等职。

1947 年 8 月与敌遭遇,他身受重伤被俘,转至西安胡宗南军事集中营。1948 年 1 月,他乘敌不备成功越狱,找到中共路东工委,并留在工委工作。1948 年 5 月,任挺进支队代理政委,与敌展开了轰轰烈烈斗争。1949 年 1 月后,历任富平县政府文教科长、富平县民政科长、县委宣传部代理部长、副县长、县长等职。1954 年,周惇任中共渭南地委秘书长。1957 年 1 月,调任陕西省广播事业局局长、党组书记兼省广播电台台长。1962 年 3 月至 1963 年 9 月,先后兼任富平县委第一书记、书记。

1966 年"文化大革命"中,周惇蒙受不白之冤。1972 年 7 月恢复工作,任陕西省广播事业局局长、党委书记。1984 年,任中共陕西省顾问委员会委员。1993 年 12 月离休。1998 年 10 月 23 日,在西安逝世。

李贤一(1941～1999) 富平县梅家坪镇车家村人。1961 年西安邮电学院毕业后应征入伍,1964 年 1 月加入中国共产党。1964 年 9 月提干,先后担任中国人民解放军 501 部队政治处书记、保密员、兰州军区司令部训练科战勤参谋、军区司令部办公室一科秘书、副科长、科长等职。

1982 年 12 月,李贤一调至兰州军区工程技术大队任政治委员。1985 年 10 月～1994 年 10 月,担任兰州军区司令部直属工作部副部长、部长。在此期间,他面对机关和直属部队刚刚经过大规模调整精简、直属部队点多线长、高度分散、类型复杂、任务繁重等特点,及时向党委、首长提出新的工作思路,采取有力措施解决倾向性问题,使直属部队素质建设有了很大提升。

1994 年 11 月他在担任青海省军区政治部主任期间,坚持把加强部队思想政治建设摆在首位,用党的路线方针政策教育和引导官兵,确保了部队建设的正确方向。同时,他积极探索新形势下思想政治工作的特点和规律,坚持用老高原精神凝聚军心,陶冶官兵情操,激励官兵斗志,使部队思想政治工作搞得扎实有效。在短短的三年时间里,他以顽强的革命意志,克服了高原反应和身体病痛,常常昼夜兼程,跑遍了省军区所属军分区和武装部,做了大量调研工作。同时,他还积极主动深入少数民族地区,广泛宣传党的民族宗教政策,为加强军政军民团结、促进民族地区的发展和稳定做出了显著成绩。

1997 年 7 月,李贤一任兰州军区后勤部副政治委员,中央军委授予少将军衔。上任伊始,他带领机关工作组深入仓库、医院、运输团队调查了解情况,掌握第一手材料,增强了工作的针对性和有效性。尤其在患病住院期间,虽然身在病房,仍然关注着后勤部队的各项建设。

1999 年 9 月 15 日,李贤一因病在兰州逝世。

王方民(1908～1999) 又名王清彦,富平县小惠乡果坊村人。1921 年就读于富平县第一高等小学。1929 年参加革命,1930 年加入中国共产党,任陕甘工农红军游击队第五支队班长。

1932 年 8 月,王方民深入敌占区做地下工作。当他侦察到敌富、同、耀三县民团准备集结清剿陕甘红军这一重要情报后,迅速向刘志丹做了汇报。由于情报及时、准确,反"清剿"大获全胜。1933 年春,陕甘红军在渭河遭强敌围追,王方民所在部队化整为零,他潜伏在华山做苦力。1936 年 10 月,王方民设法找到时任中共关中特委书记习仲勋,并受

习派遣回富平开展群众工作，帮助恢复和发展党组织。

1937年3月，王方民回陕甘宁边区后，任关中分区抗日武装部特务连副连长、指导员。1938年后历任陕甘宁边区保安司令部教导营排长、侦察参谋，关中分区保安司令部作战教育参谋、淳耀保安大队大队长、司令部作战教育参谋等职。1946年后，在同官、富平等地组建游击队，先后任政委、支队长，后任关中分区司令部作战科科长、渭南军分区司令部科长。

1949年7月，他调离渭南军分区司令部，先后任西北军区警备四团、独立六团、后勤部参谋长。1951年部队调防进驻西安，开展反贪污、反浪费、反官僚主义的“三反”运动。他廉洁奉公，受到广大官兵的信任和爱戴。1954年9月，先后任甘肃省军区征集科科长、兰州军区兵役局征集科科长，被中央军委授予八一奖章、三级独立自由勋章和三级解放勋章。1957年10月转业到地方工作，任中共富平县县委书记处书记。1958年任中共铜川市委副书记。1961年8月后，历任中共富平县委书记处书记、副书记、县长。

在1964年社会主义教育运动中，王方民受到“左”倾路线的政治迫害，被定为“阶级异己分子”而开除党籍。在多年的政治迫害中，王方民对党忠贞不二。1979年2月，王方民得以彻底平反昭雪，恢复工作。1980年12月任政协富平县委副主席，1984年1月离休。1984年5月，经省委组织部批准享受正厅级待遇。

1999年10月30日，王方民病逝，终年91岁。

齐会印（1930～2000）　富平县小惠乡小惠村人。自幼家贫，小学未毕业即辍学在家务农。1950～1954年任基层村干部。1954年5月正式参加工作，先后任庄镇乡文书、乡长，流曲乡副乡长、流曲大公社办公室主任、农工部长、雷村公社党委书记、宫里公社党委书记、流曲区区长、美原公社革委会主任、美原区领导小组组长（区长）等职。他在基层任职期间，始终保持艰苦奋斗的劳动者本色。特别在任美原区领导小组组长期间，脚穿草鞋，肩挎竹笼长期坚持拾粪，人称“拾粪区长”。

1970年8月，齐会印任县革委会副主任，主抓农业，为发展富平县的奶山羊事业，他倾注了全部心血。他和县委书记走村串户、了解情况，并请来西农教授，给群众传经送宝。经过几年努力，奶山羊成为富平农村一大产业。70年代中期，齐会印参与决策并主抓富平县农田水利基本建设，陆续建成以桃曲坡水库为代表的一批水利骨干工程，并在二十多个公社发展打井（机井）队，全县井灌面积逐年扩大。

1978年7月，齐会印在任县革委会主任后，廉洁奉公，从不搞特殊化。自己家盖房买楼板时，楼板厂厂长结算时硬要用成本价算，但齐坚决不同意。事后楼板厂厂长连竖大拇指：“好人！好干部！”1989年，齐在任富平县人大常委会主任后，他定下规矩：“离退休同志用车，随叫随到；干部要有事，骑自行车。”这一举措，深得同志好评。

1991年齐会印退休后，担任富平县关心下一代工作委员会顾问、富平县老年书画协会理事长、富平县老年大学校长及富平县果农协会理事长等职。

2000年12月，齐会印病逝，终年70岁。

王　曙（1909～2002）　原名王作宾，富平县美原镇三星村人。

1928年，王曙参加渭华起义后，在河南邓县被捕，不久释放。1930年再次被捕，但他革命意志坚强，始终没有泄露党的秘密。1931年7月加入中国共产党。1936年，在杨虎

城部参加“西安事变”。1937 年,王曙先后任中央军委三局通信学校教员、教务主任、通讯材料厂政委等职,为党培养无线电通信人才做了很多艰苦细致的工作。1947 年,随中央军委三局机关撤离延安,辗转陕北,曾在瓦窑堡参加组建语言广播电台。东渡后,在晋西北方山县参加小型蒸汽电站建设的领导工作。1948 年,在河北省平山县参与组织小型无线电台生产,有力地支援了前线部队。1949 年初,王曙任天津无线电厂军代表。他认真贯彻党的城市工作政策,组织工厂迅速恢复生产。

中华人民共和国成立后,任重工业部电信工业局副局长,参与组织军事通信设备的建设与生产,保证了抗美援朝作战部队的急需。1957 年,王曙在任第二机械工业部十局副局长期间,亲赴成都市检查、督促、协调部属单位与省市有关部门的工作,促进了该地区电子工业的发展。1959 年,王曙组织有关企业按期完成为庆祝建国十周年工程的电视转播、扩音系统、同声翻译、音响等设备的配置任务,组织领导了 1000 千瓦大功率广播发射机研制的协调工作,保证了对外广播任务的完成。1963 年,王曙任第四机械工业部副部长,分工负责生产调度、物资供应、销售、财务及干部教育工作,他为“两弹(原子弹、氢弹)”电子装备配套、常规军品生产和新厂建设做出了积极贡献。

“文化大革命”期间,王曙虽受到迫害,但他与林彪、江青两个反党集团所进行的斗争从未停止。

1977 年,王曙任第四机械工业部顾问。1988 年 6 月离职休养。2002 年 7 月 24 日王曙病逝于北京,终年 93 岁。

刘二武(1962～2002)　富平县宫里镇南陵村人。2002 年 7 月 21 日下午 5 时 30 分,宫里镇南陵村南公路上,三个少年骑着自行车在玩耍。突然,16 岁的李宇一不小心连人带车掉进路旁东干渠 10 分支 9 号跌水附近。急速的水流,将李宇迅速冲到四五米深的跌水内,车子和人一起在湍急的水流中翻滚!正在附近锄地的村民刘二武听到呼救声,飞速奔向水渠,纵身扑进水中,立即抓住落水少年李宇。他刚挣出水面,就被翻腾的旋涡又卷入水中,孩子从手中滑脱!当他第二次浮出水面时,吸了口气,又一头扎入水中,摸索着把李宇找到,拼力托出水面,怎奈又被迎面扑来的浪头打入水中。当他使出浑身力气,第三次挣扎着冒出水面时,已十分乏力,难以支撑。此时,村民刘建民赶到后当即跳入渠中救人,但也被无情的急流卷没!情况万分危急,三人随时可能丧生!慌乱中有人带来长绳,村民刘兔娃用绳子绑腰,迅速下到水中紧张搜索。在众人帮助下,终于将刘二武、刘建民、李宇打捞上来,三人被村民送往县医院抢救,只有刘建民一人获救。

刘二武牺牲后,《富平报》刊登了他的感人事迹。中共富平县委、富平县人民政府发出《关于开展向刘二武同志学习活动的通知》,号召全县广大干部群众学习刘二武舍己救人的高尚品格。

邵武轩(1915～2005)　1915 年 12 月 1 日出生,富平县梅家坪镇赤兔坡村人。青年时期先后在本村小学、立诚中学、西安师范学习。1936 年冬,邵武轩在西安师范参加反对校长田杰生的学潮,罢课两个多月,和国民党教育厅进行坚决斗争。“西安事变”发生后,邵武轩积极投身于西安的抗日救国群众运动,参加了工人、学生、市民等十多万人的游行示威。1937 年元月,邵武轩和师源、刘茂坤等发起组织富平旅省同学回乡工作团,在富平县及庄里镇进行抗日救国宣传活动,成立了富平县抗日救国会及庄里分会。

1937年3月，邵武轩加入中国共产党。同年10月，邵武轩在富平县觅子小学当教员期间，利用教学作掩护，从事地下革命工作。1938年春，任中共富平县工委书记，积极带领学生到农村宣传抗日救国，动员群众募捐，支援抗日前线八路军。同年12月下旬，觅子小学发生学潮，国民党县党部派警察在学校搜查，部分进步书籍和抗日募捐款、物登记账册被查封，并逮捕了邵武轩。他被捕后，不屈不挠地同敌人进行斗争，在党组织的秘密营救下，于1939年2月中旬出狱。同年3月，邵武轩在临潼县交口镇民生小学任校长，对富平党组织实行异地领导。1940年3月，到延安中央党校学习。1941年冬，回到省委机关任研究室联络员，并负责联系富平县地下党工作。1943年春，邵武轩任淳耀县委统战部长后，他积极开展边区内的减租减息和生产建设，开展抗日民族统一战线工作。1944年冬，被淳耀县选为出席陕甘宁边区劳模大会的代表。1945年元月，到延安参加边区劳模大会，被评为模范干部乙等奖。1946年2月，邵武轩任中共陕西省工委组织部干部科科长。1946年秋，省工委委派邵武轩到富平县庄里镇准备骑六师的起义工作。

1947年夏，关中地委派邵武轩任骑六师挺进支队政委。后又兼任富平支队政委，在富平、同官、蒲城一带展开游击战争，先后组织了摧毁国民党底店保公所、攻打杏花村警备营、文王山麓突围战和袭击老庙乡公所四次等战斗。1948年春，邵武轩任中共路东工委组织部长兼中共富平县委书记、富平游击支队政委。1948年冬，路东工委撤销后，邵武轩任富平县委书记兼游击队政委。他带领县委机关和游击队，在富平北部一带山区武装群众，发展游击队，摧毁保甲组织，建立乡村革命政权。

1949年2月26日，富平县第一次解放，邵武轩任县长。同年5月4日富平县第二次解放后，邵武轩任中共富平县县委书记兼县长。1950年后，邵武轩历任中共陕西省委组织部干部处处长、省人事厅副厅长、省人事局局长。1957年，邵武轩任陕西省监委副书记，被选为第三、四届省委委员。1964年冬，邵武轩任中共商洛地委书记。在任期间，他深入基层调查研究，制定了发展山区生产的奋斗目标。并根据商洛坡地多、平地少和水土流失严重等特点，着重抓了以兴修水利、平整梯田为主的农田基本建设。1967年元月，邵武轩被下放到商洛“五七”干校劳动。直到1971年秋，被调回商洛地区革委会工作。1972年元月，任中共延安地委副书记兼革委会副主任。

1978年元月，邵任中共西安市委书记兼革委会副主任。同年6月，在政协西安市委六届一次全会上当选为主席。1984年，邵武轩因年老不再担任西安市委书记职务，留任西安市政协主席。1987年8月，邵武轩代表政协西安市委到哈尔滨参加全国计划单列城市人民政协工作协作会第三次会议。同年12月，在政协西安市委第七届换届时，邵武轩辞去市政协主席职务，离休。

2005年3月17日，邵武轩因病在西安逝世，终年90岁。

雷　荣（1905～2005）　富平县到贤镇人。1913年上学，1923年在西安第一师范学校学习。1927年起，先后在富平县流曲镇、庄里镇小学任教。1928年8月加入中国共产党。1932年7月任富平县流曲镇小学校长。1933年5月任察哈尔抗日盟军西北军十八路警卫团书记官。在党的领导下，跟随部队转战南北，战斗在抗日第一线。1938年2月，雷荣任华县县政府秘书和地下中共陕西省委（对外称115师留守处）秘书。1940年任陕甘宁边区中共关中地委关中商店副主任。1943年1月任关中分区财经委员会秘书。

1946 年 1 月任中共关中地委驻延安生产办负责人。1947 年任关中地委副秘书长(兼省委委员)。1949 年 3 月任富平县县长。1950 年 2 月,代理中共富平县委书记。后曾任西北军政委员会人事部办公室主任兼一处处长。1951 年 8 月调离富平。1959 年 9 月任西安公路学院党委书记。从 1962 年起,历任政协陕西省第二、三届委员会常务委员会委员、秘书长、政协陕西省第四届委员会常务委员会委员。在省政协工作的 20 多年间,他努力学习党的统战理论和人民政协理论,认真贯彻落实党的"长期共存,互相监督,肝胆相照,荣辱与共"的方针政策,工作积极有主见,善于思考,熟悉统战业务,为党和国家的建设做出了突出贡献。1984 年享受副省级医疗和住房待遇,1989 年 9 月离职休养。

2005 年 3 月 2 日,雷荣因病医治无效,在西安病逝,终年 100 岁。

樊六一(1936～2005) 富平县杜村镇连城村人。中共党员。

1956 年,樊六一从富平师范毕业后,积极响应组织号召,自愿到陕北老区绥德县第一中学任教,并担任中国新民主主义青年团校团委书记。期间,他带领一中师生,在教学实践中创办气象站、水文观测站、天文观测台,绘制了当地地形地貌图。由于工作积极,业绩突出,1960 年 6 月在全国文教群英会上,被国务院授予全国劳动模范称号;被团中央命名为全国优秀团干部;被全国总工会授予全国先进教育工作者;被全国妇联命名为全国先进儿童工作者。他的先进事迹曾在《榆林日报》、《陕西日报》、《光明日报》等报纸进行专题报道。

1962 年 8 月,樊六一回富平工作,先后在都村中学、迤山中学、曹村中学任共青团校团委书记。后又在曹村乡、东上官乡任教育专干。1975 年后,先后在底店乡、老庙乡、白庙乡任党委文书、组织宣传干事、司法员等职,1992 年退休。同年 10 月,中共十四大召开后,退休在家的樊六一深受鼓舞。"退而不休拼命干,多为社会做贡献"成为他晚年生活的座右铭。1993 年 3 月,樊六一勇挑重担,担任南关居委会书记和县双退办基层组南关区联络员等职。为做好居委会工作,他亲自对 500 多户居民进行了家访,做到底子清,情况熟。其中有位年过六旬的居民殷秀兰,无儿无女,孤苦一人,以乞讨度日;另一位七旬居民张老婆,老年丧子,儿媳改嫁,婆孙以借债为生。樊六一看在眼里,急在心里,多次向镇政府、县民政局反映两户特困情况,使两位老人分别得到 180 元的社会救济。此外,他还将 600 余元退休安家费和一年的全国劳模荣誉津贴 960 元全部无偿捐给希望工程,救助贫困失学儿童。

1994 年,他重操祖业——"樊家羊肉馆"。在经营中,他始终遵循以信誉求发展,以质量求生存和"三不卖"(即不卖病羊肉、不卖死羊肉、不挂羊头卖狗肉)原则,顾客络绎不绝,生意红红火火。同时,他始终把党的利益放在第一位,不但积极带头交纳爱国税,而且为社会公益事业捐款累计三千多元。

1992 年至 1998 年,樊六一先后被中共杜村镇党委连年评为"优秀共产党员",被县人劳局和县老龄委连年评为"老有所为"先进个人,被陕西省工商局、陕西省精神文明办公室、陕西省个体劳动者协会三家评为"省级文明个体户"。《全国劳模卖油茶》的新闻和照片,均被《陕西日报》、《陕西工人报》、《渭南报》刊登报道,樊六一所经营的樊家羊肉油茶被载入《全国民间小吃世家》,他也被载入《中国民间名人录》。

2005 年 4 月 8 日,樊六一病逝,终年 69 岁。

刘华林(1920～2005)　富平县东上官乡双河村人。11岁入学。1931年“九一八”事变后,他曾参加“抵制日货”运动。1936年,考入华县咸林中学。1937年,经董天佑、杨克明介绍加入中华民族抗日先锋队。5月,又经董、杨二人介绍加入中国共产党。在严木三的教诲下,阅读了大量进步书籍。1938年秋,赴安吴青训班学习。1939年春入凤翔“东北竞存中学”高中部,1942年6月高中毕业后,任陕甘宁边区民众剧团文化教员,后又担任剧团开荒队队长。

1945年抗日战争胜利后,刘华林被中共关中地委派往泾阳、三原一带从事地下工作。由于高瑞麒违纪进城回家暴露目标,刘华林遭国民党特务逮捕,关押在西安太阳庙秘密监狱。在狱中刘华林见到武梦名、刘文馨、米忠全等同志。刘华林虽深受酷刑折磨,但始终没有暴露共产党员身份,没有泄露党的机密。1948年国民党陕西省政府潜逃前,将100多名无证据的政治犯公开释放,刘华林和雷彦文、齐裕森侥幸获释。

1949年富平县解放,刘华林任三区区长。1951年6月～1966年7月任富平县文教局局长。任职期间,刘华林开办幼儿园、富平县教师招待所及妇女文化学习速成班等。

“文化大革命”期间,刘华林入狱,被开除党籍蒙冤。1976年,中共富平县委为刘华林平反,恢复名誉,恢复职务。1979年12月,刘华林离休。1980年,中共富平县委对他的被捕情况和原始结论重新审议,撤销原始结论和处分,恢复其党籍。

刘华林离休后,在任政协富平县委常委、学委会副主任期间,骑着自行车跑遍全县32个乡镇政协学习组,发挥一大批社会知名人士和离退休干部的积极性,在农村不少地方办起黑板报、阅报栏和图书室等。政协富平县委还在流曲镇召开全县各学习组组长现场会,推动各乡镇的两个文明建设。此做法在政协陕西省委宝鸡会议上向全省推广,并将经验材料印发各县。1987年起,他积极从事青少年教育辅导工作,平均每年拿出500多元钱订阅报纸杂志,自办阅报栏和图书报刊阅览室,为活跃老干部和居民的文化生活奉献余热。

离休后20多年间,刘华林为中小学生、机关干部作革命传统报告204场,受教育人数达12万之多,先后多次被市、县评为优秀党员、离休干部先进个人和关教工作先进个人,受到各种奖励20余次。2000年,被渭南市关工委授予“健康老人”称号。

2005年7月30日,刘华林病逝,终年85岁。

第二章　人物录

张　奎　富平县人。1938 年 7 月参军,1939 年加入中国共产党。抗日战争时期,历任晋察冀二分区供给部警卫排排长、二分区政训队队长、第二十六团连政治指导员、分区保卫干事、供给部特派员。解放战争时期,历任晋察冀二分区总兵站政治委员、分区保卫科科长、北岳军区保卫部科长、军区后勤部保卫科科长、华北军区教导师保卫科科长。中华人民共和国成立后,历任中国人民解放军团副政治委员、政治委员、湖南军区一大队政治委员、军区检察院检察长、湖南军区邵阳军分区副政治委员兼政治部主任、七机部三院三部副主任、国防科委指挥部后勤部部长、基地司令部副军职顾问。1955 年授予上校军衔。1981 年 7 月离职休养。

师　源　原名师继周,曾化名赵理智,富平县南社乡师家堡人。1930 年在富平县立诚中学任教,1937 年 3 月参加革命工作,同年加入中国共产党。抗日战争时期,在富平县第一高等小学任教并从事地下工作,后任关中分区行署教育特派员、教育科科长、地委秘书长。解放战争时期,任绥德地委统战部副部长、骑兵第六师政治部主任、关中军分区政治部主任等职。中华人民共和国成立后,历任甘肃省定西军分区副政治委员、通信兵工程学院政治部主任、北京政治学院经济学轮训班班主任、学院三大队副大队长、河南南阳军分区政治委员、安阳军分区政治委员。1981 年离职休养,正军职待遇。

赵馥洁　1940 年 11 月出生,富平县宫里镇沟北村人。1959 年加入中国共产党,1960 年 7 月高中毕业,1960 年 9 月至 1964 年 6 月在西北政法大学哲学系学习,1964 年 7 月至 1972 年 3 月在西北政法大学任教,1972 年 4 月至 1979 年 3 月在陕西师范大学政教系任教,1979 年 4 月至今在西北政法大学任教。1985 年 10 月至 1988 年 9 月任西北政法学院党委副书记。曾任陕西省第八届政协委员。现任西北政法大学资深教授、西北政法大学学术委员会主任、中国哲学研究生导师组组长。兼任陕西省社会科学界联合会名誉主席、陕西省哲学学术会名誉会长、陕西省大学生人文素质教育中心学术委员会主任、陕西省价值哲学学会名誉会长、陕西省老子研究会副会长、陕西省轩辕黄帝研究会副会长,中国实学研究会常务理事、中国价值哲学学会常务理事、中国哲学史学会理事、中国人权研究会理事、国际中国哲学会中国大陆学术顾问等职。并任中国社会科学院哲学研究所研究员(兼)及西安交通大学、西北大学、西安理工大学、西安文理学院等院校兼职教授。

赵馥洁长期在高校从事马克思主义哲学、中国哲学史、中国传统文化的教学和研究工作。主要研究方向为价值哲学、中国哲学史。历年在《人民日报》、《光明日报》、《中国教

育报》、《哲学研究》、《哲学动态》、《中国哲学史》、《人文杂志》、《文化中国》(加拿大)国内外报刊上发表有关马克思主义哲学、中国哲学史、中国文化的学术论文300多篇,其中3篇论文被《新华文摘》全文转载,2篇论文被摘要转载,多篇论文被《人大复印资料》全文转载。1992年被评为享受国务院特殊津贴的专家,1995年被国家人事部、司法部联合授予"全国司法行政系统英雄模范"称号,2004年9月被授予"全国师德先进个人"、"陕西省师德标兵"称号。

赵馥洁主要著作有:《中国儒学辞典》(参编),辽宁人民出版社1989年出版;《中国传统哲学价值论》(专著,国家社科基金项目),陕西人民出版社1991年出版,1994年获陕西省政府社科优秀成果一等奖,1995年获中国国家教科委人文社会科学优秀成果二等奖;《中国儒学史》(主编之一),河南中州古籍出版社1991年出版;《气化之道——张载哲学新论》(主编),陕西人民教育出版社1992年出版;《马克思主义哲学》(主编),中国政法大学出版社1994年出版,《共产党人人生观》(参编),陕西人民出版社1996年出版。《中国儒学百科全书》(参编),中国大百科全书出版社1997年出版;《张载关学与实学》(主编之一),西安地图出版社2000年出版。《中华智慧的价值意蕴》(专著),中国政法大学出版社2002年出版;《哲苑耘言》(专著),中国政法大学出版社2002年出版。

朱丰荣　1941年7月14日出生,富平县东上官乡元良村人。1972年9月参加工作,1974年10月加入中国共产党,曾任富平县第五届政协委员。

朱丰荣系南宋大理学家朱熹第44代孙、是正骨名医朱义为的次子,因排行为二,俗称"朱老二"。他在完小毕业后,仰先人之厚德,承祖上之医术,14岁即随父习医。17岁时,他便能独立行医。并在家传骨科的基础上,不断总结临床经验,使之医术渐至精湛。1965年5月,他和其兄朱丰高组建村合作医疗站——朱家村红旗正骨站,病员来自富平、黄龙、大荔、华县、华阴、周至、淳化等关中大部分地区。其正骨医术已遐迩闻名,慕名就医者络绎不绝。1972年9月,朱丰荣受县政府招聘组建东上官骨科医院(后发展为富平县中医骨科医院),并担任副院长兼骨伤科主治大夫。1987年因故辞职后,被西安市阎良区中医医院聘请组建阎良区骨科医院。1989年7月,富平县重新将朱丰荣招回县骨科医院工作。1993年5月13日,朱丰荣开始创建富平县供销职工医院。1998年7月,更名为富平县朱老二骨伤医院。经他十多年的艰苦创业,其骨伤医院已发展成为西北地区规模较大的民营骨伤专科医院。1998年,朱丰荣被省政府授予"陕西百杰"荣誉称号。

朱丰荣自幼受祖辈和家训的熏陶,不但正骨医术精绝,而且医德医风高尚,深得患者爱戴。在他行医数十年间,始终坚持以人为本,治病救人,不分贵贱,一视同仁,治疗各类骨伤患者数以万计。群众中对他的医德医风流传着这样一句顺口溜:"穷人富人一样看,有钱没钱都给看,给多给少都不嫌。"另外,朱丰荣给自己定了规矩,凡本村人看病,分文不取。凡逢年过节,村中红白喜庆之事,必备礼相送。同时,他个人投资近万元为村上打了一眼机井,解决了群众的生活用水和灌溉。群众赞其"德荫桑梓地,术医万民疾。"

赵武进　1944年6月出生,富平县老庙镇兰山村人,大专文化程度,中共党员。1951年9月~1963年7月,先后在老庙小学、美原中学上学;1963年8月~1981年10月在中国人民解放军7986部队先后任战士、班长、排长、连副政治指导员、营政治教导员、党委书记、团政治处副主任、党支部书记。1981年11月~1991年10月任解放军国防科工委司

令部直政部组干处副处长、处长。1991 年 12 月 ~ 1996 年 1 月任国防科工委指挥所政委(副师级)、党委书记。1996 年 12 月任总装备部航天指挥控制中心政委(正师级)、党委书记。2000 年 1 月退休。

曾长安 1944 年 9 月出生,富平县刘集镇曾家村人。国家一级编剧,中国戏剧家协会会员,陕西省戏剧家协会理事,陕西省第二、三届文联代表,渭南市第一届戏剧家协会副主席,渭南市第一届人民代表大会代表。现任县文联副主席、县戏剧家协会主席。

1987 ~ 1996 年先后任富平县文化局副局长、局长、党委书记等职。1992 年 7 月被授予陕西省劳动模范称号,1995 年被评为全国先进文化工作者,1996 年被评为全国广播影视先进工作者。

曾长安自 20 世纪 70 年代起开始戏剧创作,作品有 40 余部,先后荣获国家级、省级奖励 20 余次。特别是反映改革开放现实生活的大型系列现代剧《两家亲》曾参加陕西省 1984 年优秀剧目展演,并推荐参加全国戏曲观摩预选;《三姑娘》获陕西省首届艺术节金牌、创作一等奖,并参加中国艺术节西北荟萃演出;《四季歌》获省优秀创作奖,省"五个一工程奖",参加"全国天下第一团优秀剧目展演";《五味十字》获陕西省庆祝建国五十周年展演优秀编剧奖、中国首届秦腔节优秀编剧奖。

2004 年,曾长安创作了反映富平历史名人秦代大将王翦的历史剧《大秦将军》,由陕西省戏曲剧院秦腔团首排,获陕西省第五届艺术节优秀编剧奖。后又整理研究富平县列入国家非物质文化遗产保护名录的阿宫腔资料,并写出二十多万字的《阿宫腔——最后的玉兰花》一书,已列入省委宣传部确定的陕西省重大文化精品项目《中国大秦腔文化丛书》之一,其戏剧作品集《当代戏剧集萃 · 曾长安卷》已由三秦出版社出版发行。

鲁思诚 1944 年 12 月出生,富平县美原镇吴村人。1963 年 8 月入伍,1964 年 10 月入党。历任战士、干事、股长、营政治教导员、军保卫处处长、旅政治委员、军政治部副主任、主任、89720 部队副政治委员、政治委员、中国酒泉卫星发射中心政治委员等职。曾多次参加并组织我国导弹、卫星及"神舟号"飞船的发射试验任务,并在军内外杂志发表理论研究文章 30 余篇。1997 年被授予少将军衔,1998 年 1 月当选为甘肃省第九届人民代表大会代表,2002 年 10 月当选为中国共产党第十六次全国代表大会代表。

胡希捷 1945 年 11 月出生于陕西省横山县,祖籍富平县庄里镇。从小在西安读书,1965 年 9 月考入西安建筑科技大学(原冶金建筑学院),1970 年 7 月毕业。1970 年 8 月 ~ 1973 年 10 月,在冶金部第十六冶金建设公司工作。1973 年 11 月 ~ 1981 年 2 月在陕西省汽车运输公司工作。后在陕西省交通厅工作期间,历任综合计划处副处长、西(安)三(原)公路建设指挥部副指挥兼办公室主任、副厅长、厅长兼党组书记。1997 年 4 月任交通部副部长、党组成员。2004 年 8 月后历任中国国际工程咨询公司党组副书记、常务总经理、中国国际工程咨询公司党组书记、总经理。

纪增政 1947 年 10 月出生,富平县梅家坪镇人。1964 年 8 月入伍,1966 年加入中国共产党。1967 ~ 1979 年,先后任机械师分队长、副大队长。1980 年 5 月后,先后任海军某部副参谋长、参谋长。1983 年 6 月后,先后任海军某部副站长、站长,所带部队连续两年被评为优秀安全站。1986 年后,先后任海军某部管理处处长、战勤处处长。1991 年任海军某部副师长兼参谋长,所带部队被评为管理工作先进师,荣获总部首批军体达标单位

称号。1995 年任海军某部后勤部部长。1999 年任海军某部后勤和装备部部长。2000 年被授予海军少将军衔。

成全民　1947 年出生，富平县梅家坪镇赤兔坡村人。国家一级编剧，中国戏剧家协会会员，中国戏剧文学学会会员。

1972 年开始业余创作。1977 年考入渭南师专中文系师范专科学校。1988 年调入省戏曲研究院，主攻创作。1991 年，因勇斗车匪荣获“陕西省见义勇为积极分子”称号。

数十年间，他创作各类剧本共计一百多部，其中《大将王翦》、《柳书传奇》等 20 多部被排演、播映或报刊发表，专著出版了《成全民剧作选》，入选《优秀剧目选》、《优秀小戏小品剧本选》、《黄陵文典·戏剧卷》等。他创作歌词 200 多首，其中《开创美好的春天》被征选为西安外事学院校歌，《大秦兵马雄风》等被谱曲演唱并收入《陕西省旅游歌曲精选》。他发表论文 30 多篇，被《意象艺术国际研讨会论文集》、《国际剪纸艺术节论文集》等书入选。另外他所写的诗歌、小说、散文、杂文等入选于《梨园诗词选》、《杂文精品选》等书。并先后荣获国际学术论文奖、中国曹禺戏剧文学奖、中国戏剧文学奖、中国首届秦腔节奖、全国词曲大赛奖等省级以上各类创作奖 31 次。

成全民已被录入《东方之子》、《世界优秀专业人才名典》、《中国地方艺术人才年鉴·专家卷》和《陕西文化名人大辞典》等人物词条。

冯长德　1947 年出生，富平县觅子乡人。1968 年 2 月入伍，先后任驾驶员、秘书、后勤科副科长、科长、师后勤部部长、成都军区联勤部参谋长等职，大校军衔。曾在中国人民解放军后勤学校国防大学学习，后在西藏、成都工作各 18 年，著有《审计生涯一千天》、《探索与实践》、《难忘的经历》、《足迹》等作品。主编《西藏方向作战后勤保障》、《国防需求论》、《辛勤耕耘，努力探索》等书，并多次组织西南战区后勤保障等重大理论课题研究。先后在《解放军报》、《高原战士报》、《军事学术》、《后勤学术》、《军事经济研究》、《后勤》等报纸杂志发表学术论文百余篇，多次荣获总部、军区学术研究成果奖。

田张厚　1950 年 9 月 20 日出生，富平县老庙镇尹家村人。1987 年 9 月加入中国共产党。农学本科学历，高级农艺师。1977 年参加工作，在乡镇农技站从事农技推广，先后荣获全国奖 9 次、省奖 15 次、市县奖 38 次，1990 年被农业部授予“全国科技兴农标兵”，后任老庙乡农技站站长。2000 年当选为渭南市人大代表。2002 年荣获“中华农业科教奖”。2005 年担任省农学会理事、渭南市政协委员。2006 年被中国科协、财政部授予“全国科普惠农兴村带头人”。同年，他所撰写的论文《同一个县“两种体制，两种效果”浅析》荣获“第五届中国农业推广研究优秀论文”三等奖。

曹淑芳　女，1951 年 2 月 8 日出生，富平县庄里镇东关村人。1966 年 7 月毕业于庄里中学（立诚中学），1970 年 12 月 18 日入选陕西省女子排球队，司职副攻手位置并担任队长。1974 年 8 月加入中国共产党，1985 年 9 月毕业于陕西省体育运动技术学院，大专文化。国家级教练，国家级裁判。

1976 年任国家女排队长，带领中国女排先后荣获第七届亚洲女子排球锦标赛第三名，同年 11 月参加香港举办的女排“世界杯”亚洲区预赛荣获冠军。1975 年带领陕西女排在南京迎战来访的秘鲁国家女排，以 3∶0 获胜。1976 年带领陕西女排在西安迎战来访的日本国家队，以 3∶0 获胜。1977 年带领陕西女排夺得全国排球联赛女排冠军。1978 年

带领陕西女排在北京迎战来访的美国女排,以2:3告负;同年8月,随陕西女排出访墨西哥、阿根廷,成绩显赫。1979年随陕西女排参加国家"四运会"获第九名,她个人被陕西省青年联合会授予"新长征突击手"称号,被全国妇女联合会授予"三八红旗手"称号。1980年7月率队参加全国青年女排锦标赛获第四名。1981年4月率队参加青年女排联赛获第二名。1982年5月率队参加全国青年女排联赛获第二名,同年7月率队参加全国青年女排锦标赛获第三名。

1985年后到陕西省体校担任排球教学工作,1986年11月被定为高级教练职称。

陈振英 1951年10月出生,富平县南社乡人。1968年10月进富平县农机一厂工作(今秦丰农机集团有限公司),1970年应征入伍,其间因改进切割机等三种设备而荣立三等功。1977年复员回原厂工作,积极参与厂内自制炉瓦机最新产品玉米联合收割机的试制,他所设计的输送带冲轧模具,比原工效提高了4倍,所做的贝壳筛冲压成型模具解决了联合收割机生产中的大难题。几十年来,他直接参与的重大拔术改革项目达30多次,重大技术难题40多项,亲手设计制作模具60多类、500多套(件)。他曾五次改进联合收割机工艺,使单台成本大大降低,累计为企业节约资金300多万元。1985年被评为"中国收割机行业先进工作者",1992年荣获陕西省劳动模范称号,1993年当选为富平县人大常委会委员和陕西省第八届人大代表,1995年被授予全国劳动模范称号。

姚恒斌 1952年12月出生,富平县留古镇联合村人。1970年12月入伍。1972年10月入党,国防大学合成战术指挥系研究生学历。曾荣立三等功4次、二等功1次,先后在空军某部任司务长、排长、连长、师作战科参谋、师教导队队长,1983年5月～1985年10月任团参谋长。1985年11月～1989年4月,任师干部训练队队长。1989年5月～1992年5月任旅参谋长,1992年6月～1996年5月任师参谋长,1996年6月～2000年7月任师长。在1998年"抗洪"斗争中,因组织部队抗洪成绩突出,被中央军委授予抗洪英雄。2000年9月后,任空军某部参谋长、部队长(军长),少将军衔。

习近平 1953年6月生,富平县淡村镇中合村人。1969年1月参加工作,1974年1月加入中国共产党。清华大学人文社会学院马克思主义理论与思想政治教育专业毕业,在职研究生学历,法学博士学位。

1969～1975年在陕西省延川县文安驿公社梁家河大队知青、担任党支部书记。1975～1979年在清华大学化工系基本有机合成专业学习。1979～1982年任国务院办公厅、中央军委办公厅秘书(现役)。1982～1983年任河北省正定县委副书记。1983～1985年任河北省正定县委书记,正定县武装部第一政委、党委第一书记。1985～1988年任福建省厦门市委常委、副市长。1988～1990年任福建省宁德地委书记,宁德军分区党委第一书记。1990～1993年任福建省福州市委书记、市人大常委会主任,福州军分区党委第一书记。1993～1995年任福建省委常委,福州市委书记、市人大常委会主任,福州军分区党委第一书记。1995～1996年任福建省委副书记,福州市委书记、市人大常委会主任,福州军分区党委第一书记。1996～1999年任福建省委副书记,福建省高炮预备役师第一政委。1997年9月当选为中共十五届中央候补委员。1999～2000年任福建省委副书记、代省长,南京军区国防动员委员会副主任,福建省国防动员委员会主任,福建省高炮预备役师第一政委。2000～2002年任福建省委副书记、省长,南京军区国防动员委员会副主任,

福建省国防动员委员会主任，福建省高炮预备役师第一政委。1998～2002年在清华大学人文社会学院马克思主义理论与思想政治教育专业在职研究生班学习，获法学博士学位。2002～2002年任浙江省委副书记、代省长，南京军区国防动员委员会副主任，浙江省国防动员委员会主任。2002年11月当选为中共十六届中央委员。2002～2003年，任浙江省委书记、代省长，浙江省军区党委第一书记，南京军区国防动员委员会副主任，浙江省国防动员委员会主任。2003年起担任浙江省委书记、省人大常委会主任，浙江省军区党委第一书记。

徐都锋　1959年1月出生，富平县白庙乡中沟村人，大专学历，工艺师。1996年7月加入中国共产党。

1985年5月后历任富平县琉璃建材厂厂长、建材总厂厂长。任职期间，先后荣获全国优秀青年厂长、“陕西省新长征突击手”、“全国农村青年星火带头人”、渭南地区首届“青年十杰”、“七五”全国优秀星火企业家等称号。

1992年4月任富平县乔山建材琉璃有限公司总经理，先后荣获陕西省劳动模范、“八五”全国乡镇企业科技先进工作者等光荣称号，享受国务院特殊津贴。并先后当选为县政协委员、市人大代表。1998年11月任富平陶艺村有限责任公司董事长，荣获陕西省十大杰出新闻人物、陕西省突出贡献中青年专家、渭南市企业管理先进个人等称号。2003年当选为陕西省人大代表。

2004年8月，在徐都锋的主持下，由富平陶艺村有限责任公司与北京乐陶苑发起并共同承建的富乐国际陶艺博物馆群落成，并于同年成功举办了第一届国际陶艺期刊主编论坛和国际陶艺期刊观摩展、国际新秀陶艺家作品展、中国现代陶艺作品展和富平民俗展，18种国际颇具影响的陶艺期刊中21位主编和20多名国际著名陶艺专家应邀参加。并在进行学术交流的基础上，签署《富平宣言》，决定以陶艺期刊主编论坛为特定主题，每3年在富平举行一次。

党益民　1963年出生，富平县老庙镇老庙村人。现任中国作家协会会员、中国报告文学学会常务理事、北京市朝阳区作家协会副主席、富平县作家协会名誉主席，诉讼法学研究生，著名军旅作家。1982年入伍，历任战士、军校学员、保密员、师教导队文化教员、军宣传处长、总队副政委等职，先后转战青海、西藏、四川、北京、新疆等地，曾进藏40多次，荣立二等功2次，三等功11次。2007年任武警部队交通二总队副政委，大校警衔。

在部队期间，党益民经常坚持业余写作，先后出版文学作品9部，其中3部被列入“国家扶持项目”。其中反映富平上世纪前半叶人文历史的长篇小说《喧嚣荒塬》在《中国作家》刊出，并由作家出版社出版，后荣获中国作家大红鹰文学奖和巴金文学奖；其代表作长篇小说《石羊里的西夏》在《当代》刊出，由中国文联出版社出版，首印10万册，并入围“五个一工程奖”；反映青海三江源藏区生活的长篇小说《父亲的雪山，母亲的河》受到中宣部的关注；长篇报告文学《用胸膛行走西藏》获第十届全军一等奖、第三届徐迟文学奖和第四届鲁迅文学奖；长篇小说《一路格桑花》出版后在中央人民广播电台长篇连播，《北京青年报》长篇连载，并入选全国青少年喜爱的“百部优秀图书”；反映天山守墓老兵陈俊贵24年感恩生活的长篇报告文学《守望天山》出版后在军内外引起强烈反响，全国十几家报刊转载，《新华文摘》全文转载，《读者》头条选载，并入选“2009当代中国文学最新文

学排行榜”,由中央人民广播电台长篇联播,并由八一电影制片厂拍摄成同名电影。

赵政阳 1964 年 11 月 15 日生,富平县梅家坪镇人,中共党员,著名果树专家。1981 年 9 月～1985 年 7 月,在西北农学院园艺系果树专业学习,获农学学士学位。1985 年 9 月～1988 年 7 月,在西北农业大学园艺系读研究生,主要从事果树抗旱生理生态研究,获农学硕士学位。1988 年 7 月～2000 年 9 月,在原陕西省农业科学院果树研究所工作,先后担任育种研究室副主任、主任、果树所副所长等,为陕西省苹果优果科技示范工程首席专家。兼任中国园艺学会苹果专业委员会副理事长、陕西省园艺学会副秘书长、陕西省果业专家咨询委员会委员、陕西省果树品种审定委员会委员、咸阳市及白水、洛川等苹果基地县的技术顾问。

赵政阳为陕西省“三五”人才,曾参加选育秋香、秦星、秦艳、秦阳等苹果新品种,引进推广皇家嘎拉、粉红女士等苹果新品种,提出苹果园规范化合理的“八大技术”,对全省苹果品种结构优化和果树技术人才培养做出了积极贡献。

杨耀盈 1967 年 11 月出生,富平县白庙乡小塬村人。1976 年入学,1988 年毕业于曹村中学。

1996 年后,历任小塬村委会主任、村党支部书记。任职期间,他不畏难辛,迎难而上,先后 20 多次向上级争取并自筹资金 2.6 万元,组织群众移动土方 1.5 万立方米,修通该村通往山外的唯一一条便道。后又多方协调,架起一座宽 6 米、高 8 米、跨度为 15 米的石拱桥,修通了小塬村通往山外的一条长 1 公里、宽 6 米的简易公路。同年,杨耀盈提出“荒山荒坡,谁开发谁受益,村上不收任何费用”的开放政策,鼓励群众大力开荒,使全村花椒栽植面积迅速增加到 1300 多亩,人均收入大幅度提高。由于工作突出,小塬村党支部被中共富平县委评为“功勋党支部”。

2000 年春,杨耀盈引导群众大力发展药材种植,同时又大力发展养殖业,取得了较好的经济效益。

2001 年,小塬村党支部被中共富平县委评为优秀党支部、“五好”党支部,他本人也被中共渭南市委命名为“杨铁仓式”优秀党支部书记。2002 年,杨耀盈荣获陕西省劳动模范称号。

刘重日 笔名温泉,1930 年 2 月出生,富平县留古镇庙刘村人,中共党员。1955 年于西北大学历史系毕业后,被分配到中国历史研究所,先后任实习员、助研、副研、研究员、中国社会科学院历史研究所研究员、明史研究室主任、中国明史研究会名誉会长、著名明史专家,享受政府特殊津贴。主要从事明史研究,其代表作有《中国史稿》第六册、《庄仆制研究》、《孔府研究》、主编《明史研究》1～10 辑、《李自成终归何处》、出版个人论文《频阳集》等。他的研究在许多方面都有独到的见解,在国内外史学界具有一定的影响,并得到学术界的好评。

刘重日曾对李自成研究及弘扬李自成文化做出了重大的贡献,尤其对李自成家族的研究提出了许多指导性的建议。有病期间,还两次给陕西省富县太平村李自成纪念馆题写“李自成纪念馆”,并书写“藏龙卧虎”送给李志强馆长。还表示,待他病好后一定来为新建的李自成纪念馆剪彩。

陈建中 字怀璞,原名程建文、陈志清,又名程侠,富平县杜村镇向阳村人,国民党

籍。上海大学社会系毕业。长期从事国民党党务，曾任国民党平绥路陕西省党部主任委员、第一战区政务委员会委员、西北党务办事处主任、中央党部处长、副主任等职。

早年曾加入中国共产党，1933 年在西安被捕，同年冬在南京参加特务组织。中统特务机关以陈建中“表现突出”，于 1934 年初将其调往南京，派他到宪兵司令部对被捕中共人员进行说服（即策反）工作，又在中统南京“实验区”协同国民党特务对中共地下机关进行“侦破”工作。后调任中统局行动科干事，专门负责“指导”对西北苏区的特情工作和检查工作，并在中统社会调查人员训练班中讲授《说服工作》。

1935 年 5 月 22 日，在瞿秋白《多余的话》竣稿的同一天，南京国民党中央党部给驻闽绥靖公署发了一道密电：派陈建中来闽与瞿秋白谈话。刚刚过了三天，又有一道密电由南京拍到福州，加派王傲夫偕同陈建中与瞿等谈话，对瞿秋白进行最后劝降，被拒。

1948 年，陈建中当选国民党第一届“国大代表”。1949 年中华人民共和国成立前夕，陈建中逃往台湾，初任总统府机要室资料组副主任，为蒋经国副手，综揽情治业务，主管潜伏大陆的国民党组织及特务活动，遂加盟太子系。

1952 年任国民党中央第六组主任，后调任第一组主任并任中央政策委员会委员，第八、九、十届中央委员，国民党十二届中央评议委员，中国大陆问题研究所所长，国民大会秘书长等职，兼任政治大学研究所指导教授、“中日关系研究会”会长，并获韩国檀国大学荣誉博士。

1953 年，陈建中策划劫持中国人民志愿军大批战俘去台湾。1975 年，陈建中任国民大会秘书长。1991 年 1 月任国大宪政研讨委员会副主任委员，同年 12 月任国家统一建设促进会常务理事、副理事长。1996 年 5 月被聘为总统府资政。著有《中共土地政策之研究》、《中国共产党及其组织简史》等。

权良生　祖籍杜村镇卧龙村。自幼在外祖母家（富平县留古镇郭乔村）长大。1967 年入学，1977 年 9 月插队下乡。1978 年入伍，1981 年退伍安置于富平县公安局城关派出所。

1986 年 9 月 23 日，富平火车站发生一起万余群众哄抢化肥事件。权良生和其他战友迅速赶到现场。面对众多情绪非常激动甚至部分失去理智的群众，他冲在前头，毫不畏惧地爬上火车，一遍又一遍地宣讲政策，劝群众退去。但失去理智的群众却拾起路基上的石块，雨点般地砸向站在火车上的权良生，他的警帽被砸飞，头部被石块砸伤，鲜血直流，染红了警服，但他仍坚持劝说和宣传。经过权良生的劝说，大多数群众离开了，一场哄抢事件就此平息。但权良生却因失血过多致使昏迷被送进医院，头部缝了七针。

1987 年 5 月 8 日，富平县人民武装部发生枪支被盗案，权良生作为破案的一名成员，昼夜奋战。他们得到线索，案犯已潜逃西安。此时，正好得知妻子生病、女儿发高烧。但他义无反顾，同其他干警决然星夜兼程赶到西安，跟踪追击，抓获三名案犯，找回失窃的枪支弹药。权良生被渭南地区公安处记三等功一次。

1995 年 12 月，权良生任富平县城关派出所副所长。1996 年 6 月加入中国共产党。主持工作期间，他下硬茬整顿警风，开展军事化训练，推行业务考核、综合评审、竞争上岗机制，健全警务制度，推广建设社区化群防群治工程。在他的带领下，城关派出所面貌焕然一新，破案率高，发案率低。2000 年，他被渭南市公安局授予“渭南市人民满意政法干

警”光荣称号。

2000 年 4 月 18 日清早,权良生突然接到报告:渭北农机市场办公室有人用炸药挟持人质。他二话没说,急忙赶到农机市场,一进办公室,将市场办公室经理张祥和包片民警朱鹏辉推出去,说:“这儿危险,要死让我一个死,你们出去向局里汇报情况。”整个市场死一样静寂,空气似乎也凝结了,屋子里只有权良生、三名歹徒和被挟持的市场工作人员仵旭。歹徒中户县农民李春生因借口所买车辆有毛病要求退款,手里握着两根导火线,4 个雷管绑在炸药包上吊在仵旭的脖子上。权良生当即将炸药包挂在自己脖子上,巧妙周旋,成功将歹徒一举抓获,解救人质脱险。

2001 年 3 月,权良生因工作突出被陕西省公安厅记一等功一次。

2002 年 2 月 3 日,地处闹事的万宝商行收到一件包裹是定时爆炸物。权良生随手拿起随时可能爆炸的爆炸物,一手开车,一手拉着警报器,向城外急驰而去,一场险情安全地排除了。当年,权良生被陕西省公安厅评为“人民满意民警”。

2003 年元月,被中共渭南市委、市政府评为“市级优秀公仆”。2003 年 4 月,权良生任富平县公安局副局长兼城关派出所所长。2003 年 6 月,被中共陕西省委、省政府、政法委、综治委授予“严打先进工作者”称号。

2004 年 1 月后,权良生任富平县交警大队副大队长、大队长,在全队开展“抓班子、抓教育、抓规范、抓培训、抓服务”活动,干警队伍正规化建设得到强化。当年,县交警大队被授予省级文明单位称号。2005 年,县交警大队被市交警支队评为全面工作先进单位,权良生被陕西省交警总队评为优秀大队长。

张　齐　富平县梅家坪镇赤兔村人,1982 年 1 月 24 日出生于南京,中共党员,空军工程大学工程学院航空电子工程系统通信导航教研室讲师,工学博士学位,空军少校军衔,历任学员、助教、讲师。

张齐出身于军人家庭,自幼受到良好家庭教育和军营环境熏陶,树立了参军报国的远大志向。2000 年 9 月,他考入空军工程大学导弹学院。2004 年 9 月在该大学工程学院攻读硕士学位。参与完成国家“863”基金项目 1 项,负责空军工程大学学术创新基金 1 项,在核心期刊上发表学术论文 14 篇,其中 EI 检索 4 篇;参与完成“某型飞机参数集中加载器”的研制工作,获军队科技进步二等奖。作为项目主要负责人,完成了某型信息化装备视频叠加模块测试系统总体设计和系统调试任务;与清华大学微波与数字通信国家重点实验室联合开发了 SAR 雷达与红外融合预警系统项目,在图像目标检测关键算法研究中实现了重要突破,为空军信息化建设作出了重要贡献。入伍后,多次被评为优秀学员、优秀学员骨干、优秀共产党员和优秀教员,多次受嘉奖,荣立三等功一次。

第三章　人物表

富平县1989～2005年国务院、国家部委、省级表彰模范、先进人物表

表21－1

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	工作单位	荣　誉　名　称	颁授时间	颁　授　单　位	备注
高　咪	女	汉	1959.9	东上官乡	皂角村二组	陕西省农业生产先进工作者	1980	陕西省人民政府	补遗
牛立兰	女	汉	1938.11	杜村镇	县印刷厂	全国“三八”红旗手(第6997号)	1983.9	全国妇联	补遗
田学会	男	汉	1932.3	三原县	迤山中学	全国优秀班主任	1984.8	国家教育委员会	补遗
田永惠	男	汉	1930.1	宫里镇	县教研室	省级优秀教师	1985.9	陕西省人民政府	补遗
支兴来	男	汉	1941.10	曹村镇	美原中学	省级优秀教师	1985.9	陕西省人民政府	补遗
张天麒	男	汉	1938.11	流曲镇	迤山中学	省级先进教师	1985.9	陕西省人民政府	补遗
						全国优秀教师	1991.9	人事部、国家教育委员会	
程同洲	男	汉	1963	华朱乡	实验中学	省级优秀教师	1985.9	陕西省人民政府	补遗
曾王冠	男	汉	1945	杜村镇	迤山中学	省级优秀教师	1985.9	陕西省人民政府	补遗
陈锐锋	男	汉	1938		庄里镇	省级优秀教师	1985.9	陕西省人民政府	补遗
孙德智	男	汉	1957	东上官乡	东上官乡初中	省级优秀教师	1985.9	陕西省人民政府	补遗
张永顺	男	汉	1941.3	刘集镇	刘集镇	省级优秀教师	1985.9	陕西省人民政府	补遗
段逊文	男	汉	1957.1	王寨镇	流曲中心校	省级优秀教师	1985.9	陕西省人民政府	补遗
黄喜春	男	汉	1950	到贤镇	到贤镇	省级优秀教师	1985.9	陕西省人民政府	补遗
李俱才	男	汉	1956	刘集镇	都村职中	省级优秀教师	1985.9	陕西省人民政府	补遗
乔志荣	男	汉	1952.12	东上官乡	县城建局	优秀共产党员	1987.7	中共陕西省委	补遗
司继才	男	汉	1944.10	流曲镇	县法院	先进工作者	1987.12	陕西省高级人民法院	补遗
刘佩国	男	汉	1942.9	齐村乡		优秀农民企业家	1988.10	陕西省人民政府	补遗
张万全	男	汉	1934.7	庄里镇	县体育运动中心	全国老年体育先进工作者	1988.11	国家体育运动委员会	补遗
邓前进	男	汉	1959.3	东上官乡	县民政局	全国农牧渔业丰收一等奖	1988.9	农业部	补遗
王凤琳	男	汉	1954.7	薛　镇	县畜牧局	全国农牧渔业丰收一等奖	1988.9	农业部	补遗
赵志德	男	汉	1942.9	小惠乡	县奶山办	全国农牧渔业丰收一等奖	1988.9	农业部	补遗
贺向阳	男	汉	1958.6	觅子乡	县畜牧站	全国农牧渔业丰收一等奖	1988.9	农业部	补遗
路加社	男	汉	1963.4	薛　镇	县畜牧站	全国农牧渔业丰收一等奖	1988.9	农业部	补遗
张志英	男	汉	1938.10	到贤镇	县畜牧站	全国农牧渔业丰收一等奖	1988.10	农业部	补遗
仵振宏	男	汉		王寨镇	王寨粮站	先进个人	1989	国家粮食局	
张俊侠	女	汉	1944.9	杜村镇	县乳品一厂	全国商业系统劳模	1989	商业部、中国财贸工会	
乔引霄	女	汉	1954.12	留古镇	县计生局	全国生育节育抽样调查国家级先进个人	1989.3	国家计生委全国抽样调查领导小组	
邱玉凤	女	汉	1966.12	杜村镇	县计生局	全国生育节育抽样调查国家级先进个人	1989.3	国家计生委全国抽样调查领导小组	
杨爱社	女	汉	1955.3	梅家坪镇	县计生局	全国生育节育抽样调查国家级先进个人	1989.3	国家计生委全国抽样调查领导小组	
惠亚军	女	汉	1968.6	底店乡	县计生局	全国生育节育抽样调查国家级先进个人	1989.3	国家计生委全国抽样调查领导小组	
闵有余	男	汉	1958.1	薛　镇	农技中心	先进工作者	1989.4	陕西省人民政府	
任金福	男	汉	1937	曹村镇	曹村初级中学	全国优秀教师	1989.9	国家教育委员会人事部	

续表

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	工作单位	荣　誉　名　称	颁授时间	颁　授　单　位	备注
陈记牢	男	汉	1931	庄里镇	都村中学	全国优秀教师	1989.9	国家教育委员会人事部、中国教育工会	
鱼东来	男	汉	1938.11	杜村镇	迤山中学	全国优秀教师	1989.9	国家教育委员会人事部、中国教育工会	
安兆甲	男	汉	1934.6	甘肃省成县	立诚中学	全国教育系统劳模(证书号610239)	1989.9	国家教育委员会人事部	
						省级有突出贡献的中青年专家(陕专证字第133号)	1991.12	中共陕西省委、陕西省人民政府	
杜爱玲	女	汉	1950.10	杜村镇	莲湖小学	全国优秀教师	1989.9	国家教育委员会人事部、中国教育工会	
赵文忠	男	汉	1946	淡村镇	淡村镇初级中学	全国优秀教师	1989.9	国家教育委员会人事部、中国教育工会	
苏清玉	男	汉	1950	杜村镇	淡村镇初级中学	全国优秀教师	1989.9	国家教育委员会人事部、中国教育工会	
孟宪俊	男	汉	1959.3	庄里镇	庄里镇初级中学	全国优秀教师	1989.9	国家教育委员会人事部、中国教育工会	
齐增弟	男	汉	1947	齐村乡	齐村乡初级中学	全国优秀教师	1989.9	国家教育委员会人事部、中国教育工会	
王善民	男	汉		底店乡	美原镇中学	全国优秀教师	1989.9	国家教育委员会人事部、中国教育工会	
徐都峰	男	汉	1959.7	白庙乡	富陶产业集团	全国农村青年星火带头人	1990.1	团中央、国家科委	
						陕西省劳动模范	1992.7	中共陕西省委、陕西省人民政府	
南志秀	男	汉	1934.10	曹村镇	土坡村	民间文学家	1991.1	文化部	
						民间文学先进工作者	1998.1		
赵有年	男	汉	1955.11	宫里镇	县计生协会	省计划生育先进工作者	1991.3	陕西省人民政府	
马　钊	男	汉	1944.12	凤翔县	县检察院	党风廉政建设先进个人	1991.5	中共陕西省委、陕西省人民政府	
张发义	男	汉	1949.6	刘集镇	县检察院	全国优秀刑检干部	1991.6	最高人民检察院	
						先进工作者	1992.7	陕西省人民检察院	
蔡爱茹	女	汉	1954.10	庄里镇	莲湖小学	全国优秀教师	1991.9	人事部、国家教育委员会	
张永信	男	汉	1938	蒲城县	县教育局	全国优秀教育工作者	1991.9	国家教育委员会	
魏树仁	男	汉	1939.2	美原镇	县公安局	全国颁发居民身份证先进个人	1991.12	公安部	
刘志恒	男	汉	1945.3	老庙镇	县公安局	全国颁发居民身份证先进个人	1991.12	公安部	
任旺登	男	汉	1942.5	曹村镇	县电力局	陕西省劳动模范	1992.7	中共陕西省委、陕西省人民政府	
宋三省	男	汉	1957.10	留古镇	县国土资源局	全国农村青年星火带头人	1992.7	团中央、国家科委、农业部	
						陕西省劳动模范	1992.7	中共陕西省委、陕西省人民政府	
丑生敏	男	汉	1943.2	庄里镇	县检察院	先进工作者	1992.7	陕西省人民检察院	
刘书肯	男	汉	1947.8	刘集镇	县检察院	先进工作者	1992.7	陕西省人民检察院	
曾长安	男	汉	1945.9	刘集镇	县文体事业局	陕西省劳动模范	1992..7	中共陕西省委、陕西省人民政府	一级编剧
						全国文化系统先进工作者	1995.4	文化部	
						全国广播电视系统先进工作者	1996.3	广播电影电视部	
李志俊	男	汉	1946	淡村镇	县公安局	全国优秀民警	1993	公安部	
任润江	男	汉	1952.1	美原镇	县农技中心	渭北旱塬小麦优化配方施肥丰产技术推广二等奖	1993	农业部	
岳里奇	男	汉	1963.9	东上官乡			1993		
强章娟	女	汉	1954.10	南社乡	县国土资源局	全国土地管理档案工作先进个人	1993.5	人事部、国家土地局	
张明武	男	汉	1942.3	曹村镇	县国土资源局	全国土地管理先进个人	1993.7	人事部、国家土地局	
薛永乾	男	汉	1944.12	美原镇	杜村小学	全国优秀教师	1993.9	人事部、国家教育委员会	
郑军昌	男	汉	1944	东上官乡	东上官乡初中	全国优秀教师	1993.9	人事部、国家教育委员会	
张立侠	男	汉	1946	美原镇	美原中学	全国优秀教师	1993.9	人事部、国家教育委员会	
荆胜利	男	汉	1950.10	留古镇	县　委	全国内贸系统劳模	1994	国内贸易部、人事部	

续表

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	工作单位	荣　誉　名　称	颁授时间	颁　授　单　位	备注
邓学茂	男	汉	1956.7	华朱乡	县农业局	秦川牛品种选育及导入外面效果研究	1994	陕西省人民政府	
						泡桐叶作畜禽补充饲料研究	1994.11	农业部	
						秦川牛品种选育及导入外面效果研究三等奖	1995.12	国家科委	
						全国动物防疫先进个人	2002.7	农业部	
						奶牛高产综合配套技术推广成果一等奖	2005	陕西省人民政府	
王晓慧	女	汉	1961.8	庄里镇	县计生城区站	1993年度先进调查员	1994.2	陕西省人民政府	
奥萍侠	女	汉	1955.3	梅家坪镇	县计生城区站	1993年度先进调查员	1994.3	陕西省人民政府	
成稳敦	男	汉	1963	白庙乡	县农业局	大棚双膜棉瓜（菜）套种技术研究与推广	1994.8	陕西省人民政府	
						秦远四号棉花新品种示范推广	2001.3		
						面包专用小麦陕麦160产业化开发	2005.3		
林淑琴	女	汉	1955.6	流曲镇	计生城区站	1993年度全省人口抽查优秀组长	1994.12	陕西省人民政府	
王长生	男	汉	1948.2	华　县	县检察院	全国检察机关先进个人、一等功	1995	最高人民检察院	
陈振英	男	汉	1951.10	南社乡	陕西秦丰农机有限公司	全国劳动模范	1995.5	国务院	
荆建基	男	汉	1931.1	张桥镇	县检察院	老干部先进个人	1995.6	中共陕西省委、陕西省人民政府	
丑恪谦	男	汉	1954	庄里镇	县教育局	全国优秀教育工作者	1995.7	国家教育委员会	
韩度顺	男	汉	1963.2	峪岭乡	都村职中	全国优秀教师	1995.9	国家教育委员会、人事部	
程经民	男	汉	1947.7	华朱乡	迤山中学	全国优秀教师	1995.9	国家教育委员会、人事部	
王选林	男	汉	1947.3	觅子乡	县新华书店	两个文明一起抓的明星企业优秀书记、经理	1995.12	中共陕西省委、陕西省人民政府	
						全国百佳出版工作者	1996.12	国家新闻出版署	
						陕西省劳动模范	1997.5	中共陕西省委、陕西省人民政府	
						中国书刊发行奖	2003	国家新闻出版总署	
王宝印	男	汉		淡村镇	陕西红星乳业有限公司	全国青年星火带头人	1996	团中央	
						全国青年乡镇企业家	1997.6		
阎锡铭	男	汉	1961	王寨镇	迤山中学	推行《国家体育锻炼标准实施办法》先进个人	1996	国家体育运动委员会	
						全国优秀教师	1996.12	国家教育委员会	
屈义民	男	汉	1956	齐村乡	县农业局	渭北旱塬小麦亩产252公斤规范栽培技术推广三等奖	1996	陕西省人民政府	
						全国农牧渔业丰收二等奖	1998	农业部	
李启定	男	汉	1944.3	澄城县	县纪检委	纪检系统先进工作者	1996.10	中纪委、监察部	
王维耀	男	汉	1943.9	杜村镇	迤山中学	省先进工作者	1997.4	中共陕西省委、陕西省人民政府	
党甲选	男	汉	1954.3	庄里镇	县委党校	陕西省劳动模范	1997.4	陕西省人民政府	
范淑敏	女	汉	1955.6	薛　镇	县农技中心	小麦优良品种及综合配套增产技术	1998	农业部	
李淑琴	女	汉	1953.5	美原镇					
李宏坤	男	汉	1956.12	南社乡					
孙胜杰	男	汉	1968.10	韩城市	县农技中心	小麦规范化栽培技术二等奖	1998	农业部	
张全录	男	汉	1965.12	临渭区下吉镇	县体育运动中心	全国体育传统项目学校先进工作者	1998.4	国家体育总局、教育部	
吴世群	男	汉	1958.10	美原镇	县教研室	推行《国家体育锻炼标准实施办法》先进个人	1999.1	国家体育总局、教育部	
来颖泉	男	汉	1955.4	薛　镇	县工商局	商标管理先进个人	1999	国家工商总局	
						保护知识产权先进个人	1999	国家科委	
陈新社	男	汉	1962.4	曹村镇	县林业局	花椒基地建设二等奖	1999.9	陕西省人民政府	
						花椒良种及丰产栽培技术推广一等奖	2005.3		
郭志敏	男	汉	1939.12	流曲镇	县教研室	全国优秀教师	1999.9	教育部、中宣部	

续表

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	工作单位	荣　誉　名　称	颁授时间	颁　授　单　位	备注
李　希	男	汉	1962.10	蒲城县	县检察院	人民满意检察干警	2000.1	陕西省人民检察院	
						优秀接待员	2003.6		
吕宽心	男	汉	1966.5	王寨镇	县检察院	人民满意检察干警	2000.1	陕西省人民检察院	
刘保社	男	汉	1956.8	到贤镇	县检察院	人民满意检察干警	2000.1	陕西省人民检察院	
马　凤	女	汉	1951.12	西安市	县检察院	人民满意检察干警	2000.1	陕西省人民检察院	
赵梦会	女	汉	1965.6	老庙镇	县检察院	人民满意检察干警	2000.1	陕西省人民检察院	
王光荣	男	汉		杜村镇	新华书店	全国农村发行先进个人	2000.6	国家新闻出版署	
武新龙	男	汉	1966.10	南社乡	县工商局	粮食市场管理先进工作者	2001	国家工商总局	
徐艳红	女	汉	1970..9	杜村镇	县法院	先进个人	2001.9	陕西省高级人民法院	
吴世臣	男	汉	1955.10	美原镇	县体育运动中心	全国群众体育先进个人	2001.11	国家体育总局	
路新理	男	汉	1948.9	薛　镇	县妇幼院	陕西省劳动模范	2002	中共陕西省委、陕西省人民政府	
杨耀盈	男	汉	1967.11	白庙乡	小塬村	陕西省劳动模范	2002.4	中共陕西省委、陕西省人民政府	
邢仲芳	男	汉	1956.8	刘集镇	陕富面业有限责任公司	省级乡镇企业家	2002.9	陕西省人民政府	
						省优秀乡镇企业家	2004.12		
						第五届全国乡镇企业家	2004.12	农业部	
李转娥	女	汉	1957.1	到贤镇	富平大世界摩托家电有限公司	全国城镇妇女“巾帼建功”标兵	2003.3	全国妇联	
权良生	男	汉	1960	留古镇	县公安局	严打先进工作者	2003.6	中共陕西省委	
赵俊耀	男	汉	1969.10	宫里镇	县农业局	全国农牧渔业丰收一等奖	2003.10	农业部	
罗天成	男	汉	1968.10	流曲镇	县农业局	小麦地膜栽培技术推广	2003.10	农业部	
李忠堂	男	汉	1957.4	杜村镇	县法院	先进个人	2004.2	陕西省高级人民法院	
樊　涛	男	汉	1962.6	小惠乡	县乡企局	全国优秀乡镇企业局长	2004.3	农业部	
屈西阁	男	汉	1953.7	底店乡	县民政局	全国优秀婚姻登记员	2004.7	民政部	
魏银川	男	汉	1971.10	底店乡	曹村中学	全国优秀教师	2004.9	教育部	
康经山	男	汉	1960.2	到贤镇	立诚中学	全国优秀教师	2004.9	教育部	
田升运	男	汉	1953.12	齐村乡	县教研室	全国优秀教师	2004.9	教育部	
郑忠孝	男	汉	1934.12	齐村乡	县委办	全省老干部工作先进个人	2004.11	中共陕西省委、陕西省人民政府	
支振锋	男	汉	1950.7	白庙乡	县老干局	全省老干部工作先进个人	2004.11	中共陕西省委、陕西省人民政府	
李冬菊	女	汉	1965.12	觅子乡	县法院	先进个人	2004.12	陕西省高级人民法院	
梁百炼	男	汉	1959.5	蒲城县	县法院	二等功	2005.5	陕西省高级人民法院	
姚宝才	男	汉	1948.7	杜村镇	陕托厂	陕西省劳动模范	1982.7	中共陕西省委、陕西省人民政府	

富平县1989～2005年享受国务院省政府特殊津贴人员表

表21－2

姓　名	性　别	出生年月	籍　贯	工作单位	批称号单位	批称号时间
杨建光	女	1931.12	河北省巨鹿县	杜村镇车站小学	陕西省人民政府	1980.6
鱼东来	男	1938.11	杜村镇	迤山中学	陕西省人民政府	1992.9
安兆甲	男	1934.6	甘肃省成县	立诚中学	陕西省人民政府	1992.9
杜爱玲	女	1950.10	杜村镇	杜村镇莲湖小学	陕西省人民政府	1992.9
张志俊	男	1949.11	富平县	老庙镇初级中学	陕西省人民政府	1992.9
徐都锋	男	1959.7	白庙乡	富陶产业集团	国务院	1993.10
李应勤	男	1936.6	小惠乡	延安市农科所	陕西省人民政府	1993.12
苏阿祖	男	1942.9	蒲城县	迤山中学	陕西省人民政府	1996.12
孟宪俊	男	1959.3	庄里镇	庄里镇初级中学	陕西省人民政府	1996.12
冯彩琴	女	1953.8	富平县	莲湖小学	陕西省人民政府	1996.12
王维耀	男	1943.9	杜村镇	迤山中学	陕西省人民政府	2000.7
路志民	男	1958.12	富平县	刘集中学	陕西省人民政府	2000.7
杨玉珍	女	1964.3	杜村镇	杜村镇东区小学	陕西省人民政府	2000.7
康经山	男	1960.2	到贤镇	立诚中学	陕西省人民政府	2003.11
田升运	男	1953.12	齐村乡	县教研室	陕西省人民政府	2003.11

富平县1989～2005年市(行署)级表彰模范、先进人物表

表21－3

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	工作单位	荣　誉　名　称	颁授时间	颁　授　单　位	备注
张作屏	男	汉	1935.9	王寮镇	县审计局	全区税收财务大检查先进个人	1988.10	渭南地区行署	补遗
						档案管理先进工作者	1989.11	渭南市人民政府	
周明礼	男	汉	1939.10	底店乡	县审计局	全区税收财务大检查先进个人	1988.10	渭南地区行署	补遗
						全区税收财务大检查先进工作者	1990.12	渭南地区行署	
赵有年	男	汉	1955.11	宫里镇	县计生局	计划生育“六清两落实”先进个人	1989.11	渭南地区行署	
张增梯	男	汉	1957.4	到贤镇	县计生局	计划生育“六清两落实”先进个人	1989.11	渭南地区行署	
姜天寿	男	汉	1938.3	王寮镇	县审计局	廉政建设先进个人	1990.4	中共渭南地委、渭南地区行署	
安文敏	男	汉	1947.1	刘集镇	县审计局	廉政建设先进个人	1991.4	中共渭南地委、渭南地区行署	
马增华	男	汉	1961.11	底店乡	县种子公司	中绿一号引种与推广三等奖	1992.5	渭南地区行署	
孙存龙	男	汉	1952.5	到贤镇					
成稳敦	男	汉	1963	白庙乡	县农业局	大棚双膜棉瓜(菜)套种技术研究与推广	1993.9	渭南地区行署	
						棉花麦垄移栽栽培技术研究与推广	1996.9	渭南市人民政府	
荆建基	男	汉	1931.1	张桥镇	县检察院	老干部先进个人	1994.12	中共渭南行署	
屈义民	男	汉	1956	齐村乡	县农业局	渭北旱原小麦公顷产量3750公斤规范栽培技术推广一等奖	1995	渭南市人民政府	
邓学茂	男	汉	1956.7	华朱乡	县农业局	丹麦黄牛奶、肉改良实验与推广	1995.9	渭南市人民政府	
						秸秆饲料调剂综合技术开发与推广二等奖	1999.10		
						肉牛快速肥良二等奖	2000.10		
						秸秆养牛示范推广二等奖	2004.2		
						奶牛高产综合配套技术推广二等奖	2004.8		
岳里奇	男	汉	1963.9	东上官乡	县农技中心	作物专用复合肥开发与应用一等奖	1996	渭南市人民政府	
						新型肥料应用技术推广二等奖	2004		
任润江	男	汉	1952.1	美原镇	县农技中心	麦草盖田技术及效果研究	1997	渭南市人民政府	
赵俊耀	男	汉	1969.10	宫里镇	县农业局	渭南市科技进步三等奖	1997	渭南市人民政府	
丑孟兰	女	汉	1956.11	庄里镇	县农技中心	玉米粗缩病综合防治技术研究与示范推广一等奖	1998	渭南市人民政府	
刘华林	男	汉	1920	东上官乡	县老干局	老干部先进个人	1998.10	中共渭南市委、渭南市人民政府	
范淑敏	女	汉	1955.6	薛　镇	县农技中心	秦谷八号品种推广二等奖	1999.10	渭南市人民政府	
王转社	男	汉		底店乡		市劳动模范	2002	渭南市人民政府	
冯光耀	男	汉	1958.9	到贤镇	县老干局	市级优秀公仆	2000.3	中共渭南市委、渭南市人民政府	

富平县正高级专业技术人员表

表21－4

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	工作单位	职称	主　要　成　果　及　获　奖　情　况	备注
王天祥	男	汉	1928	华朱乡		一级裁判		武术
黎雅信	男	汉	1936.3	广　西玉林市	县医院	主任医师	《胆总管十二指肠吻合术治疗复发性胆总管结石》、《胆总管十二指肠吻合术治疗胆总管损伤》1998年在全国外科学术会上宣读并录入论文集。 1978年被省委评为消灭地方性甲状腺肿先进个人。	
王思满	男	汉	1937.4	薛　镇	薛镇职中	一级裁判		篮球
弋克成	男	汉	1937.9	华　县	县医院	主任医师	能熟练地诊断治疗外科的常见病、多发病，对普通外科、神经外科的危重病疑难病的诊断和手术治疗有丰富的经验，是渭南市外科专业的主要技术骨干之一。	
仵　东	男	汉	1938.1	王寮镇	县医院	主任医师	临床专业知识全面，对内科特别是传染科的危重病、疑难病的诊断和抢救治疗有丰富的经验。20世纪70年代领导的传染科对出血热病的治疗有独到之处，总结的经验曾在《陕西日报》上推广。	
雷秉江	男	汉	1938.3	渭南市临渭区	县医院	主任医师		

续表

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	工作单位	职称	主要成果及获奖情况	备注
仵仲平	男	汉	1939.1	杜村镇	县医院	主任医师	《急性胃扩张——五例临床报告》2000 年 4 月在杭州第六届全国胃肠外科学术会议上交流,并入选中华医学文献汇编。	
张书魁	男	汉	1939.7	西安市临潼区	县中医医院	主任医师		
梁崇俊	男	汉	1939.9	富平县	县中医医院	主任医师	对慢性肝病、胃病、结肠炎、更年期综合征等内科杂症治疗,颇具中医特色。撰写论文有:“二至二仙汤治疗更年期综合征”、“胃柿石治验”、“痛泻要方治疗肠易激惹综合征”等分别发表于《陕西中医》;“猪苓散化裁治疗肝硬化腹水”、“温经汤治疗肾虚不孕”等分别发表于《四川中医》。已撰入《陕西验方新编》及《中国中医药优秀成果文库》等专著。	
王斌龙	男	汉	1941.7	老庙镇	县医院	主任医师		
曾长安	男	汉	1945.9	刘集镇	县文体事业局	一级编剧	创作戏剧等作品 40 余部,获省市及国家奖励 20 余次;主要戏剧作品有《两家亲》、《三姑娘》、《四季歌》、《五味十字》等,曾获陕西省首届艺术节金牌奖,首届中国艺术节西北荟萃剧目奖,全国天下第一团优秀剧目展演剧目奖,首届中国秦腔节优秀编剧奖,陕西省和国家“五个一”工程优秀作品奖。	
齐增牢	男	汉	1951.11	齐村乡	县医院	主任医师	《395 例脑血管病的发病年龄、发病季节分析》、《脑血管康复期的治疗》及《80 例脑肿瘤脑电图分析》等论文,先后在省医学杂志上发表。在神经内科及脑血管专业方面有较强的临床诊断和治疗经验。1986 年被陕西省人民政府、省军区评为军队转业干部先进个人;渭南市第二届人大代表;1994 年被评为县管专业技术拔尖人才。	
崔树秀	男		1952.10	富平县	县医院	主任医师	《外伤性心包积气引起急性心包填塞一例》在《中华胸心外科杂志》上发表,并获得渭南市科学技术进步三等奖;《中晚期食道癌渗透治疗器的研制应用》在中日胸部肿瘤会议上交流;《自行设计的外固定支架在慢性桡骨骨髓为的应用》一文收编于《中国顾客新技术》一书;《颅脑外伤并发休克 11 例治疗》等 5 篇论文先后在国家级杂志上刊登发表;组织开展了骨脑科手术及严重多发伤救治,常锁髓内针在长管骨骨折的应用,Dick 钉及 RF、AF 钉、GSS 脊柱复位固定在脊柱外科的应用、动力髋在粗隆间骨折的应用,全髋关节置换和关节置换等 20 余项新技术。	
车玉霞	女	汉	1954.6	刘集镇	县医院	主任医师	《单胎臀位分娩方式的选择与臀产儿死亡的相关因素》及《米索前列醇配超声引导在绝经后困难取器中的应用》二文,分别在 2002 年 9 月第 9 期《中外临床医学杂志》及 2003 年第 2 期《陕西医学杂志》上发表。最早在富平县开展了新式剖宫产、引导成形术、输卵管吻合术、筋膜内子宫切除术及宫颈癌根治术+腹膜外盆腔淋巴清扫术。2001 年被评为“富平巾帼十杰”。	
刘雅茹	女	汉	1954.10	华朱乡	县医院	主任医师	《中西医结合治疗皮肤炭疽 12 例》在国家级《临床肝胆病杂志》上发刊登发表;《90 例慢性肝病患者医院感染临床分析》被评审为中华医学优秀科技成果一等奖,并刊登在《中华医学优秀成果文献》中;《慢性肝炎、肝硬化患者血小板检测及临床意义》及《益气养血保元汤与胰岛素治疗Ⅱ型糖尿病 42 例》分别在《陕西医学杂志》和《陕西中医杂志》上发表。2003 年被省委组织部授予优秀共产党员胸章;2004 年 3 月被渭南市卫生局授予“先进医务工作者”称号。	
吴世臣	男	汉	1955.10	美原镇	县体育运动中心	一级裁判		门球
周运侠	女	汉	1955.11	富平县	县医院	主任医师	对妇产科常见病、多发病及危重病症有独特疗法,在治疗妇科出血性疾病中取得良好效果。撰写的《中西医结合治疗晚期产后出血》、《中药配合克罗米分治疗无排卵性不孕症》及《重度乳腺增生的中医治疗》等医学论文先后在省级、国家级杂志上刊登发表。	
任平安	男	汉	1957.4	富平县	县妇幼院	主任医师	先后在省医学杂志上发表学术论文 6 篇,其中《四苓散加味治疗小儿泄泻 148 例》(发表于《陕西中医》1991/8)被选入《新中医丛书》《麻仁丸加味治疗Ⅱ型糖尿临床疗效观察》(发表于《现代中医药》2003/1)被选主《中国医学杂志》并获 2003 年度全国医药卫生优秀科技成果一等奖。	
邓前进	男	汉	1959	东上官乡	县军干所	一级裁判		门球
李尔强	男	汉	1960.5	梅家坪镇	县医院	主任医师	《胃十二指肠溃疡穿孔急诊行胃大部切除 146 例分析》及《十二肠室的外科治疗》两篇学术论文在省级医学杂志上发表。开展断肢、断指再植术;引进腹腔镜胆术切除、前列腺气化电切等新业务、新技术。	
王　宁	女	汉	1980	杜村镇	县军干所	一级裁判		门球
党秀云	女	汉			县计生服务站	主任医师		

富平县1989～2005年副高级专业技术人员表

表21－5

职　称	工作单位	姓　名	备　注
二级律师	县律师事务所	张柏青	
高级会计师	县财政局	苏　善　杜崇贤	
高级工程师	县林业站	李维汉　张文仲	
	县农机局	纪中信	
高级工程师	县防雹站	赵纪东	
	县电力局	岳世校　丁志荣	
	县抽黄指挥部	韩仕伟　师孟君	
	县城建设计室	兰林义　许重民	
	富华乳业有限责任公司	任光存	
副研究馆员	县文化馆	李问圃	
二级作曲	县剧团	魏建文	
二级导演		刘稳心	
二级演员		张建章　柏福荣　高艾玲　党碧霞　宋彩萍	
高级农艺师	县农业局	屈义民	
	县农技中心	张书翔　丑孟兰 任润江 李宏坤　范淑敏　姚仲钊　王锡信	
	县种子公司	卞军乐　任志宏　何汉林	
高级畜牧师	县畜牧局	王凤琳　何向阳	
	县农业局	邓学茂	
	县畜牧兽医站	张建斗	
	县奶山羊办公室	李瑞利	
高级兽医师	县畜牧兽医站	李　鹏　李密腊　张庆茂　邵登富　郑海鹏　赵鸿义　胡志文　贺三义　詹道敏	
副主任医师	县计生服务站	姚彩云(女)　张菊琴(女)　林淑琴(女)　方翠玲(女)　贺改转(女)　张运动　陈宏信	
	县医院	刘晓玲(女)　刘会敏(女)　朱芝兰(女)　吕雪玲(女)　张秋芬(女)　苏赛英(女) 吴群英(女)　雷兰皎(女)　陈增峰　郭游行　段旭升　王　援　王良恩　刘新春　刘建龙 关甲寿　李建民　安占德　张胜利　杨志俭　田冬志　孙启刚　陈武海　高东五　孙根胜 张增强　杨树泉　党进胜	
	县卫生局	白　源　白　桦　白芸(女)　王应武　贾宝学　魏长生　段爱英(女)　张永峰　赵新民 赵龙庄　孙孟强　郭福定　李晓荣(女)　董丁武　石青娥(女)　柱凤玲(女)　张雪茹(女)	
	县防疫站	王建民　赵世杰	
	县中医医院	陈嘉峰　樊选民	
	县卫协会	胡兴楼	
二级裁判	县教育局	吴世群　刘小平	
	县征稽所	任忠信	
	陕西省手扶拖拉机厂	钟兴海	
	县体育运动中心	张军利　孙克发　拜立军　杜华强　王献峰　张高峰　惠永通　石立奇　许翠萍(女) 赵美君(女)　董敏娟(女)　李永进　张全录　孟志敏　石文浩　马学政　郭三印	
二级教练	县体育运动中心	孙克发　许翠萍(女)　惠永通	
高级讲师	县委党校	王志诚　惠东楼　云保书　赵学斌　许桂芳(女)　张俊侠(女)　惠　纯(女)	
中学高级教师	流曲中学	贺志信　张思杰　姜福涛　刘景文　惠西胜　张富平　刘宝全　周振峰　田好学　盖承锋	
	迤山中学	苏阿祖　鱼东来　雷天荣　李瑞生　杨增华　高福欣　田爱民　仵嘉瑞　曾崇楷　韩志寿 田学会　王乃祥　王景仁　汪元正　彭　庄　丁学文　纪增荣　曾王冠　闫保民　王耀洲 王维耀　郑仲田　李国权　高子常　冯天禄　莫守文　刘孝林　杨培科　孙丁武　张改强 李西胜　徐小锋　仵德荣　郝秀玲　朱尚忠　祁艳妮　闫锡铬　王雪宁　牛秀艳　王丙戌 陈春生　王维谭　朱文丙　杨天盈　纪聘贤　成养正　张天麒　崔圣翔　刘永智　段和平 李文连　程经民	
	立诚中学	康幼民　张中华　陈金土　赵新科　冯士奇　尚育民　宋光耀　安兆甲　王明义　高德俊 张　虎　李金春　张龙德　刘有铭　宋俊杰　闫　觉　刘希民　张增弟　姚义民　刘润念 康经山　吴宗俊　李兆华　李智辉　王巧玲　樊　顺　齐民生　李美兰　樊步宇　赵掌乾 李　芝	
	美原中学	张继国　张崇志　田志凌　魏守民　黎树民　纪建华　杨保德　王立民　何忠荣　刘　君 任景孝　冯望儒　张立侠　刘佰直　李俊杰　徐思元　刘双民　王善民　陈润年　王引奇 刘忠信　纪步超	

续表

职　称	工 作 单 位	姓　　名	备　注
中学高级教师	曹村中学	党三民　曹兴科　刘国秀　金彦恒　何文郁　成登稳　周忠敏	
	县教育局	张永信　冯　英　孙彦杰	
中学高级教师	县教研室	党金耀　张尚孝　李全生　樊守成　乔正刚　张醒民　田永惠　蒋逢章　赵君鲁　马永成 刘顺祥　曹玉祥　王成升　吴世群　田升运　郭位成	
	王寨职中	李石川　党清远	
	薛镇职中	任彬合　褚同义　赵增民　周化仁　石增利　王天鸣	
	都村职中	白双元　韩度顺	
	洪水职中	纪新年	
	教师进校	刘永林　王守儒　王茂印　丑岐山　王应民　王拴胜	
	实验中学	程同洲　刘淑梅　张发义　周玉田　赵　芬　高根印	
	教具分中心	白双运　李作坛	
	杜村镇	刘满年　刘爱武　张淑琴　赵志民	
	东上官乡	赵志民	
	南社乡	肖庚子　寇文成	
	张桥镇	张佰道	
	留古镇	猴富良	
	老庙镇	杨文杰　刘育良	
	薛　镇	任长博	
	美原镇	赵建忠　宋品楼　张顺江　商世平　任忠民	
	流曲镇	周忠阳	
	宫里镇	张文华	
	齐村乡	王美枫	
高级政工师	县新华书店	王选林	

富平县革命烈士英名录

表 21－6

姓名 时期 乡镇	第二次国内革命战争	抗日战争	解放战争	抗美援朝	国内平叛匪	中印边界自卫反击	中越边界自卫反击	社会主义革命、建设	备　注
杜 村 镇	赵宗润 党维榕	李鸿氏 王光四 杨秦川	蔡文成 武梦名 赵顺义 罗英杰 李忠孝		赵万华 华双全			冯林生 薛玉珊 陈清华 屈永强 曹成德 雷回洲	
美 原 镇		张维生 李都喜 张世凯 党进友 孙丕谋	张安成 曾光兴 缑有娃	马水德 索林影 陈应祥 党步才	许三顺		常长寿	李玉怀 白福海 郝克训	
流 曲 镇	王安民	张继昌 张金平	沈建业	田望升 芮顺义 傅万华 孙双运	孙彦顺 申永祥 金彦芳 田新忠			武满盈 雷思恩 孙建民	
张 桥 镇			黄建义 刘茂功		王永耀 雷汝辉 李崇敏 王进忠 高明亮		吴德荣	周德友 张同安 张进义 张建都 田君良 董玉杰	
庄 里 镇	邵振合	吴天才 田生支 丑志信	程万禄 陈天寿 杨哲生 王志成 张　民 胡逢北 刘生杰					杨生才 褚继仓 翟作民	
淡 村 镇	姚西茂 张彦发 宋光龙 王彦升 王会娃 周冬至 秦福善 姚万忠 张三元 史洲子 包光子	吴营生	杨树林 赵玉安	周培基	崔启斌 王广义			萧顺学	
梅家坪镇		李耀东 张智甲	成俊潮 于学发 忆广富 米忠全	刘文馨				邵小莉	
觅 子 乡		惠俊峰 莫居忠						袁长喜 别兴林 杨思校 鱼跟合	

续表

姓名 时期 乡镇	第二次国内革命战争	抗日战争	解放战争	抗美援朝	国内平叛剿匪	中印边界自卫反击	中越边界自卫反击	社会主义革命、建设	备　注
齐村乡	任焕章	杜福学 李清海	李玉华 赵德富	王振荣 田双运 刘志杰 王忠祥	兰忠诚 杨全忠 马迎县 魏景庄 白元生	王锡明 李忠孝 王金明	杨世发	赵义林	
宫里镇		陈维杰	张立山	田永寿	田进宝 石凤鸣 陈应龙	孟志孝		王清义 仇振民 高文中	
华朱乡		纪过景	宋志让 王九玲 乔生涛	钟金荣 陈福祥 朱全德 阎鸿毅	高　宾 王金坛			孙正全 王康民 杨广军 石法英	
王寮镇			党年娃 周庆祥	翟印贤 翟秉会	常增科 阎志高 翟金玉 杨重阳 孙宏范 王明南		李靖华		杨东良 翟志玉
薛　镇		赵圪定 李长命 石嘉植	闵善峰 李谋成 冯志有	李溥全				任建武	
曹村镇		张有南 王江东	陈保鄂 陈文信 陈斌娃	支书印 卢树华	孙印堂 赵吉林 石志华 刘拴劳 孙　弟	康吉友		陈建文	白成名 孙明义 李志义 焦生明 卢运来
底店乡		惠西有 赵西瑞 王跟计	王满娃		同培成 同培植 李方元 王升云 温福德 董　世			周争拾	
白庙乡		杨　银 赵羊娃			郭继峰 郭正杰 王永祥 马生虎 卢天文				张　桶
峪岭乡			李高运 路顺娃 张富贵 李世娃						
老庙镇		王　杰 张世凯	王金良 卜秃子	赵志明 刘治天 许天秀 党上学				党公社	
到贤镇			张希文 萧登甲		盖炳兴 孙启银 周振宝			耿庆孝 邵志锋	
小惠乡	贾明镜	张喜娃	李占山 雷全洲	李玉明 杨凤元	戴克敏 周树高 惠友学 段炳郎			朱金科 田科学 刘思发 刘来久	
刘集镇	李志实		刘海山 李甲志 刘树发 赵有运 喜德礼 谭玉仓 惠　满	刘忠孝 雷文秀 李天信 李鸿斌	刘建华 杨甲乙 曹大刚 张宪德 张崇西 路廷全 贺崇建 赵德祺 贺建华		赵安民 林合平 李孟儒 刘增宽 尹文杰	雷天保 王茂胜 李瑞荣 赵德琪 张金发 许援朝 刘建中	
留古镇			徐长有 石青山	刘树森 温炳林 佛思财 萧富贵 史振英	阎志高 李英瑞 张书财 王林财		王水利 宋增勒 王满仓	宋海青 鲁建荣	
南社乡	邹均	种新凯 郭治信 于春亭		贾毓民 李虎生 王俊杰	朱文成 侯英奎 水中义 杨君成			张春茂	
东上官乡								刘孝福 李春宏 张志成 罗文英 赵转过 穆文英	
富平县	孙步侠		杨清廷						张根群 李树明 吴可运 祝安忠 张希文 李江儿 刘树仁

富平县薛镇烈士陵园康庄战斗烈士英名录

表 21－7

项目 姓名	性别	出生时间	党团	职　务	籍　贯	入伍时间	隶　属　部　队	牺牲地点，时间及原因
丁彦荣	男		中共	营　长	山西省	红军时期	骑六师一团三营	1948 年 11 月 21 日，在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
李兴旺	男		中共	副营长			四纵队十师一团一营	1948 年 11 月 22 日，在康庄总攻战斗中光荣牺牲
王　德	男		中共	副营长			警三旅五团三营	1948 年 11 月 22 日，在康庄突围战斗中光荣牺牲
刘志德	男	1923	中共	指导员	陕西省		骑六师一团三营九连	1948 年 11 月 21 日，在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲

续表

项目 / 姓名	性别	出生时间	党团	职务	籍贯	入伍时间	隶属部队	牺牲地点,时间及原因
王国贞	男		中共	指导员			四纵队	1948年11月21日,在攻打康庄战斗中光荣牺牲
李应般	男	1923	中共	连长	陕西省吴堡县李家原	1940.8.8	四纵队十一师三十一团二连	1948年11月21日,在攻打康庄战斗中受伤,战后荣获"战斗英雄"称号。解放兰州时光荣牺牲
宋振和	男	1919	中共	连长	陕西省吴堡县	1936	警三旅七团六连	1948年11月21日,在攻打康庄战斗中光荣牺牲
王维贵	男	1920	中共	连长	甘肃省曲子县	1939	警三旅五团一连	1948年11月21日,在攻打康庄战斗中光荣牺牲
蔡培元	男		中共	连长	陕北人		四纵十师一团三营	1948年11月22日,在攻打康庄战斗中负伤,战后荣获"战斗英雄"称号。解放兰州时光荣牺牲
黑炮壳	男		中共	副连长	陕西省神木县	1941	四纵队十一师七团七连	1948年11月21日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
王志成	男	1926	中共	连长	陕西省富平县庄里镇		警一旅一团三营八连	1948年11月21日,在攻打沟龙村战斗中身负重伤仍坚持战斗。解放兰州时光荣牺牲
安光孝	男	1924	中共	副连长	河北省内黄县	1944	警三旅五团一营重机枪连	1948年11月21日,在攻打康庄战斗中光荣牺牲
曹俊德	男	1918	中共	炮兵连副连长	陕西省吴堡县	1942	警三旅七团炮兵连	1948年11月21日,在攻打康庄战斗中光荣牺牲
孙良才	男		中共	副连长	陕西省	红军时期	警三旅七团四连	1948年11月21日,在攻打康庄战斗中光荣牺牲
杨清廷	男	1922	中共	排长	陕西省富平县		骑六师一团三营七连	1948年11月21日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
丁力	男		中共	干事			四纵队十一师五团	1948年11月21日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
田铎	男		中共	文化教员			四纵队十一师五团一营二连	1948年11月21日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
郭保山	男	1918	中共	排长			骑六师一团一营一连一排	1948年11月21日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
杨××　男		1923	中共	排长	陕西省洋县	1943年到陕北	四纵队十师一团二营四连	1948年11月21日,在沟龙村总攻战斗中光荣牺牲
郭志明	男		中共	副排长			四纵队十师二十八团二营四连	1948年11月22日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
王友善	男			副排长			骑六师一团三营机枪连	1948年11月22日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
孔庆金	男	1919	中共	副排长	江苏省	1947	骑六师五团炮兵连二排	1948年11月22日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
李成铭	男			战士			四纵队十师一团九连	1948年11月22日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
任志杰	男	1923	中共	班长	陕西省兴平县		四纵队十师二十八团二营四连	1948年11月21日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
徐寅生	男			班长			四纵队十师一团三营重机枪排	1948年11月22日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
刘玉民	男	1922	中共	班长	陕西省绥德县田家岔乡海家山	1947	某纵队一师二团一营二连	1948年11月22日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
黄应祥	男		中共	侦察员	甘肃省庆阳县	1946		1948年11月22日,在攻打康庄战斗中光荣牺牲
毛合顺	男			炮兵连驾驶员	江苏省	1947		1948年11月21日,在攻打康庄战斗中光荣牺牲
马光静	男			卫生员			四纵队十师一团三营	1948年11月21日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
黄甲寅	男	1923		机枪手	甘肃省		四纵队十师二十八团一营一连	1948年11月22日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
年娃	男	1929	中共	战士	富平县王寨镇双杨村上杨组	1946	四纵队十一师	1948年11月22日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
杨祜	男			战士			四纵队十师一团三营八连	1948年11月22日,在攻打康庄战斗中光荣牺牲
高升堂	男	1927		战士	陕西省延川县杨家湾		四纵队十师一团三营八连	1948年11月21日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
刘汉才	男			战士	陕西省志丹县		四纵队警三旅八团二连	1948年11月22日,在攻打康庄战斗中光荣牺牲
马××　男		1929	中共	通讯员			四纵队十师一团二营四连	1948年11月22日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
马××　男		1928		战士	陕西省子长县		四纵队十一师五团某连	1948年11月22日,在攻打沟龙村战斗中光荣牺牲
王敬中	男			战士	河北省		四纵队十师三十二团二连	1948年11月22日,在攻打康庄战斗中光荣牺牲

富平籍在外工作人员名录(副市、厅、师级起录)

表 21－8

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	主　要　职　务　及　军　衔	备注
杨克明	男	汉	1920.1		1974 年驻加纳大使、1979 年驻肯尼亚大使兼驻联合国环境规划署常任代表	
陈烈民	男	汉	1926	宫里镇党沟村	原黑龙江省委书记	
周树宏	男	汉	1935.5	小惠乡	原宁夏吴忠市地委专员	离休
朱振义	男	汉	1940.5	南社乡亭子村	陕西省政协副主席	
侯振华	男	汉	1941	梅家坪镇北杨村	原陕西省人民检察院副检察长	
郝富民	男	汉	1943	底店乡康庄村	副师职军转干部	
杨孟开	男	汉	1944.7	富平县	新疆维吾尔自治区人大常委会代表人事委员会主任	
鲁思诚	男	汉	1944.12	美原镇吴村	酒泉卫星发射中心政委、少将	
孙望尘	男	汉	1945.1	流曲镇流曲村	甘肃省工商行政管理局党委组书记兼副局长	
王西伍	男	汉	1945	齐村乡	国防科委副军级	
孙望尘	男	汉	1945	流曲镇	甘肃省工商局副局长	
胡希捷	男	汉	1945.11	庄里镇	原交通部副部长	
孙致忠	男	汉	1946.5.1	曹村镇大贾村	省武警边防总队(副师)	
胡满堂	男	汉	1946	薛　镇	兰州军区定西军分区原副司令员	
纪增政	男	汉	1948.7	梅家坪镇洪水村	海军后勤部部长、少将	
吴长民	男	汉	1952.9	梅家坪镇五一村	渭南军分区司令员	
张学义	男	汉	1952	梅家坪镇赤兔村	空军指挥学院政委、少将	
惠立峰	男	汉	1952.6	底店乡康庄村	陕西省农机局副局长	
刘彦武	男	汉	1952.7	张桥镇华张村	国家统计局人事局副局长	
冯德明	男	汉	1953.9	薛镇乡前坡村	中国海外工程有限责任公司副总经理总经济师	
习近平	男	汉	1953.10	淡村镇	中共浙江省委书记	
杨天民	男	汉	1953	杜村镇迤山村	铜川市人民检察院检察长	
王　锐	男	汉	1954.4	美原镇八联村	陕西省公安厅厅长	
郭安英	男	汉	1954.10.26	白庙乡	渭南军分区副司令员	
卢会来	男	汉	1954.11	曹村镇漫涨村	海军工程质量监督站政委	
惠怀荣	男	汉	1954.11	小惠乡	甘肃省军区政治部副主任	
袁正文	男	汉	1955	梅家坪镇北杨村	石油部副司长	
雷关文	男	汉	1955	薛　镇	少将	病故
雷鸣放	男	汉	1957.11	薛　镇	陕西省公安厅副厅长	
李天民	男	汉	1959.12	梅家坪镇五一村	中国航空建筑设计院院长、党委书记、大校	
赵朋敏	男	汉	1959.3	曹村镇招贤村	北京空军某部基地司令员	
宋新潮	男	汉	1961.12	杜村镇	国家文物局副局长	
杨三省	男	汉	1963.1	齐村乡	陕西省政府研究室副主任	
张茂盛	男	汉	1959.8	觅子乡西吕村	总参环境监测站站长、大校军衔	
张百灵	男	汉	1963.9	庄里镇杨家村	中国人民公安大学保卫处处长	
魏保民	男	汉	1963.11	美原镇晨光村	石家庄机械化步兵学院训练部副部长	
侯培琪	男	汉	1965	梅家坪镇北杨村	第四军医大学政治部副主任	
周晓明	男	汉	1967.10	曹村镇周家村	军委总后勤部(正师)	
郑忠堂	男	汉		王寨镇南董村	兰州军区少将	
彭　辉	男	汉		小惠乡	海军总医院政委	
李　健	男	汉			陕西省审计厅副厅长	
孙润民	男	汉			陕西省水利厅水电设计院党委书记	
王建阳	男	汉			陕西省林业厅副厅长	
黄　河	男	汉			陕西省高院副院长	
雷春荣	男	汉			陕西省水利工程建设管理局局长	
习　红	女	汉			陕西省卫生厅副厅长	

续表

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	主　要　职　务　及　军　衔	备注
王永明	男	汉			陕西省委综治办副主任	
支希贤	男	汉			陕西省体育局纪检组长	
沈卡丽	女	汉			陕西省文明办主任	
王广群	男	汉		到贤镇	陕西省电视台台长	
师宏昌	男	汉		南社乡	陕西省警官学院党委书记	
刘丽鸽	女	汉		庄里镇	陕西省妇女联合会主席	
张秦岭	男	汉			陕西省水保局局长	
郑梦雄	男	汉			陕西省委研究副主任	
郭道忠	男	汉			陕西省林业厅森防局局长	

富平籍在外工作正高、副高级专业技术人员名录

表 21－9

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	工　作　单　位	职　称	主　要　成　果　及　获　奖　情　况	备　注
刘重日	男	汉	1930.2	留古镇庙刘村	中国社会科学院明史研究所	研究员	1955 年西北大学历史系毕业，分配到中国历史研究所工作，历任实习员、助研、副研、研究员，从事明史研究，其代表作有《中国史稿》第六册，《庄仆制研究》、《孔府研究》、主编《明史研究》1～10 辑、《李自成终归何处》、出版个人论文《濒阳集》等。发表了《关于“牙人”“牙行”的初步探讨》、《徽州庄仆制及其研究》、《火佃新探》、《再论火佃的渊源及其性质》等论文。从事中国历史研究专业长达半个世纪	
成全民	男	汉	1974	富平县	陕西省戏曲研究院	一级编剧	获得国家及省级以上各类奖 26 次。其中论文《中国戏剧结构的艺术本相与太极图》获 1991 年意象艺术国际研讨会优秀论文奖并收入《意象艺术国际研讨会论文集》并出版。诗歌《我盼望中国的戏剧城》收入 1998 年《梨园诗词选》并出版。剧本《柳书传奇》获 2000 年首届中国秦腔艺术节优秀剧目编剧奖、《踏雪访梅》获 2002 年中国曹禺戏剧奖。创作歌词 200 多首，其中《大秦兵马雄风》、《登华山》、《黄帝手植柏》等被谱曲演唱并收入 2004 年《陕西旅游歌曲精选》专集。杂文《项羽烧没烧阿房宫与认知历史的三角考证》、《韩非子选影子》、《阿Q收藏戏曲》等收入 2004 年《陕西杂文精选》并出版。本人被录入《东方之子》、《世界优秀专业人才名典》和《中国地方艺术人才年监·专卷》《陕西文化名人大辞典》等人物词条	因在长途公交车上与持刀作案的车匪路霸斗争负伤，获 1990 年“陕西省见义勇为积极分子”荣誉称号
李忠保	男	汉	1934.4	南社乡解放村	河南省安阳玻壳厂	总工程师		
温忍学	男	汉	1966	底点乡底店村	河南省中原油田五厂	总工程师		
齐永锋	男	汉	1952.5	梅家坪镇王湾村	国务院经济体制研究所	研究员（博士后）		所长
樊明涛	男	汉		小惠乡	西北农林科技大学食品学院	博士后		副院长
刘正运	男	汉	1939.1	曹村镇大贾村	青海省建筑公司	总工程师		
王树斌	男	汉		王寨镇卤川村	西安空军医院	主任医师		文职（少将级）
张科举	男	汉	1958	华朱乡何仙村	兰州军区	总工程师		
宋建社	男	汉	1954.10	流曲镇东川村	第二炮兵工程学院	教授	荣获军区科技进步奖一、二、三等、荣立二等功	导弹工程研究所所长、技术 5 级（正师、大校）博士研究生导师
米　希	男	汉	1924	梅家坪镇岔口村	陕西省戏曲研究院	一级作曲	眉户《梁秋燕》作曲	曾任院长

续表

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	工　作　单　位	职　称	主　要　成　果　及　获　奖　情　况	备　注
杨　耿	男	汉	1939	老庙镇兰山村	内蒙古人民出版社	高级美术师	1995年作品获世界反法西斯战争胜利50周年奖，有《杨耿画集》，作品多次获国家、省、市大奖，并被美国、日本、台湾等国家和地区人员收藏	
刘之善	男	汉	1936.4	老庙镇东刘村	陕西日报社	高级记者		
樊廉馨	男	汉	1933	宫里镇大樊村	中国石油报	高级记者		
徐辉琪	男	汉	1940	庄里镇凤凰村	中国近代历史研究所	研究员		所长
曹淑芳	女	汉	1951	觅子乡	陕西省体育学校	国家级教练 国家级裁判		排球
杨保军	男	汉		王寨镇兴户村	中国人民大学	教授		
段根良	男	汉		王寨镇南董村	西北工业大学	教授		
雷兆林	男	汉		薛　镇	延安大学	教授		
来新泉	男	汉		薛　镇	西安电子科技大学	教授		
潘留栓	男	汉		薛　镇	兰州大学	教授		
范月省	男	汉		薛　镇	兰州大学	教授		
同小军	男	汉		薛　镇	延安大学	教授		
王　芬	女	汉		薛　镇	咸阳轻工业学院	教授		
徐万民	男	汉		底点乡康庄村	北京大学	教授		
赵政阳	男	汉		梅家坪镇洪水村	西北农林科技大学园艺学院	研究员	先后参加选育了“秋香、秦星、秦艳、秦阳”等苹果新品种，引进了“皇家嘎拉”、“粉红女士”等苹果新品种；负责组建了西北农林科技大学苹果研究中心和苹果试验站；负责组织20多名果树专家实施了“富平县万亩果梨产业化科技示范工程”，总结提出了苹果园规范化管理的“八大技术”和技术推广的“富平经验”；发表研究论文50多篇，编写（著）出版相关书籍10本，获省级以上科技奖5项	副院长，省果树研究所所长
马泰科	男	汉		曹村镇红河村	中国人民大学	教授		
焦　晨	男	汉		曹村镇贾坡村	长安大学	教授		
张向中	男	汉	1948.4	美原镇	福建省集美大学	研究员		校党委书记
杨树森	男	汉	1926.12	美原镇北常村	东北师范大学	教授	享受政府特殊津贴，吉林省英才奖获得者，著作有清代柳条边，辽史简编等	
常桂玲	女	汉	1972	杜村镇	陕西省工商学院	国家级	运动健将	
惠建华	男	汉	1952.12	东上官乡	西安体育学院	国家级裁判 副教授		
郭坤宇	男	汉	1965	薛镇杨范村	复旦大学	教授、博导、数学系主任	享受政府特殊津贴，2002年获教育部高校青年教师奖，2003年获上海市科技进步一等奖，2005年国家杰出青年科学基金获得者	
樊　文	男	汉	1968.11	薛镇两门村	中国社科院法学所	法学教授、留德博士		
许福利	男	汉		齐村乡街子村	中科院西北水保研究所	教授		
张科豪	男	汉	1962	华朱乡何仙村	西安交通大学	教授		
寇丕林	男	汉	1923	齐村乡横坡村	陕西师范大学	教授		
李谦定	男	汉		到贤镇西仁村	西安石油学院	教授		
冯新喜	男	汉	1963		西北工业大学	教授		
杨运江	男	汉	1955	齐村乡横坡村	西北农林科技大学	教授		
王高学	男	汉		华朱乡杨坡村	西安科技大学	教授		
李新民	男	汉	1929		陕西中医学院	教授		

续表

姓　名	性别	民族	出生年月	籍　贯	工　作　单　位	职　称	主　要　成　果　及　获　奖　情　况	备　注
水中央	男	汉	1939	淡村镇淡村村	陕西省水电工程局	高级工程师		黑河引水工程指挥部副指挥
雷印成	男	汉	1935	庄里镇神芝村	天水机床厂	高级工程师		
张德民	男	汉	1931	庄里镇张唐村	陕西省安装公司	高级工程师		
唐吉羊	男	汉	1930	庄里镇张唐村	云南省地震局	高级工程师		
吴国忠	男	汉	1954	庄里镇凤凰村	中国电讯西安分公司	高级工程师		
李金灵	男	汉	1938	底店乡瓦李村	耀县水泥厂	高级工程师		
刘静波	男	汉	1946	宫里镇南陵村	蒲城恒源实业股份有限公司	高级工程师		
高东川	男	汉	1937	宫里镇桥南村	国防科工委	高级工程师		
何胜强	男	汉	1965	宫里镇桥南村	西飞603研究所	高级工程师		
刘春讯	男	汉	1932	宫里镇南陵村	中国海洋石油办公厅	高级工程师		
刘尔英	男	汉	1934	宫里镇南陵村	西北电力设计院	高级工程师		
刘春鸿	男	汉	1937	宫里镇南陵村	中原油田	高级工程师		
卜从洲	男	汉	1944	薛镇前坡村		高级农艺师		
孙庭相	男	汉	1935	薛镇宏化村		高级农艺师		
白转石	男	汉	1954.9	曹村镇曹村	宝鸡市航空航天仪表厂	高级工程师		
王新明	男	汉	1964.11	梅家坪镇王湾村	兰州军区西安翠华路第二干休所	八级会计师		文职四级、上校军衔
刘俊民	男	汉	1959.1	梅家坪镇十八坊村	成都军区空军通讯修理所	高级工程师	研发新产品20余项,其中6项获全军科技进步三等奖、一项二等奖	正师、大校军衔、所长
田进庄	男	汉	1963	底店乡九龙村	三原导弹研究所			所长
李同合	男	汉		淡村镇淡村村	西安交通大学	副教授		
齐静波	男	汉	1927.1	梅家坪镇王湾村	西安教育学院	副研究员		
戚天成	男	汉	1935	庄里镇	山东省德州运河管理局	高级工程师		局长

附录

FU LU

一 《富平县志》(1994年版)勘误表

页码	行数	误	正
		图 片 部 分	
7		付总理陈毅	副总理
8		付总理习仲勋	副总理
9		付部长周扬	副部长
15		雷村乡唐顺宗丰陵	曹村乡
19		百万雄过大江	百万雄师过大江
		正 文 部 分	
5	20	康怀英帅兵	率兵
6	8	世祖至元二十四年(1287)	世祖至元元年(1264)
8	4	赵义军	起义军
15	16	和字三联	和字三团
21	倒1	富铜游击一二支队	富同游击一二支队
27	6	县工商联合首届	县工商联合会首届
28	12	《集古村思仇记》	《集古村恩仇记》
27	15	未能成灾	未能
30	倒3	高中66、67、68级	高中、初中66、67、68级
33	18	县政府	县革委会
35	10	4月17日	6月7日
37	倒11	水利水保所	水利水保厅
40	11	最高人民检查院	最高人民检察院
85	3	黄×土	黄墡土
119	9	沙能奶山羊	莎能奶山羊
132	倒9	红眼村	红雁村

续表

页码	行数	误	正
138	倒1	九龙	沟龙
184	1	中共县委	中共富平县委
202	3、10	沙能奶山羊	莎能奶山羊
243	9	……霞白底亮	霜白底亮
245	1、9	×边	埝边、护埝
256	13	咸铜公路	西(安)包(头)公路(210国道)
259	8	1167万亩	1.167万亩
261	3	另蓄	零蓄
277	倒2	木村峪	木林峪
318	12	民国6年(1971)	民国六年(1917)
320	8	内蒙古自治区首府包头市	内蒙古自治区第二大城市包头市
322	9	富阎公路……是1958年“大炼钢铁”……	1958年因阎良修建飞机制造厂所需(见333页3行)
324	9	停缀多年	停辍多年
328	表中九	杜村镇	城关乡
333	5	1976年,由省地县……	1975年,由省地县……
354	16	同富平中转	由富平中转
405	8	1961年9月恢复	1961年8月恢复(见556页15行)
457	倒10	民国177(1928)	民国17年(1928)
508	10	县城区有26家企业,其中废水污染严重的有县造纸厂、水泥厂、省焦化厂、化工厂	县城区有26家企业,其中废水污染严重的有县造纸厂、化工厂(注:县水泥厂、省焦化厂均在庄里地区)
519	倒7	1965年5月	1966年5月
536	9	3个产业工人合署办公	3个产业工会合署办公
543	9	50年代对私改造	50年代对私营企业的改造
556	倒2	县人民政府下设政府办……县人民法院、人民检察院……	县人民政府下设政府办……(注:县人民法院、人民检察院均不属县政府序列)
557	倒1	任彦万	任彦才
585	6	全县礼记柜道首有7	全县礼记柜道首有7名
595	5	1949年3月富平第一次解放	1949年2月26日富平第一次解放
630	倒10	2月20日晚,解放军……	2月25日晚,解放军……

续表

页码	行数	误	正
660	3	1959 年县市合并	1958 年 12 月县市合并(见 556 页 2 段首行、661 页 8 行)
713	倒 8	翻城墙,跳大	跳大垴
726	18、19	气绍奚	乞绍奚
746	1	迤中学	迤山中学
756	13	齐村乡白家北圪	齐村乡白家北圪垛
807	15	民国三十年(1914)	民国三十年(1941)
811	倒 15	失义为	朱义为
831	倒 8	粉白涮光	粉白刷光
836	14	热祖国	热爱祖国
872	倒 8	教席	教师
874	倒 1	甲午(1895)中日战争	甲午(1894)中日战争
875	12	王文俊、石义安	王文俊、张义安
892	12	任许昌中共县委书记	任中共许昌县委书记
901	表 3	“抗日战争”栏刘文馨	“解放战争”栏刘文馨
901	表 3	“解放战争”栏朱忠全	米忠全
904	表 2	张复夏的陕西省劳动模范“授予时间”栏下的 1952.9	1956.9
904	表中 10	陕西省人民政府	国务院
905	表中 5	陕西省人民政府	国务院
906	表中 2	陕西省人民政府	全国妇联
910	表 11	杨树森籍贯留古乡	杨树森籍贯原雷古坊乡

二　艺文拾遗

吉　日

吉日维戊,既伯既祷。
田车既好,四牡孔阜。
升彼大阜,从其群丑。
吉日庚午,既差我马。
兽之所同,麀鹿麌麌。
漆沮之从,天子之所。
瞻彼中原,其祁孔有。
儦儦俟俟,或群或友。
悉率左右,以燕天子。
既张我弓,既挟我矢。
发彼小豝,殪此大兕。
以御宾客,且以酌醴。

※选自《诗经》

王翦赞

汉·司马迁

南拔鄢郢,北摧长平。
遂围邯郸,武安为率。
破荆灭赵,王翦之计。

※ 选自《史记·太史公自序》

拜丰陵

唐·张　籍

岁朝园寝遣公卿，学省班中亦摄行。
身逐陵官齐再拜，手持木铎叩三声。
寒更报点来山殿，晓炬分行照柏城。
阙下龙门看渐远，金峰高处日微明。

※ 唐顺宗丰陵位于富平县曹村镇金瓮山南麓。

河华吟　赠杨四聪

明·孙丕扬

君不见黄河之水天上来，禹门三汲千层浪。
又不见太华巉辟不可量，三峰突起关西望。
三峰三汲万古高，君家三俊俱人豪。
两难边塞铺鸿略，仲子武闱展龙韬。
圣明推毂重贤哲，而况赳赳又一杰。
濯足万壑流，振衣千仞嵲。
起来喜出关张右，怒后便期卫霍前。
词源直倒三峡水，树立应超五丈原。
芙蓉初出仙人掌，子欲投笔抒涵养。
魁梧气，万夫雄，筑坛定起龙颜赏。
当年三异河东凤，此日尤高蒲坂杨。
宏襟久抱万人敌，倚马行看十里香。
汉庭独风赵充国，计出万全高九嶷。
芳名濯濯著金城，愿子终身为法式。
生平染指壮干城，试以兵法为子评。
常山势，背水盟，犹是恒谈不可凭。
昔者尼山父，席泗渡莱兵。
欲矣峡谷遇，好谋成，临事惧，此为万世辕门之定论。
譬之人之相：不在骨，不在颜，而在精神意气间。
又譬之地之形：不在水，不在山，而在云烟出没间。
得之能正且能奇，得之利战亦利守。
可以谈笑洗甲兵，可以单骑见虏丑。
可以登临封狼居，可以赋泉悬刁斗。
借问河华负何奇？六六湾，三三曲，红日近，白云低。

最是人才剔春雪,原原本本可曾知。
我谓昆仑:山星宿海,大河源头,诸山托脉之真宰。吁嗟呼!
马氏五长白眉良,杨家兄弟首重郎。
共道渠翁严大训,不减燕山有义方。
若翁妙司契濂洛,入官晋魏振木铎。
两地诸生仰泰山,之子何难题麟阁。
鳣梦鹰扬萃一家,蛟龙四起最堪夸。
武务况从文事出,托根深处自生芽。
西山有渠子所始,更有翩翩佳公子。
方吟九岁即能文,他年定风充闾里。
满酌曲封酒,听我河华吟。
丈夫计适志,将相孰浅深。
入以荣三接,出以凛七擒。
但令皇图固,莫教阴翳侵,不负本来最初心。

鬻子行

明·杨　爵

燕街寡妇泪涟涟,自言夫死未期年。
昼勤织纺为衣食,夜抚孤儿不遑眠。
孤儿幸能学步履,我夫又以继其先。
成立时遇清明节,今将麦饭洒埏前,
妾身百年归于室,地下逢夫无愧颜。
奈何我生日茕茕,靡依靡怙叹伶仃。
旻天不吊此穷苦,疾威频将下士倾。
往年麦豆皆枯槁,晚禾遭霜又未成。
今春父子不相顾,骨肉分离向远行。
眼见旧时多富姿,而今转作沟中泥。
母子困阨何所赖,泣抱孤儿走京师。
谁知京师亦萧条,哀我艰难无处号。
街头死者无人掩,多是流民向此逃。
母寒儿饥日叫苦,无力走去但匍匐。
眼中流泪口中干,只得将儿入市鬻。
市上纷纷草标持,卖者空多买者稀。
直到日夕才定约,破钱百文救我饥。
思量此钱买黍饭,是食吾儿肤与肌。
抆泪收钱敞裳湿,如割心肺痛难支。

母解怀抱将儿出，儿将两手抱母衣。
跌脚投地气欲绝，竟将母子强分离。
买主抱儿色凄惨，妇人欲去步难移。
儿哭声，母哭声，皆哭死者又哭生。
儿哭母毒舍我去，母哭苍天叫不应。

高　歌

明·杨　爵

问予何事日高歌？只恐胸中他虑多，
闲事愁人人易老，得高歌处且高歌；
问予何事日高歌？眼底纷纷将奈何，
一曲不知天地大，得高歌处且高歌；
问予何事日高歌？困里光阴恐易过，
宇宙和平方寸地，得高歌处且高歌；
问予何事日高歌？声响悠然即太和，
心到忘饥是真乐，得高歌处且高歌。

注：此篇为杨爵上疏直谏，揭露时弊，身陷囹圄，高歌抒怀，以见其高风亮节和胸襟之坦荡。

西村魏徵庙

清·李因笃

西村别墅郑公陂，十亩清幽鹅鸭池。
虎啸龙吟深怅望，松蟠柏老正栖迟。

注：唐代郑国公魏徵，曾流寓富平，小惠乡西村有魏徵庙，碑载其世甚详。庙左鹅鸭池，南一里祖墓在焉。

镜波园宴

清·李因笃

温泉雨色带林垌，别构凭高得建瓴。
骤出潜龙凌水藻，旋来啄雀傍风萍。
沧池并抱双崖迟，峻阁遥分万壑青。
竟日栖迟仍卜夜，频燃藜火续晨空。

注：镜波园：清康熙年间检讨朱延璟营建，位于今南社乡亭子村。

锦屏风光

清·乔履信

宝峰胜景六月中,风光四时迥不同。
奇花野草拦路径,鸟飞蝶舞满天空。
风楼高耸穿云影,灵湫如镜碧月明。
东望相接老君岭,盘陀青牛卧势雄。
西观桥口龙涎水,点滴不断响叮咚。
南瞻莲朵分明显,北听锦鸡似犹鸣。
石洞书声由来久,唐代辇道宝石通。
石抱古柏迹犹在,五龙玉泉水澄清。
凤凰山前龙戏凤,铁索岭下虎抱龙。
金龟翘首朝玉带,石仙含笑辨渭泾。
山前若绕一泊水,堪与庐山相比隆。

南湖书院落成志喜两首

清·乔履信

(一)

落成精舍县南东,泼眼秋光绕槛栊。
山水几重开晓望,宫墙数亩傍涯通。
敢将画宇夸翬鸟,聊喜茅椽庇雨风。
会有奇才相慰藉,莫忘鸠饬事无穷。

(二)

近年湖水得新名,助我开堂水上成。
路上幽篁缘曲径,门依野树对层城。
竹窗晴射烟霞色,云阁宵传雅颂声。
遥望横渠人未远,杏坛事业鲁诸生。

次韵和西屏刺史登富平城楼一首

清·樊增祥

乘兴东游思渺然,登楼一赋动江关。
春归秦女吹箫苑,云起轩皇铸鼎山。

千顷美田荒燹后，五陵残照有无天。
暮年庾信犹豪健，莫遣杨花点鬓斑。

和乔履信南湖书院落成志喜两首

清·张雄图

（一）

频阳南似洛阳东，桃李新开绕碧栊。
程学寻源遥可溯，横渠引泒近相通。
堂虚夜受滩头月，坐暖春回水面风。
会得鸢鱼飞跃意，心源活泼兴何穷。

（二）

研经先合谕书名，儒就燕闲喜易成。
蜀地曾传开石篇，河阳莫羡种花城。
银河影里摇棨带，玉笋班中起颂声。
属和偏羞音太浊，应嘲洛下老诸生。

灵湫春雨

清·温如玉

斜风斜雨湿苍苔，乍听风雷动地来。
瑶草谁从天上种，浓云自向地中开。
横飞岸角千寻浪，净洗山头百尺台。
此处争传鬼神护，群龙出入慢惊猜。

注：灵湫夜月为昔时《富平八景》之一，位于富平县曹村镇月窟山宝峰寺西侧观音堂内。

晚游盘龙寺

清·董志敬

烟霞债未满，杯酒寄萍汀。
古木秋巢鸟，盘龙夜听经。

金粟灵泉歌并序

民国·李采白

一

龙泉泉水在山阴,绝似幽人不风人。
解得热中解消渴,清凉仙药谢山神。

二

真录仙子位山巅,一洒杨枝露更甘。
涓滴助人恩较浅,自元香火胜瞿昙。

三

千年生韵响琅玕,一片冰心耐岁寒。
能自济人能自足,不外山外起波澜。

四

黑云遮境压山境,祷雨山农夜不迷。
一盏寒泉活秋稷,山鸡啼置水禽啼。

五

石泉傍阴柏荫高,只少松声响夜涛。
空谷佳人空饮泉,恨无山鬼唱离骚。

登高楼歌

民国·胡景翼

登高楼而四顾兮,
南盼终南,北望嵯峨,
西极毕原,东观骊阿。
俯首帝州,忧心如沸。
大风起兮雨滂沱,
时不利兮身困网罗;
身困网罗兮发悲歌,
国步艰难兮愁奈何!
呜呼!
国将奈何兮民将奈何!

忆胡老大

民国·续范亭

革命英雄关内胡，将军一怒失曹吴。
欢迎总理践前约，八方风雨集豫州。

※ 胡老大即胡景翼。作者续范亭是胡之故交，曾任晋绥边区行署主任。

赠杨介石楹联

民国·于右任

古石生灵草，长潭起卧龙。

※ 杨介石系富平县杜村镇连城堡人，早期同盟会员。中华人民共和国成立后，曾任政协富平县委一、二、三届委员、人民代表。

立诚中学校歌

民国·刘雨三[①]

列翠兮锦屏，怒吼兮石川。
临淮故里，胡公居廛[②]。
我校堂舍，巍峨于前。
愿济济多士，保持纯洁思想，贯彻总理主张[③]。
莫做白面书生，束在高阁上。
陶冶智力，发扬国光。
雪洗百年仇耻，收复旧有疆场。

※ ①刘雨三（1896～1962），名兆龙，富平县刘集镇北街人。曾任国民军二军冯子明部军法处法官、富平知事、县临时参议会参议，后弃政从教。中华人民共和国成立后，当选为县人民代表、政协委员。

②临淮：唐将李光弼曾封临淮郡主，富平庄里一带为其赐地。胡公：即胡景翼。居廛（音 chan）：古代指平民所住屋室。

③总理主张：即孙中山制定的“联俄、联共、扶助农工”三大政策。

红军东征有感

民国·纪子厚

红旗飘展去东征,百姓骊歌奏送行。
鼓乐声中闻欢语,马蹄踏处起秋声。
枪刀林立生壮气,炮火爆烈映日明。
人似游龙马似虎,为民解放向边城。
杯酒新添饮战袍,戎车饬整插旌毛。
只缘日寇惊北地,为着征袍戍东郊。
壮气横生吉甫怒,战功应看骠骑豪。
劝君努力向前进,最后武装许尔曹。

述　怀

安峥地

暮年思报国,案头勉为役。
集腋欲成裘,誓尽力所及。

※ 安峥地曾任县政协委员,著有《富平文物志》、《漫话富平》等。已故。

赠习近平

一九九三年三月

郑根良

陕北插队整七年,清华毕业离机关。
正定名胜荣国府,运筹鞠躬榕貌变。

富平置县溯源

刘亚雄　范志强　党增航

现在，许多人并不知道如今的陕西省富平县是侨置县，即使知道也很难说清它的来龙去脉。对此，笔者赴宁夏吴忠市、甘肃庆阳市对此作了专题考察，并翻阅了大量历史典籍，基本弄清了富平置县的历史渊源。

（一）富平由来

据《史记·秦始皇本纪》和《吴忠市志》记载，秦始皇三十二年（前215），开边大将蒙恬率兵30万北逐匈奴，收取河南地（今黄河河套以南地区）。三十三年（前214）置富平县，属北地郡，其辖境约今宁夏平原黄河以东大部。

按北魏地理学家郦道元《水经注》卷三记载：黄河之水“又北过北地富平县西。河侧有两山相对，水出其间，即上河峡也，世谓之青山峡。”这里的“山”即今之牛首山；上河峡、青山峡即今之青铜峡。史学界通过对这一记载的认定，判断秦富平县就在今之吴忠市金积堡附近。

据《吴忠市志》记载，西汉时，今宁夏南部初属北地郡，北部为匈奴楼烦王、白羊王属地。北地郡下辖19县，其中宁夏境内有5县，即富平县、灵州、朐衍县、灵武县、廉县。“富平县辖境约今中宁县东北部，青铜峡市的河东地区，吴忠市全境及灵武县、陶乐县大部”。

王莽时，曾将北地郡改为威戎郡，富平县改为特武县。

东汉建安六年（30），复置富平县，隶属北地郡。永初元年（107），北地郡郡治由马岭（今甘肃省庆阳市西北）移至富平县。

东汉永初五年（111），富平县随北地郡内迁池阳（今陕西省泾阳县西北），寄理于冯翊郡。

东汉永建四年（129），富平县随北地郡回迁宁夏吴忠。

东汉永和四年（139），富平县随北地郡再次内迁至今陕西省高陵县，寄理在冯翊郡。

汉灵帝中平十五年（185），富平县回迁至彭阳县界（今甘肃省庆阳市西峰区彭原乡附近）。

三国时，今甘肃庆阳市境内被匈奴屠各部族（亦称休屠胡）占领，郡县皆废，富平县随废。

西晋咸宁三年（277）三月，自彭原界（今甘肃省庆阳市西峰区彭原乡）徙富平县治于怀德故城（今富平县华朱管区怀阳城附近），与频阳县并存，属北地郡。

富平之名原在宁夏吴忠时，取兴河之利，物产丰美，地势平坦，沃野无际，“富饶平阔”之意；富平县治内迁陕西怀德县故址后，其取“富庶太平”美好愿望之意。

（二）“富平三迁”

据《中国历史大辞典》记载，“富平三迁”始于东汉末年。

东汉(25～220)时期,北地郡已成为羌族的主要聚居地。这些已经归顺汉政府的羌人虽然人口越来越多,势力越来越强盛,但政治地位十分低下,饱受地方官吏和豪绅的经济盘剥和政治压迫。他们"或倥偬于豪右之手,或屈折于奴仆之勤","皆为吏人豪右所徭役,积以愁怨"。处于苦境中的羌人,不断发生骚乱。东汉永初元年(107),邓太后亲政,决定要把西域都护和田卒撤回内地,便征发金城(今兰州市西固城)、陇西、天水的羌人随军掩护。被征羌人害怕远戍他乡,不能回家,走到酒泉附近,便大半逃散。朝廷令附近的郡县官吏发兵堵截,而且还把沿途羌人的房屋全部放火烧毁。羌人被逼走投无路,只好起义反抗。东汉王朝派车骑将军邓骘、征西校尉任尚带兵征讨,在汉阳的平襄地区打了一仗,任尚军大败,战死8000多人。永初二年(108),羌族起义军首领滇零攻占了富平,并在此以"天子"自称。羌族义军不仅得到羌族人民的支持,也得到汉族人民的支持,力量日益壮大。同时,边塞一带二千石(类似今天干部的工资级别)以上的官吏又都是内地人,不愿在此长期守战,加之难以抵御义军的强大进攻,害怕被义军斩杀,都纷纷向朝廷建议向内地迁移。于是在永初五年(111)三月,东汉政府下诏将边塞北地、安定、上郡、陇西四郡迁往内地。其中将北地郡迁往池阳,北地郡治所富平也随之迁往。这就是历史上有名的"边塞四郡内迁",也是"富平首迁"。

这次内迁,给当地老百姓带来深重的灾难。官府强迫当地汉人同迁,百姓留恋故土而不愿随迁,地方官吏下令把庄稼砍毁,把房屋拆除,把各种建筑夷为平地,把过去的积蓄全部破坏,致使随迁的老百姓在忍无可忍的情况下,于永初五年(111)九月,在杜奇、杜季贡和王信的率领下举行起义,攻占了上邽城(今甘肃天水西)。面对羌、汉人民的起义、反抗,东汉政府一面继续派兵镇压,一面采取收买、暗杀等手段,使起义军队伍逐渐削弱。义军领袖杜奇被暗杀,王信战死,杜季贡投奔原富平地的滇零。永初六年(112),滇零病死,他的儿子零昌继续称"天子",羌族人狼莫扶佐,封汉人杜季贡为将军,并令他镇守丁奚城(即今贺兰丁义附近)。元初二年(115),东汉朝廷派征西将军马钧率兵镇压,结果被羌人打败,汉军损伤3000余人。马钧在给朝廷的奏折中写到,羌人战斗力极强,"今虏皆骑马,日行数百,来如风雨,去如绝弦。"永初三年(116),任尚统领匈奴兵一万余人在灵州(今宁夏吴忠市)与零昌打了一仗,零昌战败,向原富平地(今宁夏吴忠市金积堡附近)逃走。元初四年(117)冬,任尚、马贤与先零(羌族部落之一)首领狼莫在原富平所在地进行了一场大规模的激战,两军相持60余天。在激烈的战斗中,狼莫失败逃走,任尚军共斩杀羌人5000余人,俘虏1000多人。元初五年(118),汉将邓遵又收买羌人叛徒刺杀了狼莫。至此,历时11年之久的东汉羌汉族第一次大起义遂告失败。

羌汉起义被镇压后,原来迁往内地的边塞四郡仍不愿迁回原地,他们在池阳又拖延了11年。

东汉顺帝永建四年(129)九月,尚书仆射虞诩上书汉顺帝,认为包括富平在内的"边塞四郡,沃野千里,水草丰美,阻山带河,不可久弃",建议让其四郡仍迁回原地。汉顺帝采纳了这一建议,派郭璜督促原四郡居民陆续各还旧地,修复城郭,整修河渠,大兴屯垦,发展生产。于是,富平县在迁出吴忠十八年(111～129)后又在这年返回原地。永建五年(130)十月,汉顺帝亲临富平等地巡视,慰问戍边将士。

但是,由于汉朝廷没有认真吸取教训和及时调整对羌族的政策,边郡官吏"天性虐

刻”，对羌人“多所扰发”，终于在永和四年（139）又爆发了羌族第二次大起义。东汉政府急忙派马贤率兵镇压，马贤与他的两个儿子在激战中阵亡。羌族义军在和汉军激战中屡屡获胜，便乘胜攻打富平县。永和六年（141）十月，北地郡（郡治设在富平县）太守贾福与羌族义军作战力不能支，无法守卫富平县城，便仓皇将富平县迁往冯翊（今西安市高陵县附近），又一次过起了“寄理”日子。至此，北地郡和富平县再未回迁，永远消失在吴忠地面上。

汉桓帝延熹二年（159），羌族又发动了第三次大起义。这次起义战火波及面比前两次都大，不仅宁夏、甘肃被战火所覆盖，而且还波及三辅和凉、并二州。东汉政府先后起用段颎、皇甫规、张奂等人，分别采取招抚与镇压的办法分化、讨伐起义军，使羌族义军20万人投降归顺。但汉将段颎则以羌人“狼子野心，难以恩纳，势穷虽服，兵去复劫”为借口，采取极为残酷的镇压手段，“长矛挟胁、白刃加颈”，先后在灵武谷（贺兰山口）、泾阳、瓦亭山（今固原南）追杀羌族义军，血洗北地、三辅、安定，羌族的第三次大起义终于被镇压下去。在此之后，北地郡及其郡治富平县迁返原地又被汉政府提上了议事日程。

汉灵帝中平十五年（185），富平县在冯翊过了46年“寄理”日子后，终于打算从侨居地冯翊迁回宁夏吴忠旧地。但是，在回迁途中仅走到彭原界（今甘肃省庆阳市西峰区彭原乡彭原村附近），便因朝政衰败、群雄割据、边塞骚乱而停留下来，约在此逗留了92年之久。

西晋咸宁三年（277）三月，自彭原界（今甘肃省庆阳市西峰区彭原乡彭原村附近）迁富平县治于怀德故城，此次为富平第三次内迁，也是落户今富平县境之始。

（三）置县沿革

根据《中国历史大辞典》、《陕西通志》、《西安府志》及富平明清县志等文献资料记载，今之富平县境置县最早者当属频阳县，西晋初从彭原界徙来的富平县实为侨置县。

富平历史悠久，从境内已发现的盘龙湾、灰坡岭等十余处新石器时期古遗址及古籍文献记载，早在四五千年前就有先民在此狩猎生产，繁衍生息。夏商时，属“天下九州”之一的雍州；西周时属京畿。公元前7世纪末，周室衰微，西戎南侵，平王东迁，移都洛邑，将迤山（今县境西南瓦窑头原畔一带）划归秦国。随着秦国势力的不断扩张，东周秦厉共公二十一年（前456）始在频山之南、频水之北设置频阳县治（故址在今富平县美原镇古城村一带），为今富平境内置县之始。秦统一全国后，以频阳属内史。

西汉高帝时（前206～前195），以频阳县属河上郡。文帝即位（前179～前157），迁母薄姬太后到频阳县怀阳城（今富平县华朱管区怀阳城附近）花园居住。母死后，便在怀阳城另置怀德县（故址在今富平县华朱管区怀阳城村附近），以资纪念，与频阳县并存，两县均属内史。景帝时（前156～前141），两县同属左内史。武帝时（前140～前141），又以两县归属左辅。新莽时（9～23），两县属列尉大夫。

东汉时（25～220），将怀德县并入频阳县，属左冯翊。

三国时（220～265），归属曹魏，仍称频阳县，属左冯翊。

西晋咸宁三年（277）三月，自彭原界（今甘肃省庆阳市西峰区彭原乡）迁富平县治于怀德县故址（今富平县华朱管区怀阳城附近），与频阳县并存。

东晋时(317 ~ 420),富平一度为苻秦所统治,曾在频阳县境内设置土门护军(故址在今薛镇土木坊)。

北魏太武帝大平真君八年(447),撤土门护军,将其辖地并入同官县(今铜川市),迁北地郡至泥阳县所属通川(今富平县流曲镇);又并泥阳县于富平县。宣武帝景明元年(500),撤原频阳县建制,划同官县一部,另建土门县(今富平县薛镇土木坊),隶属北地郡。

西魏文帝大统五年(539),富平县治由怀德故址迁至石川河北岸(今杜村镇古城村一带)。废帝三年(554),以富平属宜州(今耀县)。北周闵帝元年(557),于中华原置中华郡(故址在今杜村镇石佛原一带),富平县划归该郡管辖。武帝建德四年(575),裁中华郡,富平县改属左冯翊。

隋文帝开皇三年(583),富平县改属京兆郡。炀帝大业二年(606),将土门县并入华原县(今耀县),属京兆郡。恭帝义宁二年(618),又从华原县划出原土门县辖域,恢复土门县建置,隶属宜君郡。

唐高祖武德元年(618),设置富平道,归骠骑车骑统辖;不久,改富平道为玄武军。太宗贞观十七年(643),废土门县。高宗咸亨二年(671),于富平、华原两县各划出一部,在原土门县故址另建美原县。武则天天授元年(690),以美原县隶属宜州。大足元年(701),以美原县改属雍州。玄宗开元年间(712 ~ 741),迁富平县治于义亭城(今富平县华朱管区旧县村一带),隶属京兆府。德宗贞元四年(788),定富平县为赤县(按:赤县非县名,唐代分县为等,诸等中有赤县,由京城直接治理),旋升县为州。哀帝天祐二年(905),划出美原县,设置鼎州,隶属耀州(二州不同级)。

五代时,后梁恢复美原县,仍属耀州。末帝贞明元年(915),改鼎州为裕州。后唐复以富平县改属耀州;美原县初属同州,继属耀州。至后晋、后汉、后周诸朝,均未变动。

北宋哲宗元祐三年(1088),富平、美原二县同属永兴路京兆府耀州。

金太宗天会九年(1131),即宋金两军"富平之役"后,金人以富平、美原二县赐齐(金人立刘豫为齐帝,建都大名)。熙宗天眷元年(1138),富平、美原两县同归宋。天眷三年(1140),富平、美原两县复由宋入金。皇统二年(1142),撤富平县,以其地并入美原县,隶属耀州。

蒙古军南下后,恢复富平县治,与美原县同属耀州。世祖至元元年(1264),将美原县并入富平县。至此后,富平县境内再无两县并存的情况。

元末明初(1368 ~ 1370),富平县治由义亭城迁至窑桥寨(今老县城),属西安府。明末,李自成建大顺国于西安,富平县治仍设窑桥寨。

清代,富平县属西安府。

民国初,尽废府州厅制,富平县属陕西省关中道。民国二十三年(1934),属陕西省第十行政督察区。民国三十七年(1948),改属陕西省第三行政督察区(专署驻耀县)。

1949 年 5 月 4 日富平解放,县人民政府成立后,归属三原分区。1950 年 5 月整编后,属咸阳专区。1953 年 1 月,改属渭南区专员公署(1955 年 7 月改称渭南专员公署)。1956 年 10 月撤销渭南专员公署,富平县直属陕西省人民委员会管辖。1958 年 12 月,富平县并入铜川市。1961 年 8 月从铜川市划出,又恢复富平县治,隶属渭南专员公署。1969 年

后属渭南地区(1994 年 12 月渭南地区改为渭南市)至今。1970 年 5 月 13 日,富平县治从窑桥寨(老城区)迁至新城区(窦村)人民路北端至今。

县境自秦置频阳县开始,迄今已有 2468 年的悠久历史。期间,虽县名屡更、县治数迁、归属多变,但山川未改,疆域位置与今富平基本相同。县境置县时间较长的是频阳 956 年,富平 1735 年,土门 326 年,美原 583 年,怀德 399 年。相比之下,也许因富平县名在县境使用长久,且富有吉祥之意而一直沿用至今。

富平赋

王小强

西河之郡,关中名邑;县置春秋,忝列京畿。桥山巍巍在北,漆沮漯漯而南[1];浮原坦坦东西,石温荡荡耳畔[2]。抚千二百里故土,伴五千余载长路。如之者若何,乃家乡富平也。

夫源深以流广,根固则叶繁。斯地氤氲之厚重,盖斯人之机缘。慕盘龙湾头,抟陶土先民曾舞蹈[3];谒荆山原上,铸铜鼎九州始分晓[4];登明月之巅[5],观五陵庙堂方喧嚣[6];步望湖楼外,收烟雨岁月已飘渺。三塔耸峙云表[7],一木吐翠心娇[8];铁佛静谧天宝[9],仙石玲珑烛照[10]。极目尽,思如飞,心如潮。最是那,灵湫瑶芝相弄影,石洞书声犹逐涛[11]。

百代以降,群英绚烂。斯地风流之果敢,盖斯人之奋勉。王翦怒挥戈,衔吞六合帝临朝[12];张纨久抚边,亲施教化云奉诏[13];斛山忠直谏,动感康熙笔嘉褒[14];尚书不转堂,发惩奸佞民称道[15];因笃终还乡,弘张关学子逍遥[16];探花誓浴血,踞守炮台寇遁逃[17]。沧海一滴,今昔殊骄。奇哉景翼,中州破晓[18];伟哉仲勋,党心昭昭。这厢里,金粟松柏时时新,玉带豪杰年年傲。

当造化之妙,钟秀其间。斯地异美之纷呈,盖斯人之敦善。合儿饼其霜晶质透,形神俱嫽 ;九眼莲兮冰清玉洁,品格尤俏;琼锅糖者唇香齿甜,眉梢微挑;太后饼乎恩深义重,桃李何报[19]? 乡情乡恋乡愁,乡音乡韵乡谣。阿宫腔老,一遏行云辽辽;石冻春冽,千缸通宵滔滔[20];奶山羊俊,雪被绿茵夭夭;墨玉石珍,篆籀光芒道道。回眸处,美原仙子寻阡陌,杏林倩影任妖娆。

盛哉,气蕴厚而风华展,壮志坚而宏图现。斯地今岁之蓬勃,盖斯人之诚愿。小康征程,谨领科学发展之真谛,凝聚民智八方年少;阳光路上,秉持和谐进步之福祉,倾谋民生四时同袍。更有一村一品举措,田间农舍欢闹;四区一园布局,车水马龙迢遞[21]。且夫,二十四乡竞发,又好又快气豪;七十八万共襄,同心同德情烧;关天长廊起航,遍地惊雷鼓角;西部开发攻艰,满园芳菲正好。看春雨秋风,自然之要;赏冬梅夏荷,唯德是邀。望今朝,频阳映日起广厦,锦屏列翠羡舜尧。

问富平者何,本富庶太平也;言家乡者何,唯拳拳此心也。虽一隅之执著,然百代之长歌;虽一窥之私掖,然千帆之飞舸;虽一己之绵薄,然万众之高焯。胸臆缠结,往复忐忑;权吟拙辞以报笑魇,聊遣小赋以飨佳客。

注释:

1. 漆沮二水流至富平西北之岔口村始合为一途,称石川河。

2. 浮原,即县境中部呈东北西南走向之平原,又称王寮原。石指石川河,温指温泉河。

3. 盘龙湾遗址位于淡村镇西盘村,面积35.5平方公里,文化层厚0.6～2米,灰坑多出。属仰韶文化半坡类型遗存。

4.《史记·封禅书》云:"黄帝采首山铜,铸鼎于荆山下。"又云:"黄帝作宝鼎三,象天地人。禹收九牧之金,铸九鼎。"至今遗有村落如铸鼎村、化龙堡、龙翘沟者。

5. 明月:即明月山,亦名频山。蜿蜒于白庙、底店、薛镇乡镇境内,海拔1439米,为县境内诸峰之冠。山巅旧时建有汉武帝殿,以石砌成。

6. 五陵指境内之唐五陵，即中宗定陵、代宗元陵、顺宗丰陵、文宗章陵及懿宗简陵。

7. 境内西南东北依次排列有三座唐塔，即中山原头圣佛寺塔、美原西城法源寺塔和万斛山巅之万斛塔。

8. 丰陵侧有一古柿树，距今已经1200余年，人称“神仙树”。

9. 位于觅子乡南张村，为全国第二大铁佛。铸于金代，像高5.32米。

10. 迤山中学之迤园里端立一方巨石，相传为二郎神担山时所遗。

11. 清代张雄图有《富平八景》云：“烟雨南湖蹴浪纹，五陵秋色正氤氲。杏林我自贪晴眺，石洞伊吾想夜闻。翠叠锦屏映朝日，流环玉带暮飘云。美原拟伴仙翁去，弄月灵湫鞋鹤群。”

12. 王翦，秦频阳（今富平美原）人，乡谚有“王翦一怒灭六国”。

13. 张纨，字昭季，号鹤庵，富平雷古坊人，明代边省大吏。

14. 杨爵，字伯修，号斛山，富平老庙人。因向嘉靖帝直谏而遭七年之狱，与海瑞为同期诤臣，时有“北杨南海”之称。清康熙皇帝题赠：“杨忠介公明代事，关西夫子清世称。”

15. 孙丕扬，字孝叔，号立山，富平流曲人。乡谚云：“孙丕扬，不转堂。”

16. 李因笃，字子德，一字孔德，号天生，富平薛镇人，为明清之际的思想家、教育家、音韵学家、诗人。列其世“四布衣”，与周至李二曲、眉县李雪木并称“关中三李”。

17. 张青云，字衢九，号楠亭，富平薛镇人，第一次鸦片战争之名将。

18. 胡景翼，字笠僧，富平庄里人。1911年，在陕举兵响应武昌起义。1924年10月与冯玉祥、孙岳联合发动北京政变。时年11月，督办河南，遂成“八方风雨会中州”之势。李大钊赞其为“将来同我党合作是个可靠的人”。

19. 系富平著名小吃，创制于汉，系文帝之母薄太后回富省亲为孝其母，特奉此饼以侍，并传其法于民间。

20. 系古时富平之名酒。李肇《唐国史补》卷下载：“酒则有荥阳之土窟春，富平之石冻春，剑南之烧春。”唐寅《言怀》诗之一云：“山房一局金藤着，野店三杯石冻春。”

21. 四区：即柿子种植加工示范区、苹果高新技术推广示范区、设施蔬菜集中示范区和奶山羊养殖核心示范区，一园即庄里工业园。

关中的“山东庄”

孙喜贵

在陕西关中渭北,有很多山东人居住的村庄,俗谓之“山东庄”。这些村庄小者三五十户,大者千余户,人口约五千多人。“山东庄”除分布在陕北富县、洛川、宜君等县份外,其大多数分布在三原、富平、蒲城、高陵、临潼、泾阳、大荔、渭南和西安市阎良区境内,这些村庄已有着一百多年的沧桑历史。

据有关资料记载,清光绪二年至四年(1876 ~ 1878),陕西关中连遭三年大旱,饿殍遍野,寸草不生,兵盗四起,十室九空。光绪六年(1880),官府招募耕民,有湖北、山东人前来垦荒耕田。据清《富平县志》记载,到光绪十二年(1886)富平县共招耕民 1299 户 5800 多人。光绪二十六年(1900),渭北又遭年馑,旱情严重,乡民以草根、树皮度日,不少百姓饥饿逃亡,流离失所。几次灾情过后,渭北平原人口剧降,土地大面积荒芜。当时先后曾任三原、富平、临潼等县县令的焦云龙【字雨田,山东青州府(今淄博市)邹平县周村丁家庄人】,他出身贫困,性格忠厚,勤劳善读,官拜七品,为官清正,体恤民情。当时他见此情状,甚感不安。山东青州府、莱州府和胶东半岛常遇灾年,大多农民难度饥荒。他便捎书信或托人到山东老家说服乡亲来陕西落户,宣传陕西是个“物华天宝、人杰地灵”的好地方,“落户西安府(清代称),人人有饭吃,家家有地种,天天吃白馍”。再加上 1885 年前后来陕较早的部分山东人互相串联,亲戚串亲戚,朋友串朋友,邻里互相沟通。1889 年春,适逢山东青州府基督教召开“大公祈会”,四方教徒云集。已迁居三原大程附近的王科文、王源回山东,借此机会宣传陕西的优势,将基督教引入福音村。在基督教的基础上成立了崇美中学,三原、富平、临潼的部分青年走进新学堂。

通过山东往返人员的互相宣传,特别是县令焦云龙的诚意鼓动,越来越多的山东老乡来到了陕西安家落户。大多数是先变卖家产作途中盘费,邻居们难分难舍挥泪告别。有些富裕点的家庭套上一辆马车作交通工具,装上家私和生活用品,让老人和小孩坐在车上。大部分人家是用“二把手”车(山东农村小型人力车)推上或担上家当,日行夜宿,途程艰辛。晚上歇在村头或庙院,每天途中两顿简易饭,边歇息边吃喝。如遇风雨,行程更为困难,有些老年人经受不住长途跋涉的折腾,染上疾病。高密县西乡客户孙学忠的老伴因年迈体弱半路生了病,因无钱治疗,只得将年仅八岁的小女孩卖了求医买药,病没治好却死在河南灵宝县境内。老汉放声大哭一场,用黄土将老伴埋在路旁山坡上,只身到达陕西。还有的半路遭到土匪抢劫,晚上住了贼店被抢等事件,屡有发生。尽管受尽千辛万苦,还是千里迢迢来到陕西。1896 ~ 1906 年,山东先后有高密、昌邑、昌乐、潍县(今潍坊市)、平度、安丘、青州、益都、淄川、博山、沂源、寿光、广饶、临朐、诸城、莱芜等十多个县的部分农民背井离乡,拖儿携女,推车挑担,途经济南、开封、郑州、洛阳、潼关等地,历程三千多里徒步投奔陕西渭北落户。

当时三原县大程和富平、蒲城、高陵、临潼境内及渭南官底四县庙一带,土地荒芜,人烟稀少,荆棘丛生,狼群出没。今富平县张桥镇巨贤村一带,过去人称“东荒地”。这里土

地肥沃，地势平坦，所以有很多山东人在这里落户。先开荒地，再建村庄，少则一两户，多至十几户，逐渐发展成为今天的大村庄。初来时先与当地老户联系，建立关系，很快互相取得信任。因山东人忠诚老实，勤劳吃苦，当地人普遍称山东人“山东客”，朝夕和睦相处。山东人之间也互相照应，先帮后，富帮穷，吃穿不分，相依为命，开辟新的生活，建立新的家园。高密县高戈庄乡杨名屯有位秀才为欢送亲人迁往陕西，特意书赠一副堂联是：**“君德自成邻燕喜莺迁移胜地，仁里臣为美云蒸霞蔚占名区。”**以鼓励亲人到“风水宝地”安居乐业，建立美好的新家园。昌邑县解家庄有一芦氏族长，为其子弟迁移陕西送了一副楹联作留念：**“东鲁齐地诗书执礼，西京长安孝悌耕田”**，勉励其在陕西耕读传家过好日子。山东省青州市益都县刘家庄的刘登高，清光绪四年（1878 年）全家迁居陕西。先住临潼栎阳清河岸景家堡，1909 年（宣统元年）其子刘学东又率家迁居蒲城县兴镇南川，为纪念先辈来陕创家立业之艰苦精神，蒲城县委退休老干部、诗词楹联专家刘福谦编著了《泰华百年》一书，以“泰山”和“华山”为见证，用《沁园春》词以记之，表述了祖辈的创业精神：**“莽莽荒野，几度衰落，人去烟消。看兽蹄鸟迹，纵横环绕；荆棘丛生，竞长蓬蒿。断垣残壁，村落稀少，月夜朦胧风萧萧。仰天望，见南鸿北雁，志冲九霄！一把镢头抡高，要开天辟地逞英豪。顶当空烈日，挥汗如雨；夜静更阑，明月高照。掘地为穴，棘蒿为屋，终把荒野变富郊。曾记否，数英雄人物，当在今朝”**。当时，大多数人家住房很简陋，先是“半地屋”（即就地挖深一米多，地面再升高一米多土墙，上边棚简易草房），逐步发展为就地打土墙，用茶碗粗的木料三至五根作檀条，再用蒿草、麻秆、高粱秆等作房笆，上面笘麦草，盖成拱脊草披屋。当时大多数是“连锅炕”、木楞窗，房间不太大，每间平均八九平方米。三间正房一明两暗，中间明间称“当门”间，两边房子为东间或西间，这种草房冬暖夏凉投资少。前门称“过道”，院子称“天井”。以后逐步发展成“风火檐”房（即房檐有八至十排瓦，上面是草），房檐出墙一尺多，这种房防风防火，所以称“风火檐”。至建国后，随着生活质量的改善后，发展成砖瓦房或现在的楼房。为纪念山东人来陕时的团结、义气、艰苦创业和合作共事的精神，许多山东庄取名双合村、双富村、双义村、三合村、仁合村、太合村、仁义村、聚贤村、义和村、永安村、安乐村或太平庄等。有些村还以山东的县名而起，如蒲城的“高密庄”、阎良的“淄川堡”等。还有些人给孩子起名叫山东、高密、潍县、青州、莱州、昌乐、平度、临朐等，不过这些人现在已是八旬有余的老人了。

提起山东人初来时，也有说不完的酸、甜、苦、辣。在陌生的地方要安家落户，除埋头苦干垦荒种地外，还要出去拉长工、打短工，在家做豆腐、养猪养羊养鸡、打凉粉、纺线织布等养家糊口。有时还遭受自然灾害和匪盗的袭击，个别当地歪人还有欺客现象，都要村上人团结起来应付。由于大部分家庭无院墙或无房门，住房简陋防守不严，昼夜常有狐狼进村吃猪或逮鸡，还有不少家的孩子被狼吞掉。如富平县城附近东石村韩文龙家的小男孩是被恶狼从屋里叼走的。由于初来乍到，民事纠纷干戈不停，所以每个山东庄都选有管事人。当时，在渭北最有名气的还数刘家村的刘殿英先生，他知书达理，为人忠厚，能说善辩，办事公道，敢说敢为，乐于奉献，在群众中享有崇高威望。他的老家是山东省高密县袁家乡王刘官庄，1895 年逃荒来陕落户，是关山镇刘家村的创始人，村上和周围山东庄的老乡都推选他当“客头”。他慨然承担了这一任务，当上了山东客民民间组织的“领导”。他办每件事都是以理服人，结识了不少当地知名人士和绅士，连当时的富平县县令刘林立也

是他的熟人“乡党”。他在蒲、富、临、渭、三原一带成为有名气的“刘客头”,周围的山东庄如发生大的事件或纠纷他都参与解决,遇官司说合,遇纠纷说解。如有土豪劣绅欺负山东客现象,他便挺身而出,为山东老乡撑腰,说公道话。他夜以继日地为老乡操心,每天晚上亲自带人在村子查夜巡逻,防守门户。并检查谁家纺线车子转不转,织布机子响不响,督促大家勤劳致富。所以,山东人提起他无不赞赏,有口皆碑。像他这样的“客头”或“二客头”在各地都有,如富平县城杜村堡的邓善文,原籍山东昌邑县太保庄人。1896 年来陕落户,当时过得算小康日子。他专门盖了间草房,县城附近的山东人初来先在他家留住,成为山东客的“接待站”。还有县城东乡皂角村的高维华、双合村的刘德馨、留古镇义和村太平庄的韩新德、韩欣德兄弟二人,都是当地和康桥一带有名气的“大客头”和“二客头”。富平县城西石佛塬的李尊,是 1879 年落户的老户“山东客”。庄里镇附近涝池村的孙明仁、西安市阎良区谭家堡的谭德道等也是山东人初来时的领头雁和致富带头人。

一个多世纪以来,安居在渭北的山东庄越来越大,人口越来越多,日子越过越富,生活越来越好。由于居住集中,大部分还保持着山东人的习俗和口音,还保留着腌咸菜、做豆酱、擀饼、摊煎饼、做菜豆腐等山东特色的饮食文化。婚丧大事,过年过节,还依照山东老家的习俗。特别是有些老人过年要做“隔年饭”、“蒸饽饽”、“蒸年糕”,至今还有些老人腊月三十晚不睡觉“守岁”、大拜年、吃饺子、迎山东的先人等,按山东老家的礼仪风俗过大年。居住在富平县杜村镇十一村民小组的山东人仍然保持山东腔,这里是一个山东人的特区。有些村镇山东人占有大半,如富平县的齐村、华朱,蒲城县的八府庄、东鲁村、三合村,阎良区的谭家堡、刘家村,泾阳县的山东庄,三原县新庄等都是五六百户至上千户的大村镇。据有关资料介绍,三原县的安乐镇全镇 19000 多口人,其中 90% 为山东人;富平县共有 24 个乡镇,其中 18 个乡镇都分布有山东庄。县城附近的华朱乡共有 16 个村 30633 人,其中 13 个村中有山东庄,总人数已达 12000 多人,占该乡总人口的 39.2% 。在这些山东庄密集的地方,如逢集遇会到处听到的是山东口音,仿佛到了山东地界一样。进了山东庄都是山东腔,但公用语言全为本地口音,其他人根本听不出是山东人。现时,婚嫁也不分山东或陕西,有许多本地女娃嫁给山东人,几年后也说出一口流利的山东腔,山东女娃嫁给当地人也听不出是山东口音。

山东人勤劳忠厚,性格直爽,待人非常热情厚道。经数代人的繁衍生息和生活磨炼,与本地人彼此沟通,互相尊重,互相结亲拜友,关系相处得非常融洽,现在已不存在山东人或本地人这个概念。特别是十一届三中全会以后,山东庄涌现出了许多企业家和实干家,成为当地致富能人。还有不少人成为科学家或国家栋梁之材,如革命前辈许权中、武伯伦,省军级的有刘春茂、鲁思成、姚恒斌、李贤一等,著名电影导演吴天明、陕西电视台著名节目主持人陈爱美、陕西日报高级记者袁树德等,他们原籍都是山东人。富平县离休老干部刘华林、秦德康等都是山东籍的陕西人。更有意思的是山东人爱秦腔、唱秦腔,像富平县张桥镇三合村、阎良区的谭家村都有秦腔自乐班或剧社,陕西省著名秦腔演员广雪琴、焦瑞霞、任永华等原籍也是山东人。

历经百余年的沧桑,渭北塬上的几百个山东庄已成为这里的老村庄,“山东客”已成为这块土地的主人,草房几乎看不见了,一幢幢楼房装饰的那样秀丽,过去的“东荒地”、“西荒地”已杳无踪影。看到的是一片片果林、大棚温室和绿色的庄田,到处是一派丰收

景象，人们过着安居乐业的生活。陕西的“山东庄”人们以饱满的热情，在改革开放和西部大开发中大显身手，用勤劳智慧，创建更美好的家园。

三 “文化大革命”纪略

1966 ~ 1976 年,一场史无前例的“无产阶级文化大革命”(简称“文革”)席卷全中国。富平也不例外,深受其害。这十年浩劫造成全国大动乱,国民经济大倒退,人们思想大混乱,民族文化大破坏,社会各方面受到巨大冲击,其影响之广,害之大,至今令人记忆犹新。为借鉴历史,汲取教训,特将富平之“文革”状况予以略述。

“文革”序幕

“社教”试点

1962 年 9 月,毛泽东主席在中央八届十中全会上指出:“在整个社会主义历史阶段,资产阶级都将存在和企图复辟成为党内产生修正主义的根源。”因此,从 1963 ~ 1965 年,在部分农村地区进行的“社会主义教育运动”(简称“社教”),把重点放在整所谓党内走资本主义道路的当权派。并对文艺界一些代表人物进行批判,把阶级斗争扩大化,致使“左”倾思想愈演愈烈,最终成为“无产阶级文化大革命”的导火索。

1963 年 3 月,中共富平县委为了贯彻中共八届十中全会精神,先后召开了区工委书记、公社书记参加的全委扩大会议和县、区、社三级干部会议,传达精神,层层动员。4 月,县委在城关公社集新大队进行组织贫下中农队伍的试点。5 月初,县委又对全县包括生产队长以上的 10321 名干部进行集训,要求所有干部“查思想、放包袱、洗手洗澡,轻装上阵”。5 月下旬,县委传达并印发了中共中央《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》。7 月 10 日,县委抽调了 129 名“社会主义教育运动”骨干,进行为期 8 天的集中培训,为全县“社教”试点工作做准备。

1963 年 7 月 24 日,县委常委会议决定,“社教”试点工作在流曲公社进行,并成立了“社教”领导小组具体组织实施。流曲“社教”试点由 7 月中旬开始 10 月上旬结束,历时 80 天,具体分三步进行:第一步,扎根串联,组织贫下中农队伍;第二步,动员干部揭盖子,查上当,放包袱,洗手洗澡,轻装上阵;第三步,开展对敌斗争。试点运动中,全社 1084 名不脱产干部中清出所谓有问题的 805 人,占基层干部的 79%;同时,审查了 139 名“四类分子”,清查出“漏划”地主、富农分子 17 名,并对 38 名所谓表现不规的“四类分子”进行了大会斗争,有 1045 名干部群众进行了“退赔”兑现。

面上“社教”

1963 年 8 月，县委拟定《关于分期分批开展社教运动的规划》，根据“规划”要求，除流曲公社试点外，其余 29 个公社、320 个大队、1908 个生产队的“社教”分三年六期完成。为了加强对“社教”运动的领导，县委成立“社教”总团，各公社成立分团，并成立了城市“社教”指挥部。

第一期“社教”于 1963 年 10 月 15 日开始，包括王寮、宫里、华朱 3 个公社 33 个大队的 240 个生产队，抽调有省、地、县三级干部 379 人参加。运动中，在 3 个公社 2509 名干部中，清查出所谓有问题的干部多达 2097 人，占干部总数的 83.5%，其中有贪污行为的达 1938 人。同时补定地主 5 户，富农 7 户，对 44 人进行了大会批斗，3 人被捕法办。这期“社教”中，在查证所谓问题时采取了刑讯逼供等手段，有 6 人上吊、跳井（窖）、服毒自杀。

1963 年 12 月开始，“社教”运动在全县展开。1964 年 1 月上旬，县委召开了有 12378 人参加的三级干部会议。这次会议以整风的方式进行，动员干部“下楼检查、洗手洗澡”。通过检举揭发和洗手洗澡，清查出所谓有问题的干部达 6323 人，其中贪污 711 人，投机倒把 53 人，挪用公款 1697 人，农副业单干 508 人，多吃多占 3354 人。

1964 年 3 月初，第二期“社教”在曹村、雷村、白庙、薛镇、小惠、底店 6 个公社展开。运动中，清查出有“各种问题”的干部 2641 人，占干部总数 3036 人的 86.98%。其中阶级立场不稳、敌我界限不清的 808 人，占干部总数的 26.6%。在开展所谓的对敌斗争中，补定地、富成分 39 户，并对 39 人戴上了“四类分子”帽子，123 人受到批判，73 人被斗争，4 人被捕办管制。此次运动中，发生自杀事件 7 起，5 人死亡。

1964 年 9 月，县委传达中央五月工作会议精神，并决定一方面继续坚持农村“社教”运动，另一方面在县级机关、企事业单位进行以“五反”（即：反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义）为主要内容的“民主革命”补课。9 月 18 日，在县委部署下，有 25 个县级单位开展了夺权斗争，14 名部、局级中层领导干部被停职检查和进行大会批判。同年冬季，在中央颁布《关于农村社会主义教育运动中的一些具体政策规定》后，全县又抽调大批干部到临潼参加全省“四清”（即：清政治、清经济、清组织、清思想）运动试点工作。

1965 年 2 月～1966 年 3 月，为贯彻中共中央（1961 年）一月工作会议“二十三条”精神，按照“社教”的重点是整“党内走资本主义道路的当权派”的指示，县委曾分别召开县级、区级三干会，与会 12253 名干部中，查出有“四不清”和“历史问题”的干部 8915 人。

“文革”开始

贯彻“五一六”通知

1965 年末，全国各类报纸大量刊登姚文元《评新编历史剧〈海瑞罢官〉》的文章。1966 年初，又开始对所谓“三家村”（吴晗、邓拓、廖沫沙）、《燕山夜话》等进行批判，预示着“文化大革命”的前奏曲。1966 年 2 月，县委接到中央转发五人小组《关于当前学术讨论的汇报提纲的批语》文件。3 月下旬，县委传达毛泽东主席在中央政治局常委会议上的讲话。5 月初，中共陕西省委召开“文化大革命”座谈会，富平县委于 5 月 12 日召开全县

职工声讨“三家村”大会,县级机关也随之召开声讨大会。

中央“五一六”通知下达后,县委于5月17日起连续召开会议进行学习讨论,并发出《组织工农兵群众和机关干部积极参加“文化大革命”的通知》。5月24日,县委组织机关干部、职工参加“文化大革命”千人广播动员大会,并决定机关党委深入公安局种“试验田”。与此同时,迤山中学千名师生召开了批判“三家村”、“四家店”大会,县级机关、工会、商业、县联社系统以及刘集、流曲、美原、城关等地区数十个公社、大队、生产队的干部群众也开始纷纷集会“声讨”,从此“文化大革命”运动在全县范围内被掀起。

批判“三家村”

1966年5月下旬,县委传达了中共陕西省委关于开展“文化大革命”有关文件后,县委常委会议决定成立“中共富平县委文化革命领导小组”,并要求立即开展“四大”(即:大鸣、大放、大字报、大辩论)。5月末,迤山中学校园内大字报铺天盖地,写出各种“批判文章”4195篇。全县中、小学教师也以区为单位,集中声讨“三家村”的罪行。城乡广大干部、群众也一轰而起,纷纷集会批判“三家村”,参加者多达18万余人。

同年6月初,县委传达中共中央西北局第三次扩大会议上制定的关于开展“文化大革命”的文件。6月15日,县委以在文化、教育系统搞“犁庭扫院”为指导思想,决定以文教、卫生系统为重点,抽调50名中、小学教师和机关干部组成工作队,分别进驻迤山中学、庄里中学、庄里农技校及县卫生院。工作队进驻文教局后,首先揭发出文物管理干部安峥地的所谓历史问题;在抓幕后人物过程中,时任副局长刘鼎南被逼自杀(未遂),主管文教、卫生的副县长王愚若也被迫以大字报形式进行公开检查,“文革”运动开始步步升级。

教师学习会

1966年7月13日,县委决定抽调400余名干部组成工作队,在迤山中学、庄里中学举办中、小学教师暑期学习会,参加教师1826名。学习会从7月17日开始,至8月27日结束,历时40天。学习会期间,按照“左、中、右”的标准对参会教师分类排队,组织“左派”队伍,对所谓有问题的教师展开“说理”斗争。在此次斗争中,定为反革命分子的有25人,右派分子55人,地、富、坏分子各1人,贪污分子21人,投机倒把分子2人,捕办7人,清理开除93人,撤职13人,记过、记大过25人,受批判40人,令其退职、免职回家劳动19人。学习会结束后,对戴有各种帽子的所谓“牛鬼蛇神”,统统送金粟山农场与庄里农场进行劳动改造。

“文革”发展

“红海洋”

1966年10月27日召开全县学习毛主席著作积极分子代表大会,与会代表打着数百面红旗,抬着毛主席巨幅画像,人人手持红色毛主席语录本和一面红色语录牌,进入布满红色标语的大会场。会后由16名学习毛主席著作积极分子组成讲用团到全县各地巡回讲演,每到一处,都是红旗林立,红色标语、红色语录牌布满全场,听众多达17.6万人。特别是林彪《关于把学习毛主席著作提高到一个新阶段》发表后,全县人民出于对毛泽东主席的热爱与崇敬,从城镇到农村,从职工、干部到社员群众,普遍掀起了一场所谓活学活用

毛主席著作的热潮，随后发展到早请示、晚汇报；每人都要有一本毛主席语录，胸前佩戴一枚毛主席像章；县委与县人委等机关单位所发文件的文头，都要印上红色的“最高指示”。开会、讲话、写文章首先必须引用“最高指示”；“文革”发展到大辩论阶段，各“造反派”互相辩论之间，都把“最高指示”作为批判、攻击对方的有力武器。同时，各机关、单位争相购置各种毛主席像章，设置、悬挂各种样式的语录牌，各部门、学校、店铺墙壁门面也争相用红色油漆涂染并书写毛主席语录和“四个伟大”（即伟大导师、伟大领袖、伟大统帅、伟大舵手）等红色标语。全县从城镇到农村，从街道到地头，设置了数以万计的毛主席语录牌、碑，全县各单位的大小会议室、居民和农民的家中都要敬奉一尊毛主席石膏像或一幅画像，桌子要摆上“雄文四卷”（毛泽东选集 1 ~4 卷）。1969 年 1 ~9 月，县新华书店共发行毛主席著作 125854 册，毛主席语录 97779 本，毛主席肖像 47017 张，毛主席像章 11297 枚，毛主席石膏像 6500 尊，毛主席生活像 15000 张。

1968 年 10 月，全县又掀起了大搞红色“忠”字化高潮。机关、厂矿、部队、学校、市民、农民一齐动手，到处刷红门、写“忠”字。正当“忠”字化方兴未艾时，又兴起“忠”字舞，全县上下皆以跳 “忠”字舞、唱语录歌为荣，以表达对毛主席的无限崇敬。

“红卫兵”与“破四旧”

1966 年 8 月 8 日，中共中央发布《关于无产阶级文化大革命的决定》（即“十六条”）。8 月 13 日，中共富平县委发出学习的通知后，各机关、单位、学校、农村等由一部分青年党、团员和贫下中农积极分子（简称“红五类”）组成“红卫兵” ，“红卫兵”组织严格规定绝不允许所谓“黑五类”（即：“地、富、反、坏、右”）的子女及其家属参加。“红卫兵”组织一成立，就打着“革命无罪，造反有理”的旗号，首先对本单位的“地、富、反、坏、右”及有各种“问题”的人进行批斗和清理，美其名曰“横扫一切牛鬼蛇神”。

同年 8 月 18 日，林彪反革命集团在首都“庆祝文化大革命大会”上，煽动“红卫兵”要“大破一切剥削阶级的旧思想、旧文化、旧风俗、旧习惯”之后，富平从城镇到农村，“红卫兵”队伍不断壮大，“破四旧”运动风起云涌，势不可挡。迤山中学的“红卫兵”首先铲平校园内爱国将领张义安的坟墓，捣毁了东岳庙内所有神像、祭器、碑石等；流曲地区 300 多名“红卫兵”敲锣打鼓，毁平了明代御史孙丕扬的坟墓，砸毁了墓地所有的碑石、翁仲及石雕。8 月 25 日下午，城关镇莲湖大队的 50 多名“红卫兵”，捣毁了老县城古建房屋上几乎所有的脊兽，砸毁了各家门口的门墩、石狮子和家里的神堂子，查抄了住户的古旧书籍、字画、铜佛、神像、器皿等；同日，刘集公社十字大队“红卫兵”一个晚上毁掉了石碑楼 30 多个。东上官公社 1500 名“红卫兵”4 天内共焚毁名书画 12400 多册（张），砸毁各种匾额、石狮子、石人、石兽头、石碑、脊兽等共计 992 件。美原镇一个重 2500 多斤弥勒佛铜像，被“红卫兵”砸得粉身碎骨。老庙公社的“红卫兵”取缔天主教 1 户，收缴耶稣像 130 个、经书 100 多本、神牌 30 多个，还迫使 40 多人退教。宫里公社三凤大队个别干部以“破四旧”为名，组织数十名群众将唐中宗定陵前的无字碑砸烂，做成了 72 个石碾子出售。县级机关的“革命干部”也冲到文庙内，砸毁了陕西省重点保护文物唐文宗大和七年（833）由著名书法家柳公权书丹的符璘碑。

9 月以后，“红卫兵”的“破四旧”运动由地面转到地下。流曲地区的“红卫兵”率先挖掘了明代御史孙丕扬等人的 17 座历史名人墓葬；薛镇公社宏化大队的“红卫兵”将马张

寺清代陆路提督——抗英名将张青云坟墓掘开,碎尸焚烧。其他公社的"红卫兵"也以高昂的激情,对所在地有名气的坟墓进行了大量挖掘。

与此同时,全县还刮起了抄家风。东上官公社有132家农户被"红卫兵"查抄,齐村公社桥西大队19家农户被查抄,美原公社148家农户被查抄。当时全县累计被查抄家庭多达万余户。

"大串联"

1966年9月6日,中共中央、国务院发布《关于组织外地革命师生来京参观革命运动的通知》后,中共富平县委于9月15日发出通知,要求全县教师与学生认真学习、宣传、执行《十六条》,重点搞好学校的"文革",并提出"适当派一些人到本县与外地革命串联是必要的"。接着,全县大部分学校开始"停课闹革命"。迤山中学、庄里中学、流曲中学、庄里农技校以及城区一些学校的师生纷纷走出校门,到各学校去串联或到外地去取"革命经"。随后,在京或在西安大专院校富平籍的学生也陆续回到本县"煽革命之风,点革命之火",全县"红卫兵"群情兴奋,自发组织,要求进行"革命大串联"。11月23日,县委与县人委联合发出通知,要求各级党政领导"热烈欢迎革命师生大串联"。

成立"造反组织"

1966年10月下旬,以庄里农技校部分学生为主,串联迤山中学部分学生,组织红卫兵"革命造反联络站",开始对中共富平县委执行"资产阶级反动路线"(简称"资反"路线)进行辩论和批判。由于对《十六条》与"资反"路线在认识上的分歧,使"红卫兵"造反组织内部发生分裂,其中一部分组成了"富平县革命造反总部",另一部分组成了"富平县工矿企业联合会"(简称"工联")。迤山中学的部分学生也成立了"红卫兵第一司令部"(简称"红一司")。在这些"造反组织"的影响和推动下,全县城乡名目众多的"造反组织"相继成立,围绕着对"资反路线""革"与"保"的问题,两种观点对立的派别组织展开激烈的相互辩论与攻击,并迅速波及全县城乡。

1967年1月16日,《人民日报》发表《红旗》杂志评论员文章《无产阶级革命派联合起来》,文中号召"向党内一小撮走资本主义道路的当权派进行夺权"。2月13日,"富平县红色造反者联合总部"(简称"红联")成立;5月初,原"工联"造反派组织串联部分学生、机关干部成立了"富平地区炮打司令部统一指挥部"(简称"炮统");以城关地区部分农民为主成立了"富平县农民文化革命筹备委员会"(简称"农筹");5月下旬,部分学生、干部联络富北部分农民成立了"反修战团"。

批判"资产阶级反动路线"

1966年11月1日,《红旗》杂志发表《以毛主席为代表的无产阶级革命路线的伟大胜利》社论,富平城乡开始广泛开展批判所谓"资产阶级反动路线"行动。南关大街首先贴出了"向资产阶级反动路线猛烈开火"的大幅标语,强烈要求县委给在教师学习会上受迫害的教师平反。当时主持县委工作与教师学习会的副书记王南江被视为是执行"资产阶级反动路线"的"罪魁祸首",受到大字报的攻击。中共富平县委、县人委(简称"二委")机关内部的"造反派"也开始攻击县委执行了一条"资产阶级反动路线"。为此中共富平县委于12月10日作出撤销县委派驻各学校的工作组、成立平反委员会为暑期教师学习会上受迫害的教师平反、加强"文革"接待室工作的三项决定。1967年元月17日,中共富

平县委表态“执行了资产阶级反动路线”的公开检讨，承认中共富平县委在“文革”初期犯了方向性、路线性错误，执行了资产阶级反动路线；对在运动中被打成“假左派”、“真右派”、“反党分子”的无辜者，按中央“十六条”精神予以平反。

此后，各机关、单位、学校、厂矿普遍开始“造”本单位领导的“反”，纷纷展开了对执行“资产阶级反动路线”的领导进行大批判。从“二委”机关到各公社（镇）、大队、生产队、居民委员会的大大小小“当权派”，几乎都受到“造反派”的批判，并把是否批判“当权派”当成了“造反派”与“保皇派”的试金石。

随着“文革”运动的不断深入，批判“资产阶级反动路线”和斗争“当权派”也不断升级。“二委”机关几乎所有的领导都被戴上了“走资派”、“叛徒”、“反革命分子”的帽子，有的遭到大小会的轮番批斗，有的被押车游行。

1967 年 10 月 2 日，“炮统”通过西安冶金学院的“造反派”，并得到省“支左”委员会的同意，将时任国务院副总理习仲勋、省广播事业管理局局长周惇押回富平进行批斗。

罢官与夺权

上海“一月风暴”全面夺权的消息传到富平后，“二委”机关的“造反派”——“县级机关文化革命筹备委员会（简称“文革筹委会”）”于 1967 年 1 月 25 日对“二委”机关进行了全面夺权，并在县城举行规模空前的武装大游行。游行时，将所谓“执行资产阶级反动路线”的“二委”部分领导干部押在汽车上游街示众，并随即宣布对他们罢官夺权。在此影响下，全县城乡上下罢官夺权成风，就连企业、门市部的负责人和生产队队长也统统被罢官夺权。被罢官夺权的“当权派”，有的关进被称为“牛棚”的拘押所，有的则被“下放”车间跟班劳动，并随时接受“造反派”的批斗。

砸烂“公、检、法”

富平“公、检、法”（指：公安局、检察院、法院）系统的“造反派”在“二委”机关“文革筹委会”全面夺权中，也夺了“公、检、法”部门的权。1967 年 3 月 21 日，“造反派”组织以“三反分子”（反党、反社会主义、反毛主席）的罪名拘捕了中共富平县委副书记王南江。在 4 月“中央文革”关于批判所谓“二月逆流”的文件发表后，迤山中学的“红延鲁兵团”（即：红卫兵、延安兵团、鲁迅兵团）于 5 月 4 日在县公安局门前广场发起千人的“静坐”，要求“公、检、法”交出整理“造反组织”的“黑材料”，并提出“炮轰公安局，砸烂‘公、检、法’”的口号。“静坐”期间，“炮统”为这次行动还特意组成了“前线指挥部”，专门组织指挥与提供后勤支援。这次“静坐”持续了 20 多天后自行结束。

“炮轰”与“静坐”行动后，“公、检、法”内部的“造反派”开始分裂。特别是在县“支左”办公室与县武装部明确表态“炮统”是“革命的造反组织”后，加剧了“公、检、法”队伍的分裂。当时，“红联”造反组织承受不了社会压力，伙同观点一致的“公、检、法”造反派提出了“炮轰武装部，打倒王克孝（武装部副部长）”的口号。

1968 年 4 月，“炮统”利用发行毛主席著作之机，在全县性的大会上公开号召“砸烂‘公、检、法’”，要求“站错了队的应尽快站到毛主席革命路线上来”。此后，多数“公、检、法”干部，有的遭受殴打，有的“重新站队”，有的长期流落在外避难。

“三支两军”

1967 年 1 月 24 日，县武装部与“支左”部队介入富平“文革”，执行中央关于“三支两

军"(支左、支工、支农、军管、军训)的任务。起初,支持县级机关"文革筹委会"进行全面夺权行动,参加"造反派"组织的武装大游行;接着对"公、检、法"机关、县邮电局、县体育运动委员会、301 油库、银行等单位实行军事管制。4 月 29 日,以"支左"军队干部为主,组成了"富平县抓革命促生产第一线指挥部"(简称"第一线指挥部"),接管了全县党政机关的权力。"第一线指挥部"下设秘书、农业、工交、财贸、文卫等组,主要负责人为军队成员。同年 7 月,"支左"部队内部产生分歧。8 月,"支左"部队又明确表态支持"炮统",释放了被拘捕的县委副书记王南江。由此引起"红联"派强烈不满,提出"炮轰武装部,打倒王克孝"的口号,并组织人员到渭南军分区和北京"告状",造成"炮统""红联""造反派"对立加剧。

1968 年 4 月后,"支左"部队支持"炮统"组织连续三次举办"站队"学习班,迫使支持"红联"派的人员站到"炮统"组织一边来。当时许多干部、群众遭毒打,城乡上下到处刮起一股"站队"风和"修理"风(即打的意思),全县各方面工作都陷入了严重的无政府状态。

武　斗

"打、砸、抢"

随着"文革"的发展,全县各"造反派"之间的内讧与斗争日趋尖锐,由起初的大字报相互攻击,发展到大辩论的人身围攻与"打、砸、抢"。1966 年 11 月,迤山中学的"造反派""红一司"成立不久,就被"工联"组织砸抢一空。同月,由县农技校部分学生发起成立的"造反总部",也于当晚被"工联"串通阎良红安技校的"造反派"冲进住所,抢去了所有的办公与宣传用具。1967 年 7 月,县医院两个对立的"造反派"发生冲突,相互打斗。8 月 6 日,"炮统"与"红联"两派部分人员在南关街进行大辩论,继而发生打斗。8 月 8 日,"红联"集结数千名工人、农民、干部、学生在县城进行大游行,途中与"炮统"人员多次发生小型打斗。8 月下旬,在江青"文攻武卫"讲话煽动下,"打、砸、抢"风潮在全县范围内逐步升级。9 月 14 日,"炮统"组织数百人包围了"红联"派的"工人兵团"驻宿地,抓走其全部成员,并游行示众。

抢枪

1967 年 9 月 17 日,"炮统"指挥部组织数十名武斗队员冲进县人民武装部,强行砸开装备库,抢走机枪 9 挺、手枪 30 余支、手榴弹 4 箱、子弹 2000 多发。9 月 18 日,抢走公安局监所手枪 7 支。9 月 21 日,又抢走"公、检、法"封存的手枪 60 支。12 月 26 日,"红联"武斗队员数人抢走卤阳教养农场短枪 7 支、长枪 3 支、子弹 160 发。

1968 年 1 月至 3 月,"红联"又先后抢走赵老峪水库备用炸药 91 箱、导火索 177 公斤、雷管 2200 多枚。5 月 27 日,"炮统"先后 5 次纠集近千人到泾阳 502 军火库抢走机枪 15 挺、冲锋枪 10 余支、短枪 500 余支。5 月 28 日又抢走县 301 油库看守人员长枪 3 支;当天还冲进陕西省第一监狱,抢走长枪 7 支、子弹 600 余发。此日,"红联"抢走曹村银行营业所现金 3 万余元。

武斗

1967年11月19日，“红联”数百人在县粮食局院内举办毛泽东思想学习班，“炮统”组织数十人冲进院内，寻衅闹事，抓走两名“红联”成员。当晚，“炮统”又组织数百武斗人员包围了“红联”在粮食局的学习班驻地，并戒严了城区。11月20日，“红联”组织百余名学习班人员到富平火车站装卸工院内，要求释放被抓的两名学习班人员。“炮统”下属组织火车站“文化革命临时委员会”（简称“临委会”）武斗人员开枪射击，当场打死3人，打伤13人。11月21日，“炮统”组织城郊武斗人员攻打“红联”在县粮食局的学习班驻地，当场打死2人，重伤10人，并抓走百余名学习班人员游街示众后，关押到望湖楼，施以非法审讯。这次武斗事件发生后，整个城区处于极度恐怖之中。

1968年3月12日，“炮统”武斗队约60人分乘4辆汽车，携带机枪、迫击炮，在石川河畔北韩新兴村与“红联”交火，“红联”武斗队员1人被打死，2人被打伤。

1968年5月16日，“炮统”组织武斗队员百余名，携带武器，分乘汽车7辆，于凌晨赶到渭河北岸支援渭南“造反派”武斗，死亡5人，受伤4人，损失汽车4辆。

1968年5月17日，“炮统”下属组织支援蒲城“造反派”武斗，致双方死伤数人。

1968年5月30日，“炮统”百余名武斗队员携带机枪、冲锋枪，乘4辆汽车支援三原“造反派”武斗，死2人，伤3人。同时，武斗引发松香库着火，给国家造成损失达23万元。

1968年6月30日，“炮统”下属组织从蒲城苏坊调土炮5门，兵分数路攻打“红联”驻底店公社达家坡人员，双方死伤4人。

“炮统”与“红联”两大派造反组织从武斗开始到“革命委员会”（简称“革委会”）成立，共发生重大事件15起，其中武斗事件7起，抢劫枪支弹药7起，抢劫银行1起；累计哄抢各种枪支1639支、子弹23460余发、炸药91箱、炮弹6发、迫击炮两门、现金3.1万元；武斗中死亡21人，伤50多人。

所谓“治乱”

“大联合”与革委会

1967年9月24日，当报纸、广播传出要无条件“大联合”的消息后，富平“支左”部队开始对“炮统”、“红联”等“造反组织”做“大联合”工作，收效不大。同年12月24日，县“支左”办公室试图举办造反组织大联合学习班，但因“红联”派提出“不能保障人身安全”为由而流产。

1968年2月，经县“支左”办公室多次协调，富平各造反派组织的部分头头，集中到西安办“学习班”。2月21日，几经周折，达成“联合协议”，但因“炮统”与“红联”内部意见不统一，致大联合未能实现。

当年4月，由县“支左”办公室批准，首批基层“三结合”（军队、干部、群众代表）的革命委员会（简称“革委会”）开始成立。6月30日，在县“支左”办公室举办的各造反派领导成员学习班会中，“炮统”富北司令部武装人员以对原县委副书记王南江进入革委会有意见，竟持机枪冲击会场，酿成所谓“六三〇”事件。在此期间，“炮统”、“红联”、“反修战团”等造反派组织为争取进入“革委会红色权力机构”人员组成问题，曾多次派员赴省告状。

1968年8月12日,陕西省革命委员会正式批准富平县革命委员会成立,县革委会由71人组成,其中革命领导干部15名,军队代表10名,“革命群众代表”44名,暂缺革命领导干部2名;革委会设常委27名,由“支左”办公室主任、县武装部政委张志和任主任委员。8月18日,富平县召开群众大会,宣布县革委会正式成立;县“支左”办公室出动10余辆宣传车宣传党中央“七三”、“七二四”两个布告,要求全县各造反派组织禁止武斗与收缴武器。到9月底,全县共收缴各类武器2178件,子弹16420发。

“清理阶级队伍”

1968年8月23日,县革委会依据省革委会对成立富平革委会的批复精神,决定抽调36名工人组成“群众专政指挥部”,其职责是在县革委会的直接领导下,对所谓的一小撮阶级敌人实行“群众专政”。

1968年12月20日,县革委会决定以大办毛泽东思想学习班的办法,进行“清理阶级队伍”(简称“清队”),要求各公社、大队革委会都应组织“贫下中农毛泽东思想宣传队”。使大多数干部又一次受到审查和批判,把富平地下党组织和游击队诬蔑为“叛徒党”、“土匪窝子”,一大批地下党员、游击队员被打成叛徒、特务、土匪、反革命,遭到摧残和迫害。据统计,当时全县共组织“宣传队”2316个,参加队员多达24800余人。

1969年1月1日,县革委会在向全县通报的一份所谓“富平敌情”文件中指出:“富平有习(指习仲勋)修爪牙50多人,其中县团一级的就有11人(指中华人民共和国成立以来富平历任的县委、县政府主要领导),在公、检、法系统的18名局、院长中就有15名叛徒、走资派,各股、所、审判员中有24名也属黑爪牙之列。”这份文件同时把“二委”机关干部都列入了重点清理对象。同年3月5日,当县革委会发出了《关于深挖反党分子习仲勋、大特务陈建中的黑线及肃清流毒工作的意见》文件后,全县城乡到处大办“清队学习班”。在这些“学习班”中,由“毛泽东思想宣传队”负责领导,“积极分子”是斗争的主力军,“九种人”(即:地、富、反、坏、右、叛徒、特务、走资派及反动学术权威)被列为斗争的对象。从1968年12月至1970年元月,全县共清出所谓的阶级敌人和有“严重问题”的人员共计9681人,批斗各类“斗争对象”计9508人,补定地、富成分543户,给418名地、富人员戴了“分子”帽子,并拘捕、判刑48人。

“一打三反”

1970年2月23日,县革委会发出《关于坚决贯彻落实中共中央(1970)3、5、6号文件精神的决定》,“决定”要求:要放手发动群众,开展以打击现行反革命破坏为重点的“一打三反”(即打击反革命破坏、反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费)对敌斗争;要大办学习班,进行大检举、大揭发;在县革委会核心小组的领导下,成立落实“3、5、6”号文件领导小组办公室。

1970年3月9日～5月20日,全县所有机关、学校、厂矿、企事业单位和各区、社、大队都分别举办了落实中共中央“3、5、6”号文件学习班,共揭露出各种“案件”2133起。在此次运动中,因普遍采用刑讯逼供等手段,故冤、假、错案极多,“反革命集团——红鹰党”就是其中最典型的一个。“红鹰党”一案冤及6个公社100多人,其中33人被隔离审查,1人被逼自杀。据统计,全县在“清队”和“一打三反”运动中,非正常死亡达191人,其中“畏罪”自杀8人,受审致死145人,其他38人。

“唯生产力论”与“反击右倾翻案风”

“文革”期间,富平县工农业生产均遭到严重破坏。1965 年,全县粮食平均亩产 303 斤,是全省小麦丰产县之一。“文革”动乱开始,全县小麦平均亩产锐减到 272 斤,较 1965 年下降 10.2%。由于粮食连年减产,致使大多数社员口粮无法保障,不少缺粮群众出外讨饭。全县厂矿企业亦由于“文革”期间的武斗、“修理风”、“停工停产闹革命”的影响,生产几乎处于完全瘫痪状态。仅富平化工厂一家企业,1968 ~ 1969 年就亏损 53 万元。

1974 年后,全县开展了“批林批孔”和大批“唯生产力论”、“物质刺激”与“奖金挂帅”运动,农村大割“资本主义尾巴”,工厂企业则开展批判“以生产压革命”。县革委会为了把“批林批孔”和彻底批判“唯生产力论”推向高潮,全县分期分批培训理论骨干队伍 33600 多人,先后召开了 37300 多次大小批判会。批判中宣扬“宁要社会主义的草,不要资本主义的苗“等错误论调。

1976 年 5 月,中共富平县委按照中共中央和公安部的通知精神,在全县范围内开展“追查反革命”运动,并把“批邓(邓小平)、反击右倾翻案风”作为追查工作的主要组成部分。同年 9 月 3 日,县委和县革委会召开了县级机关、企事业单位干部和职工参加的广播誓师动员大会,进一步掀起“批邓”高潮。由于“批邓”不得人心,当时就遭到许多群众的公开反对,如小惠公社小惠大队第十生产队社员毕某直接给毛主席写信,提出“批邓”是错误的,要求解放邓小平。

拨乱反正

揭批“四人帮”

1976 年 10 月 24 日,举国上下庆祝粉碎“王、张、江、姚”(王洪文、张春桥、江青、姚文元)“四人帮”篡党夺权阴谋的伟大胜利。翌日,富平县召开了万人庆祝大会,各社、队也分别召开庆祝会。1977 年 2 月后,中共富平县委根据中共中央“抓纲治国”的战略决策,发动干部群众揭批“四人帮”的滔天罪行。1977 年 6 月 26 日,县委召开了县级机关干部揭批“四人帮”罪行大会,要求全县开展大揭发、大批判、大清查的群众运动。1977 年 8 月 8 ~ 20 日,县委决定开展领导、人员、时间三集中的“一查三批”运动(即:查与“四人帮”篡党夺权阴谋活动有牵连的人和事;批“头上长角,身上长刺”、“闹而优则仕”的歪风;批结派组派,拉帮篡权,以帮代党,以帮压党;批“踢开党委闹革命”,破坏党的集中统一领导)。1977 年 8 月 9 日,县委在县体育场召开了 5000 多名干部、职工参加的揭批“四人帮”动员大会,要求各单位“上挂下连”,清查帮派体系成员的罪行。同年 10 月 15 日和 11 月 13 日,先后两次召开万人大会,逮捕了一批“打、砸、抢”骨干分子。

1977 年 10 月 30 日,县委成立了“一批双打”办公室,重点打击批判支持反动立场,恶毒攻击毛主席、周总理以及党中央的反革命分子;打击仇视社会主义和“打、砸、抢”的坏分子;打击抢劫、流氓分子和经济犯罪分子。县级机关和全县企事业单位 97% 的干部、职工参加了这次运动。“一批双打”运动到 1979 年 2 月基本结束。运动中,对本县在“文革”中发生的 15 起重大事件及 57 起“打、砸、抢”事件全部落实定性,17 名“打、砸、抢”骨干分子分别受到惩处;对犯有参与武斗打、砸、抢和动手打人的 865 名党员、干部、群众也

分别给以党纪、行政处理,其中有462名党员、干部登门向受害人赔情道歉。

平反昭雪

1978年底,中共富平县委根据党的十一届三中全会精神,开始进行平反昭雪、纠正冤、假、错案工作。首先对33名右派分子摘了帽子,安排了工作。对"文革"中本县"造反派"整理诬陷习仲勋、周惇、张少林以及邵武轩、常生春等同志的黑材料全部予以推翻;对老庙、洪水、曹村等地下党支部被诬蔑为是"黑支部"的一些老党员及革命烈士被定为"叛徒"、"假党员"等罪名的,彻底恢复名誉;对因县"革委会"曾作出《关于深挖习仲勋的黑线及肃清流毒工作的意见》而受到诬陷、迫害的同志,县委公开表示道歉。

1979年元月9日,中共富平县委决定对文教系统中最大的冤案"红鹰党"予以平反。元月20日,经中共渭南地委同意,撤销了1976年元月30日"关于撤销王南江党内外一切职务的批复",并销毁了所形成的全部材料,予以彻底平反昭雪。

1979年2月11日,撤销了1967年元月将原中共富平县委副书记、县长王方民定为阶级异己分子、开除党籍的决定,予以彻底平反。

1979年3月5日,中共富平县委根据中共中央批示精神决定:纠正错划地、富成分后的经济处理问题;地、富分子摘帽子及其子女变成分的问题;关于贪污、盗窃、投机倒把分子摘帽子问题等,以上问题均由县"揭、批、查"落实政策领导小组进行落实和办理。同时,对1959年之后反右倾斗争中被定为"右倾机会主义分子"、"犯有右倾机会主义错误"的同志全部予以平反;对国民党起义投诚人员也逐个落实了政策。

1979年9月,富平"文化大革命"基本结束。随后,县委实行重点转移,落实"文化大革命"中的遗留问题。

1979年5月26日,中共富平县委决定对原错定为"一般反动组织"的"力行学友会"平反,认定该组织是"自发的学生进步组织"。

1980年5月31日,县委决定凡是在"文革"前后因习仲勋问题所形成的材料全部予以销毁,一切不实之词一律推倒,并对习仲勋及受到株连的亲朋和其他人员赔情道歉,恢复名誉。

到1985年底,全县先后投入300多名工作人员,共落实"文革"、"四清"及以前历次政治运动所提出的申诉案件2921件,涉及3205人。其中"文革"中的申诉案件2004件,涉及2286人,属于"三案"(冤、假、错案)落实政策的有835人;"四清"中的申诉案件399起,涉及401人,属于"三案"落实政策的有191人。同时,全县"文革"、"社教"及以前错误补定的地、富成分1360户(其中"文革"中错定1262户)全部予以纠正;历次政治运动中所定的"四类分子"共2488人,其中599人得到纠正,1751人被摘掉坏分子帽子。168名右派"分子"纠正了161名。

四　文献辑录

(一)公文辑录

富平县人民政府
关于稳定和完善企业承包经营责任制的意见

富政发〔1990〕8号

各乡镇人民政府、县政府各工作部门：

党的十三届五中全会讨论通过的《中共中央关于进一步治理整顿深化改革的决定》指出："企业承包经营责任制有利于调动企业和职工发展生产的积极性，应当继续支持。同时，要认真总结实践经验，兴利除弊，不断加以完善。"我县1987年推行承包经营责任制以来，企业活力增强，生产稳定发展，效益明显提高，财政收入持续增长。我们要认真进行总结，不断加以完善。按照第一轮承包合同，已有13户企业到期，33户企业今年年底到期。为了稳定政策、稳定人心、稳定企业、稳定经济，现根据省政府陕政发〔1990〕20号文件精神，对进一步稳定和完善企业承包经营责任制提出如下意见：

一、树立正确的承包经营指导思想。企业承包必须以中央《决定》精神为指针，本着对国家多做贡献的原则，科学确定基数，正确处理国家、企业和职工三者的利益关系。兴利除弊、分类指导，完善合同内容，健全考核指标，合理使用留利，增强发展后劲，促进企业调整结构。加强管理，提高效益，确保财政收入稳定增长，使我县国民经济长期持续、稳定、协调的发展。

二、搞好承包合同的衔接工作。县办工贸企业原则上都要继续持实行承包经营责任制。一是对1989年承包到期的企业，实行流动承包一年，承包合同一般不变。基数明显偏低或偏高，已失去考核意义的，可适当调整。二是对1990年底承包到期的企业，抓好收尾工作，审计部门要及早进行期终审计，职代会对厂长、经理进行评议，做出实事求是的评价。严格兑现合同，包盈的要兑现奖励，包亏的要用自有资金补足。承包基数原则上不再

调整,对于个别企业确因价格、税收等政策性因素较大,承包基数无法完成的,年终兑现时剔除这方面的减利因素,严格奖罚,保护企业和经营者的积极性。三是抓好下一轮承包的各项准备工作。各企业主管部门从现在起,就要对所属企业的内外部条件变化因素进行调研、预测,逐户搞好内审工作,五月底前拿出具体承包方案,从七月开始就要磋商合同内容,九月底前完成下一轮承包工作任务。

下一轮企业承包经营的期限,原则上与"八五"计划衔接,一般都要包到1995年底。对于没有定型主导产品,缺乏技改能力,经营预期不稳定或新建的企业,承包期限可根据具体情况确定。

三、合理确定承包基数,提倡为国家多做贡献。我县第一轮承包基数基本上是符合当时企业的实际情况的,但计算方法有的不尽科学,指标设置不尽合理,有的因外部条件变化难以完成合同基数,有的则因基数偏低或价格因素得的实惠过多。因此,在新的一轮承包企业基数的确定上,要充分考虑企业的过去、现在及未来发展变化的因素,按照国家产业政策的要求,参照同行业的平均资金利润率。企业上一期承包完成情况,以及技改任务的大小和预期效益等因素,重新一户一户企业研究确定。总的原则是:凡是上一期承包基数、上交利润递增率、超基数利润分成比例明显偏低,或拨改项目已达产达效的企业,应适当调高。促进企业改善管理,发挥效益;凡是利润率明显高于同行业水平,并需要重点扶持发展,还贷负担重及核损量大的企业,可适当调低上交指标和递增率,以促使其发展。

四、合理使用企业留利,适当增加生产发展基金比例。企业留利应首先保证技术改造和补充流动资金的需要,以促进企业的自我发展。由于企业留利水平差异较大,可以采取不同档次,不同比例,核定企业生产发展基金。按照省政府《通知》精神,人均留利在500～1000元的,在上缴能源交通基金和预算调节基金后,用于生产发展基金的比例,一般不低于50%;1000～2000元的,一般不低于55%;2000～3000元的,一般不低于65%;4000元以上的,不低于75%;生产发展基金,企业不得自行挤占,要防止和克服短期行为。

五、健全考核指标体系,正确引导企业行为。承包指标要按照《承包条例》的要求确定,主要包括五个方面:一是实现利润、上缴利润或减亏以及递增率、超收分成比例效益指标;二是技术改造、还贷、核亏新产品开发、资产增值后劲指标;三是管理基础、产品质量、原材料和能源消耗、劳动生产率、资金利税率、安全生产管理效果指标;四是工资与经济效益挂钩(包括经营者收入水平)的分配指标;五是企业和主管部门权利和义务的保证指标。对五个方面的指标既要全面严格考核,坚决奖罚兑现,又要突出上交指标,增加财政收入。对承包企业的超收利润留成先全额上交,多交部分,国营企业由财政局、集体企业由主管部门每季末返还80%给企业,年终一次结算,多退少补。

六、巩固企业内部的各项改革成果。我县第一轮实行承包经营企业,在内部分配、劳动、人事等配套改革方面,做了积极探索,取得显著成效,应继续巩固、深化和完善,一要稳定和完善企业内部经济责任制,主要搞好指标管理,不要单纯的利税承包。二要坚持按劳分配原则,继续推行计件工资、定额工资、岗位工资和浮动工资制,提高活工资比重。合理拉开工资档次,防止和克服分配不公和平均主义倾向。三要继续大胆引入竞争机制,坚持干部的聘任制、任期制、做到干部能上能下。四要在工人中实行优化组合,富余人员原则上由企业内部消化。五要合理确定经营者的收入。按照《承包条例》规定,经营者的全年

收入(包括各种津贴单项奖等在内的所有收入,一般不得高于本企业职工全年平均收入的三倍,收入档次为当年实现利润在50万元以下的,实际完成较基数增长30%以上,拿一倍,收入增长50%以上,拿二倍,80%以上拿三倍;实现利润在50—100万元的,当年完成较基数增长10%以上的拿一倍,增长20%以上拿二倍,30%以上拿三倍;实现利润在100万元以上,完成当年基数拿二倍,增长10%以上拿三倍。凡享受倍以上收入的,须经主管部门会同财政、劳动部门审核批准后,方可执行。对超过三倍收入的部分,可纳入生产发展基金或用于建立企业风险基金。对承包经营者按年度一次性兑现的基金,可按月平均计算征收个人收入调节税,对领导班子及其他成员在低于经营者收入20%以下予以奖励。为了增加透明度,经营者和其他领导成员的收入分配方案,须经职代会审议,报主管部门批准、并向职工公开。兑现合同必须坚持先审计后兑现,对完不成承包合同任务的,除用自有资金补齐外,并与基本工资挂钩,按同比例予以扣罚,直至保留基本工资的一半。

七、强化企业内部的自我约束机制。一要坚持和完善厂长负责制,按照《企业法》和中央九号文件精神,完善企业领导体制,重点解决党政配合问题,充分发挥厂长的中心地位和党组织的政治核心作用,二要建立健全职代会。重大问题让职工知道,重要决策同职工商量,增强职工的主人翁意识,促使职工对企业生产经营全过程实施有效的监督。三要大力提倡并推广全员风险抵押承包,增强企业承担风险和自负盈亏的能力,使职工真正成为企业管理的主体。四要普及推广"厂内银行制,加强企业内部经济核算,使企业内部形成不同类型的经济实体和经营单位,促使全体职工自觉降低成本,减少消耗,提高质量,减少资金占用,努力提高经济效益。

八、加强对承包经营工作的指导。1. 调整充实县工贸企业承包经营领导小组,孙权有副县长担任组长,经委、财政局一名领导为副组长,体改委、劳人、审计、工商、物价、司法、税务、工行、农行、建行一名领导为成员,办公室设县经委,领导小组主要负责承包工作的安排部署、承包方案的审定、监督检查以及重大问题的协调等工作。2. 认真做好承包前的各项准备工作,承包合同的具体条款,由主管部门牵头,与企业经营者共同协商起草;承包的利润基数指标会同财税部门测算核定,其他指标会同银行、劳动、经委等有关部门协商确定,届满终结审计会同审计部门进行。3. 选择好承包经营者。我县企业现任厂长、经理绝大多数是符合"四化"要求的,并且在第一轮承包经营中做出了显著成绩,创造了不少成功的经验。在下一轮承包中,首先应考虑让现任厂长、经理继续承包,只要符合"四化"标准,完成了承包任务,职工拥护,又有改革开拓、求实拼搏精神,在财税检查、审计和民主测评中没有大的问题,原则上都可继续承包。下一轮承包中,提倡全员承包,也可实行一人牵头,领导班子集体承包,以主管部门为主(集体企业以职代会或委托的主管部门为主),会同财政、税务、劳人、银行等部门代表政府和企业签订承包合同。4. 中、省、地、县过去为搞活企业、搞活经济、鼓励承包经营制定的一系列政策规定,只要没有明文废止,都要继续贯彻执行,抓好落实兑现工作。

中共富平县委　富平县人民政府
关于进一步加强计划生育工作的决定

富发〔1990〕46 号

各乡镇党委、政府,县委各部、委、办,县政府各局、委、办,各人民团体,省、地驻富厂、矿、单位,驻富各部队:

自 1987 年底贯彻中央政治局常委会关于要“统一思想,稳定政策,抓紧工作”的指导方针以来,我县计划生育工作取得了很大成绩,对我县经济和社会的发展起了很大的促进作用。但是,由于受 60 年代生育高峰周期性的影响,进入婚育期的人数大量增加,加上一些地方放松了对计划生育工作的领导、政策不够完善等原因,我县人口出生率持续回升。据第四次人口普查结果表明:截止 1990 年 6 月底,我县人口已达 691332 人,人口出生率和自然增长率高于全区平均水平,排在全区中下位次。人口的过快增长,使全县人均耕地面积由解放初的 4.9 亩下降到 1.68 亩,人均粮食由 1956 年的 531.5 公斤下降到 1988 年的 388 公斤。这种状况如果再持续下去,到本世纪末,全县人口将超出计划四万人,我县经济和社会发展战略目标将难以实现,人口、资源、粮食和社会事业等方面的矛盾将更加突出。因此,必须引起各级党委和政府的高度重视,采取果断措施,下决心把人口过快增长的势头压下来。

根据国务院现行生育政策和我县实际情况,今后几年计划生育工作的指导思想是:统一思想,稳定政策,强化领导,抓紧工作,加强基层,综合治理,迅速扭转计划生育工作被动局面。近期的目标是:奋战一年,消灭“四类”乡镇,“二、三类”升级,争创“一类”,全县今冬明春要超额完成 12000 例绝育手术,12 月底前完成 700 例引产任务,人口自增率控制在 14‰以内,出生率在 1991 年由三类县升到二类县,为经济建设创造一个良好的人口环境。

为实现上述任务和目标,县委、县政府决定:

一、切实加强对计划生育工作的领导

面对严峻的人口形势,各级党委和政府一定要把控制人口增长作为兴富富民的战略任务,真正把计划生育工作纳入各级经济和社会发展的总体规划,强化人均意识。各级党、政一把手要对本乡镇、本部门、本单位的计划生育工作承担第一责任。从今年开始,凡是完不成当年人口计划的乡镇和计划生育任务的部门,县委、县政府年终评比考核时,坚决实行“一票否决”。主要领导向县委、县政府写出检查,并扣罚每人各一个月标准工资。从 1991 年开始,对完不成计划生育任务的乡镇、部门,除继续执行上述三条外,还要实行“黄牌”“红牌”警告。对连续三年完不成人口计划、出生率排在全县后三名的乡、镇,党、政主要领导就地免职;对连续三年出现计划外二胎生育或连续两年出现多胎生育的部门,主要领导就地免职。对连续三年无多胎生育,计划生育工作成绩排在全县前三名的乡镇,给党、政主要领导各奖励晋升一级工资。从今年开始,全县副科级以上领导干部要实行计

划生育情况申报公布制度，向群众公布本人及子女执行计划生育政策情况，接受群众监督。

二、坚定不移地贯彻执行现行计划生育政策

根据国家现行政策和《陕西省计划生育条例》、地委、行署〔1989〕27 号《中共渭南地委、渭南地区行署：关于进一步加强计划生育工作的决定》、县政府〔1988〕15 号《富平县人民政府关于颁发贯彻〈陕西省计划生育条例〉的具体规定和超生子女费征收管理规定的通知》精神，从 1991 年 1 月 1 日起，城镇居民、双职工必须达到晚婚年龄，方可办理结婚登记，家庭确有实际困难的，报经计生部门批准，签订晚育合同书后，方许结婚。农村发放结婚证，晚婚要占到 80% 以上。对 1988 年 1 月 1 日后的违法婚育行为，民政部门要认真查处。对因工作人员不按法律程序办事而造成的早婚早育，查实一例，是正式干部的，处罚 200 元，降一级工资，招聘干部予以解聘。情节严重，造成极坏影响的，要追究法律责任。

只有一个孩子的，有生育能力的夫妇，女方必须落实放环措施；已有两个及两个以上孩子的有生育能力的夫妇（女方年龄在四十周岁以下），一方必须落实绝育措施。今冬明春，对全县已有两个孩子的夫妇，坚决实行结扎“平茬”齐过。有放环、绝育禁忌症的，持富平县医院或本县计划生育宣传技术站证明，采取药具等节育措施，签定不怀不育合同，交不育保证金。保证金的标准提高为：农村只有一个女孩的 200 元，一个男孩的 400 元，两个及以上孩子不能绝育的 400 元；城镇居民、双职工不能绝育的 500 元。凡计划外怀孕的，都必须采取补救措施，否则，保证金予以没收。这里重申，按地委、行署〔1989〕27 号文件规定，凡 1989 年 8 月 1 日后超生多胎的干部、职工一律开除公职，是党员的开除党籍。农村村民凡超生的，除按现行政策处理外，今后一律不分责任田。对农民中的双女户，凡积极施行绝育手术的，除帮助做好养老保险外，还应多划给一个人的责任田。

三、增加计划生育投资，认真解决必要的经费

按照计划生育经费分级负担的原则，今年县级应负担的经费一定要落到实处，保证工作的需要。从 1991 年开始，县财政必须将计划生育所需经费列入预算并保证每年拿出财政总收入的 1% 用于手术经费，各乡镇要将超生罚没款的 10% 上缴县超生费专户，统一管理，用于手术经费补助及计划生育手术后遗症治疗。根据省、地会议精神，从 1991 年起，农村每人每年从承包费中提留一元，城市每人两元列专户储存，作为独生子女户和双女绝育户的养老保险基金。

四、落实部门责任，共同保证基本国策的贯彻执行

计划生育工作是一项伟大的社会系统工程，各部门在对本单位的计划生育工作切实负起责任的同时，都应对贯彻执行计划生育政策承担责任。计划生育部门要认真贯彻落实计划生育各项方针政策，积极主动给党委、政府当好参谋；民政、司法部门要加强晚婚晚育的宣传教育，严把婚姻登记关，对违法婚育行为，要依法处理；工商、公安、城建等部门要积极配合县流动人口计划生育办公室切实做好流动人口、个体工商户、流动建筑施工人员的计划生育管理，该配合查处的不得顶着不办，否则，追究主要领导的责任；公安部门对超生的“一头沉”干部、职工的“农转非”一律不予批转，对打击报复、甚至残害计生干部的，司法部门要及时立案，从重从快处理；卫生部门要努力提高手术服务质量，履行手术质量

合同,确保手术对象的安全和健康。从1991年起,凡因手术造成的后遗症,谁手术谁治疗;计划部门要做好人口计划的编制和执行情况的检查;实行计划生育与扶贫挂钩,既扶持经济发展,又扶持人口控制;纪委、组织、劳人、监察等部门,要及时做好对违犯计划生育政策的党员、干部、职工的组织处理工作;农村工作有关部门在制订农村经济政策时,要有利于计划生育工作;县精神文明办公室在复验和命名文明单位时,要坚决实行"一票否决";物价局要纠正一些单位超标准收费的现象,多收部分一律没收,并处以罚款;工会、共青团、妇联要加强对广大职工、青年、妇女的教育,把做好计划生育工作列入自己的一项重要的日常任务。

五、加强计划生育队伍建设

专业队伍是完成人口计划的基本力量,网络建设是完成人口计划的组织保证。县计划生育宣传技术指导站要由单纯技术服务型变为宣传、技术指导、培训等项任务合一的服务指导型,注重社会效益。乡村服务站、室建设要逐步完善,力争明年形成较完善的服务网络,做到人员、房屋、设备配套,能开展宣传、技术、药具、培训四服务。从明年起,各乡、镇要按照总人口数设立5～10人的常年工作队,使计划生育工作走上经常化管理的轨道。500人以上的部门要配备专职计生干部;500人以下的,要明确兼职管理干部,名单报县计划生育领导小组办公室备案。

六、改进和加强计划生育宣传教育工作

由于目前我县经济文化还比较落后,封建意识和传统观念的影响还比较深,因此,改变传统生育观念的任务极其艰巨,各级领导和有关部门,一定要重视做好宣传教育工作。宣传、文化、教育等部门以及各新闻单位,都要大力宣传计划生育,实行有力的舆论引导,为计划生育工作创造良好的环境。全体共产党员、共青团员特别是各级领导干部,都要带头实行计划生育,并且积极负责地、耐心细致地向广大群众进行宣传教育。通过深入的宣传教育,逐步改变人们旧的婚育观念,提高实行计划生育的自觉性。

七、进一步整顿生育秩序,严肃生育纪律

执行计划生育政策,首先要从领导机关抓起,从领导干部抓起,从党员抓起,从国家干部、职工抓起。凡1980年1月1日以后超生的干部、职工,在1991年春节前必须处理完毕,顶着不办的,扣罚部门主要领导一个月标准工资。

要坚决纠正执行《陕西省计划生育条例》走样的问题,不能以术代罚,或者以罚代术,不能超生不罚,不能随意降低处罚标准。计生、卫生部门要教育本部门干部、医务工作者严守纪律,依法办事,实行政务公开,接受群众监督,坚决制止不正之风。从现在开始,对于施行假手术,出示假证明、假准生证,一经查实,处罚当事人200元,招聘干部予以解聘,正式干部降一级工资,是党员的给以党内相应处分。情节恶劣,造成极坏影响的,要严肃处理,直至追究法律责任。

中共富平县委　富平县人民政府
关于加快农业发展的决定

富发〔1991〕16号

各乡(镇)党委、政府,县人大、政协党组,县纪委,人武部党委,县检察院、法院党组,县委各部、委、办,县政府各局、委、办,各人民团体:

农业是国民经济的基础,是安定天下的产业,农业的高速发展是保证实现四个现代化的根本条件。我们只有加快农业发展,使占全县人口92%的农民富裕起来,才能促进整个国民经济蓬勃发展,从而为奔向小康目标奠定基础。

今年初制定的《富平县国民经济与社会发展第八个五年计划和十年规划》,展示了今后农业发展的蓝图,现在的任务是分阶段有步聚地抓好实施。为了切实可行加快农村产业结构调整的步伐,使我县农业生产在"八五"计划的前三年登上新的台阶,县委、县政府特作出加快农业发展的决定。

一、指导方针与奋斗目标

(1)"七五"期间,我县农业生产取得了很大成绩,粮食生产突破了五亿斤大关,1990年农民人均纯收入达到470元(1980年不变价)。目前制约我县农业发展的因素是:农业基础比较脆弱,产业结构不够合理,综合生产能力很低。

(2)我县农业发展面临的形势是:①东雷二期抽黄工程已经付诸实施,竣工后可灌溉我县50万亩耕地。②省上确定的今后十年重点开发的"两大片"、"三小块",我县处于渭北旱塬和关中灌区"两大片"的双重地位。最近,我县又被列入"八五"期间全省30个粮食专项资金开发县和粮食基地提高项目县之一。③《陕西省多种经营"八五"增收计划》确定的重点扶持项目,我县承担了棉花、烤烟、蔬菜、苹果、笼养鸡、肉牛、生猪等七个主要项目的建设任务。这些,对我县农业发展是一个十分有利的机遇。

(3)加快我县农业发展的指导思想是:在确保粮食生产稳定增长的前提下,围绕产业结构调整这个中心,合理配置和重新组合农业商品生产的各种生产要素,以棉花、烤烟、"大棚工程"、优质苹果、畜牧业和乡镇企业为重点,狠抓农业综合开发等关键性增产措施,形成合力,奋战三年,努力提高农业综合生产能力,实现我县农业经济由传统型向开发型的转变。

(4)奋斗目标:到1993年末,农业总产值每年增长5%,粮食总产26万吨,多种经营产值增加到2.1亿元,占农业总产值的55%,农民多种经营收入每年增加33元;乡镇企业以增收创税为重点,创利税1000万元;农民人均纯收入年增6.19%。

二、坚定不移地加快产业结构调整的步伐

(5)"七五"期间提出的五大农业商品基地建设迈出了农村产业结构调整的第一步,对于我县农民人均纯收入进入温饱型起了积极的作用。但就产业结构的现状看,以粮为主的单一经营的旧格局并未打破,农村生产力布局在总体上很不合理,成为制约我县农业

发展的主要因素。因此,今后三年我县农村经济工作的关键就是要紧紧围绕产业结构调整这个中心,以种植业、林果业、畜牧业、乡镇企业四大产业为基础,坚定不移地加快产业结构调整的步伐,取得突破性进展,逐步形成种、养、加相结合,产、供、销相衔接,农、工、商一体化的经济发展新格局。

(6)调整产业结构的原则是:适应市场需求,发挥资源优势,选准项目,合理布局,建立适度规模的区域化商品基地,最大限度地提高商品率。

在种植业内部,要在粮食总产稳步提高的前提下,以间作套种,集约经营为主要途径,使棉、烟、菜、瓜、果等经济作物种植面积达 40 万亩以上,粮食、经济作物种植面积比达 7:3,产值比达到 1:1.3。

在大农业层次,主要是拉长经济林和畜牧业短腿,巩固、提高奶山羊、花椒基地,突出发展苹果、笼养鸡和商品牛(肉、奶)生产,继续搞好石川河沿岸杂果林带的建设。

在结构调整的第三层次,重点是发展乡镇企业,这是农业县走工业化之路的关键所在。与此同时,充分发挥劳动力资源多的优势,大力发展建筑、运输、服务等第三产业。

三、战略重点和布局

(7)粮食生产是关系国计民生的头等大事。要在增加投入、主攻单产、提高总产上下功夫。三年内重点抓好商品率高、对国家贡献大的张桥等 16 个粮食生产基地乡镇的开发建设。

(8)棉花生产是国家指令性种植计划,务必下大气力抓好。以张桥、美原、薛镇、刘集、施家、庄里镇、庄里乡、底店、城关、齐村、东上官、老庙、南社、雷古坊等 14 个乡(镇)为棉花生产重点乡镇,留古、流曲、宫里、曹村、华朱、到贤、长春、小惠、吕村等 9 个乡(镇)为棉烟兼营乡镇,发展到 12 万亩,收购量达 10 万担。

(9)烤烟作为富县富民的重点项目,已经取得了突破性进展。要认真总结几年来的成功经验,坚持以机动地为依托,大方规划,连片种植,走专业乡、专业村、专业社建设的路子,突出抓好淡村、觅子、洪水、雷村、王寮等 5 个烤烟生产专业乡和留古等 9 个兼营乡,到九三年种植面积达到 4 万亩,收购量达到 12 万担。

(10)留古乡联合村群众创造的以大棚地膜棉瓜套种为主的"大棚工程",融间作套种、地膜覆盖和塑料栽培技术为一体,是一条科学种田、集约经营、立体开发的新路子,它对于调整种植业结构,发展农村多种经营,增加农民收入,缓解粮、经争地矛盾都有十分重要的意义,大面积推广这项技术,是振兴富平农业的希望所在。计划以水利条件较好的留古、张桥、杜村、南社、城关、东上官、庄里乡、庄里镇、华朱、长春、齐村、刘集、美原、宫里、曹村、流曲等 16 个乡(镇)99 个村为重点开发区域,三五年内发展到 10 万亩,使农业产值年增加 1.5 亿元,财税增收 1000 万元。

(11)我县是苹果适生区。山区、沿山区海拔在 800～1200 米的赵老峪、峪岭、白庙、薛镇、雷古访、老庙、底店、曹村、雷村、长春、宫里、齐村、庄里乡等 13 个乡(镇)68 个村,由于其高海拔、强光照、大温差、厚土层等独特的自然条件,是苹果的最佳种植区。计划在三五年内建成 5 万～7 万亩优质苹果园,对现有的 3.5 万亩老园进行技术改造。到"九五"前期建成 10 万亩以上优质苹果基地,使其成为我县农村经济支柱产业和山区群众脱贫致富的"翻身工程"。今明两年的重点是在薛镇、赵老峪两个乡建成国内乃至国际第一流的

千亩优质苹果示范园。决定成立县园艺工作站,具体搞好苹果技术服务。

(12)在畜牧业生产中,要继续巩固、提高奶山羊基地县的建设水平;建成以庄里片、城关片为主的笼养鸡基地,1993 年末鸡存栏达到 200 万只,产蛋 3600 万斤;以现有的以役用为主的秦川牛,改良为以产奶、产肉为主的商品牛,1993 年末了出栏 1.4 万头。

(13)乡镇企业是农业经济的重要支柱,是实现第二个翻番的主要推动力。要继续贯彻"积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理"的方针,认真落实发展乡镇企业的各项政策。今后几年内要以发展乡办、村办、集体工业为突破口,以农副产品深加工为主攻方向,以加强现有企业管理、增收创税为重点,以提高产品质量和经济效益为核心,增强产品的市场竞争能力和出口创汇能力,促进乡镇企业健康发展。

四、政策和措施

(14)深化农村改革。适时地调整生产关系中不适应生产力发展的环节,是保证农业发展的关键措施。实行以家庭联产承包为主的责任制,建立统分结合的双层经营体制,是农村改革的重大成果,适应我县现阶段农业生产力的发展水平,要作为一项基本制度长期稳定下来,并不断地加以完善。有关部门要围绕稳定家庭联产承包责任制,搞好农村社会化服务体系建设,壮大村级集体经济、合作经济组织建设,农村经营管理和投入,积累管理机制等内容,开展调查研究,做好试点,取得经验,逐步推广。

(15)扎扎实实地搞好农业综合开发。我县的王寮、华朱、觅子、齐村四个乡被省上列入渭北旱塬开发区,从 1993 年起,又将有一批乡(镇)列入关中水地开发区。农业综合开发项目及粮食基地县开发项目的实施将会大幅度地改善农、林、水、机等方面的基本条件,增强农业后劲,有效地提高农业综合生产能力,对于我县农业经济的腾飞具有战略意义,务必精心组织、艰苦创业,建设一大批高标准的农业综合开发典型。

(16)实行倾斜政策。要围绕产业结构调整这个中心,加强农村政策研究,对近期内能显著提高农民收入,创税率高的产业和多种经营项目,实行倾斜政策,促其迅速发展。继续实行对乡镇企业有关优惠、保护、鼓励性政策。

(17)增加农业投入。今后三年内,县财政要以每年新增财力的 20%,预算内基本建设投资的 30% 用于农业,预算外资金也要拿出一定比例用于农业和支农工业的建设;要保证国家支农专款的及时拨付及奉陪资金的落实。农行每年拿出 600 万元贷款支援农业,拿出扶贫贷款 100 万元;还要重点解决乡镇企业和农副产品流通领域的资金需求。

农民是农业投入的主体,要引导和鼓励农民对农业增加投入,建立健全农业基金和积累工制度。同时,要严格控制非生产性的摊派,今后农村中的非正常集资都要由乡(镇)人代会作出决定,采取有效措施,减轻农民负担。

(18)下大气力抓好农田水利基本建设。水利是农业的命脉,是调整产业结构的前提条件。目前我县农田水利基本建设,应重点抓好现有水利设施的挖潜改造,主要是改造千眼机井,改建中小型抽水站,完成桃曲坡、交口抽渭及尚书水库的灌区配套工程和方田、四田建设任务。

(19)搞好农村商品生产的社会化服务。在农业综合开发等项目中,要拿出一定的资金,用于乡(镇)服务体系的基础设施建设。乡(镇)政府和农业部门要认真组织肥料、种子、农药、农膜等生产资料的供应,搞好产前、产中、产后系列服务。

(20)要认真实施科技兴农战略。今后三年我县的科技兴农工作,要围绕重点项目组织专业班子,进行科技承包,突出抓好实用技术培训,注重技术配套,强化规范化管理,坚决保证各项优惠政策的兑现,农业科技人员在完成本职工作、不侵犯本单位技术利益和经济利益的前提下,允许其利用业余时间从事兼职服务,可依据合同或协议收取报酬,收入归己。若占用工作时间或利用本单位设备的,所得报酬,单位同本人议定合理的提成比例。

(21)各级领导都要像抓生产那样重视抓好流通环节。决定在南关蔬菜批发市场的基础上,采取多渠道投资,建立多种所有制、多种经营形式的"望湖楼综合农贸市场",使其成为我县多种经营产品和乡镇企业产品的集散中心,并以五大镇集贸市场为枢纽,建立若干专业性市场,辐射全县,以流通促生产,促进产业结构调整和商品经济的健康发展。

要制定优惠政策,为农副产品流通创造良好的外部环境。在发展国营商业和供销部门的主渠道作用的同时,鼓励农民大规模地进入流通领域,组成农民购销大军,广泛开拓新市场。要敞开富平大门,吸引外地客商来我县从事农副产品购销活动,对贩运瓜、果、蔬菜的客户,简化办事程序,提供优质服务。

五、加强党和政府对农业的领导

(22)要围绕经济建设这个中心,加强和完善党的领导。县级六套班子要统一对调整产业结构、加快农业发展的认识,同念一本"结构经",同唱一台农业商品经济的大合唱。决定恢复农村工作领导小组,统盘协调产业结构调整和重点项目实施中的有关问题。乡(镇)党委书记、乡(镇)长更要亲自抓好农村产业结构调整、商品基地建设和乡镇企业。

(23)推行项目管理。要把产业结构调整,抓后劲建设,抓多种经营的任务按项目进行管理,围绕一个项目,组织一个班子,落实乡(镇)和部门的责任,签订项目目标责任合同,抓好项目的选择论证、立项,责任的落实,实施中的检查和监督,竣工后的验收等五个环节,严格考核,奖惩兑现,一步一个脚印地抓出成效来。

(24)重视典型培育。典型示范、经济吸引的方法是调整产业结构,实施重点项目的基本工作方法之一,每个项目都要注意抓好典型,农业部门都要有本行业的典型,县委、县政府培养一批农村综合典型,使其在发展农村商品经济、实现农业现代化的进程中起到示范、样板的带头作用。各级领导都要亲自抓典型,并及时总结经验,加以推广,带动全局,从而保证本决定提出的各项目标的实现。

富平县人民政府
关于深化卫生改革和加强农村卫生工作的决定

富政发〔1991〕17 号

各乡(镇)人民政府,县政府各工作部门:

为了全面贯彻落实国发〔1991〕4 号和陕发〔1987〕25 号文件及省、地卫生工作会议精神,切实把我县农村卫生工作抓好,实现我县十年规划和"八五"计划提出的"2000 年人人

享有卫生保健”的战略目标，结合我县目前农村医疗卫生工作的状况，县政府决定：

一、切实把加强农村医疗卫生事业作为我县社会发展的重要任务来抓

我县是一个农业大县，农业人口占全县总人口的90%以上，广大农民的医疗保健问题，是一项关乎国计民生的大事，也是实现2000年人民生活基本达到小康水平的一个重要方面。改革开放以来，我县医疗卫生事业有了进一步发展。但是，应该看到，农村医疗卫生条件落后，很不适应人民群众日益增长的医疗保健需求。一是农村卫生事业基本建设的投入严重不足，县级医院、地段医院和大部分乡（镇）卫生院，房屋破旧，设备简陋，技术落后，力量薄弱；二是三级医疗预防保健网有所削弱，尤其是村级合作医疗“滑坡”严重，农村缺医少药的状况没有从根本上改善，群众看病难、住院难的问题比较突出，防疫保健的基础工作难于落实，一些严重危害群众健康的流行病、传染病、地方病不能得到及时有效的控制；三是医疗卫生单位，骨干力量不足，非专业技术人员比重较大，业务技术培训任务很重等。这些问题如不认真加以解决，直接影响着广大农民健康水平的提高，影响党与人民群众的关系，影响社会大局的稳定，成为经济发展的制约因素，因此，要求各级政府，应从实现第二步战略目标的高度来认识和对待这一涉及人民群众切身利益的实际问题，把加强农村卫生工作提到重要议事日程上来，增强责任感和紧迫感，明确任务，制订方案，认真实施，切实抓好。

二、完善农村卫生服务体系，健全三级医疗预防保健网

（1）县级医疗卫生机构是全县服务和技术指导中心。目前除加快县医院、县中医院在建工程外，要积极做好县妇幼保健院的筹备工作。县级医疗卫生单位，都要搞好自身建设，加强医风医德教育，改善服务态度，提高医疗水准。并要着眼于促进农村医疗保健工作，强化支农意识，组织医疗服务队，巡回下乡，帮助基层卫生机构改进医疗技术，坚持送医送药到农村，开展经常性的检查指导，带动农村医疗卫生事业的发展。

（2）地段、专科医院是本辖区内的卫生服务的重要机构，也是本辖区内实施初级卫生保健的重要纽带。在管理体制上，要逐步把地段、专科医院划归所在乡（镇）政府管理。第一批划归乡（镇）政府管理的有庄里、流曲、曹村、薛镇、刘集地段医院及县精神病院。今年上半年办完移交手续。医院的建设应按富政发〔1991〕12号文件精神，由所在乡（镇）政府负责实施。根据卫生防疫保健工作的需要，“八五”期间，拟以地段医院分设卫生防保所，协助辖区内乡（镇）政府搞好初级卫生保健业务。

（3）乡（镇）卫生院是三级医疗网络的关键环节，肩负着农村卫生保健工作的组织、指导与实施任务。集资建院工作已基本结束的单位，应抓紧设备配套和技术力量的调配充实，拓宽服务范围，提高医疗水平。正在集资建设过程中的乡（镇）要尽快组织落实资金，加快工程进度，按照文件要求，全面完成建院任务。

（4）村级卫生所（室）是三级医疗保健网的基础，面向广大群众，承担着大量的、直接的具体任务，必须有计划地分期分批进行整顿，健全组织，考核配备好乡村医生，逐步提高农村卫生体系的服务功能，今年前半年先抓好整顿试点，总结经验，今冬明春全面铺开。坚持村卫生所（室）集体办医方向，稳步发展合作医疗，积极推行多种形式的农村医疗保险制度。恢复和发展农村合作医疗必须坚持在集体经济支持下，以农民互助合作为基础，按照自愿、受益和适度的原则，筹集医疗保健费用，面向本村广大农民，开展服务活动。村

卫生所(室)可由 3 ~ 5 名取得行医资格、职业道德高尚、热心为群众服务的乡村医生组成,其中至少配备一名女乡村医生。村卫生所,要逐步达到“三室一房”,即:“诊断医疗室、计划生育和妇幼保健室、计划免疫室、药房”。建立健全各种管理制度,全心全意为人民群众服务。

(5)个体开业医生(一技之长、坐堂行医)和民办医疗机构在农村医疗卫生事业中具有重要的补充作用。应严格按照规定,在卫生行政主管部门的组织领导下,按照合理分布、统一审批的原则,全面进行审查整顿。一般只允许在城镇、山区或人群居住分散的村社及医疗条件较差的地方开业,便于群众就医。绝不允许在恢复村卫生所(室)、合作医疗站的村社私自设立任何医药点。对不符合办医条件或无证行医的非法开业者,予以坚决取缔。打击游医药贩,维护正常医疗工作秩序,确保群众医药安全。对现有摆布不合理的开业点应按需要进行调整。对允许开业的个体医生、民办医疗机构,均应规定其义务承担一定的社会卫生工作和初级卫生保健任务,严格遵守医政药政监督管理。

三、稳定、充实和提高农村卫生技术队伍,搞好业训和技术力量合理调配

我县人口多、地域广,医疗卫生技术力量相对薄弱,骨干人员缺乏,业务素质不高的问题十分突出,要采取有力措施,多层次、多途径、多形式抓好人才培养。

(一)将县卫校和都村中医药职业学校合并为一所三年制中等专业卫生技术职业学校,调整专业设置,充实专业课教师,不断提高教学质量,为农村培养能西能中、能防能治、能医能药、一专多能的卫生人才,使其成为能够容纳 300 名在校学生的乡村医生和在职基层卫生人员培训与进修基地。

(二)县医院、县中医院和技术力量、设备较好的地段医院,都要承担卫校学生实习任务,并要每年举办一些短期专科培训班,增加临床经验,增强培训效果。

(三)有条件的乡(镇)卫生院,可有计划地选送具有一定医学基础的人员到省、地医学院校或医疗单位进修当地需用的专科技术,卫生局应调整经费使用办法,增加智力投资,为专业人员学习深造提供方便。所在单位要同他们签订进修学习合同,实行定向培养,稳定专业队伍,激发他们不断进取、积极向上的热情。形成尊重知识、尊重人才的良好风气,充分发挥其积极性。

(四)采取得力措施,鼓励县级医疗卫生单位的技术人员向下流动,医(技)师以上职称人员,到乡(镇)卫生院工作的可奖励两级工资。国家分配的大中专毕业生,除少数特殊专业外,一律先分配到地段医院及乡(镇)卫生院工作,五年内不能上调。分配在县级以上大中专院校毕业学生,在职称晋升前,必须到基层医院轮流锻炼一年以上。对长期坚持在基层,从事农村医疗卫生工作,并取得突出成绩者,各项待遇在政策范围内就高不就低。对集体所有制医疗卫生机构的职工、乡村医生,本着国家、集体、个人合理负担的原则,建立养老保险基金制度,由县卫生局组织先在部分乡(镇)试点,摸索经验,提出具体实施办法。

(五)乡村医生是农村卫生技术队伍的重要组成部分,是直接服务于农村基层医疗卫生保健的主力军。今后,村级卫生机构新补充的乡村医生,必须是经过卫生技术学校三年以上系统培训的人员。以提高农村医疗保健质量。县级卫生业务部门对下具有业务指导关系,向下级卫生单位和乡村医生布置工作任务,检查工作情况,应采取多种办法,培训技

术人员，提高他们的业务技术素质。乡村医生的报酬参照有关规定，可由村社组织统筹或从集体公益金中给予合理解决。

（六）新招职工，必须经过岗前培训。严格禁止非专业人员进入各级医疗卫生机构

四、继承和发扬祖国医药学遗产，努力发展中医药事业

中医药学是我国优秀的文化遗产，发展和振兴中医药事业是建设具有中国特色的社会主义医药事业的需要，是实现初级卫生保健的重要方面。按照“中医和西医并存、并重”的精神，积极办好县中医院、县中医骨科医院。加强基础设施建设，逐步扩大病床，增添设备，充实力量。对各级医疗单位的中医科、中药房、中医药人员只能加强不能削弱。要充分发挥祖国医药在医疗保健方面的独特效能，使我县中医药事业持续、稳定、协调地向前发展，更好地为全县人民群众的医疗保健服务。

五、各级政府和有关部门，都要围绕加强农村卫生这个重点，实施初级卫生保健，在政策上予以倾斜

（一）加强农村卫生事业建设和实现“2000 年人人享有卫生保健”，是一项多层次、多部门的系统工程，是各级政府及有关部门的共同职责。主要领导同志要亲自挂帅，成立组织，制定规划，努力实施。各部门要通力协作，广泛动员社会各方面的力量，扎实认真地做好工作。为了加强这项工作的组织与协调，县政府决定给每个乡（镇）政府配备一名专职卫生干部，按事业编制，由县卫生局统一调配，在乡（镇）政府的领导下，具体负责本乡（镇）的医疗、社会卫生和初级卫生保健工作。

（二）县、乡、村各级都要通过多种渠道增加卫生事业投入，努力改善医疗卫生条件。按省上的统一要求和标准，县财政卫生事业拨款占年度财政总支出的比重逐步增加到 8%。乡（镇）政府也应按照相应比率列入财政预算或予以统筹解决。并实行“人民卫生基金”制度，即乡（镇）、村在集体提留的公益金中按每人每年 1 元的标准，由乡（镇）政府统一部署，负责筹集，专人管理，专户管理，专户储存，作为实施初级卫生和乡（镇）卫生院、地段（专科）医院、村卫生所（室）发展及各项社会卫生工作的专项资金来源。水、电、煤管理部门，对农村各级医疗卫生机构实行低限额供给（超额部分按议价供应），国家企事业单位都要关心扶持农村卫生机构建设，给予热情扶持和大力资助。做到卫生事业为人民，人民卫生人民办。

六、加强思想政治工作，抓好卫生部门的精神文明建设

各级医疗卫生单位，是社会主义精神文明建设的窗口。医疗卫生单位服务态度的好坏、医疗水平的高低，是党和国家与人民群众思想感情的具体体现。所以，要进一步加强医疗卫生系统广大干部职工的思想政治工作，结合当前卫生改革和卫生工作中的实际问题，切实抓好医德教育、理想教育、纪律教育，并使之制度化、经常化。医药卫生工作者，应牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，救死扶伤，实行革命的人道主义，礼貌待人，尊重患者，努力减轻人民群众的疾病痛苦，团结同行，互学互助，不断提高医疗技术和服务质量。

以上各项决定，各乡（镇）政府及卫生主管部门，要协同各有关部门，结合实际，制订出相应的实施方案和具体办法，认真贯彻落实。

富平县土地利用计划管理暂行办法

富政发〔1992〕48 号

一、为了贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的国策,坚决制止计划外建设用地、越权审批土地和非法占地,使土地利用计划真正起到保护耕地、节约用地和合理利用土地,促进我县国民经济和社会发展的作用。根据《中华人民共和国土地管理法》、《陕西省土地管理实施办法》、国家计委、国家土地管理局《建设用地计划管理暂行办法》和《陕西省土地利用管理暂行办法》,结合我县实际,制定本办法。

二、凡在富平县行政区域内所有的建设项目(包括技术改造)用地,不论投资来源、所有制性质及隶属关系,均适应本办法。

三、土地利用计划是富平县国民经济和社会发展计划的重要组成部分,按项目实行分级管理,是加强土地利用计划管理必要的措施,也是用地审批管理的基本依据。

四、土地利用计划的内容,包括建设用地计划和土地开发计划。建设用地计划分为非农业建设用地计划和农业建设用地计划。非农业建设用地计划包括:国家建设用地、乡(镇)村集体建设用地、农村个人建房用地计划。

国家建设用地是指全民所有制和城镇集体所有制单位的建设用地以及上述单位同农村集体经济组织共同投资兴办的联合企业需要的各项建设用地。

乡(镇)村集体建设用地是指乡(镇)村企业、公共设施、公益事业和为农业服务的建设项目等不实行国家征用的建设用地。

农村个人建房用地是指农村居民个人(含回乡落户的干部、职工、军人、归侨等)在农村集体土地上修建住宅及附属生产、生活设施的建设用地。

农业建设用地是指农村道路(宽度大于或等于两米的)、农田水利建设工程(占耕地或园地 0.5 亩以上或总用地 1 亩以上)的用地。

“三资”企业用地和国有土地有偿出让要列入国家建设或乡(镇)村集体建设用地,并在计划中单独列出。

私营企业用地项目等同于乡(镇)村集体建设用地。

土地开发利用计划,主要指对荒地(山)、碱滩及废弃地等未利用地和被破坏的土地,采取工程或其他措施,使其变为可利用的农用地,并加以利用。不包括对已用的土地的再开发,如改造中低产田、撂荒地复耕等。

五、土地利用计划的编制原则:

1. 凡纳入用地计划的各项建设用地必须符合《中华人民共和国土地管理法》的有关规定。

2. 根据“一要吃饭,二要建设”的方针,对各项建设用地实行统筹规划、综合平衡、保证重点、兼顾一般。

3. 合理利用和节约使用土地,切实保护耕地,凡有荒地、劣地可以利用的,不得占用耕地、好地。

4. 实行“开源”与“节流”并重的原则，确保耕地面积相对稳定，促进区域生产力合理布局，维护区域生态平衡。

六、建设用地计划采取自下而上逐级编报的办法。

各建设用地单位先向其行业主管部门申请，其主管部门汇总后，连同项目可行性研究报告或初步设计等有关文件向县计委申报，县计委审核并同县土地局协调、综合平衡后，按照国民经济和社会发展计划的编报程序上报地区计委。

七、各建设用地单位的下年度用地申请计划应于本年度8月底之前上报县计委，凡没有向县计委申报建设用地计划的建设项目，下年度一般不予安排用地计划。

纳入建设用地计划的项目，必须符合国家和省地关于固定资产投资管理的规定，国家建设项目（含需新增用地的技改项目）的用地，必须有按照程序批准的项目设计任务书或其他批准文件，才能申请年度用地计划。

八、建设用地实行统一计划，按项目分级管理。

国家建设和乡（镇）村集体建设项目用地，占用耕地3亩以下或总用地10亩以下（耕地和非耕地之和），由县计委审批；占用耕地3亩以上或总用地10亩以上，由县计委审批后报上级计委审批。建设用地单位按此规定，将按规定程序批准的初步设计或其他审批文件，向县计委申报用地计划。

九、农村个人建房用地计划，按计委下达到各乡（镇）政府，土地局根据用地定额，将农村个人建房用地计划换算为户数指标，由乡（镇）政府监督执行。

十、对纳入年度用地计划的项目，按项目安排用地，计划指标只许节约，不许突破，年中确需追加时，要按照计划编报程序报批。用地计划指标只限当年使用，不得结转。

十一、建设占用耕地计划属指令性计划指标只能节约，不得突破，禁止越权审批建设用地计划指标，不准无计划审批和划拨土地。

十二、建设项目用地计划下达后，建设单位认真执行，需要变更或终止的应按计划编报程序逐级报原审批单位审批。其他部门无权调整项目的用地指标。

十三、申请建设项目用地计划指标实行一事一文的报告制，申请报告应说明建设名称、内容、立项的审批单位和文号，项目的初步设计审批单位和文号，并附建设用地平面布置图。大中型建设项目还必须同时报送：

1. 经批准的建设项目设计任务书或其他文件；

2. 建设项目的初步设计批准文件；

3. 已批准的建设项目总平面布置图和地理位置图；

4. 扩建、续建、改建项目的原建规模占地平面布置图和有关文字说明。

十四、县土地局负责土地开发、利用的具体管理。

十五、计委应按照建设用地计划编制原则，严格审查项目初步设计或其他文件，达到既要保证国家建设，又要合理节约使用土地的目的。

十六、土地局依据计委下达的建设用地计划文件办理用地审批手续；财政局依据计委建设用地计划和土地局核定的耕地面积，收取耕地占用税、水利开发基金和菜地开发基金，土地局依据财政局开具的耕地占用税、水利开发基金、菜地开发基金收据，填发建设用地批准通知书；城建局依据计委建设用地计划办理选址定点；财政、公安、粮食依据计委的

建设用地计划和建设用地批准通知书办理有关的“农转非”审报手续,“农业税”、“公购任务”核减审报手续;统计局依据计委建设用地计划和建设用地批准通知书核减耕地面积。所有占用耕地的基本建设项目必须列入年度项目用地计划,才能申请开工报告和领取投资许可证。任何部门和个人不得擅自安排用地,以维护和保证计划的严肃性和统一性。

十七、土地局具体负责用地计划的执行,计委应做好建设用地计划执行过程中综合协调和监督检查工作。土地局每半年应将建设用地计划的执行情况向县政府和上级土地局作出报告,并同时抄送县计委。

十八、计委、土地、财政、城建等有关部门每半年进行一次联合检查,并不定期组织专项检查,凡违犯土地利用计划管理规定,擅自审批和突破计划用地的,要认真查处,限期纠正,对直接责任者和主管领导人视其情节轻重建议有关部门给予行政处分和经济制裁,构成犯罪的,将报送司法机关依法追究刑事责任。

十九、本办法从颁发之日起施行。涉及本办法的有关问题由县计划委员会负责解释。

关于加快发展第三产业的实施意见

富政发〔1993〕8 号

各乡(镇)人民政府、县级各部门:

加快发展第三产业,不仅对于优化我县产业结构,开拓就业门路,搞活城乡经济,促进市场发育,增加资金积累,搞高国民经济整体素质和人民生活质量,具有重要的战略意义,而且也是促进经济跨上新台阶的迫切需要。同时,第一、二产业的发展和改革开放的深化也为第三产业的发展提供了现实的可能性,我们必须紧紧抓住这一历史机遇,认清现状,以高于全区的速度加快发展我县第三产业,促进我县经济走上良性循环和持续发展的轨道。

一、我县第三产业的发展现状

改革开放十多年来,特别是 1988 年以后,我县第三产业发展很快,1991 年增加值为 23741 万元,与 1988 年相比年递增 36%,总的看来,高于我县第一、第二产业的发展速度。第三产业增加值占国民生产总值的比重与 1988 年相比提高了 15.36 个百分点,从业人数 1991 年达到 37822 人。但是总的看增加值占国民生产总值的比重仅为 38.26%,第三产业从业人员占全社会劳动者总人数的比重仅为 11%,不仅远远低于经济发达地区,而且明显低于全国的平均水平。在结构上,第三产业的内部结构不合理,基本上是以传统行业为主,而新兴行业比较少;直接服务于生产和科技发展的行业严重滞后;社会化服务体系和保障体系不健全;行业之间、行业内部发展不协调。在地域分布上也很不平衡。在经营机制和管理上,吃大锅饭财政负担沉重。特别是市场体系发展程度低,市场结构、市场法制和市场基础设施不健全。长期以来,把一些第三产业行业视为非生产性、福利性、事业性行业,第三产业的服务没有形成商品意识。所有这些,影响着一、二、三产业的协调发展和社会再生产的顺畅运行,妨碍了经济效率和效益的提高,因此我们必须采取切实有力的措施,加快发展第三产业。

二、发展目标

第三产业发展的总目标是:整个90年代,第三产业的发展速度要高于第一、第二产业,其增加值占国民生产总值的比重要超过全区水平。逐步健立起适合县情的统一市场体系,城乡社会化服务体系和社会保障体系。

——增长速度:90年代国民生产总值年均增长12%,第三产业发展速度年均递增20%。

——第三产业增加值占国民生产总值的比重:"八五"末达到40%以上,2000年达到50%以上。

——第三产业从业人数占全社会劳动者总人数的比重:"八五"末达到5%左右,2000年达到30%以上。

三、重点和任务

根据我县经济发展的客观要求及产业转换的进程,我县第三产业发展的重点是:投资少、收效快、效益好、就业容量大,与经济发展和人民生活相关、与科技进步相关的行业;尤其是发展对我县经济具有先导性、推动性及对第三产业起带动作用的产业,当前最主要的是加快市场体系的培育,加快交通运输、邮电通讯、商业、物资业、金融保险、教育、文化和广播电视等行业的发展,大力发展包括房地产业、咨询业、信息业、居民服务业等新兴产业。

1. 交通运输和邮电通信业

交通运输,首先要尽快实现乡乡通油路,在此基础上,以提高公路等级为主,坚持国家集体个人一起上的方针,积极争取国家安排,改建干线公路与铁路的平安道口,增强通行能力。"八五"期间,重点抓好西禹路改线,富华、到庄、薛金、老峪、底铜、曹白等油路铺设工程。争取2000年二级路面达到60%以上。邮电通信要尽快更新设备,扩大装机容量,积极发展程控电话,并入全国直拨网,建成无线寻呼系统,提高通信层次。2000年电话普及率达到每百人一部,邮电通信服务面达到90%以上,逐步建立起以县城为依托,乡乡有总机,村村有电话的全县通信网络。抓好邮电支局等邮政服务网点的建设,逐步实现邮政业务处理机械化、自动化。

2. 商品流通业及商品市场

商品流通要认真落实搞活流通的各项措施,国合商业要深化四放开"五挂钩"改革,采取灵活多样的承包方式,增强企业经营活力,个体私营商业要上规模、上档次,提高规模效益。要大力加强商业网点和市场建设,突出抓好杜村、庄里两个综合大市场以及流曲木材专业市场,同时加快发展张桥、美原等其他小集镇建设。逐步建立起以工业品市场、建材市场、生产资料市场、农副产品市场和牛羊市场为主的专业化强、各具特色的市场体系。健全以县城为中心,五大镇为骨干辐射全县及比邻区域的开放式多渠道、纵横交错、四通八达的流通网络。要建立健全统一的市场规划,优化市场环境,规范市场行为。"八五"期间,要建成望湖楼农副产品贸易中心,望湖路生产资料批发市场、粮食专业批发市场、商业综合批发市场。

3. 农村社会化综合服务及农村市场

在我县逐步建立起一个多行业、多层次的农村社会化综合服务体系。

①建立高效的社会化服务体系。各有关部门围绕粮食、蔬菜、苹果等商品基地建设,搞好产前、产中、产后综合配套服务,为农业解决好技术、良种、生产资料,贮运、加工等问题。

②搞好为乡镇企业生产和村镇建筑服务的质量监督、测试、技术、信息、产品销售等服务。

③建立健全各级服务组织,坚持"提高县级、强化乡级、健全村级、扶持民间"的原则,建立健全农村基础服务组织。"九五"末实现乡镇有站、村村有点、社社有员。

④加强农村市场建设,支持和发展集市贸易、小商品等各类市场。

4. 金融、保险业及金融市场

资金短缺是我县经济发展的瓶颈,"八五"和"九五"期间,要围绕发展资金市场,加强发展农村信用社,大力提倡发展农村合作基金会,完善债券市场、拆借市场。争取发展外汇业务,大胆引进外资,到2000年建立起各种货币流通,多种证券交易、存贷活跃的资金市场。

保险业要进一步拓宽保险业服务,积极开展养老保险、待业保险、医疗保险以及人身保险和财产保险。在农村要坚持社会养老与家庭养老相结合,建立起以乡村为单位、务农、务工、经商一体的养老保险制度。

5. 科技教育事业

科技工作的重点是加快成果转化推广应用,加速传统产业的技术改选,继续实施"星火"、"丰收"、"燎原"等科技进步项目,提高产业的技术水平和经济效益。农业领域要围绕商品粮、奶山羊、"黄改奶"、生猪、苹果、烤烟等基地建设和科技乡镇达标活动,全面开展科技兴农;企业要以创办科技型企业为突破口,积极开发新产品,加速设备更新、技术改造、依靠科技兴企。技术市场的建设要遵循"统一政策、分口管理、开放搞活、服务基层"的原则,尽快搞好常设科技市场建设,开展专利专有技术和科研成果转化,加快高新技术推广,促进科技人才交流。鼓励企业开放性项目与科研单位、高等院校相结合,加快科技成果向现实生产力转化。建立多种形式、多种所有制、多层次的技术开发经营服务体系,推动星火、火炬成果推广以及科技攻关和工业性实验项目计划的实施。要逐步建立科技市场开发基金。2000年,我县科技进步对工业、农业总产值的贡献份额分别达到50%和60%以上。

教育事业要继续加强基础教育,2000年全面实施九年制义务教育,小学入学率达到90%以上;大力发展职业技术教育、成人教育、学前教育、就业培训等多种教育形式,下决心调整高中阶段教育结构,争取每个毕业生都掌握一两门实用技术。通过联合办学、委托培养、定向招生等形式培养急需专业人才。积极创造条件,筹建一所综合性的城镇职业中学。

6. 文化、体育、卫生、人口和计划生育

通过深化内部改革,放开经营,向社会提供有偿服务,逐步将一部分文化、体育事业单位推向市场。积极筹建文物市场,开展文物内销业务。加快发展文化娱乐业。办好图书馆、俱乐部以及图书报刊发行网点,健全农村文化站,"八五"期间争取资金修缮文庙大殿,完成县广播电视发射中心工程,乡乡要建成标准化广播电视站,建立富平电视台。大

力开展群众性的体育活动，增强人民体质，提高体育竞技水平，要充分调动社会办体育的积极性，到2000年把我县体育场建成功能体系健全的活动中心。卫生事业要围绕2000年实现人人享有卫生保健目标，巩固和发展农村三级医疗保健网，完善多种形式的医疗保健制度。积极鼓励确有医疗技能的个人开办私人诊所和从事医疗服务。进一步贯彻计划生育方针，狠抓各项政策措施的落实，全面推行计划生育目标管理责任制，健全乡村计生服务网络，逐步使计划生育由孕后检查转变到孕前节育上来，实现计划生育科学化、规范化。

7. 市政公用及环境保护

按照“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”要求，逐步完善城镇建设体制。广开建设资金渠道，动员全社会各方面力量进行城镇建设。今后十年抓好县城及五大镇规划、建设。拓宽改造县城四个出口道路，完成县城包括开发区所有路面的铺设。五大镇要统一规划，围绕开发商业街和市场搞好基础建设，各集市镇要逐步将个体私营经济与乡镇企业集中，为建制城镇奠定基础。加强环境监测工作，搞好环境保护。

8. 大力发展新兴第三产业

加快建立和完善职业介绍、待业、保险、就业培训和劳动就业服务企业相互联结有机结合的劳动就业服务体系，加快劳务输出并与技术培训相结合，组建劳务市场。积极推行土地使用制度改革，鼓励国家、集体、个人从事房地产业，加快住房商品化改革的步伐，采取分步提租、出售新老住房等多种形式，逐步实行住宅和办公用房商品化。建立和完善房地产交易市场。大力开展房地产储蓄和房地产抵押贷款业务。积极组建房地产开发经营集团。加快开发信息、广告、咨询业、旅游业。搞好社会保险业社会福利和救济业。

四、主要政策措施

（一）广泛动员社会各方面力量，大力兴办第三产业。第三产业发展坚持国家、集体、个人一齐上的方针，除对国民经济发展具有全局性、先导性的基础行业，由县上统一规划、组织投资经营外，其他服务性娱乐性、社会公益性行业，动员社会各方面力量，放手让各类国有企事业单位、城乡集体和个人兴办；鼓励国有事业单位、社会团体、城乡个体、私营企业和个人以资金、房产、设备、技术、信息、劳务等形式投入第三产业；提倡党政机关富余人员，在机关脱钩的前提下，兴办第三产业；鼓励第三产业兼并那些产品质量低劣，长期亏损的工业企业。允许科技人员开展有偿技术服务，也可从技术推广当中拿出一定比例的资金，重奖有功科技人员。

（二）采取优惠政策，积极扶持第三产业。坚持谁投资、谁所有、谁受益的原则。投资、信贷、税收、工商等部门要为第三产业发展开绿灯，并予以大力支持，下放第三产业固定资产投资项目审批权限，简化开业审批、登记手续，缩短办事时间。金融、税收等部门，对第三产业要采取先发展后贡献“放水养鱼”的政策，增强第三产业的积累能力和发展能力。

（三）建立充满活力的第三产业自我发展机制。商业、物资、仓储、外贸、房地产业行业实行企业化经营，全面推向市场；信息、咨询、环保、卫生、文化、教育等行业，分别实行差额预算和自收自支管理，并逐渐向企业化、社会化过渡；机关团体和企事业单位的生活服务设施和交通运输工具等，应向社会提供有偿服务，并创造条件逐步成为贸易独立的经营

实体。鼓励社会上服务企业承揽机关和企事业单位的后勤服务工作;第三产业的小型国有企业,特别是商业、居民服务性小型国营企业,有计划、有步骤地向集体、个人出租或出售。

(四)广开发展第三产业的资金来源和筹资渠道。多渠道、多层次、多形式增加第三产业的资金投入,特别是动员和引导社会闲散资金用于发展第三产业。在政策引导和宏观调控下,积极采用入股、申请争取发行债券、股票等方式向社会集资,建立各种专项发展基金。

(五)进一步理顺和放开第三产业的价格。除少数关系国计民生,需要由国家定价以外,放开第三产业大部分价格和服务收费标准,实行市场调节;医疗教育实行财政支持和市场补偿相结合的发展机制,逐步增加市场补偿部分的比重。

(六)赋予第三产业企事业单位充分的用人自主权和分配自主权。

实行企业化经营不需财政拨付经费的第三产业企事业单位,用人放开,自定编制。财政拨付部分经费的事业单位,适当放宽编制,所有第三产业企事业单位,都应扩大招聘范围,逐步建立辞退、辞职制度,实行用人单位与就业职工双向选择。在第三产业从事专业技术岗位工作人员,按国家统一规定评定或国家统一考试取得专业技术职称,在被聘任后,享受相应工资待遇。

(七)加强第三产业所需专门人才的培养,特别是加快金融、会计、审计、法律、信息、咨询、中介服务等新兴产业的人才培养。

(八)成立机构,制定规划。我县第三产业办公室设在县计委,负责编制规划、制定政策、协调服务、监督管理,今年后半年配合全区第三产业的普查工作,摸清底数,尽快制定科学可行的我县第三产业发展规划。

富平县农村奔小康规划

(1994 年 1 月)

实现小康目标,是 90 年代农业和农村工作的根本任务和总目标。在贯彻落实邓小平同志南巡讲话和党的十四大精神,建立社会主义市场经济体制的新形势下,加强农业基础地位,全面发展农村经济,使广大农民生活从温饱达到小康水平,对于实现我县国民经济和社会发展第二步战略目标具有至关重要的意义。为此,特制定富平县农村奔小康规划。

一、指导思想

以党的十四大精神为指针,以建立社会主义市场经济运行机制和管理机制为契机,以加快步伐奔小康为目标,统揽农村工作,坚持以经济建设为中心,社会主义物质文明与精神文明一齐抓,通过深化改革,扩大开放,加强村级组织建设,着力解决农业和农村工作中存在的深层问题,引导农民勤劳致富,多路致富,以促进我县农村经济的迅速发展和社会主义事业全面进步。

二、奋斗目标

实现小康目标的主要经济特征:一是农林牧副渔全面发展,农村经济总体实力明显增

强,实行农工商综合经营。二是资源配置较为合理,农村产业结构符合小康水平要求。三是非农产业取得新的突破,农民收入结构逐步形成以粮食收入为基础,以多种经营收入和非农产业收入为主体的新格局。多种经营和非农产业收入占总收入70%以上。四是突破城乡分割的二元结构、小城镇建设有新的进展,城乡差距逐渐缩小,初步实现城乡一体化。五是农副产品商品率达到90%以上。通过全县人民的共同努力,到本世纪末,全县人均国民生产总值达到1775元,农民人均纯收入达到1200元。

富平县农村小康生活的标准确定为:

(1)农民人均收入达到1200元(1990年价格,下同);(2)人均占有粮食400公斤;(3)农村居民收入趋向合理,基尼系数为0.3~0.4;(4)食品消费支出占全年总消费支出的40%~50%(恩格尔系数),每人每天蛋白摄入量75克以上;(5)普及九年义务教育,农村劳动力平均受教育8年以上,70%以上接受过职业培训。电视普及率达到70%以上,文化生活服务支出比重达10%以上;(6)砖木结构和混凝土结构住房面积占总户数80%以上,人均住房面积不低于18平方米;(7)人均衣着支出70元以上,用电户比重高于90%;(8)85%以上的村通油路、通电话村比重超过70%;(9)农村人人享有初级卫生保健,安全卫生饮水普及率超过90%;(10)人口自然增长率控制在11.5‰以内,农村人口平均寿命70岁;(11)万人刑事案件下降到5件以下。

实现农村小康目标,物质生活丰裕是核心内容,提高农民收入水平是主要指标。在农村奔小康活动中,只有紧紧抓住增加农民收入这个关键环节,使全县农民人均纯收入达到1200元以上,才能带动和保证其他指标全面实现。

三、实施步骤

农村奔小康,要把工作基点放在小康村建设上,实行统一规划、抓点示范、分类指导、梯次推进、分步实施。到2000年,使全县农民人均纯收入达到1200元,在334个村中,必须有一半以上的村超过1200元,30%的村达到1200元,其余20%的村达到800元以上。

上述目标分四个阶段实施;第一阶段,1992~1993年,全县分层次抓好杜村、庄北、联合、牛村、董村、宏化、三合、东新、北甫、美原十个小康示范村,并总结其城郊经济型、第三产业型、工业带动型、农业致富型经验、在全县推广。第二阶段,1994~1995年。力争提前完成"八五"计划的各项任务,为今后五年经济上台阶打下良好基础。到1995年底,全县至少有50个村达到小康村标准。全县农民人均纯收入达到850元。第三阶段,1996~1997年,全县再重点抓好50个村,力争使30%以上的村实现小康,全县农民人均纯收入达到1000元。第四阶段,1998~2000年,再重点抓好100个村,使80%以上的村实现小康,其余20%村农民人均收入达到800元以上,全县农民人均纯收入达到1200元;总体实现小康目标。

四、基本途径

小康目标是经济、政治、社会事业发展到一定程度的综合反映、农村奔小康必须坚持物质文明和精神文明一起抓,主要从以下几个方面着手:

(一)大力调整农村产业结构,发展优质、高产、高效农业。在保证粮食生产稳定增长的前提下,充分发挥资源优势,加大农村产业结构、产品结构的调整力度,优化资源配置,力争在1995年前把粮经面积比由6.5∶3.5调整到5∶5,把"温饱型"结构变成"小康型"结

构。要以市场为导向,以科技为先导,以经济效益为中心,按照“东棉、西烟、南菜、北果、中棚”的区域发展战略,大力发展苹果、花椒、酥梨、柿子、烤烟、大棚工程、蔬菜、棉花以及奶山羊、笼养鸡、黄改奶等高产、优质、高效农业项目。搞好农副产品的加工增值和系列开发,加快发展外向型农业。使农产品商品率有一个较大提高,把农业生产由单纯的保障供给调整到保障供给与增收并重的轨道上来,努力开创一条超常规、跳跃式发展农村经济的路子。

(二)放手发展乡镇企业,大力发展第三产业。乡镇企业是振兴农村经济,实现小康目标的重要力量。因此,农村奔小康要把发展乡镇企业作为战略重点,按照“多轮驱动,多轨运行”的方针和“一乡一业、一村一品”的发展战略,一手抓发展速度,一手抓提高企业素质,加快建设农村工业小区,努力搞好“乡镇企业甲级队”建设工程,着力兴建一批起点较高、规模较大、效益较好的骨干企业,建成一批年产值亿元的乡镇、过3000万元的村和企业。同时,积极发展加工、储运、饮食、服装、服务等第三产业,使第三产业的收入达到农民年总收入的30%以上,同时积极扶持私营个体企业的发展。加快实现乡镇企业产业过10亿元的奋斗目标。

(三)努力增加农业投入,改善农业基本条件。在努力争取国家投资的同时,县财政每年要保证以新增财力20%,预算内基本建设投资30%用于农业,保证国家支农专款和农业信贷资金落实兑现并稳步增长,建立健全农业发展基金制度,加快发展农村合作基金会组织,盘活农村金融,优化资源配置。努力增加乡镇集体对农业的投入,积极引导农民个人增加投入,形成国家、集体、个人相结合的新农业投资体制。同时,要突出抓好以水利为主的农田水利基础产业项目,切实抓好以东雷二期抽黄、渭北旱塬综合开发,7.5万亩方田建设等为重点的一批奔小康骨干工程,持之以恒地抓好两个20万亩基本农田建设和小井灌区建设,加强对农业的科技投入,大力宣传推广应用农业科技成果,走农科教相结合的路子。

五、主要措施

(一)解放思想,更新观念。农村奔小康活动,要以十四大和十四届三中全会精神为指针,按照社会主义市场经济理论和观点来指导农业和农村工作。各级党委、政府要适应市场经济的客观要求,从思想观念和工作方法上,彻底改变过去那种旧的管理方式和行政命令式的工作方法。通过宏观调控手段,健全发育市场机制和管理体制,建立反应灵敏、信息灵通的服务网络,引导农民以市场需求为导向进行生产经营活动,增强农民的市场观念和竞争意识,强化农民对现代市场经济的适应能力,使农村经济在社会主义市场经济体制下得到健康迅速发展。

(二)加大改革力度,着力解决农村经济发展中的深层次矛盾。认真贯彻中共中央农村工作会议精神,继续稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制、统分经营的双层经营体制,强化农户的经营主体地位,保护发挥双层经营的整体功能。加快培育农村市场体系,积极培植农村土地、资金、科技、劳动力、人才、产权等各类要素市场,加强市场基础设施、管理制度和运行规则建设;通过延长土地承包期,推进土地使用制度改革,建立土地使用权流转制度,依法完善农业承包合同,采取有力措施,健全有关法规制度,从根本上制止乱集资、乱收费、乱摊派,切实减轻农民负担。

（三）加快培育农村市场体系，发展农业社会化服务。要继续深化农产品价格体制和流通体制改革，进一步放开农产品价格，发展和完善农产品市场，建立大宗农产品批发市场，实行多渠道经营。加强市场基础设施、管理制度和运行规则建设，以优惠的政策，热情的服务吸引外地客商，组织发动农民运销大军，搞长途贩运推销，举办农产品信息发布会，大力培育各种市场中介组织，加强市场流通的基础建设；在县城东区，建立“农民城”。尽快形成新的农产品流通体系和发育充分的市场体系。要以流通为重点，按照产业化、专业化、社会化的要求和社会办服务的原则，大力发展信息、技术、储运、加工、销售等各种服务组织，进一步完善社会化服务体系。

（四）认真实施科技、教育兴农的发展战略，建立和完善科技与经济有机结合的新机制。依靠科技进步推进农村产业的发展和整体效益的提高，加强基础教育，深入贯彻义务教育法，加快普及九年义务教育步伐，大力发展成人教育和职业教育，提高劳动者科技素质。加强农业科技成果的引进、推广与应用，强化农业科技服务体系建设，落实对农业科研和技术推广的扶持政策，进一步推动“星火”、“燎原”、“丰收”计划的实施，发展农业科技集团承包，办好农村科学实验示范基地，抓好乡镇企业技术改造、大力推广农村各业生产的产前、产中、产后各个环节的先进实用技术，加速科技成果向现实生产力的转化进程，农科教相结合，走“两高一优”农业路子，促进农产品增产值、增效益，帮助农民勤劳致富、科学致富。

（五）坚持“两手抓”、“两手硬”的方针，搞好精神文明建设。要把培育“有理想、有道德、有文化、守纪律”的新型农民，提高农村人口素质，改善群众生活环境，作为农村精神文明建设的目标。坚持不懈地对农民进行党的基本路线、基本政策教育，进行爱国主义、集体主义、社会主义教育，进行市场经济和法制教育，使广大农民坚定社会主义信念，增强改革开放意识，提高道德水准。加强农村思想文化阵地建设，开展健康有益的文娱、体育活动，创建“文明村镇”、“五好家庭”、“双文明户”，丰富群众文化生活，抵制各种社会丑恶现象。加强农村社会治安综合治理，搞好治安防范和民事调解，严厉打击各类刑事犯罪活动，确保农民安居乐业。

（六）实行计划生育，严格控制人口增长。坚持两种生产一齐抓的方针、认真落实计划生育有关政策。做好宣传教育工作，完善计划生育目标管理责任制，加快县、乡、村三级计生网络和计生队伍建设，坚决杜绝计划外二胎和多胎生育，使计划生育工作经常化、制度化、科学化、法规化，把人口自然增长率控制在11‰以内，为农村奔小康创造一个宽松的人口环境。

六、切实加强党对农业和农村工作领导

农村奔小康，是一个复杂的系统工程，需要方方面面做许多工作，因此，必须加强对这项工作的领导。各级党委、政府都要把农村奔小康列入重要议事日程，用奔小康统揽农村工作全局，集中精力研究和解决农村经济发展中出现的一些深层次问题。县乡都要抽调一批干部，由负责同志带队包乡抓村，以带动农村小康村建设；要组织动员各方面的力量付诸实施，并把规划实施情况，作为各级领导班子任期目标责任制和考核政绩的重要内容。

（一）广泛开展农村奔小康的大宣传、大讨论、大动员，增强广大干部群众的小康意识。把农村奔小康的大宣传作为90年代全县宣传工作的重要内容，由各级党委宣传部门

安排部署,在全县上下形成强大社会舆论。

(二)采取分期分批、梯次推进的办法,继续抓好小康村建设。要按照四个阶段的目标,重点抓好一批小康示范村,为建设小康村、小康乡镇提供经验。

(三)切实抓好以党支部为核心的农村基层组织建设,充分发挥基层组织在建设小康村活动中的重要作用。继续深化"争创奔小康功勋党支部活动",抓住小康村基层领导班子建设这个关键环节,通过组织建设和思想作风建设,把党支部建设成为带领群众致富奔小康的指挥部,更好地发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,使村委会、合作经济组织、青年团、妇联会、民兵和治保等群众组织,都能够为建设小康作出积极贡献。

(四)全县农村奔小康工作由县委统一领导,党政领导一起抓,实行部门分工负责制。各有关部门,要按照本规划的要求,结合各自的业务特点,制订出具体方案,并认真组织实施,各乡(镇)党委领导要成立由党委书记任组长,党委、政府主管农业或农村工作的领导任副组长,有关同志为成员的农村奔小康领导小组,负责组织、协调和指导奔小康工作。县领导小组办公室的日常工作由农工部承担,以确保建设小康村活动的扎实开展和农村小康目标的如期实现。

中共富平县委　富平县人民政府
关于加快果业发展的决定(节录)

富发〔1995〕2 号

各乡(镇)党委、政府,县委和县级国家机关各部门,各人民团体,各总公司:

改革开放以来,我县经济有了很大发展。但由于受多方面因素的制约,财政收支矛盾突出,农民收入水平与小康目标仍有较大差距。1991 年,县委、县政府作出了《关于建立优质苹果基地县的决定》,三年来,苹果建园有了较快发展。实行新税制后,县、乡财政收入的增长主要来源于地方税,而农特税是地方税的主要税种之一。为了加快农村经济发展,扭转财政困难,大幅度增加农民收入,必须进一步加大工作力度,加快果业发展的步伐。

一、指导思想、总体布局与目标任务

指导思想:按照发展果业、富民强县的战略思路,紧紧围绕培植高效财源这个中心,坚持调整结构、科技先导、品种优良、区域优生、合理布局的方针,建立领导干部发展果业、培植财源任期目标责任制,深入开展"万亩乡"、"千亩村"建园竞赛任制,深入开展"万亩乡"、"千亩村"建园竞赛活动,以沿骨干道路建设苹果酥梨长廊为重点,充分发动群众,实干大干两年,到 1996 年末实现建园 30 万亩的总目标,使果业真正成为支撑县财政和农村奔小康的主导产业,从而推动整个经济的发展,扭转我县财政的困难局面。

总体布局:北部以苹果为主,南部以酥梨为主,石川河沿岸发展以柿子为主的杂果。实行大方规划,集中连片,重点建设以西禹路、富龙路、富雷路、富华路、到庄路、旧曹路、西包路、由老路、到赵路、流底路等 10 条骨架道路为主的苹果酥梨长廊。

奋斗目标:从现在起到 1995 年末,累计建园达到 23 万亩,1996 年达到 30 万亩以上,

农民人均达到半亩果园；到1997年末，果业总收入达到2亿元，农特税收入突破千万元；到本世纪末，果业总收入达到10亿元，为财政提供税收突破亿元，农民人均纯收入增加1000元。

二、建立领导干部发展果业培植财源任期目标责任制

从1995年起，县上把发展果业生产和农特税任务一次下达到各乡（镇），分年度组织实施和验收。把此项任务完成情况每年作为考核领导班子和领导干部政绩的重要内容。同时，实行县级部门包乡（镇）制度，具体协助抓果业生产和农特税任务的落实，与所包乡（镇）按年度考核结果同奖同罚；县级领导干部要把帮助所联系乡（镇）抓好果业作为主要任务之一。每个乡（镇）机关，必须在1995年底前兴建起一个不少于50亩的示范园。

三、采取得力措施，加大工作力度，确保我县果业生产和财源建设目标如期实现

1. 实行优惠政策。继续贯彻县委〔1992〕15号《关于加快优质苹果基地建设步伐的意见》文件，其规定的有关奖励政策坚持不变，“万亩乡”、“千亩村”的奖励延长至1996年末。进一步放宽政策，对兴建果园的单位和个人以优惠的价格优先拍卖“四荒地”；鼓励县级部门、企事业单位和干部、职工到农村兴办或联办“绿色企业”，允许继承、转让、租赁、抵押；同时，要按照县委〔1994〕18号文件《关于延长土地承包期稳定完善土地承包关系若干政策问题的通知》精神，完善果园承包合同。县上每年拿出100万元贴息贷款重点扶持部门和单位兴办“绿色企业”。

2. 加大资金投入。从今年起，县上将改变理财思路，财政资金的投放向果业倾斜，重点扶持高效可靠的财源工程，每年县财政拿出50万元用于扶植和奖励果业生产的发展，乡镇每年将新增农特税的5%～10%，作为果业生产的专项扶持基金。县农行每年要安排300万元信贷资金，扶持果业生产。要充分发挥广大农民在果业生产中投资的主体作用，县、乡、村、社、户多渠道投资。同时还要有计划地重点解决流通、贮藏、加工方面的资金需要。

3. 加强技术培训。县果业总公司、县园艺站要在全县范围内开展大规模的果树实用技术培训，提高广大果农的作务水平；开办“富平县果业技术学校”，聘请果树专家和技术人员来我县讲学和搞科技承包；继续向山东老果区、省果树所、铜川果树中心等地输送学员。争取在两年内使每个乡（镇）有一名大专以上程度的技术员，村有1～3名中专程度的技术员，户户要有受过专门培训的技术骨干。乡、村两级要创造条件，按生产季节组织现场培训。

4. 健全服务体系。县上要成立果农协会，果区在1995年底前建立乡、村果农协会；乡镇要组建果业技术服务站；要采取内引外联、国家、集体、个人一齐上，投资兴建果品贮藏、加工企业，扩大为果农服务领域，提高果业经济效益。

5. 抓好流通环节。要疏通渠道，敞开大门，为富平果品打向国内外市场创造条件。国有商业和供销部门要更新观念，在果品流通中发挥主渠道作用，同时鼓励集体和个人积极参与果品流通，引导农民闯市场，组成强大的农民营销队伍。果品销售季节，植物检疫证、果品自产证、完税证、外销出运证的办理，要集中在乡（镇）财政所一次办理。公安、交警、工商、税务、检疫等执法部门要积极配合，服务上门，严禁设卡阻挠果品流通，一经发现将严肃查处。

6. 增加宣传力度。报社、广播、电视等新闻单位，要发挥各自的优势，开办果业专栏

和节目,对果业生产进行广泛宣传,介绍先进的栽培技术,提供市场信息。县、乡还要通过各种新闻媒介,加强对外宣传。要拿出一定的宣传资金,组织在县外各大城市及省内外报刊、电台、电视台进行广告宣传,并召开新闻发布会、果品评优会等,提高我县果品的知名度,为果品流通和打入国内外市场创造良好的舆论环境。

7. 加强工作考核。对各乡镇果业发展设卡建档,颁发统一的"果园证"。今年,对果业生产任务和"万亩乡"、"千亩村"的验收认定,将以"果园证"作为主要依据。县果业总公司和乡镇要集中做好立卡建档工作,抓好"果园证"的颁发,必须达到一户一证、一园一证,做到底子清。县上对"万亩乡"、"千亩村"的验收考核每年春季建园后集中进行一次,当年奖励兑现。

8. 加强组织领导(略)

中共富平县委　富平县人民政府
关于加快富平教育改革和发展步伐的十条措施

富发〔1995〕7 号

各乡(镇)党委、政府,县委和县级国家机关各部门,各人民团体:

为了全面贯彻落实全国和全省教育工作会议精神,加快我县教育改革和发展的步伐,特提出如下十条保障措施:

一、各级领导要把教育放在优先发展的战略地位,增强重视抓好教育的紧迫感,县委、县政府决心负起责任,做到对教育思想认识到位,政府行为到位,经费投入到位。要建立县级领导抓点制度,乡(镇)主要领导负责抓义务教育,保证"两基"任务如期完成。

二、县委、县政府制订下发我县《关于〈中国教育改革和发展纲要〉的实施意见》、《关于贯彻〈中共中央关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见〉的实施方案》、《1995 年普及九年义务教育计划》、《关于高标准扫除青壮年文盲的实施意见》、《富平县 1995 年农村教育费附加征收实施方案》、《关于进一步鼓励群众集资办学、加快普及九年义务教育步伐的意见》,用政策统一思想,达成共识,讲真话,干实事,坚定信心,知难而进。

三、坚决贯彻执行《义务教育法》,1995 年全县完成"普九"任务,通过地区检查评估,1996 年接受省政府验收。县政府出台进一步鼓励群众集资办学的政策,1995 年、1996 年两年全县要集资 1500 万元,彻底改变中小学办学条件。乡(镇)政府要用足用好已出台的政策,多方筹集资金,精心组织实施九年义务教育。

四、县、乡(镇)政府要保证对教育的投入,实现中央一再强调的"三个增长",即财政对教育拨款的增长要高于财政经常性收入的增长,并使按在校学生人数平均的教育费用逐步增长,切实保证教师工资和生均公用经费逐年有所增长。全县实现"两保",一保教师工资,二保公用经费。每年生均小学 20 元,初中 32 元,高中 45 元,新增财力的 20% 用于教育,乡(镇)财力主要用于教育。教育经费专项预算,按时优先拨付。县政府 1995 年拿出 50 万元作为实施"两基"配套资金,主要用于新建校舍补助,扶助部分贫困乡(镇)及

奖励等。

五、认真做好教育费附加的征收和管理工作。教育费附加要足额征收，1995 年全县征收农村教育费附加 825 万元。从 1995 年起新开征机动车辆养路费、矿产资源补偿费教育费附加，并征收 100 万元。城市教育费附加足额征收并划拨教育部门专户储存，由教科局安排使用。

六、每年单列职教专款 10 万元。1995 年开始筹建职业教育中心，在县政府统筹下，切实担负起各行各业职业技术培训的任务。全县全民和集体单位新增劳动力和转岗人员上岗前，必须取得职教中心包括三所职业高中在内的职业培训证书。在农村，推行绿色证书制度，由成教委负责实施并颁发证书。

七、不拖欠教师工资。对教师工资和民办教师补助费，县、乡财政实行全额预算，不留缺口。优先保证教师工资按时发放。农村教育费附加先用于民办教师工资，剩余部分补充教育经费，不得挪用。

八、从 1995 年起，每年划拨专项农转非、教师职务指标，用于奖励在教育教学工作中做出突出成绩的先进个人。

九、根据中央提出的本世纪内基本解决民办教师问题的有关精神，按照“招、转、辞、退、关”五字方针，用好每年省上安排的专项劳动指标，做好民办教师招转工作。

十、县委、县政府决定每两年表彰一批先进教育工作者和优秀教师，每两年表彰奖励一批关心、支持教育工作且做出突出贡献的乡（镇）党委和政府。1995 年起，县财政连续五年每年拨给教科局 10 万元，作为教育奖励专款。

富平县人民政府
关于加强国有资产管理工作的决定（节录）

富政发〔1997〕02 号

各乡（镇）人民政府，县政府各工作部门、各直属机构：

为了切实加强我县国有资产管理，维护资产所有者和使用者的合法权益，杜绝国有资产流失浪费，不断提高国有资产的运营效益，促进资产合理、有效、节约使用，保障国有资产完整和不侵犯，依据省政府《关于进一步加强国有资产管理工作的通知》及有关文件精神，结合我县国有资产管理工作的实际，特作如下决定：

一、要切实加强国有资产管理的各项基础工作。一是继续深入开展清产核资。国有资产管理局要在做好国有企业清产核资尾留工作的基础上，集中力量抓好集体企业清产核资试点工作，抓紧实施，总结经验，积累资料，为全面开展集体企业清产核资工作奠定良好基础。各有关单位要做好清产核资前的准备工作，并积极配合，按时完成任务。二是重视产权界定和产权纠纷调处工作。严格按照上级有关规定，遵循“谁投资，谁拥有产权”的原则，重点抓好国有企业公司改造、企业兼并、中外合资、合作经营、企业联营和出售企业的产权界定工作。对由于产权界定不清及历史遗留因素导致产权纠纷，要依法进行公

正处理。对那些瓜分国有资产、公开或变相侵占国有资产产权的行为,要坚决纠正,依法查处。三是完善国有资产统计与产权登记管理制度。国有资产管理部门要定期编制全县国有资产占有、使用及经营状况分析报告,为政府加强国有资产管理决策提供真实可靠依据。强化产权登记管理,严格执行国务院《国有资产产权登记办法》,监督国有资产占有、使用单位的产权登记情况,对不进行产权登记或不如实登记的企业和单位要按有关规定严肃处理。

二、坚决贯彻国务院《国有企业财产监督管理条例》。国有资产管理局要认真履行监督管理条例赋予的职责,依法实施管理。要抓紧建立国有资产保值增值考核体系,核定国有资产保值增值考核指标,建立严格的国有资产经营效益责任制,促使国有企业在转换经营机制过程中确保国有资产保值增值。各国有企业主管部门,要积极协助国有资产管理局,制订考核指标,并抓好指标的落实工作。

三、加强和规范资产评估管理。要继续贯彻国务院《国有资产评估管理办法》及实施细则,认真执行省政府办公厅《关于进一步加强国有资产评估管理工作的通知》,对包括土地使用权、房地产以及专有技术、商誉等无形资产在内的资产评估,都要按统一管理、依法规范的原则,由国有资产管理局专职管理。县国有资产管理局负责管理全县各资产评估机构,决定评估项目的立项,并负责确认评估结果。各国有资产占有、使用单位凡是进行资产拍卖、转让;企业兼并、出售、联营、股份经营;中外合资、中外合作;企业清算等经济行为的都必须申请有评估资格的资产评估机构进行资产评估。对自设评估机构、擅自进行评估的,要依法严肃查处,对未经评估,擅自处置国有资产的,除没收全部价值外,并对责任人处以 50～300 元的罚款,视其情节追究当事人和主要领导的行政和法律责任。

四、加大企业产权制度改革力度,完善和规范股份制企业国家股权的管理。财税、体改、国有资产等部门要在政府的统一领导下,选择一批条件具备的县办国有企业,有计划、有重点、有步骤地依法进行改造,尽快改变我县部分企业长期瘫痪、停产、亏损的局面,为企业经营管理注入活力。国有资产管理部门要严格按照国家的有关规定,做好股份制企业资产重组、产权界定、资产评估、核资折股等基础管理工作,杜绝将国有资产以非法的理由和形式无偿留给企业或无偿量化给职工个人的现象,积极维护所有者权益,对已改制的企业要进行规范和监督管理,理顺经营管理程序,规范股东行为,正确行使和维护国家股东权益。

五、建立产权交易机构,规范资产处置行为,严肃查处国有资产流失案件。国有资产管理局要积极创造条件,组建我县国有资产经营机构,制订切合我县实际的国有资产产权交易和资产处置办法,规范各部门、各单位的产权交易和资产处置行为。各国有企业、行政事业单位的资产处置,必须严格按国有资产管理有关规定执行,在单位申报、主管部门审核并经资产评估后,统一由国有资产管理部门审查批准,行政事业单位对应处置资产必须统一交县国有资产经营机构交易、调剂、处置。凡抵押、出租、租赁、出售、拍卖等资产处置行为的都必须经国有资产管理局批准,其他任何单位或个人均无权审批。要严肃查处国有资产流失案件。一是无偿或低价进行国有产权转让和私自进行交易处置行为;二是违反规定非法侵占、瓜分国有资产行为;三是不设立、登记资产账,资产长期隐瞒不报,有意逃避监督管理行为;四是不进行评估低价出售、转让资产,造成资产流失行为;五是股份

制或合资企业中损害国有股权益和中方权益行为；六是“非转经”财产划分不清，不能近期如数交纳资产占用费等。在案件的查处过程中，各乡镇、县级各有关部门要紧密配合，通力合作，保障此项工作顺利进行。对查出违反国有资产管理规定，造成国有资产严重流失的单位和个人，除重点通报全县外，要给以经济和行政处罚，触犯刑律的要移交司法机关严惩。

六、切实加强行政事业单位资产管理。国有资产管理局要认真组织搞好全县行政事业单位财产清查，摸清底子，建账立卡，健全制度，明确职责，规范管理。同时要抓好行政事业单位非经营性资产转为经营性资产的核实、管理，积极组织全面完成资产占用费收缴任务，各有关部门和单位，亦要主动接受清查和管理，主动交纳国家应该收取的有关费用，以促进我县国有资产合理、有效、节约使用，达到国有资产管理工作制度化、规范化、法制化的要求。

七、加强国有资产收益收缴管理工作。县国有资产管理部门要严格执行有关法规制度，制订切实可行的国有资产收益收缴管理办法，采取得力措施，把产权转让收入、资产处置收入及股利、资产占用费等国有资产收益积极组织征收入库，专户储存，确保国有资产保值增值。各部门、各单位要切实重视国有资产收益收缴管理，有收入任务的单位领导要亲自抓，并实行奖惩责任制，单项奖评，对态度积极、主动上交、按期完成收益收缴任务的，县政府要给予通报表彰；对认识不明确，未按时完成任务的，除全县通报批评外，并追究单位领导责任。

八、加强国有资产管理机构队伍建设。（略）

富平县人民政府
关于进一步加强环境保护工作的决定

富政发〔1997〕03 号

各乡镇人民政府、县政府各工作部门、直属机构，中省、市驻富各企事业单位：

为进一步落实环境保护基本国策，坚持实施可持续发展战略，认真贯彻国务院《关于环境保护若干问题的决定》精神和省政府《贯彻国务院〈关于环境保护若干问题的决定〉的实施意见》，加快我县老污染源治理的步伐，实现到2000 年全县环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制的目标，确保全县经济、社会与环境协调、持续、健康发展。结合我县实际，就环境保护工作，作如下决定：

一、明确目标，全面推行环境质量行政领导负责制

我县环境保护的目标是：到 2000 年，环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制，所有工业污染源排放的污染物要达到国家和省规定的标准。省市县属排污单位的主要污染物排放总量，要控制在省市规定的指标内；石川河流域要达到《地面水水域类别划分》规定的标准；大气环境质量除北部山区和庄里镇达到三级标准外，其余地区达到二级标准。

为了实现环境保护目标任务，必须建立和完善环保目标责任制。通过签订环保目标

责任书,落实乡(镇)长、企业厂长(经理)和行业主管部门领导的环境保护责任。根据中央和国务院有关文件精神,将辖区环境质量作为各级领导人政绩考核的重要内容。各乡镇政府和县政府各工作部门要把环保工作列入重要议事日程,定期专题研究并向同级党委汇报,切实形成制度,及时解决环保工作中存在的问题。

二、突出治理重点,认真解决区域环境质量问题

各乡镇人民政府要坚决贯彻执行《中华人民共和国水污染防治法》,切实加强水污染防治工作,确保工农业生产和人民生活用水安全。水利、城建、环保及有关乡镇,要对县城规划区和重要工矿区的饮用水源地制订管理办法,编制规划,依法划定饮用水源保护区范围,报县政府颁布实施。

大气污染防治工作要按照省、市环保部门的要求,全面完成各项治理任务。在县城、庄里镇和工矿区积极推行集中供热方式,编制集中供热与联片供热规划。城市规划区内今后不得再建分散的供热锅炉,限制原煤散烧。要进一步巩固县城烟尘控制区和噪声控制小区的建设成果,逐步扩大噪声达标区,减少噪声扰民。要切实加强机动车辆尾气污染管理,县城区力争三年实现达标排放。

各乡镇政府要采取积极有效的措施,对污染严重的"十五小"企业采取有效措施予以取缔、关停并转,坚决扭转一些乡镇企业对环境污染和生态破坏加剧的状况。

三、严格执行"三同时"制度,坚决控制新污染源

所有新建、扩建、改建和技术改造项目,都必须严格执行环境影响评价制度和"三同时"制度,对环境有较大影响的建设项目,在项目建议书审查前,要首先征求环保部门的意见。未经审批环境影响评价或未执行"三同时"的项目,县计划、工业、城建、环保、工商、土地等有关部门,一律不得批准建设和投产使用,银行不得提供贷款。

行政监察部门要依照本部门职责和有关规定,加强对各乡镇政府、环保行政主管部门以及有关部门贯彻执行环保法规情况进行执法监察,并就发现问题提出相应的监察建议和处理意见。

四、积极推行限期治理制度,加快老污染源治理

县境内超标排污的单位,必须在三年内限期治理达标。各超标排污单位的主管部门要会同环保部门提出每年完成的治理计划,经县人民政府批准,向社会公布,依法实行限期治理。对逾期未完成治理任务的,县人民政府将依法责令其停产整顿或实行关闭。

全县所有排污单位必须确保环保设施的正常运转。未经县环保行政主管部门批准,随意停止或闲置环保设施,造成污染物超标排放的,由县环保行政主管部门责令其恢复正常运行,并依法予以处罚。

各乡镇政府和县政府有关部门要认真做好取缔关闭、停产"十五小"企业的善后工作。要帮助取缔、关闭、企业做好转产工作,积极提供政策、资金技术支持,多方开辟生产门路,妥善安排好职工生活。

五、严格环保执法,强化环境监督管理

依法强化环境管理,是控制环境和生态破坏的有效措施。环保部门要加强环境监理执法队伍建设,严格执法,规范执法行为,完善执法程序,提高执法水平;加快县环境监测站的标准化建设,强化环境监测服务;加快环保地方性法规建设。继续组织开展每年一次的环保

执法大检查，并建立跟踪检查制度，进一步督促比较突出的环境问题的解决。要形成“政府负责，各部门分工协作，社会公众参与，环保部门统一监督管理”的环保工作机制。

六、加强排污收费，促进污染防治工作

征收排污费是环保法赋予环保部门的主要执法任务之一，也是运用经济手段保持环境的重要措施，环境监理部门在征收排污费工作中，要严格做到依法、全面、足额、及时征收。各企业单位要依法、全面、足额、按时向环保部门缴纳，不得拖延和随意减免。按照“污染者付费，开发者补偿”的原则，根据省市要求，从1996年第四季度起，在全县范围内开征二氧化硫排污费，加快筹集治理资金。当前首先将已下达限期治理项目的企业，向水源地二级保护区排污的企业，县区内重点污染企业，超标排污费的征收额提高一倍。

环保部门要加强对排污费的管理，按照财政级次收缴入库，实行收支两条线，管好用好，不得截留、挪用。

七、加大环保宣传教育力度，增强全民环境意识

各乡镇人民政府、县政府各工作部门、中省市驻富有关单位要把环境保护工作作为精神文明建设的重要组成部分，大力加强宣传教育工作，努力增强广大干部和人民群众自觉保护环境意识和法制观念。报纸、广播、电视等新闻媒介要把环保宣传作为一项主要内容，及时报道和表扬环保工作中的先进典型，公开揭露和批评污染环境和破坏生态的违法行为，充分发挥新闻舆论监督和群众监督作用。

各级各类学校都要把环境保护纳入教育计划，各乡镇、各部门要把环境保护法律知识纳入“三五”普法教育，提高各级干部和人民群众遵守环保法律的自觉性，县环保局要抓紧对本系统人员的培训教育工作，不断提高工作人员的业务水平和管理水平。

环境保护是关系我国长远发展和全局性的战略问题，关系全民族的生存和前途，保护环境实质上就是保护生产力，就是保护人类自己。县政府要求各级各部门要齐心协力，齐抓共管，动员全社会积极参与支持环保工作，形成“保护环境，人人有责”的社会风尚，坚持走可持续发展道路，确保全县经济社会与环境协调持续健康发展，为振兴富平经济做出更大贡献。

富平县关于放开放活国有企业若干政策的规定（试行）

富政发〔1997〕12号

为了加快国有企业“双放”步伐，加大改革力度，依据中、省、市放开放活国有小企业有关精神，结合我县实际，特制定以下若干政策规定：

一、报废资产、积压产品的处理。对企业需要报废的资产和需要削价的产品，应先报企业主管部门审查后向国有资产管理部门申报。经国有资产管理部门审查同意后由评估机构进行评估，评估结果经国有资产管理部门确认后进行批复。对经评估确认的报废资产由国有资产管理部门批准后交企业处置。

二、呆账、坏账的处理。根据新会计制度关于提取坏账准备金的规定,结合我县实际,从评估基准日上推10年,以每年年末应收账款之和的5‰剔除已提取的坏账准备金,作为企业的坏账准备金,评估时从资产中扣除,使用时按照陕西省清产核资办公室、陕西省财政厅、陕西省计委等七部门下发的陕清办〔1995〕039号文件规定办理。

三、对企业应付工资、奖金、福利费等,视同负债处理。

四、企业土地资产的处置。对土地使用权价值进行评估,企业改制、兼并、租赁时,暂不收土地出让金,按国家有关规定缴纳土地使用税费。

五、企业中非经营性资产的处置。企业改制时占用的非经营性资产,可从企业总资产中剥离出来,不参与改革,剥离部分委托改制企业进行专项管理,剥离出的职工宿舍按房改政策处理。

六、企业闲置资产的处置。对企业原有的闲置资产,可不列入企业资产总额中,按照陕西省国有资产管理局、陕西省财政厅《关于规范国有企业闲置资产处置资产处置的通知》(陕国企〔1996〕033号)的规定,交国有资产管理部门统一调剂使用。在未调拨变卖前,由改制企业代替。

七、企业改制时,原有的离退休职工的离退休费用由企业提出意见,经国有资产管理部门核定,从净资产中一次性扣除,参加社会保障。

八、进行公司制、股份合作制改组的企业,提倡由内部职工买下本企业的全部生产经营性资产。企业所有债权债务由改制企业承担。出售净资产时,对下列资产进行剥离:(1)土地使用权暂不出售,按国家现行规定缴纳税费。(2)职工家属宿舍出售价格与国家统一的房改政策对接,收回资金作为住房基金统一管理。(3)除去土地使用权外,超过注册资本20%以上的无形资产,只作资产不出售,企业终止时作为国有资产进行清算。(4)私营、个体企业兼并国有企业的,土地经评估作价,收取土地出让金,可一次性缴清,亦可分期缴清,将土地使用权出让给企业。

九、根据国务院批转国家计委、财政部、国家经贸委《关于将部分企业"技改贷"资金本息余额转为国家资本金意见的通知》(国发〔1995〕20号)精神,有关部门要安排好企业的"技改贷"转为"贷改投",并组织企业按要求程序逐级申报。企业向省、地(市)、县各级财政和有关部门的借款,可由企业提出申请,经同级财政和有关部门批准,在拥有产权及其收益的前提下,可部分或全部转为对企业的投资。

十、企业间的债权债务,在改制改组中经双方协商同意,可采取债权改股权的形式,转为债务企业的内部股份。

十一、对债务负担重、整体效益差的企业,可划出一部分有活力的生产线(或主要车间)的资产进行公司制改组,成立新企业,同时保留原企业法人资格,并持有改组部分的国有股权,债务从国有法人股的红利中逐步归还。

十二、根据国务院批转国家经贸委《关于1996年国有企业改革等工作实施意见的通知》(国发〔1996〕11号)精神,对经济效益好的企业兼并连续三年亏损并且贷款逾期两年以上、贷款本息确实无法归还的国有工业企业,经银行审核同意,可免收被兼并企业原欠银行贷款利息,对被兼并企业的原贷款本金可实行停息挂账。

十三、对清产核资中清理出来的企业潜亏,因客观原因造成的企业固定资产、流动资

产和专项资产损失，由于政策性因素和不可抗拒的原因造成的企业贷款损失，可按照有关规定，分别经国有资产、财政、银行等部门审批后，采取冲减企业公积金、资本金，冲销银行呆账准备金，贷款余额挂账停息等办法予以处理。

十四、对资不抵债企业可采取零价出售给职工。接收资产的同时承担等量债务，资产折股由职工认可，债随股走，资产、债务共同分担，用所分红利偿还债务，债务还清后，股权归个人所有。其差额部分债务由政府通过全部免缴或返还地方税归还，还完为止。

十五、企业富余职工以内部安置为主，可以通过发展第三产业、兴办经济实体等形式妥善安置，也可以办理厂内退养，停薪留职或自谋职业。经本人申请，企业批准自谋职业的，根据实际情况，可按工龄由企业一次性发给适当的扶持费，并办理与企业解除劳动关系的手续。

十六、凡实行破产企业，资产的残值变现后安置职工不足的，可用土地出让金弥补。

十七、对为安置富余人员兴办的经济实体，有关部门、单位在营业场地、信贷资金等方面要予以支持，对确需资金扶持的，在对项目可行性和偿还能力进行考察确定后，经劳动部门批准，可从失业保险基金中借给一定数量的生产自救资金，必要时运用适量资金作为企业向银行贷款的贴息。

十八、根据《国务院关于国有企业富余人员安置规定》精神，企业为安置富余职工而兴办的从事第三产业的独立核算企业，自开业之日起两年免征，三年减半征收企业所得税。

十九、政府各部门要进一步转变职能，改善对企业的管理。取消企业的行政级别，实现政企分开。对改制企业领导要按照有关法律、法规和企业章程规定的程序选用降免。政府行政部门不得以任何行政手段任免股份制企业的高级管理人员。

二十、改制企业要服从政府的监督管理，进一步建立健全自我约束机制。对因经营管理不善造成企业亏损的，第一季度董事长、总经理向董事会检查，并提出改进措施；第二季度仍不能扭亏的，向股东大会检查；第三季度继续亏损的，主管部门给予黄牌警告；一年内不能扭亏的要主动辞职，不得易地做官。

二十一、在企业改制改组中，国有产权从一些企业中可以部分或全部退出。国有产权退出前应划出一块，用以妥善解决职工福利和社会保障方面的历史欠账。政府对回收的资金、实行专户储存、专款专用，主要用于扶持企业生产发展，严禁以任何形式挪用和转移使用方向。

二十二、本试行规定适用全国国有工业企业。

中共富平县委　富平县人民政府
关于进一步加快发展非公有制经济的决定

富发〔1998〕03 号

为了鼓励、扶持和引导我县非公有制经济快速、健康发展，特作如下决定：

一、进一步解放思想，全面认识非公有制经济的地位和作用

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是发展县域经济中最活跃的因

素。它在繁荣城乡市场,方便人民生活,增加财政收入,扩大劳动就业,保持社会稳定等方面,发挥着不可替代的重要作用。努力促进非公有制经济有一个更大的发展,是实现县域经济持续、快速发展和跨世纪宏伟蓝图的一项十分紧迫的战略任务。

发展非公有制经济,关键在于解放思想,实事求是。要破除姓"资"姓"社"的思想困扰,树立一切符合"三个有利于"的所有制形式,都可以而且应该用来为社会主义服务的新观念;破除歧视、限制非公有制经济发展的传统思想影响和偏见,树立非公有制经济是社会主义市场经济重要组成部分的新观念;破除把以公有制为主体同发展非公有制经济对立起来的思想倾向,树立多种经济成分平等竞争、共同发展的新观念。

二、从县情实际出发,确立非公有制经济发展的方向和重点

我县非公有制经济发展的指导思想和基本思路是:以邓小平理论为指导,以"三个有利于"为标准,坚持以效益为中心、总量扩张和质量提高并举的方针。积极推进两个根本性转变,实现产品上质量,经营上规模,管理上水平,走速度快、效益好、整体素质不断提高的发展路子。力争到本世纪末,全县国内生产总值中非公有制的比重占到65%以上。

进一步拓宽非公有制经济的经营领域。要在商贸、餐饮、社会服务等第三产业继续扩大规模、提高档次的同时,加快向第一、第二产业拓展,积极兴办规模型、科技型,外向型企业,使非公有制经济在全县经济结构战略性调整,推进县域经济社会化、市场化、现代化中发挥更大作用。

因地制宜,突出重点。各乡镇要立足区位、自然资源和产业优势,确定非公有制经济发展的重点领域和产业。经济基础好的乡镇,要在保持较高发展速度的基础上,发展新兴产业和高科技产业;经济相对落后的乡镇,要依托资源优势,加大开发力度,形成优势产业;贫困地区,特别是北部山区,要把发展非公有制经济与扶贫开发相结合,重点发展前景好,见效快的种、养、加等项目,逐步形成有地方特色的名、优、新、特产品和服务业,带动非公有制经济的大发展、大提高。

三、完善政策,创造非公有制经济发展的良好环境

1. 放开政策,做到"六个不限":(1)不限从业人员,除过国家公务员和现役军人外,所有职业的人员都可以申请从事个体私营等非公有制经济;(2)不限经营方式,除传销等国家特殊管理的营销方式外,允许企业自主确定商品批发、零售或其他生产经营方式;(3)不限发展比例,不人为地限定非公有制经济的发展比例,而且越是落后乡镇、贫困山区,越要增大发展比例;(4)不限发展规模,允许非公有制企业的规模超过公有制企业,鼓励私营企业积累资本扩大生产经营规模,也允许私营企业组建集团;(5)不限发展速度,在现有条件下,非公有制经济能增长多快,就鼓励其增长多快;(6)不限发展领域,只要符合国家总体产业政策,放开经营国家法律、法规明令禁止以外的所有行业和商品。

2. 多种渠道,筹措资金。财政部门每年在个体工商户、私营企业上缴的地方税中提取5%,建立"个体私营经济发展基金",专项用于扶持个体私营经济发展。城乡金融单位要确立主要为非公有制经济发展服务的经营原则,逐年提高信贷投向比重,增加贷款资金。要聚集社会闲散资金,引进外来资金,对外地客商来我县兴办非公有制企业,所得税金额返还两年,减半返还三年。多渠道筹资扩大各类消费品市场和生产要素市场,以良好的经营环境,吸引省内外投资。

3. 解决好经营用地。要把个体工商户和私营企业生产经营用地列入城乡建设规划和建设用地计划，按照国有土地使用权出让、转让的有关规定，实行有偿、有限期使用。机关团体和企事业单位闲置场地、房屋、沿街门店，按有关规定办理手续后，可出租或转让给个体工商户、私营企业从事生产经营。允许个体工商户在指定地点摆摊设点。继续加强城乡集贸市场建设，为个体工商户和私营企业解决经营场地问题。

4. 帮助解决用工用人问题。积极鼓励非公有制企业招用城镇待业人员和农业生产富余人员，并为其办理有关居住登记手续。主动为非公有制企业牵线搭桥吸引各类技术人才和管理人才。对在非公有制企业就业和技术人员和技术工人，只要不违反国家有关专项规定，不要人为阻拦。允许和鼓励公有制企业、大专院校的技术人员、管理人员和教师利用节假日帮助非公有制企业解决生产经营和技术上的难题，提供有偿服务。允许公有制企事业单位、行政机关的离退休人员到非公有制企业应聘任职，取得报酬，其在原单位的离退休待遇不变。鼓励公有制企业的职工到非公有制企业工作。鼓励复转军人、大中专毕业生和党政机关、企事业单位分流人员等创办非公有制企业或到非公有制企业就职，职称按正常程序进行评聘和晋升，参加社会统筹的工龄连续计算。树立全社会一视同仁的就业观。

四、放宽市场准入条件，简化注册手续

取消法人设立审批制，实行注册制。对开办个体工商户、私营企业的，除金融、保险、烟草、医药、建筑、农牧业种子、外贸、食品卫生等国家法律有特殊规定的外，均可直接办理注册，核准注册后再按有关法规办理相关的许可证和专项审批手续。法律、法规未作规定的许可证、登记证和专项审批一律取消。开办或改建注册资本在 50 万元以下的私营企业，只要注册资本达到规定标准的 30% 以上，即可先行注册，随后在规定期限内补足。拥有技术、商标等无形资产的，经资产评估，可抵充不超过 35% 的注册资本。精简注册手续，对申请开办科技型、外向型和生产加工型的私营企业，只要基本具备生产经营条件，登记主管机关即可核发临时营业执照，准其开展生产经营活动。对企事业单位下岗人员和党政机关分流人员，从事个体经营和创办私营企业，可凭单位证明和本人身份证直接到注册机关注册，减半收取费用。对贫困山区新开办的个体工商户、私营企业经县工商行政管理局批准备案后，可先经营后办照，并免缴各项费用。一年后再办理注册手续。对异地来我县创办个体工商户和私营企业不受户籍限制，凭本人身份证和暂住证直接到注册机关注册。

全面推行“一厅式”注册、“一条龙”服务，凡手续齐全的，个体工商户在三个工作日、私营企业在十个工作日注册完毕。要公开注册程序和收费项目、标准，实行受理、核准、发照“一条龙”服务。

五、支持非公有制企业参与国有经济的结构调整和资产重组

1. 非公有制企业可通过参股、控股、租赁、兼并、收购等形式，积极参与国有企业重组，鼓励公有制经济与非公有制经济互相融合，资本渗透，优势互补。

2. 非公有制企业兼并国有中小企业，经过资产评估，资大于债的，以净资产作价收购，债随资走，一次性付款的给予 20% ~30% 的优惠；资债相当，由兼并方按零资产收购，并承担全部债务；资不抵债的，实行零以上债务剥离收购，剥离出的债务实行挂账。兼并

承担的债务,五年内可先付息,后还本,五年后还款仍有困难的,贷款银行要本着实事求是的原则给予延期。

3. 非公有制企业租赁、承包经营亏损的国有中小企业五年以上的,在经营期限内,企业所得税前两年全额返还,后三年减半返还。被租赁、承包的企业,原欠缴的税款可分三年补缴。也可采取还本租赁的办法,用所缴租金抵减租赁资产,当所缴租金等于租赁基金资产评估值时,即可取得被租赁资产产权。还可采用还本承包的办法,当上缴承包费总额等于承包基本资产评估值时,即可取得被承包资产产权。

4. 鼓励和引导非公有制企业,以多种形式吸收国有企业的下岗职工。接收安置职工的费用,计入原企业债务。对离退休职工按规定参加当地社会统筹的,发生和预留的养老保险费可冲抵原资产。本年度内,安置下岗职工占本企业职工总数的30%以上的,企业所得税全额返还两年;达到50%以上的,企业所得税全额返还三年。

六、规范行政行为,依法维护非公有制经济的合法权益

对非公有制企业的资产所有权,任何单位和个人不得以任何理由加以改变。对冠以国有或集体名义的非公有制企业,应按照自愿原则,恢复其本来属性。对其正常的生产和经营活动,除工商行政管理机关外,任何单位和个人不得擅自收缴、吊销其营业执照。对侵犯非公有制经济合法权益的犯罪行为,由司法机关依法惩处。

严格执行《个体工商户、私营企业交费明白卡》制度,任何部门、单位、组织不得违反国务院和省政府的规定,随意乱收费。实行亮证收费,并开具由省财政厅监制的专用票据,严禁随意扩大收费范围和搭车收费。凡未办理收费许可证或未使用专用票据一律视为非法收费。对各种名目的乱收费、乱罚款、乱摊派,非公有制企业有权抵制。对举报的"三乱"问题,要坚决予以纠正,对情节恶劣、造成重大影响和严重后果的要严肃查处。县上将对一些重点非公有制企业实行挂牌保护,未经县发展非公有制经济领导小组批准,任何单位和个人不得进入企业进行检查收取费用,不得强行要求企业参加评比、竞赛、联谊、学会等活动,不得干扰其正常的生产经营活动。异地经营或就业的个体工商户和私营企业职工的子女,可在暂住户口地就近入托、入学,不受户籍限制,执行统一的收费标准。

七、加强企业管理,提高经营者素质

提高企业管理水平和经营者素质是非公有制企业生存和发展的决定性因素。非公有制企业要以建立现代企业制度为方向,大胆进行机制创新,实行科学管理,促进企业整体素质的提高。

对非公有制企业经营者和从业人员要经常进行思想政治教育、方针政策教育、法律教育和职业道德教育,引导他们热爱党、热爱祖国、热爱社会主义,树立良好的经营思想和经营作风,以诚为本,公平竞争,依法经营,照章纳税,自觉抵制制售假冒伪劣商品和欺行霸市、哄抬物价等不法行为,维护消费者权益。鼓励和引导他们积极参与社会公益事业,努力创建文明个体工商户和文明私营企业,塑造良好的企业形象。

非公有制企业必须坚决执行《劳动法》及其他安全生产的纪律、法规和标准,建立劳动保护制度,配备必要的劳保设施和用品,保障安全生产和职工身心健康。

八、加强领导,搞好服务

县上决定成立"富平县发展非公有制经济领导小组",下设办公室,办公室主任由工

商局局长兼任。其职责是负责全县非公有制经济发展的宏观指导,综合协调和督促检查,为非公有制企业提供项目申报、产品鉴定、出国审批、职称评定、统计信息等方面的服务。政府各职能部门要转变职能,转变作风,面向全社会加强企业管理,一视同仁搞好服务工作。部门之间要加强协作,密切配合,形成促进非公有制经济发展的总体活力。要建立和完善各类社会中介服务组织,为非公有制经济提供法律、会计、金融、外贸、信息、培训、咨询等多方面服务。

加强个体工商户和私营企业中的党群组织建设,党员人数超过3人的,要建立党组织;青年、妇女较多的,要建立共青团和妇联组织;从业人员超过25人的,要建立工会组织。要发挥行业协会组织作用,加强行业自律。个体劳动者协会和私营企业协会要积极组织个体工商户和私营企业,切实履行自我教育、自我管理、自我服务的职责,塑造自我形象,搞好精神文明建设。工商业联合会要按照"团结、帮助、引导、教育"的方针,加强与个体私营经济代表人士的联系,开展爱国、敬业、守法教育。各级党委要积极推荐有突出贡献的非公有制经济人士,为人大代表、政协委员人选。利用各种新闻媒体、采职多种形式,广泛宣传非公有制经济的先进典型,促进我县非公有制经济持续健康的发展。

本《决定》所指的非公有制经济,主要包括个体工商户、私营企业和私人资本控股的混合所有制经济。凡以前我县有关政策规定与本《决定》有抵触的,以本《决定》为准。

富平县经济发展战略纲要(节录)
(2001~2010)

(2001年1月10日 中共富平县委十四届四次全委会议审议通过)

富发〔2001〕03号

20世纪90年代,是我国经济发展环境发生深刻变化的时期,在邓小平南巡讲话精神指导下,按照建立社会主义市场经济体制的要求,县委县政府带领全县人民顺应新一轮改革开放的热潮,坚持以经济建设为中心,稳定基础,调整结构,依靠科技,加快发展,经济建设取得了新的成就。国内生产总值年均增长9%以上,略高于全国平均水平,提前两年实现翻两番目标,经济结构调整迈出了坚实步伐,农业产业化进程不断加快,国有企业改革取得重大突破,非公有制经济得到较大发展,基础设施和城镇建设进一步加强,国民经济发展的整体环境有了较大改善。

21世纪,是我国改革开放和现代化建设开拓创新、全面振兴的重要时期,我县经济社会发展面临着千载难逢的历史机遇和必须正视的严重挑战:党中央国务院面向新世纪作出了西部大开发的战略性决策,随着各种开发政策的实施和支持力度加大,对我们加快发展具有极其重要的意义;中国加入世贸组织和全球经济一体化进程日益加快,国际国内市场激烈竞争不断加剧,调整结构、产业升级、发挥优势、迎接挑战成为我们的紧迫任务;我国现代化建设在胜利实现第一第二步战略目标的基础上,开始实施第三步战略部署,将进

入全面建设小康社会和加快推进现代化的新的发展阶段。面对新的形势和要求,集中力量,干好今后十年,特别是前五年的工作,大力推进县域经济快速发展,增强综合经济实力,对缩小我县与发达地区经济差距,全面实现小康社会具有决定性意义。为此,根据党的十五届五中全会精神和省政府关于经济社会发展的指导方针及西部大开发的总体思路,紧密结合富平经济发展的基本态势,集中全县人民的聪明智慧,在深入调查,充分论证的基础上,制订《富平县经济发展战略纲要》(2001 ~ 2010),旨在抢抓机遇,理清思路,突出特色,狠抓重点,作为指导制订"十五"计划与长期规划和 21 世纪初叶我县经济发展的纲领性文件,组织动员全县人民团结奋进,不断把改革开放和现代化建设事业推向前进。

一、发展优势和制约因素

(一)发展优势

1. 区位优势

我县位于关中平原北部,是渭南实施南接北推战略的重点之一,面向西安,寓于西安经济圈之内;北靠铜川,是西安、陕北乃至西北地区农产品及其加工品的重要供应基地。县城距西安咸阳国际机场 60 公里,境内有咸铜、西韩、西延、梅七四条铁路,基本形成了以 210 国道、106 省道为骨干的公路交通网络。在建中的西禹高速公路和渭富二级公路穿境而过。

2. 资源优势

(1)农业资源。我县处于大陆性季风暖温带半干旱性气候区,年平均日照总时数 2472 小时,平均气温 13.1℃,无霜期 225 天,年平均降水量 533.3 毫米。土地总面积 1233 平方公里,其中耕地面积 118 万亩,以二期抽黄、交口抽渭、抽泾扩灌和桃曲坡水库四大灌区和井灌为主的灌溉体系,有效灌溉面积达到 52 万亩。北部乔山余脉从海拔 700 米突起到 1200 至 1400 米,成为独特的天然屏障,135 个小流域总面积 403.7 平方公里,使得乔山前沿淤土肥沃,形成山前洪积扇面积 42 万亩,占到全县总面积的 31.33%,素有"九峪肥田"之美称。优越的自然条件,构成不同类型的农业生态区,适宜生产多种优质农产品。优质小麦、苹果、柿子、酥梨、蔬菜、花椒及奶畜产品具有较强的特色优势。

(2)矿产资源。石灰岩储量 1300 亿立方米,且品位高,是发展水泥白灰和化学工业的优质原料;大理石种类多,储量 313 万立方米,是工艺雕刻、建筑装饰的优质材料;还有较多的高岭土可用于发展耐火材料和陶瓷琉璃制品;石川河床 40 亿立方米的河卵石可用于烧制白灰石渣。东部凶泊滩大量硝石作为医药化工原料,有广阔的开发利用前途。

(3)人文资源。县内拥有各类专业技术人才近 8000 人,富平籍在外科技人才 15000 多人。关中高新技术产业开发带,尤其是西安、杨陵的大批科技力量可为县域经济发展提供强大的智力支持。富平普通教育发展历来居全省前列。劳动力资源充足,且素质较好。我县现有文物遗存千余处,其中国家级文物保护单位 1 处、省级 12 处,县级 40 余处,境内帝王陵墓 8 座,王翦墓、三座唐塔、金代铁佛,以老县城为代表的古建筑群,馆藏文物 1600 余件;望湖楼、立诚中学藏书楼、八路军抗日誓师纪念地等革命文物;名冠三秦的墨玉石刻工艺、众多古建筑队、独特的阿宫腔剧种等,都是发展旅游业的丰富资源。

3. 产业优势

农业是稳定全县经济的重要基础。农业机械总动力为 29.85 万千瓦,百亩耕地平均

拥有动力30.48千瓦。粮食生产能力达到6亿斤以上。被列为全国优质商品粮基地县、奶山羊基地和著名的柿子之乡，全省苹果、酥梨、蔬菜、花椒、烤烟、秦川牛、笼养鸡、生猪基地县。

食品工业成为农业产业化的重要龙头。食品工业总产值占工业总产值15.6%。奶粉加工能力达到1万吨，优质面粉加工能力达到30万吨，果蔬加工能力达到1000吨。“庄里合儿饼”、“流曲琼锅糖”、“富平香酥饼”等传统食品加工遍及千家万户。“宝塔”、“富华”、“金猴”牌奶粉，“秦力”、“富民”、“富特”牌优质面粉在省内外市场具有较强的竞争力。

建材工业是县域经济的重要支柱，产值占到工业总产值的48%。水泥、白灰、石材、石刻、琉璃建材、塑钢门窗等生产初具规模。

基础产业发展较快。二期抽黄流曲灌区基本建成，380岩溶水开发成效显著，城区供水矛盾缓解。电力供应网络健全，共有35kV以上输电线路98km，容量达成18kVA，10kV线路1160km，容量达成17.5 kVA。在全国率先完成农村低压线路整改升级。程控电话总容量4.5万门。移动通讯用户7800个，网络覆盖率达到85%。

（二）制约因素（略）

二、总体思路与基本目标

（一）总体思路

21世纪初，富平经济发展的总体思路是：按照市场经济体制的要求，面向世界经济一体化，紧紧抓住西部大开发的历史机遇，以调整优化经济结构为主线，积极实施龙头带动、开放带动两大战略，突出基础设施建设、小城镇建设和非公有制经济三大着力点，大力发展食品业、建材业、果业、蔬菜业四大特色优势产业，依托西安，功能互补，加快“卫星城市”建设，推进县域经济协调发展，努力把富平建设成西部知名度和工业化程度较高的县级市。

（二）基本目标

经过未来10年的努力，实现县域经济发展进入良性循环，自我发展能力显著增强，经济发展速度赶上发达地区，经济总体水平进入全省先进行列。

——综合经济实力进一步增强。今后十年，经济年均增长9%左右，高于全国平均水平。2001年至2005年经济运行质量和国内生产总值有一个较大幅度提高，为到2010年国内生产总值比2000年翻一番奠定坚实基础。财政收入年均递增7%，至2005年达到1.28亿元，2010年达到1.79亿元。

——经济结构调整取得明显成效。至2010年，二、三种产业在三次产业中的比例有一个大幅度提高，占据主体地位；非公有制经济在全县经济中的比重有一个大幅度提高，占居主体地位。城镇化水平达到40%。

——人民生活水平显著提高。城镇居民人均可支配收入年均增长7%左右，农民人均纯收入年增长8%左右；人口自然增长率控制在6‰以内。到2005年，总人口控制在78万人左右。到2010年，人民的小康生活较为丰裕充实。

（三）实施步骤

1. 强化基础阶段（2001～2002）

重点是理顺经济关系,治理经济环境,调整经济结构。通过深化改革和体制创新,切实转变政府职能,实行政企分开,使企业真正成为市场主体。基础设施建设和生态环境得到明显改善,投资与发展的良好环境初步形成。产业结构、所有制结构调整初见成效,主导产业初具规模。

2. 产业升级阶段(2003 ~ 2005)

重点是进一步壮大龙头企业,建立起完善的产业化体系,主导产业和拳头产品形成规模优势,市场占有率、科技贡献率显著提高,经济发展进入良性循环轨道。

3. 快速发展阶段(2006 ~ 2010)

重点是在实现经济社会良性发展的基础上,进一步加快发展速度,基本实现工业化目标。

三、发展重点与经济布局

(一) 发展重点

1. 主攻四大特色优势产业

(1)食品业:以乳品加工和面粉加工为重点,以实现食品工业大县为目标,发挥优质小麦和奶山羊基地县的优势,努力把粮食主产区同时建成畜产品主产区。稳定奶山羊存栏,扩大奶牛、肉牛生产规模,积极发展规模化养殖,建立一批专业村、专业乡。到 2005 年全县奶山羊稳定在 16 万只,奶牛发展到 1.5 万头,鲜奶总产达到 10 万吨,畜牧业产值达到 2.5 亿元,占到农业总产值的 38% 以上。坚持面向市场,压缩淘汰普通粮食生产,重点发展优质专用小麦。到 2005 年,全县优质专用小麦发展到 20 万亩,2010 年力争达到 40 万亩。

在加强奶畜基地和优质小麦基地建设的同时,加快对乳品、面粉加工企业的技术改造。不断提高产品档次和市场竞争力。打响“宝塔”、“富华”、“金猴”和“富民”、“富特”等品牌。按照市场需求,积极开发附加值高的新产品,建成液体奶、专用面粉生产线。扩大“庄里合儿饼”、“流曲琼锅糖”、“富平香酥饼”的专业化生产规模。引导龙头企业、养殖基地和农户之间建立互利互惠、相互促进和利益机制,推进农工商、产供销一体化经营,提高农牧业产业化水平,使富平成为全省乃至全国的重要食品工业基地。

(2)建材业:以水泥、白灰为重点,按照“上大压小”、“上大改小”原则,对现有水泥企业进行改、扩建,逐步淘汰工艺落后的小型水泥企业。打破地区、行业和所有制界限,采取联合、兼并、吸引投资等多种途径,组建 1 ~ 2 个资本多元化、管理现代化、年产达到 30 万吨以上的大型水泥骨干企业。以乔山水泥公司为依托,投资扩建 20 万吨特种水泥生产线,形成规模竞争优势。积极开发高标号水泥、特种水泥和水泥产品深加工。鼓励采取多种形式发展年产万吨以上的精细白灰生产骨干企业,开发技术含量高、附加值高、市场需求大、以石灰石、白灰为原料的化工产品,获取新的发展活力。琉璃工艺建材、PVC 建材要不断增加品种,提高质量,扩大规模,开拓新的市场。积极引进资金、技术、先进制备,加快对石材加工、石刻工艺改造,提高组织化程度,促进“建材之乡”向建材强县迈进。

(3)果业:重点是苹果、柿子、花椒、梨。充分利用我县优生区的自然条件,坚持“三优(优区、优种、优方)方略”,扩大种植面积,加快产业升级,到 2005 年,林果总面积达 45 万亩。其中苹果 20 万亩,柿子 7 万亩,花椒 10 万亩,梨 5 万亩。苹果要以高接换头为重点,

发展早中熟名优新品种，优果率达到60%以上，柿子以“富平大尖柿”为主栽品种，2010年达到10万亩；结合退耕还林，实施百里双千万株花椒基地规划，每年花椒建园1万亩；把发展水晶梨及早熟新品种作为重点，稳步抓好标准园建设。积极实施优果工程，加快开发第三代水果。大力推进果业产业化进程，着力扶持培育果品营销、贮运、加工企业集团，对营销贮藏、加工能力达到一定规模，有明显带动作用的企业，进行龙头企业认定，并予以重点支持。面向国际国内两个市场，实施名牌促销战略，在大中城市，特别是在边境城市设立营销窗口，帮助农民发展果业协会和专业化服务组织。完善信息网络，强化宣传促销，打响“频阳”品牌，构筑绿色通道，使果业成为富民强县的重要支柱。

（4）蔬菜业：瞄准西安、陕北等大中城市市场，以新特菜、反季节菜、无公害菜为重点，以设施栽培为主要方式，使蔬菜产业迅猛发展。到2005，全县蔬菜面积达到12万亩，其中日光温室和大中棚菜达到10万亩左右。建设一批以国际市场为目标的高科技，规范化产供销一条龙的蔬菜示范基地，不断开发新特优蔬菜品种，实现“洋”菜中（国）种，南北（菜）换种，野菜家种，使蔬菜产品转向营养保健型，绿色食品型，加工方便、安全卫生型。以富平菜场为重点，加快培育梅家坪、留古、流曲蔬菜专业市场，建立集批发、贮藏、运销为一体的蔬菜集散中心和联营公司。以富特果蔬脱水公司为龙头，不断扩大果蔬加工能力，使蔬菜产业发展成为富民富县的主导产业。

在突出抓好四大特色优势产业的同时，积极培育具有高成长性的新兴产业，以旅游业为重点，加快发展第三产业。按照全省旅游业“一个中心，四条线路”的总体布局，依托渭北旅游环线，围绕“吃、住、行、游、购、娱”六要素，制定开发规划，落实支持政策，积极开发和合理利用旅游资源，发展文物旅游、工艺旅游、乡村旅游、休闲度假旅游等特色旅游经济。近期要抓紧论证，上一批近公路、易开发、投资少、见效快的项目，加大投入，重点启动，使旅游业逐步成长为有强大活力的主导产业，加快步伐向全省旅游重点县迈进。大力发展商业饮食、房地产业、公用事业、咨询服务、居民服务和各类技术服务产业，运用现代经营方式和服务技术对传统服务业进行改造，推动第三产业蓬勃发展。

2. 加快基础设施和生态环境建设

（1）交通建设。以西包、西禹、渭富公路为主骨架，按照“三纵三横”公路框架构想，制定完善公路建设规划，增加密度，提高等级。重点改善县乡公路，积极发展村级公路，全面提高干线公路网的通行质量。完成渭富二级公路富平段、省106线富平南段改建。开通美（原）梅（家坪）公路，改造留（古）底（店）、金（华山）桥（张桥）公路，完成到（贤）觅（子）、淡（村）张（桥）、富（平）雷（村）公路大、中修，逐步实现乡村道路水泥化。形成承接南北，辐射东西的开放型公路网络。

（2）水利基础设施建设。继续贯彻“引、节、供、管、治”五字兴水方针，加大水资源的开发利用和保护。立足四大灌区，实施“四龙”接尾工程，完成二期抽黄兴镇系统建设及流曲、刘集灌区田间配套、抽泾扩灌2万亩建设项目、桃曲坡灌区田间配套及交口扩灌工程。鼓励民办水利，大力发展窖灌农业。到2005年，有效灌溉面积新增8万亩，达到54万亩，保灌面积达到52万亩。加快城乡供水建设步伐，岩溶井开发突破20眼，日供水能力达到6万吨，解决农村10万人饮水问题。到20世纪20年代，争取东庄水库引水工程上马，彻底解决人饮困难，从而实现全县水利化。

(3)电网建设。以建设农村电气化县为目标,以实施电力框架规划为重点,加快电力设施建设。到2005年,重点建成庄里110kV输变电站和薛镇、留古、宫里、到贤、老庙、长春等6个35kV变电站。新建10kV配套线35条136km,完成10kV23条城镇公网改造,2005年建成全国电气化县。

(4)邮电通信和信息网络建设。以县城为中心,扩大邮电服务功能。到2005年,电信总规模达到8万户,电话普及率达到每百人10部以上,新增移动用户2万个,增设GSM基础站6个,移动电话和高速信号覆盖100%,建成集数字化、智能化、个人化和宽带化一体的现代通讯网;实现有线电视"村村通";重点加快信息网络体系和信息市场体系建设,实现与国际国内信息网络的互联互通,达到信息资源共享。

(5)生态环境建设。以北部山区植树种草,川原区农田林网建设为重点,坚持"全面规划,分步实施,突出重点,稳步推进"的原则,有计划、有步骤地实施山川秀美工程。进一步落实"五荒"地使用权拍卖政策,吸引各种经济实体和民间个人投资荒山治理。用10年时间,退耕还林21万亩,新增森林面积32万亩,森林总面积达到56万亩,森林覆盖率达到30%,林草覆盖率达到43%,治理水土流失面积759平方公里,生态环境走上良性循环,基本实现富平大地山川秀美。

3. 大力发展非公有制经济

非公有制经济是县域经济发展的主体,是兴县富民的主要力量和经济建设的重中之重。加大在市场准入、扩大经营、税收减免、投资融资、土地使用等方面支持性政策的落实力度。积极引导非公有制经济围绕农业产业化、农业工业化、国有企业改制和小城镇建设项目,进一步放宽政策,鼓励科技人员、机关干部领办创办多种形式的民营科技企业,并拓展进入公共事业、房地产业、旅游业、社会化服务等各个领域。鼓励非公有制企业通过兼并、联合等多种形式,实行低成本扩张,组建具有强大竞争实力和规模优势的龙头骨干企业和企业集团。加快企业技术改造,开发新品,提高质量,强化管理,增加效益。在县城站南街以南规划私营企业园区,进行集中开发,加大对非公有制经济的支持保护力度,坚决制止向非公有制企业的各种乱收乱罚行为,排除干扰、减轻负担,强化服务,促进非公有制经济的超常规发展。

4. 全面推进城镇化进程

按照"完善基础设施,提高服务功能,强化区域特色,突出现代文明"思路,突出抓好县城建设和具有一定规模与发展潜力的八大镇建设。县城建设以西安"卫星城"进行功能定位,融于"西安都市经济圈",高标准、高起点、高质量地加快基础设施建设步伐,完成莲湖路拓宽改造,新建南新街和西环路,建成人民路广场、火车站广场,完成天然气进城主体管网工程。建设县城超级市场,充分发挥食品、果品、蔬菜、建材、农机、百货等专业市场功能。建设县体育馆、职教中心、新建温泉河公园。加大污染源综合治理,加快城市绿化、美化、亮化工程,城区绿地覆盖率达到35%。力争到2010年,建成布局合理、规模适度、功能完善、环境优美的工业化城市。按照"布局合理、特色鲜明,优势突出,辐射力强"的原则,科学规划,分步实施,有计划地搞好乡镇行政区划调整,撤小并大。重点抓好庄里、美原、流曲、宫里等四个中心镇和梅家坪、老庙、张桥、淡村、到贤等五个边际"口子镇",形成经济发展的增长极。着力增强城镇水、电、路、讯等基础设施建设,引导各类经济主体连

片开发。实现各类企业向工业园区集中。改革城镇土地使用制度，放开城镇户籍限制，鼓励农民进城镇务工、经商、购房，促进人口向小城镇聚集。坚持“谁投资、谁所有、谁经营、谁受益”的原则，鼓励县内外个体工商户和私营企业到小城镇投资开发二、三产业，力争把重点小城镇建设成为能够辐射带动农村经济发展的明星镇。

（二）经济布局

全县生产力布局立足于发挥社会经济资源优势，面向两个市场，进行全面优化。以非公有制经济的超常规发展，实现资本结构的大调整；以特色产业形成规模优势为重点，实现产业布局的大调整；以提高产业化水平和整体效益为目标，实现经济素质的大调整。生产力的空间布局，重点是形成“一点、两带、三区”。“一点”即以县城为中心点，加快城市经济的发展，增强辐射带动能力。“两带”即以106省道、渭铜公路和沿线城镇为依托，形成两条二、三产业经济带，成为全县生产要素富集区。“三区”即北部山区、山前洪积扇区和南部川原区。

——北部山区。包括赵老峪、峪岭、白庙及沿山25度以上坡地，以实施山川秀美工程为契机，退耕还林（草），加强生态环境建设，结合荒山绿化发展经济林和食草肉畜。

——山前洪积扇区。包括老庙、雷古坊、美原、到贤、薛镇、底店、小惠、流曲、曹村、雷村、宫里、齐村、庄里乡、长春等乡镇约42万亩。主要发展苹果、柿子、花椒为主的果业和水泥、白灰、石材、石刻为主的建材业。

——南部川原区。重点发展蔬菜、柿子、梨、优质小麦、奶畜和食品加工。处于河谷川道区的东上官、留古、张桥、华朱、流曲、杜村、城关、南社、齐村、庄里镇、庄里乡、觅子、梅家坪等乡镇以发展蔬菜为主。囟泊滩周围的刘集、留古、张桥、施家、王寮、华朱、东上官等乡镇以梨为主。柿子重点发展两岸（石川河两岸）、两塬（吕村塬和王寮塬）、四旁（路、渠、埝、庄）。

四、主要措施（略）

富平县农村集体土地承包经营权流转暂行办法

富发〔2001〕16号

第一条　为了稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，维护农村土地承包方和发包方的合法权益，规范农村集体土地承包权和使用权的流转，促进农村经济发展和农村社会稳定，根据有关法规政策，结合我县实际，特制订本暂行办法。

第二条　农村集体土地承包经营权，包括土地承包权和土地使用权，均可以依法自愿、有偿流转。

第三条　土地承包和使用权流转，是指农村家庭承包经营户（流转方）对承包集体的耕地，在承包期内征得村组集体（发包方）同意后，按照本暂行办法规定的原则和程序，通过一定形式转移给他人（流入方）经营权使用的一种经营行为。

第四条　农户是土地承包和使用权流转的主体，对集体土地承包和使用权依法拥有流转的权利。土地承包权和使用权的流转对象，可以是本集体经济组织内部成员，也可以

是本集体经济组织以外的单位或个人。

第五条　土地承包权和使用权流转应当遵循下列原则:

(一)坚持集体所有制原则。不因流转而改变土地的集体所有权性质。

(二)流转须经发包方同意。农户不得私下进行土地经营权流转。只要符合法律政策规定,发包方应给予支持并提供方便,不得阻碍流转。

(三)坚持农户自愿,双方平等互利。任何人不得以任何理由强迫流转或不准流转。

(四)流转期限不得超过承包期。流转合同最长不得超过承包截止期限,即2028年。

(五)不能随意改变土地农业用途。农业用途包括种植业、养殖业和相关的农业设施等。土地流转无论采取何种形式都不得用于非农业建设。确需在农林开发项目用地上建设生产管理用房的,应按照《土地管理法》的规定办理审批手续。

(六)坚持有偿的原则。采取有偿或无偿流转以及流转的价格由流转双方协商决定。

(七)利于发展规模经济,加快小城镇建设。

第六条　土地承包权和使用权流转的范围包括承包到户后的责任田及集体机动地等农业生产用地。城镇规划区的土地流转,应同时遵循城镇规划区的有关规定。天然河道的淹没面积、提防及大中型水利工程、铁路、公路等保护范围内的土地,所有权为国有,严禁随意侵占或流转。

第七条　土地承包权和使用权流转可采取的主要方式:转让、转包、出租、互换、代耕、抵押、入股、反租倒包等。

(一)转让　家庭承包经营户将其承包土地及相应的权利义务关系让渡给他人,由受让人向国家、集体缴纳税费、承担直接责任,原承包方与发包方的承包关系即行终止。

(二)转包　在原承包关系不变的前提下,家庭承包经营户将其土地使用权转包给他人使用,分年度收取约定数额的转包费。

(三)出租　家庭承包经营户将其土地使用权租赁给承租人使用,由承租人向出租人支付租金。

(四)互换　为了使土地集中连片、方便管理和规模经营,由集体出面组织或家庭承包经营户之间采取兑换使用权的办法调整地块。

(五)代耕　从事非农产业和外出务工、经商及无力经营承包地的农户,保留原土地承包关系,短期内委托他人代行耕种承包地,由代耕人向其提供一定口粮或代金。

(六)抵押　家庭承包经营户将其土地使用权作为按期清偿债务的担保,由抵押权人向其提供资金或实物。

(七)入股　家庭承包经营户将其承包的土地折价作股,通过土地股份合作取得股息与红利。

(八)反租倒包　家庭承包经营户在保留土地承包权的前提下,将土地“反租”或反包给本村(组)集体,用于发展集体经济、实行规模经营,由集体向其提供口粮或相应租金。

第八条　流转方必须持有一九九八年土地延包中颁发的《农村土地经营权证书》,否则,无权流转。

第九条　土地承包经营权流转,可以由农户单户自主进行,也可由农户委托村(组)集体进行,还可由若干农户联合进行。

第十条　由村、组集体组织协调进行较大规模的连片土地使用权流转，应征得所有相关农户同意，不得以“少数服从多数”的办法，强迫不同意流转的农户流转土地使用权。形成一致意见的流转合同，须报乡（镇）人民政府批准。

第十一条　土地承包和使用权流转的程序：

（一）申请流转　由流转方向村（组）集体或乡（镇）农经站提出书面流转申请。

（二）签订合同　流转双方应按照土地流转原则和有关政策法规，签订流转合同书，村（组）应在合同书上签署意见。土地经营权流转合同内容包括耕地位置、面积、地类、流转方式、流转期限、流转价格、交接办法、税费负担责任等。

（三）审核鉴证　土地经营权流转合同由乡（镇）农经站审核鉴证，并在《农村土地经营权证书》上进行登记。规模在10亩以上的土地流转合同，须报请县农经站审核鉴证。流转合同鉴证所需资料：流转合同；发包方即村（组）意见；《农村土地经营权证书》；合同主管部门所需的其它资料。

第十二条　县、乡（镇）农村经济经营管理部门负责农村土地承包经营权流转管理的具体业务和日常工作。

乡（镇）农经站的职责：

（一）指导流转合同的签订；

（二）负责流转的登记；

（三）对流转合同进行审核鉴证；

（四）监督流转合同的执行，调解执行中发生的矛盾纠纷；

（五）建立健全流转合同管理制度，对流转合同归档管理。

县农经站的职责：

（一）指导流转合同的签订，对乡（镇）承办的面积较大的流转合同审核鉴证；

（二）负责流转合同执行中纠纷的调解和仲裁。

第十三条　流转后土地改变用途的，或连续两年弃耕抛荒的，除按有关规定处理外，其使用权由流转方无偿收回，重新流转。

第十四条　土地承包权和使用权的再次流转，须征得发包方即村组集体的同意。

第十五条　乡（镇）人民政府要加强对农村土地承包经营权流转的管理。对本办法发布之前已私下流转的，要及时补办手续，依法维护流转双方的权益。

第十六条　流转合同在执行过程中出现的纠纷，当事人双方协商解决不成的，应先向乡（镇）农经站申请调解；调解不成的，可在接到调解书之日起15日之内向县农经站申请调解仲裁。当事人也可直接向人民法院提起诉讼。

第十七条　本暂行办法由县委农工部负责解释。

第十八条　本暂行办法自发布之日起执行。

富平县县级机构改革实施方案(节录)

富发〔2002〕13号

根据《渭南市县乡机构改革实施意见》规定,富平县县级机构改革方案如下:

一、指导思想和原则

县级机构改革的指导思想是:以邓小平理论、党的十五大精神和江泽民同志"三个代表"重要思想为指导,适应社会主义市场经济发展和实施西部大开发战略的需要,坚持有利于加强党的领导和促进政府职能转变,有利于加强党组织建设和政权建设,有利于建设高素质的专业化行政管理干部队伍、完善公务员制度,有利于降低行政成本、减轻财政负担、提高工作效率。通过改革,逐步建立结构合理、管理科学、廉洁高效、运转协调、行为规范的党的工作领导体制和行政管理体制。

机构改革必须坚持和遵循以下原则:

(一)坚持党的领导主要是政治、思想和组织领导的原则。把县委工作重点放在大政方针的调研、制定和重要工作的督促落实上,注重做好涉及多方面重要工作的协调和指导,减少与政府部门、群众团体的具体业务。

四、机构设置

(一)县委

保留县纪律检查委员会(与县监察局合署办公)、县委办公室、组织部、宣传部、统战部、政法委员会(县社会治安综合治理委员会办公室)、农村工作部。

县委机要室为县委办公室内设机构。

县机构编制委员会办公室既为县委工作机构,又为县政府工作机构。

县委台湾工作办公室设在统战部。

中共富平县机关党委更名为中共富平县直属机关工作委员会。

县委老干部工作局归口县委组织部管理。

机改后县委工作机构(9个):

中共富平县纪律检查委员会机关(与县监察局合署办公)

中共富平县委办公室

中共富平县委组织部

中共富平县委宣传部

中共富平县委统战部

中共富平县委农村工作部

中共富平县委政法委员会(社会治安综合治理委员会办公室)

中共富平县直属机关工作委员会

富平县机构编制委员会办公室

县委直属事业机构三个:

中共富平县委党校

富平县档案馆(局)

富平报社

(二)县政府

1. 保留机构

县政府组成部门:县政府办公室、教育局、科技局、民政局、公安局、司法局、监察局、审计局、财政局、统计局、城乡建设局、交通局、乡镇企业局、粮食局、卫生局、计划生育局、信访局。

2. 不再保留机构和新设立机构

不再保留土地管理局,组建县国土资源局、矿产资源管理办公室为国土资源局下属事业单位;

不再保留原经济贸易委员会(工业局)、商贸局、物资总公司,组建经济贸易局,其行政职能划归新组建的经济贸易局。在原基础上分别组建商务、物资等行业办公室,各行业办均为新组建的县经济贸易局下属事业单位;

不再保留非国有经济管理局的牌子,有关业务移交县乡镇企业局。

3. 改变隶属关系或体制的机构

县农机局为农业局管理的事业单位;

县对外贸易局为经贸局管理的事业单位;

县物价局并入经济发展局;

县安全生产监督管理局归口经济贸易局管理;

县经济体制改革委员会办公室为经济贸易局管理的事业单位,原县住房资金管理中心移交城乡建设局管理。

县残疾人联合会由政府直属事业机构调整为群众团体。

县环保局按省上有关文件精神为渭南市环保局派出机构。

4. 更名的机构

县计划局更名经济发展局;

县人事劳动局更名为人事和劳动社会保障局;

县文化局更名为文体事业局,县体育运动委员会更名为体育运动中心,为文体事业局下属事业单位;

县农牧局更名为农业局;

县水利局更名为水务局;

县文物局更名为文物旅游局;

县移民工作办公室更名为移民开发局,由县民政局下属事业单位调整为政府直属事业机构。

改革后县政府设办公室和组成部门(24 个):

富平县人民政府办公室

富平县经济贸易局

富平县教育局

富平县科技局

富平县民政局
富平县公安局
富平县司法局
富平县监察局
富平县审计局
富平县财政局
富平县人事和劳动社会保障局
富平县国土资源局
富平县城乡建设局(挂县住房制度改革委员会办公室牌子)
富平县农业局
富平县水务局
富平县交通局
富平县乡镇企业局
富平县文体事业局
富平县卫生局
富平县计划生育局
富平县统计局
富平县粮食局
富平县信访局
县政府直属事业机构六个:
富平县农业综合开发领导小组办公室(县扶贫开发领导小组办公室)
富平县林业局
富平县果业局
富平县广播电视局
富平县文物旅游局
富平县移民开发局

(三)其他机关的改革

1. 县人大、政协机关的改革。人大、政协机构基本维持不变,重点是调整和规范各综合办事机构和专门委员会及其办事机构的职责关系,完善工作职能,精简人员编制,优化干部结构,提高工作质量,为人大依法履行国家权力机关职能,政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能提供可靠的组织保证。

2. 县法院、县检察院的改革。依据陕办发〔2002〕8 号文件精神,完善职能配置,精干内设机构,精简人员编制,优化人员结构,建立机构设置合理,职责划分清晰,编制配备精干,公正、廉洁、高效的审判、检察体制。

3. 群众团体机关改革。县总工会、团县委、县妇联、工商联、科学技术协会、文联(挂靠宣传部)机关机构维持现状。群众团体机关要本着改革的精神,完善职能配置,理顺各种关系,精简人员编制,优化人员结构,提高办事效率,依法独立自主地开展工作。

五、精简人员编制和领导职数

县级机关行政编制精简范围是：县委、人大、政府、政协及工青妇等群众团体机关的编制，包括基层物价所的行政编制，由583名精简为461名，精简比例为21%。在新核定的行政编制总数内，党委、政府和其他机关的编制按15:78:7的比利分配。县委、人大、政协及工青妇等群众团体机关精简比例可略低于同级平均精简比例。各级机关不得使用事业编制。

全县政法系统专项编制共496名。其中机关编制252名，机关按照10%的比例精简，共精简25名。精简后，政法系统的编制共471名。其中，公安系统编制247名，法院系统编制92名，检察院系统编制70名，司法系统编制62名。政法部门要通过机构改革优化人员结构，提高队伍素质。

精简部门领导职数。各工作部门领导职数，一般配备正职1人，副职1～2人，人大、政协、群众团体的领导职数按照省上规定配备，各部门不配备领导助理。要精简超职数配备的领导干部。

县纪律检查委员会占党委系统编制。县监察局、县机构编制委员会办公室占政府系统编制。

六、人员定岗分流

这次机构改革，实行一次定编定员，人员逐步分流，三年内完成分流任务。

要按照“工作需要、群众参与、领导考评、组织决定”的原则，做好人员定岗工作。一是大力推行竞争上岗制度。县级机关中层干部职位，原则上都要通过竞争上岗的方式确定人选，一般职位实行双向选择。二是积极推进干部轮岗制度。对在同一领导职位上任职时间较长或长期在管理人、财、物和项目审批、证件核发、执法监督等直接涉及管理对象利益的岗位上工作人员，原则上都要轮岗，轮岗数量至少要达到同级职位总数的30%以上。

人员分流工作要按照“带职分流，定向培训，充实基层，优化结构”的原则。主要采取整建制转移、充实企事业单位、离休退休、提前离岗、下基层锻炼、定向培训和学历教育、辞去公职等办法，切实落实省、市对分流人员的优惠政策，做好人员分流工作。

七、组织实施（略）

（二）专著辑录

陕西富平柿子

民国　任省鑑

一　绪　言

柿为我国原产，亦为重要果树之一，其分布甚广，我国内地无不栽培之，树势强健，寿命甚长，病害与虫害较少，果叶之色可爱，果实富浆汁，甜美适口，若《尔雅翌》有云：“柿有七绝，一多寿，二多阴，三无鸟巢，四无虫蠹，五霜叶可爱，六嘉食可啖，七落叶肥大可以临书。”可知柿之为世所珍重也。在栽培上唯不施以特别之管理，即比较地放任，亦可得相

当之收获。其数十年之老木,则质硬而细密,中心变为黑色,故木材可供建筑,并可为细工之原料。果实如软制之,味更甜美,可输送远方,亦为重要之商品也;兼可制成柿漆供涂料之用,在工业上亦称重要。

由此观之,柿不独可辟园种植,作专业之栽培,并可利用宅后隙地、庭院屋角、田畔地丘而种植,以利用农闲作副业之经营,裨益农村经济,实匪浅鲜;惜我国对于柿之栽培,委诸农人之手,不知研究改良,多为放任态度,毫不施以管理者甚多,因之产量日低,品质日劣,大好农产,任其衰颓,诚堪惋惜。故研究改良柿之栽培,乃为刻不容缓之急务也。

欲图研究,以谋改良,须先洞悉我国各产地栽培之法,制造之术。俾明其所长,知其所短,以作改进之借镜,始可获预期之成效。富平主要果树有柿、梨、沙果、枣、桃、石榴等,而尤以柿之栽培为盛;其制品柿饼,特为优美,驰名遐迩。惜国人对之未加注意,故近年有渐行衰败之趋势。笔者爰于民国三十年,乘暑假之暇,作详细之调查,以探究竟。兹将所得,荟集成篇,公诸于世,聊供同志之研究。惟因时间匆促,谬误势所难免,尚希高明有以教正之。调查时承胡希正、成崇厚、卜克敏、张士斌诸君之助不少;并蒙教授周尧业师对采取之害虫详为定名,教授谌克终业师改正斯文,特此申谢。

二　栽培历史及现状

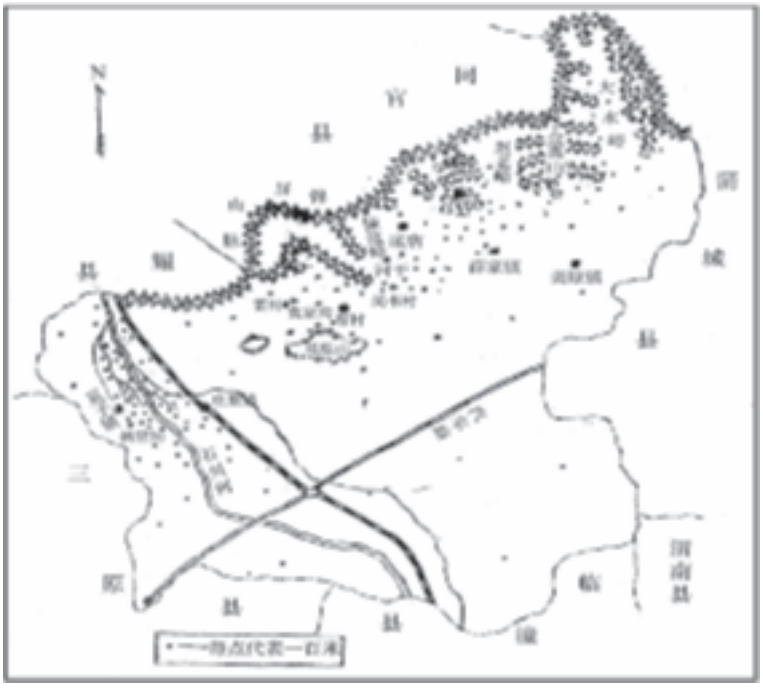
栽培历史无确实之记载可稽,但据此次视察所及,该县百年以上之大柿树,所在皆有,则可推断其栽培起源至少在百年以上也。

在民国十八年以前,庄里镇以西及觅子镇以东,沿石川河流域一带,栽培特盛,举目遥瞩,弥望成林。不幸于民国十八年遭遇大寒,柿树罹害甚大。其幸得生存者,约占原有株数百分之五上下。故至民国十九年后,产量因之骤减,现存之柿树,虽经十余年再生,然数量较之往昔相差尚远,故仍呈衰弱之象。幸近数年来,从新培育,辟园栽植者,日渐增多,或有恢复旧观之一日也。

三　栽培区域及树数产量估计

柿之栽培最盛区域,为石川河上游两岸:即庄里镇西门外,觅子镇西原以东,北至红水头岔口一带,所占范围东西约十里,南北约二十余里,沙果、桃、李、石榴、柿相杂,柿约占百分之八十。惟因十八年大寒后,砍伐多多,故今集中成园生育者较少,稀疏散布田野地埂者多,约计五千株左右。其栽培品种,以升底子柿、尖柿为最多。凤凰山之北麓,即党家沟一带,以尖柿栽培较多。在金瓮山、频山、金粟山、万斛山之南麓及倾盆峪、赵老峪、大水峪等地带,皆零乱分布有之,多培育于山坡地边,共计约五千余株。其栽培品种,多为四瓣柿、镜面子、朱柿、牛心柿等。薛家镇、曹村镇、美原镇等地带,亦零星散在,约计一千株,总上估计共一万一千株左右(如图1)。大树每年丰约一千五百斤,歉收时约五百斤;小树每年约产五十斤,每株平均以产一百五十斤计,年产共一百六十五万斤,以每斤一角计之,值洋十六万五十元。

富平县柿子栽培区域图


N
县
县
县

采食。否则如不加以人工脱涩,必难供食用也。昔云:“甘柿移植寒地必化涩柿”者,即此故也。甘柿比涩柿易受寒害,对干燥之抵抗力亦弱,一般温暖之地,甘涩两种均宜,稍寒之地,仅宜于涩柿。反之高温之地,仅能生产优良之甘柿。但温度过高热带地方,甘柿亦不适当。可知品种受气温之影响甚大,例如我国福建及日本所产柿种,有甘柿、涩柿两大种之别。我国稍寒之地所产者,因甘柿种性质之不定,自难区别矣。富平属稍寒冷之地带,所产柿种,其果实经软化或充分软化脱涩后,始可供食用,可知其当为涩柿,然何者究属涩柿种抑甘柿种?尚无法鉴别确定。

(二)雨量

富平当地无气象记载,但长安与富平相距仅一百五十里,其雨量当无大差,兹举长安多年之平均降雨量摘录于下:

月　份	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	全　年
降雨量(mm)	3.4	3.7	17.4	40.8	57.95	63.7	74.6	103.1	89.6	52.3	8.9	3.0	518.4

以上表观之,雨量虽仅518.4毫米,但大部分在四月至十月之间,正值柿之发育滋长,可资利用。且开花期与成熟期雨量较少,气候干燥,有利于结果及成熟;而七八九月适值果实发育,雨量特多,甚属有利。

(三)霜

降霜之多少与时期,对于柿之生育极有关系,而于结实与成熟度之影响尤大。据当地农民谈,于去岁四月上旬柿芽曾罹严霜之害,然恰与武功晚霜期相同,兹将武功近数年来霜期记载示之于下,以供参考。

霜期 / 年别	晚霜期	早霜期
廿八年	四月六日	十月三十日
廿九年	四月十四日	十月廿五日
三十年	四月六日	十月廿七日

由上表观之,柿在九月以后,渐次成熟。据老农云:早霜可增加果实之甜味,使果实色泽佳良,故早霜并无受害之征,而晚霜甚剧本地,颇非柿之栽培适宜之地也。

五　品　种

柿隶柿树科(Ebenaceae)柿属(Diospyros)。富平县所栽培者有两种,兹将其区别及变种说明于下:

(一)君迁子(学名 Diospyros Lotus Linn.),当地呼曰软枣,落叶乔木,高五六丈,具有圆形之树冠。主干及主枝之皮部,在树龄幼小时较为平滑,显淡褐色;老大时则极粗糙,裂痕深阔,呈现黑色,小枝灰色,有短柔毛。叶椭圆形乃至长椭圆形,长一寸八分至三寸六分,基部圆形乃至阔楔形,表面初有毛,旋即平滑,背面侧脸上有短柔毛。花为赤白色呈绿白色,二至三朵,长一分五厘,雄蕊六支;雌花无梗,长二分四厘至三分。果实略为球形,径

四分五厘，黄色，常被有白蜡薄层或有时为蓝黑色，花期五月，果实期十月至十一月。当地栽培，皆作砧木之用；于幼小时，则嫁接柿子，专采果实者甚少。

（二）柿（学名 Diospyros Kaki Linn），乔木，高达四丈，多分枝；主干及主枝之皮部于树龄幼小时较为平滑，老大时则变粗糙，裂沟浅细，且常脱落，其色灰褐。小枝光滑，呈深褐色，枝梢有短绒毛，叶有倒卵形、广椭圆形、椭圆形等，先端尖，基部圆形，尖形或稍凹，表面仅脉上有微毛，绿色，背面有短柔毛；叶柄长一寸五分至三寸六分，多绒毛，花黄白色，单性或两性共存而同株，花梗长一分五厘至二分四厘，有毛；萼大而四裂，筒部及裂片内部有毛，或果底相接触之蒂叶部分，密生淡褐色之柔毛；花冠钟状，雄蕊在雄花中有十六本，两性花中有八至十六本，雌花中仅有八本，花丝长达四分五厘至六分。子房八室，花柱自基部分离，有短柔毛。果实卵形，或扁球形、或圆锥形等，径一寸一分至二寸一分，成熟时为红色，蒂洼内部，近轴心之处，密生柔毛一周，以防雨水之侵入，花期五月；果熟期九月至十一月。

富平县柿之品种，此次调查，共计十八种；兹依果实形状，分为方形、圆形、扁圆形、卵圆形、圆锥形及其他等；并分述各品种之特征形质如下：

A. 方形

1. 盘盘柿

本种又名扁扁柿或四瓣柿，树性强健，树冠开张，果扁四方形，顶平，脐部多微凹陷，果较大，横径 6.5～7 厘米，高 3.8～4.4 厘米，普通每果重五两，大果重达六两，小者约四两，果皮暗红黄色，有光泽，果粉较少。萼洼深，萼片反向果梗，果梗短粗，由顶端射出四浅短凹沟，由萼部向四方更射出四大凹沟，将果分呈四瓣状，故名四瓣柿。果肉红黄，味较甜而柔软，有核二至六个，间或无核，品质中下。惟不耐久贮，普通多于九月中下旬果实充分着色后，即采收脱涩而供食用，十月上中旬成熟（如图 2）。

2. 四不像

树性强健，树冠开展；果形扁，微略带方圆形，脐部凹下，顶部微现十字形沟，果大高五厘（米），横径七厘（米），断面呈不正圆形，普通平均重五两许。果皮橙红色。未软化前呈橘红色，果面被有白粉，果形似扁扁柿，惟果顶较高，由萼部射出之凹沟较浅，蒂洼较深，果肉红黄，核迹有空隙，核一至四个，品质中等；十月上中旬成熟（如图 3）。



图 2

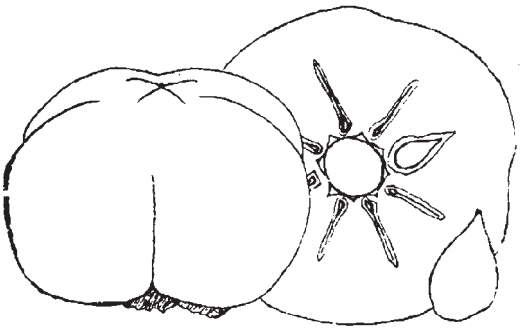


图 3

3. 甘柿

果形扁四方形,顶部平坦,直径六厘(米),高五厘(米),大者重六七两,蒂洼凹陷甚深,果面有浅纵沟四至五条,深纵沟一至三条,并由果顶向四方射出四浅沟,形似盘盘柿,惟果高较大,脐部凹陷甚深,果面不平整、不丰满,自果顶先着色,果皮橘红色,核一至六个,色淡褐而尖部色较浓,果实初软化后尚具涩味,可贮之翌年一二月间则果色深红,味甚甘美,惟水汁较少,品质中上,十月下旬至十一月上旬成熟(如图4)。

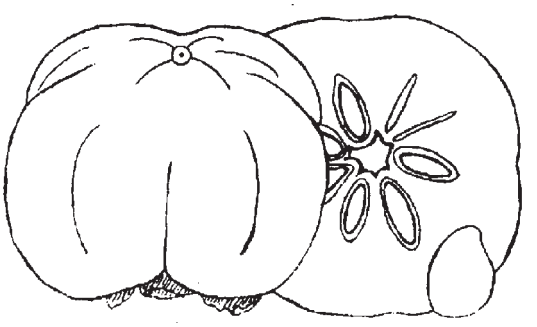


图4

4. 黏窠子

果扁四方形,顶端凹陷,脐部凸起,果略大,横径5.1厘米,高3.6厘米,果重二两半。果皮红黄,具果粉,果底近方形,萼洼广凹,洼边凹殊凸甚,微现有五个内外之隆起,略似重台状。蒂叶多平展,较大,蒂之表面常突出于果底之外,宽约2.3厘米,长3厘米,蒂心平无隆起。果梗长1.1厘米。果面不平整,自果顶有放射状之七八浅短沟纹。果实断面方圆形,果心径1厘米,核迹或有孔隙,多无核,汁少,味淡,品质中下,稍耐贮藏,十月下旬至十一月上旬采收,采收后,经久始软化(如图5)。

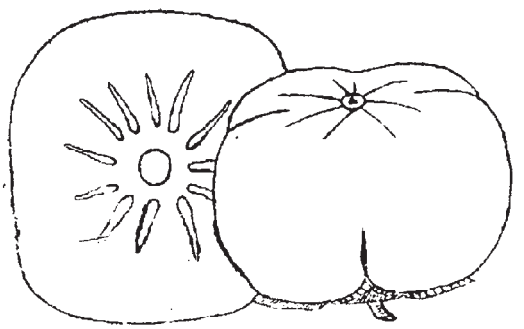


图5

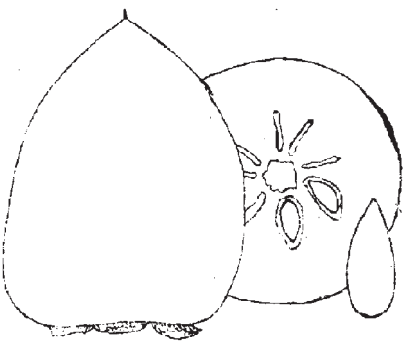


图6

B. **圆锥形**

1. 尖柿

树形开张,树性强健,果呈圆锥形,横径6.5厘米,纵径6.8厘米,断面呈圆形,普通每果重四两,脐部凸出,蒂洼凹陷略深。果梗短粗,果皮橙红色,果面平整。核较狭长,二至四个,或无核,轴心之纤维,俗称曰胡子,其束粗细长,韧性较强,故果悬空中,虽已软化,亦不易与蒂部脱离;因之本种多作制柿饼之用,味甚甘美,品质极佳;丰产,十月下旬至十一月上旬成熟(如图6)。

2. 升底柿

树性强健,树冠亦开张。果似圆锥形,横径6厘米,高6.3厘米,蒂洼广而浅,每果重约五两,果梗短粗,无核,或二至四个,核迹有孔隙,果形似尖柿,惟果纵径较小,果肩宽大,

故底呈方圆形，略似升底，故名。顶部紧缩，果面略呈方圆锥形，富甘味，颇丰产，风味甚佳，品质最优，为制柿饼之优良品种，十月中下旬采收（如图7）。

C. **卵圆形**

1. 木柿

果呈卵圆形，断面呈圆形，横径5.4厘米，高6.1厘米。普通果重五两半，大者八两半。蒂洼广而浅，果梗较长，果面平整光滑，皮色橙黄，充分成熟后呈暗红褐色。核三至五个，果甚大，果汁较少，风味淡薄，纤维较多，品质中下，九月下旬至十月上旬成熟（如图8）。

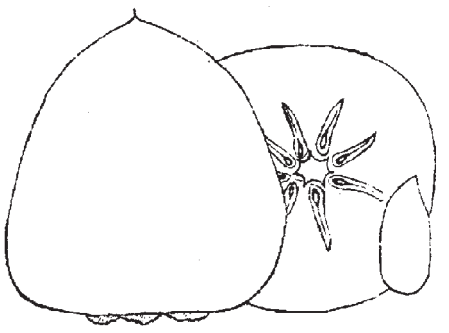


图7



图8

2. 辣角子

果呈卵圆形，断面圆形，果心小，横径4.2厘米，高5.3厘米，平均每果重二两五钱。蒂洼甚浅，果梗较粗，甚短，核无或具一二个，核迹有孔隙，中心亦空，果形微似大狮子辣椒，兼之皮色深红，外观颇美，故名。味甘，风味较佳，十月中下旬采收（如图9）。

D. **圆形**

1. 朱柿

树势不甚旺盛，树形呈圆柱状，树冠紧密，叶较小，呈广披针形，果似圆形，横径3.5厘米，高3.6厘米，果重一两二钱，脐部凸出，蒂洼无；果梗较细，果面被有果粉，果皮色朱红，故名。外观美丽，果肉柔软，富含液汁，味甚甘美，乡人多以之代替奶乳，喂食婴孩，习称之谓蜜罐。核一至三个，或无之，果皮破伤，不易腐烂。果实最小，耐久贮，品质极上，十月下旬至十一月上旬成熟（如图10）。

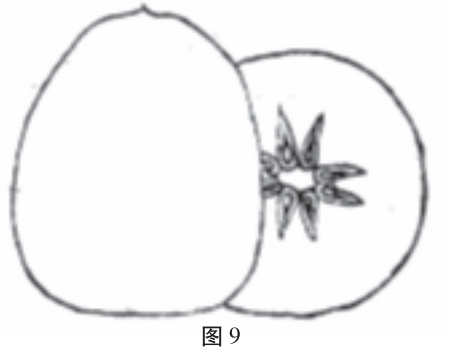


图9



图10

2. 小鸡心黄

果略成圆形,顶部钝圆,横径5.2厘米,高5厘米,普通每果重三两三钱,蒂洼凹下,果粉较少,未充分成熟前皮色橙黄,果面平滑,断面略成圆形,核二三个或无之,汁多,味甘,品质上,多于充分着色后,即采收脱涩而供食用,十月中下旬成熟(如图11)。

3. 牛心柿

果略呈圆形,顶部尖圆,横径5.1厘(米),高5厘(米),果重约三两许。蒂洼广而浅,果顶部有三四条浅沟,断面略呈圆形,皮色暗红,核一至六个或无之。风味尚可,品质中,十月中旬成熟(如图12)。



图11



图12

E. 扁圆形

1. 镜面子

树冠呈圆头形,主枝多水平生长。果形扁圆,横径5厘米,高3.2厘米,普通每果重二两,大者重四两半,脐部微凹陷,由顶点向四方射出四浅沟。蒂洼微凹,断面呈圆形,果面果肉内有少数之黑斑,皮薄,暗红黄色,多无核,味较甘,汁稍多,品质中,十月上中旬成熟(如图13)。

2. 山疙瘩

果呈扁圆形,顶尖或钝顶,略呈四方形,直径5.2厘米,高4.5厘米,普通每个重三两许。蒂洼广而微深,果底方形,果面亦略呈方形,惟顶部为钝圆,核有数个或无之,果皮橙黄色,品质中,十月中下旬成熟(如图14)。

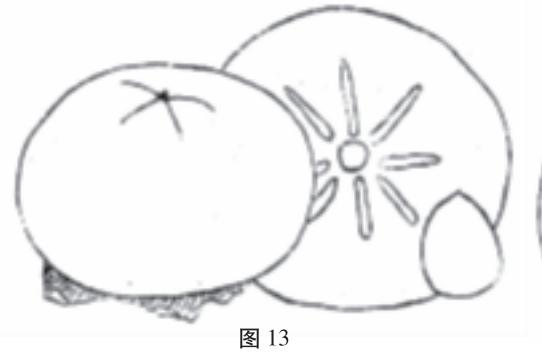


图13

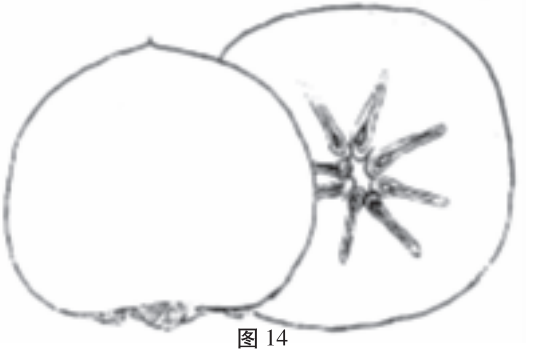


图14

3. 大鸡心黄

果略呈扁圆形，钝顶，果上部有数条浅沟，果底部略成方形，果腰宽大，直径6.5厘米，高5.5厘米，普通每果重四两半，断面为不正圆形，蒂洼深广，无核或有核，果皮红黄色，风味甚佳，十月中下旬成熟（如图15）。

4. 木柿

树形开展，叶大，果最大，横径8.1厘米，高6.5厘米，普通每果重八九两，蒂洼广而凹陷，果梗较长；由蒂部放射出三四条凹沟，果底略成方形，断面方圆形，近脐部有五六条之浅纵沟，顶部成广圆锥形，而其他部分则呈方圆形；无核或核三，果形似大鸡心黄，肉质柔软，富含液浆，味甘，皮色橙黄，软化后则转变成红黄色，品质上，不甚丰产，十月中旬成熟（如图16）。

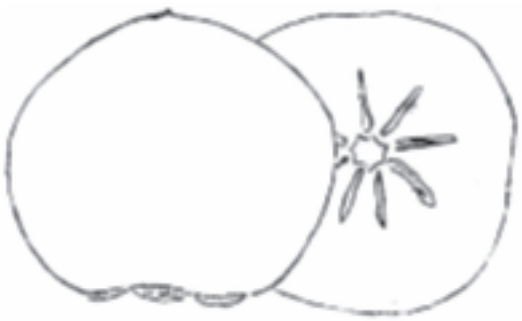


图15



图16

F. 其他

1. 小重台柿

果形近似方圆形，惟上部较小，果肩之周围有带状之凹沟，因此横沟而似二部重叠成一盘状故名。顶平，尖端稍凹。上部高5厘米，直径5.5厘米，盘状部约厚0.6厘米，直径5厘米，普通每果重四两许，亦有重五六两者，果皮红黄色，被有果粉，种子有时达四五个，但有无种子者，蒂洼凹下，断面方圆形，需经久始可软化，迨充分软化多日后始无涩味，方可食之，耐久贮。多翌年出售，汁多味甜，品质中，十一月上旬成熟（如图17）。

2. 大重台柿

树干高大，树形开张，果形近似扁形，底部因有带状横沟致似二部重叠而成一盘状故名，顶钝圆，上部高5厘米，横径6.2厘米，盘状部厚约0.8厘米，横径约与果径同大，果重四五两，脐部微凸，蒂部深凹，蒂洼部呈波状，可贮至翌年二三月，品质中上，十一月中下旬成熟（如图18）。

3. 五花柿

本种甚为奇罕，系笔者家中所栽培，仅有一株，现已树龄甚大，因果形复杂，故名五花柿。树性中等强健，树冠圆头形，主枝多水平生长，树形紧密，树冠直径三四丈，因受粉关系致果之形状及大小变异甚大，然每一结果，母枝上多着生同形之果，而异形混生一果枝者甚罕，兹分三类述之。

（一）大形果

果形扁方形，或扁五角形，果顶平坦，尖部凸起，或平，果底亦呈盘状，上部高4.6厘米，横径6厘米，盘状部厚0.3～0.4厘米，普通每果重四两半，蒂洼凹下，果梗较细长，果



图 17



图 18

粉较多,果底方圆或多角形,断面方圆或不正五角形,核扁六～九个,味颇甘,品质中上(如图 19A)。

(二) 中形果

果形变异亦多,有呈尖圆形者,直径5 厘米,高4.7 厘米,盘状部厚0.3 厘米,横径4.3 厘米,普通每果重二两七钱,顶钝圆,凸起,核肥厚,一至二个,或无核,蒂洼凹下,果梗细长、断面圆形。果有呈卵圆形者,直径3.6 厘米,高4.6 厘米,果重一两一钱,断面方圆形,果心有筒状之孔,蒂洼微凹,无核,有呈尖卵圆形者,直径4 厘米,高5.4 厘米,果重一两八钱,顶部圆锥形,断面圆形,果心有细筒状之孔,品质次之(如图 19A、B、C)。



图 19

(三) 小形果

果形亦有变异,有呈圆柱状者,或尖柱状者,直径 2.5 厘米,高 4.6 厘米,普通每果重七钱,无萼洼,萼片小而薄,果梗细长,断面为不正圆形或圆形,果心成空洞,无核。有呈辣椒形者,惟果甚短,高 3.9 厘米,直径 1.7 厘米,果重三钱,萼洼凸出,萼片薄而小,无核,品质又次之(如图 19D、E、F)。

果皮皆为红黄色,果肉与果皮同色,果实经久不易软化,故耐贮藏,须充分软化后多日,方脱涩殆尽,十一月上中旬成熟。

六　栽培法

A. 繁殖

繁殖概用接木法,砧木依实生而育成,兹分述于下:

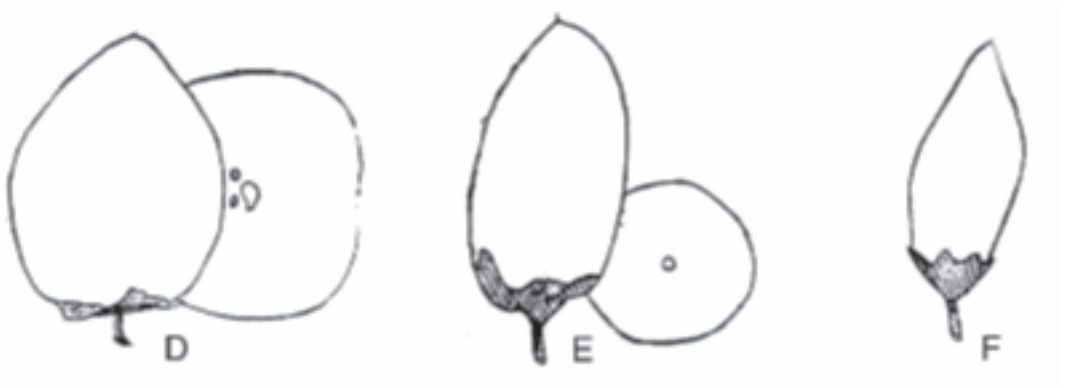


图 19D、E、F

1. 砧木之养成

普通皆以君迁子作砧木，迨其果实充分成熟，即收藏室内，翌春三四月间播种，播种前先整地作畦开沟，施用草木灰、牛粪等肥料，行距八寸至一尺二寸，播后覆土约二寸，经一二月后，始可发芽，以后中耕除草灌溉皆随时行之，然亦有不先行育苗而直播于预定地点者，翌春择发强大者定植，弱小者继续培养，但移植前，圆内须先充分灌水，以便掘取而免遇伤主根影响到成活也，概君迁子之主根发达而须根较少，故不可不慎之。

2. 接木法

该地共有三种，用之最广者为热粘皮，插接及条接次之，常于苗高五六尺时，方行接木，兹分述如下：

甲、热粘皮

即贴芽接，自立夏（五月）至头伏（七月下旬）之间皆可行之，但普通多于小满至芒种（五月下旬至六月上旬）间，择晴天无风之日举行嫁接。于嫁接前，先将砧木之细枝除去一部，其法于充接穗之枝，选取中部肥满之芽，于其四周用刀切下，含于口中，使取下之芽带有树皮，前后各约长半寸，宽度较芽稍阔，然后于砧木上选取适当地位，亦照接芽所带之皮同等大小，四周切下，剥去其皮，而安放接芽于其上，须周围密接，即用细麻皮缚紧，任其自然，俟接芽已成活抽生，即除去缚物，并剪去其上部之砧木及其以上砧木所生之萌枝，助接芽之发育，其后如再有自砧木萌芽时，宜随时除去之，据云，行接木后若即遇阴雨天，则难望成活（如图 20）。



图 20

乙、插接

即割接，生长较大之砧木多应用此法，于清明前后行之。其法于地面相近处切断树干，或于高处切断其主枝，由断面以刀劈开深约一寸许，接穗用一年生充实之枝，长约四五寸，下部两侧而削成马耳状，使呈楔形，切面长约一寸许，插入于砧木劈开之裂缝，一边使于砧木外皮相齐，乃堆土将接合部掩没。然行高接者，则以黏土掺入麦草或马粪而拌成泥团涂于接合部，以防雨水之浸入，日光之直射，不久即可愈合，任其自接穗抽芽生长（如图 21）。

丙、条接

即皮下接,于三四月间行之。其法先将接穗下端之一侧割成马耳状,次切断树干,然后以竹篱将皮部分开,以便插入接穗,接穗插入后,以麻皮紧缚之,其上涂泥,藉防干燥(如图 22)。

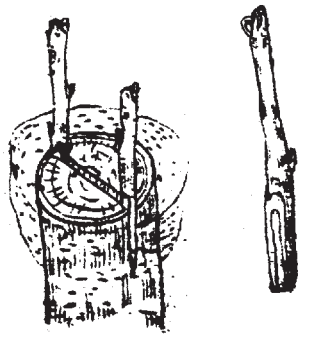


图 21



图 22

B. **栽植**

普通皆于春季定植砧木,栽植距离无一定,但多数株距约为二丈,行距仅一丈余,因行距较小,故树冠相接而影响生育。

C. **管理**

1. 整形及修剪

当地农民皆任其自然生长发育,即老树之枯枝,亦任其自然不加剪除,然为田间工作便利计,多为高干整形及下垂枝之处理而已。

2. 灌水、中耕、除草、间作及施肥

旱地栽植者不行灌水,而沿河生长者于天旱时,随田间作物之需要,藉以灌溉之。盖柿树下皆行间作,故一切灌水、中耕、施肥、除草等皆随田间作物之性质而行,未有为柿树特别举行之者。间作物不限何种,凡当地农家所栽培一切之不甚高大者,如玉蜀黍、麦、油茶、蔬菜等皆可充之。

D. **结果年龄及寿命**

接木后,大砧木者三年开始结果,小砧木者则需五至七年,二三十年后始入旺果期。老树仍能结果,但产量较少。柿之寿命甚长,当地老农有谚云:“千年的古槐问老柿”,此语虽言过其实,然寿命之长,当无疑义也。

E. **采收**

俟果实充分着色或降霜后始行采收,然采时多连果枝折下,采收多二人为之,一人攀登树上,近处手采,远处用如图 23 之夹竿。此器为一长竹竿,顶端之两侧行斜削,并于中部劈开,其下以绳缚之,使果枝入劈开之间隙而折断。然亦有用如图 23 特制之采果器——挽子者,此器为一长木杆,顶端装一铁钩,以折

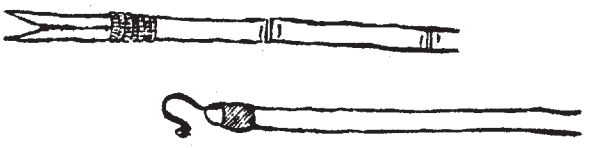


图 23

断果枝纳入篮中。待篮满盛后,以绳吊于树下,他一人则转置于大篮。用挽子采者,果往往坠地破伤,故今多以夹竿采收,然亦有一人于树上采果,二人于树下张开被单接盛之者,但此法颇不经济,且果面有撞伤之虑。

七 病虫害

柿为粗放栽培之果树,性甚强健,病虫害较少,故富平柿树为病虫所害者为数不多。

A. **虫害**

以柿虱为害最烈,刺蛾椿象、花浮塵子等仅微害耳,当地农民皆任其自然,不加以防治之。

1. 柿虱

乃土名,为柿之介壳虫一种,属介壳虫科(Coccidae)Eriococcinae 亚科,属名种名未定,其雌性成虫全部被有由丝质物所造成之介壳,体色深红,倒卵形,体之各部有小锥状突起。触角短,三节。吻丝发展,三对足具有,腹部各节分界依稀可辨,腹部末端有二臀叶(Anal lobe),其上各有刚毛,肛环(Anal ring)存在,周围有刚毛,方条,无三角板,虫体甚小,形如人体之虱故名,每年七至九月发生,皆聚栖于果实之蒂部及叶之背面吸食养液。

2. 黄霜椿象(Erthesina fullo)

属蚁科,体长 22 毫米,黑色,头之中央有黄色纵线,胸部和前翅基部密布黄色霜状点刻,足腿节中部黄色。

3. 刺虫(Monema flavescens)

刺蛾科,一年发生一回,冬季作雀卵状之坚茧于树皮,幼虫居其中而越冬,翌年六月,蛹化不久即羽化,产卵于叶里呈鳞状,孵化后之幼虫常静止于叶里蚀害叶部,八九月间老熟,则作茧越冬。

4. 柿子蒂虫

于九月间,果实之蒂部常罹虫之为害,致果实呈灰褐色或黄红色而果肉软化,终至离蒂而脱落,此虫约为柿之蒂虫,然因未获得实际标本,故未敢断言也。

5. 花浮塵子

皆栖息于叶背,为害叶部。

B. **病害**

病害较少,如红斑病仅为害轻微。

红斑病

本病为柿树极普遍之病害,多发生于柿之叶上,病叶之表里生淡赤褐色之斑点,病势渐进,则渐次扩大,叶遂脱落,其对柿之发育生长无多大影响。

八 脱涩制造及利用

A. 脱涩法

柿当成熟时,在甘柿涩味自然脱去而甘化,但涩柿非经人工脱涩不能即供食用。脱涩之法固多,然经处结果,不外两种现象。一、脱涩之柿,果肉仍硬,故曰硬柿。二、脱涩之柿,果肉软化,故曰软柿或烘柿。兹将该地应用之法分述如下:

甲、经脱涩结果仍为硬柿者

1. 泡柿

即冷水浸法。农人常将成熟或未成熟之果实,放于屋内之水缸中或厩舍之水槽内,或以小盆盛水而浸之,约经十余日,即可食之。但专以小盆浸之者,隔二三日,须换水一次,否则发生臭味,果不堪食矣。

2. 暖柿

即温水浸法,应用最广。普通约于下午六时,锅内盛水,将柿浸入,以盖盖之,但务必使果实淹没水中。水温之测验,乡人以手感温暖为适度,约摄氏四十度左右。于就寝时,将果实翻转一次,使温暖均一,并注意灶内之火,须保持一定之温度,经一夜即完全脱涩。据云:于脱涩时,锅内加入草木灰之淋液少许,可促进脱涩,改善品质。若浸时水温太高,则致不堪入口,俗称曰煮死。

乙、经脱涩结果变为软柿者

1. 烘柿

即混果脱涩,乃装柿入坛或瓮中,容器大者,约厚五寸时,其上置梨一二个,次又装柿放梨,如此层层相积,至满盛为止,最后以盖密闭之。若容器小者,不分层装置,仅于容器中部之果实间置梨四五个,装满密闭后,移置于屋内温暖之处,约隔七八日,则完全脱涩。据云石榴亦可使用,具有促进脱涩之效。然经使用后之梨,则食之淡然无味矣。

2. 燻柿

即燻烟脱涩,以易发烟之材穀料,如麦秆杂草等燃烧之。此窑构造简易如图 24 所示,其分上窑下窑二部,上层窑之口位于上方,圆形,径约七寸,烟囱口径约六分,其内装果;下层窑之口,位于侧方,呈方形,约高一尺,宽一尺,深一尺五寸,其内可生火发烟,两窑间之中层厚约三寸,其中央部开一直径约七分之圆洞,乃烟上升之通道;然于装果前,须以瓦片覆盖之。筑窑之土质以细沙或壤土为宜,黏土者则易生裂缝,有漏气之虑。

其法简易,于上窑装柿,大者整列,但排置时须蒂蒂相接,免伤果面;小者可随意放置,迨装满后,窑口以砖盖之,其周围空隙又以细土密封,次生烟于下窑,俟烟已充满上窑,即行密封烟囱及窑口,如此每日生烟三次,多于日出、日中、日落时行之,经处理三日后,则完全脱涩。

3. 其他

该地儿童以未熟果实掩埋于麦囤、谷糠或麦秆中,经多日后,亦脱涩殆尽。于酿柿醋时,瓮中经发酵未破烂之果,亦完全脱涩,称曰醋柿,惟味较酸,妇人多喜食之。

B. 制造法

1. 柿饼之制造法

柿饼以庄里镇所产者为优,其肉质柔软,纤维少,柿霜黏性大并成块状,味甚甘美,品质最佳,非异域之产品所可及也。然尤以姚营坊之产品特为著名。据云:柿饼肉质可以沸

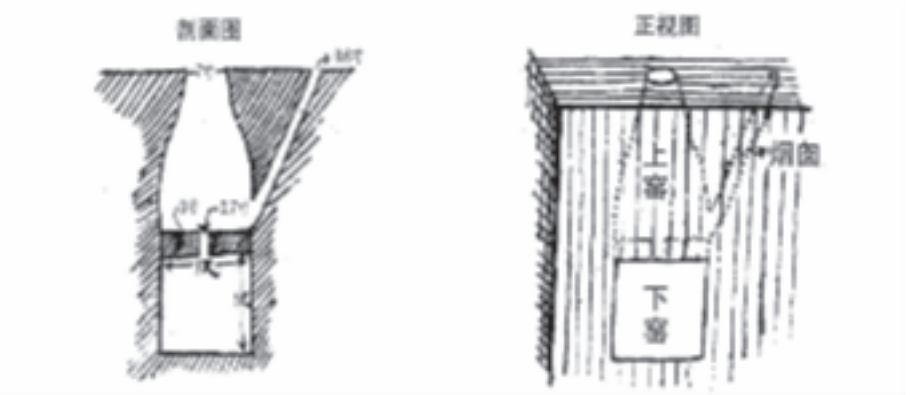


图 24

水冲化。其产品之优异，则不言而喻矣。柿饼俗称合儿饼，即二柿饼合并一起，称曰一合故名。此乃由于制造上之利益，故成合耳，其法甚繁，乡人谓须经 72 次手续。兹将制造之程序分述如下：

①果梗处理

凡用为制柿饼之果实，皆须连枝采下。果梗处理，即每果之梗部须带有约二厘米长之果枝，呈丁字状（如图 25A），以手折下，以便系挂。

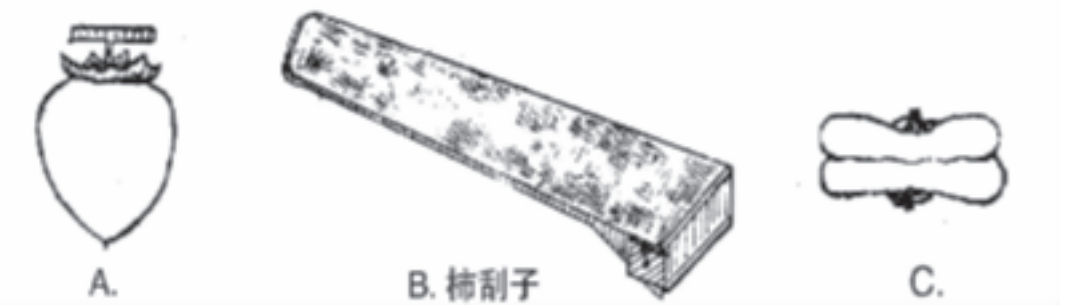


图 25

②刮皮

皆使用特制之器具，名曰柿刮子，此器全系铁制（如图 25B），构造甚简，可分二部。一为柄部，乃一狭长铁片，长十点五厘（米），厚一毫（米），后端宽一点五厘（米），前端宽二点七厘（米），刀部即装置其上，其间并留有间隙，约宽一毫（米），以便果皮之排出；一为刀部，长四点九厘（米），宽零点七厘（米），下为刃部，以刮果皮。使用时，右手执刀紧挨果面，左手持果旋转，则果皮自除。刮皮时，先自果底开始，但近脱涩制造及利用，蒂部须留约零. 五厘（米）之果皮一周，以减少果实之脱蒂，使果肩之皮刮除完毕，然后左手则固握果实，以刮刀自果顶上下去皮。然刮除之皮，愈薄愈佳，盖可减少果肉之损失，普通熟练之人，每人日可完成三千至四千个。少量制造者，亦有应用其他小刀者，但其工作效能，则减低多矣。

③上架

于露天广场之中，以木设架（如图 26A），架高一丈三四尺，呈方形或多角形，以便柿

之暴晒。少量制造者,多利于庭院墙角设架,或于屋檐之椽头装钉亦可。先于架上挂绳,此绳由两条细麻绳合成,全长约二丈。次将果一一挂于绳之间隙(如图 26 圈 B)。然挂果时,须先于绳之两端各挂一个,然后自上至下,挨次挂之,方为妥善。每条绳上可挂三百余个,每绳之距约五寸,以免果实相接。架之上部罕有装置横木,以增挂果数量者,盖可免阳光遮蔽果实生霉之患也。

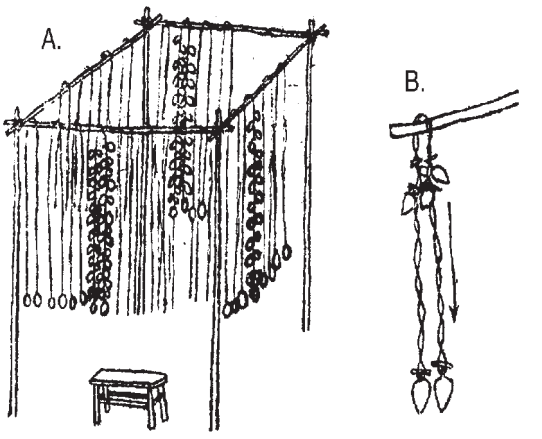


图 26A、B

④捏柿

悬果后,约隔二十日左右,行第一回捏果。若天气良好时,再隔四五日行第二回捏果。每回捏果,次数愈多则容易生霜,其品愈佳。盖施行捏果,乃使果实各部柔软均匀。于第二回捏果后七八日即行下架。然当上架时期若遇阴雨天气,在初期尚无大损,但中期果已软化,若不以芦席遮蔽,果则多半纷纷堕地,俗曰落架,损失甚大。反之,值上架期,若天气晴朗,则绝无落架之祸。

⑤发汗

俗曰出水。将柿带绳由架上取下,运往屋内,放置于地上所铺之玉米秆上或席上,共约堆积二层,其上覆席,约经七日,即发汗告竣。

⑥装瓮

将已发汗之果实,仅去果枝及果梗一一摘下,每二果之果面相对行并合,压成饼状,然后贮于瓮中(如图 25C)。装置时,以柿皮作垫充物,柿饼呈环状排列,层层相积。迨装满后,密闭瓮口,移置屋内冷凉之所。暖地则不相宜。盖于暖地者不易生霜,而冷凉处者,则霜白品佳也。

2. 柿干

将果实以刀切为四块,或成片状,放置芦席上暴晒之,俟晒干达适当程度,装贮瓮中,生霜后即成。

3. 柿坠子

以去皮之果,悬挂晒干即成,其肉质较硬,风味不佳。

4. 柿醋之酿造法

多以品质低劣品种之果实,或利用废弃破烂之果,以行酿造。兹分述之:

①发酵

将果实除去蒂部,盛于瓮中,令其自然软化发酵,并随时搅拌之。翌年三四月间,大瓮者加入麦粥一锅,酒麴一小盅,促其发酵并随时搅拌。

②制醋粕

约十日后,于屋角温暖处铺置麦秆,其内置一大瓦盆,盆周亦以麦秆包围,以防冷气侵入,盆内放切碎之短麦秆,俗名麦草。同时将已发酵之柿浆倒入,以手慢慢挨次搅拌,迨全部麦草浸润为适度,然后以盖密闭。

③淋醋

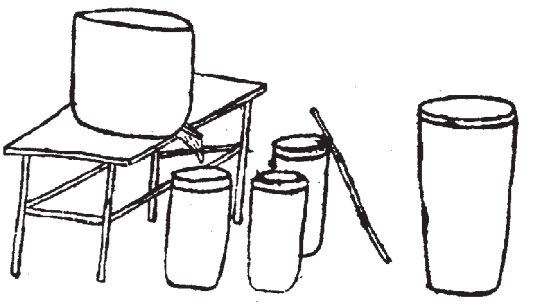


图 27

约经数日，以手于盆外测验，若感温热，即移盆中之醋粕装于淋醋盆，此盆近底部有一排醋孔。淋醋时，孔中插入高粱秆，导醋流出，并作开闭器之用，此秆外拉，则醋停流，向内微推，醋自流下。孔底置一芭蕉叶，防醋流失，盆内注水一二桶，以浸醋粕。约半日后，向内推动高粱秆，使浸液流入第一瓮。俟水流尽，复行第二次加水，经浸渍后，流入第二瓮中。如此又行第三次加水入第三瓮，然后重新更换醋粕，注入第一瓮之淋液，经浸渍后复流入原瓮即成，将其转移大瓮以供食品用。而第二第三瓮者，仍依前法分别浸渍淋之，俟更粕后，注入第二瓮之淋液，此液流出即醋，则可转注大瓮。第三瓮依法处理，第一瓮则重新加水浸渍。更粕后，注入第三瓮之淋液，俟淋出后，即行转贮。如此依法继续处理，普通醋粕经三次浸渍后即弃之，称曰醋糟。醋之淋成，二回头次液或一回头次液及二三四次次液，即达食用之适当浓度（如图 27）。

C. **利用**

软柿为调制柿面饼，拌炒面及作包馅子良品。兹分述之：

1. 柿面饼

以富含汁液甘美之软柿，除去皮、核及蒂，将果肉与面粉拌成糊状，调匀揉均，内包糖、桂花、胡桃仁等馅子，用手压成饼状，以小铲移置一笑千金鏊内，加菜油烙烤，约十分钟，其味甘美可口。

2. 柿拌炒面

普通以黑豆、黄豆或大枣盛于锅内，以文火炒之，迨达半焦黄时，倾出凉冷，然后磨取细粉，其内加入软柿之果肉，调拌食之，品味颇佳。

3. 柿包馅子

以煮烂之扁豆与软柿之果肉充分研拌均匀，用作包馅子，味亦甘美。

4. 柿之医药效能

该地乡人多以柿霜治疔口疮，据云，尤对小孩之效大；又谓利用朱柿之皮，贴附人体之冻伤部有治愈功能，朱柿之蒂部加水煎熬，患痢疾者服之，闻亦有功效。

九　租园　贮藏

普通小康之家为省便计，或贫苦之家亟须维持生活计，每年于八九月间将园出租，俗曰断园。沿山麓散生者，每株皆挂系于表纸，以示出租。其双方皆凭个人之经验，先观察园内品种之优劣，树之大小及株数，结实之丰歉，以估计产量之多寡而议定价格，其租金之缴纳，有商妥后即行缴纳清者，有分期缴纳者，先缴金额之一半，其余俟果采后，始全数付清者，然租者多为普通乡民，藉此以盈利谋生也。

柿之贮藏甚为困难。盖果实充分软化后，则易腐烂，故不堪久贮，除少数稍耐久贮之

品种外,其他皆经人工脱涩或自然软化后,即销售之。普通保存方法甚为简易。于果实采收后,选除破伤者,移置屋内楼上或木盘中,一一排列之。若数量多时,可重叠一次,上层之果宜倒置之,以免蒂部擦伤下层之果。俟果软后,即可出售,并随时注意选除压伤或腐烂之果,然亦有将果实连枝采下,悬挂屋内,令其自然软化脱涩。

十　贩卖及包装运送

贩卖法有二:一由生产者直接售于消费者,一为生产者售于小贩,而小贩直接卖于消费者。然于贩卖前,硬柿则随意装置容器中,柿饼则成合环状排列,每层铺垫柿皮,容器上部并以油纸或麻纸包裹,以防干燥。至市场出售时,普通二十五合为一小包,五十合一大包,以麻纸包之。软柿则先择完整者排列于容器底部,微伤者可置于上部,以二三层为度。

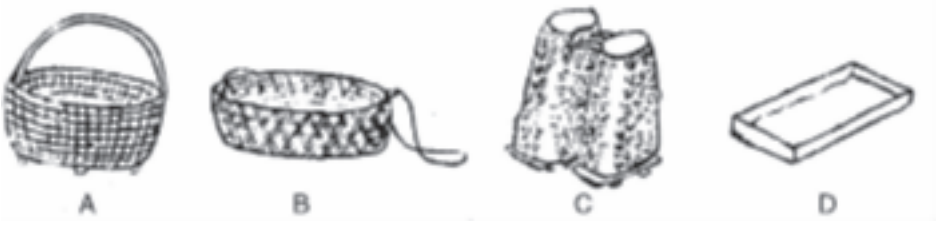


图 28

但上层果之装置,圆锥形柿宜果尖向下,倒置于下层者之间隙中,方形柿可正置之,将蒂部放于下层果之间隙内,如此处理,方较妥善。包装器具,硬柿及柿饼不易破伤,多以篮筐(如图 28A、B)装盛,以人力负荷,或以驮笼(如图 28C)马车盛之,使牲畜运送。软柿甚易破烂,特以浅筐、浅木盘(如图 28B、D)装盛,以人力担负运送。向外销售者,以柿饼最广,蒲城三原西安等乃主要市场,甘肃河南次之,软柿及硬柿多于临近市镇售。柿之价格,依品种大小、类别而异,兹将近年之价格示之于下:

类别 / 年代	柿饼		硬柿(每个价值)				软柿(每个价值)				
	大包(50 合)	小包(25 包)	扁柿	镜面柿	牛心柿	尖柿	朱柿	重台柿	尖柿	扁柿	牛心柿
民国廿九年	16.00	8.00	0.05	0.025	0.04	0.05	0.02	0.08	0.07	0.05	0.04
民国三十年	40.00	20.00	0.10	0.05	0.08	0.10	0.05	0.16	0.15	0.12	0.10

注:有论斤及论个之别,平均每小包重五至七斤。

十一　摘　要

据此次询查而知富平柿之栽培优秀点及其特殊情况,示之如下:

1. 分布区域之气候土壤颇为相宜,而石川河沿岸得灌溉之便,尤为适宜。

2. 利用山坡田埂,发挥地利。

3. 连果枝折下之采果法,虽称粗放,然可利于采收及制造之作业,兼收剪枝之效。

4. 五花柿之变异甚为特殊,据笔者之观察,研究推断,乃由每一结果母枝营养之状况不同而致,若一结果母枝发育健壮,其上孕花芽皆形成优良,翌年抽生之结果枝旺盛,花器

发育完全，雌蕊易于受粉受精，故其上之果实，皆大形也。反之，结果母枝若营养不良，其上之孕花芽皆发育不佳，翌年抽生之结果枝纤弱，雌蕊发育不完全，故无授粉能力，而成单为结实（Parthenocarpy），因之果实发育甚小，形状变异颇多也。

5. 烘柿法及温水浸法之脱涩简易。

6. 柿饼之制造较为精密，柿醋之酿造简易，兼可利用烂果酿造，诚经济之至。况值此抗战时间，对粮食之节流，其收效匪小也。

7. 有尖柿、升底子、朱柿、木柿等优种。

8. 县境现有咸铜铁路之修筑，故运输称便。

富平柿之栽培虽得天时地理独厚，惟人事方面尚有未尽善之处，兹示其缺点如下：

1. 产量太少，供不应求。

2. 栽培方法甚为粗简放任。

3. 柿饼之制造仅赖日晒，偶逢阴雨连绵落架堪虞。

4. 贩卖不知合作。

5. 利用之法不知讲求。

十二　改进管见

（一）增加栽培面积

富平之合儿饼，乃柿之唯一制造佳品，闻名遐迩，惜经十八年大寒后，柿树存者寥寥，因之及今，产量大减，供不应求。近来县境铁路通达，交通便利，销路则更加畅旺。并柿饼堪久贮远送，生产虽多，不易遇剩。目前区区产量，正如杯水车薪，相差甚远，故于山麓坡地，沟谷峪道，田畔地埂，宜尽量栽植，顺阳河滩地及荒山宜提倡遍植柿林，以尽地利，石川河区亦应宜扩充栽培面积。其推广法应由县农业推广所及建设科，代为育苗，并令附近小学利用校内隙地，学生课余，培育苗木，分送民间栽植，则较任民间自由栽培易于在短期内增加栽培株数与面积。若如此尽量繁殖推广，则十年或数十年后，富平柿业即可复兴矣。

（二）改进栽培方法

富平柿树栽培，自繁殖以至管理，均属放任，故应改进之处不少，兹举其重要者如下：

A. 种类宜划一

普通农民多于柿园中混植少数他种果树，或于他种果树间散植数株柿树，杂乱甚甚，对管理采收等工作上诸多不便，应宜改正，以收划一之效。

B. 栽植距离宜调整

经营单纯柿园者，普通多行距小而株距大，或行株距皆小，然亦有不加注意而乱植者，如此即疏密失当，一则各株枝叶互相接触，以致生育不良；一则株间太空，地积不合经济，故栽培者宜斟酌情形，以定适当。瘠地者宜较密，约一丈至一丈二尺见方中，栽植一木，但此距离亦可按品种不同整枝形状而伸缩之。

C. 宜实施整枝修剪

柿行栽培时，宜修剪为一定之树形，其以自然形整枝法为最适，在幼年之树冠，宜使之整齐发育，强枝抑压修剪之，弱枝扶助之，使其与强枝发育均等，则树形正整，树体康健，结

果自可美满矣。

或欲行修剪,宜先知其结果习性,以免贻误。柿之结果枝为生于先年发生之组织充实之枝上,此枝称曰结果母枝,于结果母枝之顶芽或其下一二腋芽所发生之新梢即结果枝也,而于此新梢上之第三乃至第五叶腋着生花芽,其他皆为枝芽。柿有前述之习性,故树龄幼小时,年年能发生结果母枝,继续弗绝,但树龄渐老,则树之发育生长力渐减,遇气候适顺之年,生多数之结果母枝,翌年各枝悉行结果,固甚丰产。而因结果过多,所抽新梢,悉为结果枝,而结果母枝之生成减少,致次年结果大减甚或无之,是为小年。小年所抽之枝,固非结果枝,而至秋季发育充实,大多数变为结果母枝,翌年复得结果,即为大年。如斯大年小年相继而来,即蹈所谓隔年结果之弊,故应于休眠时期实行剪定。当剪定时,一面图结果之生成,一面须图构成翌年之预备枝。若有二木结果母枝,一木宜自基部留一二芽修剪,使自基部发生不结果之新梢,而为次年之结果母枝,其他一木则留之使其抽枝结果。至果实采收时,再自基部留一二芽修剪,使翌年再生结果母枝,如是每年得以结果。柿之结果枝,由结果母枝之先端发生,故先端不宜剪去。此外密生枝及幼弱枝,亦宜适度剪去或剪短。粗大之枝,宜勿切剪。盖因其伤口之愈合,较他种果树为难也。

D. 应施用肥料

富平栽培柿树,从来不施肥料,常致所结果实,不得肥大优美,且隔年结果之习性,愈加显著,故实有施肥之必要。当树龄幼小时,则宜施以堆肥、豆饼、人类尿等氮素肥料。树龄渐进,则须供给木灰、草灰、米糠、骨粉等钾与磷酸肥料,专行注意于结实作用。

E. 病虫害当善为防除

柿虱为害较大,宜行共同防除,在虫发生时,可撒布石灰硫黄合剂、石油乳剂,或用青酸气燻蒸之,刺虫在冬季可捕杀蛹茧,黄霜椿象为害甚微,可捕杀之。

F. 修剪技术之改进

当地农民对枝干修剪技术,毫不加注意,多任意以刀、斧、锯行施之。其伤口多不平滑,或损伤皮部,或遗留残部,久之,则残部枯朽,伤口不能愈合,而成病菌之栖所,虫害之巢穴,故行修剪时,切口务使平滑,皮部慎勿损伤,粗大之枝,宜勿切剪,如不得已而行之时,其切口宜涂接蜡,以防木质部之干枯。

G. 大树成林后应停止间作

柿树长大后,其根蔓延全面,除绿肥作物外,如行其他间作,易伤其根,且与柿互相竞争养分,对于柿树之结果多所不利,故应停止间作。

H. 落果之防止

富平柿子在六月至八月间常有落果之现象,夫落果之原因甚多,其主要者有五:一、蒂与果肉发育之不调和;二、生理之变化;三、树势之衰弱;四、肥料之缺乏或过多;五、害虫之伤害。故欲防止此弊,须先探究其落果之原因,如为第一或第二原因而起者,则设法使土壤干湿之差减少;如为第三或第四原因而起者,则行适度之修剪,以防结果之过多,且同时施适当之肥料,使树势得度。又如为害虫而落果者,则努力驱除,并撒布药剂,以避其侵害。

I. 老树应及时更新

柿树虽寿命甚长,可达数百年,然于百年后,则渐老衰,其收量减少,品质劣变。富平

柿树，农民为贪目前一时微利，老树姑息不去，此点亦应改良，及时换植，则平均收量，反可增加，而品质亦可提高也。

（三）干柿之法宜兼用干燥室

制柿饼时，果实以太阳晒之，固最经济，但有时阴雨连绵，则有落架之虑，故宜设立合作社，共同建造干燥室，遇天气不佳时，在室中以炭火干燥之，庶可无落架之虑。

（四）应讲究利用之道

柿除脱涩供食酿醋及制柿饼外，更可为霜糖饼、柿酒及柿漆等用途。富平之柿，以柿饼向外运销，尚不知利用柿霜以制霜糖饼，以果实制造柿漆而作涂料，或酿造柿酒以充饮料，况值抗战之时，尤应速倡此种果酒之酿造，俾得节省粮食之消耗，以充实抗战国力，争取最后胜利，此外可充其他制糕饼之原料，对于利用之道，似尚未讲究，对于此点，亟应注意，务使柿利用之途大开，其价目自可提高，益当见重于世矣。富平柿拌炒面之利用，亦可改制。如商县之柿子炒面，则堪久贮。夫炒面以豆类麦类作原料，自富含养料，不待言矣。然经烘炒，品味增进，兼以柿为原料，即含有水果之滋养物，此诚最优美之物也。其充作军粮，乃甚合理想也，盖柿子炒面，携带便利，久藏不坏；若得水之供给，则士兵食粮问题，即告解决，尚望政府当局，注意及之。据作者管见，柿含丹宁（Tannins）甚多，其量虽不若五倍子为丰，然柿之原料，价廉易获，产量甚多，或可代替五倍子以制丹宁，此诚有研究之必要，以增利用之道也。

（五）设立运销合作社共同运输贩卖

富平柿之生产，目前似无设立合作社之需要，但将来栽培扩展，生产增加，若仍分别自行销售，则运输贩卖，定受商人操纵，无法改进，故应由栽培者组织合作社，划一货品，整齐包装，共同贩卖，则销路日广，多得利润，农民受此实益，乡村自渐繁荣矣。